

# 代表之声

季刊

2019年6月27日印刷  
第2期 总第5期

句容市人大常委会 机关刊物



裔胜东

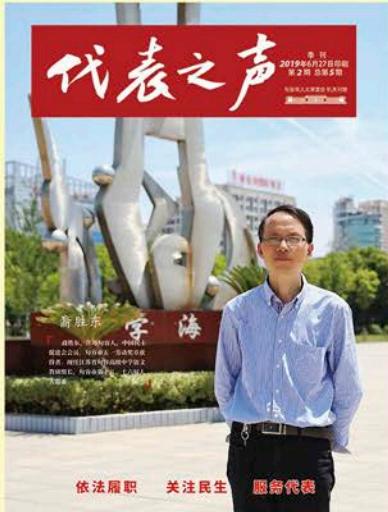
字 海

裔胜东，江苏句容人，中国民主促进会会员。句容市五一劳动奖章获得者。现任江苏省句容高级中学语文教研组长，句容市第十五、十六届人大常委。

依法履职

关注民生

服务代表



主办单位：句容市人大常委会

2019年第2期  
6月27日印刷  
总第5期

主 编 王婷  
责任编辑 吕芬  
责任校对 万笑  
封面题字 张宁  
图片提供 陈洪泽 张忠玉等  
电 话 (0511) 87272382  
87274529  
传 真 (0511) 87272382  
投稿信箱 jrsrdb@126.com  
邮 编 212400  
(内部资料 注意保存)

# 目录

## Contents

### 01 | 卷首语

人大工作也需“马上就办”

### 04 | 代表建议

04 加大力度推进大气污染综合治理

07 保住城区马槽巷、柴巷老街，为创历史文化名城留下最后遗存



10 严格依法取缔非法封闭式电动三（四）轮车运营

### 12 | 代表调研

### 15 | 代表观点

提高议案办理质量 积极回应群众关切

### 16 | 代表知识

为什么说人大代表在闭会期间的活动以集体活动为主  
怎样有效组织闭会期间代表小组活动

### 17 | 代表风采

奉献教育 服务社会 ——记句容市人大代表裔胜东

# 卷首语

## 人大工作也需“马上就办”

当前，从上到下反对一切官僚主义、形式主义，“马上就办”成为从中央到地方各级政府大力倡导并竭力践行的办事模式。对群众反映集中的问题，马上就办，迅速落实，杜绝不作为、慢作为、乱作为，解决了一批老大难问题，得到群众的广泛好评。

人大工作同样也需要“马上就办”。栗战书委员长在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上指出，人大工作“要在保证工作质量的前提下进一步加快工作步伐，提高工作效率，弘扬马上就办的精神，形成真抓实干的氛围”。随着中国特色社会主义进入新时代，各地推动经济社会高质量发展任务越来越重，对各方面工作要求越来越高，节奏越来越快。一贯以程序化、慢节奏、模式化为特点的人大工作，也要尽快转变工作思路。

从县一级层面看，主要是在监督、代表工作和自身建设等方面，拿出“马上就办”的魄力、使出“马上就办”的干劲，促进人大机关高效运转、人大工作高效开展，发挥好人大职能作用，推动本地区经济社会发展。

在监督工作上，需要“马上就办”。按照以往经验，人大监督的议题大多是年初就研究确定的，往往是按部就班。事实上，随着经济发展越来越快，各类突发事件越来越多，人大也要随机

应变，随时关注热点事件。对于属于人大职责范围内的事项，需要人大监督、询问、质询的事件，如环境污染、安全生产事故等，要敢于发声，及时启动监督程序，尽快推动问题解决。

在代表工作上，需要“马上就办”。代表工作具有活力和潜力。要适应新时代要求加强代表履责学习，提升代表履职能力；要组织好人大代表调研视察活动，让代表深入了解民情民意；要改进措施，为常委会联系代表、代表联系群众拓宽渠道、搭建平台；对于代表在履职中提出的意见建议，要尽快交付有关部门研究处理，在法定期限内办理完毕。各专门委员会、办事机构要通过多种形式，为代表履职提供服务保障，促进代表发挥作用。

