

第 8 期  
2022

# 人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



9 771005 793228

**在省十三届人大常委会第三十一次会议上的讲话** /吴政隆

**一次行程四项议题：紧扣百姓关注推动问题解决** /专题报道

**“我的身后站着千千万万农民工”** /记全国人大代表段俊





◆ 7月30日上午,新中国成立以来江苏投资额和工程量最大的水利工程——淮河入海水道二期工程开工动员会举行。省委书记、省人大常委会主任吴政隆出席并宣布淮河入海水道二期工程开工。水利部部长李国英、省长许昆林出席并讲话。



◆ 7月21日上午,省委书记、省人大常委会主任吴政隆会见全省公安功模代表。



◆ 7月20日,省委书记、省人大常委会主任吴政隆与各民主党派省委会、省工商联领导班子成员座谈。

# 把学习成果转化为推进人大工作 高质量发展实际成效

● 省人大常委会常务副主任、党组副书记 李小敏

7月26日至27日,党中央举办省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班,习近平总书记出席开班式并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话,科学分析当前国际国内形势,深刻阐述过去5年工作和新时代10年的伟大变革,深刻阐释新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题,深刻阐明未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领,站位高远、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,是在新的起点上推动新时代中国特色社会主义事业的庄严宣示,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。吴政隆书记在省委常委会会议上对全省上下深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作出及时部署,在省人大常委会第三十一次会议闭幕会上对全省各级人大及其常委会学习贯彻工作提出明确要求,具有很强的针对性和指导性。省人大常委会及机关要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务抓紧抓实抓好,常委会党组要带头开展交流研讨,带动全省各级人大迅速兴起学习宣传贯彻热潮。

要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,



不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,坚持学思用贯通、知信行

统一,善于从习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念中找思路、找办法、找答案,切实把学习成果转化为推进人大工作高质量发展的强大动力和实际成效。

要更加有为扛起新使命、谱写新篇章,牢记习近平总书记对江苏的殷殷嘱托,深入贯彻中央及省委人大工作会议精神,围绕全年工作计划和重点改革任务,高质量做好立法、监督、决定、代表等工作,扎实推进全过程人民民主,为全省“争当表率、争做示范、走在前列”贡献人大力量。

要更加扎实推进人大“四个机关”建设,认真落实全面加强党的领导和全面从严治党的要求,密切同人大代表和人民群众的联系,健全和落实各项履职制度,努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,更好展现地方国家权力机关为民务实清廉的良好形象。



# 目录



## 本刊特稿

07 在省十三届人大常委会第三十一次会议上的讲话 / 吴政隆

## 专题报道

10 一次行程四项议题:紧扣百姓关注推动问题解决 / 芮奕 张明盼



### 代表之声

- 14 加快推进基本医疗保险省级统筹 / 王连春
- 15 不断完善医疗价格体系 / 兰青
- 15 建设互联网医院 力推医联体发展 / 孔繁芝

### 特别关注

- 16 凝聚人大力量 共绘新时代鱼米之乡新蓝图  
——省十三届人大常委会助推乡村振兴战略  
实施工作纪实 / 谭敏 蔡强 明盼
- 22 小镜头 大格局  
——大运河文化带建设执法检查剪影  
/ 本刊记者 张明盼

### 喜迎二十大

- 24 奏响“两个维护”时代乐章  
——省人大常委会机关聚焦迎接党的二十大  
主题加强政治建设纪实 / 刘昌宝

### 主任笔谈

- 27 唯实唯勤担使命 求精求深履职责 / 张余松

- 29 探索地方人大工作新实践 / 陆敏
- 30 夯实一体化示范区“共富路” / 徐晓枫

### 立法经纬

- 31 规范行政权力行使程序 维护人民群众合法权益  
——《江苏省行政程序条例》解读  
/ 张麐 吴鹏
- 35 立法推动哲学社会科学事业高质量发展  
——《江苏省哲学社会科学促进条例》解读  
/ 刘蓉蓉

### 研究探讨

- 38 地方立法中的空间关系处理 / 柳玉祥

### 监督聚焦

- 42 点燃乡村产业振兴“绿色引擎” / 薛敏 吴小管
- 44 探索“重点项目”监督“雨花之策” / 贾乐实

### 履职风采

- 46 “我的身后站着千千万万农民工”  
——记全国人大代表段俊 / 本刊记者 杨昕晨



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

## 本刊编委会

主任:陈蒙蒙

编委:王林 曹远剑 朱有华 袁功民 秦一彬  
王红红 周政兴 王腊生 莫宗通 周铁根  
陈正邦 刘大旺 陆永泉 朱晓明 汪泉  
杨勇 邵伟明 赵建阳 戴元湖 徐涓  
祁相春 唐亮 邵建光 陆洪 张儒昌  
高宏华 黄戟 朱进华 徐希娟 殷强  
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 王林  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 金静  
电 话 025-83275702(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

### 封面人物

段俊,十三届全国人大代表,嘉联益电子(昆山)有限公司大陆区总经理室副理。工作22年来,她从车间检验工做起,不断锤炼手艺、打磨本领,逐渐走上管理岗,曾获全国劳动模范、全国优秀农民工、省优秀共产党员、省三八红旗手标兵等荣誉。

(封面摄影:孟骁)

48 深耕“蚕桑”产业 厚植“共富”沃土

/ 吕昌池 王少华 吴丹

### 代表工作

50 充电蓄能走进“云课堂” / 陈鹤  
51 高质量履职显担当 / 丁昊  
53 “小问卷”融入百姓心坎 / 杨望操 王兴

### 来稿撷英

54 发挥代表作用有“四要” / 杨冲  
54 加强监督力度 突出“三个注重” / 张晓秀  
55 建好用好基层立法联系点的三个方面 / 顾玮玮

### 市县巡礼

56 8.5万个共享车位背后的南京人大代表 / 肖利民  
58 玄武:开创基层民主新路径 / 玄武研  
59 秦淮:铸就街道议政新平台 / 李强明  
60 建邺:“议”出百姓心声 / 吴非非  
61 栖霞:议政代表会接地气贴民心 / 张旭  
62 浦口:制度化议政惠民生 / 陈怡  
63 六合:基层民主迈上新台阶 / 徐业  
64 溧水:当好街道民意代言人 / 张传新  
65 高淳:街道议政从探索到深化 / 汪辉 杨艺

### 人大广角

66 扬州:筑牢保障人民健康的“防火墙” / 冯雪明  
68 全过程人民民主:看无锡开发区人大生动实践 / 林寿清

### 乡镇街道

70 民生实事开启1118户居民“新”生活 / 余蕾  
71 “民声茶坊”听民生 / 林岑晔

### 文化时空

72 故乡 / 陈凤兰





**【1】**7月26日上午,省十三届人大常委会第三十一次会议在南京开幕。省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏主持第一次全体会议,省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙、王燕文,副主任许仲梓、马秋林、刘捍东、魏国强、曲福田和秘书长陈蒙蒙出席会议。

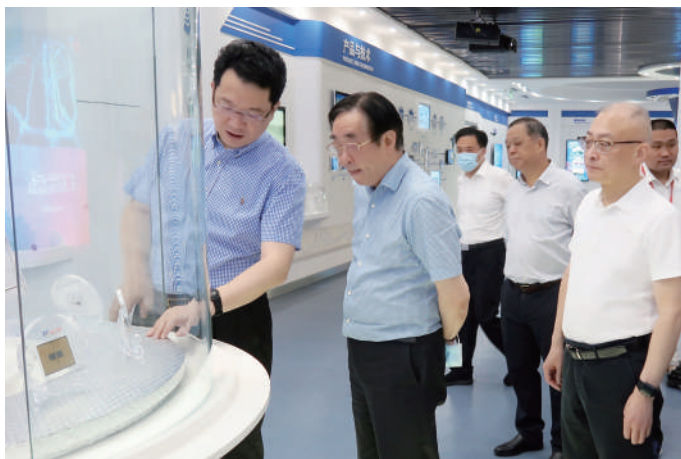
**【2】**7月4日,全省乡镇、街道人大负责同志培训班在南京开班。省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙出席开班式并作动员讲话。



**【3】**7月4日至6日,省人大常委会副主任、党组副书记王燕文率队赴盐城、南通开展《中华人民共和国家庭教育促进法》《江苏省家庭教育促进条例》执法检查 and 《江苏省医疗保障条例》立法调研。







4 | 5

6 | 7

8

**【4】**7月11日至12日,省人大常委会副主任许仲梓带领调研组在南通就《关于促进学生全面发展的决定(草案)》和《关于促进科技人才发展的决定(草案)》开展专题调研。

**【5】**7月13日至14日,省人大常委会副主任马秋林率调研组在盐城就修订《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》开展立法调研。

**【6】**7月12日至14日,省人大常委会副主任刘捍东率执法检查组在南京、苏州就外商投资法贯彻实施情况开展执法检查。

**【7】**7月22日上午,省人大常委会副主任魏国强出席在南京召开的《关于加强高标准农田建设的决定(草案)》征求意见座谈会并讲话。

**【8】**7月12日至14日,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴南通、泰州,就《江苏省公共法律服务条例(草案修改稿)》开展立法调研。

(摄影:曹伟、张麇、张栋、李静、胡金晓等)



# 在省十三届人大常委会第三十一次会议上的讲话

● 省委书记、省人大常委会主任 吴政隆

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务。下面,我强调几点意见。

一要扎实推动有关法规的宣传实施。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。本次会议审议通过了5件省级地方性法规,集中修改了7件、废止了2件省级地方性法规,审查批准了10件设区市报批法规。其中,《江苏省行政程序条例》《江苏省哲学社会科学促进条例》《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》3件法规,均是相关领域的全国首部地方性法规,体现了立法的需求导向,体现了地方立法的实施性、补充性、探索性、试验性作用,体现了发挥人大在立法中主导作用的要求。《江苏省行政程序条例》深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于法治政府建设的重要论述,对规范、保障和监督行政机关依法行使行政职权作出制度安排,全省各级行政机关要切实扛起贯彻实施条例的责任,严格按照公开、公平、公正原则行使职权,全面提高依法行政、高效施政、廉洁从政水平,加快建设法治政府,坚决维护公民、法人和其他组织的合法权益。《江苏省哲学社会科学促进条例》是我省在法治轨道上加强哲学社会科学工作的一次重要探索,要以条例出台为契机,深入推进学科体系、学术体系建设,切实加强哲学社会科学应用研究,推动新时代我省哲学社会科学事业高质量发展,为江苏全面推进现代化建设走在前列提供理论支撑和智力支持。《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》深入贯彻党中央对台工作大政方针,为促进我省与台湾地区经济文化



全方位交流合作提供了制度保障,要认真做好法规的宣传解读和贯彻实施工作,制定完善相关配套政策,巩固拓展苏台交流合作特色优势,推动两岸关系和平发展、融合发展。修正后的《江苏省保护和促进香港澳门投资条例》适应上位法要求,结合我省实际,进一步强化了对港澳投资者合法权益的保护,要扎实推进法规的宣传实施,持续优化营商环境,用心用情服务在苏港澳同胞,吸引更多港澳资企业融入江苏高质量发展进程,更好促进苏港澳三地优势互补、互利共赢。《江苏省人民代表大会常务委员会会议事规则》是保障和规范省人大常委会行使职权的重要法规,要认真抓好议事规则的执行,不断提高科学决策、民主决策、依法决策的能力和水平,同时抓紧修订完善省人大常委会相关履职制度,不断优化运行机制,切实保证省人大及其常委

会依法履职。本次会议集中修改的7件、废止的2件省级地方性法规,均是按照新修订的《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》进行的修改和废止,体现了有关上位法的最新要求和健全地方人大工作制度的实际需要,要认真抓好贯彻执行,严格依法开展工作,保证地方组织法在我省有效贯彻实施。对本次会议初审的4件省级地方性法规,要深化调研论证、抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议审议。

**二要认真抓好决定事项的贯彻执行。**讨论决定重大事项,是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。本次会议围绕推进中央生态环境保护督察和全国人大常委会环境保护法执法检查反馈问题整改,作出《关于认真落实中央生态环境保护督察和全国人大常委会环境保护法执法检查整改要求持续改善生态环境质量的决定》,事关高质量发展,事关现代化建设,事关人民群众民生福祉,各地各部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真贯彻执行生态环境保护领域各项法律法规,坚持问题导向,压紧压实责任,从严从实抓好整改,建立健全长效机制,加快推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化建设,坚决守住生态环境质量“只能变好,不能变差”的底线,让生态环境成为全省人民最公平最普惠的民生福祉。本次会议认真贯彻全国人大常委会有关决定精神和省委部署要求,作出《关于加强经济工作监督的决定》,要准确把握新时代人大经济工作监督的新任务新要求,强化责任、依法履职,不断提升经济工作监督水平和实效,更好推动我省完整准确全面贯彻新发展理念、促进经济高质量发展。本次会议围绕落实立德树人根本任务、全面提升学生综合素质,作出《关于促进学生全面发展的决定》,各地各有关部门要抓好决定的宣传贯彻,加快构建家庭、学校、社会协同育人机制,努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。本次会议着眼从制度层面巩固优化新时代人才强省建设的政策举措,作出《关于促进科技人才发展的决定》,各地各有关部门要深入抓好决定的贯彻执行,深化人才发展体制机制改革,推动和促进科技人才大展才华、创新创业,加快打造人才发展现代化先行区。

**三要切实加强监督议题的督办落实。**人大监督是

党和国家监督体系的重要组成部分。会议听取审议了省政府关于江苏省2022年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于江苏省2022年上半年预算执行情况的报告、关于江苏省2021年度省级财政决算草案的报告、关于江苏省2021年度省级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告,审查批准了江苏省2021年度省级财政决算。今年以来,新冠肺炎疫情和乌克兰危机的影响超出预期,稳定经济运行面临多年未有的严峻考验。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,全力以赴稳住宏观经济大盘,高质量发展取得新成效。从全省经济运行情况看,一季度受到疫情一定冲击,但总体平稳;4月受疫情影响深度下降,5月逐步恢复,6月加速回升,上半年全省经济增长1.6%,虽然增速同比放缓,但这是在克服疫情严重冲击下取得的,成绩来之不易,值得充分肯定。同时还要看到,全省经济在疫情稳定后呈现出快速恢复、回稳向好的发展态势,为全年较好实现经济社会发展目标增强了信心、增添了动力。昨天中央政治局召开会议,习近平总书记发表重要讲话,明确要求“经济大省要勇挑大梁”。江苏作为经济大省,在稳定全国宏观经济大盘中具有重要“压舱石”作用,要切实担负起“勇挑大梁”的重大责任,全面落实党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求,着力巩固经济恢复基础,锚定奋斗目标争取最好结果,努力为全国发展大局作出贡献。全省各级各部门要坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署,坚持稳字当头、稳中求进,完整准确全面贯彻新发展理念,加快服务构建新发展格局,坚定不移推动高质量发展。各级领导和干部要振奋精神、只争朝夕、苦干实干,以最大努力争取最好结果,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。要提高财政资源配置效率,优化财政支出结构,集中财力保障重大战略决策部署落实,强化预算约束,确保财政资金用到刀刃上,更好发挥财政支撑保障作用。要持续加大审计力度,扎实抓好国家审计署反馈意见和省审计发现问题的整改,有力推进纪检监察监督、巡视巡察监督与审计监督协同贯通,坚决防范化解政府性债务等风险隐患,以强有力审计监督保障执行、促进发



展。要严格落实党政机关过“紧日子”要求,从严控制一般性支出,压减非急需非刚性支出,厉行节约、艰苦奋斗,以党政机关的“紧日子”换取人民群众的“好日子”。会议听取审议了省政府关于全省民族团结进步创建工作情况的报告,要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础,推进新时代我省民族工作高质量发展,促进各民族交往交流交融、共同走向社会主义现代化。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国家庭教育促进法》《江苏省家庭教育促进条例》实施情况的报告,要督促各方强化家庭教育责任,加快健全家庭教育指导服务体系,注重加强家庭家教家风建设,为未成年人健康成长营造良好环境。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国种子法》《江苏省种子条例》实施情况的报告,要深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,扎实推进旱涝保收、高产稳产“吨粮田”建设,依法加强种质资源保护和利用,加强关键核心技术攻关,培育更多具有自主知识产权的优良品种,不断增强种业自主创新能力和综合竞争力,为建设新时代鱼米之乡强化基础支撑,为国家粮食安全作出更大贡献。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进大运河文化带建设的决定》实施情况的报告,要加大决定的宣传实施力度,加强大运河

历史文化保护传承和流域生态环境治理保护,统筹推进沿线城市经济社会可持续发展,推动大运河文化带江苏段建设持续走在前列。会议还审议了省政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见落实情况的反馈报告,并开展了满意度测评,要把落实审议意见与落实中央生态环保督察、全国人大常委会环境保护法执法检查整改要求紧密结合起来,推动各方面完善工作举措,深入打好污染防治攻坚战,更大力度推动绿色低碳发展,持续改善我省生态环境质量。

各位委员、同志们,7月26日—27日,党中央举办省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班,习近平总书记出席开班式并发表重要讲话,科学分析了当前国际国内形势,深刻阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革,深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题,深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领,具有很强的政治性、理论性、指导性,通篇闪耀着马克思主义的真理光辉,是激励全党全军全国各族人民朝着宏伟目标奋勇前进的政治动员,是新征程上推动实践新发展、夺取事业新胜利的行动指南,为党的二十大胜利召开奠定了重要的政治基础、思想基础、理论基础。昨天,省常委会传达学习了习近平总书记重要讲话精神,对全省学习宣传贯彻工作作出部署安排、提出明确要求,



要认真组织好学习贯彻,结合实际抓好落实。全省各级人大及其常委会要把学习贯彻总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务抓紧抓实,省人大常委会党组要带头开展学习研讨,按照多层次贯彻、全方位覆盖要求分层分级组织好专题学习,在全省人大系统迅速兴起学习宣传贯彻热潮,引导各级人大干部和人大代表坚决把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,统一到党中央决策部署上来。要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、(下转第28页)

# 一次行程四项议题： 紧扣百姓关注推动问题解决

◎ 芮奕 张明盼

近期，市人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏带队赴盐城市、阜宁县调研学习贯彻中央及省委人大工作会议精神情况，开展主任接待代表日活动，并进行相关重点处理代表建议督办和医疗保障立法调研，集中听取人大代表的意见建议，汲取人大代表和人民群众的智慧。

