

代表之声

季刊
2020年3月30日印刷
第1期 总第8期
句容市人大常委会 机关刊物

罗明波

江苏句容人，中共党员，副主任医师，现任句容市天王中心卫生院院长，句容市十六届人大代表。

依法履职 关注民生 服务代表



主办单位：句容市人大常委会
编辑发行：句容人大理论研究会

代表之声 2020年第1期
3月30日印刷
总第8期

主 编 严伯金
副 主 编 俞小俊 胡 敏
编 辑 田顺之
封面题字 张 宁
电 话 (0511) 87310445
传 真 (0511) 87272382
投稿信箱 jrsrdb@126.com
邮 编 212400
(内部资料 注意保存)

目录

Contents

01 | 卷首语

抗击疫情善作为，助力夺取“双胜利”

02 | 抗疫专题

积极有效应对疫情影响，大力促进服务业稳定增长
人大代表抗“疫”一线展风采

08 | 代表建议

高位规划建设句容城南枢纽经济区
大力发展“医养结合”新模式

12 | 代表观点

代表工作站点规范化 代表小组活动实效化
关于组织人大代表接待选民工作方面的实践思考
对我市中小学生网课进行规范管理的思考

20 | 代表知识

人大代表知识学习竞赛试题

21 | 代表风采

用责任与担当诠释“医者仁心”
——记句容市人大代表、天王中心卫生院院长 罗明波

卷首语

抗击疫情善作为，助力夺取“双胜利”

——句容人大积极投入新冠肺炎疫情防控阻击战

己亥末，庚子春，新冠肺炎袭卷全国。疫情，前所未见；形势，空前严峻。面对突如其来的疫情，句容市人大常委会依法履职、勇于担当，各镇（街道、园区）人大应时而动、主动作为，各级人大代表不忘初心、挺身而出，与时间赛跑，与疫情抗争，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献人大智慧和力量。

第一时间发出倡议：大疫面前不做局外人。

大疫当前，市人大常委会党组践行习近平总书记重要指示和重要讲话精神，坚决落实市委的工作要求和市疫情防控指挥部的统一安排，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为头等大事，1月28日发出《致全市各级人大代表的一封信》，强调大疫面前无局外人，号召全市各级人大代表和人大系统工作者率先垂范做表率，立足岗位讲奉献，全力投入疫情防控，用实际行动书写抗疫答卷。市人大常委会党组书记、主任文雁才多次深入联系点宝华镇，按照要求在各个交通卡口、小区出入口，以及超市、菜场等人流量较大的区域开展检查。全体机关党员积极参与社区和联系村防疫志愿服务。市人大机关干部全部沉到社区、联系村，以及分工防疫执勤路段，做好防疫值班和调查，积极为防疫捐款助力，为抗击疫情凝聚正能量。

全市各级代表利用不同行业、不同职责的优势，积极参与疫情防控。农村防疫方面，如天王镇唐陵村书记、镇江市人大代表刘树安第一时间成立村级防疫领导小组，排出防疫工作班组，防疫工作定点定时定人，设置关卡，严格检验过往车辆，减少人员聚集；城市社区方面，如市人大代表王良海牵头成立30余人的全科式社区防控服务队，与宝华新城70名管控关爱对象签订《居家隔离承诺书》，以户为单位，建档立卡，实行24小时盯防管控；医疗卫生方面，如市人大代表、天王中心卫生院院长罗明波号召，医院所有干部职工大年初一就提前结束假期，赶回医院坚守岗位、抗击疫情……全市人大代表用行动诠释了责任与担当。

第一份代表建议：助推服务业稳定增长。

自疫情发生以来，全市文化旅游、住宿餐饮、

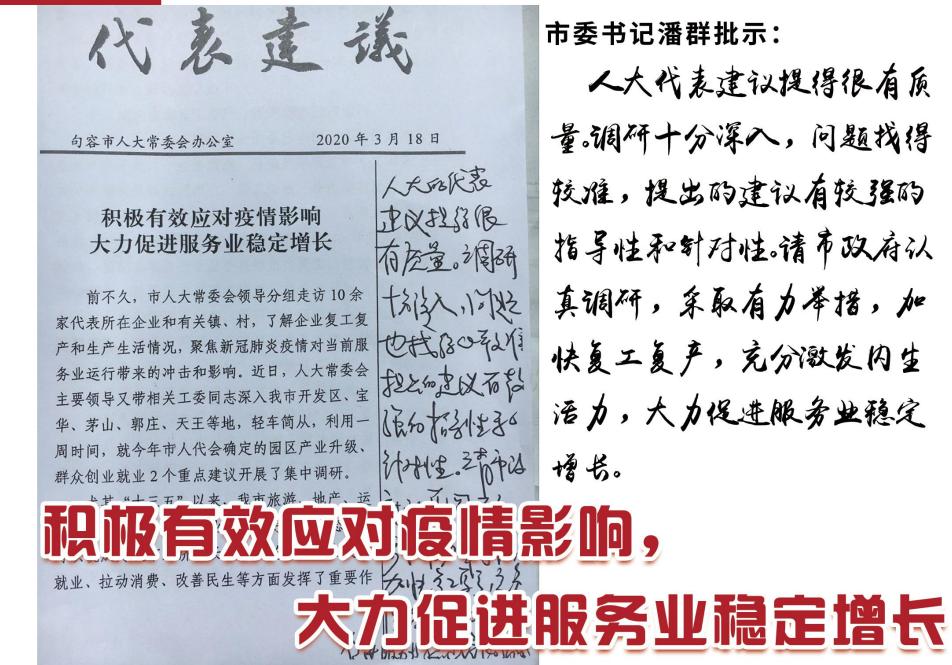
物流运输，以及房地产、农产品销售等服务业受疫情影响较大。市人大常委会在助力抓好疫情防控的同时，深入走访、集中调研、全面分析，采取有效措施帮助各行业克服疫情带来的影响，先后收集各级代表意见建议30余条，形成2020年第一份《代表建议》报送市主要领导参考，助推企业迅速复工复产，力促经济发展复苏。

3月初，市人大常委会领导带队分6组又先后走访10余家代表所在企业和有关镇、村，了解企业复工复产和服务业生产经营状况，聚焦新冠肺炎疫情对当前经济运行带来的冲击和影响，并将相关情况反馈到市相关部门，督促抓好落实解决。督促指导企业做好防疫物资准备、返工人员管理、生产流程与班组分配调整、食堂进餐管理等工作，建立工人健康监测、企业健康管理、疫情预警制度，奋力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”。3月中旬，围绕年初人代会关于市民创业就业、园区产业升级两项建议，市人大常委会主要领导再次带领相关工委同志深入一线，先后前往开发区管委会和宝华、郭庄、茅山、天王等镇，察看产业园和企业，开展集中调研座谈。调研组认真记录基层干部和企业反映的用工、人才引进、项目推进，以及土地、金融等要素保障方面问题，形成《积极有效应对疫情影响，大力促进服务业稳定增长》代表建议，建议市政府加快全面复工复产，保障经济正常运行，推动惠企政策落地，充分激发企业内生活力，市委书记潘群作出批示。