在自身建设上，需要“马上就办”。近年来，句容人大开展“五型”机关建设，就是“马上就办”精神的实践体现。当前推动高质量发展、回应群众诉求等各项工作，对人大干部的要求越来越高。人大干部要自觉摒弃按部就班思维和循规蹈矩定势，积极弘扬践行“马上就办”工作精神，把“马上就办”内化为一种精神、外化为一种作风、升华为一种境界，提高自身工作能力，提升工作效率，推动人大工作高效运转，发挥好人大职能作用。



# 市委书记潘群

就修订通过《关于进一步规范市人大代表建议、批评和意见处理的办法》提出明确要求



5月30日，句容市第十六届人大常委会第二十一次会议审议通过《关于进一步规范市人大代表建议、批评和意见处理的办法》。此前，该《办法》提交市委常委会会议讨论，会上市委潘群书记明确提出，规范对代表建议、批评和意见的处理是保障人大代表权益的重要举措，是党委政府的法定责任和义务。一要提高站位。市政府及各相关承办单位要以此次办法的修訂为契机，进一步提高站位，努力使办理过程成为加强和改进政府工作的过程，成为为人民群众办实事办好事的过程，让代表满意，让人民群众放心。二要压实责任。做到“主要领导亲自抓、分管领导直接抓、明确专人具体抓”，积极整合资源、克服困难，确保规范办理、及时答复，全力以赴提高办结率、满意率。三要务求实效。重视与代表的沟通交流，主动征求意见，按照减负的要求，灵活采取联合办案、现场办公、登门走访、实地考察、调研座谈等办理方法，转作风、树新风，走进基层、深入一线，解决群众关注的热点难点问题。

在今年市人代会上，人大代表提出了发展枢纽经济等建议，经市人大主席团会议审议通过了2件议案和3件重点建议。近日，市人大常委会财经委提出高

# 句容市人大常委会

句人发〔2019〕9号

关于统筹规划建设句容城南枢纽经济区议案的办理意见

句人发〔2019〕9号 加快“一核两翼”高质量建设。

周必松  
2019.5.16.

## 关于统筹规划建设句容城南枢纽经济区 议案的决议

市政府：

根据市十六届人大三次会议主席团的决定，2019年3月27日，经市十六届人大常委会第二十次会议审议，同意市人大常委会财经委提出的《关于统筹规划建设句容城南枢纽经济区议案》的办理意见。



# 加大力度推进 大气污染综合治理

领衔提案人：胡敏 崇明代表团

## 代表建议内容

近几年，生态环境在经济社会发展中扮演着越来越重要的角色。我市高度重视生态文明建设，对一些违规操作的企业坚决予以整顿甚至关停。但还是有极少数企业在夜间偷偷排放废气，矿山企业偷采偷轧，建筑企业施工扬尘等影响着群众的正常生活，致使影响我市空气质量指数居高不下。



## 【存在主要问题】

### 建筑工地扬尘污染

随着城市的快速发展，建筑、交通等各类工程不断展开，部分施工单位虽已采取防尘措施，但仍有少数单位防尘措施未能完全落实到位，大风一刮，扬尘四起。东部大气环境整治任重道远。

### 少数企业违规排放

根据污染源监控数据显示，个别企业仍然存在着大量原料露天堆放、工业废气直接排放、露天抛光切割、喷漆刷漆等行为，而相应的脱硫脱硝设施、VOC治理等设施未能有效运行，应急减排措施落实还不到位。

### 机动车尾气排放污染

城区内行驶着大量机动车辆，有的机动车没有安装废气过滤器，毒废气排放量急剧增加。



## 人大交办意见

### ·大力宣传教育

充分利用报纸、电视、广播、互联网等媒体，大力宣传空气污染防治的有关规定，以及空气污染给人们带来的危害，切实提高公众防范意识，增强保护环境的自觉性。

### ·加大执法力度

市区内的所有工地必须落实防尘措施，运输渣土车辆必须按规定加盖篷布，废气排放必须达标。有关部门要加强对建筑工地、运输渣土车辆及用煤企业的监督检查，违者依法追究责任。

