

民主法治建设

镇江市人大常委会主办

准印证号：S(2021)11000084

(内部资料 免费交流)



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2021 年第 **7** 期
总第326期



2021年7月22日，市委书记、市人大常委会主任马明龙赴丹阳调研走访挂钩联系服务企业，了解和推动解决企业发展中存在的问题和困难。市领导孙晓南、陈可可、岳卫平参加调研走访活动。



2021年7月7日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习扩大会议，专题学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南主持会议并讲话。



2021年8月3日，市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南赴丹徒区指导疫情防控和志愿服务工作。



新征程上,必须坚持中国共产党坚强领导

“办好中国的事情,关键在党。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记深情回顾我们党百年奋斗的光辉历程,着眼实现中华民族伟大复兴的中国梦,明确提出以史为鉴、开创未来,必须坚持中国共产党坚强领导。

万山磅礴,必有主峰。中国共产党是国家最高政治领导力量,是实现中华民族伟大复兴的根本保证。习近平总书记指出:“中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。”正是因为有中国共产党领导、有全国各族人民对中国共产党的拥护和支持,中国创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。历史和现实都告诉我们,历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的,必须长期坚持、永不动摇。

习近平总书记强调:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。”这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。现在,我们实现了第一个百年奋斗目标,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。面对复杂形势和艰巨任务,我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,实现中华民族伟大复兴,最根本的保证还是党的领导。只要我们始终不渝坚持党的领导,就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻,不断满足人民对美好生活的向往。

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。习近平总书记强调:“新的征程上,我们必须坚持党的全面领导,不断完善党的领导,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,牢记‘国之大者’,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用!”坚持党的领导,首先是坚持党中央权威和集中统一领导,要把维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准则和根本的政治要求,确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。坚持党的领导,必须不断改善党的领导,让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求,要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党的领导方式和执政方式,提高党的执政能力和领导水平,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,乘势而上开山河,风雨无阻向前进,就没有任何困难能够难倒我们,就没有任何力量能够阻挡中华民族实现伟大复兴的铿锵步伐!

——摘自《人民日报》



目录 Contents

编委会主任:张伟清

编委会副主任:陈鹏飞 周义平
张纪成

编委会委员:(按姓氏笔画为序)

于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃
许向阳 李忠法 李幸福 张炳良
张蕾 经山河 施正中 范永放
赵峰 胡高云 姚继承 夏雨林
倪艳平

主 编:胡高云

常务副主编:王平

编 辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 孙澄 曲海国
张晨阳 俞小俊 施正裕 贺永欣
黄彩萍

常务编辑:丁剑峰

发送对象:全市人大各级代表
全市各级人大及其常委会
市“一府一委两院”及相关部门
全国部分地市人大

本刊法律顾问:程美琪

(镇江市人大代表、江苏镇江
君业律师事务所律师)

(内部资料 免费交流)

2021年第7期
总第326期

卷首 新征程上,必须坚持中国共产党坚强领导

◆ 特别关注

4 学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神
在伟大建党精神指引下走好新时代赶考路

/ 市人大常委会常务副主任 孙晓南

◆ 助推产业强市

7 躬身助企“店小二” 勇当发展先行者

/ 市人大常委会人代联委

9 自主发展 重点突破

稳步推进 G312 产业创新走廊建设

/ 句容市人大常委会主任 文雁才

◆ 民呼我应

11 镇江人大打造“民呼我应”金名片

/ 市人大常委会办公室

14 系统谋划 整体推进

切实增强“民呼我应”主题活动实效

/ 扬中市人大常委会办公室

◆ 监督纵横

16 让“法律巡视”检出刚性 查出实效

——《固体废物污染环境防治法》执法检查侧记

/ 市人大常委会环资城建委

◆ 主任论坛

19 深化二次审议 强化跟踪问效

/ 扬中市人大常委会主任 冯锦跃

◆ 党史学习教育

21 坚持“两个务必” 走好新时代赶考路

/ 市人大常委会秘书长 张伟清

24 始终保持“赶考”的清醒

——市人大常委会机关“不忘赶考初心 践行追梦使命”

党性教育活动侧记

/ 赵敬敬

27 载入中国共产党历史的一堂 继往开来的光辉党课

/ 京口区人大常委会副主任 赵晓文

◆ 代表风采

31 永葆为民初心 赓续奋斗征程

/ 镇江市人大代表 杨 阳

34 兵心不改 情系乡里

——记丹阳市人大代表丁金平

/ 杨望操 孔娟云

◆ 探索与实践

36 校地共建聚合力 开创立法新局面

——全省人大系统首家省级研究生工作站落户镇江人大

/ 市人大常委会法工委

◆ 析法释典

38 浅谈居住权制度的典型适用

/ 程美瑛 黄海笑

◆ 基地视角

40 市域社会治理现代化视野下

开拓基层人大工作“微”创新思路

/ 黄宝华

◆ 镇·党史

43 新四军首场攻占县城的战斗——句容战斗

/ 镇江市史志办公室

◆ 基层人大

45 “小板凳”上察民情 作出民生“大文章”

/ 张 伟

◆ 文化漫步

47 多点热气 少点冷气

/ 梁亚玮

◆ 大事记

48 2021年6月份

◆ 书画摄影

封面 《五峰山大桥建成通车》

摄影 / 石小刚

封二 图片要闻

摄影 / 陆 强

封三 图片要闻

摄影 / 陆 强

封底 《欢庆建党100周年》

摄影 / 李延平



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2021)11000084

电脑图文制作:京口区丰彤图文
制作中心

承印单位:镇江新民洲印刷有限公司

总 印 数:6000份

出版日期:7月31日出版

本期采用的有关出版物和网上
图文资料,敬请作者与编辑联系,领
取稿费。



学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 在伟大建党精神指引下走好新时代赶考路

市人大常委会常务副主任 孙晓南

在我们党百年华诞之际，党中央隆重举行庆祝大会，习近平总书记发表重要讲话，这是全党全国各族人民政治生活中的一件大事。习近平总书记以恢弘的历史视野，回顾党的百年奋斗历程，以强烈的使命担当，擘画中华民族光明未来。讲话通篇闪耀着马克思主义的真理光辉，是一篇马克思

主义纲领性文献，是全体中国共产党党员牢记初心使命、接续奋斗再出发的动员令，是全国各族人民在中国共产党领导下以史为鉴、奋进新时代的指南书，具有重大政治意义和深远历史意义。习近平总书记深情回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，庄严宣告“我们实现了第一个百年奋斗目标，

在中华大地上全面建成了小康社会”，首次提出“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，全面总结以史为鉴、开创未来的九个“必须”，号召全体中国共产党党员在新的赶考之路上努力为人民争取更大光荣。习近平总书记的

重要讲话,高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、理论性,体现了深远的战略思维、强烈的历史担当、真挚的为民情怀。人大全体党员干部,要把学习领会习近平总书记的重要讲话精神作为当前和今后一段时期内的重大政治任务,深刻把握精神实质和核心要义,在学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行中增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

一、深刻理解伟大建党精神的丰富内涵,从中汲取强大的信仰力量

伟大建党精神是中国共产党的精神之源。新时代,我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉,永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

坚持真理、坚守理想。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。革命战争年代,共产党人随时面临生死考验,支撑他们视死如归、革命到底的,就是坚定的理想信念。李大钊、夏明翰、方志敏等一批英雄人物,用生命捍卫了马克思主义真理和共产主义理想。我们要用党

史滋养初心、净化灵魂,不断坚定马克思主义信仰,坚定社会主义和共产主义信念,并为之奋斗终身。

践行初心、担当使命。中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命,百年来,共产党人历尽千辛万苦、不惜流血牺牲,就是为了让人民过上好日子。我们必须传承和发扬党的为民情怀,坚决贯彻习近平总书记提出的“与人民群众保持密切联系的代表机关”的建设要求,坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,把全心全意为人民服务的承诺践行到每一项工作之中。

不怕牺牲、英勇斗争。百年历史上,一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,构筑起了中国共产党人的精神谱系。现如今,改革进入深水区,高质量发展进入爬坡过坎的关键期,疫情导致世界格局加速变化,以美国为首的西方国家,仍然竭尽所能地打压遏制中国,我们要主动应对风险挑战,主动回击抹黑污蔑,坚决维护全体人民的发展权利。

对党忠诚、不负人民。对党忠诚,是共产党人首要的政治品质。我们党一路走来,经

历了无数艰险和磨难,但任何困难都没有压垮我们,任何敌人都没能打倒我们,靠的就是千千万万党员的忠诚。带领人民创造幸福生活,是我们党始终不渝的奋斗目标,人民的利益就是党的追求,我们要顺应人民群众对美好生活的向往,坚持以人民为中心的发展思想,以保障和改善民生为重点,保证人民平等参与、平等发展的权利,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

二、准确把握九个“必须”的精神实质,做新时代的奋斗者领跑者

以史为鉴、开创未来,习近平总书记以九个“必须”,明确了全党迈向新时代的路径和方向。人大全体党员干部,要深入学习、深刻领会,把九个“必须”要求贯彻到每一项具体实践中,做建设社会主义现代化、奋力实现“中国梦”的奔跑者、领跑者。

要始终胸怀国之大者。以习近平同志为核心的党中央,以高瞻远瞩的战略眼光、坚持真理的求是精神,精准研判世界发展大势和国际国内形势,开启了符合中国国情、符合人民利益的一系列重大改革,在

这一过程中,不断丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。作为一名党员,我们要时刻关注党中央在关心什么、强调什么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场。

要始终做到求是创新。党的历史也是一部马克思主义中国化的历史,是不断诞生和发展先进理论的历史。我们要充分掌握马克思主义原理,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,以发展的眼光认识世界,将理论与实践相结合,清醒认识世情、国情、党情的变和不变,始终用中国的马克思主义、现代的马克思主义解决中国的问题、现实的问题。

要始终坚持人民至上。“中国梦”是每一个人的梦,我们建设社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴,说到底是为了满足人民群众对美好生活的向往。习近平总书记强调,中国共产党没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。我们要始终站在群众利益的角度想问题、做决策,通过坚决执行中央决策部署,通过围绕中央大

政方针采取一系列改革举措,形成更加公平的利益分配机制,实现人民生活水平的普遍提高。

三、迅速掀起学习“七一”重要讲话的热潮,引领人大工作再上新台阶

学习贯彻习近平总书记 在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,是当前的首要政治任务,是现阶段党史学习教育的重中之重,机关全体党员干部,都要从讲政治的高度出发,扎实做好学习贯彻工作。

第一,精心组织,迅速掀起热潮。机关党组、机关党委要牵头抓好学习贯彻工作,明确举措、压实责任,确保全覆盖、无死角;各党支部要充分运用“三会一课”平台,组织全体党员开展深入学习和交流研讨;党组和机关党组成员要发挥领学带动作用,带头交流学习体会;全体党员要学深悟透“七一”重要讲话精神,切实做到入脑入心;要精心开好党史学习教育专题组织生活会,实现思想提升、理论提升、能力提升。

第二,加强宣传,浓厚社会氛围。把学习“七一”重要讲话精神和学习习近平总书记在中共中央政治局第三十一

次集体学习时的重要讲话、在“七一勋章”颁授仪式上的重要讲话等系列讲话精神结合起来,与学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,讲好人民代表大会制度故事,讲好党领导人民当家作主、实现社会主义民主的奋斗历史,进一步增强人民群众对党的历史认同、情感认同。

第三,狠抓落实,彰显学习成效。要把学习贯彻“七一”重要讲话与人大工作实践结合起来,把讲话中体现的人民观念转化为“民呼我应”的工作实效,深入挖掘群众身边问题,通过行使法定职权,拿出更多“为民办实事”的实际举措。要把讲话中体现的发展思想转化为服务产业强市的实际成效,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,为办理“一号议案”、召开专题询问会、审议计划报告等做好充分准备。

以史为鉴、开创未来,站在新的历史起点上,我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,继承光荣传统、赓续红色血脉,按照九个“必须”的要求,走好新征程,奋进新时代,为镇江扛起“争当表率、争做示范、走在前列”使命任务,实现“三高—争”新发展贡献更大力量。

躬身助企“店小二” 勇当发展先行者

市人大常委会人代联委



产业是一座城市的灵魂，城市的崛起在于产业的壮大，“企业强、产业旺、城市兴”。根据“镇江市人大常委会领导挂钩联系服务企业工作”制度安排，近期，镇江市委书记、市人大常委会主任马明龙赴丹阳市调研走访挂钩联系服务企业，看望部分企业家人大代表，认真倾听企业在经营中遇到的困难和提出的意见，并现场办公协调解决相关问题，鼓励企业要顺势作为赢得主

动，认清风向找准风口，努力做大企业、做精实业、做强产业，为推进产业强市“一号战略”争做贡献。

主动上门：调研实情

“今天我们走访企业，还要定期来、经常来，其根本目的就是深入调研和了解企业在产业强市战略实施中存在的困难困境，主动以店小二的姿态，进行现场办公，着力推动问题尽快解决和有效落实。同时广泛听取大家对市委、市

人大常委会工作的意见和建议。”

活动当天，市委书记、市人大常委会主任马明龙来到江苏鱼跃医疗设备股份有限公司，参观了自动化生产线、研发实验室、大数据中心和带货直播，察看了各种医疗器械产品。随后马明龙主持召开座谈会，认真听取了天工国际有限公司、万新光学集团有限公司、鱼跃医疗设备股份有限公司负责人关于企业经营情况与存在问题的介绍及意见建议。调研座谈时，市发改、科技、工信、商务等相关部门分别就有关问题进行了政策解答和工作表态。

市人大常委会常务副主任孙晓南、副主任岳卫平参加调研走访活动。市委常委、秘书长陈可可陪同参加活动。

认真倾听：解难纾困

“天工国际在高速钢领域的高速工具钢产量连续22年位居中国第一、连续15年保持世界第一，被评为国家工信部

‘全国单项冠军产品’。2019年底,年产2000吨粉末冶金生产线,一举填补了国内空白,打破了粉末冶金‘卡脖子’关键技术的国际垄断。尽管今年5月份国家调整出口退税政策对企业有很大的影响,但我们依然有信心,完成缴税4个亿的目标。建议政府进一步优化营商环境,特别是政府承诺过的事项要及时兑现,让企业家可以更安心的投资,扎根镇江。”全国人大代表、江苏天工国际科技股份有限公司董事长朱小坤说。

“我从1971年起从事眼镜行业已有50个年头,万新光学已成为亚洲最大的树脂镜片生产基地之一,是最早实现国际化的眼镜民族生产企业,并被评为国家专精特新‘小巨人’企业。今年企业销售收入的目標是14个亿,比去年增长2个亿,上半年已经比去年同期增长50%。我建议,在推进产业强市‘一号战略’过程中,要出台相关政策,鼓励全民参与招商、提供招商信息,挖掘民间的力量和资源。同时,也建议政府帮助企业拓展融资渠道。”省人大代表、万新光学集团董事长汤龙保说。

“鱼跃医疗去年实现70多亿的收入,特别是制氧机荣获了国家制造业单项冠军,多项技术成为业界标杆,已成为国

内乃至全球医疗器械行业的‘佼佼者’。今年产品销路很好,仓库都已经被卖空。我们建议相关部门可以针对制约产业发展的关键共性技术、卡脖子技术,支持和鼓励由医疗器械整机生产的龙头企业牵头,医疗机构、核心零部件生产企业和高校院所组成的联合攻关团队,实现核心部件国产化替代。”江苏鱼跃医疗设备股份有限公司负责人说。