助力夺取“双胜利”，句容人大机关作用的发挥不仅体现在建言献策上，更体现在务实进取做表率的行动上。最近召开了代表组长会议，要求组织好代表“坐诊”与“巡诊”，用好用活代表工作站和代表小组活动两个平台，围绕“代表履职高质量，助推决胜全面小康”主题，进一步突出代表主体作用的有效发挥。围绕市委决策部署，以高质量的人大履职，更好地服务助推中心工作，为推进“一福地四名城”建设作出人大贡献。

王婷 万笑
(摘自3月23日镇江日报)





前不久，市人大常委会领导分组走访10余家代表所在企业和有关镇、村，了解企业复工复产和生产生活情况，聚焦新冠肺炎疫情对当前服务业运行带来的冲击和影响。近日，人大常委会主要领导又带相关工委同志深入我市开发区、宝华、茅山、郭庄、天王等地，轻车简从，利用一周时间，就今年市人代会确定的园区产业升级、群众创业就业2个重点建议开展了集中调研。

“十三五”以来，我市旅游、地产、运输、农产品供给等服务业保持良好的发展态势，可以说成为我市经济增长的“压舱石”，在促进就业、拉动消费、改善民生等方面发挥了重要作用。2019年服务业对我市GDP增长的贡献率达到48.5%。

此次新冠肺炎疫情，服务业被秒速按下“暂停键”，受到影响和冲击最大。如何统筹兼顾当前疫情防控和发展、短期保增长和长期促转型，扶持帮助“回暖”，尽快复工复产复苏，从走访了解企业代表提出的30多条意见，以及基层调研情况看，归纳建议如下：

加快全面复工复产，保障经济正常运行

目前，全市195家规上企业虽已全部复工，但是部分企业复产率不足，一些如旅游、房地产等项目等开工滞后。企业代表普遍反映的问题有，用工短缺、物流运输及行业配套上下游产业链跟不上企业复工复产节奏等。以开发区为例，域内300多家企业中有100多家企业面临4000多人的用工缺口，虽然各家企业正着手在短期内复工，但因为疫情没有完全解除，外地员工返岗前隔离，部分原材料又难以进入，导致复工复产情况不理想。调研中，镇江市人大代表、兆鋆科技董事长鲁平才建议，在严格落实各项防疫措施的前提下

下，采取“一企一策、一厂一策”，加快复工流程。对此，我们建议相关部门在严格对照防控要求进行现场检查验收的同时，特别是防疫现在又进入“第二阶段”，认真研究解决简化外地员工返岗复工审批准入问题，因势制宜简化程序、便捷手续，有序恢复物流运输及配套产业生产；切实发挥下派“帮办员”作用，督促并协助企业做好外来人员排查、活动轨迹调查等工作，加强企业入口、生产车间、员工食堂等重点区域管理，做好疫情防控物资调配。总之，要千方百计为企业复工创造条件，确保企业复产开足马力，加快

推进全产业链复工复产，把疫情耽误的时间抢回来。同时，要针对全市大部分商贸企业、服务性行业还未彻底正常复工现状，在建立健全防疫管理制度、确保防控物资到位的基础上，开展“消费拉动”活动，支持具备疫情防控条件的商贸企业尽快全面恢复营业。此外，要统筹考虑疫情给农业生产带来的供、销双重影响，白兔、茅山、天王等地农村代表反映，一方面，

推动惠企政策落地，

自新冠肺炎疫情发生以来，全市文化旅游、住宿餐饮、物流运输，以及房地产、农产品销售等服务业基本上“停摆”。调研中，部分企业代表建议政府进一步提供普惠性财税支持和更及时的金融支持，有效开展“银企对接”，降低贷款利率，放宽贷款用途及提供专项贷款，给予一定的贴息支持，缓解短期现金流压力；加快制定有效应对重大公共安全事件应急处理预案和专项支持性政策等意见建议。我市出台的《关于应对新冠肺炎疫情支持企业共渡难关的政策意见》等多个惠企政策，精准把握了困难企业，尤其是大部分服务行业在特殊时期生产经营的难点、痛点，现在关键是要研究降低门槛，重点是落实、落细、落到位。季浩、徐益盛、马宁一等代表建议采取更有力的逆周期调节措施，以疫情防控为切入点，继续实施更加积极的财政政策。以稳产纾困为突破口，视受损情况，

聚焦新业态新模式，

宝华镇是宁镇扬一体化的桥头堡，也是我市谋求产业转型升级的先行区，近年来，“科技园+产业园”双创园三新态势初见端倪。但是调研中发现，受产业结构、产业层次的制约，项目建设进度缓慢，创新创业活力不足，科技人才难引难留，业态布局更新调整较慢等情况依然突出。对此，部分代表认为，宝华的困局说明产业转型任重道远。固然有主动迎接“紫东地区”发展，发挥紧邻南京仙林科学城优势，依托优质资源禀赋，充分承接南京产业、科教人才资源等方向的客观不足，关键还是产业发展上谋划布局滞后，前瞻性不够，借势借力不够。此次疫情带来一些意义深远的变革调整，工业化和信息化融合加深，先进制造与现代服务融合加速，以及智能化改造大背景下，“三新”即新行业、新业态、新模式加快孕育诞生，势在必然。基层建议政府要着眼新业态新模式，大力推进产业转型升级。围绕句容特色文旅休闲、健康养生、生态农业等现代服务业，组织建设一批对服务业

要开通农资运输绿色通道，制定农产品、农资产品、快递产品临时通行规范，解决化肥、农药等物资调运；另一方面，通过“互联网+基地+社区”等模式，搭建蔬菜、畜产品基地直供渠道，辅之以政府购买、部门推介等阶段性扶持措施，强化农产品助销，稳定农业生产，稳定农民收入。

充分激发内生活力

给予受疫情影响较大行业及中小企业在税费、融资和社保等方面更大力度优惠的支持性政策，同时推动降低企业实际融资成本，保持企业的现金流稳定，帮助企业渡过难关，特别是在人才、项目等发展核心要素的培育和保障上，要采取力度更大、区域比较优势更突出、操作更灵活的政策扶持措施。走访中，即便是郭庄这样工业应税销售突破百亿的板块，还是目前争创乡村振兴“样板区”的茅山镇等，仍反映引进科技人才面临科研经费不足、工作平台层次不高、生活设施配套不全、人才与项目衔接障碍多等问题。对此，有代表支招，在举行招商引资推介活动和经贸洽谈活动时，同步开展人才引进活动，尤其倾向引进和用好南京的人才资源，借助高校院所力量，开展项目引进和企业服务工作。