### ·提倡低碳出行

推广使用节能环保的新型汽车，采用清洁燃料，淘汰废旧汽车，限制柴油车量增加，减少机动车尾气的排放；大力倡导公众乘公交、骑行、徒步等绿色出行方式，将空气污染源降至最低。

### ·健全有关规定

针对造成空气污染的主要因素及季节性污染顽疾，及时修改完善有关规定，并设置突发性空气污染应急预案。

## 政府工作进展



### 高度重视制定办法

相继出台了《句容市禁止使用高污染燃料专项整治工作方案的通知》《句容市大气污染防治工作计划的通知》《句容市“两减六治三提升”专项行动2018年工作任务分解表的通知》《句容市禁止燃放烟花爆竹管理规定》等多份文件规定。

### 重拳出击严格管理

实行“退二进三”政策，对不适合在城区生产的企业实行关停并转。聘请专业公司编制废气整改方案，对有废气投诉的8家企业进行“一企一策”整改。重点推进句容东部大气生态环境综合整治工作，关闭多家石灰窑及采石轧石企业。严格项目准入制度，提高环境准入门槛，对不符合产业政策、污染不达标的项目一律不予审批。严格按照“六个100%”要求，加强施工现场管控。

### 实施蓝天工程计划

规范渣土车运输，抓好秸秆禁烧，淘汰老旧机动车，最大限度控制和减少废气和扬尘。同时，设立2座空气自动监测站，自动上传空气质量数据信息，并与国家空气质量发布平台实时联网。■

# 保住城区马槽巷、柴巷老街， 为创历史文化名城留下最后遗存

## 代表建议内容

句容城历史悠久，从现存史料记载看，大约在东汉时期就已建城。经过历朝历代（特别是明代）不断扩建，逐渐有了现在老城区的规模。其中，有许多街巷建筑与地名都有相当长的历史年龄，它们是句容城市活的“化石”，也是我市创建历史文化名城的基础。



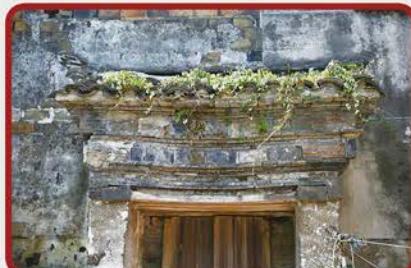
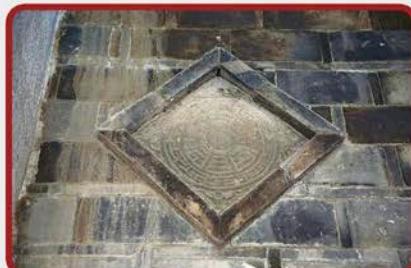
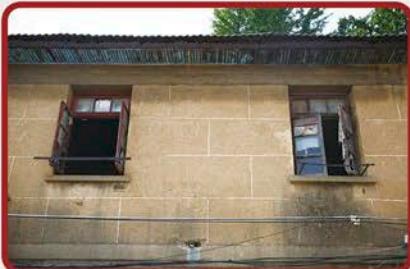
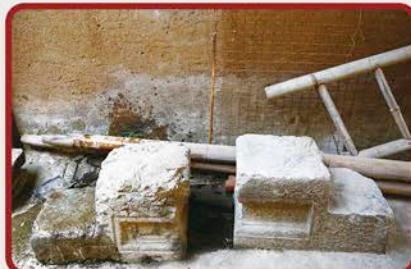
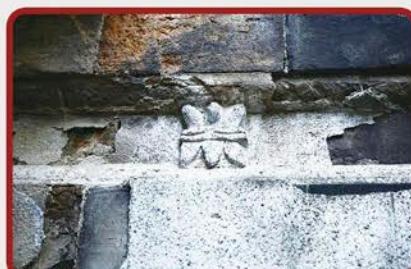
领衔提案人：裔胜东  
郭庄代表团

## 【存在主要问题】

由于近现代战事频繁，句容县城曾遭受过严重破坏，再加上解放后大规模拆除和新时期城市改造，句容城的老旧街区差不多只剩东南一角，也就是现在的马槽巷、柴巷片区。如果再对这个片区进行拆除改建，那么句容最为真实的老城旧貌将彻底不复存在。