“当前,镇江‘跑起来’的态势很好,但在高质量发展过程中还处于爬坡过坎的阶段,我们要坚定不移的实施产业强市‘一号战略’,这需要全社会的共同努力。三家企业的发展状况都很不错,对于企业提出的困难和建议,请相关部门及时进行研究。”在听了三家企业负责人发言后,马明龙作出了回应,明确相关部门和所在地要认真落实,合力解决,真正为企业发展“加油添薪”。真情寄语:企业家人大代表要有奋斗情怀

在活动座谈会上,听了企业家人大代表汤龙保的讲述后,马明龙书记有感而发:“奋斗是一种精神,情怀是一种力量,企业家是需要情怀的。我们的企业家,要有行业情怀,为行业发展提供正能量,帮助行业内中小企业成长;要有企业情怀,为企业发展提供正能

量,抓好企业内部的管理和创新;要有社会情怀,为社会发展提供正能量,促进社会更加和谐。”“我们的人大代表更要有情怀。人大代表不仅是一份荣誉,更是一种身份,一份责任。人大代表要在各个方面提供正能量,切实发挥作用。”

“饮水思源,爱心无价”。据了解,三家企业负责人在坚持做强实业的同时,切实发挥人大代表的表率作用,不忘为民初心,不断回馈社会,热衷于公益事业。

汤龙保出生于丹阳司徒镇,几十年来为家乡建设也做出了巨大贡献。为丰富老年人生活,他每年组织大坟村老年人春游,为村中65周岁以上老人免费验光配镜一次;每年春节,他都带领家人前往村中80岁以上家中走访拜年,并送上节日问候与礼包;在司徒中学设立万新基金;多年来,万新集团各类公益捐款累计达2550多万元,汤龙保今年荣获“全国敬老爱老助老模范人物”称号?。

2020年初新冠肺炎疫情爆发时,鱼跃医疗第一时间成立疫情物资作战指挥中心,全体员工放弃休假,加班加点,积极响应全国300余封抗疫物资需求函,调配全球资源,全力保供疫情物资需求,展现出“鱼跃速度”与(下转第23页)



镇江作为长江经济带重要节点城市，“十四五”规划明确提出推进G312产业创新走廊建设，这是贯彻习近平总书记关于优化区域发展布局、实现区域协调发展重要指示精神，推动长三角、宁镇扬一体化发展的前瞻性部署，也是镇江立足城市特质、能级提升和转型发展，在融入区域经济发展中彰显担当、展现作为的战略性举措，G312产业创新走廊极有可能成为推动镇江高质量发展新的战略增长极和重要创新引擎。通过近期在市委党校的理论学习和在合肥的实地考察，结合个人思考，就镇江如何高位规划、稳步推进G312产业创新走廊建设，并以此为切入点融入区域产业发展格局，简要提两点建议：

一、指导思想上，突出自主性发展，找准在区域融合发展中的定位

以经济带、城市群和都市

圈为代表的区域一体化是融合发展的重要特征和形式，也是发展大势所趋，身处其中的城市必须清醒认识自身在区域融合发展大格局中的定位，掌舵定航、迎风扬帆，才能做到“弄潮儿向涛头立，手把红旗旗不湿”。

一是要处理好借势发展与以我为主的关系。对次中心城市来说，区域一体化既是抱团发展的难得机遇，又是充满挑战的竞争过程。就镇江而言，要主动顺应潮流，积极抓住“家门口的机遇”，乘势而上融入新格局；也要直面南京在行政、经济、文化上的优势地位，警惕“马太效应”“虹吸效应”，始终保持自主意识，不断挖掘发挥自身比较优势，着眼推进错位发展，着力提升城市核心竞争力和独特魅力。G312产业创新走廊建设，既要充分利用南京打造紫东地区机遇，发挥地缘相邻优势，主动融合

发展，更要坚持互惠共享，在建设中不仅赋予这一增长极更大的独立性，同时也赋予其辐射、联动功能，使其能持久地为带动句容乃至镇江更大范围的创新发展发挥独特作用。

二是要处理好借智作为与留住人才的关系。人才是创新的核心要素和重要支撑。G312产业创新走廊能不能出成果、有成效，很大程度上取决于集聚人才的数量和质量。从区域范围内看，南京仙林科教城和镇江高校园区都是人才的“摇篮”和“大本营”。镇江要打造产业创新走廊，提升自主创新能力，必须把引才、用才放到更加重要的地位来看待，全面推进人才“镇兴”战略，千方百计地吸引外来人才，不遗余力地留住本地人才，舍得用待遇招揽人才，更重视搭建事业平台吸引人才。同时，打破传统观念束缚，建

立“不求所有,但求所用”的新人才观,促进人才流动,“智力”共享。

三是要处理好借力推进与主动作为的关系。2020年10月《求是》杂志发表习近平总书记署名文章《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》,明确提出“要完善城市化战略”,并强调东部人口密集地区要优化城市群内部空间结构,推动城市组团式发展,形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构。推进G312产业创新走廊建设不仅是事关宁镇发展的大事,更是南京都市圈和宁镇扬、长三角一体化的破局之举。镇江应该从贯彻国家战略意图,促进区域经济发展的更高站位出发,更大力度争取省级政策、财政等各类支持,激发南京协同推进的积极性,增强推动G312产业创新走廊建设的合力。

二、工作抓手上,突出示范区建设,加快宁镇特别合作区建设步伐

《G312产业创新走廊镇江实施方案》综合考虑创新产业带功能定位和现状条件,明确以“宁镇合作区”建设为突破的发展方略,提出把下蜀、宝华部分区域共计46.6平方公里作为宁镇合作区,探索区域合作机制,打造宁镇扬一体化先行示范区和产业创新发展新高地。

可以说,宁镇合作区是推进G312产业创新走廊建设的“先手棋”“当头炮”,我们要立足自身,因地制宜,坚持集聚集约,充分用好区位、科教、产业等一切优势资源,主动一点,先行一步,推进协同创新,实现精彩破局。

一是立足区位优势禀赋,提升开放水平。宁镇合作区是G312沿线空间完整度、资源集中度、要素复合度最为典型的区域,临近“江海联运咽喉节点”龙潭港,设有沪宁城际仙林站和宝华站,可通过建设下蜀-龙潭长江国际航运物流中心核心区,进一步借港入海,发展区域性海港经济,并在此基础上联动苏南地区,对接长三角城市群,提升对外开放水平。此外,宁镇合作区自然人文资源得天独厚,有国家森林公园、律宗第一名山宝华山等生态人文富矿,是长三角区域内的重要文旅高地,可以深化打造文化创意产业,丰富地方人文内涵,营造独特魅力和吸引力。

二是用好丰富科教资源,培育创新生态。仙林地区共有13所高校,其中985院校1所,211院校4所,24个国家级重点实验室,具有明显的科教资源优势。同时,周边集聚了麒麟生态科技城、徐庄软件园等科创资源,是推动创新的强劲引擎。可以推动打造校企合作创

新区,采用资源共享、共建企业学校等方式,扩大宁镇两地在知识创造和成果转化方面的优势;可以共建宁镇企业孵化平台、大学生创业园、特色小镇等,加强两市小微创新企业联系,促进产学研用多元主体在知识、资源、行动、战略上协同互动,促进各类创新要素的有机结合,发挥区域协同创新体系的系统性效用。

三是发挥开发区示范作用,打造产业集群。G312产业创新走廊要迅速起势开局,在平地起高楼,代价大、效果弱,必须依托现有优势产业基础引领发展,强劲引擎动力。例如以位于栖霞的南京国家级经济技术开发区作为产业高端化发展展示平台,围绕优势产业,通过壮大实力型龙头企业、完善生产性服务配套、清退低效企业等途径,推动产业提档升级。整合现代科创产业园、商务办公区、创新产品展销区用地,积极建设总部经济的空间载体,鼓励企业总部及研发中心等项目入驻。围绕优势产业培育壮大创新企业梯队。高技术企业树立发展标杆,中小创新企业在大企业与引擎企业带动下进行协同创新,构成企业间密集的创新网络,形成引擎企业顶天立地、小企业铺天盖地的大中小企业协同创新体系。



参政问政零距离 排忧解难直通车

镇江人大打造“民呼我应”金名片

市人大常委会办公室

厨房没有天然气？村里缺了过河桥？居住的老旧小区没有电梯还很危险？对政府的工作有独到见解？对正在起草的地方性法规有宝贵意见？……在镇江，不论你是要解难事、参要事还是干大事，只要你有合理诉求，都可以一键向镇江市人大系统“民呼我应”主题实践活动表达呼声。

呼声一键直达

在镇江人大网的“公众参与”栏目，自3月9日以来共有6份征求意见公告，分别关于机

关作风效能建设、全市“三高一争”发展、未来五年立法项目征集等主题，这是全市人大系统“民呼我应”主题实践活动“听民声”部分的重要内容，目的是实现群众呼声“一键直达”。

年初以来，为了让群众关心的最直接最现实的利益问题、遇到的最困难最忧虑最急迫的实际问题，第一时间有表达渠道，市人大常委会组织实施了“民呼我应”主题实践活动，搭建起群众呼声“件件有回应、事事有着落”的“民心直通车”。活动由市人大常委会牵头实施，各市、区人大常委

会、镇江新区人大工委联动，3000多名五级人大代表广泛参与。市人大层面安排了40项活动，分听民声、察民情、问民需、办民事四个部分。听民声注重倾听民意，包括在镇江人大网征求意见建议、与12345热线联动等活动；察民情注重发挥各级人大和人大代表作用，包括开发代表履职微信小程序、组织“五级人大代表统一接待选民日”等活动；问民需注重在年度重点工作中听取群众意见，包括通过镇江人大网、0511论坛征集立法项目、开展“服务三高一争 助力

产业强市”人大行动等活动；办民事注重为民办实事，包括清单化督办民生实事、务实推进民生领域建议办理、视察老旧小区改造等活动。

期间，市人大常委会通过多种途径拓宽群众发声渠道。

——线上，优化代表履职服务APP，开发代表履职微信小程序，推广“空中代表之家”，建立代表小组挂钩联系村（社区）微信群，先后6次在镇江人大网征求意见建议，收集群众建议895条。尤其是《镇江扬尘污染防治条例》积极探索“小快灵”立法，征求和吸纳群众意见近200条，切实增强了立法的针对性和可操作性。

——线下，与12345热线联动，将市民反映的22107件民生诉求梳理为十大类，重点对群众反映集中、诉求强烈的问题组织代表调研视察；通过市信访局和人大信访处，搜集整理涉及群众切身利益的信访事项，最大程度守护群众利益；机关各党支部深化“五走进五助力”行动，走进10家重点企业、6个园区、23个村、3个社区、5家院校，实地了解民意并积极推进解决。

参政议政“零距离”

7月22日，市人大常委会接待了一批特殊访客——来

自南山景园、梦溪嘉苑、天和星城等小区的四位业主。

“在媒体上看见《镇江市住宅物业条例（征求意见稿第二稿）》的征求意见稿，我们特地过来表达一些想法。”业主们开门见山。经过近三个小时的座谈，大家围绕业委会筹建及权责、物业公司服务、社区参与治理、物业收费及监管、住宅物业维修基金等与条例相关的内容提出了意见建议，并就所在小区存在的物业管理问题进行了交流。

据统计，自《镇江市住宅物业条例（征求意见稿第二稿）》在“镇江人大发布”、《京江晚报》、“0511梦溪论坛·百姓话题”等报刊平台发出征集意见通知以来，广大市民踊跃参与，网页浏览3000余次、跟帖50多次、来电来信来访近100次，为提高立法质量作出积极贡献。

除此以外，为充分发挥人大职能作用，让群众参与民主决策的渠道更畅通，让大事要事更好地汇聚民智，“民呼我应”主题实践活动围绕全市中心工作开展了一系列活动问计于民、问政于民，为全市“三高一争”献计献策。

——开展“服务‘三高一争’、助力产业强市”人大行动，市委书记、市人大常委会主任马明龙同志带头，38名常

委会组成人员先后走访企业100余家，收集意见诉求200多件。

——在0511论坛、金山网、镇江人大网、镇江人大发布等网络平台发布《@所有人，镇江立法，请您来点单！》，邀请全市各级国家机关、党派、团体、企业事业单位、社会组织 and 广大市民，为市人大常委会2022年—2026年立法规划及2022年立法计划编制工作提出意见建议，努力汇集群众智慧、汲取一线经验。

——围绕数字经济发展、园区整合和创新载体建设、新材料产业发展等开展调研20余次，召开座谈会17场，深入了解全市产业发展存在的困难和问题，为“优化营商环境”专题询问会找准切入点。

——重点开展民生领域专项调研，先后围绕全市教育事业、文旅服务供给、养老服务均衡发展、保障就业形势稳定等开展调研，查找问题近50条。

——在每个乡村、社区设立代表联络工作站，五级人大代表定期进站接待选民；在镇全国、省人大代表全部编入市人大代表小组参加活动，全市三级人大开展代表小组联系群众活动200多场次，五级人大代表联动听民声、问民需，将代表收到的选民建议汇总编印为两

期“代表之声”，60多件原汁原味的群众意见提交给市委市政府，得到肯定与点赞。

“急难愁盼”一抓到底

今年4月1日，丹徒区宝堰镇洛阳河大桥正式开工。洛阳（胜利）河位于宝堰镇境内，长约3.7公里，宽50米，兴建洛阳河大桥是全镇人民多年以来的梦想和期盼。宝堰镇西部12个自然村被洛阳河分割为南北两个片区，1万余名百姓出行需绕道5公里；洛阳河两岸1.5万亩高标准农田不能连成一片，给农业生产带来不便，制约了农业产业高质量发展。兴建洛阳河大桥，将有效解决村民出行难和农业生产难的问题。早在2019年11月15日，市人大常委会举行五级人大代表统一接待选民日活动，在宝堰镇南官村选民接待点，不少村民提出了兴建洛阳河大桥的建议，得到现场人大代表的热切回应。今年以来，通过市人大常委会机关和多位省、市人大代表的共同努力，投资近500万的大桥立项与建设正式启动，成为“民呼我应”主题实践活动的重要成果。

学府路308号为原镇江轧钢厂职工宿舍楼，共5幢，居住着66户下岗职工，30年来居民们做饭做菜使用瓶装燃气，生

活不便还存在着安全隐患。2019年11月15日，市人大常委会深入开展“五级人大代表统一接待选民日”活动，面对面了解基层群众的心声与诉求。在京口区象山街道东风社区接待点，选民重点反映此事。统一接待后，史亚祥等3名市人大代表深入调研，提出了“关于解决学府路308号居民生活用气难的建议”。市人大常委会将此建议交市住建局办理。经勘查发现：学府路308号由于建设年代较久，户型复杂且违章建筑较多，地下管线复杂、分布不清，工程实施难度较大。市、区两级人大和多名人大代表持续跟踪协调燃气公司与属地街道、社区，于今年6月全部完成施工和通气验收，赢得了居民的肯定和赞誉。

正东路街道京岷山社区小东庄是有着54户住家的城中村，由于房屋密度高，居住人员复杂，燃气管道一直没能安装到户，居民们都期盼能早日用上天然气，这也是社区一直想要解决的民生问题。今年3月份，不少居民向人大代表反映情况：“我们小东庄还在用煤气罐做饭，既不方便也不安全。能不能趁着这次老旧小区改造燃气管道的机会，帮我们争取争取、协商协商，让我们也用上天然气？”目前，在人大代表的努力下，居民们盼

望的天然气管道也已通到家家户户。

还有江科大二村的围墙、老通用器材厂职工宿舍危房、下蜀镇裕课村临港佳园小区的停车位，等等。今年全市人大系统“民呼我应”主题实践活动开展以来，全市各级人大和人大代表突出效果导向，对活动收集到的群众“急难愁盼”的问题高度重视，全力办理、全程督办确保取得成效。对人大职权范围内的事项立即办理，例如，针对市民反映集中的菜市场管理问题，立刻启动立法调研；针对群众多次投诉的物业管理乱象，制定《镇江市住宅物业管理条例》；根据群众反映，计划将每年11月份开展的“五级人大代表统一接待选民日”活动，提前至9月份开展。