加速产业转型升级

发展有战略导向意义的项目，如在康养度假休闲、乡村旅游观光上深度挖潜。同时，打造一批产业基础较好、定位清晰、管理服务规范聚集区，如特色休闲基地、生态农产品基地，充分发挥其“样板间”示范作用。此外，引导企业敏锐认识本次疫情带来的消费习惯以及生产方式的变革趋势，积极应对。如工业和制造业领域，疫情导致用工中断将或倒逼劳动密集型产业“机器换人”的步伐，要主动适应不久之后的“数字工厂”生产样态，加紧利用数字和信息技术改造。从长远来看，生活性服务业线上服务，以及数字化转型将成为潮流，要加快推进我市所有服务性行业上网触网进程，鼓励服务业与相关产业融合互动发展，寻找新的成长空间，建设服务业的迅捷生产模式和现代物流体系。通过发展“线上下单、无接触配送”等新模式、“中央厨房+线下配送”等新业态，强化生活性服务业和生产性服务业的加速融合。■

人大代表抗“疫”一线展风采



▲ 市人大常委会党组书记、主任文雁才深入大基层一线调研疫情防控、企业复工复产情况。





▲ 市人大机关全体同志分组轮流到边城陈塘村卡口、社区责任路段华阳东路、参与疫情防控。



市人大代表、郭庄镇甲山村党总支书记王廷勇团结带领全村干群齐心协力，严防死守，筑起了一道坚固的疫情防控墙。

市人大代表、下蜀镇下蜀村党总支书记李仁琴多次走访从集中隔离点回来在家医学观察人员，并与复工企业主沟通，在家医学观察期间工资和保险待遇不变，获得群众理解和配合。



市人大代表、宝华镇防违控违办主任王良海为居家隔离人员“跑腿代办”，购买生活物资，保障他们的正常生活。

市人大代表、天王镇五保供养服务站站长潘荣斌疫情防控期间坚守岗位，加强易感人群监护，贴心照顾老人日常生活，确保五保老人身体健康。



市人大代表、天王镇浮山村主任陈祖军坚守在卡口执勤期间，利用空闲时间为执勤人员理发。

下蜀镇人大代表、空青村党支部书记马道荣疫情防控期间组织村干部义务接送尿毒症患者臧某、胡某二人定期去市人民医院就诊。



高位规划建设句容城南 枢纽经济区

领衔提案人：张明飞 后白代表团

代表议案内容

南沿江高铁和宁句城际轨道已开工建设，并在句容客运中心片区设站，未来扬马城际铁路也在句容站并站，宁盐高速在城西穿过，句容南邻空港，北邻长江，句容站片区集陆、空、水交通于一体，这里必将形成南京东部重要的综合交通枢纽。枢纽经济是在特定区域产生高度聚集、相互联系的经济现象，能够产生比其它区域更强的助增长、促转型的功能。在高质量发展的形势下，发展枢纽经济对句容至关重要。句容南部枢纽经济涉及华阳镇的周家岗何家、吕家村以及后白镇的槐道村、张庙村。近年来，在邻近区域实施了一定规模的拆迁，腾出了600亩存量土地和超过2200亩的发展空间，为全市高质量发展和建设南部枢纽经济区拉开了空间框架。建议市政府高位统一规划句容南部枢纽经济区，对所涉及的后白、华阳两镇的区域，明确领导统筹协调推进开发建设，集中财力完善区域内配套基础设施，为推动“一福地、四名城”建设打造新的亮点。

人大交办意见

加快枢纽经济区规划编制组织工作

建议市政府成立专门机构，抽调、外聘精干、专业人员，多部门综合协调，全力做好规划编制工作。在编制中，一定要深刻理解枢纽经济规划的核心要义，明确工作重点措施。要围绕破解瓶颈、实现跨越的总体思路，编制枢纽经济发展规划，确保把枢纽经济打造成为我市实现追赶超越发展的增长点。

枢纽经济区定位上要有高度

城南枢纽经济区的发展应在长三角、宁镇扬一体化的区域战略背景下，充分考虑句容经济开发区、郭庄空港新区现有的基础，实现区域联动发展，以枢纽聚产业，以物流带产业，培育高铁经济、临空产业，促进资本、人才、技术等要素聚集。加快城际铁路与禄口机场的衔接，优化公路网规划和航线规划，从成果共享角度推进交通一体化。

选择适宜句容枢纽经济区发展的主导产业

在做好环评规划的同时，在产业的选择上，要依托资源禀赋来选产业、基于产业基础来构建产业链、基于环境来发展产业，要以高科技、新动能产业和外向型经济、会展经济、总部经济、文化产业及服务外包等现代服务业为主，不能搞成单纯的工业区，也不能搞成混住区，要在产业形态上，加速优质产业聚集，打造多元化特色产业。

政府工作进展

一、规划引领区域融合发展。立足我市区位交通、历史底蕴、生态环境等实际特点，系统优化枢纽片区空间布局、主体功能、交通组织，统筹整合片区内资源，将城南枢纽片区打造成面向长三角的旅游服务窗口、联动南京的生态宜居社区及服务句容的城南公共中心；根据区域内不同板块的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，加强区域设计和风貌管控，逐步优化片区功能格局；结合城市轨道交通体系的建设，着力改善以交通为重点的基础设施环境，推进南沿江城际铁路、宁句城际轨道交通与城市公共交通实现无缝对接，推进区域间整体衔接、融合发展。

二、布局双铁沿线特色产业。按照“一主两副两保障”的模式布局城南枢纽经济区。在城南枢纽经济区域充分利用成本优势、区位优势，招引发展大数据、云计算、物联网、5G等新一代信息技术产业，抢抓发展先机，助推我市实现追赶超越与高质量发展。同时，结合后白镇及周边产业特色，发展集仓储（冷链）物流、农产品加工（包装）、电子商务等功能为一体的现代物流产业（非简单仓储），促进农产品产业增品种、提品质、创品牌，进一步推动我市高效农业发展；加大区域保障力度，在产业形态上加速优质产业集聚，打造多元化特色产业，留住优秀人才，适度建设孵化载体和楼宇经济、提高每平方米的税收价值。

三、大力提高项目招引质量。在项目的投资强度、产出强度、领军人物、创业团队组成、物管水平等方面设置相应量化指标，强化“载体+项目”同时招引、同时服务、同时考评，更广泛地在北上广深、高等院校、专职机构、杰出乡贤间开展精准招引活动，确保项目落地质量。研发类项目上，汲取大城市已有模式，让专业机构建设、招引、服务一条龙，让更懂技术方向、更懂市场需求，更懂团队扶持、更会服务组织的中介力量参与，将城南枢纽经济区打造成南京城外更便捷、更具承载力的区域。进一步完善通信、商务配套等基础条件；在特定政策制定上，积极创新项目推进机制，强化项目建设要素保障，完善行政审批绿色通道，加快储备项目转化进程，不断提高专业化、效率化服务水平。■

大力发展“医养结合”新模式

领衔提案人：罗明波 边城代表团

代表议案内容

加快老龄事业发展，是强化政府社会管理和公共服务职能的客观需求，也是经济社会和人口老龄化发展到一定阶段的必然要求。为了解决失能、半失能老人在养老机构不方便治疗、在医疗机构无法养老、居家养老缺少专业条件等突出问题，弥补传统养老模式的缺陷，应大力开展“医养结合”养老新模式。

