

代表之声

季刊
2019年3月28日印刷
第1期 总第4期

句容市人大常委会 机关刊物



张秀凤

张秀凤，江苏泰兴人，中共党员，曾获镇江市优秀共产党员、江苏省劳动模范、江苏省“三八”红旗手标兵、全国“巾帼建功”标兵等荣誉称号。现任江苏一马集团董事长，镇江市第五、六、七、八届人大代表。



依法履职

关注民生

服务代表



主办单位：句容市人大常委会

代表之声 2019年第1期
3月28日印刷
总第4期

主 编 王 婷
责任编辑 吕 芬
责任校对 万 笑
封面题字 张 宁
图片提供 杨 政 张忠玉等
电 话 (0511) 87272382
87274529
传 真 (0511) 87272382
投稿邮箱 jrsrdb@126.com
邮 编 212400
(内部资料 注意保存)

目录

Contents

01 | 卷首语

步履坚实 走在前进的道路上

02 | 代表建议

- 02 高质量从紧抓好句容城市南部地区规划的建议
- 05 加大力度培养基层卫生单位人才



- 07 加强住宅电梯安全管理

09 | 代表议政

14 | 代表观点

票决民生实事 规范重大决定权行使

16 | 代表风采

一马当先的创业者 ——记镇江市人大代表张秀凤

17 | 代表知识

什么是人大代表专题调研、如何进行专题调研？
代表专题调研与代表视察的区别？

卷首语

步履坚实 走在前进的道路上

2018已经过去，十六届人大三次会议在年初顺利召开，人大干部依法尽责、务实担当的履职形象深入人心。一年来，常委会共听取审议16个专项工作报告，作出决议、决定19项，结合审议开展专题询问4次、开展2次执法检查，对4件规范性文件进行备案审查……作为工作成绩的直观展示，数字固然给人以深刻印象，但坚定脚步中蕴含的信念担当，更值得回味总结。

聚焦习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的贯彻落实。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。毫不动摇坚持党的领导，严格执行向市委请示报告制度，紧紧围绕全市中心大局谋划和推进人大各项工作。坚决贯彻市委决策部署，依法行使地方权力机关职能，善作善为，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，不折不扣完成市委交付的各项重大任务。坚持以学习型、法治型、创新型、服务型、健康型“五型”机关建设为抓手，深化人大“两个机关”建设，打造能力过硬、素质过硬的新时代人大干部队伍。

聚焦打破句容经济社会高质量发展征途上的“肠梗阻”。打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三打攻坚战”，是高质量发展阶段必须拿下的“拦路虎”、“硬骨头”。常委会认真审议计划、预算、审计报告，听取市政府重点工程项目资

金使用情况。对公共卫生专项服务资金开展审议，旨在防范债务风险，使每一笔资金用在刀刃上，用在群众的心尖里；把乡村振兴战略的实施与农村扶贫开发结合起来，聚焦重点片区、重点经济薄弱村和重点收入收入群体落实落细精准扶贫各项工作；对群众最关心的污染防治攻坚，施展监督组合拳——开展省市县三级人大联动专题调研生态文明建设薄弱现场、作出打好污染防治攻坚战的决议、审议突出环境问题清单报告、开展明察暗访，用最严格的执法检查推动全市生态环境质量持续向好，用实际行动保卫句容的绿水青山。

聚焦人民群众关注的热点难点问题的有效解决。一枝一叶总关情，常委会特别注重民生实事，呼应社会关切，听取审议社会保障体系建设情况，进一步完善社保体系，织牢织密社会保障网。大力督办关于城区禁燃烟花爆竹、开展城区“四场一所”提升工程、完善住宅小区公共基础设施建设等议案建议，开展“七五”中期普法检查和治安管理处罚法执法检查，重点关注教育、医疗、住房、养老等民生大事，以优化标准体系推动普惠和共享，依法保障人民群众的合法权益，持续提升社会大众的幸福感。

登上2019年广阔舞台，无论风云如何变化，句容人大服务全市发展大局的奋斗目标不会改变，紧密联系人民群众的民生导向不会改变。走在“一福地四名城”新句容建设中的人大脚步必将更加昂扬。





领衔提案人：李庆永 华阳代表团

代表建议内容

随着句容新客运站启用、人民医院异地新建、铃塘转盘改造，以及连接新104国道、243省道通车运行，一系列重大民生工程和重大交通工程的开工建设，全面提升了以张庙片区、槐道片区、243省道片区为代表的南部片区的发展优势。尤其是南沿江城际铁路、宁句城际轨道等重大基础配套设施的不断推进，未来句容城市南部片区将成为我市综合交通换乘枢纽，形成我市新的片区发展极。