## 凝聚共识：把学习贯彻会议精神引向深入

“盐城市和阜宁县在学习贯彻中央及省委人大工作会议精神上抓得紧、抓得准、抓得实，各项工作正在有力有序开展。”李小敏对盐城市和阜宁县学习贯彻中央及省委人大工作会议精神情况予以肯定，他表示，省委人大工作会议后，首站来到盐城调研，希望盐城市将学习贯彻引向深入，推动人大工作高质量发展不断取得新成效。

去年10月，党中央召开的人大工作会议，在党的历史上、新中国历史上、人民代表大会制度史上都是第一次，这充分体现了党中央和习近平总书记对人大工作的高度重视、亲切关怀、殷切期望。今年5月召开的省委人大工作会议，是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、深入贯彻中央人大工作会议精神、认真落实省第十四次党代会精神的重大举措，充分体现了省委对人大工作的高度重视和关心支持。

盐城市委书记徐缨表示，盐城坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力稳

住经济大盘，勇当沿海地区高质量发展排头兵。她说，将继续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照省委部署要求，进一步加强和改进新时代人大工作，不断丰富全过程人民民主基层实践。更大力度支持人大工作，推动党委决策与人大决定、人大立法与全市大局、党委部署与人大监督有机结合，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

为确保会议精神和实施意见更好落地见效，盐城市人大常委会对省委文件明确的目标任务进行了细化分解。市人大常委会主任王荣具体介绍了学习贯彻中央及省委人大工作会议精神的情况——

市人大常委会党组专门研究制定年度学习计划，围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，紧扣“六个必须坚持”，分专题组织主任会议成员、委办公室负责同志和机关年轻干部在每月中心组学习会上交流研讨；围绕贯彻落实省委人大工作会议精神，主任会议成员带队深入全市各县（市、区）、乡镇（街道）和人大代表“家站点”开展调研，广泛了解基层所思所想所盼；专门向全市人大系统发出贯彻学习会议精神通知，及时召开市人大常委会会议并作出决定，推动全市各级人大统一思想，凝聚共识。王荣表示，将进一步认真贯彻落实会议精神，积极进取、开拓创新，求真务实、勤勉工作，不断推动盐城人大工作高质量发展，为“勇当沿海地区高质量发展排头兵”展现人大担当、贡献人大力量。

“阜宁县委坚持把学习贯彻中央及省委人大工作会议精神作为一项重要政治任务，在细照笃行中把好人人大工作方向，在善谋善为中引领人大事业发展，在守正创



新中续写人大履职新篇。”阜宁县委书记张利华说，县委常委第一时间召开会议传达，研究制定阜宁县委《关于加强和改进新时代基层人大工作的意见》；专门听取人大党组工作汇报，研究讨论人大工作要点，及时会办人大提交的议题，形成重视人大工作的鲜明导向；积极践行全过程人民民主，对事关县域发展的全局性问题和重大决策，认真听取和吸纳人大意见建议，不断丰富全过程人民民主的“阜宁实践”。

### 主任接待日：在密切联系中发挥代表作用

省人大常委会历来重视做好代表工作，根据省实施代表法办法、省人大常委会联系省人大代表办法等法规规定，省人大常委会建立了主任接待代表日制度，每两个月由一位常委会负责同志接待代表，成为省人大常委会加强与代表联系、更好发挥代表作用、提升常委会工作质量和水平的一个重要举措。此次接待代表日活动的主题是广泛听取人大代表对医疗保障条例的意见建议。

近年来，我省医保战线牢固树立以人民为中心的发展思想，持续完善优化医保政策体系，去年全省基本医保参保人数达8063.8万人，参保率保持98%以上。全国人大代表、盐城市交通运输局局长宋勇说，目前我省基本医疗保险参保率还未达到全民覆盖，对剩余应保未保人员，一方面要加大宣传引导力度，动员其自觉参保；另一方面通过激励办法，倡导多保多受益。来自教育系统

的省人大代表、盐城市教育局副局长周为仲十分关注中小学校师生员工的医疗保障，他建议在条例中增设关于中小学生心理治疗有关内容，将其有序纳入医保条款。

随着经济社会的发展，人口流动趋势更加明显，区域间人口流动规模进一步扩大，如何确保我省医保待遇水平统一、公平、适度？全国人大代表、盐城市农科院副院长秦光蔚很关注这块内容，她建议积极探索推进基本医保省级统筹，建立调剂金制度，确保全省基本医疗保险基金稳健运行。

秦光蔚代表话音刚落，全国人大代表、昆岳互联环境技术(江苏)有限公司董事长刘怀平接过话筒，他围绕进一步推动医疗保障扩面，优化提升我省异地就医工作，放宽医疗救助对象等方面提出了具体建议。“将一部分符合条件的基层医院和社区卫生服务站纳入联网定点医疗机构，解决老人就医不便的问题。”刘怀平满是关心。

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重要制度安排。目前我省县级以上政府已设立专门的医疗保障经办机构，为群众提供医保公共服务，但在镇、村级层面，医保经办尚未纳入便民服务网点。不少代表建议加快建设乡镇、村级医保经办点，实现镇村全覆盖。在省人大代表、滨海县总工会副主席秦伯萍看来，要建立省、市、县、乡镇(街道)、村(社区)五级公共管理服务网络，打造“15分钟医保服务圈”，构建“医保服务360°”体系，实现医疗保障“全域办、就近办”。

“目前医疗机构采购配备国家谈判药品的积极性不高，配备数量种类不多。”省人大代表、建湖县芦沟镇双庆村党总支书记陈汉山说，癌症患者在医院买不到奥拉帕利、西妥昔单抗等靶向药，凭医生处方到药店购买又无法享受到价格优惠，他认为，条例中应落实医疗机构使用配备国谈药的主体责任，做到有需必采、应采尽采，方便群众就医购药。

谈医疗保障参保筹资、待遇支付；议医药管理、公共服务和监督管理……李小敏认真听取在盐的部分全国人大代表和省人大代表的发言，一再询问各位代表是否还有其他意见建议，他表示，8位代表提出的20条意见建议以及一些具体文字修改，不仅



有数量,更有质量,充分体现了代表掌握情况翔实、问题分析深入、意见建议可行。“我们将作为建议督办、条例修改的重要参考,认真研究、充分吸纳,推动从法规制度层面予以解决。”李小敏说。

人大工作做得怎么样,要看人大代表作用发挥得怎么样。对于如何进一步加强和改进代表工作,更好发挥代表作用,李小敏与大家分享了他个人的理解:人大代表要坚定正确政治方向,站稳政治立场、履行政治责任,做政治上的明白人;要忠实代表人民利益,密切联系人民群众,积极回应社会关切,把各方面的社情民意统一于最广大人民的根本利益之中;要充分发挥特点优势,了解民情、反映民意、汇聚民智,当好党和国家联系人民群众的桥梁和纽带;要始终保持良好形象,以高标准要求自己,在遵纪守法上做表率,在工作岗位上做示范,真正做到无愧于人大代表这个光荣称号。

### 牵头督办:有力彰显对代表建议的重视

在宽敞、整洁的盐城市医疗保障综合服务中心,调研组实地察看了市医保信息化平台建设,听取相关业务办理流程介绍,并通过大屏了解盐城市医保费用实时结算情况,为进一步督办好代表建议打牢基础。

“近年来,异地就医费用直接结算备案审批手续繁杂,一些老百姓急需解决的痛点问题仍然存在。”省人大代表、水利部水文仪器及岩土工程仪器质量监督检验测试中心副总工程师张玉成建议,全面升级省内异地就医费用结算系统,探索老年人异地医保直接结算新模式,实现省内“医保一卡通”。

“以南京脑科医院为例,心理治疗一次50分钟,经物价部门批准的收费标准副高级职称以上专家每次800元,心理治疗通常一周一次,患者往往需要连续多次治疗,有的疗程长达数年。这对患者而言经济负担很重,相当多的心理疾病患者因此得不到及时治疗。”省人大常委会委员、省妇联主席朱劲松建议,要加强调查研究,尽快将心理治疗有序纳入医保支付范围。

……

今年年初召开的省人代会上,张玉成、朱劲松等代表提出了“关于关注老人群体,解决省内异地就医费用直接结算不便问题的建议”“关于将心理治疗有序纳入

医保支付范围的建议”,涉及我省医疗保障制度体系的重要环节,与人民群众利益息息相关,社会关注度较高。

省人大常委会主任会议研究后决定把2件建议合并为1项,作为重点处理代表建议,由李小敏同志牵头督办,体现了对医疗保障重点处理代表建议的重视。

医疗保障关乎所有社会成员的健康福祉。记者在采访中了解到,张玉成代表所提出的老年人群体异地就医费用实时直接结算的建议,源于一位已退休人大代表异地就医结算不便的亲身经历。在她看来,当前随迁老年人众多,如何实现异地就医和报销是当前社会发展中普遍存在且迫切需要解决的问题。

在人大代表的建言和省人大的督办下,今年省医保局将“继续优化异地就医服务”列入年度医保民生实事,提出若干便民举措,制定下发《关于进一步优化异地就医经办服务的通知》,全面提升和优化我省异地就医直接结算服务质效。接下来,我省将持续简化长居异地人员备案手续,全面取消参保地、就医地往返就医限制,开通参保地和就医地双向直接结算服务,异地长期居住人员因工作、生活需要临时返回参保地就医的,无需办理取消备案手续,可按照参保地政策直接刷卡结算,待遇水平不降低。

盐城市政府常务副市长勾凤诚说,盐城将承担全省优化异地就医直接结算牵头城市试点,推进异地就医由“两地备案”为“多地备案”,简化“证明材料备案”为“承诺制备案”,提供畅通高效的异地就医直接结算服务;适当增加纳入医保支付的诊疗项目,合理设定乙类精神心理卫生类诊疗个人先行自付比例,不断提升精神障碍患者医疗保障水平。

### 基层调研:对“特色立法”实践的期待

医疗保障是解除人民群众疾病医疗后顾之忧、提升群众健康水平的根本性制度安排,是实现社会稳定的“压舱石”、构建社会和谐的“减压阀”。省人大常委会将制定《江苏省医疗保障条例》列入今年立法计划并在7月常委会会议对条例草案进行初审,11月进行二审,并拟提交明年年初召开的省人代会上审议。因此,制定好该条例意义重大。





然而,国家层面的医疗保障法尚未出台,我省制定医疗保障法规有一定的挑战性。“不立则已,立则有质量有分量,立则行得通真管用。”李小敏说,确保法规质量,要在细化、深化、强化上下功夫,从比较原则到比较具体,从比较肤浅到比较深入,从比较弹性到比较刚性,努力实现创制性、特色性、有效性的有机统一。

那么在立法中如何体现质量和分量,如何确保行得通真管用?调研组认为要按照推动江苏医疗保障工作走在全国前列来定位,总结提炼好我省医疗保障工作的实践经验,有效补齐补强医疗保障工作中存在的短板弱项。

——注重医疗保障体系构建的完整性。“医疗保障条例是综合性法规,不是‘小切口’立法,也不是‘小快灵’立法,建立健全多层次的医疗保障制度体系是其基础性、总领性、关键性的内容。”在调研中,大家进一步凝聚了共识。据了解,省人大常委会深打“组合拳”:努力在医疗保障条例中构建比较完整的制度体系,锻长板、增优势,提高水平线;今年年底还将审议《江苏省基层卫生条例(草案)》,补短板、强弱项,为推动解决江苏医疗保障不平衡不充分问题提供强劲的法治保障。

——注重强化医疗保障基金的统筹性。苏州市、无锡市、连云港市、宿迁市单位缴费费率为7%,徐州市、镇江市单位缴费费率为9%,盐城市单位缴费费率为8%……我省各市职工基本医保缴费费率不统一的问

题让盐城市财政局局长俞全新颇为担忧:今后基本医保省级统筹工作如何推进?他说,立法中要明确全省职工基本医保缴费费率逐步统一,进一步规范城乡居民基本医保筹资工作,合理确定人均筹资标准,以及个人缴纳和政府补助比例要求。

——注重提高医疗保障医疗管理的规范性。实施医药、医疗、医保“三医联动”,能有效压缩药品、耗材不合理的价格空间,让利于老百姓。为此,建湖县人民医院院长唐晓波表示,要强化对药品的稳价保供,在建立相关机制确保供应的前提下合理调整价格;加大对耗材配送商的监管考核力度,扩大采购耗材品种范围,降低医用耗材价格,控制耗材成本,进而降低患者就诊费用。

——注重增强医疗保障公共服务的便捷性。如何实现医保服务体系更便捷、高效、安全?“让数据多跑路、群众少跑腿”是关键。盐城市税务局副局长陈洪军认为,应加强对税务信息交互平台的建设,从医保部门参保登记、征集计划传递,再到税务部门征缴数据回传方面,持续完善部门间系统对接优化,确保资金征收入库平稳有序,缴费人权益保障得力。

——注重加强医疗保障监督管理的协同性。医保立法,不仅涉及医保、卫健、财政、税务等行政部门,还关系到医药机构、医药企业、参保人员等。在盐城市医保局局长潘亚军看来,要从省级层面进一步明确相关部门责任,明确各方主体的权利、义务和责任边界。盐城市卫健委主任崔国静通过对近年来转外就医资金数据分析后发现,全省转外就医尤其是向上海转诊人次和资金占比逐渐攀升,她建议,强化对异地就医诊疗费用合理性监管,将异地就医稽查纳入医保检查重点,有效控制转外就医费用,让更多医保基金用于百姓省内就医。

一言一语察民意,省人大常委会深入基层、务实调研,无不展现出对“特色立法”实践的期待,更是对8000多万江苏人民对美好生活向往的承诺。

“让人民群众看得上病、看得起病、看得好病”是最大的民生福祉。省人大常委会将始终把维护人民群众医疗保障合法权益作为条例制定的出发点和落脚点,构建多层次医疗保障体系,满足人民群众多元医疗保障需求,全力助推“健康江苏”建设迈上新的台阶,取得更大突破。



如何更好守护8000多万江苏参保群众的生命健康,让医疗保障能力建设更好体现在为群众办事的能力上?聚焦广大群众期盼,人大代表不约而同地提出相关议案建议,以期进一步推动医保服务高效便民,更好保障人民生命安全和身体健康,为建设“健康江苏”提供有力支撑。

## 加快推进基本医疗保险省级统筹

当前,我国基本医疗保险制度逐步健全,基本实现了全民覆盖,医保体系日益完善,形成基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重”保障防线,对维护我国改革发展稳定大局、全面促进经济发展和社会进步具有重要作用。然而,由于各地区经济水平不同和劳动者流动就业愈加频繁,已不能满足当前人员大量流动背景下参保群众对基本医疗保险制度更加公平的需要。因此,加快推进基本医疗保险省级统筹,有利于加强基金管理,完善保险跨地区的转移接续,提高基金抗风险能力。因此,建议:

**统一制度设置和框架体系。**建议各省利用贯彻落实国家医疗保障待遇清单制度和医疗保障条例立法的契机,统一基本制度基本政策,为实现省级统筹奠定坚实基础。

**逐步缩小和统一地区间政策待遇差异。**建议各省打破地区壁垒,逐步实施参保人员在省域范围内流动时其职工医保和生育保险关系自动接续,参保缴费信息连续记载。执行统一的基本医疗保险门诊统筹、门诊慢特

病保障待遇和个人账户划入标准。不断缩小各地职工缴费筹资、医保待遇等方面差异,逐步实现各省内部医保政策待遇统一。

**明确各级政府职责。**建议建立各级政府之间明确的责任分担机制,按照国家医保局提出的“省级统筹、分级管理、责任共担、预算考核”的思路逐步实施基本医保省级统筹,这其中关键是要确定省级、市级和县级政府的基金征缴责任,以及如何进行分级预算。

**扎实推进信息系统一体化建设。**建议进一步加强开发运维技术力量,建立省级医保信息平台运维中心,调研各地共性需求,不断完善系统功能,提高业务经办效率,保障系统良好运行。

**实施统一的经办规程。**建议各省尽早制定实施统一的经办规程,明确业务受理条件和经办路径,规范医保经办行为,推动医保业务“省内通办”,进一步打造更好便民服务和更优营商环境。

(全国人大代表,盐城市副市长、党组成员 王连春)



## 不断完善医疗价格体系

近年来,随着新一批医院的兴建与落成,患者床位明显增多,医疗条件不断改善,医保补贴也在逐年提高,医疗费用则因药品、耗材的集中采购及医疗行为的规范而有所下降。看病难、看病贵的问题渐渐得到改善。但目前仍存在医疗收费制度相对滞后、药品及耗材的限量使用科学性不强、基层能力提升不足导致的分级诊疗措施不够等问题,为此建议:

一是对药品及耗材价格、医疗服务项目价格实施动态管理。在地方政府主导下,根据当地经济发展状况,

经医方充分论证,2-3年调整价格一次,使价格有涨有落,符合客观实际。二是以价格驱动创新,对行之有效的创新项目进行快速通道审批,或先行自主定价实施。如此一来,既能提高医务人员积极性,又能使患者及时获得新技术的惠泽。三是针对药品及耗材集采降低患者医疗费用,并及时兑现医院及医务人员的服务补偿,实现医务人员的“阳光薪酬”。四是加大分级诊疗中医疗价格的杠杆作用,不断引导实施分级诊疗。

(省人大代表,苏州大学附属第二医院神经内科主任 兰青)

## 建设互联网医院 力推医联体发展

互联网医院作为新生事物,在当前建设运行中仍存在亟待完善的地方,如工作覆盖面不足、有效管理机制尚未形成、政策支持力度还不够等。如何利用好互联网医院,帮助医联体业务协同和分级诊疗的实现,推动城市医联体建设,需在实践中进一步加以探索和解决。对此建议:

依托大型医院打造大型互联网医院医联体。建议依托省、市区域内大型医院,联合一批综合或专科医院,以及基层医疗机构,精心打造互联网医院医联体,实现医联体进一步实体化,谋求共同发展。

鼓励互联网企业参与医联体共建。具有市场化特点的互联网医院医联体可以让参与其中的各层级医院、医生、病人、网络平台、公司,甚至政府共同受益,医联体难题可能由此破解。因此应鼓励互联网企业与实体医院共建互联网医院,承担互联网医院的主要运营成本和未来融资工作,并对运营和发展负共同责任。