存在主要问题

一是医疗卫生与居家养老服务结合工作还处于起步阶段。医疗卫生资源向社区、家庭延伸动力不足，基层卫生机构为老年人家庭签约服务有待大力推进，为失能、半失能或行动不便老年人提供定期体检、上门巡诊、上门护理和家庭病床等服务还没有条件开展。
二是养老机构医疗服务能力较弱。全市医养结合机构（含在建）总的床位数约470余张，远不能满足需要。内设卫生所（室）诊疗设施简单，医疗服务从业人员仅能提供一般的诊疗和保健服务。
三是专业人员匮乏。医养结合机构从业人员待遇低，医疗服务人员大多为卫生系统退休人员，存在年龄偏大、业务知识更新不及时、身体健康状况得不到保证等诸多问题。

人大交办意见

1、加大政策推进力度

市政府要定期召开联席会议，统筹协调各职能部门解决政策实施中的困难和问题，要定期检查督办阶段性目标落实情况，把医养结合工作抓紧、抓实、抓出成效，确保市政府“实施意见”所制定的目标如期实现。

2、加快推进医疗卫生与养老服务的融合

要着力解决医疗卫生服务向社区、家庭延伸过程中的“瓶颈”制约因素。加大对基层医疗卫生设施的投入，满足医疗卫生服务的基本需要；加大基层医疗服务专业人员的招聘和培养，缓解专业人才的匮乏；加快社区老年人健康管理平台与社区养老服务系统的资源整合，促进医疗卫生服务向社区和家庭延伸。

3、优先发展服务以失能、半失能老人为重点的护理型机构

积极鼓励新办养老机构优先发展护理型床位，现有养老机构空置的养老床位可转设为护理型床位。充分利用好乡镇医院富余医疗资源，使其较快转型为老年护理服务机构。要在财力上对护理型养老机构给予大力支持。要切实帮助护理型养老机构解决医疗专业人员不足的瓶颈制约。要积极推动公办医疗机构向护理型养老机构的转型。

4、畅通医养结合的医保支付渠道

医保部门要积极支持医养结合工作，深入研究，以方便老年人诊疗为出发点，合理界定医保支付的适用范围。对养老机构内设的医疗机构，符合条件的及时纳入医保定点范围。对医疗机构为居家老年人上门服务的家庭病床、医疗巡诊等医疗费用合理界定，符合条件的要纳入医保支付范围。医保支付系统要主动对接医养结合工作，简化医养结合诊疗报销手续或直接刷卡结算，为老年人就医提供方便和保障。

5、提高医养从业人员队伍素质

要加快专业人才引进和培养，为医养结合提供人才保障。一方面有关部门每年要组织外出招聘活动，引进专业人才；另一方面，鼓励现有医疗机构的从业人员向养老护理方向转行，并为他们提供养老服务专业的进修机会。要大力加强一般从业人员的培训，面向基层社区和农村招聘一般性护理人员，提供免费职业培训，提高他们就业能力，保证养老服务队伍的稳定。

政府工作进展

一、推进医养资源深度融合。通过建立异地结算平台实现医疗保险异地结算、长期护理保险、养老服务补贴异地对接，同时促进服务资源跨地区对接。建立养老服务业信息管理平台，通过对数据的对接、实时监管，技术融合、智慧养老，建设养老服务诚信体系，进一步加强信息的共享和互通。推进养老机构“医养结合”基础设施建设，确保我市100张床位以上的养老机构（不包含护理院）单独设置医务室（护理站），配有具备执业资格的医护人员，方便入住老人就医。同时，加强社区居家养老服务医养结合协同联动，在医疗卫生机构、社区卫生中心、养老院、社区养老机构之间建立畅通的转介渠道，使不同机构之间资源互接、优势互补，发挥医养结合的医疗支撑作用。

二、完善基本医疗保险制度。建立老年人医疗救助体系，加大对老年人医疗救助的资金投入，建立长效机制保障老年人的基本医疗需求。将符合参保条件的老年人纳入城镇职工基本医疗保险、城乡居民医疗保险等保障制度范围。确保到2020年，我市参加城镇职工基本医疗保险和城乡居民医疗保

险的老年人，医保政策范围内住院医疗费用医疗保险基金报销比例分别达到90%和70%以上。

三、加快医养结合保障体系建设。充分利用现有医疗服务资源，市中医院开设老年病科，积极开展面向养老机构的远程医疗服务试点。乡镇卫生院、社区卫生服务机构发展老年医疗护理服务特色科室，推进基层医疗卫生机构与养老服务机构、日间照料中心、“居家养老服务”等养老服务组织建立紧密协作关系，为老年人提供医疗康复服务。

四、加强人员培训与队伍培养。加强养老专业护理人员的培训，建立完善从事护理服务的养老从业人员的持证上岗制度，推进技能等级管理认证，完善养老护理员职业技能标准和操作规范。大力支持养老护理员、营养配餐师和保健按摩师等专业人才参加培训，探索建立多领域的医疗服务和养老服务人才联动，使“医养结合”的养老服务趋向专业化与产业化，推进医养结合养老服务高质量发展。确保到2020年，全市养老护理人员持证上岗率达到90%以上，所有养老服务机构（组织）负责人轮训一遍，养老护理人员岗前培训率达到95%以上。■



3月20日，就继续开展“五个有”活动（有年度活动主题，有履职学习培训，有接待联系选民，有规范台账资料，有被采用的调研建议），突出代表活动的主题性、实效性，市人大召开代表组长专题学习培训会。

人代会闭会期间，代表如何履行职务，有效开展活动？近年来，句容人大积极探索，形成特色亮点，先后在全国人大、省人大工作会议上作经验交流，2019年，我市人大关于规范代表小组活动的调研被省人大列入专项调研课题，镇江市人大《民主法治建设》专门刊发，现予摘载。

代表工作站点规范化 代表小组活动实效化

句容市人大课题调研组

以代表小组工作为抓手加强代表履职管理的主要实践与做法

近年来，市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极发挥人大职能作用，深入开展代表履职规范化建设，在完善提高“人大代表工作站”的同时，增强代表小组活动的探索力度，实现代表履职“坐诊”和“巡诊”相结合，推进人大代表联系群众的制度化建设，代表履职管理取得了明显成效。

▲ 科学设置组织架构

市人大常委会从实际出发，考虑到代表对各自行政区域情况比较了解，能够提出针对性强的意见建议，也有利于保持各代表小组的相对完整性和延续性，决定按照本市行政区域的各选区划分代表小

组。各代表小组组长由镇人大主席、街道人大工委主任担任，是所在代表小组活动的组织者和第一责任人。每个代表小组配备联络员，由人大秘书担任，协助组长制定完善代表小组活动计划和具体方案。