【存在主要问题】

目前，南部片区发展面临诸多问题，比如：张庙片区农村宅基地违建，243省道两侧小农庄过多，农业设施违规建房以及农村小作坊、小加工厂生产过程中带来的生态环保，等等。这些问题将制约未来句容南部发展。

人大交办意见

建议由市政府牵头市国土规划、交通城管、住建农业等部门从严抓紧对南部片区的发展规划。编制相关规划时，要对南部区的工业、农业、交通、住宅等用地进行科学规划布局。因地制宜，力求以规划引领南部片区资源整合、优化功能布局、理顺交通组织，指导规范乡村建设发展。



政府工作进展

编制南部新城发展规划，发挥交通枢纽带动作用

市委市政府高度重视南部新城片区未来综合交通换乘枢纽的规划建设，已计划组织编制《南部新城发展规划》，最大限度的发挥综合交通换乘枢纽对城市经济文化发展的带动作用。





打造卫星小镇，加强与中心城区有机联系

针对张庙片区，市规划局已于2017年下半年委托国内顶尖规划设计团队组织编制了《句容市张庙片区发展规划》，目前该规划已形成规划成果。根据规划定位，张庙片区未来将打造成句容市城乡一体，共融发展的示范区，兼具居住、休闲、生产服务功能的代近郊田园卫星小城镇。针对提出的张庙片区目前存在的问题，规划作以下回应：

- 1 沿S243设置隔离绿廊
- 2 优化片区交通组织
- 3 引导张庙工业园区产业升级转型

实施乡村振兴战略，打造我市振兴样板

学习借鉴农村土地制度改革试点成功经验，启动了市镇村布局规划修编暨乡村振兴规划编制工作，进一步引导规范农村承包地、集体经营性建设用地、宅基地等用地的规划建设。同时，从“人、财、地”等关键环节多方发力，盘活我市乡村优质的农业资源、整合乡村丰富的旅游元素、解放和发展农村社会生产力，从根本上解决我市南部片区及全市农村存在的诸多问题。■





领衔提案人：戴秀芳 开发区（黄梅）代表团

代表建议内容

近年来，政府加大对卫生医疗事业投入，无论是就医环境还是硬件设施都取得了明显改善。而卫生系统人才的培养、引进还远远不能满足，不能完全适应当下全市，尤其是基层卫生服务需求。



【存在主要问题】

- **基层医院人才流失现象比较严重**

2013年以来，全市录用的事业编制医学生流失率接近20%，流失人员绝大多数是本科生。随着3年“规培”结束，外地生源流失率有可能增加。
- **基层年轻医生缺少实践，业务水平不高**

缺少临床锻炼，绝大多数年轻医生不能够独立完成稍微复杂一点的手术或抢救。
- **村医队伍人员结构老化**

老村医超龄在岗，对于家庭医生签约服务等新型公共卫生项目不能完全胜任。

人大交办意见

- 1 针对基层医院本科生流失严重，建议基层医院在引进人才时适当降低学历门槛，充实一些专科生扭转工作现状。
- 2 基层医院大部分工作是应对常见病、慢性病，以及开药，而复杂疾病、手术、抢救等病人明显减少，这种现状很难全面提高年轻医生的临床时间水平。因此，建议基层医院定期周转年轻医生到上级医院进修学习。
- 3 村医委培计划已经实施，建议适当增加委培人数，充实基层村卫生院。



政府工作进展

·医学人才引进成效明显

2018开展四批公开招聘工作，共录用医学生44名，其中硕士研究生15名，本科生18名，20人录用到基层医疗卫生单位工作，逐步缓解了基层人员紧缺的现状。

·本土人才培养稳步推进

按照省卫计委统一部署，继续开展句容籍医学生定向培养和全省农村订单定向医学生免费培养工作。已签订定向培养医学生110名，其中本科层次58名、大专层次52名，为基层卫生人才储备提供保障。2019年又上报省卫计委定向培养计划50名。

·人才优惠政策落实到位

对照《医学高层次人才引进和培养暂行办法》，用好用足各类人才奖励资金。2019年，在市委、市政府及市人大的关心支持下，人才引进培养专项资金从350万元提高至400万元，医学本科生到基层工作，生活补贴从6万元提高至9万元，且可在约定服务期的前提下，一次性预支，用于缓解医学人才的购房压力。