建立考核激励机制以调动积极性。一是要建立绩

效考核机制。互联网医院医联体是推进医改惠及民众的系统工程,建议纳入政府考核、医院绩效管理,同时制定激励制度,促进其健康、持续发展。二是要有效激发医生积极性。把国家在医联体建设上的补贴给到在线上线下开展互联网医院医联体服务的医生,体现多劳多得原则,形成激励机制,通过合理的利益分配,调动医生积极性。

为“互联网+医疗”健康发展提供政策支持。一是要制定完善配套政策。国家和省市要进一步完善“互联网+医疗”健康服务的收费许可、价格调整、医保支付、费用分担、利益分配机制、质量控制、业务监管、个人隐私信息保护等方面的配套政策,促进“互联网+医疗”健康长远发展,破解互联网医院发展瓶颈。二是要加强人才资金支持。高校可开设智慧医疗等相关专业,医院自身可加强“医疗+信息化”复合型人才培养;对探索互联网医院建设有积极成效的医院,政府应给予适当资金支持,提升“互联网+医疗健康”支撑能力。

(省人大代表,镇江市医疗集团副理事长 孔繁芝)

# 凝聚人大力量 共绘新时代鱼米之乡新蓝图

——省十三届人大常委会助推乡村振兴战略实施工作纪实

◎ 谭敏 蔡强 明盼

“条例草案坚持问题导向,着力解决制约我省全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的现实问题。”“种子‘一法一条例’执法检查报告五个方面的问题找得很准,紧扣法律法规条文,围绕工作职责和法定职责推动落实的六方面建议很有针对性……”

这是省十三届人大常委会第三十一次会议听取和审议《江苏省乡村振兴促进条例(草案)》及省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国种子法》《江苏省种子条例》实施情况报告的场景。

农为邦本,本固邦宁。全面实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手。本届以来,省人大常委会及其农委坚持农业农村优先发展总方针,守底线、补短板、扬优势,乡村振兴立法取得新成绩、监督工作质效得到新提升、代表主体作用得到新加强、专题调查研究取得新成果……为全面推动乡村振兴汇聚起强大的力量。

7月中旬,全国人大常委会副委员长吉炳轩在江苏开展乡村振兴促进法执法检查时,充分肯定了省人大常委会围绕乡村振兴战略实施所做的工作。他说,“看到了江苏广大干部群众奋发有为的精神面貌,看到了社会主义新农村的壮美画卷……乡村振兴各项工作抓得紧、抓得实、抓得有成效,走在了全国前列。”



## 务农重本,国之大纲

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化;没有乡村的振兴,就没有中华民族的伟大复兴。

务农重本,国之大纲。农委坚持将解决问题作为立足点,将开拓创新作为提升点,将取得实效作为根本点,一锤接着一锤敲,助力写实乡村振兴这篇“大文章”。



实施乡村振兴战略效果怎么样？委员评一评。

聚焦现代农业发展、美丽乡村建设、乡风文明提升、推进乡村治理、农村公共服务、促进富民增收、投入保障机制、强化要素支撑8个方面，将评议内容细化为53个小项；省人大相关专工委和13个设区市及26个县（市、区）人大常委会联动开展调研，共组织视察调研399次，形成相关专题调研报告，梳理形成涵盖23个部门和单位、73个方面的问题清单；10位委员和代表作评议发言，相关部门和单位负责人分别就有关问题进行现场回应，17个部门和单位接受满意度测评。

……

作为2021年度监督工作的重头戏，这是省人大常委会围绕乡村振兴战略实施，听取和审议省政府专项工作报告并开展工作评议过程中的一组数据。省政府高度重视省人大常委会会议提出的评议意见，要求相关职能部门和单位针对评议问题清单，逐条对照查摆，在健全推进体系、加快产业发展、强化乡村建设、促进农民增收、深化城乡融合等方面形成解决问题、促进发展的长效机制。

实施乡村振兴战略如何开局？大家问一问。

2018年2月，指导“三农”工作的中央一号文件发布，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。

推进乡村振兴战略实施，是人大农业农村工作的重要职责。2018年，本届省人大常委会首次专题询问，就以省政府关于乡村振兴战略实施情况的报告为切入点。询问坚持问题导向，力求全面摸准江苏推进乡村振兴战略实施过程中的重点问题、瓶颈问题；坚持民生导向，将基层群众关心的热点和难点问题，反映给省政府及相关部门；坚持目标导向，把促进问题解决、推动乡村振兴走在全国前列作为根本出发点。常委会会议结束后，省人大常委会分管领导专门赴自然资源部门开展调研，推动审议意见落实，农委对省政府审议意见落实情况的反馈报告进行审查，提出审查报告。

各方普遍反映，此次专题询问在推动省政府及相关部门加快出台全省乡村振兴战略实施规

划，制定涉农资金统筹整合实施意见，加大优势特色产业绿色发展力度等方面起到了很好的促进作用，取得了实实在在的效果。

乡村振兴怎么干？代表提建议，领导来督办。

省十三届人大四次会议期间，代表们提出的涉及乡村振兴工作的建议有100余件。从建议的内容来看，代表们关注的焦点既有农房改善、污水处理等与农民群众切身利益密切相关的具体工作，也有人才振兴、数字乡村建设等与乡村振兴战略深入实施紧密相连的宏观政策。这些建议反映的是代表们对“三农”工作的关心关注，体现的是广大干部群众对乡村振兴的热切期盼。关于乡村振兴的4件代表建议，由省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏牵头督办。

督办会上，李小敏充分肯定了省政府及有关部门在推进乡村振兴方面取得的成效以及办理代表建议所做的工作。他强调，要准确把握我省乡村振兴战略实施的阶段性特征，进一步增强全面推进乡村振兴的责任感使命感。切实抓好乡村振兴战略实施的重点工作，聚焦农村低收入人口和经济薄弱村帮促、小农户和现代农业发展有机衔接、乡村建设、要素保障和现代种业发展等关键问题靶向发力，以关键问题的解决拓展乡村振兴战略实施的深度和广度。省政府分管领导明确表态，要把建议办理作为有力有效推动工作的过程，着力巩固脱贫攻坚奔小康成果，全面推动乡村“五大振兴”。

2018年10月底，在党的十九大报告提出乡村振兴战略重大决策部署一年后，省人大常委会围绕省十三届人大一次会议上13位省人大代表提出的关于推进乡村振兴战略实施的4件建议进行了重点督办，并首次以督办会议纪要送省政府及相关部门的形式，推动代表建议的进一步落实。

如何实现乡村全面振兴？立法来保障。

承载亿万农民期待的乡村振兴促进法，于2021年6月1日正式施行。江苏是经济大省，也是农业大省，依据乡村振兴促进法，结合江苏实际，制定促进乡村振兴的地方性法规，十分必要，有利



于进一步统筹城乡发展,加快推进农业农村现代化。

乡村振兴促进条例被列为2022年立法正式项目后,省人大常委会分管领导三次主持召开立法座谈会,就立法的启动、起草和修改提出指导意见。农委提前介入,在条例草案起草前,发函给29个省级相关部门和单位,征集立法建议140多条。在修改阶段,组织赴常州、无锡和淮安等地开展立法调研,与省农业农村厅和司法厅等部门一道,对条例草案的立法思路、框架结构以及需要重点解决的问题进行反复研究讨论。广泛征求各设区的市人大常委会、15位挂钩联系该法规的常委会组成人员、3位领衔提议案的代表和农业农村专业代表小组代表等各方面的意见,共收集立法建议600余条。

条例草案提交省人大常委会审议前,农委围绕乡村用地保障和农业农村优先发展投入保障,提出审查意见,建议强化乡村产业发展和乡村建设用地保障,加强土地出让收益使用考核监督,同时提高法规的指导性、实践性和可操作性,进一步彰显条例的地方特色。

### 粮食安全,“国之大者”

稻花香里说丰年,是千百年来人们对丰收年景的美好期盼和愿景。省人大常委会始终牢记“国之大者”,以良法促发展,以监督保善治,坚决打好耕地、种子、粮食“保卫战”。

“民以食为天,食以地为本”。耕地保护,事关人民群众的“米袋子”“菜篮子”,事关国家粮食安全大局。乡村振兴促进法规定,国家实行永久基本农田保护制

度,建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区,建设并保护高标准农田。

守住高标准农田的标尺,就是守住粮食生产的命根子。“基本农田划定缺乏科学支撑、利用方式缺乏有效监管、长效保护缺乏激励机制,是制约我省基本农田保护的制度性问题。”“要加快推进高标准农田建设,提高粮食产量。”省十三届人大四次会议期间,姜东、夏晴等代表提出的关于“推动高标准农田建设”的建议被列为2020年重点处理代表建议督

办项目,此后,提高高标准农田建设标准,被省政府提上议事日程。

在各方的努力和期待中,《关于加强高标准农田建设的决定》正式列入省人大“十四五”工作规划和2022年常委会工作计划。决定将聚焦高标准农田高质量建设与管护、保护与利用、投入保障、责任落实等方面,助推高标准农田建设迈上新台阶。

水利是农业的命脉。2020年11月27日,省十三届人大常委会第十九次会议审议通过农村水利条例,率先在全国出台专门规范农村水利的地方性法规。纵观条例内容,突出了农村水利建设在乡村振兴战略实施中的重要地位,强调了持续推进农田水利和高标准农田建设,进一步夯实了粮食安全和农业现代化基础。

粮安天下,种为基石。“我省资源样本多、开发利用少;研究成果多、转化运用少;育成品种多、重大突破少;种业企业多、龙头企业少;科技人才多、领军人物少;政策措施多、集成支持少;园区平台多、共享衔接少;传统基地多、联合共建少。”省人大常委会副主任魏国强在一次座谈会上,精准道出了我省种业发展存在的短板与弱项,指出了江苏是种业大省,但还不是种业强省的现实。

打好种业翻身仗,离不开法律的支撑。2019年初,省人大常委会启动种子条例修订工作。条例将促进产学研结合、推动育繁推一体化发展作为整合种业科技资源的切入点,建立和完善种业科研成果权益共享和转化机制,激发种业科技人员创新动力,为实现“种业科技自立自强,种源自主可控”提供法治保障。2020年



3月1日,新修订的种子条例正式施行。

徒法不足以自行。从2020年专题调研种质资源保护利用和江苏南繁基地建设情况,到2021年重点督办发展现代种业相关代表建议,再到2022年开展种子“一法一条例”执法检查,省人大常委会在助力种业振兴上展开了持久战、攻坚战。

江苏是产粮大省,加快粮食流通立法,是确保粮食有效供给,规范粮食流通秩序的紧迫任务,也是促进粮食产业发展,保障地方粮食安全的迫切需要。那么,粮食流通领域“谁来管、管什么、怎样管、怎么扶”?

“要开展立法调研,调研要有原因分析,针对性解决江苏实际问题。”在省粮食流通条例制定过程中,省人大常委会分管领导多次对立法工作提出明确要求。把人大主导贯穿于条例起草、调研、修改全过程,成为本届涉农立法工作的鲜明特征。2020年3月1日,省粮食流通条例正式实施。作为我省第一部省级涉粮地方性法规,条例针对我省粮食供给“北余南缺”的结构性矛盾,从粮食经营、调控与储备、应急保障等方面作出制度性规定,确保全省8000多万百姓的饭碗牢牢端在自己手中。

## 共同富裕,民之愿景

时值初夏,宿迁市泗洪县魏营镇西瓜基地大棚内,一个个饱满、圆润的西瓜若隐若现,翠绿的瓜蔓散发出阵阵香甜的气息。瓜农们正忙着采摘、挑担、装车,游客们俯身弯腰挑选自己心仪的西瓜,收获的喜悦溢于言表。从脱贫攻坚宣告胜利,到乡村振兴风帆正扬,江苏大地上,一幅幅农业强农村美农民富的新时代鱼米之乡新画卷正徐徐展开。

检验“三农”工作成效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子有没有鼓起来。满足农民群众对美好生活的期待,实现农民富裕富足,就要巩固拓展脱贫攻坚奔小康成果,就要提高农业生产效益。

——脱贫攻坚工作成效如何?持续监督增强全面小康底色。2015年底,中共中央作出打赢脱贫攻坚战的决定。那么,江苏脱贫攻坚工作到底成效如何?低收入人口、经济薄弱地区能否按照原定计划实现脱贫摘帽?脱贫工作长效机制是否完善?带着这些疑问,

省人大常委会在2017年听取和审议省政府脱贫攻坚工作情况报告的基础上,2018年组织开展了省农村扶贫开发条例执法检查,2019年再次听取和审议有关工作情况。连续三年的监督检查,推动相关部门拿出务实举措,提高扶贫资金使用综合效益,兜底解决因病致贫返贫等突出问题,落实产业扶贫激励政策,有力助推脱贫攻坚任务如期完成。

——实现共同富裕的抓手在哪?产业振兴是实现共同富裕的重要手段。针对农民种粮积极性下降、部分地区恢复生猪产能存在困难、产业结构调整办法不多、农业产业富民效果不明显等现实问题,省人大常委会将乡村产业振兴列为2020年监督内容。在广泛调研的基础上,提出加强新型农业经营主体培育、完善利益联结机制、统筹保障乡村产业用地需求、增强产业发展补贴政策针对性等方面建议,推动相关部门优化“十四五”乡村产业发展规划,加大小农户创办领办家庭农场和农民专业合作社的扶持力度,落实财政和信贷支持政策,切实提升我省乡村产业发展质效。省人大常委会还将听取和审议省政府关于休闲农业发展情况的报告列入2022年监督工作计划,把支持农产品加工流通和休闲观光农业等新业态发展相关代表建议作为重点督办项目,打出了助推产业富民“组合拳”。

——农民集体财产权益如何保障?让村级集体经济先强起来。壮大农村集体经济,是引领农民实现共同富裕的重要途径。面对全省村级集体经济发展总量大、村均水平较高,但发展不平衡、基础不牢固、办法不够多、组织还不健全、作用难发挥等问题,调研组既深入发展好的典型村,也到发展困难大、矛盾多,情况复杂、群众意见多的薄弱村走访。同时,委托6个设区的市和12个县(市、区)人大常委会农委上下联动开展调研,对54个村(居)进行深入剖析。省人大常委会会议审议省政府工作报告后,时任省政府主要负责同志和分管负责同志分别就审议意见落实作出批示。相关部门围绕意见和批示落实,在健全责任体系、加大组织建设力度、发挥政策引导作用等方面出实招,促进村级集体经济高质量发展,进一步发挥村级集体经济促进农民增收致富的基础作用。

在《江苏省农村集体资产管理条例》实施情况监督

调研工作中,农委还就村级集体经济组织运营、村集体资产清产核资、集体资产信息化管理等提出意见建议,进一步保障农民集体资产权益。

——怎样促进联农带农?充分发挥法治保障作用。农民专业合作社是重要的新型农业经营主体,在促进现代农业发展、农民增收中发挥着重要作用。结合江苏实际,修订好农民专业合作社条例很有必要。为提升条例起草质量,立法调研组不仅在省内开展广泛调研,还赴上海、浙江学习借鉴农民专业合作社发展的有益经验,向省人大常委会“三农”工作决策咨询专家、8个基层立法联系点以及涉农省人大代表征求立法意见。条例从财政支持、项目安排、科技推广等方面细化扶持政策与措施;对示范社、“综合社”、联合社、“空壳社”等典型情形,分别作出推进、规范和清理规定;明确建立农民专业合作社辅导员队伍、加强信用监管等要求,为增强合作社服务带动能力、鼓励探索多种发展模式、强化合作社政策扶持等提供了有力的法治保障。

### 生态宜居,心之所向

七月,行走在邳州的街道和田野,村户之间被碧水、绿树环绕,一阵微风吹过,花香、果香四溢,像一幅干净、安静又恬静的水墨画……百姓在享受繁华盛景



的同时,还收获了满满幸福。

以公共空间治理赋能乡村振兴。邳州位于江苏省最北部,大片农村是邳州发展的重点和难点,长期存在的矛盾和问题直指公共空间。那么,邳州的乡村公共空间治理有哪些经验可以借鉴?邳州经验在全省示范推广是否具有可行性?在乡村公共空间治理的创新路上,人大应如何着力、怎样发力?