## 人大交办意见

建议政府及相关部门站在“继承传统、延续历史、留住乡愁”的角度对待这片仅存的历史街巷。尽快制定出台相应的历史街巷保护（保留）政策，并将其规划打造成历史记忆中的模样，为句容创历史文化名城留下最后遗存。



## 政府工作进展

### 规划部门

根据《句容市总体规划（2015-2030）》，马槽巷、柴巷片区规划性质为商业用地。规划局建议将其保留，并结合南大街片区相关历史典故，弘扬“德孝”等文化元素，保留好句容两千多年的历史遗迹。同时会同住建、交通和街道等相关部门对该地块采取外立面改造出新、道路交通梳理、城市功能更新，并加强片区管理，全面改造马槽巷、柴巷片区，将其规划打造为城区历史文化名片。



### 文旅部门

确定保护该历史文化街区后，将邀请名城研究专家、古建筑专家和民俗专家进行论证，委托有经验的设计团队来做深度设计。目前，该片区大体修缮思路是把几栋不合时宜的现代住宅楼和违建拆除，将几个大院古建筑和工业遗产按照“修旧如旧”的原则进行修缮，并作为民俗文化的展示场所。■



# 严格依法取缔非法封闭式电动三（四）轮车营运

领衔提案人：易善智 郭庄代表团

## 代表建议内容

封闭式电动三（四）轮车以其低廉的价格，一定程度上能够遮风挡雨，受到市民欢迎，广泛应用于残疾人代步、接送学生、非法营运等。目前我市的封闭式电动三（四）轮车均为“三非”（非法生产、非法销售、非法上路），安全隐患突出且无法领取机动车牌证。

## 【存在主要问题】

截至目前，主城区从事非法营运的封闭式电动三（四）轮车等总数已近550辆，这些车辆均未取得生产许可证，不能够办理牌证。无牌证电动三（四）轮车的泛滥，严重扰乱交通秩序，影响文明城市形象。近几年，交警部门虽多次整治，但由于其生产、销售源头不能根本杜绝，治理成效很不理想，造成“扣了再放、放了再扣、一边查处、一边保有量增加”的恶性循环。

## 人大交办意见

首先，由市场监管等部门全面排查我市生产、销售封闭式电动三（四）轮车的工商铺，严格取缔“三非”车辆生产销售活动。其次，公安、城管等部门要加大执法力度，对拒不执行禁令的要严格处罚，如有构成犯罪的还要依法追究其刑事责任。第三，宣传教育等部门要增加这方面内容，晓之以害，增强群众安全意识。

## 政府工作进展

市场监管局已经成立“封闭式三轮、四轮电动助动车”综合治理工作领导小组，制定出台了整治方案。公安部门于去年3月划定封闭式电动三（四）轮车禁区范围，5月起广泛宣传实施禁区管理，组织警力加大对封闭式电动三（四）轮车的查处力度，并对该类车辆进行回收，为残障人士置换专用车辆。同时，利用网络、微信等平台，宣传非法营运对群众生命财产安全和城市道路交通造成的危害。■



▼ 4月16日省人大常委会副主任刘捍东来我市调研营商环境建设



▼ 4月29日省人大常委会副主任曲福田来句开展电动车管理立法工作调研



5月9日下午，宝华代表小组开展以“加快宝华公共基础设施建设，助推打造宜居宜业新城”为主题的代表小组活动。参加活动的市人大代表视察了宝华山森林公园南大门、仙林大道、污水处理厂、宝华中学等现场，听取了关于宝华镇公共基础设施建设及主动融入南京都市圈情况的工作报告。通过看现场、听汇报、座谈讨论，提交了《积极应接南京打造紫东地区，加速打造宁镇扬一体化示范区》代表建议。