为加强对代表小组活动的指导，方便上下联动，市人大安排机关工作人员，挂钩联系各代表小组，跟踪服务指导，加强经常性的联络、督查工作。实践中，我们认为代表小组人数在10-20人之间为宜。人数太少，视察面比较窄，调研不够深入，意见搜集不够全面，难以提出高质量的意见建议。人数太多，不利于集中组织，无法保证出席率，容易产生走过场、重形式的问题。以市人大崇明街道代表小组为例，作为主城区街道，崇明街道代表人数量较多，总共有33名市人大代表，并且代表从事的职业比较复杂，集中组织活动有一定难度。因此，崇明街道人大工委将33名代表按照职业结构、专业化程度再次分成三个代表小组，每组代表十人左右，每组有针对性地开展活动，从而最大程度保障代表履职，提升活动参与率和实效性。比如去年的代表小组活动，第一小组主要关注民生实事工程中的家居养老服务建设、街道精准扶贫工作；第二小组主要关注重点工作中的老旧小区消防设施建设，评

议物业管理服务工作；第三小组主要关注生态文明建设情况。由于每组的代表人数适中，并且将代表的职业特长和履职能力很好地结合起来，代表参与率很高，小组活动的针对性和实效性得到增强，代表的积极性也被充分调动起来。市人大常委会以市十六届人民代表大会专门委员会为依托，组建市十六届人大法制和财政经济两个代表专业小组。专业小组由专门委员会的副主任委员（人大常委会相关工作委员会主任）担任组长，人大常委会相关工委副主任为副组长，由十名左右工作业务相关的市人大代表组成。专业代表小组活动主要是在闭会期间发挥法制和财经的专业对口优势，一方面，参与市人大常委会和市人大各工作委员会组织开展的视察与执法检查活动，提出专业性的意见和建议；另一方面，在法制和财政经济领域进行深入的专题调查研究工作，为在市人民代表大会议期间提出高质量的代表议案和建议作准备。

2 规范开展小组活动

代表小组活动计划是开展小组活动的行动指南，确定了代表小组的活动目标以及实现目标的方式。每年年初，市人大常委会下发年度代表小组活动的意见，明确本年度活动的指导思想和重点内容。各代表小组根据工作意见，结合本区域的工作实际，制定出各自小组活动的计划和具体方案。我们要求活动计划做到“四定”，即定时间、定地点、定主题、定责任人，并报市人大代委备案。总体来看，代表小组活动计划有以下几个特点：1.确定活动频次。我们要求各代表小组活动一年不少于4次，原

则上每季度安排一次。2.突出活动主题。代表小组活动在主题的选择上立足“三个围绕”，即围绕全市中心工作和党委决策部署，围绕群众普遍关心的热点难点问题，围绕提高履职水平精心选题。3.创新活动方式。我们按照小型、多样、就地、实效的原则，以小组集中活动为主，分散活动为辅，把灵活多样与力求实效统一起来。为丰富小组活动内容，我们提出了“四个一”主题活动，即各代表小组每年组织一次专题学习、开展一次专题调研、参加一次接待选民、联系一个村或社区开展活动。

3 完善机制强化保障

各代表小组根据年初制定的活动计划，周密安排，精心组织，确保计划落到实处。为提高代表参与率，各代表小组联络员采取“三步工作法”做好活动的通知，即将活动的时间、地点、主题提前一

周书面通知代表，三天前短信通知，一天前电话确认，便于代表合理安排好时间，全身心投入代表小组活动。活动中，做到“有调研”，设计好视察和调研的步骤，组织代表围绕主题深入基层，亲临现

场，使代表全面了解情况，掌握第一手资料；“有发言”，引导代表围绕主题发表意见，建言献策，调动代表的积极性，力争让每一名代表都能充分表达自己的意见和建议；“有记录”，每次小组活动时，各小组联络员认真记录活动现场的情况，原汁原味记录每位代表的发言，拍摄现场照片，为活动后整理台账做好资料准备。落实“三个保障”。一是落实履职经费保障。人大代表活动保障经费为每人每年3000元。每次活动后，市人大发给每位代表一定的交通、通讯等相关补贴。二是落实履职培训

保障。采取专家授课、外出考察、以会代训等形式，加强对人大代表和人大工作者的培训。围绕法律法规及人大工作业务知识，邀请专家学者授课，每年举办四期“人大讲堂”，每季度举办一期。三是落实知情权保障。坚持邀请市人大代表列席市人大常委会会议、政情通报会等，参加市人大组织的视察调研，听取代表意见，提高审议水平。为代表订（赠）阅《人民与权力》《民主法治建设》《代表之声》等人大刊物，保障代表知情知政，提高参政议政能力。

4 后续跟进拓展实效

每次活动后，小组联络员认真做好活动记录的整理和材料汇总工作，填写三个表格。一是填写《代表小组活动情况表》，将活动内容、时间、地点，以及代表出席人数、活动概况做详细的记录，并配上现场照片存档，同时报送市人大常委会。二是填写代表履职档案。按照“一人一档”的要求，记录代表参加活动的情况，适时公开通报，作为代表履职考核的依据，以及是否建议为下届代表候选人的依据之一。三是填写代表视察意见表。对于代表小组活动中代表提出的具有高质量的建议和意见，按照“一事一议”的要求，及时汇总整理，形成闭会期间的代表建议，交由相关部门办理。加强对小组活动中代表意见建议的交办和督办。首先，按程序予以交办。制定了《代表建议、批评和意见办理工作办法》，其中规定，代表闭会期间提出的建议、批评和意见，10日内由人大常委会代表联络机构交办到“一府两院”具体承办部门，3个月内办理答复代表。其次，区别情况采用不同方式，对代表建议进行跟踪督办。为增强督办效果，市人大常委会

在实践中建立起督办“五项机制”，即大会议案由人大调研组专题督办，重点建议由主任会议成员包干督办，一般建议由联系工委跟踪督办，个别跨部门办理的建议由人代委协调督办，所有建议邀请代表参与督办。由于督办有力，近几年代表建议在法定期限内办理率100%，代表满意率在95%以上，问题解决率达到70%以上。为宣传和展示代表履职风采，提升代表履职积极性，要求各代表小组注意收集代表小组活动中代表履职情况，特别是对代表服务发展、密切联系群众、为群众办实事，发挥桥梁纽带作用的生动事例，通过人大网站以及各种新闻媒体加以宣传报道，提升代表活动的影响力。编辑出版《代表之声》专刊，每季一期，内容主要包括代表履职风采、对“一府一委两院”的重点建议、代表小组活动开展情况等，发给市镇两级人大代表和“一府一委两院”所有部门和单位。年底，我们还开展市人大代表活动先进小组、优秀代表小组组长、市人大代表活动积极分子，以及优秀议案和建议的评选工作，进一步激发代表履职的积极性。

通过激发代表小组活力促进代表履职、强化主体作用的收获与启示

市人大常委会紧紧抓住代表小组活动这一履职方式，通过规范代表小组活动提升代表履职管理效能，促进代表依法履职。这为今后如何更好地做好代表工作带来了两个方面的重要启示。