原汁原味的基层声音,反映的正是老百姓最直接的愿望和诉求。2019年4月,省人大常委会办公厅《代表之声》第一期刊载“关于在全省推广邳州乡村公共空间治理经验的建议”,时任省委省政府主要负责同志分别作出批示。

随后,省人大常委会围绕“关于在全省推广邳州乡村公共空间治理经验的建议”组织开展专题调研,农委在摸清实情、掌握情况、分析矛盾、提出建议方面做了大量工作——制定详细方案、牵头多方调研、开展座谈讨论、进村入户走访;分3个调研组赴8个设区的市开展调研研讨,委托11个县(市、区)人大常委会同步调研,充分听取各方意见建议……2019年9月向省委提交了《关于推广邳州乡村公共空间治理经验的调查报告》,2020年省委省政府出台了在全省开展乡村公共空间治理的指导意见,通过顶层设计,统筹推进治理,让广大人民群众在希望的田野上安居乐业,以公共空间治理助力高质量发展,赋能乡村振兴。

立法守护一波碧水。建设人与自然和谐共生的美丽乡村,法治作用不可替代。作为我国第四大淡水湖泊、苏北地区的重要水源地,洪泽湖却“病了”——湖水污染、水域萎缩、水生态环境退化、基础设施不完善、产业布局不合理。省十三届人大一次会议上,殷强等10位省人大代表提出了“关于加强洪泽湖生态保护,制定洪泽湖管理条例的议案”。

百姓的呼声就是人大行动的方向和力量。洪泽湖保护立法被列为2021年省人大常委会立法工作重点任务,也成为回应各级人大代表多年关注的务实举措。

“洪泽湖保护条例的制定,要着重体现对上位法内容和精神的落实,对洪泽湖治理经



验做法的提升,对突出问题的解决,对有关体制机制的建立,对资源的合理利用,对绿色发展的保障,并注重与相关法规的衔接。”省人大常委会分管领导强调。

在前期调研基础上,省人大常委会从全流域统一监督和综合治理的角度出发,进一步研究国土空间资源开发利用管控、生态修复与保护、水资源保护和调度等问题,就如何建立生态补偿、污水处理费收取、产业迁移补助、渔民安置、生态考核、建设项目限制审批、排污口核查登记、环境公益诉讼等制度进行研究论证。经过各方不懈努力,省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过了《江苏省洪泽湖保护条例》,于今年5月1日起施行。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。作为鱼米之乡,江苏如何在“苏”写好新时代鱼米之乡中关注乡村生态发展?着力构建渔业生产健康发展格局是一个重要的着力点。

2020年新修订的《江苏省渔业管理条例》,将长江流域禁捕和禁钓要求写入法规,让人与自然和谐共生的理念落到实处,进而呈现出“鱼翔浅底”的美丽景象。随着条例的施行,江苏也成为全国长江流域禁捕退捕期间较早将“长江禁捕”写入地方性法规的省份。时隔一年后,省十三届人大常委会第二十七次会议听取和审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国渔业法》《江苏省渔业管理条例》实施情况的报告,力促渔业生态环境修复,成为落实“共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展”的有效印证。

“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。”在江苏的田野上,看见青山碧水、闻到鸟语花香,百姓宜居宜业正一步步成为现实。

## 守正创新,履职之要

第一次引入外部智囊参与前期调研和问卷调查;第一次以问题清单的形式向部门反馈情况;第一次邀请五级人大代表列席会议;第一次由省人大常委会副主任提出问题,副省长接受问询;第一次在询问现场设置随机自由提问环节……

本届之初,省人大常委会关于乡村振兴战略实施

情况的专题询问亮点频出。而像这样创新监督工作方式、提升监督实效的“第一次”还有很多。

延伸监督链条。“气象探测设施迁建频繁,近30年来有89%的气象站被迫搬迁,其中47%的台站搬迁4次以上!”2020年6月中旬,省气象灾害防御条例执法检查审议意见反馈座谈会在省人大机关举行。会上农委负责同志就审议意见和所涉5个方面19个具体问题的问题清单向相关部门作出通报,为下一步整改落实工作划出“重点”。

“口气很平和,问题很尖锐,可谓动真碰硬。”参加会议的11家部门和单位负责同志感叹道。事实上,这些问题都是紧扣条文规定,围绕法规实施的短板,一条一条对照分析出来的。会议刚结束,省政府分管负责同志就在现场召集省政府副秘书长和省气象局负责人,就座谈会上提交的问题清单,落实整改责任,明确牵头部门、整改要求和整改期限。当年9月,省政府出台《关于推进气象事业高质量发展的意见》,推动气象防灾减灾各项工作落到实处、取得实效。

召开反馈座谈会当面交办审议意见,在省人大常委会执法检查工作中还是第一次。采取面对面形式,既延伸了监督链条,强化了交办效果,又促进了人大与政府之间的双向互动,有力推动审议意见的有效落实和问题的切实解决。

引入第三方评估。“按照评估合同要求,评估组采取问卷调查、实地勘察、个别访谈等方式,赴6个设区的市和10个县(市、区)开展调查,涉及规模养殖企业、屠宰企业、无害化处理场所等多个不同类型的评估点。”这是在2019年《江苏省动物防疫条例》执法检查中,评估组组长、省人大常委会“三农”决策咨询专家吉文林的一段介绍。数据显示,评估期间共召开座谈会14次,实地查看64个点,发放问卷56份,评估范围涵盖苏南、苏中和苏北。

此次执法检查,农委专门申请评估经费,引入江苏省养猪行业协会作为第三方机构进行评估。来自多个高等院校和科研单位的教授、学科带头人组成评估专家组,为执法检查提供了技术支撑和专业参考,汇聚了专业力量。54页的评估报告内容丰富、有理有据,评估意见为开展执法检查提供了重要参考。(下转第37页)

# 小镜头 大格局

——大运河文化带建设执法检查剪影

◎ 本刊记者 张明盼

2019年底,《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进大运河文化带建设的决定(以下简称“决定”)》经省十三届人大常委会第十二次会议审议通过,于2020年1月1日起施行,为大运河文化带江苏段建设走在前列、形成示范起到了很好的推动和保障作用。

两年多来,该决定实施得如何?5月至6月期间,省人大常委会对其进行了执法检查,全面了解情况、回应社会关切、增强监督实效。7月底召开的省十三届人大常委会第三十一次会议审议该执法检查报告,进一步夯实大运河文化带建设的根基。记者随检查组深入常州、扬州、徐州等地,走进审议现场,详细了解了决定实施中存在的问题、遇到的困难,以及更好发展的方向,其中几个“小画面”让人印象深刻,值得回味。

## 会场一句话让有关同志“红了脸”

“今年4月中旬,中央第二生态环境保护督察组通报位于宿迁市的江苏豫星化工工业有限公司等对大运河生态保护存在突出问题的典型案例,中央两次‘挂号’督办仍未整改到位。”省人大常委会副主任许仲梓说,这反映出一些地方政府、主管部门对决定规定的责任落实不到位。

许仲梓“不经意间”说的小案例,让在场的有关同志瞬间“红了脸”。

大运河文化带建设成效如何,关键在于领导干部是不是真重视,政府责任是不是真落实。5月12日上午,决定贯彻实施情况汇报会在南京举行,检查组表示,此次执法检查要聚焦各级政府和有关部门的法定职责,检查依法履职情况,推动各级政府和有关部门把



决定规定的领导责任、监管责任、工作责任、法律责任落到实处。

据介绍,目前全省各级政府和部门总体上扛起了决定赋予的职责,全力推进各项工作。

省运河办会同省发改委在全国率先出台《江苏省大运河文化保护传承利用实施规划》,编制完成《大运河国家文化公园(江苏段)建设保护规划》,编制6个省级专项规划。沿线11个设区市制定出台相应规划。多部门共同编制印发省“十四五”时期和2021年重点项目清单,省自然资源厅在全国率先制定大运河国土空间管控办法,省水利厅在大运河沿线开展水资源刚性“四定”试点。设立全国首支、初始规模200亿元的大运河文化旅游发展基金,发行全国首支大运河文化带建设专项债券……

无论是从政策制定、规章配套,还是资金保障,全省各级政府和部门在责任落实上都取得了一定成效,但当前工作中还有不少困难和问题。如相关体制机制



方面的创新探索有待加强,部门间沟通协调机制不畅通,有些政策文件执行不到位,多部门联动执法检查力度不够等。省委宣传部副部长徐宁表态,将逐条对照决定要求,坚决扛起责任、狠抓工作落实,努力把大运河江苏段打造成传承运河文脉、留住乡愁记忆、体现现代文明的幸福家园。

### 现场实地看促使保护与发展“同行”

决定提到,根据本地区实际情况科学规划和建设大运河文化博物馆、非遗馆、遗址公园等展陈设施,打造经得起历史检验的时代经典之作。在各地执法检查中,检查组成员一边听、一边看、一边问、一边建言献策,大家对“大运河文化带建设要注重保护,更要着眼发展”达成共识。

说到大运河文化保护,不得不提夏家大院,它是常州宝贵的文化遗产,也是大运河常州段“申报世界文化遗产”的重要节点。然而在百年沧桑的洗礼下,夏家大院已不堪重负,整修迫在眉睫。2013年,常州市将夏家大院列为市级文物保护单位并进行修缮,对周边地块整治。如今夏家大院已完好地矗立在大运河畔,成为一道靓丽的风景线。近三年来,常州共安排文物保护专项资金1350万元,加强运河遗产监测管控力度,开展全市范围内运河碑刻调查与研究,对运河沿岸文物修缮保护等。从2019—2021年,连续三年成功申报国家级工业遗产,成为我省工业遗产数量第一的城市。

千年运河因漕运而生,曾催生了一大批运河城镇,为抓住运河与古城镇发展的新机遇,常州市立足“老城厢”建设需求,延续城镇历史文脉,引领城市更新改造,打造一批集城市记忆、知识传播、创意文化、休闲体验于一体的“生活秀带”。省人大常委会教科文卫委主任陆永泉说,“要发挥大运河‘运’的功能,将大运河南水北调工程的主通道转化为文旅资源。”

走进扬州市,检查组成员看到初夏的运河三湾景区风景优美,座落于古运河畔的扬州中国大运河博物馆,每天有1万人左右的预约名额但仍供不应求。曾经人们只能远远望一眼的大运河,如今每天都可近距离感受到,体现出我省对运河文化保护与发展的重视。

“要凝聚力,持续实施好大运河遗产保护,对重

点非物质文化遗产项目分类开展抢救性、记忆性、生产性保护。”“要积极借助高校、研究所的力量,更好发挥文保专家的优势。”……执法检查中,大家对如何保护、建设、发展和传承好大运河文化带建言献策、充满期待。

### 审议聚共识持续推动大运河文化带建设

“无论是从内容的把握,还是文件的起草都很有分量、很有质量。”近期,省十三届人大常委会第三十一次会议听取和审议了大运河文化带建设执法检查报告。大家纷纷表示,大运河文化带执法检查报告写得非常好,肯定成绩充分,指出问题恰当,提出的建议也更具可行性。

全新的面貌、水质的改善、生态的优美……通过执法检查报告,与会人员对大运河文化带江苏段建设的巨大变化颇为惊叹。

省人大常委会副主任、党组副书记王燕文说,全省在大运河文化带建设上不能“吃老本”,而要“立新功”,以此次执法检查为新起点,抢抓先机,发挥大运河文化带建设和长江文化带建设“交汇点”作用,贡献更多江苏智慧和力量。

“这是久久为功的事情,必须实实在在抓下去。”在省人大常委会秘书长陈蒙蒙看来,目前大运河文化带建设取得了不错成效,但还要进一步注重长期巩固。

会场上的一席席话语,引发了大家的赞同、思考,并凝聚成了共识。大家表示,在大运河文化带建设上既保持现在的经济价值,又使其具有旅游文化功能,再把南水北调生态功能发挥出来,那么,大运河文化带建设的意义将更大,也更持久!

因此,环境保护、文化保护,特别是运河保护区两岸还未拆除的、清污工程还未到位的,都需持之以恒做下去。“把发现的问题实实在在地解决好,促进大运河文化事业永续发展。”审议结束后,许多委员感慨道。

大运河不仅承载历史,流入当下,更流向未来。通过开展执法检查、听取和审议执法检查报告,省人大常委会力求以决定的有效落实彰显大运河的时代价值和时代特色,努力把大运河打造成两岸人民的幸福河,让“流淌千年的文化”熠熠生辉、焕发生机。

# 奏响“两个维护”时代乐章

——省人大常委会机关聚焦迎接党的二十大主题加强政治建设纪实

● 刘昌宝

风展红旗如画，党徽熠熠生辉。“七一”当天，在满怀信心迎接党的二十大的日子里，迎来了中国共产党成立101周年。

徜徉在省人大常委会机关，处处洋溢着庆祝党的生日、喜迎二十大的浓厚政治氛围。常委会会议厅主楼在碧空映照下格外庄重，楼前“以实际行动迎接党的二十大胜利召开”横幅鲜艳夺目。

从常委会党组到机关党组、各专工委分党组，从机关党委到各党支部（总支），纷纷以专题会议、主题党日等形式，热烈庆祝党的华诞。全体党员胸佩党员徽章，重温入党誓词，高唱颂党赞歌，共同祝福伟大的党。百千心愿，汇聚成一个高亢声音：弘扬伟大建党精神，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，奋进新征程，建功新时代。

这是省人大常委会机关以党的政治建设为统领，紧紧围绕迎接党的二十大这一重大主题主线，依法履职、高质尽责呈现出的喜人景象。

## 忠诚核心，践行“两个维护”

2022年1月22日，省会南京，细雨初霁。省第十三届人民代表大会第五次会议上，省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏向大会郑重报告。

《报告》开篇之际就是政治建设：牢牢把握人大机关的政治属性，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，保持人大工作正确政治方向。

《报告》部署2022年主要任务时，开题之句就是“今年是党的二十大召开之年”，由此为机关工作定下政治基调。

3月18日上午，省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙蒙主持召开机关党组扩大会议，专题谋划机关党建。会上，陈蒙蒙开宗明义：“要以党的政治建设为统领，更加坚定自觉地维护习近平总书记的核心地位……”

核心引领前进方向，核心凝聚党心民心。

“万山磅礴看主峰。我们必须更加忠诚维护以习近平同志为核心的党中央，忠诚维护习近平总书记这个核心，这是百年党史的深刻昭示。”在参加省级机关学习习近平总书记“七一”重要讲话精神交流会时，省人大常委会副秘书长、机关党委书记朱有华深情地说。

翻开《2022年省人大常委会机关党建工作要点》，首先映入眼帘的关键词就是“坚定捍卫‘两个确立’”；部署的第一项重点任务，就是对党忠诚教育。

据此，机关党委组织各党支部（总支）广泛开展“对党忠诚，始于足下”主题教育，引导党员干部牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，带头当好“两个确立”的坚定捍卫者和“两个维护”的忠实践行者。

政治建设首要任务，就是保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导。陈蒙蒙说，省人大机关处于践行“两个维护”第一方阵，必须带头贯彻执行党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，把



“两个维护”具体体现在依法履职上。

去年10月,党中央首次召开人大工作会议,强调要不断发展全过程人民民主。随后,省人大常委会审议通过《关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神加强和改进新时代地方人大工作的决定》。

“以常委会作出决定,更加有利于推动贯彻落实,在全国省级人大中是第一个。”省人大常委会副秘书长、研究室主任王林表示,《决定》及时把中央重大决策和省委部署要求通过法定程序转变为地方国家权力机关的意志、转变为全省人民的自觉行动。

### 固根铸魂,坚定政治信仰

求木之长者,必固其根本。

今年5月,省委人大工作会议在宁召开。在这次全省民主政治建设进程中的重要会议上,李小敏与市县人大常委会负责同志说道,做好人大工作要把牢方向,把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。

机关全面推开“第一议题”学习制度,机关党组会议首先学习习近平总书记有关重要论述、重要指示批示精神。机关党组坚持先学一步、学深一步,以“关键少数”带动“绝大多数”。

每次机关党组理论学习中心组学习会,不仅组织党组成员、业务处处长、支部(总支)书记列席,还紧紧抓住青年干部群体,组织机关青年理论学习小组代

表旁听学习。会后,发言材料发至《人大机关党建》和机关内网,让学习成果覆盖到每一名党员。

6月29日,在机关党组理论学习中心组学习会现场,省人大常委会副秘书长、办公厅主任曹远剑在领学发言时说,在人大工作中完善和发展全过程人民民主,要大力发展直接民主,提升间接民主的质量,切实维护人民群众利益。机关根据“喜迎二十大、同心跟党走”主题教育和“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动要求,积极邀请民主党派成员参加党的创新理论学习、主题党日等活动,携手喜迎二十大,同心同向跟党走。

5月中旬,机关印发关于《机关党支部(总支)“每周学习日”安排表》通知,推动落实“每周学习日”制度。各党支部(总支)明确每周相对固定的时间,集中组织理论学习。

时值庆祝建党101周年之际,机关部署开展“节日里的党史教育”,组织各党支部(总支)书记以及党员领导干部围绕“走好第一方阵,我为二十大作贡献”主题讲专题党课,教育党员干部进一步强化政治意识。

一手抓支部集中学,一手抓党员个人学。机关组织评选理论学习先进个人,以评促学,检验理论武装工作成效。广大党员在学习中坚定理想信念、优化知识结构、提升能力素质。

做好意识形态工作至关重要,在“七一”这个重要节点前夕,机关党组召开专题会议,研究半年以来意识形态工作形势,积极打好意识形态主动仗,为党的二十大胜利召开营造良好思想舆论氛围。

### 压实责任,建设模范机关

6月2日,省委省级机关工委通报2021年度省级机关党支部“服务高质量发展先锋行动队”。省人大社会建设委员会党支部脱颖而出,位列第二,入选十佳党支部。

建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,是习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上提出的明确要求,更是推进党的政治建设的重要目标。

省人大常委会机关闻令而动,对照省级



机关工委《深化省级机关模范机关建设的实施意见》，迅速部署。各党支部(总支)跟进落实，推进模范机关建设不断走向深入。

机关在党支部建设上，有一个“方向盘”、两台“发动机”。一个“方向盘”，就是“三个表率”模范机关建设；两台“发动机”，就是党支部达标定级活动和“一支部一品牌”创建活动。党支部达标定级活动，是根据省级机关工委部署，制定机关达标定级方案，年底进行评定打分。实施一年多来，党支部建设规范化标准化水平明显提升。

“一支部一品牌”创建活动，是机关创新之举。年初，各党支部围绕职能任务，申报“党建+”品牌创建项目，从中推荐上报可推广的经验做法，营造出党建共抓、成效共享氛围。

组织有力量，行动有方向。

4月25日，机关一份《关于做好省委乡村振兴帮促工作队员报名工作的通知》引发热议。大家第一时间递交申请书，短短两天报名155人，符合条件的悉数报名。

如今，支持参与帮促工作在省人大机关蔚然成风。作为泗洪县“五方挂钩”帮促工作队队长单位，省人大常委会办公厅被省委、省政府表彰为“全省脱贫攻坚暨对口帮扶支援合作先进集体”。今年2月，省人大报送的《关于泗洪西南岗片区巩固拓展脱贫攻坚成果全面实施乡村振兴战略的建议》，获得省委书记、省人大常委会主任吴政隆批示。6月23日，省人大机关又派出一批工作人员出征泗洪，投身乡村振兴。

疫情就是命令，防控就是责任。在今年疫情防控紧要关头，机关领导干部带头，先后3轮310人次下沉湖南路街道傅厚岗社区，支持社区守好第一道防线，让党旗插在疫情防控前沿。

### 浚源涵林，净化政治生态

1月28日，临近春节。省人大机关新年度第一个全局性会议，主题是“党风廉政建设”，就全面从严治党的工作作出部署。

净化党内政治生态，就要勇于正视问题。机关以省委巡视整改为牵引，针对巡视组反馈的问题，挂图作

战。3月22日，省纪委巡视整改质效评估组进行现场考评，对于机关作风持续向好等方面给予肯定。

“践行全过程人民民主，机关优良作风是基本保证。离开了优良作风为基础，有可能是‘歪嘴和尚念经’，把好事办走样。”在机关党组理论中心组学习会上，陈蒙蒙毫不讳言，机关作风总体是好的，但形式主义、官僚主义等现象并没有绝迹，与全过程人民民主提出的精神状态、工作标准还有差距。