# 提高议案办理质量

# 积极回应群众关切

胥兴华 宝华镇人大主席

## 1 “点对点”提出 确保议案质量

人大代表提出议案建议，是人大的一项基础性工作，也是一项积极回应群众关切的工作。为确保议案建议的质量。首先，人大代表要注重在平时工作生活中多走访群众，积极调研，了解群众的所需所盼。其次，做足功课，将群众关心的热点难点问题搜集整理汇总，确立议案建议，把好议案“入门关”。最后，在议案建议审查过程中，依据相关政策法规，并结合各地实际发展现状，对议案建议进一步充实修改，确保所提议案建议切实可行，从操作方面上提高议案建议的质量。

## 2 “面对面”交办 分解落实责任

议案建议经人代会审议确定后，进入办理环节，为进一步完善办理工作机制，推动办理工作的制度化、规范化、程序化，则需健全办理工作分级负责机制，明确分管领导、承办单位主要负责人和具体承办人的职责，形成归口管理、各司其职、齐抓共管的工作体系。各承办单位要发扬“钉钉子”精神狠抓落实，对群众关注的各项议案建议，紧密结合工作实际，按月列出工作计划，明确办结时限，全力推进工作落实。对需要部门联合办理的议案建议，各职能部门紧密配合，形成工作合力，确保顺利推进。同时，各承办单位定期研究解决议案建议办理过程中存在的问题和困难，及时向人大和政府分管领导汇报。做到主要负责人亲自抓、分管负责人具体抓、承办人员负责办理，确保议案办理工作有人管、有人抓。

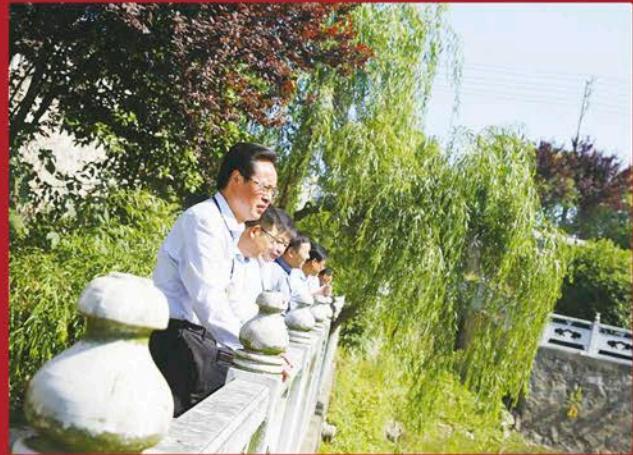
## 3 “一对一”督办 落实办理实效

督办好代表议案建议，是赋予各级人大的一项重要职责，也是充分发挥代表作用的一项重要工作。为确保代表议案建议“件件有着落、事事有回音”，各级人大要切实加大议案建议的督办力度，通过现场督办、召集承办单位座谈、组织代表视察、跟踪反馈调查等形式，及时掌握议案建议的办理情况，督促承办单位注重实效，抓好督办工作。同时，对代表答复不满意的建议进行“回头看”，做到再督办、再落实，力求取得最佳办理效果，推动代表议案建议圆满解决。

## 4 “实打实”测评 检验办理成效

提高议案建议的满意率、办结率是人大代表共同的期盼和呼声，对代表议案建议办理工作进行满意度测评，是加大监督力度、促进工作落实的有效措施，也是关注民生、回应群众关切的具体体现。可以有重点地选择几家承办单位，听取承办单位就议案建议办理情况的专题报告，与会的人大代表就议案建议办理工作提出询问，承办单位进行解释和答复。会后，人大代表以无记名投票的方式对议案建议办理的满意度进行测评，被评议部门满意度测评结果为不满意等次的，将根据反馈意见，进行扎实整改，并在规定时间内向本级人大报告整改情况，通过对整改情况再次进行满意度测评，形成管理“闭环”，直至代表议案建议达到解决问题、代表满意、群众满意的办理效果。