对不属于人大职权的事项，分门别类交办有关部门，例如，将去年“五级人大代表统一接待选民日”活动收集的4050件意见建议分层分类交办并跟踪督办。一时无法解决的，及时做好“回应”解释的同时，推动有关部门条件成熟时解决。

一大批民生实事得到解决、每一件群众呼声得到重视，成为全市人大系统“民呼我应”主题实践活动成效最生动的注释。

系统谋划 整体推进

切实增强“民呼我应”主题活动实效

扬中市人大常委会办公室



自“民呼我应”主题活动开展以来，扬中市人大坚持与党史学习教育、人大业务工作同时部署、同步推进，努力增强主题实践活动的整体成效，展示代表作为，回应社会关切。

系统谋划，整体推进

镇江市人大启动“民呼我应”主题实践活动后，扬中市人大积极响应，迅速行动，主任会议及时进行学习贯彻，同时在镇街区人大工作例会上进行部署，动员全体市镇人大代表、全市人大系统干部职工全面深入投身主题实践活动。

一是提高思想认识。要求将开展主题实践活动与党史学习教育活动有机结合，通过学习党史牢固树立“以人民为中心”的思想，在收集难题、督办难题过程中，进一步增强民本观念，提升开展主题活动的责任感、使命感。二是优化活动方案。制定《在全市人大系统开展“民呼我应”主题实践活动的实施意见》，要求广大代表与“三联三助”代表主题活动相融合，切实做到“听民声、察民情、问民需、办民事”，并细化每个版块的内容，让代表

知道做什么和怎么做。三是加强组织领导。成立活动领导小组，常委会领导挂钩联系镇街区，适时推动活动开展。人大机关委室牵头督办政府民生实事，跟踪督办年度重点建议，推动群众关心的热点难点问题有序实施。

统筹兼顾，整体推进

扬中市人大注重通过多渠道、多形式推动活动走深走实，为活动的有效开展营造良好氛围。一是领导带头深入走访。常委会领导集中开展走访企业和基层，了解企业项目推进、生产经营情况以及面临的实际困难；了解基层村和社区在推进乡村振兴方面所做的工作和存在的问题。围绕群众普遍关注的桥梁安全问题开展调研走访，共排查出24座存在安全隐患的桥梁，均交有交部门整改处置。二是委室集中开展督办。根据《市人大代表小组挂钩联系市政府民生实事制度》的规定，各工委与相

关代表小组每月联系推进民生实事进展,每季度开展一次专题视察,4月份各代表小组已经普遍进行了一轮视察督办,扬中市人大也专门印发了督查通报,推进民生实事有序实施。5月份由人代联委牵头,各工委参与,普遍开展了一轮建议督办工作,有力推进了建议的办理落实,效果明显好于往年。三是召开会议再次推进。6月下旬,扬中市人大专题召开“民呼我应”主题实践活动推进会,听取镇街区人大情况汇报,提出具体工作要求,推动活动重落实、再升温。镇街区人大以代表联络工作站为平台,结合各自实际,普遍开展学党史、访民情、解民忧系列活动,为开好年中镇人代会和街道议政代表会作好准备。

用心履职,落细落实

扬中市人大注重将“民呼我应”主题实践活动贯彻落实到人大履职的全过程,用发展的思路解决民盼,用真情的举措为民分忧。一是服务一号战略。在今年镇江、扬中两级人代会上都有代表提出发展临港经济,促进产城融合的建议。为加快推动产业强市战略实施,镇江市人大代表扬中组开展了视察“岸线开发利用和项目招引建设”活动,察看建设现场,听取职能部门和镇区



汇报,为临港经济发展出谋划策。扬中市人大开展了“加强协调配合,发挥黄金水道和已建码头作用”情况调研,深入了解码头经济发展现状,为破解瓶颈制约建言献策。二是促进乡村振兴。扬中市人大积极适应三农工作重心的变化,深入调研和总结农村公共服务“八位一体”运行维护机制,并就农村养老服务中心建设、健康乡村建设、农村全民健身工作、农村公益性殡葬设施建设等方面向省人大调研组提供翔实的素材。人大常委会各位河长对影响农村生产生活的危桥问题,自整改意见交办后,常态化开展跟踪督办,推动落实属地责任,确保人民群众生命财产安全。三是推动环境改善。为顺应人民群众对改善居住环境的要求,今年扬中

市人大大力推动环境报告制度向镇街区延伸。下发指导意见,要求镇街区人大选择在召开年中人代会或人大主席团会议以及年中议政代表会时,听取年度环保专项工作报告。审查重点根据各地实际,结合污染防治攻坚行动,对群众关注的农业面源污染、污水纳管、项目环评等情况作出回应。在审议市检察院公益诉讼工作时,要求检察院拓展案件信息来源,加大对生态环境案件的立案审查力度,推动生态环境进一步优化。

民之所望,政之所向。随着“民呼我应”主题实践的深入推进,扬中市人大将进一步发挥好人大机关联系镇街区人大、常委会委员联系代表、代表联系群众等机制,广泛收集民情民意,真情督办民愿民盼。

让“法律巡视”检出刚性 查出实效

——《固体废物污染环境防治法》执法检查侧记

市人大常委会环资城建委

“医疗废物,请注意避让!”两台“颜值颇高”的小黄车正在镇江市第一人民医院走廊里穿梭。这是医疗废物智能收集车,车身有医疗废物标识,每车可以装卸4-6个标准的医疗废弃物周转箱并配备了称重器、手持扫码机、数据显示器、打码机等设施。

在6月11日开展的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(以下简称《固废法》)现场执法检查中,镇江市第一人民医院向执法检查组演示了“小黄车”的操作流程。为落实好《固废法》要求,提高医疗废物处置智能化水平,第一人民医院借助“医疗废物管理系统”,将医废收集信息实时上传医废管理平台,线上统计、分析数据,管理员每日对比、核实,形成详细的电子报表,实现了“收集—转运—暂存—交接—分析”五步闭环管



理模式,杜绝医废外流的可能性。镇江市第一人民医院获国家卫健委首届“医疗机构废弃物管理评选活动”优秀案例。

“《固废法》第九十条对医疗废物做出了专项规定,医疗废物处置也一直是老百姓关心的问题。这次执法检查开始之前,我就认真研读了新的《固废法》,学习了栗战书委员长在执法检查组第一次全体

会议上的讲话,走访周边群众,了解群众最关注的问题,让执法检查更具针对性。”执法检查组、市人大常委会环资城建委委员沈明安说道。

上下联动开展《固废法》执法检查,是今年全国人大的重点工作,也是全国人大连续第四年开展生态环境领域重要法律执法检查,意义重大。镇江人大根据省人大统一部

署安排,成立了由常务副主任任组长的执法检查组,研究制定了工作方案。在5月26日召开的执法检查工作会议上,执法检查组组长、市人大常委会常务副主任孙晓南强调,执法检查要突出重点,把握好“减量化、资源化和无害化”的立法原则,把握好新增制度的落实情况,把握好法定职责和法律职责落实情况,把握好配套标准和名录制定情况。根据要求,执法检查组检查前仔细研读了《固废法》,认真研究了市政府及相关部门实施情况的汇报材料,排查出危废监管、生活垃圾分类处置、一般工业固废资源化利用等重点难点问题,为下一步的现场检查找准靶心。

执法检查组先后来到句容台泥水泥有限公司了解水泥窑协同处置飞灰项目,镇江东宇再生资源有限公司了解废旧铅酸蓄电池回收项目,江苏圣大中远集团了解危废贮存情况。“严格落实好法律要求,做好危险废物的收集、贮存、利用、处置是做好固废污染防治工作的底线、红线。我们检查了几个危废处置的项目,重点是检查贮存、处置、利用危废的场所、设施、容器、包装物等有没有按照法律要求做好污染防治措施。”执法检查组成员、市人大常委会环资

城建委副主任戴永卿说道。

零排放、无害化,这是我市建设的全国首家按照餐厨废弃物与生活污泥协同处置技术路线实施的项目最重要特点——所有产出均得到有效利用,全过程零添加、零污染,近乎零排放,形成了完整的碳循环、能量循环、水循环。执法检查组边看边问,详细了解项目的日常收运情况和运转情况。“资源化、无害化是《固废法》中对厨余垃圾处置的基本要求,所以我们把餐厨垃圾处置作为现场检查的重中之重,一是看看项目是不是基本做到了无害化,二是看看项目能不能满足全市餐厨垃圾处置的需求。”执法检查组成员、市人大常委会环资城建委委员金波介绍道。

一般工业固废利用一直是我市固废污染防治的短板,执法检查组专程来到了还处于调试试生产阶段的建筑固体废弃物资源化利用厂,项目负责人向执法检查组介绍了建筑固废处置的操作流程,以及吊顶降噪、四壁消声等降噪措施,展示了路面砖、透水砖路沿石等再生产品。在鑫鼎茂工业园,执法检查组来到了全市唯一取得省商务厅资质认证的报废汽车回收拆解企业——镇江华东物资再生利用有限公司,实地察看了自动

化汽车拆解机、等离子切割机、等离子切割机、等离子切割机、等离子切割机等拆解设备以及全场地污水处理站及光氧等离子空气净化环保装备等。每到一处,执法检查组都与企业负责人谈话了解落实法律的具体措施、营运情况以及进一步发展的主要困难。“企业规模小,设备工艺较为落后,利用能力有限一直是我市固废资源化利用的短板。在今年年初召开的人代会上,代表们提出了“加快垃圾综合处置能力建设”被列为今年的重要建议,由我委推进督办。不仅是这次的执法检查,我委将继续关注,持续推动大件垃圾拆解、建筑垃圾利用等水平的提升,提高我市固废资源化利用能力。”执法检查组成员、市人大常委会环资城建委主任姚继承说道。

在各市区政府座谈会上,执法检查组听取了六个市区政府以及新区、高新区管委会法律贯彻实施情况汇报,并就普遍反映的跨市区、跨省偷倒垃圾等问题展开深入交流。执法检查组副组长,市人大常委会副主任岳卫平指出,各市区高度重视《固废法》的 implementation 工作,在普法宣传、垃圾处置、危废监管、农业废物处理等方面做了大量工作,取得了比较好的成绩。但还存在着思想认识不到位、制度体系不健全、硬件设施不完善、系统协作水平

不高等问题。岳卫平要求执法检查组要坚持问题导向,抓住镇江特点做好执法检查报告的起草工作,做到点问题点到位,提建议可操作。

根据要求,市人大常委会环资城建委梳理了4大类共9项问题,直指部分企业内部防治意识层层衰减、垃圾分类成效不明显、资源化利用水平总体偏低、环境基础设施建设结构性失衡等问题。并就下一步提升污染防治水平提出了深入宣传、补齐短板、提升利用效益、增强工作合力共4方面17条建议,重点建议市政府要完善生产者责任延伸制度;要加强汽修拆解、实验室废液、畜禽粪污、农药包装的专项整治;要加强巡查,强化行政执法联动,坚决遏制非法倾倒固废案件的发生;要加强法律之



间的衔接,做好源头减量工作;要科学规划、合理布局危废处置项目建设等。

“报告直奔主题,问题和建议占据了较大篇幅。点问题明了到位,提出的建议也具有很强的操作性,执法检查检出了刚性,查出了实效。”

……

在市人大常委会第三十四次会议上,委员们对执法检查工作了肯定。下一步,市人大常委会将持续跟踪监督审议意见的落实工作,推动执法检查工作中发现的突出问题得到有效解决,确保“法律巡视”的利剑取得实效。

(上接第20页)题、分析问题、解决问题贯穿于监督全过程,不回避和掩盖矛盾,专题询问直击问题实质,借力媒体传播,进一步扩大公民的有序政治参与,这些都回归了人大监督本意,也充分展示了人大监督深度和力度,彰显了人大监督权威。

3、拓展活动平台,代表履

职更积极。人大开展二次审议,针对热点难点问题搞调研、抓监督、促落实,代表的民意呼声得到前所未有的重视。比如空中管线问题,群众反映强烈,代表连续多年提出建议,去年我们通过主任会议专题督办,督促政府用2年时间完成整治任务。从视察调研到专题询问,再到去年尝试主任

会议专题督办,我们不断解锁二次审议的“扬中模式”,代表履职渠道由“窄”转“宽”,履职方式由“虚”转“实”,履职手段由“软”转“硬”,大大激发了代表参与人大监督的主动性和积极性,履职热情更加高涨。代表们纷纷表示,“现在的人大审议接地气、形式活、有力度”。

深化二次审议 强化跟踪问效

扬中市人大常委会主任 冯锦跃

近年来,我们扬中市人大常委会深入贯彻习近平法治思想,秉持正确监督、有效监督理念,通过深入开展二次审议,强化跟踪问效,不断提升监督质效,确保各项审议事项“花开结果”。

一、坚持问题导向,二次审议开题有意

审议意见是人大监督的核心成果,决定监督成效,关系人大权威。过去,由于缺乏有力的约束机制,部分审议意见的办理偏软、偏弱,结果不尽如人意。究其原因,主要有以下几个方面:一是思想认识不到位。少数部门对审议意见的法律地位和效力认识不足,认为报告通过就完成了审议任务,对整改落实存在应付心理。二是主动汇报不到位。对办理难度较大或需较长办理时限的,有些部门不及时向人大汇报,也不向提案代表解释说明,办理处于停滞状态。三是责任担当不到位。一些部门

对解决工作中深层次矛盾和问题存在畏难情绪,遇到难题绕道走,过多强调客观原因,缺乏刀刃向内自我革新的勇气和决心。实践告诉我们,如果任由审议意见“一提了之”“一交了之”,会极大挫伤代表履职积极性,降低人大机关权威性,损害法治政府公信力。

结合学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,我们认识到推动新时代人大制度和人大工作完善发展,必须强化作为意识,发挥人大职能作用,推动人大监督脱“虚”向“实”。为此,我们从本届人大之初开始提出二次审议的概念,强化刚性约束,对常委会审议意见落实不力、推进难度较大的审议事项进行再次审议,加强跟踪监督,提升监督的有效性。

二、规范工作机制,二次审议推进有力

开展二次审议,做好“附加题”,必须健全完善相应的

监督机制,强化刚性督办,确保审议意见得到全面有效落实。

1、完善新制度,明确二次审议基本内容

为切实履行人大职责,增强审议质效,我们制定出台了《关于改进常委会会议审议工作 提高审议质量的若干规定》,明确二次审议的具体内容。主要包含三个方面:“未通过的审议事项”,凡常委会初次审议未获通过的,“一府两院”第二年继续推进办理,常委会对办理情况再次进行审议;“办理时间跨度较长的审议事项”,经主任会议研究,对上年度办理难度较大或进展缓慢的事项进行再次审议,推动解决疑难问题,切实巩固办理成效;“代表多次提出且办理效果不明显的建议事项”,凡代表反馈“基本满意”或“不满意”的列入下年度滚动办理,由“一府两院”领导对口认领办理,常委会会议或主任会

议专题审议和督办。

2、构建新流程,固化二次审议规定动作

为区别于首次审议,提升审议效果,我们在审议流程上进行了积极探索,确保做到“三个一”:组织一次视察调研,审议前组织代表开展专题视察,对照审议意见和问题清单,检查落实情况,查找问题不足,为审议做好充分准备。开展一次专题询问,督办工委邀请代表集中座谈,讨论梳理询问问题清单,汇总后由常委会主要领导和分管领导商议确定,做到既要体现民意,也要强化针对性,审议时市政府分管领导和职能部门主要负责人现场回答代表询问,问答摘要通过媒体向社会公开。实施一次满意度测评,所有二次审议事项一律进行满意度测评,对满意和基本满意票之和低于60%的,退回“一府两院”重新整改,直至启动规定的问责程序。