聚焦现实问题，省人大常委会机关着力出实招、求实效：

——压实压紧管党治党责任。认真落实《中国共产党党内监督条例》，年初签订机关党风廉政责任书，制定《省人大常委会机关廉政风险防控手册》，把全面从严治党不断引向深入。

——扎实推进“廉洁机关”建设。加强廉政提醒督查，开展“党风廉政宣传暨警示教育月”活动，组织酒驾醉驾专项整治，切实筑牢思想防线。

——加强党内政治文化建设。坚决落实中央“八项规定”精神，持续深入地反对自由主义、摒弃形式主义、克服好人主义，认真落实“马上就办、办就办好”作风要求。

加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治。

机关始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”，坚持人民至上，厚植为民情怀，以人民满意为工作导向。4月29日上午，机关党组召开扩大会议，围绕省级机关作风建设领导小组办公室反馈的群众意见建议，研究整改落实工作方案。

发挥职能优势，聚焦民生热点问题，通过立法加大民生保障制度供给，通过监督推动政府办好民生实事；改进调查研究，创设“民意征集处”，深化“我为群众办实事”实践活动，切实增强人民群众的满意度、获得感。

手中握有真理，心中装着人民，脚踏壮丽征程。省人大常委会机关将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，积极践行全过程人民民主，为扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章筑牢民主基石，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



# 唯实唯勤担使命 求精求深履职责

● 张余松

我国人民代表大会制度走过60多年光辉历程,正处在前所未有的重大发展机遇期。去年10月,习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。近期,省、市委相继召开人大工作会议,为新时代坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进地方人大工作作出重大决策部署。为贯彻落实好中央和省市委会议精神,泰州市新一届人大及其常委会必须始终坚持以党的创新理论统揽和指导人大工作,始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,唯实唯勤、求精求深,为“扛起新使命、谱写新篇章”展现人大担当、贡献人大作为。

**突出“实”的导向。**习近平总书记强调,一切工作都要往实里做、做出实效。贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神,我们必须:谋实新思路。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作,在把握站位与定位关系中找准履职方向,在把握当前与本届关系中加强系统谋划,在把握数量与质量关系中精准聚焦发力,在把握传承与创新关系中谋求创优之道,不断推动人大工作高质量发展。务实拿规划。紧扣法定职责和市委“致力民生、聚力转型”两大主题,对照省人大“十四五”工作规划,结合泰州实际科学编制本届立法、监督、决定和代表工作规划,进一步明确目标、突出重点、排好时序,形成系统推进方案。落实新理念。践行全过程人民民主重大理念,不断扩大人民有序政治参与,



充分发挥人大代表作用,着力培育一“网”(预算联网监督)、一“码”(“你点我督”)、一“票”(民生实事票决制)、一“站”(人大代表工作站)、一“平台”(五级人大代表履职平台)等民主民意表达平台和载体,全过程吸纳民意、汇聚民智,切实维护人民群众利益。

**锻造“勤”的作风。**一勤天下无难事。履行宪法和法律赋予的各项职责,我们必须:勤学善思强能力。把重视学习、善于学习作为人大的精神气质,常委会党组班子带头抓学习、抓调研、抓指导,分类组织人大代表、常委会委员、机关干部学习培训,制度化安排研讨交流,全面提升履职能力和水平,使大家成为依法履职的“专家”、一专多能的“行

家”。勤勉尽责强担当。把制度和机制建设放在重要位置,全面实施代表履职积分管理办法,严格执行新修订的常委会议事规则,系统修订完善内部管理制度,加快建立资源整合机制、绩效考评机制、奖励激励机制、对外联络机制等,着力营造干事创业的浓厚氛围。勤于修身强初心。始终站稳群众立场,在思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众,认真落实“两个联系”制度、“主任接待代表日”制度和大调研、大走访工作机制,经常联系人大代表,密切联系人民群众,做到民有所呼、我有所应,人民群众对美好生活的向往就是我们履职行权的方向。

**强化“精”的意识。**加强和改进新时代人大工作,我们必须精心选题。紧扣中心大局和群众期盼,把好项目入口关。对入选的项目,逐项谋细谋实实施方案。今年,我们在年度议题中突出23个重点,逐一明确工作目标、序时进度和责任分工,确保抓实抓出成效。精准发力。把准突破口和切入点,着力在推动解决就业、医疗、住房、“一老一小”等人民群众急难愁盼问题上下功夫,确保促进民生改善更有温度;着力在推动产业转型升级、城市转型提级等方面出实招,确保促进转型发展更有力度;着力在推动“防住疫情、稳住经济、安全发展”等方面发挥作用,确保促进市域治理更有精度。精细落实。优化立法、监督、决定、任免等工作流程,形成27张“施工图”,确保各项工作有章可循、有序推进。同时,强化精品意识,在人无我有上“快一拍”想办法,创

新高质量立法、高效能监督、高水平决定方法和机制,打造泰州特色;在人有我优上“深一步”下实功,积极探索人大工作在开发区有效开展的路径和模式,镇街人大规范化运行的实践和经验,创出泰州品牌。近期,我们在全省率先作出关于推动人才强市建设的决议,率先对监委专项工作实现监督闭环,组织三级代表督查省运会筹备工作等,得到省人大常委会和市委的充分肯定。

**追求“深”的作为。**在新的历史起点上做好人大工作,关键是在提高质量上下功夫。为进一步提高人大工作质量和水平,我们必须:深入调查研究。把调查研究作为人大一切工作的前置条件和基本方法,念好“深、实、细、准、效”五字诀,突出问题导向,汇聚各方智慧,着力提出人大方案。提高审议质量。把进一步提高审议质量作为常委会履职行权的关键,每次会议都举办一场高层次辅导讲座,每项议题都提交一份高水平调查报告,每次审议都形成一个高质量审议意见,切实提高常委会会议质量。坚持重心下移。强化上下联动,实行主任会议成员挂钩联系市(区)和镇街人大制度,指导各市(区)突出重点,合力探索贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神的新实践、新经验,着力培育“枝叶关情·您呼我应”“您‘码上’说·我马上办”“百姓‘小事’·代表督办”等一批可复制可推广的新成果、新模式。

(作者系泰州市人大常委会主任、党组书记)

(上接第9页) 做到“两个维护”,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,坚持学思用贯通、知信行统一,牢牢把握新时代新征程党的中心任务,牢牢把握党中央提出的新思路、新战略、新举措,坚定战略自信,保持战略清醒,增强信心斗志,善于从习近平新时代中国特色社会主义思想中找思路、找办法、找答案,

研究和解决人大工作中遇到的新情况新问题,切实把学习成果转化为推进人大工作高质量发展的强大动力和实际成效。要始终牢记总书记对江苏工作的殷殷嘱托,更好地“扛起新使命、谱写新篇章”,深入贯彻中央和省市委人大工作会议精神,按照全年工作计划和改革重点任务高质量做好立法、监督、决定、代表等工作,扎实推进全过程人民民主,围绕“四个机关”定位要求持续加强人大自身建设,为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出人大应有贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。





## 探索地方人大工作新实践

● 陆敏

2019年,习近平总书记考察上海虹桥街道基层立法联系点,提出了“发展全过程人民民主”这一重大理念。南京市鼓楼区人大常委会积极探索地方人大工作新实践,把人民当家作主具体地体现到工作的各方面、全过程。

坚持议题“从人民中来”。年度议题的征集和确定是人大各项工作的基础。我们将紧扣区委中心工作,组织全体代表回访选区、征集建议,经过“两上两下”会商沟通,正式确立年度议题,确保工作着力点始终与党委同向、与人民同心,始终把力量用在发展紧要处、民生急需处。

坚持调研“让人民参与”。调查研究是谋事之基、成事之道,是密切联系代表和人民群众的重要通道。我们提出“议题调研到群众中去”,让人民群众参与进来,确保会前调研沉边到底、深入透彻,为常委会审议夯实基础。

坚持监督“请人民发声”。监督权是人大的重要职权,更是人民群众的权力。我们搭建平台、畅通渠道,让人民群众充分表达意见。如专题询问消防法实施情况、义务教育“双减”落实成效等人民群众特别关心的热点问题,在全省首创网络直播,分别有5.4万和11.2万网友在线参与、监督问效,占到鼓楼人口数的5.9%和11.9%,为常委会审议汇聚更多民智民意。

坚持成效“由人民评判”。“一府一委两院”工作质效如何,最终要看人民群众满意不满意。如老旧小区出

新改造,我们专门对五年内出新的小区抽样1.5万户,进行满意度问卷调查,经过综合研究,提出15项工作建议。通过民生议题一律实行满意度调查这个“显示器”和“指挥棒”,让人民群众直接评判工作的质量效果,有效促进总书记提出的“实现最广泛、最真实、最管用的民主”在鼓楼落地生根。

近一段时间,省市区委人大工作会议相继召开,我们将按照省市区委和省市人大部署要求,进一步开拓创新、迭代升级,努力开创“全过程人民民主”在鼓楼的新实践。具体有四个“1+N”:

一是组织协同“1+N”。持续开展议题运作“项目化管理”,根据议题类型组建项目组,采取年初议定工作方案、会前多次会商讨论、线上线下学习培训、区街协同调研视察等方式,确保调查研究深入细致、审议质量有效提升、意见建议务实管用。

二是代表联动“1+N”。深化“四级代表联动履职”鼓楼模式,加强“代表联络机构+街道+系统”,确保代表履职“接地气”。探索推行街道议政代表会制度,广泛吸纳社会各界具有代表性的人士参与基层治理;创新推行“百千万”参与机制,把人大的监督权扩展为更多老百姓直接参与的监督过程。

三是意见督办“1+N”。探索“审议意见+发言实录+问题清单”的审议意见书新模式,“一府一委两院”全面对照存在问题和改进意见,有时限、有条目、有责任主体,清单化、精准化落实。每年对落实情况进行满意度测评,测评结果向代表通报、向社会公布。

四是建章立制“1+N”。完善“总分型”制度体系,用制度指导实践、规范工作。各专工委分别梳理完善本条口工作规程、方法程序,经主任会议讨论研究,形成常委会制度体系的有益补充,确保各项日常工作有章可循、科学高效。

发展全过程人民民主,需要我们进一步突出工作机制的协同、系统、精准、实效,让人民当家作主通过我们的工作成效,得到更加充分的彰显,用人大工作的高质量发展,保障和实现全过程人民民主在鼓楼开花结果、枝繁叶茂。

(作者系南京市鼓楼区人大常委会主任)



## 夯实一体化示范区“共富路”

徐晓枫

苏州市吴江区十四届党代会一次会议制定实施《扎实推动共同富裕走在前列三年行动计划》。行动计划强调要发展全过程人民民主,把人民当家作主体现到扎实推动共同富裕各领域全过程,这为人大工作如何助推共同富裕提供了理论依据和行动指南。吴江区人大常委会紧扣区委中心大局,对标示范区建设要求,分类定制“监督套餐”,切实提高人大监督的广度和深度,助推共同富裕发展取得实效。

助力经济高质运行。2020年,为积极应对新冠肺炎疫情冲击,抢抓长三角一体化、开放再出发的重大机遇,吴江区人大常委会聚焦高质量发展主线,针对就业和创业工作开展了为期一个月的系列监督。紧扣夺取疫情防控和复工复产“双胜利”的关键节点,紧贴全区加速融入长三角一体化的中心大局,紧紧围绕人民群众关心的就业创业问题,系统性促进全区经济社会高质量发展和民生改善,为企业复工复产、经济社会发展添加了动力“助推剂”。

推动民生优质普惠。2021年,吴江区人大常委会就社保、医保两大课题,积极回应人民群众对“急难愁盼”问题的关切,共同探讨其中的难点问题与解决对策。针对社保问题,吴江区人大常委会开展《社会保险法》执法检查、专题听取区政府关于全区社保基金管理

运行情况报告;针对医保问题,主任会议专题听取关于全区医疗保障基金管理运行情况的报告,助力全区社保和医保工作取得实质性进展。

推进全面依法治区。2020年,吴江区人大常委会分别专题听取政法系统关于依法保障民营经济健康发展情况的报告,督促公检法以“一盘棋”的思想,不断完善服务保障民营企业健康发展的一体化格局。按照全市统一部署深入开展“代表评营商,助力最舒心”专项工作,组织5个调研组,由常委会领导带队前往全区各镇、街道开展调研,收集各方意见建议44条,形成报告交区委、区政府。综合性材料《吴江人大助力“最舒心”营商环境建设》被全国性刊物《人大研究》刊登,专项工作获全区改革创新奖。

厚植生态绿色基底。2017年以来,全区年度环境状况和环境保护目标完成情况被列为政府每年要向人大常委会报告的固定事项。2019年又将突出环境问题整治整改落实情况的报告列为常委会审议固定议题。通过“视察+专题询问”的方式进一步就污水治理等问题进行监督询问,推动政府持续保持全面整治态势。按照青吴嘉三地人大常委会合作框架协议,围绕“一河三湖”水环境质量状况开展三地人大协同视察调研,共同绘就示范区生态绿色底色。

下一步,吴江区人大常委会还将以创新监督模式赋能共同富裕发展,聚焦区域共富、城乡共富、群体共富、物质精神共富、协作地区共富等目标,持续深入开展视察、调研、执法检查等活动,加强法定监督方式的系统集成,继续打好人大履职“组合拳”;以加强代表工作赋能共同富裕发展,支持和保证代表在本职和履职两个方面充分发挥作用,以促进共同富裕为主题,不断深化和拓展“代表主题行”活动,在共同富裕建设中建新业、立新功;以完善评价体系赋能共同富裕发展,善于发挥人大资源优势 and 借助第三方智库,助力共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系和评价体系的探索构建,推动政府及相关部门坚持问题导向,落实落细实施方案,推动共同富裕建设按照评价体系有效贯彻落实。

(作者系苏州市吴江区人大常委会主任)



# 规范行政权力行使程序 维护人民群众合法权益

——《江苏省行政程序条例》解读

● 张麇 吴鹏

特邀嘉宾：

王腊生 省人大法制委主任委员  
陈志红 省人大常委会法工委副主任  
周福莲 省司法厅副厅长

2022年7月29日,省十三届人大常委会第三十一次会议通过了《江苏省行政程序条例》(以下简称条例),自2022年11月1日起施行。条例贯彻落实国家和省法治政府建设相关要求,以规范、保障和监督行政机关依法行使行政职权,维护公民、法人和其他组织的合法权益为出发点,聚焦行政职权行使过程中的重点难点问题,提炼固化我省实践经验,对行政程序主体、行政规范性文件制定等抽象行政行为、行政执法等具体行政行为,以及公众参与、监督等作了全面、具体、有针对性的规定。为更好地宣传贯彻条例,本刊特邀几位参与条例制定的嘉宾为您作全方位的解读。

**问:请详细介绍一下条例的立法背景?**

**王腊生:**行政程序是行政机关行使行政权力,作出行政行为应当遵循的方式、步骤、顺序和时限的总和。行政机关依法规范行使职权,严格遵循法定程序,既有利于促进依法行政、高效施政、廉洁从政,也有利于维护公民、法人和其他组织合法权益。我省先行先试,在全国率先就行政程序开展地方立法,明确行政程序各方面、各环节的具体要求,这既是为国家将来制定行政程序法典作出的有益探索,也对健全行政程序制度,加快推进法治政府建设具有重要意义。一是贯彻落实国家和省法治政府建设决策部署的迫切需要。去年初印

发的《法治中国建设规划(2020—2025年)》明确提出,要“加强对权力运行的制约和监督,健全规范共同行政行为的法律法规,研究制定行政程序法”。我省配套出台的《法治江苏建设规划(2021—2025年)》也明确要求“强化权力运行的制约和监督,研究制定江苏省行政程序条例”。开展行政程序地方立法,是落实法治中国建设规划和法治江苏建设规划的迫切需要和具体举措。二是转变政府职能、提高行政效能的客观要求。随着“放管服”改革的深入推进,我省制定了一系列简政放权的制度规范。通过行政程序地方立法,及时将“不见面审批”等一系列行之有效的改革举措固化为法规规范,有利于厘清政府职责边界,理顺部门之间关系,优化办事流程和时限,强化权力运行监督,推动政府职能转变,提高行政效能。三是建立现代市场体系、维护市场主体合法权益的有力保障。法治既是市场经济的内在要求,也是市场经济良性运行的根本保障。通过地方立法规范行政程序,将优化营商环境建设全面纳入法治化轨道,体现到行政程序各环节各方面,有利于构建统一开放、竞争有序的现代市场体系,依法平等保护各类市场主体合法权益,促进我省经济高质量发展。

**问:相关上位法对行政机关行使职权的权限和程序从不同角度作了规定,条例是如何在保持与上位法**

相一致的基础上体现地方特色的?