▲ 以代表为核心，解决了代表履职主观能动性如何有效激发的问题

具体来讲就是着眼“四个作用力”。首先是“生命力”，即可持续、可复制，至少一届内不仅可以有机延续，还能够通过新思考和新探索，在新时代不断注入新的内涵。其次是“吸引力”，小组活动要做到既丰富多彩，又卓有成效，让代表切身体验到参加小组活动的特殊意义，从“要我履职”到“我要履职”转变，从“参与履职”向“自主履职”转变。再次是“影响力”，即赢得选民的赞同和认可，以点带面，影响一片。我们依托代表工作站，定期进站接待选民，搜集民情，反映民意，加强和

选民的联系。通过以小组为单位，有效组织代表履职，既提升了代表在选民中的影响力，又增强了代表履职的荣誉感、自豪感、成就感。第四是“约束力”，即强化制度执行，加强代表履职监督，推动方方面面面对代表活动的重视和落实。各小组联络员在活动后，按照“一人一档”的要求，认真填写代表履职档案，记录代表参加活动的情况，适时公开通报出席率，作为代表履职考核的依据，以及是否建议为下届代表候选人的依据之一。

▲ 以强化主体作用为导向，解决了代表履职实效如何充分彰显的问题

首先是目标清晰注重实效。在主题的选择上，立足“三个围绕”：一是紧扣党委决策部署精心选题。人大代表通过小组活动的形式，开展调查研究，立足全局提出建议和意见。通过视察、检查、工作评议等活动形式，加强监督，促进党委决策的贯彻落实。二是顺应群众迫切期盼精心选题。对群众反映的问题，特别是热点、难点问题，在调查、视察和深入思考的基础上，提炼成顺民心、合民意、谋民利的议案、建议，从各个方面维护、实现人民当家作主的权利。三是立足自身履职需要精心选题。紧紧围绕人代会决议、决定的推进落实及人大常委会工作要点确定小组活动的重要内容，组织代表开展视察调研，提出意见和建议，加强和改进人大工作。同时，我们探索实施“两单式”监督，即对照政府工作报告中向人民承诺事项，列出年度监督重点项目，实施“清单式”监督；公开征集人民群众对重点监督事项的建议，选择监督议题，实施“菜单式”监督，代表小组活动主题使政府工作关注焦点与民生需求焦点实现“对焦”，进一步提高了小组活动的针对性和实效性。其次是跟踪落实保证实效。代表意见建议办理情况直接影响着小组活动的

效果，也影响着代表履职的积极性。我们严格按照《代表建议、批评和意见办理工作办法》，强化办理责任，完善工作机制，提高办理成效。10日内由人大常委会代表联络机构交办到“一府两院”具体承办部门，3个月内办理答复代表。我们将代表建议办理情况纳入市人大专项评议的指标体系，列入全市年终机关绩效综合考核内容，与各单位的年终奖评挂钩，进一步增强了办理单位的重视程度，提高了办理成效。再次是典型引路提升实效。将代表在小组活动中服务发展、联系群众、为群众办实事，发挥桥梁纽带作用的生动事例，通过人大网站、刊物发布，以及各种新闻媒体等加大宣传报道力度，提升代表小组活动影响力。开展先进代表小组、优秀小组长、代表活动积极分子、优秀议案建议等各项集体和个人评比，提升代表履职积极性。出版《人大之声》刊物，刊登人大代表履职尽责的工作事迹，宣传常委会调研视察活动，跟踪代表议案建议的办理情况，展现代表履职风采和履职成果，进一步增强了代表的履职责任感和积极性，体现了代表履职管理的成效。■

关于组织人大代表接待 选民工作方面的实践思考

茅山镇人大主席 陈喜春

《代表法》总则第四条规定：代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。因此，在闭会期间采取多种形式联系选民、听取意见，既是人大代表的权力更是人大代表的责任，是依法履行职责的重要组成部分。开展人大代表接待选民日活动，是人大代表联系选民、听取意见的有效途径；是畅通选民反映社情民意的重要渠道；是基层人大能否有所作为的重要载体；也是“以人为本”科学发展观的贯彻落实。现通过近年来的实践谈谈自己粗浅的认识与思考。

注意把握好三个环节，以确保活动的实际效果

1 广泛造势发动，组织代表和选民积极参与

开展代表接待选民活动，对于代表和选民来说，都是一件新事物。为此，我们首先组织代表进行专门的学习培训，使代表明确开展代表接待选民活动的目的意义，掌握接待活动的方法步骤，从思想上强化代

表的履职意识和服务选民的意识。其次，在村民居住地接待点张贴《人大代表接待选民公告》，并请村委会的工作人员协助做好宣传发动，从而使广大选民能够充分了解并积极参与这项活动。

2 规范代表活动，坚持日常接待和统一接待制度

我镇开展的代表接待活动，实施了镇村代表之家内每月十日代表日常接待选民日的制度和人大代表统一接待选民日的制度，规范了接待选民日的时间、地点和人员。要求代表在接待中要认真听取群众的意见和建议，并做好记录，认真妥善处理群众反映的意见和问题，对于需要说明和解释的，代表

应当耐心细致地做好说服工作；对于需要办理的，要归纳整理后交由镇人大主席团进行处理，对于涉及到人大职权的事项或具有普遍性、代表性的意见和问题，可以以代表议案或建议、批评和意见等形式提出。

3 精心筹备安排，发挥镇人大主席团的作用

我镇开展的代表接待选民活动，是依托人大主席团来组织开展的，由镇人大主席团做好事前的准备、事中的服务和事后的整理交办工作。在接待地点上我们以村民居委会为主，以方便选民。专门印制《代表接待选民登记表》。每次接待活动，镇人

大主席团都委派专人负责现场的服务和维持秩序工作。事后，对于选民提出的问题，由镇人大主席团同代表一起进行分析研究，梳理归纳，拿出初步的处理意见，以便选民反映的问题能得到最终落实。

人大代表接待选民日工作面临的问题

由于种种原因，目前人大代表接待选民日工作还面临着一些问题，主要表现在：

一是对选民提出问题，如不能解决就会带来对人大代表接待日工作的信任度。选民反映问题有的都是老大难问题，选民认为人大是为咱人民群众说话的地方。向人大代表反映的意见建议，如通过交办、督办，问题得到解决，那自然得到选民认可，如问题一时很难解决或不能解决，那选民认为人大代表接待日活动，也就

是做做样子、走走程序罢了。

二是对于领导干部中的代表，开展接待选民活动有一定困难。主要表现在，一方面“干部”代表平时工作较忙，难以抽空；另一方面多数选民反映的问题都很具体，大多是身边的事情，而“干部”代表较多关注宏观的、全局的问题，在关注点上有时对接不上，影响双方的积极性。

三是接待对象和范围是原选区选民还是所有选民需要进一步研究。按照有关法律规定，应该是针对原选区的选民，但由于代表变动和行政区划调整，不少代表已经失去了和选区的对应关系，由代表接待原选区的选民，实施起来有一定难度。