·人才联动机制发挥作用

从市人民医院、市中医院、市妇幼保健院选派的14名名誉院长(主任)，积极开展工作，推动优势资源向基层下沉，帮助基层建设特色科室、培养专业人才，发挥了明显作用。■

加强住宅电梯

领衔提案人：华天宝 崇明代表团

安全监管



代表建议内容

近年来，我市城市建设发展迅速，伴随而来的是住宅电梯的数量迅猛增长。住宅电梯作为一种特殊的交通工具，给居民生活带来了很大的便利，其运行的安全性、可靠性则是居民普遍关心的问题。住宅电梯质量好坏直接影响居民生活质量，受到社会大众的普遍关注。



【存在主要问题】

电梯使用不当和管理不善是造成电梯运行异常从而引发投诉的主要原因，具体表现为：

- 1 有些居民为图方便，经常阻挡轿门正常关闭，造成程序出错。
- 2 有的维保单位为取得中标，维保收费过低，致使对电梯实际维护保养工作程序简化，或现场维保人员有减项、漏项行为。
- 3 部分物业管理不善，电梯超期检验、维保不及时现象时有发生。
- 4 部分住宅小区电梯井道建设排水设计不完善，易进水、积水、难排空，长期运行易形成电梯运行安全隐患。

人大交办意见

● 全面推行标准化管理，切实落实使用单位安全主体责任

小区物业管理部门是小区住宅电梯的日常管理单位，对电梯安全负有主要责任。建议成立专门监督机构，加强监督力度，推行标准化管理，建立考核体系，增强企业安全意识。

● 加强住宅电梯法制建设、依法管理

加大宣传和落实《特种设备安全监督条例》力度。并根据相关法规，结合我市实际情况，制定地方管理办法。

● 解决住宅电梯维修资金瓶颈

制定科学的电梯收费方式，多方筹集维修资金。同时，建议政府出台相关政策，给予资金扶持，设立维修基金，并对维修资金的使用要加强管理。

● 加强对电梯日常维护保养和跟踪检查

加强对电梯日常维护保养单位的证后监督，督促其按规范进行维保。深入开展隐患排查，确保电梯安全运行。监督部门要通力协作，不定期对物业公司的监督管理情况进行抽查。

● 深入开展电梯使用知识宣传，提升群众安全乘梯意识

一是建议深入开展电梯使用知识的宣讲，充分利用媒体、志愿者等渠道宣传电梯的使用方式和相关安全及法律知识。二是建议组织志愿者担任乘梯引导员，引导居民正确乘梯、文明乘梯，减少电梯使用中不文明、不安全的行为，并能够妥善应对电梯突发故障的发生。

政府工作进展

广泛宣传

开展“七进”活动。通过各类媒体报道、广场咨询、现场检查等方式，利用“3.15”、“安全生产月”等时段，走进住宅小区，特别是安置小区，专项制作了“电梯安全使用须知”宣传册和海报6000余份，引导广大民众正确乘坐电梯。

依法管理

全面落实“三落实、两有证，一应急”，推进“9633”救援平台建设，依法保障保障住宅电梯使用安全。

加强维保

对电梯检验不合格率较高小区的电梯维保单位进行行政约谈，提出整改意见，限时完成整改。

严格考核

对全市在句电梯维保单位42家进行考核评定，对7家符合升级条件的评定升级，对投诉多、维保质量差的2家评定降级。■



2019年1月9日-1月12日，镇江市第八届人大三次会议召开，我市58名镇江市人大代表参加会议，围绕“建设高品质城市”专题发言。



人代会议

2019年1月4日-1月7日，句容市十六届人大三次会议在文化艺术中心大剧院举行。来自全市各行各业、各条战线的市人大代表肩负使命，齐聚一堂，共商句容发展大计。



▲ 市委潘群书记在大会上讲话



▲ 周必松代市长代表政府向大会作政府工作报告



▲ 文雁才主任代表市人大常委会向大会作常委会工作报告





代表视察



▲ 2019年1月3日下午，全市人大代表实地视察恒大文化旅游城、吾悦广场等项目工程现场



▲ 2018年11月7日，市人大常委会领导带队考察学习陕西蒲城县城市文化建设



▲ 2019年3月5日，市人大常委会领导带队考察茅山镇乡村振兴工作

》》人事任命



▲ 宪法宣誓



▲ 奏唱国歌



▲ 2019年2月26日，句容市机构改革后干部集中任命



民生实事 规范重大决定权行使

王发顺 下蜀镇人大主席

实施民生工程票决制是扩大基层民主的有效载体，体现了社会主义民主政治的发展方向。近年来，下蜀镇人大按照基层人大工作规范化建设的要求，规范重大决定权行使，在全镇实行票决民生工程，这不仅是人大职权有效落实的重要体现，也是对人大制度的一种坚持和完善。