**陈志红:**行政程序涉及面广、内容复杂,很多方面法律、行政法规已有具体规定,为了维护国家法制统一,同时也突出地方特色,我们在立法中注重处理好以下几方面关系。一是条例与上位法的关系。对于上位法已有明确规定的,条例与其保持一致,并尽可能避免照搬照抄。同时,对于国家正在或者即将启动立法修法的事项,适当予以回避。比如,条例草案专章对行政应急作了规定,基本照抄突发事件应对法内容,考虑到国家正在修订突发事件应对法,审议突发公共卫生事件应对法,预计将于今年出台,为了避免条例通过不久即与上位法产生冲突,因此删去了相应内容。二是实践做法与改革创新的关系。近年来,我省在推进“放管服”改革等方面积累了不少好的经验,立法中我们进行了全面梳理、提炼总结,将其固化上升为法规规范。同时,在上位法和国家政策框架范围内,探索了一些创新举措,更好地引领和保障改革持续推进。三是实体与程序的关系。行政程序立法主要是规范行政程序的,立法过程中我们区分主次,主要规定程序性内容,对于实体内容,可以回避的尽量回避,无法回避的则作了一些衔接性规定。

**问:**行政程序主体是行政程序地方立法首先要明确的问题,条例对此是如何规定的?

**周福莲:**行政程序主体总体上分为两大类:一类是行使行政权力的主体,包括行政机关、授权组织和受委托组织,另一类是行政管理相对人,包括当事人和其他参与者。对于行政机关,条例明确其职权依照法律、法规、规章确定;对上下级行政机关之间的职权分工未作明确规定的,上级行政机关应当按照相关原则确定。明确省人民政府可以依法决定将县级人民政府部门的行政管理职权下放给乡镇人民政府、街道办事处行使;开发区等有关管理机构依照法律、法规规定行使行政权力;行政机关的内设机构或者派出机构对外行使行政权力应当以该行政机关的名义进行,并由该行政机关承担法律责任。明确实行综合行政执法的机构应当以所属行政机关名义对外行使行政权力。对于授权组织和受委托组织,明确经依法授权的组织在法定授权范围内以自己的名义行使行政权力,并承担相应的法

律责任。规定行政机关可以依法委托其他行政机关或者具有管理公共事务职能的组织行使其行政权力。受委托的行政机关或者组织在委托的范围内,以委托行政机关的名义行使行政权力,由此产生的法律责任由委托行政机关承担。对于当事人和其他参与者,规定当事人、利害关系人可以委托代理人或者推选代表人参与行政程序,并明确享有的权利和承担的义务。规定证人、鉴定人等其他参与者依法参与行政程序,并履行相应义务。

**问:**在行使行政权力过程中,常常涉及到管辖、协助和回避等问题。条例对此是如何规范的?

**陈志红:**关于管辖,条例规定行政机关管辖依照法律、法规、规章确定,法律、法规、规章未明确规定的,县级以上地方人民政府应当予以确定,其中,对于地域管辖,除涉及公民身份等事项外,由行政管理事项发生地的行政机关管辖,并明确了管辖争议的处理方式。关于行政协助,明确了请求协助的情形和协助的主要内容,以及不视为行政协助的情形。规定协助事项属于被请求机关职权范围内的,应当依法及时履行协助义务,不在职权范围内或者因特殊情况不能提供协助的,应当书面告知请求机关并说明理由。关于回避,规定自行回避、申请回避和责令回避的情形,同时为了避免影响程序公正,明确回避决定作出前,除法律、法规、规章另有规定以及需要采取紧急措施外,被申请回避的人员不得继续参与行政程序。

**问:**不同的行政行为有着不同的特点,但所应遵循的程序是相通的,存在着共性要求。条例是如何抽象出行政程序一般规定的?





**王腊生:**条例规定了多种不同的行政行为,为了减少不必要的程序重复,优化条例框架结构,我们对行政机关履职程序进行归纳,尽可能提炼出一些一般性要求。规定行政程序可以依职权启动,也可以依申请启动,并对启动时间、申请启动形式和告知参与人权利义务等作了明确。要求行政机关作出减损当事人合法权益或者增加当事人义务的行政行为前,应当告知当事人拟作出的行政行为的主要内容、理由和依据,听取当事人的陈述和申辩。规定行政机关作出上述行政行为,应当告知当事人权利救济的途径、期限。明确听证的情形、申请听证的条件和逾期不申请的后果,以及听证笔录的效力。要求行政机关应当依职权调查事实,并明确调查方式和程序要求、证据种类和非法证据排除。规定行政机关作出的行政决定应当全面反映行政程序的所有结果,重大行政决定应当经过法制审核,由行政机关负责人集体讨论后作出,并明确适用简易程序的情形。规定行政机关作出行政行为的期限要求以及期间扣除、中止、顺延的情形,同时明确了行政文书送达程序和行政行为效力。

**问:**条例在规范具体行政行为的同时,还对抽象行政行为作了规范,具体有哪些?

**陈志红:**条例主要对三类抽象行政行为作了规范。关于行政规范性文件,明确了其概念和制定主体,规定起草单位应当对制定行政规范性文件的必要性、可行性、合法性、合理性等内容进行调研论证,并对公开征求意见、合法性审查、集体讨论决定、解释、备案和清理等提出了具体要求。关于行政规划,规定行政机关应当依照法定程序制定行政规划,并对行政规划的公告、征求意见以及公布等提出了具体要求。同时,为了保证行政规划科学合理、切实可行,明确重要行政规划应当经该级行政区域人民政府审查通过,并对依法需要人民代表大会或者其常务委员会审议通过或者应当在出台前向人民代表大会常务委员会报告的情形作出指引性规定。关于重大行政决策,明确行政机关作出重大行政决策应当遵循的原则、权限和程序。要求行政机关作出涉及市场主体经济活动的重大行政决策时,应当进行公平竞争审查。明确除特殊情形外,作出重大行政决策应当依法组织开展公众参与、专家论证、风险评估。规定决

策方案应当进行合法性审查,经行政机关负责人集体讨论决定,并对决策公布提出了具体要求。

**问:**行政执法是执行法律法规、实现政府管理职能和维护社会公众合法权益的重要手段。条例对此作了哪些规范?

**周福莲:**条例贯彻落实国家和省法治政府建设相关要求,对行政审批等七类行政执法行为作了规范。关于行政审批,明确行政审批制度改革方向,并对行政审批办理模式、办理流程以及告知承诺等提出了具体要求。关于行政处罚,明确在城市管理等领域实行综合行政执法制度,相对集中行政处罚权。要求行政处罚实行全过程记录,健全行政执法和刑事司法衔接机制,建立健全信息共享、案情通报、案件移送等制度。关于行政强制,规定行政强制措施依法由行使相对集中行政处罚权的行政机关行使后,原有关行政机关不得再重复实施。明确采用非强制性手段可以达到行政管理目的的,不实施行政强制,并对采取行政强制措施的情形提出了具体要求。关于行政给付,明确了其概念、遵循的原则和内容,要求行政机关变更或者暂停、废止行政给付应当提前告知当事人,明确以欺骗等不正当手段取得行政给付的应当依法撤销,并予以追回。关于行政征收征用,规定行政机关为了公共利益需要,依照法律规定的权限和程序,可以对不动产、动产进行征收征用,给予公平合理补偿,并对征收征用的内容、方案、决定和补偿等提出了具体要求。关于行政确认,明确了其概念和内容,要求行政机关进行审查时,发现行政确认事项直接关系他人利益的,应当及时告知利害关系人,作出行政确认应当制作决定书或者核发相关证明。关于行政检查,规定行政检查实行清单管理制度,要求行政机关制定和公布年度检查工作计划。为了提高行政检查的效率,防止对管理相对人过多干扰,明确行政机关应当推进联合检查,并对检查结束后及时告知检查对象相关情况、公布检查结果和档案管理等提出了具体要求。

**问:**行政指导是现代行政管理的重要手段之一,在维护国家利益和社会公共利益、保障公民合法权益等方面发挥了积极作用。条例对此是如何规范的?

**王腊生:**行政机关为实现预期的行政管理目的,有

时需要采取一些柔性的行政管理手段,行政指导就是其中之一。为此,条例明确了行政指导的概念、遵循的原则、指导方式和形式等,规定行政机关应当在法定职权范围内实施行政指导,不得以公民、法人或者其他组织不服为由,采取对其不利的行政措施。要求实施重大行政指导应当采取听证会等方式广泛听取意见,涉及专业性、技术性问题的,应当经过专家论证。要求除规定的特殊情形外,应当向当事人或者社会公开行政指导的目的、内容、理由、依据、实施者以及背景资料等事项。

**问:行政机关为实现行政管理或者公共服务目标,需要与相对人订立行政协议。条例对此作了哪些规范?**

**陈志红:**条例对行政协议的概念、适用范围、遵循的原则和订立方式等作了明确,规定行政协议受法律保护,协议双方不得擅自变更、中止或者解除,但出现影响协议双方重大利益等情形时,双方可以协商变更或者解除协议。明确因国家政策发生重大调整或者出现严重损害国家利益、社会公共利益的情形,行政机关有权变更或者解除协议,但应当及时告知当事人并书面说明理由。同时,为保障协议当事人合法权益,明确行政机关违约时当事人权利救济的渠道。

**问:国家明确提出要健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,以促进社会公平正义。条例对矛盾纠纷解决作了哪些规定?**

**王腊生:**为有效解决矛盾纠纷,促进社会和谐稳定,条例贯彻落实国家和省关于法治政府建设的相关要求,作了相应规范。关于行政调解,明确其概念、调解范围、调解主体、遵循原则和调解程序等,规定行政调解协议对当事人具有法律约束力,明确民事争议一方当事人不履行协议的救济途径。关于行政裁决,明确其概念、申请处理、案件审理、裁决期限和裁决书的内容等,规定要推行行政裁决权利告知制度,引导当事人选择行政裁决方式化解纠纷。关于行政复议,规定行政复议应当依照法定的权限、范围、条件和程序进行,明确县级以上地方人民政府应当建立行政复议委员会和行政复议执行监督机制,并对加强行政复议规范化、专业化、信息化建设提出具体要求。关于投诉举



报处理,明确要建立畅通、便捷的投诉举报渠道,公布投诉举报处理程序和联系方式。要求行政机关应当按照职责受理投诉举报,及时协调解决,不得推诿、搪塞,并对投诉举报处理期限及档案管理,以及投诉举报人反映诉求等提出了具体要求。

**问:公众参与有利于增强行政程序的民主性,夯实行政行为的民意基础,条例在保障公众参与方面作了哪些规定?**

**周福莲:**条例明确公民、法人或者其他组织有权对行政机关行使行政职权提出意见和建议,并要求行政机关应当就国家利益、社会公共利益的维护等事项征求公民、法人或者其他组织的意见。规定行政机关可以通过问卷调查等方式,向公民、法人或者其他组织征求意见。要求行政机关应当对相关意见和建议进行归类整理、分析研究,采纳合理的意见和建议,并以适当的方式反馈。同时,明确了意见建议不予处理的情形。

**问:为促进行政机关依法履行职能,条例在监督方面提出了哪些要求?**

**陈志红:**为促进行政机关依法履行职能,维护公民、法人和其他组织合法权益,条例明确要健全政府层级监督制度,加强监察、审计、检察等监督,并对监督检查方式提出了具体要求。规定公民、法人或者其他组织发现行政行为违反法定权限和程序的,可以向行政机关申请纠正该行政行为。明确行政机关发现行政行为确有错误的,应当自行纠正。行政机关不纠正的,由有权机关责令纠正,并依法追究法律责任。同时,为增强法规刚性,条例还对行政机关及其工作人员违法行为设置了相应的法律责任。





科学学科体系、学术体系、话语体系建设全面推进。开展哲学社会科学立法,要旗帜鲜明讲政治,马克思主义及其中国化时代化最新成果,既是我们立法的指导思想,也是条例首先应当明确的内容。为此,条例在总则部分的第三条确立了哲学社会科学工作的指导思想,明确规定哲学社会科学工作应当坚持中国共产党的全面领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持为人民服务、为社会主义服务,坚持百花齐放、百家争鸣,坚持创造性转化、创新性发展,为加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,建构中国自主的知识体系作出江苏贡献,为江苏现代化建设提供理论支撑和智力支持。

## 二、明确管理职责,完善哲学社会科学体制机制。

哲学社会科学工作的全面促进,必须首先加强政治领导和工作指导,建立健全党委统一领导、主管部门协调统筹、相关部门分工负责、各方积极参与的体制机制。为此,条例规定了省和设区的市哲学社会科学工作领导小组统一指导、协调本行政区域的哲学社会科学工作,负责审定哲学社会科学发展规划,制定促进哲学社会科学发展的政策措施,决定哲学社会科学工作中的重大事项。哲学社会科学工作主管部门负责督促落实哲学社会科学工作决策部署,组织实施哲学社会科学发展规划以及有关专项规划,统筹哲学社会科学队伍和研究力量,组织实施哲学社会科学创新工程、人才工程等,组织推进理论工作重点平台建设,推动中国特色新型智库建设,管理社会科学基金,协调解决哲学社会科学工作中的重大问题。进一步明确政府及其有关部门在促进哲学社会科学发展的主要职责和工作任务,还特别明确了社科联的地位和主要职责。

## 三、明晰权利义务,强化哲学社会科学的主体力量。

为了充分发挥全省“最强大脑”作用,团结凝聚全省社科界力量,回答好时代提出的重大命题,条例明确了高等学校、党校(行政学院)、社会科学院、机关政策研究机构,社科学术社团以及其他从事哲学社会科学工作的机构功能、定位和主要职责。确立了哲学社会

科学工作者的主体地位、权利义务、使命责任和权利保障,要求哲学社会科学工作者要坚定“四个自信”,担当学术己任,坚守思想追求,遵守学术规范、恪守学术道德,履行社会责任;通过健全哲学社会科学教学科研骨干培训研修制度,提高各类人才计划中哲学社会科学人才的比重,编制、实施人才发展规划,优化人才队伍结构,加大各层次人才培养力度,支持青年人才发展,建立规范的人才奖励和激励体制机制等方面的规定,为哲学社会科学人才队伍的健康发展提供立法保障。

## 四、规范促进内容,推动哲学社会科学研究创新发展。

条例紧扣哲学社会科学研究的内涵加以规范,具体包括:围绕学术研究与学科建设,规定了学术研究与学科建设的总体要求;明确了学术体系建设的重点;推动学术研究组织体系创新;加强学科体系建设,促进学科发展,加大对基础学科建设的指导和支持力度。围绕应用研究与成果转化的促进,规定了应用研究与成果转化的总体要求;明确了应用研究的重点方向,为科学民主依法决策提供服务;构建供需对接机制,建立健全决策咨询制度;加强中国特色新型智库建设,加强科学规划和分类指导;推动成果转化应用。围绕传播与普及,明确要求推进话语体系建设,支持开展对外话语体系研究;鼓励依法开展学术交流,推动新型智库加强对外交流、传播中国声音,支持哲学社会科学学术期刊发展等;加强社会科学普及能力建设,注重社会科学普及方式创新,推进社会科学普及事业。

## 五、落实保障措施,健全哲学社会科学研究多元投入机制。

条例从机构设置、财政投入、社科基金、资金管理、社会捐赠、数字社科、开放共享、社科评奖等方面为哲学社会科学事业发展创造了良好的法制条件。明确哲学社会科学工作主管部门、社科联和社会科学院的机构设置、人员编制、岗位职责。加强对社科学术社团、民办社科研究机构的指导服务、监督管理,促进其健康有序发展,维护其合法权益。要求政府加大财政投入力度,健全多元化、多渠道、多层次的资金投入体系,并对创新财政性哲学社会科学资金分配、资助、管理等制度作出进一步完善的规定,特别是落实项目经费管理



自主权,简化资金管理流程和经费报销手续。明确社会科学基金使用方向和基金资助项目管理原则。鼓励社会捐赠。建立健全哲学社会科学优秀成果奖励制度,健全评审标准,优化评审流程,完善激励机制,加大对基础研究成果和重大原创成果的奖励力度,发挥哲学社会科学优秀成果奖的导向与激励作用。

#### 六、加强监督管理,构建完善科研监督管理体系和制度。

科研诚信是哲学社会科学的基石,是优良学风的主要体现。习近平总书记强调:“繁荣发展我国哲学社会科学,必须解决好学风问题。”我省科研诚信建设在工作机制、制度规范、教育引导、监督惩戒等方面虽然成效显著,但是整体上看,仍存在短板和薄弱环节,违背科研诚信要求的行为时有发生。为此,条例在部门职责上,明确省哲学社会科学科研诚信联席会议、省有关部门和单位以及哲学社会科学机构应当履行的责任和义务。在评价考核上,要求加强学术评价制度建设,完善评价标准和指标体系,建立健全科学规范、公开透明的哲学社会科学评价体系。在学术评价标准上,要求突出质量、创新、贡献导向,实行分类评价,基础前沿类研究突出同行评价,应用类研究



突出决策咨询成效和经济社会效益评估。在诚信建设上,要求构建教育、预防、监督、惩治相结合的一体化学术诚信体系,加强科研活动全过程诚信管理。

当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。社会大变革的时代,也是哲学社会科学大发展的时代,哲学社会科学只有立足于时代、扎根于实践的沃土,才会根深叶茂,繁荣发展。《江苏省哲学社会科学促进条例》应时代而生,相信将会在法治轨道上推动新时代江苏哲学社会科学事业高质量蓬勃发展。

(上接第21页)省十三届人大常委会第十次会议期间,报告通过阅文系统供委员们参阅,得到大家的一致认可。而将评估报告印发常委会会议,在省人大常委会监督工作中尚属首次。2021年12月,全国人大常委会出台执法检查工作办法,将委托第三方机构评估、开展问卷调查等新方式纳入法治化规范化轨道。

跨省联动监督。2021年4月1日,长三角三省一市人大常委会关于长江禁捕决定新闻发布会在上海举行。这是三省一市人大常委会首次就长江十年禁渔同步作出法规性决定。在立法过程中,根据江苏特点做好“加减法”,使我省出台的决定既协同一致又体现地方特色。长三角协同立法,执法情况如何?去年10月,省人大常委会就此开展了执法检查,并创新检查方式,积极探索跨省联动监督新形式:首次邀请上海市人大

常委会共同参与执法检查活动,交流长江禁捕情况和禁捕法规实施情况,形成长三角区域间协同执法的合力,推进长江流域禁捕跨省联动监督、联合执法,提升协同治理能力。

围绕代表工作创新,农委还专题策划组织人大代表与“三农”专家面对面活动,建立涉农省人大代表群,为专家和代表搭建沟通交流的平台,促进涉农高等院校、科研院所和人大代表等在推动乡村振兴中发挥更大作用。

深入农村、对话百姓、了解民情……我们相信,全省上下坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指引,进一步实施乡村振兴战略,深入推进依法治农、依法兴农,必将推动乡村全面振兴、农业农村现代化在江苏开出最美的花朵。

# 地方立法中的空间关系处理

● 柳玉祥

利用空间理论对经济社会领域进行系统性、体系化研究,成为近年来社会科学研究的一个重要切入方法和思路。列斐伏尔的“空间的产生”和爱德华·索雅的“第三空间”理论是目前研究中较常使用的空间理论,其实质是对人类社会这一主体的分析研究,顺着这一理论体系,还有大卫·哈维的空间地理学等理论,都是对现代社会空间的理论分析。地方立法制度设立的初衷是通过赋予地方立法权而保障其新的发展空间,独立解决现实发展中的诸多矛盾与冲突。其在调整对象、利益关注点以及社会关系的梳理与重构等方面,与空间理论研究具有天然的方向、方法、方式上的契合,利用空间视角和空间方法对地方立法进行解构,进而提升地方立法的空间属性和空间水平,有利于促进地方立法目标方向更加鲜明、主体划分更加立体、行为边界更加清晰、关系处理更加谨严、规则标准更加精细。

空间往往是地方立法调整的边界和范围,但空间与空间不是截然独立的,空间与空间之间,各空间的相关要素间,单一空间内的各关系间,都存在空间协调的问题。在空间关系的协调上,还是要坚持问题导向。一是如何解决空间之间的衔接问题。当前的地方立法中,随着区域发展理念的推进,以及全国统一大市场的建立等,从物理空间看,空间间已经出现了大量需要对接融合的情形,如长三角区域的法治一体化要求,“长江经济带”发展要求等,体现到立法上,就需要在传统区域空间间进行大量的制度对接和协调。从社会空间看,在当前市场要素和人员流动日趋频繁和自由的情况下,空间关系会在空间外进行更广泛的延伸,就需要在立法中兼顾空间关系延伸后的接续情形,做好制度