四是选民参与覆盖面不广，选民反映问题呈现出片面琐碎与个体利益化。基层选民维权意识较弱，很多选民未在接待日合理表达自身诉求，甚至没有参加相关活动的意愿。同时接到的选民诉求个体利益化严重，不能完整反映基层普遍存在的问题。

提高人大代表接待选民日活动实效的思考

1 加强宣传力度，营造一个有利于代表接待选民日活动的良好氛围

要坚持不懈地宣传人民代表大会制度，提高广大群众的民主参与意识。经常向广大人民群众进行根本政治制度和宪法、地方组织法、代表法等法律法规的宣传；特别是要利用报纸和社区（村）宣传平台，进行选民接待日活动的相关宣传。通过宣传，努力提高广大群众的人大意识以及对“人大代表接待选民日”活动的认同意识，对人大代表地位、性质和作用形成正确认识，使广大群众切实认识到选民接待日是推进民主、参与社会治理的一个渠道。

2 开展代表培训，确保代表接待选民日活动有序、有效开展

要有计划、有针对性地搞好培训，让代表掌握好接待工作的一些业务知识。鼓励、引导代表加强自学，促使代表转换角色，把代表的丰富社会实践经验和代表工作、接待选民工作相结合，同时通过培训，提高代表综合素质，在接待工作中，努力做到“四心”：接待代表要热心；听取意见要虚心；回答问题要耐心；解决问题要有诚心，确保代表接待选民日有序、有效开展。

3 采取结对方法，进一步改进代表接待选民日活动的组织方式

在接待日活动的组织方式上，可采取代表与机关干部结对，代表与社区（村）骨干结对，这样，既保证了代表可以较为深入地领会和了解政府工作的精神，也保证了代表较为全面地了解社情民意，解决了接待日活动反映问题的片面琐碎与个体利益化。代表与机关干部结对，有利于政策的宣传，把经过过滤、较为全面的社情民意传达给代表。有利于全面了解社情民意。

4 创新监督方式，提高代表接待选民日所提意见建议的解决率

在人大代表接待选民日活动中所收集到的意见建议，通过交办后，要及时与政府有关部门进行沟通商讨，共同寻求解决的办法和途径，要跟踪和监督相关部门的落实情况，实施监督与支持并重的工作方针，并发挥好代表主体作用，不断提高选民接待日所提意见建议的解决率，使人大代表接待选民日活动所做工作让群众信任。■



对本市中小学生网课 进行规范管理的思考

市人大常委会委员、人大代表裔胜东

前些日子，教育部针对当前疫情，提出了“停课不停学”的号召。这是为了推迟上学，让全国上亿学生宅在家里，避免人员流动，而提出的非常英明的决策。各地的行动，可谓雷厉风行。教育部关于“停课不停学”的通知一发出，各地教育厅、教育局和学校第一时间积极响应，全员投入到“空中课堂”建设中。

前几日，教育部明察秋毫，很快发现一些地区过于积极的苗头，及时发布文件，制止各地在寒假尚未结束，就开始上网课的怪像。然而，冷却了没有几日，当日历翻到了往年正式开学的日子。这股网课潮便“汹涌澎湃”起来。各地各校都以十二分的“积极性”投入到这场洪流之中。

据笔者调查了解，我们句容也是“勇立潮头”。大部分学校极其“负责”，把每节课都排出课程表，精确到分钟。我了解到城区三所高中，正课安排基本上都在八节课左右，另外还有早自习、晚自习等，初中学校也差不多正课在六七节左右。小学虽然网课时间不长，但作业要求基本同于平时正式上课。如果说这样积极的行动能有效助推目前的防控疫情，能有效地提升孩子们的学业水平，能激发老师家长辅导孩子学习的热情与兴趣，倒也罢了，可是实际情况正是相反，它带来的是一系列的负面效应。

首先是老师家长不堪重负，怨声载道。从小学一年级到高三，被病毒逼成主播等的老师们全面上线！如果说病毒把老师逼成了主播等，那么家长们则被病毒逼成了助教。老师为了讲课、布置作业、批改作业，家长为了帮助学习领取作业、上交作业等，一个个要眼观四路，耳听八方。要关注微信群、QQ群、钉钉群、某沃群等，农村网络不便的家长、不熟悉网络的家长以及老师等更是六神无主，不知所措、苦不堪言。

二是孩子们疲于奔命，效果不佳。白天是一门课连着一门课上，晚上是一门课连着一门课写。而网课的效果因为种种原因，普遍不佳。如高中课程，

基本上是两节课连上，近两个小时，据笔者抽样了解，很多学生能有一半时间注意力集中已经很不错。这种情形，看似每天满满地给孩子们安排了学习任务，实际上是流于形式，效果不佳。

三是不利于目前的防控疫情。绝大部分学校到了原有的开学节点，网课都是赶着上新课，而学生手里没有教材，也没有配套练习。于是，家长（学生）纷纷出动，卖教材教辅的书店门前，排起了长队。家长学生到处找打印店打印材料。甚至，不少家长还得到处买打印机、投影仪，以及电脑和平板。教育部原本延期开学的目的，就是要让大家少出门，有助于对疫情的防控，而现在这样做岂不是正好相反！

对目前我市这种只注重形式、无辜增加教师家长学生的负担、不注重实际效果（包含社会效果）的网课要进行规范管理：

1 从实际出发，减少白天的网课时长

目前各校（主要是中学）白天的网课安排，基本上都是机械地套用平时的课程表。如高中，每门课都是两节课连上。须知，平时的课堂，因为有老师的检查以及其它互动，而网课这些环节基本上难以进行，所以完全可以压缩一些时间。如原来的两节课1个半小时（有的一个半小时以上），完全可以压缩在一小时左右。多留给学生一些自主的时间。这样老师轻松些，学生也轻松些，学习效果未必就比原来差。原来那样挤得满满当当，学生消化的时间都没有。我们建议：白天网课，一天中，高中应该压缩在六节课时长之内，初中应该压缩在四节课（时长）之内，小学应该压缩在两节课（时长之内）。

2 学习内容，不要死板教条地只传授教科书知识

说句实话，我们现在的学生最不缺的就是教科书知识，而很缺的是课堂之外的知识。其实，除了教科书上内容外，生活中还有很多东西值得我们学生学习。而这样一个时期，正是一个难得的机会。

学校可以鼓励教师好好利用特殊时期这本特殊的教科书，对学生进行生命教育。挖掘资源，巧妙设计，带着孩子们思考什么是“国家”“人民”“责任”“真相”“亲情”“自由”“自律”等重大的人生问题。以语文为例，学校还可以年级为单位，组织学生开展读整体书活动；组织背诵诗词；组织朗读，提前通读全书。还可以尝试跨学科整合探究活动，让学生利用宅在家里、相对空闲的有利时机，开展一些基于真实问题的探究性学习，培养学生的问题解决能力。老师也可以布置一些孩子们能够跳一跳摘桃子的“刚性预习任务”：比如，布置适量的背诵任务等等。总之，二十来天即便不上新课，趁机培养学生的自学能力和探究学习能力，也是值得。