围绕“强”和“齐”，凝聚推进合力

坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。我们始终自觉维护党委总揽全局、协调各方的核心地位，把握好人大围绕中心、服务大局的履职方向，始终做到与镇党委在思想上同心、在目标上同向、在行动上同步。近年来，我们紧扣镇党委提出的“工业强镇”的发展战略，针对临港工业园区、美丽乡村、民生工程建设开展专题调研，找准人大工作与镇党委决策的结合点，积极建言献策，主动向镇党委汇报争取支持，镇党委主要领导不仅坚决支持实事工程人大代表票决，而且与我们镇人大一起研究实施方案，出台相关文件。镇党委的高度重视和积极支持，是票决工作得以启动和顺利推进的重要保障。

体现“广”和“细”，收集民情民意

“民意”不仅仅体现在最后票决阶段，还贯穿于实事工程酝酿、“提名”等各个阶段。一方面由镇人大通过座谈会、问卷调查、个别访谈、网上征询等方式，广泛征集候选项目。我们分别在亭子、桥头、下蜀和临港工业园区四个片区召开座谈会，征求社会各界特别是人大代表的意见。另一方面，由镇政府向各行政村、部门负责人和人大代表介绍民生实事工程候选项目情况、投资金额、预期效果等，并广泛听取意见，这不仅为代表更好地决策提供详实的依据，更加强了政府与代表、与群众的密切联系，使政府工作更“接地气”、“顺民意”。





突出“严”和“实”，组织确定实施

我们实施票决制，是经过精心策划、周密组织的。票决共分为五个阶段：在项目征集阶段，广泛收集市镇人大代表、市政协委员、镇党代表、部门负责人、村“两委”主要负责人、重点骨干企业负责人的意见。在初定项目阶段，经过人大办公室筛选整合、人大主席团初定党政联席会讨论等程序，初步确定民生实事工程候选项目，提交人代会差额票决。在代表票决阶段，代表们围绕实事候选项目进行分组讨论，大会主席团专门安排一项议程，由每位代表进行投票表决。代表们纷纷表示，政府民生实事工程交由人大代表票决，这既是对人大代表权利的尊重，也是人民当家作主的具体体现。在组织实施阶段，我们将民生实事工程目标任务进行责任分解，明确责任部门，进度计划，专门制作民生实事工程公示栏，工程进展情况每月更新一次，做到施工前让代表知晓，施工过程中让代表监督，完工后让代表评判，每个月督查一次，全程让代表参与进来。在完工评估阶段，我们组织人大代表视察民生实事工程，并在人代会上进行满意度测评。

立足“督”和“导”，抓好代表履职

票决制变政府“为民做主”为“由民做主”，充分激活了人大功能，提升了代表积极性。镇人代会之前，代表主动走访调研，全面掌握民情民意，票决后积极对工程项目的及预期效果进行宣传引导，在项目建设过程中主动参与监督，完工后积极评估。在项目实施过程中遇到征地、拆迁矛盾时，镇政府做工作的同时，人大代表也做了大量的引导宣传工作，代表亲身经历征集、票决和监督的全过程，责任心更强，履职积极性更高，有利于通过有序的民主参与化解基层社会矛盾，使实事工程的选择更贴近民意，工程的实施更加规范，工程质量也经得起检验。我们的这一做法，曾被新华日报在2016年5月5日《全面提升我省乡镇人大工作规范化建设水平》上作专版介绍。

我们把民生实事工程交给人大代表票决，使年度民生实事工程更接地气，更顺民意，更符合民需，有效调动了镇人大工作的积极性和主动性，同时也提升了人大代表依法履职的能力和水平，进一步发挥了人民代表大会制度在基层人大工作中的重要作用，更好地推动基层民主法治建设。■