上的接口设计。二是如何解决好制度的合法约束性。地方立法虽然是以单个、独立的立法事项来对某一行业、某一领域、某一区域的行为作出规范,可以在独立空间内通过制度约束促进相关事业规范有序稳步发展,但影响其立法空间的因素还有中央与地方立法权限的划分,法律、行政法规的逐渐完备,条文规定的日趋细化以及中央的立法导向和城市发展特色。单独空间的约束,显然在当前社会资源广泛流动的背景下是起不到完整意义上的约束性的,必须形成既相互独立又相互衔接的全流程、全链条意义上的约束,构建合力约束机制,这就需要适度打破空间概念,与其他空间在约束机制、约束方式上对接,并建立起有效的协作、协同、协调通道。三是如何处理好空间错综复杂的关系。地方立法直接面向基层,直接面对社会生活,所要规范的社会关系具有多样性、复杂性和交错性,如何对关系进行梳理、定位并建立起有序的社会关系之关系,是地方立法面临的重大难题。这方面就需要理念的指引,对各方利益的权衡,对政策措施的适度性把握,形成类似星体间既相互作用又相对平衡的稳定关系。围绕以上问题,在空间关系的处理上提出如下建议:

## 一、空间内的关系处理

空间是地方立法调整的边界和范围,特别是区域空间、社会空间等,往往构成了对空间内各类关系的调整和规范。因此,地方立法首先要解决的是独立空间内的关系处理。空间内的关系处理应当遵循以下几个思路:

(一)系统性思路。立法针对空间内事项作出规范



时,应当具有统筹性,促进空间内关系的体系化建设,建立符合法律精神、立法规律、趋势方向、逻辑层次的空间架构。一是要确立空间内规范关系的总体思想和原则,明确方向,确定治理和发展的总体思路和应当遵循的原则要求;二是要形成既有逻辑层次又有周延考量的制度架构,空间内的制度“区块”间应当有显然的逻辑性,并且在内容的安排上应当有周延性,在注重针对性的同时,要体现全面性和空间内的全覆盖;三是要明确职责和责任体系,在明晰全过程全链条各类主体职责责任的基础上,建立衔接、协调、合作、共享共治机制,形成既各负其责又相互制约、协同共进的力量协调推进机制,为制度落实提供有效组织保障;四是要建立行之有效的支撑和保障体系,在理顺各类关系的基础上,建立各关系间的衔接和约束机制,包括不同层级政府间,政府与公众间,公共利益与个人利益等关系,要进行合理定位并建立相应的维护、促进和监督机制。

(二)统一性思路。空间内的统一性,是指空间内制度规则的一致性、标准性,目的是促进统一认知、统一遵守、统一监管。一是要建立统一的管理体制和机制。尽量在空间内做到管理体制和机制上的一致性,减少差异性和自由裁量空间;二是要建立统一的认定机制,涉及到空间内关系的概念、定位,空间内各主体、各事项的辨识,主要制度的外延和内涵,责任的划分和归属等,要有相对清晰的认定机制和认定标准;三是要建立统一的行为准则和标准。关系往往因行为而产生关联,行为的规范性决定了关系的和谐性,要建立统一的、明确的各方都需要一致遵守的行为规则,使行为控制在必要的限度内,维护空间内行为作出和行为判断的一致性;四是要建立统一尺度的责任追究机制,制定法律责任或者约束机制应当坚持比例原则,在情形认定、处理手段和方式、结果运用等方面,要统一考量标准,不能畸重畸轻,有所偏倚;五是要确保制度内容协调统一,不能出现不一致甚至相冲突的情况。

(三)公平性思路。即空间内具有相同属性的主体,应当平等享有权利、平等履行义务和平等获得机会;不同属性的主体,应当比照进行权利、义务和机会的设定,维持在合理、适当的范围内。要确保授益性政



策具有普惠性,人人可及,充分兼顾到特殊群众权利实现的途径和方式;要确保惩戒性规定具有充分的必要性并针对所有适用的对象,并结合情形和危害后果等进行差别化惩戒,体现惩戒的合理性、公平性。要坚持把最广大人民群众的利益摆在最前面,加强对弱势群体的帮扶,促进各类群体平等享有改革成果。

(四)平衡性思路。立法就是一个利益选择的过程,在一个空间维度内,会存在多个利益主体或者多个利益关系,处理好这些关系,需要进行充分的利益平衡。利益平衡并不是确保所有主体都能享受利益或者都能享受到相应比例的利益,而是平衡利益的取舍、平衡利益分配的适当性、平衡利益维护和保障机制的干预程度、平衡相关利益的补偿机制的合理性。要区分不同情形把握好整体利益与局部利益、群体利益与个人利益、国家利益与社会主体利益的关系,合理界定平等主体间的利益关系及相关处理规则。

(五)价值性思路。立法的价值在于立法目的实现,也是体现立法在政治空间、文化空间、效益空间上所展现出来的张力。在空间内关系的处理上,应当有明确的价值取向和价值判断。一是要坚持正确的政治导向,坚持党对各项工作的全面领导,深入践行国家方针、政策,贯彻落实国家重大部署和深化改革精神;二是要坚持社会主义核心价值观。推动制度在内容上与核心价值观内在要求相一致;三是要坚持人民至上的价值取向,坚持以人民为中心的立法思想,把人民群众

的利益挺在最前面,要听民意、集民智、护民利;四是要坚持以人为本的价值取向,以人的需要和权利为出发点和目的,充分尊重和体现人的价值和尊严,为充分发挥人的主体作用提供良好制度环境。

## 二、空间间的关系处理

空间与空间之间的关系形态,包括从属关系、交融关系、相邻关系。从属关系即小空间与所属大空间的关系,其关系处理可以适用上一部分关于空间内关系处理的思路。交融关系表示空间间具有重叠交融的情况,此类空间关系的处理需要进行更多的关注。相邻空间之间的关系,虽然不具有紧密的关联性,但作为社会大空间的组成部分,而且具有相邻性,需要安排必要的制度接口,促进互通,和谐共存。

空间间的关系处理,应当遵循以下几个方面的处理思路:

(一)协调性思路。无论什么关系形态,任何一个空间都不是一个独立封闭的空间,都是国家甚至国际大空间的一个组成部分,从地方立法角度,主要还是立足于国家社会大空间的角度,提高空间关系的协调性。这种协调性体现为:一是遵循国家统一的法律制度和规则标准,即相邻空间和交融空间关系的处理上,应当以法律和行政法规、国家大政方针、强制性的标准和规范、改革部署等作为依据,形成法制统一意义的协调;二是交融关系的空间应当以交融部分为基础形成相对统一的思路 and 比例,形成价值取向、调整思路、方式手段、宽严程度、主体责任等方面的相对协调一致;三是相邻关系的空间应当形成有效的互通协调机制。要响应国家关于统一大市场建设的有关要求,对市场流动要素、公共民生服务、公共资源供给、文化和民间交流等,建立交互协作互通机制,促进相关工作在指导思想、操作上具有相通性。

(二)互动性思路。交融和相邻关系的空间之间,存在着必然的联系和“往来”,良好的互动是促

进关系良性发展的重要保障,保持空间间的互动性,有利于促进制度的对接和措施的落实,推动空间之间的互融共进。一是要建立协商沟通机制,从组织保障、沟通渠道等方面明确相应的机构、方式、程序等,为空间互动提供良好组织保障体系;二是建立协作共建机制,建立起工作协作、制度互通、结果互认、信息共享等常态化协作机制;三是建立起社会层面交流互动途径。对涉及民生、市场资源配置等方面的事项,建立对接机制,推动空间之间要素的无障碍流动,促进更广泛层面的互动。

(三)兼容性思路。空间和空间之间的关系,都是国家大空间之下的子空间关系,地方立法虽然强调地方特色,但总体是维护国家整体工作体系和制度原则的一致性的,从这个角度讲,具有相同属性的空间之间,应当具有一定的兼容性,特别是交融关系和相邻关系之间,制度上的兼容性要求更强。这种兼容性体现为:一是指导思想和理念原则上具有一致性,具有相同或者近似的价值导向,服务和保障的对象、措施、方式具有近似性;二是推动有关规则标准规范的统一。在市场规模、支持政策、服务接口、保障方式等方面,建立起相对统一的规则标准,打破空间隔阂,通过制度互融促进社会生产生活上的广泛兼容;三是推动实现共建共治共享。建立空间间资源的整合利用机制,推动形成功能互补、要素互通、互信互认、共建共享的紧密空间关系,促进空间融合程度。

## 三、空间关系处理的机制性保障

(一)坚持党对地方立法工作的领导。地方立法应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署,重大立法事项应当按照规定及时报告同级党委,坚持立法与改革决策相结合,有效保证立法决策与党委重大决策部署相衔接,体现党委在地方立法工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用。把立法内容是否符合社会主义核心价值观作为政府立法部门审查法规规章的具体标准和必经程序,在立法过程中落实意识形态工作要求。



(二)充分发挥人大的主导作用。健全人大主导立法工作的体制机制,充分发挥人大及其常委会在省级地方立法工作中的主导作用。突出人大立法主体责任,发挥有关专工委“专”的优势和法制委、法工委“统”的功能,改变依靠政府及其部门起草法规的情况,重视各方面立法建议,全过程主导立法工作,全方位决定立法内容。在党委领导下,依托政府和各方参与,在立项、起草、论证、审议、修改、清理及立法评估等立法的全过程中形成主导。在立项中坚持以问题为导向,把好“立项关”;通过创新起草方式、提前介入工作、完善议事方式,加强法规起草和审议工作统筹;利用法规清理、法规实施情况报告、立法后评估等制度把握立法质量;充分实现省人大及其常委会对立法全过程“闭环”效应的主导。同时,加强立法工作队伍建设,通过完善自身建设,延伸立法触角,借助外力支持来不断提高立法质量和效率,以实现科学立法、民主立法、依法立法。

(三)突出立法机制的科学性。一是建立重大决策先行决定制度。起草的法规规章属于涉及公民、法人或者其他组织切身利益的重大改革、重大行政措施的,起草单位应当按照规定程序先行报省、设区市政府决定;二是完善立法项目征集、论证、协调机制。建立多种途径征集立项建议机制,对拟列入立法计划的项目应当按规定实施立法前评估,必要时可以组织评估论证;三是健全多元化起草机制。改进过去单纯由部门

直接起草的立法模式,涉及规范政府共同行为或者其他综合性较强的规章,可以由政府立法部门组织起草,专业性较强的规章可以委托起草;四是规范意见咨询机制。要把立法风险评估作为立法的必经程序,建立和完善公平竞争审查、性别平等咨询评估、专业论证等立法工作机制,广泛推行立法协商;五是健全立法评估制度,完善立法评估工作机制,推动立法评估逐步实现常态化、规范化,有针对性地开展法规通过前评估和立法后评估工作等,将人民满意度测评纳入法律实施效果评估,通过网上公告、委托第三方调查等方式让更多公众参与进来;六是规范立法及时清理机制。根据国家法律法规的变化以及地方经济发展形式的需要,及时对相关地方性法规的合法性进行梳理,对存在的明显不一致、不协调和不具体的突出问题及时进行清理,以确保立法体制的统一和协调。

(四)突出立法程序的民主性。推进民主立法是保证政府立法正当性的必然要求。健全公众参与政府立法的程序机制,拓宽公众参与渠道,是政府立法充分反映民意、提升立法水平的重要途径。一是推进立法公开。将公开落实到立项、起草、审查、发布等法规规章制定的各个环节,推动公众有序参与项目征集、公开征求意见、听证、咨询论证、评估等立法过程,提出意见和建议;二是发挥基层立法联系点作用。建立和完善基层立法联系点制度,将其作为收集基层群众意见、检验立法成效的切入点,推动将联系点建设成为集立法意见征询、协助开展立法调研、法规规章实施情况反馈等功能于一体的综合性基地,建立民意“直通车”;三是充分发挥立法协调的作用。立法协调是了解社会各方面对法律的诉求并就不同的诉求进行比较和平衡的重要方式。要通过各种渠道,充分听取政协委员、各民主党派和无党派人士、工商联和人民团体的意见,平衡社会各方利益,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点,充分发挥立法在平衡、调整、规范社会利益关系方面的重要作用。

(作者系省政府参事、省司法厅原厅长)



# 点燃乡村产业振兴“绿色引擎”

休闲农业作为农村一二三产业发展的融合体,是加快培育农业农村发展新动能、实现乡村振兴的“绿色引擎”,在促进农业提质增效、带动农民就业增收、传承中华农耕文明、建设美丽乡村、推动城乡统筹发展方面发挥了重要作用。今年以来,泰州市人大常委会不断提高政治站位、强化责任担当,与省人大常委会上下联动,把推进休闲农业发展作为年度履职重点,开展专题学习、组织代表视察、涉农代表微调研,持续跟踪问效,确保监督实效,取得较好成效。

## 现状:摸底数查实情

为做好专项调研,今年3月,市人大常委会成立以副主任、党组副书记陈明冠为组长,市人大常委会相关工委、市人大代表农业农村专业组成员和市住建局、文广旅局、农业农村局等部门负责人为成员的调研组。

工欲善其事,必先利其器。3月中旬,市人大常委会印制了学习汇编,邀请部分专家学者“传经送宝”,组织市人大代表农业农村专业组成员开展“微调研”。4月起,历时一个多月,调研组深入兴化、泰兴、高港等市(区),实地调查了解泰州市休闲农业的资源分布、经营业态、发展状况和存在问题,与部分镇村干部、人大代表和经营主体代表座谈交流,广泛听取意见,共同磋商对策。

经过多地调研,调研组认为,中央和省、市委高度重视休闲农业产业发展,出台了一系列政策措施,近年来,随着城镇化的深入发展和消费结构的不断升级以及新冠肺炎疫情的影响,城市居民眷恋乡土、亲近自然的需求日益增长,泰州市作为

“江苏生态大公园”,发展休闲农业恰逢其时。经过几年来的培育发展,泰州市休闲农业发展初具规模,品牌创建初见成效,业态模式不断丰富,越来越多的群众选择回归故里,振兴乡村。

近年来,泰州市一批富有特色的田园乡村、美丽乡村、水美乡村、美丽休闲乡村如雨后春笋般涌现,逐步形成了农业观光型、农业园区型、休闲农庄型、休闲渔业型、森林度假型、传统村落型等多种业态的休闲农业发展格局。据有关部门统计,近年来,泰州获评全国休闲农业与乡村旅游示范县2个、美丽休闲乡村3个、乡村旅游重点村4个、休闲农业与乡村旅游星级示范创建企业(园区)14个,创成省级主题创意农园37个、农耕实践基地8个、康美基地9个。2021年全市休闲观光农业综合经营收入达84.02亿元,接待游客2340.66万人次,分别同比增长10.47%、12.07%。截至2021年底,全市休闲旅游农业经营主体达553个。

调研组在走访调研过程中,也发现了泰州市休闲农业仍存在一定短板。“泰州市休闲农业产业形态单一,部分休闲农业项目还停留在‘收门票’‘农家乐’的传统模式,游客‘穿肠过’现象明显。”调研组成员、市人大代表姜文湘表示。另外,泰州休闲农业的品牌形象不够鲜明,农业文化挖掘不足,凸显地域特色、创意策划研发、消费者高度认同的休闲农业特色品牌不多,垛田、银杏栽培系统、长江圩田等优质农业文化遗产开发不足,价值有待进一步挖掘。部分配套设施不够健全,公共交通不便捷、“路难找、车难停”、住宿设施脏乱、卫生条件差等问题也成为制约休闲农业发展的“堵点”“痛点”。





### 声音: 谏真言献良策

就如何大力发展休闲农业、推动乡村产业振兴,4月26日,市人大常委会组织部分市人大代表实地察看兴化市李中水上森林公园、沙沟古镇、“十八帮”渔文化等现场,代表们畅所欲言。

如何因地制宜有序发展,避免乡村旅游重复建设、同质化发展?泰州市人大代表、兴化市大垛镇管阮村党总支书记李忠林建议,“不能千村一面,搞‘一刀切’,要按照里下河地区、高沙土地区、通南地区的资源禀赋和地理条件,因地制宜推进休闲农业发展。”

市人大代表戴庆柳表示,特色田园乡村已成为城市居民假日、周末休闲娱乐的新选择。建议加大特色田园乡村扶持力度,营造良好发展环境,研究制定特色田园乡村建设和评价标准体系,建立特色田园乡村准入和退出管理机制。

“以观光农业为基础、历史文脉为灵魂、旅游服务为特色,积极探索村企联建模式,发展壮大村级特色产业,推动集体经济增收、非公企业发展、群众增收致富,实现村、企、民三方合作共赢,不能富了老板,穷了乡亲。”市人大代表薛敏建议。

“开辟农旅结合新业态,深入实施品牌强农战略,既要挖掘一批有特色的农文旅品牌,也要打造一批区域公用品牌、农业企业品牌和农产品品牌,以乡村休闲农业带动村民共同致富,整体提升老百姓的幸福指数。”市人大代表殷红兰说道。

“鼓励金融机构加大对休闲农业经营主体的信贷支持力度,拓宽休闲农业企业投融资渠道。”市人大代表、兴化市农商行金融市场部经理吉云霞建议,要引导市场主体参与休闲农业投资开发,打造乡村旅游知名品牌,推动休闲农业向集约化、规模化方向发展。

“浙江莫干山、安吉等地在发展休闲农业,推动乡村产业振兴中创造了许多宝贵的经验,给泰州提供了许多深刻的启示。”市人大代表丁治军建议,要依托资源禀赋,挖掘文化内涵,加大梅兰芳艺术、泰州学派、里下河文学、郑板桥书画四大特色文化品牌建设力度,推动文化产业赋能乡村振兴,通过创意策划,打造“泰字号”特色休闲农业品牌。与此同时,泰州市部分市(区)也立足当地实际,提出了许多很好的意见建议。