3 尽量少让家长打印材料、打卡上传

一是布置的作业要尽量减少家长与学生出门置办，学习内容不要机械地跟着课文走，特别是文科内容，完全可以灵活些（如第2点建议所言），这样也会减少不必要的出门购买打印材料。理科等确实需要做指定的材料的，也可以让学生对着电子稿，把答卷写在纸上。二是每次作业尽量减少家长打卡的人次。有的学校死板教条地规定老师作业必须按照平时上课那样有发必收。要知道，在老师这边是一门作业，到了家长那边就是五六门，有的课一天的作业还不止一种，所有作业全部打卡，有的是拍照，有的是更麻烦的摄像。要知道，在家长那边，如果是摄像，很多都不是一次两次就能拍好。更何况不少家庭还是一个孩子。所有，网上很多家长吐槽“快疯了”并非危言耸听！建议，各科老师每天作业打卡，选取部分学生即可，可以轮流着来，有特殊情况学生可采取个别盯人方法。相信效果也不会比原来差。

这样既能有效防控疫情，也能减轻家长与老师的负担。■



人大代表知识学习竞赛试题

单位: _____ 姓名: _____ 联系电话: _____

一、单选题: (每题只有一个正确答案, 将正确答案序号字母填在括号内)

- | | | |
|-------------------------------|-----|------------------------|
| 1. 中华人民共和国建立初期曾起到过临时宪法作用的是: | () | 4. 第一届全国人大常委会委员长是: () |
| A、《中国人民政治协商会议共同纲领》 | | A、毛泽东 |
| B、《中华人民共和国临时约法》 | | B、宋庆龄 |
| C、《政务院及所属各机关组织通则》 | | C、刘少奇 |
| D、《各界人民代表会议组织通则》 | | D、朱德 |
| | | 5. 我国最高国家权力机关是: () |
| 2. 我国现行宪法是哪一年颁布实施的? | () | A、中央政治局 |
| A、1949年 | | B、全国人大 |
| B、1954年 | | C、国务院 |
| C、1979年 | | D、最高人民法院 |
| D、1982年 | | |
| | | 6. 全国人民代表大会每届任期: () |
| 3. 第一届全国人民代表大会第一次会议于哪一年在北京召开? | () | A、三年 |
| A、1949年 | | B、四年 |
| B、1950年 | | C、五年 |
| C、1953年 | | D、十年 |
| D、1954年 | | |

二、判断题: (在括号内打“√”或“×”)

- | | |
|--------------------------------|-----|
| 1. 人大代表是一种国家职务。 | () |
| 2. 人大代表可以直接协调办理群众信访中反映的问题。 | () |
| 3. 正在服刑期间的犯罪分子都没有选举权利。 | () |
| 4. 在人民代表大会会议期间, 人大代表个人可以提出质询案。 | () |

从本期开始, 每期刊登10道试题, 请市镇人大代表积极参与, 各镇人大做好组织答题, 收集上缴。

年底市人大常委会将组织考核、评奖。本页复印有效。





从一名郭庄卫生院普通的外科医生，到三岔、行香中心卫生院当副院长，再到大卓、二圣、边城、天王中心卫生院任院长，而今还是市人大代表，罗明波身份的每一次转变，都是对他肩上责任的自我加压，无论是行医者，管理者，还是“代言人”，他都始终恪守“仁心、仁术、爱心、奉献”八个字。在基层从医27年来，他始终不忘初心，倾心服务患者及辖区群众，多次被评为句容市卫生系统先进个人，2019年边城卫生院被国家卫生健康委评为“优质服务基层行”先进单位。

不忘初心，致力医院发展

1993年，罗明波从常州卫校毕业，从农家长大的他，深知父老乡亲看病的不易，立誓把医者仁心、救死扶伤作为自己一辈子行医准则，并为此不懈努力。很快便成长为独挡一面，受患者欢迎的外科医生。走上院长工作岗位后，他与时俱进，着力强化医德医风建设，努力为辖区群众提供优质医疗服务。在他任院长的医院，门诊总人次，住院人次，手术人次，业务总收入连年大幅攀升，多次获得上级主管部门的表扬与肯定。其中二圣卫生院从仅有一个中医外科特色专科发展成为中医特色医院；边城卫生院则以中医妇科为基础，大力拓展中医类穴位敷贴技术、中医康复科等服务项目。2018年，医院作为镇江唯一一家交流单位，参加第四届华东地区基层中医药发展大会，并代表江苏省作了《推动中医特色科室建设提档升级》的主题报告，中医康复科也成为江苏省基层特色科室孵化点。

关注民生，履行代表职责

作为市第十六届人大代表，罗明波始终感到这既是荣誉，更是责任。他积极参加市人大组织的各项活动，依法行使代表职责，针对群众关注的热点、难点问题，深入村社及医疗机构，广泛调研，积极提出合理化建议，反映群众呼声。先后提出《条件较差的卫生室提档升级改造》、《大力推进中医药事业发展》等建议。针对失能、半失能老人在养老机构不方便治疗、在医疗机构无法养老、居家养老又缺少专业条件等突出问题，在充分调研的基础上，利用自己在医疗卫生方面的优势，积极探索“医养结合”新模式。在边城镇组建医养中心，实现社会资源利用的最大化。在市十六届人大三次会议上，

提出了“大力发展医养结合养老新模式”，以弥补传统养老模式缺陷的议案，该议案作为2019年两会确定的重点建议，已由市政府及相关职能部门办理完结，取得较好的社会效果。

防疫一线，尽显医者本色

武汉发生疫情后，罗明波时刻关注其形势变化，曾经战斗在“非典”防疫一线，荣获市卫生系统“防非”先进个人的他，深知事态的严重性，及时联系相关部门，积极储备口罩、消毒用品。1月中旬疫情防控工作在我市全面展开，作为天王镇疫情防控指挥部总指挥，深知自己肩上的重任，他第一时间组织医院全体医护人员，进入疫情防控“阵地”，他自己更是24小时吃住在医院，坚守在疫情防控工作第一线，有序有力指挥着辖区的疫情防控工作。2月1日下午5点半，正当他召集几名副院长布置第二天防控工作时，接到市防疫指挥部电话通知，天王镇有11名居民与镇江一确诊患者密切接触过，必须马上处置。疫情就是命令，面对突如其来的“危险”，他随即带人赶到现场，对11人进行体温测量及相关信息登记，并立即送往天王镇集中隔离点进行医学观察，一直忙到深夜才结束。同时还承担起润北村和农林村两村居家隔离人员随访工作。

“作为市人大代表、院长，关键时刻，就要勇于担当，挺身而出”。罗明波是这样说的，也是这样做的。无论是在集中医学隔离观察点、消杀现场，还是走访确诊密切接触者，国、省道卡口，或是医院发热病人诊治，看望慰问一线医护人员等等，凡是最危险的地方，每天都能看到他奔波忙碌的身影。■



宁句城际轨道宝华山路站复工现场 —— 张忠玉摄