3、强化新举措,保障二次审议实际效果

为了更好地组织和推进二次审议,我们逐步完善了沟通协调和服务保障机制,确保审议有力度、见成效。落实专门会商。市人大和市政府分别建立专门会商机制,所有需要进

行二次审议的事项必须经人大主任会议集中讨论确定,市政府接到交办任务后提交政府常务会议研究办理方案,明确办理责任人员和承办单位。推进专人跟踪。对口工委牵头督办二次审议事项,对接推进各项活动,定期了解办理进展,协同解决办理难题,落实后续监督任务等,确保工作环境相扣、监督推进有力。实行专家评估。邀请部分专业代表以及人大咨询专家库成员全程参与视察和询问活动,为常委会科学精准决策提供专业建议。

三、彰显监督成效,二次审议花开有果

二次审议不仅有效解决了“文对文”“空对空”的问题,也有力地促进了政府、人大、代表三方的工作,达到了增强人大监督实效之目的。

1、促进作风转变,政府工作更务实。2017年,市政府关于“大力发展全域旅游,全力助推创新转型”重要建议办理情况在常委会审议时因票决满意度仅为53%未获通过,第二年常委会对该议题进行了二次审议,这是本届人大首次启动二次审议。市政府将全域旅游纳入整岛建设规划,加快设施完善、聚力景观打造,

园博园自驾游一期、扬中博物馆、陈履生博物馆群以及其他重点项目陆续建成,“一核一带三片区”旅游格局基本形成。自此,政府及相关部门对人大交办的各项任务都更为重视,工作作风明显改善,办理方案更科学、汇报沟通更主动、问题解决更有力。二次审议改变了承办部门重流程、轻落实的状况,许多政府部门一把手表示,“二次审议对我们触动很大,对部门工作提出了更高的要求,也倒逼我们增强责任感和使命感”。

2、增强审议刚性,人大监督更权威。2019年,常委会针对“养老服务体系”进行二次审议。会前,联合市政府组成考察组,赴福建、广西等地考察学习,调研报告得到民政部领导的肯定和批示,获得省人大调研成果评比二等奖。会上,代表们针对政策落实、审批建设、适老化改造、养老补贴等十多个问题提出了询问。在人大大力推动下,市政府试点探索医联体建设,推进医养融合发展,取得了明显成效。去年,新坝镇卫生院试点运行“互联网+家庭病床”,被评为全国改善医疗服务先进典型医院。二次审议坚持问题导向,把发现问(下转第18页)

坚持“两个务必” 走好新时代赶考路

市人大常委会秘书长 张伟清

在七届二中全会上，毛泽东发出了“两个务必”的号召，即“务必使同志们继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续保持艰苦奋斗的作风”，成为党治国理政和管党治党的基本遵循。

一、重温“两个务必”，是对党的光辉历程的政治“寻根”

“两个务必”的提出，包含着“历史周期率”的经验总结。早在延安时期，毛泽东就开始深刻思考如何应对“历史周期率”的执政难题。

1944年，郭沫若在重庆发表了史论文章《甲申三百年祭》。毛泽东敏锐地发现了文章的深刻内涵，分别于1944年4月12日在延安党的高级干部会议和5月20日在中央党校所作的讲演《学习与时局》中，向与会者强烈推荐了《甲申三百年祭》，并指出：“我党历史上曾经有过几次表现了大的骄傲，都是吃了亏。”“全党同志对于这几次骄傲，几次错误，都要引以为鉴戒。近日我们印发了郭沫若论李自成的文章，也

是叫同志们引以为鉴戒，不要重犯胜利时骄傲的错误。”

1945年，黄炎培在延安同毛泽东谈话时讲到，我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓“其兴也勃焉”“其亡也忽焉”，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。大凡初时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生，既而环境渐渐好转了，精神也渐渐放下了。他还说，一部历史，“政息宦成”的也有，“人亡政息”的也有，“求荣取辱”的也有，总之没有能跳出这周期率。毛泽东回答到：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”

“两个务必”的提出是毛泽东对于“历史周期率”的深刻认识和洞悉，在面对即将全面夺取政权的巨大胜利时，他

清醒地提出“两个务必”重要论述，为共产党避免再犯面临胜利的骄傲错误明确了方法路径。

“两个务必”的提出，回应了“糖衣炮弹”的现实威胁。毛泽东在七届二中全会提出“两个务必”的号召之前，对党内存在的不好的苗头作出了深刻描述，他指出：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会来捧场。”“可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”

历史充分证明，“两个务必”思想准确判断了当时党面临的巨大挑战，增强了党拒腐防变的能力，对全党不断提高自身凝聚力、创造力、战斗力，具有极其重要的意义。

“两个务必”的提出,体现了“进京赶考”的承诺担当。1949年3月23日,在中央机关离开西柏坡前,毛泽东高兴地说:“今天是进京的日子,不睡觉也高兴啊。今天是进京‘赶考’嘛,进京‘赶考’去!”周恩来笑着说:“我们应当都能考试及格,不要退回来。”毛泽东回应道:“退回去就失败了。我们决不当李自成,我们都希望考个好成绩。”“进京赶考”的实质就是要求全党牢记中国共产党的使命职责,坚决履行“全心全意为人民服务”的庄严承诺,继续把党和人民的伟大事业推向前进,只有这样,才能不当“李自成”,才能在人民群众的考试中取得优异成绩。

二、坚持“两个务必”,是对党的精神谱系的历史传承

在新中国成立之初。毛泽东多次要求全体党员和领导干部要坚持“两个务必”,他不仅是“两个务必”的提出者、倡导者,也是“两个务必”的坚守者、践行者。在新中国成立初期的“三反”运动中,他坚决要求严惩刘青山、张子善。他说:“正因为他们两人的地位高,功劳大,影响大,所以才要下决心处决他们。只有处决他们,才能挽救二十个,二百个,二千个,二万个犯有各种不同程度错误的干部。”1956年9月,在党的八届二中全会上,

他给全党讲述“酸菜里面出政治”的故事,强调“艰苦奋斗是我们的政治本色”。毛泽东在倡导全体党员和各级干部必须坚持勤俭建国方针的同时,本人也始终过着简朴的生活,从不搞特殊化。一件白色长睡衣穿了20年,里里外外打了73个补丁。

在改革开放时期。1984年8月,邓小平亲自为西柏坡纪念馆题写馆名,他指出:“艰苦奋斗是我们的传统,艰苦朴素的教育今后要抓紧,一直要抓到六十至七十年。我们的国家越发展,越要艰苦创业。”1991年9月,江泽民来到西柏坡,他说:“我们只要照着毛主席当年说的去做,就会永远立于不败之地,关键在自己!”2002年12月5日,党的十六大闭幕不久,胡锦涛当选中共中央总书记仅20天,就带着中央书记处成员冒雪来到西柏坡。他说:“今天,是这场考试的继续!”

在进入新时代之后。2013年7月11日,习近平总书记来到西柏坡。他说:“西柏坡我来过多次,每次都怀着崇敬之心来,带着许多思考走。”他表示:“每次来西柏坡,我想得最多的是,毛泽东同志当年提出‘两个务必’,主要基于哪些考虑?我们学的还有没有不深不透的?‘两个务必’耳熟能详,但在当前形势下我们能不

能深刻领会‘两个务必’,使之更好指导当前党的建设?今天如何结合新的形式弘扬?”一连串的问题,反映了习近平总书记的深刻思考。同年的12月26日,习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话中再次提到“两个务必”,强调:“实现中华民族伟大复兴,关键在党。今天,我们正在进行具有新的历史特点的伟大斗争。全党要牢记毛泽东同志提出的‘我们决不当李自成’的深刻警示,牢记‘两个务必’,牢记‘生于忧患死于安乐’的古训,着力解决好‘其兴也勃焉,其亡也忽焉’的历史性课题。”

100年来,一代又一代中国共产党人,从革命到执政,从建设到改革,从开启新时期到跨入新世纪,从站上新起点到进入新时代,坚守“两个务必”、践行“两个务必”,不断赋予其新的时代内涵,鲜明体现了继承与创新的高度统一,使“两个务必”成为我们党推动革命建设改革的传家宝。

三、践行“两个务必”,是对党的伟大事业的不懈奋斗

弘扬善于学习的优秀基因。在新民主主义革命即将取得胜利的前夕,当时共产党人面临着两个必须学会的新任务:一是必须学会建设和管理新城市;二是必须学会如何在

抓住经济建设这个核心的同时,与资产阶级展开公开的和秘密的经济、政治、思想斗争。毛泽东从巩固政权、巩固执政地位的高度,要求全党谦虚谨慎、不断学习,依靠群众、艰苦创业。站在新的历史起点上,牢记“两个务必”,不断学习探索,依然是共产党人必须具备的政治素质。我们要通过向理论学习、向实践学习、向同事学习、向群众学习,切实提高贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的能力和水平,真正做到“依靠学习走向未来”。

强化以人民为中心的宗旨意识。党的性质决定了共产党人无论在什么时候,都要保

持“两个务必”的优良作风,保持同人民群众的血肉联系。习近平总书记“人民就是江山,江山就是人民”“打江山、守江山,守的是人民的心”等系列重要讲话和指示精神,要求我们必须把“以人民为中心”作为一种内部驱动力、一种内心尺度,扎实开展“民呼我应”主题实践活动,通过“清单化”督办民生实事、挂钩联系服务代表企业、深化“五走进五助力”行动,推动解决好教育、医疗、养老、就业、住房等民生问题,努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

锤炼自警自励的政治品格。坚持“两个务必”,就是要坚持艰苦奋斗,永葆共产党人

的精神品质。习近平总书记曾言:“同志们现在从事的是一项崇高的事业,在这里工作,升官发财请走别路,贪生怕死莫入此门。榜样是谁呢?张思德、白求恩、焦裕禄、麦贤得,有历史的楷模,也有时代的楷模。”我们要树立正确的世界观、人生观、价值观,明确共产党人执政的价值就在于为人民做了什么,为社会奉献了什么,自觉抵制形形色色的诱惑,自觉抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,始终如一地履行职责和义务,勤政为民、廉洁奉公,用“不变质、不变色”来保持共产党人的纯洁性和先进性,将作风建设进行到底。

(上接第8页)“鱼跃担当”。今年1月,市人大代表、江苏鱼跃医疗设备股份有限公司董事长吴光明被评为全国抗击新冠肺炎疫情民营经济先进个人。

朱小坤热心慈善事业,兼任丹阳市慈善总会副会长。天工国际在发展实业的同时,始终积极履行社会责任,热衷慈善事业。多年以来,在救助困难群众和职工,参与社会捐助等慈善工作中一直走在前头。天工国际设立了企业职工大病救助基金,保证公司大病员工的基本生活保障;以天工国

际为主要募捐单位的“前巷村慈善救助站”成立两年来,捐助善款达百万元;资助贫困高校学生人数已近400人;在汶川、玉树地震灾害发生时,第一时间带头组织捐款捐物达数百万元;同时关注社会贫困群体,孤残儿童,给予爱心帮助。

持续推进:助力产业强市“一号战略”

近段时间,市人大常委会全体组成人员分别走访在镇全国、省、市人大代表所在企业50多家,了解和推动解决企业发展中存在的问题和困难,

收集代表意见建议200多件,并分门别类进行交办、督办。这次走访联系服务企业工作,贯穿2021年镇江人大工作全年,是镇江市人大常委会开展“我为群众办实事”实践活动、打造“民呼我应”服务品牌的重要举措。下一步,市人大常委会领导同志将继续带队对在镇全国、省、市人大代表所在企业进行联系服务,了解和推动解决企业发展中存在的问题和困难,进一步推动建立亲清政商关系,助力推进产业强市“一号战略”。

始终保持“赶考”的清醒

——市人大常委会机关“不忘赶考初心 践行追梦使命”

党性教育活动侧记

□ 赵敬敬

“水清、岸绿、景美、花红”，波光粼粼的滹沱河，清澈的溪流如玉带般蜿蜒曲折，初现美景如画，放眼望去令人心旷神怡。起源于山西省繁峙县的滹沱河，流经河北省平山县，在太行山余脉拐了个弯，环抱起一个静谧的村庄，这就是西柏坡。72年前的3月23日，滹沱河畔阳光明媚。西柏坡村前屋后，10多辆大小汽车一字排开……这一天，党中央从西柏坡动身前往北京。毛泽东主席说，今天是进京赶考的日子。

炎炎酷暑日，练兵正当时。为深化党史学习教育活动，淬炼党性本色，2021年7月12日至16日，在中国共产党建党100周年之际，镇江市人大常委会机关组织党员干部赴西柏坡，开展“不忘赶考初心 践行追梦使命”党性教育活



动。来回12个小时车程、行进1900公里，大家在严肃活泼的气氛中，完成了一次润泽心灵“朝圣”之旅。

初心如磐 梦起正定

正定是习近平总书记从政起步的地方。从1982年3月到1985年5月，他在这里工作3年多。他深入调研，走遍了正

定的每一个村庄；真抓实干，使正定在改革大潮中焕发出生机活力。正定城的一草一木，一砖一瓦，每棵古树，都凝结着他对这片土地的深情。

“在‘知识青年到农村去，接受贫下中农再教育’的大潮中，仅是初中生的习近平，作为黑帮子女主动又被迫地选择到延安地区的延川县文安驿公社梁家河大队当知青。去

的时候习近平最小,还不满16岁;走的又最晚,一直干了七年。七年是磨难,也是上天赐予的财富。”在正定市委党校,曾任石家庄科技工程职业学院党委书记张炬教授以《初心如磐,梦启正定》为题,作了回顾习近平总书记成长历程的辅导报告。任河北省正定县委副书记和书记期间,习近平总书记招贤纳士为县域发展献计献策,不唯书、不唯上、只唯实,一切为当地人民长远发展着想,切身体会人民的心愿。他大胆提出并解决农民“高征购”问题,试点“大包干”政策,走“半城郊型”经济发展新路子,带领正定经济社会持续健康快速发展。

塔元庄村是总书记一直牵挂着的地方,他前后3次来到这里。在村史馆,用“习书记来了”、“老书记来了”、“总书记来了”串联起来的展览中,党员们看到了总书记风尘仆仆的身影,看到了总书记与塔元庄村村民倾心交谈、亲如家人的情景,看到了塔元庄村经过几十年的奋斗,已从人均年收入不足400元的贫困村,发展成为远近闻名的富裕村。

从正定的发展变化,大家深入了解到习近平同志作为党和人民领袖的成长奋斗经历,深切感受到他“知之深、爱之切”的为民情怀、执政理念。

接受圣地洗礼

领略了正定县的新变化、新发展,距其车程1小时的革命圣地—西柏坡,更是强烈震撼到每位党员,这里山水清明,每一株植被都精神抖擞,令人悦目赏心。这里是中国共产党领导全国人民和人民解放军与国民党进行战略大决战,创建新中国的指挥中心,这里是新中国起步“进京赶考”的地方!