5月23日，市人大常委会主任文雁才带领执法检查组，赴老句容河、香樟河、黄梅污水处理厂等地，开展《水污染防治法》贯彻实施情况现场执法检查。



## 问 为什么说人大代表在闭会期间的活动要以集体活动为主？

**答** 代表法明确规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主。从实际情况看，代表在闭会期间的活动需要有常委会组织进行，才能收到较好的效果。原因在于：一是根据法律规定，代表在本级人大闭会期间的活动是由本级人大常委会或者乡镇人大主席、副主席来组织的，这就决定了要以集体活动为主。二是有些代表活动本身就决定了必须有组织地进行。例如，代表列席本级人大常委会会议，参加执法检查，就要求有组织地进行。三是有些活动对于代表本人做起来有一定的难度，有组织地进行代表活动，便于有关单位接待。如果代表是分散地对某个单位进行视察或者调研，可能很不方便，也会使被视察或者调研单位的接待工作复杂化，有时还会影响被视察或者调研单位工作的正常进行，使代表的视察或者调研失去其本来的意义。四是有利于代表活动顺利进行和深入开展。从多年的实践和效果看，统一组织代表活动，可以落实好人大常委会或者乡镇人大的代表工作计划，增强代表活动的目的性和针对性，深化代表活动的内容；也可以更好地发挥人大常委会办事机构和工作机构的集体参谋助手作用，为代表活动健康开展创造条件、提供服务保障。

## 问 怎样有效组织闭会期间代表小组活动？

**答** 代表小组活动的内容主要包括：学习宣传法律法规和人大通过的决议决定，党和国家的有关方针政策，以及学习代表履职需要的其他知识等；开展就地视察或专题调研，或者以其他方式进行调查研究；了解各项法律法规和人大通过的决议决定的贯彻实施情况；听取人民群众意见和要求，并向有关部门反映等。

活动内容上，要突出代表小组活动的重点和特点，围绕国家或者地方本行政区域党委部署的重要决策、改革发展稳定的重大问题、人民群众关心的热点难点问题、人大及其常委会相关工作、人大代表议案建议、批评意见等来进行。活动方式上要贯彻“小型、多样、就地、实效”的原则，以集体活动为主、分散活动为辅，把灵活多样与力求实效统一起来。措施安排上，要提高代表小组活动的水平和质量，包括准确地确定活动选题，少而精地确定活动次数，认真地做好活动准备，切实地掌握真实情况和促进问题解决，紧密地保持与本级人大常委会以及与原选区选民或原选举单位的联系。人大常委会要加强对代表小组活动的指导，搞好服务和保障工作。特别要注意选好代表小组的组长或者召集人和联络员，发挥好他们的作用。■



边城镇组织开展代表小组视察推进东部大气环境整治



# 奉献教育 服务社会

——记句容市人大代表裔胜东

## 爱岗敬业 教书育人展风采

裔胜东从教30多年来，一直踏踏实实地教书育人，为此他多次受到学校和政府部门的表彰，工作第一年就被句容市人民政府授予“教育先进工作者”称号。后又获得“镇江市师德先进个人”“句容市五一劳动奖章”等称号。

在教学工作中，他注重对学生的能力培养和素质教育。多年来，所教班级的学生成绩优秀。多次开设各级各类示范课，其中为镇江市教育工会举办的“真情回报社会”所开的展示课，曾在江苏教育电视台播出。曾获镇江市课堂教学评比一等奖。江苏省课件评比一等奖，全国“一师一优课”“部优”称号。

近十多年，担任语文教研组长的裔胜东，与时俱进，提出了素质化、生活化、规范化的语文学习策略。他悉心研发的《高中写作教程》，系统实在，切合实际，实用有效。他在教学研究方面也硕果累累，在各级各类报刊发表论文多篇，参编主编语文类书籍十多种，主持各类课题研究多个。

## 热心公益 服务社会乐奉献

裔胜东热心公共事业。多年来，利用自己灯谜特长，一直致力于中华传统文化——灯谜的宣传普及工作。他先后创建“句容高级中学茅山虎社”“句容市职工灯谜协会”，义务举办灯谜知识讲座数十场。牵头举办各类灯谜竞赛（展猜）活动100多场次。近年来，又依托民进镇江句容支部，主编了《中华灯谜艺术》一书，赠送句容全体人大代表和政协委员以及部分民进镇江会员。同时，连续多年开展“送灯谜进校园”活动。近两年，他两次为句容的家长与学生举办“助力家长、助推学生”的写作指导公益讲座。