问 什么是人大代表专题调研、如何进行专题调研？

答 专题调研是代表法规定的县级以上各级人大代表闭会期间活动的一种重要方式。代表法明确规定，县级以上的各级人大代表根据安排，围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，开展专题调研。专题调研的过程和视察一样，也是代表知情知政，依法执行代表职务的过程，特别是酝酿、准备、起草并提出代表议案或者建议、批评和意见的过程。专题调研由人大常委会统一安排并组织，一般于每年年中进行一次。专题调研题目由人大常委会拟定，也可由代表根据国家或者本行政区域工作的大局和实际情况确定。除了要把握大局、服务中心外，确定题目时还要具体注意结合人大常委会执法检查报告中涉及的问题、政府及其有关部门在向常委会报告或者汇报中反映的问题、代表提出的议案或者建议、批评和意见反映集中又未解决的问题、人民群众来信来访中反映的一些热点难点问题以及媒体关注的某些问题等。

**问 代表专题调研与代表视察的区别？**

答 一是内容更加专一，突出专题，突出某个方面或者某些方面；二是目的更加明确，主要是为了提出高质量的议案或者建议、批评和意见做准备，形成的对策建议供有关国家机关及其部门决策时参考；三是参加人员更加有实际的考量，常委会直接组织有关代表对相关重点专题集中调研，或者代表根据自己的情况来参加某个方面或者某些方面的专题调研活动；四是一般还有总结座谈、起草调研报告这一阶段的工作，要求有关国家机关或者单位回复专题调研报告研究处理的情况。无论是代表视察还是代表专题调研，都要突出重点，深入实际和群众，了解真实情况。要注意克服形式主义，注重实效。代表法第二十四条规定，代表参加视察、专题调研活动形成的报告，由本级人大常委会办事机构转交有关机关、组织。对报告中提出的意见和建议的研究处理情况应当向代表反馈。根据这条规定，向代表提供反馈意见的，可以是承办的机关、组织，也可以是本级人大常委会，可视具体情况而定。■



一馬当先的 创业者

——记镇江市人大代表 张秀凤

艰苦奋斗 推动发展

1996年4月，江苏省劳动模范、省三八红旗手、省优秀乡镇企业家，张秀凤同志服从组织决定只身从乡镇，进入县城受命组建江苏省一马先集团公司，任党委书记、总经理，并兼任问题最严重的，集团最大的企业句容工艺绣花厂厂长（现为镇江一马先制衣有限公司）。她一心扑在工作上，忘我地工作，在较短的时间里顺利完成了集团组建、企业稳定、生产发展的重任。进入新的世纪，新的考验接踵而至。2000年集团面临改制，张秀凤同志承受着阻力和压力以一个企业家的战略眼光，又一次作出承诺：不要政府一分钱，全部接收集团所有员工，保证职工的就业和安置，同时对职工的经济补偿金逐年支付，顺利完成了企业改制。近年来，由于企业加快转型升级，企业规模不断发展壮大，其销售总额始终稳居全句容市工业企业三十强之列。



牢记使命 履职为民

张秀凤同志时刻牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的光荣使命，具有强烈的政治责任感和历史使命感，积极参政议政，依法履行代表职务，充分发挥代表作用，全心全意当好人民群众的代言人。积极参加各项会议，张秀凤同志作为人大代表，按时参加了第八届人民代表大会第一次、第二次全体会议，会议期间该同志认真听取了各项工作报告，自觉参加审议讨论，站在客观公正的立场，从大局出发，依法依规审议各项工作报告，积极反映当前热点、难点问题，根据自己了解的领域以及关于民生的切身利益，她提出了两条议案建议：《关于加快推进我市高标准农田建设的议案》、《关于规范行人和非机动车交通违法行为的建议》。她所提出的意见、建议都能从实际出发，其中《关于加快推进我市高标准农田建设的议案》被列为大会的重要建议，体现了一名基层人大代表认真履职，真实反映情况，积极传达民意的责任感。

热心公益 回报社会

成功的创业者，有铁一般的意志，也有水一般的柔情。张秀凤同志对职工工作要求严格，对他们生活的关心也无微不至。集团斥资新建了职工食堂、宿舍，定期组织职工体检、外出考察、学习、疗养。每逢职工本人或家属患病，她总要前往探望慰问，并发动员工为有困难职工募捐。她还热心参加各项社会公益活动，安置165名残疾人到企业就业，资助家庭贫困的下岗姐妹、农村姐妹，对家庭贫困的农村学生伸出援助之手。张秀凤同志就这样尽己所能，回报社会，先后被授予省劳动模范、省巾帼创业排头兵、省“三八”红旗手、省优秀企业家、全国“巾帼建功”标兵等多项荣誉。■

茅山湖春景
杨政摄