在这里,党中央指挥了永载史册的三大战役,召开了党的七届二中全会,立下了一系列管党治党的规矩,提出了“两个务必”和“进京赶考”的著名论断,为历史和后人留下了弥足珍贵的精神财富。在西柏坡期间,中国共产党颁布了《中国土地法大纲》,进行了土地改革运动,使人民的生活有了改善;同时民谚讲三大战役是“小车推出来的胜利”,人民为了支援前线,献出最后一碗米,最后一尺布,最后的老棉被,最后的亲骨肉。我们共产党人来自于人民,党和人民永远心连心。

历史不会忘记西柏坡。这里是中国共产党人的革命圣地、精神高地。纪念馆前的广场上伫立着毛泽东、朱德、刘少奇、周恩来、任弼时的雕像,他们目光坚定,凝视前方,自

信而豪迈。纪念馆内,一张张泛黄的电报,一页页褪色的手稿,一幅幅斑驳的军事地图,见证了这段惊天动地、波澜壮阔的激情岁月。大家驻足参观,深受触动,不时感慨:“老一辈革命家身上不怕牺牲、不畏艰险、一往无前的革命精神,永远是我们党不断发展壮大的‘红色密码’,任何时候都不能丢。”

盛夏时节,刚刚被雨水浸润的柏坡岭,花草青翠欲滴,空气清新宜人。在七届二中全会旧址前,面对鲜红的党旗,全体党员高举右手,重温入党誓词,庄严宣誓。革命理想高于天。正是因为对马克思主义的坚定信仰,正是因为胸怀共产主义的理想,革命先辈们才能经受住重重考验和困难。大家表示,理想信念是共产党人的精神之“钙”,重温入党誓词就是要提醒自己时刻牢记党员身份,筑牢信仰之基,把理想信念内化于心、外化于行,不断增强工作本领,更好地做好新形势下人大工作。

收获与感悟

1949年春,毛泽东和他的战友们离开西柏坡进驻北平时提出,进京赶考,决不当李自成,希望考个好成绩。集中参加这次培训,重温这段历



史,大家深受触动,深切感到“既是一次充电,更是一次考试”,作为人大党员干部,要敢于、善于接过时代的“接力棒”,做好新时代人大答卷。在晚上分组进行的小组讨论中,许多同志都满含深情地表达出各自的真实体会和真切感悟。

市人大常委会副秘书长、机关党组成员周义平说,正定是习近平总书记从政起步的地方,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的发源地、实践地、启航地,革命圣地西柏坡以前我来过,每次都怀着崇敬之心来,带着许多思考走,重新感受光辉而深邃的西柏坡精神,使人警醒、催人奋进。

办公室第一党支部党员陆强说,这次党性教育培训,让我印象最为深刻、也是思考最多的是——“赶考”精神。我想,“赶考”应该是一种有着即将投入战斗的紧张、兴奋,同时又需保持沉着、冷静的综合状态。不管是做人还是做事,皆要保持一种居安思危的紧迫感和一种箭在弦上的干劲儿,才能保持长盛不衰、不断进步的良好态势。

委员会第三党支部委员、党小组组长张翔说,通过参观西柏坡中共中央旧址,使我进一步提高了对“两个务必”重大现实意义和深远历史意义的认识认知。“两个务必”是毛泽东同志在中国革命的重大转折关头作出的重要论断,集

中体现了马克思主义政党彻底革命、革命到底的精神。今天重温这段讲话,倍感亲切,深受启发。

机关党委委员、委员会第二党支部书记乔姝蓉深有感慨地说,在党的七届二中全会会址前的党旗下,我和支部的同志们一起举起右拳,与大家重温入党誓词。作为一名党员领导干部,要始终牢记初心使命为民宗旨、永远牢记“两个务必”,执著坚定公仆意识为民情怀,立足本职岗位,务实担当、勤勉敬业,为人大工作高质量发展争做贡献。

(作者单位:市人大常委会办公室)

载入中国共产党历史的一堂 继往开来的光辉党课

——谈学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立
100周年大会上重要讲话精神的认识体会

京口区人大常委会副主任 赵晓文

2021年7月1日上午,庆祝中国共产党成立100周年大会在天安门广场隆重举行,七万余人现场欢庆党的百年华诞,全国486.4万个基层党组织、9500余万名中国共产党员和以亿为单位的各界干部群众收听收看了习近平总书记重要讲话现场直播。毫无疑问,这是一堂载入中国共产党历史的规模最大、继往开来、意义深远的光辉党课。通过观看现场直播,以及之后全文逐句学习习总书记“七一”重要讲话精神,形成了初步的认识体会。

第一,这一堂党课贯通历史、现实、未来,高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,是一篇马克思

主义纲领性文献,是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言,是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。学习领悟这堂党课的丰富内涵、核心要义、实践要求,我以“一二三四五六七八九”这组数字来概括。

“一”,即“一个主题”。100年来中国共产党带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。

“二”包括“两个百年奋斗目标”;“两个维护”;“两个万岁”。

“三”包括①三个“绝不”——“任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来

的企图,都是绝不会得逞的!”。“我们绝不接受‘教师爷’般颐指气使的说教!”“中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们,谁妄想这样干,必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流!”。②

“三个不变”——“确保党不变质、不变色、不变味”。③“三种气、三个不负”——增强做中国人的志气、骨气、底气,不负时代,不负韶华,不负党和人民的殷切希望。④“三个一切”——一切奋斗、一切牺牲、一切创造。⑤“三个在人民”——中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

⑥“三个起来”:站起来、富起来、强起来。⑦“三个信”:信



仰、信念、信心；⑧“三个和”：和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念。

“四”，包括①“四个伟大成就”；②“四个意识”；③“四个自信”；④“四个全面”战略布局；⑤“四个伟大”：伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。

“五”，包括①“五位一体”总体布局。②“五个文明”协调发展。③走中国特色强军之路的五个方面（政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军）。④马克思主义中国化的五个伟大理论创新成果：毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。⑤五个“庄严宣告”：在庄严宣告“我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会”之后，习总书记又用四个“庄

严宣告”高度概括了党的百年风雨路。

“六”，6个字组成的新概念：伟大建党精神（32个字表述）

“七”，听了让许多中共党员热泪盈眶的七个字“党中央号召你们”（具体号召内容85个字）。

“八”，包括：①8个字的领导核心作用（总揽全局、协调各方）②8个字的关键词——以史为鉴、开创未来。

“九”，包括①“九个必须”②用9个字对第二个百年奋斗目标实现之路的新表述——中国式现代化新道路。

第二，作为这堂党课的聆听者，要把学习“七一”重要讲话精神作为当前理论武装工作的重中之重，作为党史学习教育的核心内容，深化理论研究，深入研究“七一”重要讲话蕴含的重要创新点、关键点，并且将学习研究的成果转化

为立足本职岗位、奋进新征程、建功新时代的实际行动。

通过研学“七一”重要讲话的创新点，我心中也勾画了一棵伟大的中国共产党人“精神之树”。

（一）勾画中国共产党人“精神之树”的基本动因

习近平总书记在今年2月20日重要讲话中指出：“在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。要教育引导全党大力弘扬红色传统，传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神”。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记首次提出了伟大建党精神，即：坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民。在学习这些重要论述的时候，我不禁想起了2020年4月5日新华网客户端一则精彩报道，《第一观察/这些年习近平种了哪些树》，报道图文并茂地总结了习近平

总书记种下了“生态之树”、“成长之树”、“改革之树”、“精神之树”、“友谊之树”、“希望之树”。我还想起了在纪念馆中，常见到中国共产党人伟大精神的展板，如：红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、大庆精神、“两弹一星”精神、抗美援朝精神、抗洪精神、改革开放精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等等。这份“精神谱系”可以见证党的百年不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史和自身建设史。近日，我看到有一则报道，“上海学校思政论坛”在上海教育科学研究院启动，20多所高校党史党建和思政领域的专家学者，加入中国共产党建党百年思政工作创新大讨论，经初步统计，中国共产党人精神谱系涵盖91种精神。习近平总书记在“七一”重要讲话中强调：伟大建党精神“是中国共产党的精神之源”，“中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统，赓续红色血脉，永远把伟大建党精神传承下去、发扬光大！”

从自身在组织部门工作时，牵头首创的“社区工作者职业体系建设树”、“365社区治

理服务体系建设树”、“红色物业4S体系建设树”、“基层党组织组织力体系建设树”、“京口红色初心党建品牌树”之启迪，我用树比方“中国共产党人的精神谱系”和“伟大建党精神”，称之为“中国共产党人的精神之树”。在迈向新征程的今天，在实现第二个百年奋斗目标的新长征中，在以史为鉴、开创未来的征途上还会形成新的重大精神成果。

（二）中国共产党人“精神之树”的基本内涵

“树根”是伟大建党精神和中国共产党成立以来的一切建党实践；“树干”是中国共产党人的精神谱系；“树枝”是党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放新时期、中国特色社会主义新时代形成的所有精神成果；“树叶”是所有中国共产党党员；“树花”是中国共产党能、中国特色社会主义好、马克思主义行；“树果”是实现中国人民对美好生活的向往和中华民族伟大复兴的中国梦；“土壤水分养料”是一百年来中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，是“江山就是人民、人民就是江山”；“阳光雨露空气”则是我们党的指导思想，特别是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义——习近

平新时代中国特色社会主义思想。

（三）让中国共产党人“精神之树”永远根深叶茂、花果飘香的基本路径

以史为鉴、开创未来，必须弘扬伟大建党精神，让中国共产党人“精神之树”永远根深叶茂、花果飘香。当下，要做到“四个突出”：

一要突出认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。习近平总书记立足中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，告慰先辈、启迪当下、昭示未来，是党心所向、民心所向，是国运所系、大义所在；是不忘初心、牢记使命的政治宣言，回望历史、整装出发的政治宣言，举旗定向、指引行动的政治宣言，彰显意志、鼓舞斗志的政治宣言，继往开来、续写荣光的政治宣言。特别要深刻领会“九个必须”，即：必须坚持中国共产党坚强领导，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗，必须继续推进马克思主义中国化，必须坚持和发展中国特色社会主义，必须加快国防和军队现代化，必须不断推动构建人类命运共同体，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须加强中华儿

女大团结,必须不断推进党的建设新的伟大工程。联系人大实际,就是要切实把习总书记“七一”重要讲话精神贯彻到人大事业高质量发展中去,持之以恒办好人大自己的事。

二要突出积极响应党中央“七一”号召。在“七一”重要讲话中,习近平总书记向全体中国共产党员发出了伟大号召:“牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力,努力为党和人民争取更大光荣!”每一名人大战线的中国共产党员都要将这个号召内化于心、外化于行,践行“江山就是人民、人民就是江山”的科学理念,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,站稳人民立场,贯彻党的群众路线,践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,把“人

民”二字贯穿于人大工作的全过程,为开创新时代人大工作新局面增光添彩。

三要突出以“七一”重要讲话精神为动力,推动党史学习教育往深里走、往实里走。要按照“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”、“学党史、悟思想、办实事、开新局”这“28字总目标要求”,以学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神为动力,深入推进区人大“学党史+”工作品牌建设。即:在“学党史+悟思想”上,力行“我用新思想干工作”;在“学党史+办实事”上,力行“我为群众办实事”;在“学党史+开新局”上,力行“我为四大提升行动添‘京’彩”,以此打造京口人大今年各项业务工作与党史学习教育的“融合体”。

四要突出紧密联系工作实际,把学习成果转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。作为人大战线的一名党员

干部,我愿作为这棵“精神之树”的一片树叶,在阳光雨露中进行“光合作用”;作为这棵“精神之树”的一个“红色细胞”,与这棵“精神之树”共同成长;作为这棵“精神之树”累累硕果的传承人,在本职岗位上传承红色基因,做一名新时代忠诚干净担当的人大工作者。要坚持以伟大建党精神引领人大党建工作高质量发展,在新征程的人大工作实践中,始终运用好习近平总书记推进新时代党的建设新的伟大工程“28字工作法”,做到“既要培元固本,又要改革创新;既要把握关键重点,又要形成整体态势”,打造区人大党建工作品牌——服务人民初心红,助推大局当先锋,拓展监督、代表等工作的实践特色和时代特色,实现人大党建工作与业务队伍建设的深度融合,开创人大“两个机关”建设的崭新局面。



永葆为民初心 赓续奋斗征程

镇江市人大代表 杨 阳



2017年1月，我很荣幸地当选为镇江市第八届人大代表。与新时代同频共振、同心同行，这份心系群众的光荣事业给予我很多收获与启发。这五年来，在履职中既时刻感受到人大领导干部对工作的投入与专注，也感受到人大代表对职责的执著和对百姓利益的坚守。在镇江市第八届人民代表大会第三次会议上，我被评委优秀市人大代表，沉甸甸

的鼓励与信任不断勉励着我，也始终照亮代表履职之路。

勤学善思，多层次锤炼，提升思想高度和深度

第一次参加代表视察，是在一个春风凛冽但天蓝如画的下午，沿着重大项目观摩线路，一幅且看新镇江的画面徐徐展开。围绕地方经济发展，聚焦民生行业百态，我明白了

作为人大代表首要职责就是扩大学习半径，汲取新知识、领悟新思想，在日积月累中增强本领、提高能力。

理论是光芒，学以致用有方向。进入代表角色，就必须全面熟悉人民代表大会制度，掌握履职必须的知识。《宪法》《代表法》《地方组织法》等法律法规是案头必学，《中国人大》《人民与权力》《民主法治建设》等专业期刊是系统精品。用与时俱进的理论武装头脑，既有助于保持政治上的清醒和坚定，更有助于提升思想境界和道德修养。

培训是载体，常学常新有味道。人大代表工作不仅政治性强、法律要求高，而且涉及面广，涵盖政治、经济、社会、文化等多个领域。2017年8月，我参加了首批镇江市人大代表履职能力提升培训班，在浙江大学接受了为期6天的系统培训。开阔视野、拓宽思路之

余,对代表履职有了更进一步的认识,增强了立足本职、服务群众的紧迫感和责任感。

交流是渠道,广开言路有收获。2018年6月,我参加了扬中市人大举办的“解放思想大讨论”座谈。围绕“学习新思想,改革再出发,开放迈新步,发展高质量”主题,和与会代表们一起进行了热切表达与思维碰撞。在座谈中,学深悟透新思想、知行合一谋发展的氛围让人印象深刻。思想是行动的先导,以思想“破冰”引领行动“突围”,人大代表要始终争当表率、走在前列。

勤勉履职,多角度建言,提升工作力度和广度

每年两会期间,撰写高质量建议案是代表履职的重要内容。从事前聆听意见、深入调研,到事中用全局观反映问题、提交建议,再到事后持续关注、跟踪督办,需要人大代表既专于熟悉领域,也拓宽知识结构,充分履职尽责。

聚焦行业动态,持续为推进垃圾分类建言。作为来自城管系统的人大代表,在第一次人代会上,我领衔提出《关于强化生活垃圾处理,巩固生态领先优势的议案》,被列为重要建议。之后,我相继提出《关于加强垃圾分类资金投入的

建议》《关于加强区域统筹,推进扬中市垃圾外运处置的建议》《关于加快垃圾分类地方立法的建议》等6份建议。每一年的侧重点都在变,不变的是统筹城乡发展、改善生态环境的工作目标。建议得到镇江市城管局高度重视,扬中代表团先后两次聚焦主题开展小组活动,赴镇江光大焚烧发电厂就垃圾收运量进行协调处置,赴扬中市新坝镇现场察看积存的生活垃圾堆放点。从确保我市生活垃圾日产日清,再到序时推进垃圾分类,我们始终关注重点、不遗余力。2021年《镇江市生活垃圾分类管理办法》编制完成,将在明年年初正式出台,为垃圾分类工作规范化、法制化夯实了基础。

聚焦民生关切,紧盯养老、医疗等社会事业发展。2019年,结合会前走访的社情民意,我发现在镇江市深化城镇住房制度改革中,围绕相关时间节点参加工作的职工享受住房补贴或待遇有较大的差距,提出《关于合理调整住房补贴标准的建议》。在第四次人代会上,针对全国人口老龄化加剧、医养融合发展程度不高、分级诊疗引导作用不明显等现状,我将《关于以产业引领,尽快推进我市老年护理业发展的建议》《实施有效的医保激励政策促进医共体健