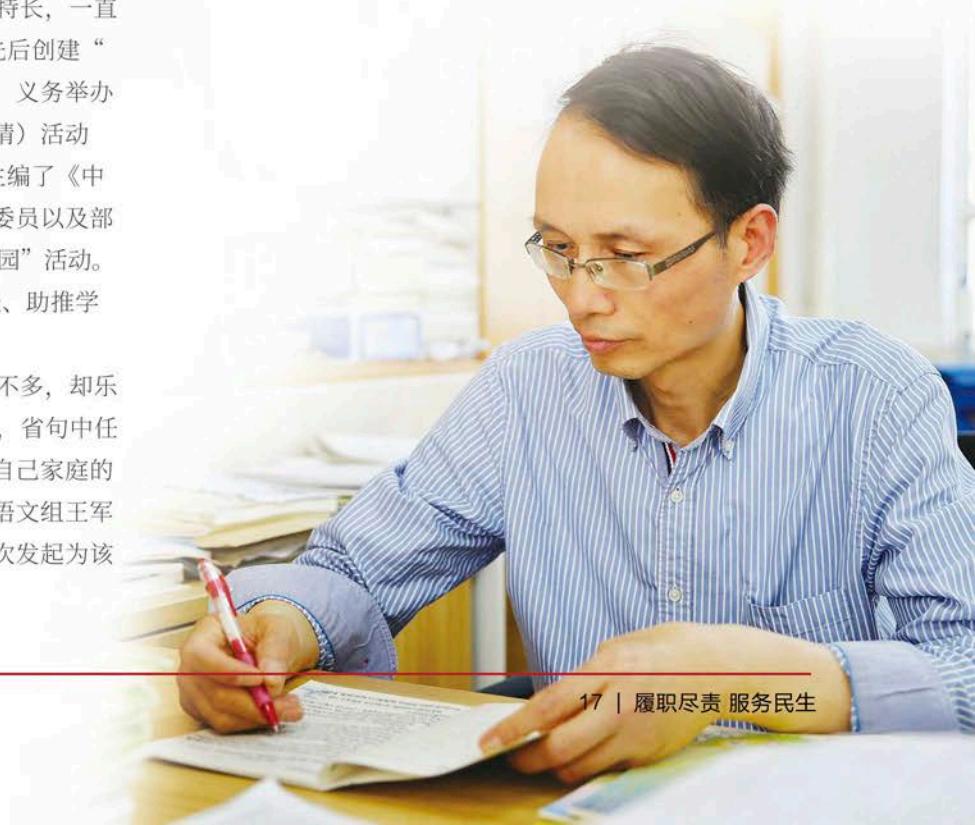
裔胜东乐于奉献爱心。虽然自己的家庭收入并不多，却乐于帮助别人。多次为困难群众捐款，特别是2011年，省句中任志欢同学突发重病，便主动将学校员工曾经捐助给自己家庭的两万多元全部转捐给了这位同学。近年来，省句中语文组王军亮老师罹患重病，裔胜东带头捐款并与几位同事两次发起为该老师的捐款活动，前后募集善款60多万。

## 心系百姓 坚持为民鼓与呼

作为一名人大代表，他积极参政议政，充分发挥基层人大代表作用。当选人大代表以来，每年在句容市人代会上，都能提交多个建议（议案），誉称“建议大王”，2012年4件，2013年7件，2014年7件，2015年10件，2016年10件，2017年10件，2018年10件，2019年10件。

他视野开阔，提出的建议涉及多个领域。教育医疗、城建交通、房产物业、农业农村、文化旅游、生态文明……他善于思考，提出的建议质量很高。如被评为优秀建议（议案）的《关于加大农村公路升级改造力度的建议》《关于尽快落实教育系统拔尖人才待遇的建议》《关于尽快出台“句容市城区禁止燃放烟花爆竹条例”的建议》《关于加强对社会办学机构管理的建议》，为此，他连续三次被评为人大建议先进个人。

爱岗敬业、心系民生、奉献社会。这就是裔胜东代表的一贯追求。■





赤山湖晚景  
陈洪泽 摄