康发展》两份建议带上会,得到了相关承办单位的及时答复。

聚焦技术创新,关注新业态、新领域发展。外卖是近年来线上线下融合的新型消费业态,平台公司在信息安全和价格垄断方面有寡头趋势,从业人员缺乏完善的社会保障体系,车辆和人员的交通安全也备受社会关注。2021年第六次人代会上,我提出相关建议,分别得到镇江市市场监督管理局、发改委、商务局、公安局的书面回复,主办单位和协办单位针对各自职能,提出开展专项行动的具体举措。有力的回应既是满足人民日益增长的美好生活需求,也是积极策应新业态的健康稳定发展。在民主党派专题调研时,一位民盟界企业家专注稻米质量、提高种子活性的试验,引起我的关注。在第六次人代会上我提出《关于大力推广稻谷低温烘干新技术的建议》,镇江市农业农村局进行了细致的政策解答,从“试验—示范—推广”层层递进的专业角度给予了很好的对策建议。内容的跨界,曾让我在提建议时有些许忐忑,担心局限性和导向性。但是承办单位的专心和用心,让我感受到人大代表履职的桥梁意义,让好的政策落地生根、让好的技术应用推广,是

全社会的共同心愿。

精耕细作，多渠道积累， 涵养干事温度和厚度

代表履职之路是一条向外不断学习不断探究的路，也是一条向内不断精进不断提升的路。在宽阔的履职平台，工作不仅仅是民主监督、建言献策、参与立法调研，也能看到基层的勃勃生机、部门的频频亮点。

沉下心来走基层，提升责任感。这五年，我统筹安排好本职工作，积极参加每一次扬中代表团小组活动、人大代表接待选民日等活动。在小组活

动中，接触到营商环境、交通规划、医疗教育、生态环境等社会发展的方方面面。在接待选民时，及时倾听和了解群众的喜怒哀乐。让政策与民意有良性互动，让利益与诉求有畅通渠道，这是人大代表的责任，更始终提醒我们要保持与人民群众的密切联系。

正向视角看问题，激发正能量。每年两会期间，代表们都会围绕政府工作报告、人大工作报告、法检两院工作报告进行审议。每一份报告的架构、措辞，都贯穿了每一年的务实行动与有力举措。部门积极干练的工作作风、锐意进取的为民情怀，激发了我们作为

人大代表干事创业的精气神。在议政建言中，看问题有正面视角，分析问题有正向思维，解决问题得出正能量的结论。人大履职教会我的这个“正”字，让人受益终身。

“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任。”五年履职还有许多难忘的时刻：冒雨视察主题活动现场、迎着大雪踏入镇江影剧院投票礼堂、带着防疫口罩走进讨论会场……时间的意义，永远都是被奋斗者赋予的。在今后的工作中，我将永葆为民初心，加倍珍惜组织和人民给予的信任，做起而行之的行动者，以奔跑的姿态和韧劲，赓续奋斗征程！

（上接第35页）

何后遗症。“没有什么境界，比公平正义更高尚”，丁金平用实际行动继续诠释着他——心系百姓的大我情怀。

为民发声 践行代表责任

人民选我当代表，我当代表为人民。丁金平是书记，也是人大代表。“反映民情民意也是我的本分”，他这样定义着自己的代表身份。多年来，丁金平坚持通过多种渠道，倾听群众的心声，尽力帮助解决问题。前些年，由于沪宁高速

公路丹阳出口就设在高楼社区，出口处不到100米就是葛丹公路，由此形成了一个十字路口，然而由于分属该区域高速公路、交通局和市政多个单位管理，一直没有设置红绿灯和其它警示装置。近几年，随着通行车辆的迅速增加，给群众通行造成很大危险，发生过多起交通事故。丁金平看在眼里急在心里，大会提小会讲，积极向有关单位反映问题请求解决。最终，他的努力没有白费，2个月后，有关部门安装了交通信号灯和监控，使交通

秩序得到彻底改善。

此外，丁金平还全力支持曲阿街道人大工委工作，为人大代表之家建设提供场所，推动代表履职积分管理规范化开展。他所在的选区，也一直是镇江市五级代表统一接待选民日活动的固定场所。“没有什么担子，比奉献群众更有份量”，这位任职二十余载的老书记依旧在为提升百姓的幸福生活指数，而默默努力奉献着。

（作者单位：丹阳市人大常委会办公室）

兵心不改 情系乡里

——记丹阳市人大代表丁金平

□ 杨望操 孔娟云

上世纪八十年代,告别绿色军营的丁金平,带着军人特有的坚毅与果敢,回到村里参加工作。凭着一股子冲劲与清晰的思路,务实肯干、勇于担当的他,于1994年10月当选丹阳市开发区高楼村党支部书记。彼时,丁金平年仅三十岁,但肩负着乡亲们对脱贫致富的殷切希望和对小康生活的美好憧憬,他始终保持着能啃硬骨头的军人作风,始终坚持兵心不改,纵使尝尽酸甜苦辣,仍旧义无反顾地勇往直前,将一个曾经晴天一身灰、雨天一身泥的经济不发达村,建设成为远近闻名的经济富裕、乡风文明的先进村。他也先后获评全国“模范兵支书”、镇江市优秀基层党组织书记、镇江市劳动模范,成立了被镇江市委直接命名的“丁金平书记工作室”,并自丹阳市十四届人大履职至今。一转眼,27



年过去了,当年风华正茂的年轻书记已过天命之年,他用自己的努力改变了家乡的面貌,更用实际行动诠释了普通一兵的为民初心。

为民谋利 做强集体经济

20多年前的高楼村,是一个经济薄弱村。村里没有自来水,道路也坑洼不平。夯实发展基础,才能筑巢引凤。为此,丁金平上任后的第一个念头

就是——哪怕说破嘴、跑断腿,也一定要把路修畅、把水接通,为高楼搭好发展的“舞台”。面对资金匮乏,丁金平没有被困难吓倒,而是主动出击,除了发动村民集资外,还主动劝说在外经商的高楼能人捐款,并积极向上争取扶持政策,组织群众投工投劳。就这样,在他的坚持下,高楼逐步完成了村道硬化及绿化工程,并成为开发区北部第一个通上自来水的村子。两年后,

沪宁高速公路大泊出口站建设完工,丁金平敏锐得把高楼毗邻高速出口的区位优势,转化为发展优势,积极规划打造村级工业园。凭着从旧材市场精挑细选的建筑材料,他带领乡亲们一砖一瓦地垒起了高楼的第一批标准化厂房,并发动干部群众四处跑项目、引进企业,不断壮大集体经济。就这样,到2020年底,村级可用财力已达650万元,村集体经济收入达到富裕村标准。同时,社区群众也在村集体经济发展中,感受到了实惠,获得感与幸福感不断增强。

近年来,高楼社区每年用于医疗救助、弱势群体帮扶、老年人意外保险、尊老金、独生子女奖励金等民生改善的经费,均达到了100万元左右。2018年,高楼还成立了社区股份经济合作社,完成农村集体股份制改革,实现了“股权量化、还权于民”,从制度上保障了社区居民共享经济发展成果,从2019年开始每年股民分红约60万元。此外,社区居家养老中心、党员教育等服务场所和阅览室、运动场等文体活动场所也焕然一新,建成健身广场两处,群众文化娱乐生活日益丰富。高楼社区也连续被评为全国民主法治社区,江苏省文明社区、和谐社区、民主法治社区,镇江市五星级党支

部,丹阳市六强先进党组织。“没有什么追求,比共同富裕更有意义”,这既是丁金平的追求,也是这位老兵始终不渝的初心。

为民解忧 创新社会治理

高楼社区位于丹阳市经济技术开发区北大门,是个涉农社区,社区房屋拆迁、居民矛盾调解等情况复杂。但14年来却零上访,没有居民越级上访,也没有发生一起刑事案件和治安案件,这在涉农社区还是比较少见的。而实现这种良好局面的关键,就在于以丁金平为班长的高楼社区党委,正确处理了改革、发展、稳定三者之间的关系,坚持以党建为统领,紧紧抓住社会综合治理信访维稳工作,从源头上严控把关,实行“网格化”服务管理,做到定责、定位、定人三到位,将矛盾控制在基层,化解在一线。“只要思想不滑坡,办法总比困难多,时刻把老百姓的利益装在心中,群众就会把你当亲人”“社区里没有上访,不是说村里没有矛盾,关键在于怎么解决”,这是丁金平经常挂在嘴边的口头禅。他是这么说得,也是这么做得。正是在他的带领下,高楼社区首创“三个一”社区治理工作法,即“筑强‘一座堡垒’,激发组织

活力;织密‘一张网格’,促进治理创新;唱响‘一台大戏’,引领文明新风”,全面构建起以社区党委成员为核心,党小组长为骨干,党员为支撑的密切联系群众的网格。群众所急所想所盼,都能在第一时间得到有效反馈,真正做到了把矛盾化解在第一线,实现了党风带动民风、民风带动村风、村风带动家风的良好局面,也让百姓在和谐稳定的环境中,真正收获了满满的幸福感与安全感。

2017年年初,社区一个4岁小孩在路边玩耍,刚好一个残疾人路过看到小孩很讨喜,伸手摸了摸孩子的头,小孩受到惊吓大哭,不远处孩子的父亲看到这一幕,以为自己的儿子被打了,父亲上前一推,残疾人被推到,造成粉碎性骨折。民警了解后确定为刑事案件,需要伤人者赔付14万元。丁金平先是让包片党小组长蒋瑞芳上门协调了2次,后来又从乡情风俗的角度出发,与派出所和事件双方居民都推心置腹地谈,指明一旦进入司法程序,事件双方都将造成一定的后果;相反,没有赔偿,受害者也得不到很好地医治,最后双方达成谅解,受害者获得8万元赔付。最终,由社区作为第三方,让双方签订了调解协议,没有留下任(下转第33页)

校地共建聚合力 开创立法新局面

——全省人大系统首家省级研究生工作站落户镇江人大

市人大常委会法工委

会法工委“江苏省研究生工作站”的荣誉称号,系全省人大系统首家。据悉,“江苏省研究生工作站”项目于2008年启动,由企事业单位、党政机关、社会组织等与高校联合申请设立、共同建设,是合作开展人才培养、科技创新、社会服务和文化传承创新的重要平台。获此殊荣,既是对镇江市人大常委会与江苏大学近四年合作共建工作的肯定,更为进一步深化合作增添了动力。

坚持问题导向,率先开启校地合作共建

作为江苏省首批新取得地方立法权的城市,2015年以来,镇江市相继出台了《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜保护区保护条例》《镇江香醋保护条例》等在全省乃至全国都产生了一定影响的地方性法规。但背后的工作历程并非一帆风顺,“特别是在2017年前后,立法工作遇到了‘瓶颈’,突出表现为立法力量不足,难以满足现实立法需求,如何再出立法‘精品’,是摆在我们面前的一道‘必答题’”,镇江市人大常委会法工委主任张蕾这样介绍道。问题是时代的声,也是改进工作的方向。法工委认真思考、积极破题,考虑到镇江高校资源比较

丰富,提出了“开展与驻地高校合作,借助和发挥外脑智慧作用,增强立法工作力量”的工作设想。这一设想,得到了市人大领导的高度重视和支持,也得到了江苏大学法学院的积极响应,经过多次磋商,双方正式开展校地共建合作。

2017年10月31日,镇江市人大常委会和江苏大学举行了隆重的校地共建合作签约仪式。双方分别在江苏大学设立“镇江市地方立法研究中心”,在法工委设立“江苏大学卓越法律人才培养工作站”,并建立地方立法研究专家库,这是全省人大系统首次开展这种双向互建模式。

“开展校地共建的合作模式”,市人大常委会副主任薛峰介绍说,“就是将人大开展地方立法的实践优势与江大的专业优势、研究优势、人才优势有机结合,优势互补、双向促进、共同发展,不断提升我市地方立法的科学化水平,形成促进和保障镇江发展的合力”。

坚持双向发力,持续深化校地合作共建

镇江市人大有丰富的立法实践一手资料,江苏大学有优良的师资专家力量和法学数据库资源,双方充分发挥各

近日,镇江市人大常委会和江苏大学立法校地共建项目传来捷报,江苏省教育厅、科技厅授予镇江市人大常委

自的主体优势,开展了形式多样的合作共建活动。

聚焦立法主业。江苏大学法学院的专家团队先后参与了《镇江市农村公路条例》《镇江市山体保护条例》等8部法规的起草调研工作,就条例主要制度设计和法律适用等问题开展专题论证;双方联合召开“构建立法协商制度”专家论证会,为出台《镇江市地方立法协商工作办法》提供智力支持;组织开展政府规章、规范性文件专家点评,把好“红头文件”审查关。

聚焦理论研究。在注重实践的同时,理论研究也没有落下,自合作起,双方每年均结合镇江地方立法工作实际和立法学前沿理论开展课题研究。截至目前,已经联合完成了《地方立法与营商环境问题研究》《以地方立法推动镇江高质量发展》《地方立法起草

程序和实践问题研究》《镇江市地方立法方法创新和实施机制研究》等十余项省市级立法理论研究课题。

聚焦人才培养。围绕校方的人才培养方案和法工委的工作需要,江苏大学法学院每学期或者每季度安排1-2名研究生入驻法工委开展实习。法工委所有成员均为法学硕士研究生以上学历,能够给予学生专业的理论和实务指导。截至目前,已先后有6批共11名研究生进驻实习;除了常规实习活动外,法工委派员作为校外指导老师,为实习生的毕业论文、继续深造、就业方向、融入社会等方面提供指导和帮助。曾在法工委实习过的凡同学评价这次实习经历:“这次实习让我将书本所学理论知识和立法工作实践结合起来,对立法工作有了更深刻的认识,为将来的学习和工作打下

了基础、指引了方向”。

坚持效果导向,校地共建合作成果丰硕

多元化多层次的合作活动为提升地方立法水平、提升高校卓越法律人才培养质量起到了关键作用,全省人大系统首家“江苏省研究生工作站”这一荣誉就是校地共建合作项目成果的一个生动缩影。项目开展以来,还取得了一系列过硬成果。

双方合作、共同参与制定的地方性法规均由省、市人大常委会会议高票通过,并受到广泛好评,其中《镇江市长江岸线资源保护条例》和《镇江市电梯安全管理条例》的制定出台分别获得“江苏省第四届‘十大法治事件’”和“镇江市2020年度‘十佳法治惠民实事项目’”。

近些年,法工委、江苏大学法学院每年均受邀参加国家、省法学会立法学研究会学术年会等学术会议,向大会提交了《论地方立法特色的实现路径》《论地方立法项目的确定》《乡村振兴政策合法化路径探析》等多篇高质量的课题报告,并且斩获多个奖项。由法工委起草、双方通力完成的多篇工作成果如《地方立法落实党的政策之(下转第39页)

江苏省研究生工作站

设站单位:镇江市人大常委会法工委

合作高校:江苏大学

认定期限:2020年—2024年

江苏省教育厅 江苏省科学技术厅
二零二零年十二月

浅谈居住权制度的典型适用

□ 程美璞 黄海笑

房屋是人们赖以生存的物质基础,也是民生的基本保障,为更好地实现“住有所居”的目标,《民法典》增加了居住权制度。居住权制度的设立,有助于人们更好地解决房屋所有权的转移与原所有权人“住有所居”的矛盾,既促进了交易的正常开展,又保障了人们的基础生存条件。笔者拟从几种可适用居住权的常见案例出发,介绍一些居住权的具体使用方法,以期提高人们对居住权的认知和理解。

一、可适用居住权制度的常见案例

案例一:甲男离异,独自抚养7岁子A。现甲男准备与乙女重组家庭。甲男结婚登记前想用自己的资金全款购置一套商品房,并将房屋登记在子A的名下,防止再次婚姻失败导致财产损失;但又担心在子A成年后,甲男和乙女可能出现无房可住的风险。

案例二:丙女和丁男在婚

姻关系存续期间购买了一套商品房,交完首付后所有房贷以丙女的名义支付。现因二人感情破裂准备离婚,为了能顺利办理离婚,丙女同意由丁男享有全部的房屋所有权,丁男给付丙女房屋折价款80万元。因丁男没有能力一次性支付全部房屋折价款,双方约定分4年付清。现丙女担心其放弃了房屋所有权,丁男不能如期向其支付房屋折价款。

案例三:戊老太在老伴儿去世之后一直独自生活。近年来,其日感年迈,一方面想把现居一套房屋在生前就过户给其孙儿,以减少税收等支出,也让子女安心照顾自己的生老病死;但另一方面又担心子女会在经济困境或欲购新房时将该房屋出售,导致自己住无所居,无所依靠。

在《民法典》出台之前,上述房屋所有权变动的案例中,房屋所有权人都存在转让房屋所有权目的不能实现的风险;或是对方在取得房屋所有权之后另行出售房屋,隐匿房

款拒不支付房屋折价款;或是取得所有权后不履行抚养赡养义务,甚至失去栖身之所,危及基本生存利益。这种担忧不是一般市场交易情况下的“信任困境”,主要还是来自于现行法律对“住有所居”这一基本生存利益缺乏有效制度保障而产生的担忧。

在《民法典》出台之后,上述案例中房屋所有权人的决策难题,可通过在房屋上设立居住权予以解决。案例一中,甲男可在婚前新购房屋登记在子A的名下的同时,以子A的法定代理人身份在该房屋上为甲男设立居住权。案例二中,丙女可以通过与丁男订立居住权合同,通过约定设立附期限或附解除条件的居住权,这样丙女虽失去了该房屋的所有权,但可以在该房屋内居住,直至丁男向其全额支付房屋折价款;在居住权存续期间,即使丁男将该房屋另行出售,因该居住权已经登记,丙女对房屋所享有的居住权亦可以对抗新的房屋买受人。案

例三中,戊老太可以与孙子(子女作为法定代理人)签订设立居住权的合同,约定戊老太将房屋过户给孙子之后,仍能够在其有生之年享有对于此房屋的居住权;在居住权设立之后,即使遇到了子女转卖房屋,亦可以对抗新的房屋买受人向戊老太主张腾房的权利。在房屋上设立居住权,既实现了受让方顺利取得所有权,又可保证转让方自身其他权益或目的因他人失信而受损。

二、居住权的基本法律性质及实践中的注意事项

根据《民法典》第三百六十六条至第三百七十一条的

规定,居住权是自然人依据合同或遗嘱而取得的,在他人享有所有权的房屋上为满足生活居住需要所设立的一种享有占有、使用权能的用益物权。居住权首先是一种物权,这一点有别于长期租赁。居住权不仅仅是物权,而且是以满足权利人长期、稳定生活居住需要而设定的用益物权,也就是说,居住权是房屋所有权权能分离的结果,是房屋所有权的负担。其立法目的主要是满足特定人群的居住需求。由于居住权是一种物权,居住权人对房屋的使用可排除包括房屋所有权人在内的其他任何人的干涉,在该权利遭受侵害时,权利人可以行使物权请求权以保护其权利。

在实际设定居住权的过程中,合同双方主要应注意以下几个方面:一是居住权合同主体是房屋所有权人与居住人。二是设立居住权的合同应采用书面形式并进行登记。三是要细化居住权的条件和要求等内容,如明确居住权人有权要求房屋所有权人提供能够满足居住权人及其家庭成员稳定生活、居住之必要为限的住宅条件和设施;约定对房屋进行必要修缮、改良、维修、保养时的权利义务和费用负担;约定房屋征收、征用时相关补偿利益分配及居住权人居住保障等内容。

(供稿单位:江苏君业律师事务所)

(上接第37页) 路径探微》《论地方立法创新的路径》《精神文明建设促进社会治理研究》等文章收录在《地方立法研究》《地方立法蓝皮书》《纪念地方人大设立常委会40周年理论研讨会论文集》等核心期刊或者省人大常委会出版的论文集中。

2019年和2020年连续两年,双方共同承办了在镇江市召开的江苏省法学会立法学

研究会2019年学术年会和“市域社会治理现代化与地方立法”学术研讨会;吸引徐州市、马鞍山市、包头市等省内外地方人大携相关驻地高校,先后来镇考察调研镇江市校地共建合作经验,地方立法校地合作的新理念、好做法得到了广泛的肯定和借鉴,进一步扩大了镇江市地方立法工作的影响力。

据了解,江苏省研究生工

作站在2019年已出台相关制度,打破了工作站的“终身制”,规定“认定期”为4年,根据每年上报的基本数据进行验收考核。在镇江市人大常委会法工委设站的时间是2020年-2024年,这对当下的工作开展既是压力也是动力,校地双方均表示,将进一步深化合作共建,真正把研究生工作站建成育人的平台、创新的平台、合作的平台。

市域社会治理现代化视野下 开拓基层人大工作“微”创新思路

□ 黄宝华

随着市域社会治理现代化的发展,基层人大的工作受到人民群众关注越来越多,基层人大离群众最近,与群众联系最为密切,更能了解人民群众所思所想及真实需求,因此创新基层人大工作理念,提升代表履职水平,加强基层人大自身建设,直接关系到人民群众当家作主权力的行使,关系市域社会治理现代化目标的实现。

一、市域治理现代化应遵循的基本原则

研究市域治理现代化体系和治理能力现代化,首先应当关注的是市域社会治理体系和治理能力现代化建设应遵循的基本原则。具体来说,应当遵循以下几个原则。

1.坚持中国共产党领导的根本原则。中国特色社会主义最本质特征和最大优势就是坚持党的领导,只有坚持党的领导,坚持马克思主义指导地位,国家治理体系和治理能力现代化才能沿着正确的道路

和方向前进,国家才能实现长治久安。从中国的社会主义发展史和改革开放史来看,只有坚持党的领导,新时代社会治理现代化才能充满生机活力,因此,要把党的领导作为贯穿市域社会治理现代化的主线,充分发挥集中力量办大事的政治优势,把党的领导落实到国家治理各领域、各方面、各环节,将习近平新时代中国特色社会主义思想融入到推进市域社会治理现代化的全过程,才能不断提升市域社会治理现代化的水平。

2.坚持法治、德治、自治相结合原则。党的十八届四中全会《关于坚持和完善依法治国若干重大问题的决定》明确指出,法治的权威来自人们内心深处对法律的信仰,而这也是实现依法治国,建设法治国家的厚植根基。实践充分证明,在市域社会治理现代化进程中,只有坚持法治原则,才能更好引导公民规范自己的社

会行为,才能更好维护社会公平正义,进而实现人民幸福、民族复兴、国家富强;践行法治的同时,德治的力量同样重要,德治是市域社会治理现代化的伦理根基,德治是中华优秀传统文化的重要智慧。德治以柔性非强制的方式,引导和规范人们的态度和行为,树立了社会行动的善恶标杆,促成了人们在日常生活中恪守行为准则,引导人们在市域社会治理中人人守则向善;自治是市域社会治理现代化的社会基础。社会自治能力越强,党组织、政府组织、经济组织、群团组织、社会组织等多方参与协商合作,才能使市域社会治理质量得以提升,使社会成员在道德和法治的框架内实现个性发展、自主发展,使市域社会治理充满生机,从而形成人人有责,人人尽责,人人享有的社会治理共同体。

3.坚持以人民为中心的原则。党的十九届四中全会通过

的《决定》，将“坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生，增进人民福祉，走共同富裕道路”作为我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。坚持以人民为中心的“民本”理念，是市域社会治理现代化的价值取向，在推进市域社会治理现代化的过程中，只有调动人民群众参与治理的积极性，集思广益，激发社会活力，化解社会矛盾，我们的市域社会治理才有动力。只有紧扣民心这个最大的政治，才能使市域社会治理现代化行稳致远。

4. 坚持融合创新原则。社会治理现代化的过程是充分发挥每一个组织和个体的效能，创造性、积极性地实现社会众志成城、聚沙成塔的过程，这就需要社会各治理主体协商合作，形成治理合力的过程。市域社会治理必须充分整合不同治理主体的功能使之融为一体，在党委领导，政府负责的前提下，发挥群团组织、社会组织、行业协会、商会等的不同作用和功能，重视不同治理主体之间的功能融合，形成优势互补、相互认同，相互依存和相互影响的多元合作主体关系。同时我们必须注意到，市域社会治理现代化是对社会管理的创新，是对基层社会治理模式的创新，必须赋

予新的内涵，采取创新的手段，开辟新的路径，只有通过市域治理现代化理念的创新、体系的创新和能力的创新，才能不断提升市域社会治理现代化的水平。

二、基层人大工作微创新特点

市域社会治理现代化视野下，创新是基层人大工作的基本要求和遵循。基层人大工作是离人民群众最近且偏操作执行的工作，以执行人大制度为主，因此，基层人大工作的实际情况表明基层人大工作的创新是围绕基础具体工作展开的创新，是在宪法、法律法规的框架下进行的创新。

1. 在“细”上创新。人大代表来自于社会的各行各业，需要兼顾本身工作和人大工作，难免会遇到工作上时间和精力冲突。人民群众乐意通过各种途径积极参政议政，但难免会受到日常工作、生活中的时间约束，如何协调时间上的冲突，充分践行人民当家做主的工作理念，需要从细节着手。实践证明，人大若能充分协调、处理人大代表和人民群众的矛盾冲突，把握两者的实际需求，人大代表履职提升、人民群众参政议政拓展的空间可实现性大大增加。

2. 在“实”上创新。人大工作创新的出发点和落脚点就

是求实效。基层人大工作是离群众最为接近的，群众对人大工作的接受认可程度是衡量判断人大工作好坏的重要标准，因此人大工作的创新应在出实效，办实事上下功夫。在工作创新过程中，一定要从实际情况出发，围绕主要目标，带着问题意识和结果导向，通过座谈调研、问卷调查等多渠道手段对新思路新方法进行多方研究论证，确保出实绩、求实效。

3. 在“小”上创新。基层人大所处的工作环境决定了创新只能在微观层面开展和进行，只能在小处着眼。如通过互联网多媒体探索人大代表联系选民的方法，使其符合经济社会发展和现实要求，做到从群众中来到群众中去，广泛收集人民意见建议，真实了解群众想法和需求。如若基层人大能在人大制度的微观处和具体工作中开展创新，从小处着眼，人大制度才能更好地得到人民群众的支持和认可。

三、基层人大“微”创新路径研究

1. 准确把握与同级党委的关系。《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照法律规定，通过各种途径和形式管理国家事

务,管理经济和文化事业,管理社会事务”人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,在法理上体现的就是“国家一切权力属于人民”这一人民当家作主的原则。因此,在市域社会治理体系中,党和人大的关系才是各种政治关系的重中之重。党的十九大报告指出,党政军民学,东西南北中。各级党委总揽全局、协调各方,县乡人大工作和建设必须在同级党委的坚强领导下开展日常工作,发挥自身作用。但是,党委不会干涉人大行使自身权力,县乡人大的工作应结合自身特点和实际,遵循工作规律,创新工作形式和方法,充分发挥主观性和积极性,体现“人民当家作主”的制度优势。

2. 促进基层人大代表小组规范化与制度化建设。《代表法》第20条规定:“代表在闭会期间的活动以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。代表可以通过多种方式听取、反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求。”从我国人民代表大会制度来看,以代表小组为单位作为人大代表开展工作的基本形式意义重大。提升代表小组的创新建设,尤其是为未来代表小组的组建与划分、活动内容、活动程序等体系化建设要着力从

以下几个方面发力:一是强化认识,加强理论与实践层面的培训学习,提升综合素质;二是精准谋划,务求实效,创新代表小组的活动形式,丰富活动内涵;三是通过树立典型、评比表彰,激发履职热情,强化争先意识;四是畅通渠道,保障服务,提升代表履职能力和意识。

3. 积极发挥乡镇人大在振兴乡村战略中的作用。党的十九届四中全会提出,“健全充满活力的基层群众自治制度”,并在“构建基层社会治理新格局”中进一步明确,“要完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”。在自治、德治、法治三种治理方法中,德治是依靠道德激发人们的善来发挥作用的,自治是在法治的框架内进行的,法治是在整个治理体系中起决定性作用的关键力量。村民自治设计的缺陷在于对村民委员会的监督不到位,村负责人因监督空白导致权力过大而产生腐败行为,乡镇人大可通过法治手段予以治理预防。如通过监督村民委员会组织法落实情况,规范办事流程,完善民主决策、民主管理制度,提升村务信息透明度,让权力在阳光下运行;对村民委员会选举法

执行落实情况予以监督,全过程了解村民委员会换届选举工作,力争通过正当程序选出郑志强、业务精、作风正、有担当的负责人,确保选民的相关权利合理正当行使。

4. 推动基层人大工作互联网+。习近平2020年9月对“十四五”规划编制工作网上意见征求活动作出的重要指示指出:“这次活动效果很好,社会参与度很高,提出了许多建设性的意见建议。广大人民群众提出的意见和建议广泛而具体,充分表达了对美好生活的期盼。要总结这次活动的经验和做法,在今后工作中更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧方面的作用,更好集思广益、凝心聚力。”近年来,我国各级机关的微信公众号、网站、微博阅读浏览量和互动频率大大增加,各级人大也逐步通过腾讯会议、企业微信、OA系统、微信群、QQ群开展日常工作、密切联系群众、关心民生实事,并常态化。因此,县乡人大必须紧跟时代发展脉搏,研究遵循互联网发展规律,提升对互联网的认识水平和运用能力,主动占领互联网阵地,传播主流意识形态,充分提升群众运用互联网参政议政、发表意见建议的积极性,扩大基层人大工作的影响力。

(作者单位:江苏大学廉政法治研究与评估中心)

新四军首场攻占县城的战斗

——句容战斗

镇江市史志办公室

1938年6月武汉会战爆发,日军主力西进,在江南只能留下少量部队占领城市和交通要道。为钳制日军,配合友军保卫武汉,新四军一支队决定攻打句容城。这是新四军进入苏南敌后首次攻入日军所占县城的战斗,创下了敌后以巷战打下日军固守城池的战斗先例。

新四军挺进江南后,大多以营、连为单位在敌后开展小规模游击战争,很少以整团的兵力作战,也很少攻打县城。但1938年8月13日新四军发动的句容城战斗,却是出动第二团全团兵力参加的战斗。句容城战斗可以说是新四军在江南初战阶段的一个战斗高潮,它说明新四军既善于分散四处游击,也能够集中兵力攻城略地,而且句容又是介于南京和镇江之间的交通要道,战略地位十分重要。同时,所选定



句容战斗要图

的攻城时间恰恰是“八一三”淞沪抗战爆发一周年,此次战斗在全国产生了重大影响。

在句容城战斗发起之前,新四军通过侦察发现句容县城内驻扎日、伪军各一个中队,武器装备精良,弹药充足。这时担任主攻任务的新四军第二团第一营从丹阳移驻句容墓东村团部驻地,新四军一

支队司令员陈毅特地到墓东村与团长张正坤、副团长刘培善和参谋长王必成等研究作战部署,并召开团部及一营的干部会议,布置攻打句容城任务。陈毅指出日军在苏南遭受新四军多次打击后,正在调整部署准备“扫荡”报复,新四军应争取在敌人忙于调整部署而疏于防备的时机痛击敌人,

这对配合正面战场作战极为有利。除了军事部署,在攻打句容城之前,新四军第二团进行了较为充分的准备。王必成参谋长化装到句容城附近进行侦察,又派侦察小组化装潜入句容城实地侦察。镇句金丹四县抗敌总会除动员约200名群众运输物资、抬担架外,还准备了攻城梯子和填护城河的麦草。

新四军第二团三个营的兵力以两个营担任警戒,第二营往东昌街向镇江警戒,并破坏公路及洛阳观桥;第三营进袭北门外飞机场,并向汤山、南京警戒;以第一营为攻城部队。1938年8月12日下午,攻城部队自慕东出发,当夜抵达距城仅4华里的吉里村作出部署,全村群众彻夜密切配合行动,为部队攻城提供了极大方便。地方武装张雍冲部协助第一支队特务连,在天王寺至句容之间的万港、双庙、张庙一带担任警戒及破坏公路的任务。句容城相距南京、镇江都只有45公里,敌人乘车驰援一个多小时即可到达,故必须有足够的兵力阻敌来援,方可保证攻城部队无后顾之忧。同时,当时驻守在句容城的日军兵力已大为减少,只有150余人,因此以一个营的兵力攻城,仍处于优势兵力的态势。

8月12日午夜,攻城部队



延安《新华日报》对句容城战斗的宣传报道

发挥善于游击的特长,采用夜袭的办法,迅速进抵句容城下。日军疏于戒备,对新四军一个团的行动毫无觉察。攻城部队首先从东南角架梯爬城,顺利登上城墙,摸掉城墙上敌人岗哨,占领了东、南门。一营长段焕竞到城墙上指挥三连进到城里,由内而外攻打南门。毫无准备的敌人慌忙逃跑,我军奋勇追击,打开南门,消灭了驻守南门的10余名日军。

东门是句容城的主要通道,城门被打开后,主攻部队进城乘胜追击,并占领商会及伪自治会。但自治会楼上有日军固守,且用火力封锁前进道路,新四军难以迅速进攻县政府和天主堂的日军主要驻地。登城指挥主攻部队的第一营营长段焕竞,当即使用新丰战

斗的经验,采取火攻来摧毁敌人工事,日军和汉奸数十人全部被烧死。

袭击飞机场的第三营,因机场已无守敌,除留下一部分兵力担任警戒外,其余也进城加入战斗,但句容城街道狭窄,主攻部队和后续部队拥挤在一起,难以展开战斗队形,以致激战3个多小时以后,失去趁敌措手不及攻入县政府及天主堂内的战机。新四军以火力封锁正面,从侧面放火焚烧。至此,全城除西北一角尚有敌人顽抗外,大部被新四军攻下。战斗至凌晨4时前结束。

即使如此,这次战斗仍达到了预期的目的。新四军打下句容城后迅速打开牢门,将伪县政府和日军关押的无辜群众300多名全部释放。不仅毙敌47人,缴获手(下转第46页)

“小板凳”上察民情 作出民生“大文章”

□ 张 伟

“新建街道养老助残综合服务中心、打造生态体育公园、排岗坝防洪能力提升工程、飞黄路整治出新……”近年来，润州区韦岗街道坚持以民生需求为第一导向，充分发挥街道人大在“民有所呼，我有所应”中的作用，把辖区内的人大代表全部编入网格员队伍。从就业保障、公共卫生、社会平安、农村环境等方面着手，件件实事直指群众最为关心的热点难点，一项项温暖人心的“民生套餐”、一张张不断拉长的“民生账单”，让群众的幸福指数年年攀升。

沉到一线 画实画细“民情图”

家住韦岗村小排岗组的方先生，近日很是高兴，他说：“前不久村里网格员来走访，我提了句石韦路上的坑坑洼洼该修修了，没想到这两天真的补好了，给这办事效率点个赞。”

为了沉下去真听声音、听真声音，街道以网格为依托，充分整合辖区里的人大代表、党员、热心村民、共建单位志愿者力量，组建一支96人的网格服务队，推行“小板凳”工作法，把议事场所从会议室搬到了农家院落、田间地头，坐在小板凳上听村民们围绕着环境整治、农业发展、新农村建设聊想法、提建议，将群众反映强烈的痛点难点问题确立为年度为民实事，明确领办责任人和办结期限，以项目化形式加以推进，变过去的“干部说了算”为现在的“大家商量着办”。目前，街道共收集各类意见建议756条，办理532条，反馈满意率90%以上。

精准施策 架起党群“连心桥”

“群众的呼声就是我们工作的风向标，知道群众需要什么，我们就朝什么方向发力。”街道党工委书记张娟介绍道，

“所有征集到的意见建议，街道一一梳理，通过召开人大议政会、民情恳谈会、党群议事会分析研判，找准症结，分类施治。”

韦岗集镇菜场因建设年代久远，区域划分不合理、设施老化，卫生环境差，群众反映较为强烈，街道投入20余万元新建一处600平米、可供容纳20多个摊位的临时疏导点，完善配套设施，加强后期管理，市场面貌焕然一新。针对村民文体活动需求，街道体育公园建设全面铺开，1个笼式足球场、1个标准篮球场、6张室外乒乓球台及健身器材均已交付使用。为深入挖掘辖区红色文化、高骊山旅游文化资源，街道升级打造润州区初心主题园，完善基础设施，强化对外推介，提高韦岗红色旅游教育的文化品位和厚重度。

疫情防控期间，网格志愿者在走访中及时了解群众需求，先后成立“防疫先锋”企业服务队、“春耕服务小分队”等

一批行动支部,帮助企业解决复工前后防控物资紧缺、生产运输不畅等难题,结合春耕生产,为辖区空巢老人、残疾人及重病村民等特殊人群提供清沟理墒、农资代买等服务,将民生实事真正做到群众心坎上。

共驻共建 打造惠民“同心圆”

街道人大积极围绕“民有所呼,我有所应”,依托“党建联盟”,密切联系共建单位,整合辖区资源,壮大朋友圈、共同促治理,一批民生难题得到有效解决。

针对辖区人口老龄化问题,街道联合船山集团、东亚碳素、鑫鑫科技等辖区企业共同打造养老助残综合服务中心,为老年人和残疾人提供膳



食供应、个人照料、康复保健、休闲娱乐等日间照料服务。“儿女不在身边,以前我都是在外边饭馆简单糊一顿,来这里天天都能吃新鲜的,一顿也就十块钱左右,省心又方便。”自中心成立以来,年过七旬的张大爷已经成为了这里的常客。

养老助残综合服务中心建设只是一个缩影。近年来,

街道累计投入400多万元,先后完成了村庄亮化、河塘淤塞清理、复垦复绿生态修复、街道便民服务大厅升级等30余项民生实事,让所有村民真正感受到乡村振兴的变化,切实提升全面建成小康社会的获得感。

(作者单位:润州区韦岗街道人大工委)

(上接第44页)榴弹2箱、子弹5000余发、步枪2支及一批粮食和军用物资,更重要的是给予敌人以极大的威胁,起到了调动与支配敌人的作用,迫使敌人不得不配备重兵以保障其后方交通线的安全,从而在一定程度上牵制了日军向武汉前线增援的兵力。

当时,武汉前线正处于激战阶段,日军即将下达总攻击

命令,所以发起句容战斗正当其时。这场战斗直接威胁到新由上海移驻南京的敌华中派遣军司令部的安全,这必然引起敌人格外注意而达到牵制敌人兵力的目的。对此,国民党第三战区及所属部队也扬言要派大部队到敌后来,攻打丹阳、金坛、天王寺等重要据点,但后来除第九十七师一部由新四军二团三营配合于8月

23日在丹阳珥陵伏击一次日军船队外,其它部队则稍与日军接触,便不战自溃地退缩到溧武路以南去了。

句容城战斗虽然战斗规模不大,但是新四军在敌后战场取得首场攻占县城胜利的重要战斗,有力地打击了日寇在江南一带的嚣张气焰,策应了武汉保卫战,鼓舞了中国军民争取抗战胜利的信心和勇气。

多点热气 少点冷气

□ 梁亚玮

最近有几件事受到了广泛关注：

一个是随着《觉醒年代》热播而第一次走进大众视野的陈延年先生和陈乔年先生。这两位革命先烈因为牺牲时间太早而很长时间来没有被青年受众所知晓。

一个是网上忽然曝光的陈乔年手写履历表，光明磊落、语言朴实。比如自己出身在官僚地主家庭，法文写起来比较勉强，也没有什么专长。网友评价为真实而又可爱。

最后一件事是安徽合肥的延乔路上被四面八方来的鲜花所铺满，年轻的父母带着孩子来这条路，给他们讲述第一任江苏省委书记的故事，讲述延年乔年如何不肯下跪壮烈牺牲的故事。

在党百年生日的七一大会上，习近平总书记指出：中国人民决不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流；中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌

握在自己手中。

在列强面前挺起腰杆说话，把发展的命运掌握在自己手中。我们这一代恰逢的盛世中国却是100年前先辈们不敢想的，我们之所以敬佩他们是因为他们在牺牲时并不知道革命能否成功，不知道自己的牺牲能不能换来祖国昌盛，甚至不知道这条道路是不是真的那么对、那么行、那么好。大革命失败的白色恐怖、长征路上的围追堵截、漫漫抗日的流血牺牲等等。选择一条路很容易，但是在不断动摇不断思考不断坚持的过程中，始终如一地选择一条路却很难。

他们中的很多人都没有机会看到新中国的太阳，他们的很多事迹在很长时间里都没能被很多人知晓，他们的精神在很长时间里也没能成为照耀一代又一代年轻人成长的光辉。

开展党史学习教育，我觉得收益最大的是青年一代和我们的下一代，很多优秀的影视剧、艺术作品以基本史实为根据，展现了一个个鲜活生动的共产党人。比如陈独秀不再只是一个“右倾投降主义者”，

他有着复杂的性格、开阔的视野和敢为天下先的勇气。李大钊不再是仅有一个“第一位在中国传播马克思学说的人”这样的标签，而是仗义疏财、颇有燕赵之风的侠义之士。瞿秋白也不再是一个领导能力有限的文弱书生，他面不改色慷慨赴死足以让千万人羞愧。客观的说，很长一段时间以来，我们都没能好好利用我们的党史资源，对于很多足以感天动地的烈士先辈重视得不多。而正确的知识不去占领，错误的思想就会侵入。很多年轻人不认识真正的陈独秀、李大钊、毛泽东、毛岸英等，进而就是对党、对道路的质疑，对马列的嘲讽，对当下中国的不珍惜。但是需要明白的是，你所不在意的，恰是百年前中国的青年知识分子奉之为圭臬并孜孜以求的，你所自认为失望的中国，却是百年前他们想见却又无法得见的。

愿我们的青年能够汲取正确的营养，多一些为家国为民族为真理的热气，少一些为小家为官禄为自己的冷气。

（作者单位：市人大常委会环资城建委）

大事记

(2021年6月)

1日 市人大常委会开展党史学习教育现场学习,党组副书记、常务副主任孙晓南为全体党员授党课,党组成员、副主任岳卫平,党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加活动。

2日 市人大常委会办公室第一党支部与镇江海事局大沙海事处党支部联合开展“学党史、护长江”主题党日活动。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南,党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加活动。

4日 市人大常委会副主任薛峰督办推进解决全市就业困难群体托底安置问题。

市人大常委会副主任卜晓放带队赴句容市唐陵村调研推进领办难题。

5—8日 市县乡三级人大换届选举工作培训班在昆明举行。市人大常委会副主任岳卫平参加培训班,并作动员讲话。

8—9日 陕西省人大常委会党组书记、副主任刘小燕一行来我市调研。省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁,秘书长陈蒙蒙陪同调研。市领导马明龙、徐曙海、孙晓南、陈可可,市人大常委会秘书长张伟清分别参加有关活动。

省人大常委会副主任邢春宁一行来我市调研动力电池产业。市领导马明龙、徐曙海、秦海海、王萍、薛峰、潘早云分别参加有关活动。

省人大常委会副主任魏国强一行来我市调研乡村振兴战略实施及长江流域禁捕有关情况。市领导马明龙、徐曙海、孔海滨、孙晓南、陈可可、薛峰、曹丽虹、王文生、高国成,市人大常委会秘书长张伟清分别参加有关活动。

10日 省人大社会委副主任委员贡旭敏一行来我市调研农村公共

服务工作。市人大常委会副主任、市人大社会建设委员会主任委员薛峰参加活动。

11日 市人大常委会开展《固体废物污染环境防治法》执法检查,副主任岳卫平参加活动。

市人大常委会机关委员会第一党支部开展党史学习教育党日活动,市人大常委会党组成员、副主任薛峰授党课。

市人大常委会机关委员会第二党支部开展党史学习教育现场学习,赴韦岗战斗纪念馆开展主题党日活动。市人大常委会党组成员、副主任卜晓放授党课。

15—19日 市人大常委会机关“学党史、悟初心、强党性、担使命”主题党性教育活动在福建古田、江西瑞金和于都顺利举办。市人大常委会副主任王萍参加活动,党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清作开班动员。

16日 市人大常委会副主任岳卫平带队开展《镇江市住宅物业管理条例(草案)》立法调研。

22日 市人大常委会民宗侨台委(外事工委)组织召开相关部门座谈会,专题调研推进《中华人民共和国外商投资法》贯彻实施情况。市人大常委会副主任王萍出席会议并讲话。

省人大法制委主任委员王腊生一行来我市,开展《江苏省信访条例(修订草案)》立法调研。市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员薛峰陪同调研。

23日 市人大常委会召开机关作风效能建设专项行动总结大会,党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议并讲话,副主任王萍,党组成员、副主任岳卫平、薛峰参加会议,党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清主持会议并通报情况。

24日 市人大常委会常务副主任孙晓南协调推进信访事项,秘书长张伟清参加。

25日 市人大常委会举办“红心向党,人民至上”党史学习教育主题活动,党组副书记、常务副主任孙晓南致辞并参加演出。市人大常委会领导王萍、岳卫平、薛峰、张伟清与机关干部一起上台演唱《歌唱祖国》《我们走在大路上》等红色歌曲。

市人大常委会召开《镇江市扬尘污染防治条例》实施工作座谈会,市人大常委会副主任岳卫平、市政府副市长潘早云参加会议。

28日 市人大常委会举行“光荣在党50年”纪念章颁授仪式。市委书记、市人大常委会主任马明龙为老党员颁授并佩戴纪念章。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南主持颁授仪式,副主任王萍,党组成员、副主任岳卫平、薛峰,党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加颁授仪式。

市八届人大常委会召开第三十四次会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并提请人事任命案。市人大常委会常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰,秘书长张伟清出席会议。市政府副市长潘早云、市中级人民法院院长汤小夫到会提请人事任免。市检察院检察长张新祥列席会议。

市人大常委会常务副主任孙晓南主持召开第五十五次主任会议,副主任王萍、岳卫平、薛峰,秘书长张伟清出席会议。市政府副市长胡宗元列席会议。

29日 市人大常委会副主任王萍带队赴镇江新区,专题视察《中华人民共和国外商投资法》贯彻实施情况。

(陆 强)



图 1: 2021 年 7 月 8 日,市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南参加机关办公室第一党支部专题组织生活会。

图 2: 2021 年 7 月 5 日,市人大常委会党组成员、副主任岳卫平为机关委员会第三党支部全体党员上专题党课。

图 3: 2021 年 6 月 11 日,市人大常委会党组成员、副主任薛峰为机关委员会第一党支部全体党员上专题党课。

图 4: 2021 年 6 月 11 日,市人大常委会党组成员、副主任卜晓放为机关委员会第二党支部全体党员上专题党课。

图 5: 2021 年 7 月 8 日,市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清为机关部分党员干部上专题党课。市委党史学习教育巡回指导组第一指导组组长翟新跃参加党课活动。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