### 回应: 重整改抓落实

5月初,市人大常委会将代表的意见建议进行整理,形成市人大代表视察纪要,提交政府及相关部门办理。5月下旬,市人大常委会相关工委根据办理时限,针对泰州休闲农业发展中存在的短板以及代表提出的工作思路和意见建议,一个部门一个部门跑,一个问题一个问题督,以高效能监督确保代表意见建议得到有效办理。

泰州市农业农村局相关负责人表示,将聚焦“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的总体要求,明确将科学运用工业化思维 and 市场化办法,摆脱传统农业的路径依赖和思维定式,致力休闲农业,聚力产业转型,着力乡村建设,提升乡村价值,努力打造休闲农业的“泰州样板”。

“以泰州市国家全域旅游示范城市创建为龙头,在国家级旅游度假区、国家5A景区、国家级夜间文化旅游消费集聚区、国家级旅游休闲城市和街区、国家乡村旅游重点村等方面努力实现重点突破,提升泰州休闲农业产业发展的品牌影响力。”市文广旅局相关负责人表示。

部分市(区)、部门(单位)相关负责人也结合各自工作实际作出了回应。

“这次督办互动热烈、内容充实、成效很好。”泰州市人大常委会副主任、党组副书记陈明冠在总结发言

## 探索“重点项目”监督“雨花之策”

近年来,南京市雨花台区人大常委会认真贯彻中央人大工作会议精神,用好宪法赋予人大的监督权,切实推动重大决策民主化、科学化、法治化,使区人代会确定的“重点项目”更加符合民需、贴近民意、惠及民众。区人大把监督权贯穿于全过程人民民主之中,运用全过程“工单”法,探索出一条加强全区“重点项目”监督的“雨花之策”。

### 项目征集听民意 发动选民“开工单”

对国民经济和社会发展计划的监督,老百姓关心关注的是与切身利益密切相关的环境改造、城市建设项目等一件件民生实事,而不是一连串的数字。如何选准项目,反映百姓意愿,雨花台区从民众需求出发,着力在“选、议、商、定”上集民愿民意,发动选民“开工单”。

选民广泛选。每年下半年,政府通过“雨花智慧政务平台”、人大通过“雨花人大”网站及手机App等平台,发布“关于申报2022年度全区人代会重点项目的通知”,广泛征集全区“重点项目”。代表敞开会。以各选区为单位,发动全区人大代表和部分选民一道座谈讨论“重点项目”,深入听取选民意见、了解选

民诉求、畅谈各自建议,进一步筛选“重点项目”。各类会议商。在选民选、代表议初选“重点项目”的基础上,经过分管区长专题会、区政府常务会、区委常委会以及区人大主任会和常委会充分商议后,向区人民代表大会提交“重点项目”(建议)。代表大会定。在每年区人代会分组讨论时,各代表团要求每位代表对“重点项目”(建议)充分发表意见,大会秘书处对代表们提出的意见建议归纳整理汇总。在集中绝大多数代表意见建议后,提交全体代表大会以举手表决的方式确定全区“重点项目”工单。

2022年,区人代会确定全区“重点项目”120个,计划总投资1710亿元,其中年度计划投资376.6亿元。



中说,“要把休闲农业发展作为经济新的增长点和转方式调结构的突破口,与建设美丽乡村、壮大村集体经济结合起来,与促进城乡融合发展、加快推进农业农村现代化结合起来,通盘谋划,精心组织,强力推动。”休闲农业发展的议题得到市县乡人大代表的高度重视和积极响应,市人大代表农业专业小组、市社科联、市委党校等在会前做了大量广泛深入的调研工作,选择不同

角度和切入点,撰写了大量的调研报告,收到建议意见42份。

撑起天幕、支起帐篷、打开折叠桌椅……休闲农业传递出的健康、时尚、个性的生活理念,逐步受到群众认可。采摘观光、农事体验、科普培训、康养保健,让农民“住在景区把钱挣”,休闲农业正在打开乡村振兴新空间。  
(薛敏 吴小管)



## 项目实施兑民诺 政府行权“派工单”

全区“重点项目”经全体代表表决确定后,政府必须守信践诺,做到民有所呼、政有所应,接好广大人民群众所开“工单”。

定目标任务。按照“重点项目”的类别、性质、属地,以清单形式对项目进行任务分解,制定项目实施步骤,明确完成时限,确保“重点项目”按时间节点如期完成。

定推进责任。根据各个项目所涉及的工作任务进行责任分解,责成相关职能部门具体实施。按照“项目责任化、责任节点化”的要求,项目定人定责、工作分工负责,抓好项目进度和质量管控。

定考核措施。区政府把“重点项目”建设纳入对机关部门、街道(园区)绩效考核重点内容,并与年终薪酬紧密挂钩,确保承诺一件兑现一件,让人民群众看到变化、见到实效、得到实惠,使群众所开“工单”落地见效。

## 项目推进得民心 部门履职“领工单”

接好政府所派“工单”,关键靠干部的责任心、事业心和对人民群众的一片爱心、诚心。为此,区政府建立“三项机制”抓推进。

建立协调推进机制。建立区领导领办,重大项目办牵头抓总、各责任部门(单位)主动作为、各要素保障部门联动推进的协调机制,推动堵点、难点问题的解决,形成左右协同、上下联动、闭环管理的工作格局。

建立项目调度机制。坚持以问题为导向,每周梳理“重点项目”推进难点和存在的问题,主动对接要素保障部门,压实推进责任,强化项目服务。区级无法解决的问题,提交市级协调会办,形成上下齐抓共管、左右协调配合,加快“重点项目”推进的工作态势。

建立排名通报机制。围绕年度投资和形象进度目标任务,对“重点项目”进行月度分解,紧盯“实质性开工、结构性封顶、投产性运营”等关键节点,对“重点项目”责任部门(单位)逐月进行排名通报,晒出“重点项目”质效排名成绩单,营造狠抓项目、强推项目,你

追我赶、勇于争先的浓厚氛围,强化践行承诺、取信于民,履职尽责、行权为民的强烈责任。

## 项目竣工顺民愿 人大监督“验工单”

人代会上所确定的“重点项目”,是对人民群众的庄严承诺,更是人民政府勤政履职的重要责任。为此,区人大常委会寓“助办”于“监督”之中,合力推进“重点项目”达序达效,验好工单。

重点跟踪督办。区人大常委会把“重点项目”列入重点监督计划,采取现场调研、听取汇报、座谈交流等形式,督促“重点项目”推进。区人大财经委不定期地对全区“重点项目”推进情况进行现场调研,看工程进度、查存在问题、找病症病根、商解决办法,为常委会现场调研提供详实准备。每季度组织部分人大代表、专业组成员参加“重点项目”推进情况调研会。座谈会上听取发改委及相关责任部门(单位)汇报,着重就未达序的原因进行深入分析,与会人员帮其找准病灶,对症下药,共商“补序”“补缺”具体措施。

现场视察督办。现场视察督办最直观、最直接,形象进度一目了然,时间节点一览无遗。常委会组成人员和部分人大代表采取进建筑工地、到项目现场的方式,视察“重点项目”推进情况,听取责任部门(单位)推进情况汇报,提出存在困难和问题。常委会组成人员和代表们出克难措施、开推进良方,并对落实情况适时组织“回头看”,坚持跟踪问效,明确推进时间节点,抓住落实不力环节,务求既定措施落到实处。

代表约见督办。对个别事关人民群众普惠性的教育、医疗、交通出行、环境改造等未达序的民生类“重点项目”,人大代表带着群众的呼声约见项目建设责任部门(单位)负责人。约见会前,代表们通过“看、问、访”等深入了解问题根源,掌握第一手实情;约见会上,代表们开门见山、直面问题、切中要害。职能部门负责人虚心诚恳、实事求是,不回避矛盾、不掩饰问题。今年以来,区人大推动政府通过持续跟踪协调,定期会商调度,解决项目推进问题10多个,有力保障了全区“重点项目”的有效推进。

(贾乐实)

# “我的身后站着千千万万农民工”

——记全国人大代表段俊

● 本刊记者 杨昕晨

段俊，十三届全国人大代表，嘉联益电子(昆山)有限公司大陆区总经理室副理，今年6月被选举为我省出席党的二十大代表。

工作22年来，段俊从车间检验工做起，不断锤炼手艺、打磨本领，逐渐走上管理岗，曾获全国劳动模范、全国优秀农民工、省优秀共产党员、省三八红旗手标兵等荣誉。秉持精益求精的“匠心”，恪守“为民代言”的初心，段俊说：“在我的身后，站着千千万万的农民工兄弟姐妹。我曾走过他们的昨天，更要为他们美好的明天奋斗。”



## 一条建议引发2.4亿阅读量

“我去年提的一条建议登上了微博热搜榜，当时有2.4亿人关注，是关于修改老年人权益保障法，增加子女看护假。说实话，那时压力还挺大的，但同时也让我意识到，既然有这么多人关注，就说明这确实是个亟待解决的现实问题。”段俊介绍道。

这条建议源于她的日常调研。她以自己公司举例，97%的员工都来自外地，长期与父母分隔两地。随着城市化进程的加快，进城务工、就业、求学的人越来越多，“在当今快节奏、高压力的社会氛围下，独生子女在父母患病住院期间，既要努力维持生计，又要抚养孩

子，更要照顾父母并支付高额的医疗康复费用，使得很多家庭难以招架，也给社会带来了沉重的经济和精神负担。”于是，她提出：“建议尽快完善相关权益保障细则，增加规定对赡养人、扶养人照顾失能或患病住院老年人的，用人单位应给予每年累计不少于10天的护理时间；对独生子女照顾失能或患病住院老年父母的，每年护理时间应累计不少于20天。护理期间享受正常工作期间的福利待遇。”

令她欣喜的是，在有关部门的推动下，江苏符合条件的独生子女已可享受每年5天的带薪护理假，她所在的公司最近在员工手册中已新增相关内容，这让她看



到了心中所想正逐步变成美好现实。

自2013年当选为省十二届人大代表,2018年当选为十三届全国人大代表,今年已是段俊作为人大代表履职的第十年。其间,她提出的多项建议受多方点赞。梳理后不难发现,段俊的履职关注点是“民生”。这么多年来,她坚持关注身边人,倾听百姓事。2022年,段俊再次将自己的目光投向老年群体。

随着我国社会老龄化趋势愈发严重,老年人口数量持续升高。当前的很多住房设施已无法有效满足老年群体的生活需要,如未安装电梯的老旧小区成为居住在此的老年人的心头要事,他们往往面临“上不去,下不来”的尴尬境地。段俊早早关注到这个问题,并进行了多次实地走访和调研,“这部分老人想加装电梯主要是为了更好地居家养老。”

据了解,在推进老旧小区加装电梯过程中,存在项目建设推选业主代表难、出资分摊费用过高等问题,于是她在今年全国人代会上提交了“关于既有建筑(老旧小区)加装电梯模式多元化的建议”,希望采取业主自治、社区主导、社会力量支持的多元模式加装电梯,让住在老旧小区的老年人实现“电梯梦”,助推“居家养老”格局构建,有效应对老龄化社会挑战。

此外,段俊还曾提出“规范劳动力市场供给优化营商环境助力养老”“提供公共服务如就医、出行的网络平台需配备个别专业人员或者志愿者服务指导,为老年人和外来务工者提供便利”“将定期健康体检纳入医保报销范围”“员工离职后医保卡上余额灵活使用”等建议,每一条都与百姓“急难愁盼”密切相关。在她看来,自己是改革开放后第一代进城的青年,赶上了好时代,从此生活有了很大改善,所以也希望通过自己的履职发声,让更多百姓享受到社会发展的红利。

## 只身北上打工数十年

2000年3月,刚毕业的段俊为了让父母过上好日子,从老家四川来到苏州昆山,从检验员做起,精于专业,勤于思考,一步步迈上如今的岗位。

刚开始工作时,为不断提升自己的操作技能,段俊会对同机种、同型号产品检验流程、检验方法、检验重点进行总结并记录下来。除了打磨操作技能,她也不吝于思

考,在完成常规任务后,还会研究如何进一步提高工作效率,并积极主动向公司提出自己的想法。有一次,她发现生产线员工虽然整齐划一,忙忙碌碌,但由于彼此间缺少协作,产量得不到有效提高,特别是在不同生产线之间,各自独立的状态更加明显。于是,她建议改变原制程分工格局,将原制程间的分工整合成跨部门流水线作业。后来,建议被公司采纳并实施,流水线产能整整翻了一番。如今的她带领团队,负责效率管理、向外对接等工作,评估员工和设备的合理性,并提出针对性改善建议。

2009年下半年起,嘉联益公司每月对生产入库金额都定了目标,段俊整天拼在生产第一线,还带领身边的同事组建攻坚小组,开展线与线之间的品质比拼,减少产品返工率。后来,攻坚小组连续三个月刷新公司产品入库的历史记录。这些年来,段俊在嘉联益创造了无数个“第一”,她所带的部门在技术创新、产能提升、质量管控等各方面处于领先地位。此外,段俊还积极响应公司降本增效的号召,在生产中导入报废物品管控制度,帮助企业大大降低了生产成本。在段俊的带领下,她的团队先后被评为“江苏省五一巾帼标兵岗”“昆山市巾帼文明示范岗”。

“班组是企业的‘细胞’,‘细胞’活力在于领头者的榜样作用。”从事管理工作10多年来,段俊几乎年年全勤。大家对她的评价很一致——“没想到一个女同志这么能吃苦,不管活有多苦多累她都抢着干。”

回忆起多年的打拼经历,段俊不由感慨:“天上不会掉馅饼,成长是没有捷径的。工作与生活都需要脚踏实地,一步一个脚印。”她一直认为自己只是千千万万农民工群体中的一分子,“即使拥有再多的荣誉,也不会忘记农民工的底色,更要倾力为农民工代言。”

## 党员旗帜飘扬在防疫一线

从当选为人大代表的第一天起,段俊就牢记:“一个头衔就是一份宝贵的荣誉,也是一份沉甸甸的责任,只有做回普通人,做好本职工作,才能真正对得起这份荣誉,担当起这份责任。”

此次被选举为我省出席党的二十大代表,对段俊而言,更是一次全新的经历。刚得知此消息的她,心情十分激动:“对我来说,这是最高的政治荣誉。一开始

## 深耕“蚕桑”产业 厚植“共富”沃土

清晨,射阳县特庸镇亥森蚕桑种苗专业合作社的车间里,近40名工人在各自岗位上忙碌着,他们的身旁堆满了刚嫁接完的小湖桑苗。不远处的门外,一辆辆满载着湖桑苗即将运往四川、云南、山西等地的大卡车“整装待发”,满怀信心的盐城市人大代表、合作社理事长石正江正在叮嘱员工仔细检查车辆,做好发车准备,注意来回安全。这一车车的湖桑苗,正是他带领合作社员工和周边蚕农共同致富的最好见证。

### 满园尽是“黄金茧”

去年开始,石正江从降本、引流、提质、赋能、增效等角度谋篇布局,依托桑乐田园的平台和王村蚕桑文化,线上线下联动发展,完善面向价格变化、供求变化、突发性变化的敏捷反应机制,努力降低广大桑农生产风险、扩大增收渠道,为助力乡村振兴、推动共同富裕作出了人大代表应有的贡献。

当选盐城市人大代表后,石正江深知自己身上的

还不敢相信,因为我只是做了普通党员都会去做的事情,要感谢组织的信任。”她表示,接下来将不断深化学习履职知识,认真收集各方社情民意,希望参会时能将基层声音传递上去,将农民工群体的呼声反映出来。

自2008年入党以来,段俊时刻不忘自己的党员身份。她不仅在公司生产一线发挥模范带头作用,发动身边同事组建攻坚小组,促进工作更好开展,还在今年疫情形势严峻之际主动请缨成为志愿者,在高速卡口

查验过往司机行程码、核酸检测报告及车辆通行证,承担核酸检测信息录入、凌晨出发跟车去接医护人员等工作。她回忆道:“第一天信息录入时,我精神绷得很紧,因为要确保录入信息准确无误。”

那段时间,她每天凌晨三四点起床,从五点穿上防护服一直忙碌到晚上十二点,一天近20个小时都扑在志愿服务工作中。她坦言,当时的生活节奏完全被打乱,身体难免会不适,但人的意志力和信念感很强大,能帮助克服困难,“这期间,我认识了许多志同道合的朋友,大家每天都相互打气。”不仅如此,段俊还动员了家中其他党员同志投入到疫情防控志愿服务中。

“一个党员就是一面旗帜。”段俊表示:“作为一名党员、一名基层代表,做些力所能及的事本就是应该的。”提及今后的代表履职,她以切身经历为例,说道:“很多建议是被提出后才有更多人关注,虽然从关注到实现还有一个过程,但如果没人去提可能就没人关注,更不谈实现了。”

“微光虽小,但能点亮温暖。我想做这束微光。”段俊的语气平缓而坚定。





责任重大,认真参加市人代会以及县镇人大组织的各项活动,提出了很多促进蚕桑产业发展的意见建议,如“加大资源开发力度,发展生态循环经济”的建议,用多元化发展思路,把蚕桑副产物作为生物资源进行有效利用,大力发展桑园、桑、蚕、蛹、蛾、茧、丝循环经济,进行多渠道、多层次的开发利用,形成多用途系列蚕桑新产品,延伸产业链,从而使单一的养蚕缫丝向多元化开发转型,提高蚕桑资源的综合经济效益。该条建议得到当地政府的高度重视,并在有关部门的大力推动下有序进行。

### 夯实“共富”基础

为积极应对疫情影响,确保人民群众收入“不减分”,石正江充分发挥人大代表带头作用,积极利用专业合作社平台,吸纳周边的失业农户,努力让人民群众实现生活质量“加分”。今年1—4月份,他带动200多个社员和失业农户育苗嫁接,平均每个农户在3个月时间里挣了2万多元。

“我在这里每株嫁接工资5毛,每天可以嫁接桑苗400株左右,1个月就有6000多块,一点也不比在外面打工差,我打算长期在这里干下去。”受疫情影响,无法外出打工的合作社工人王金勇放弃了原来的工作,开始爱上了这份嫁接工作。去年,原本在外务工的村民袁金书失去了稳定收入,石正江了解后立即联系他,动员他来合作社打工,并让他负责湖桑田间管理,帮助贮藏嫁接体苗、育苗、挖苗,仅仅工作9个月就有5万多元收入。村民徐俊是一名三峡移民,以前不懂桑苗嫁接和养蚕,石正江便带领合作社技术人员手把手教他。如今徐俊不但桑苗嫁接好,而且蚕也养得很好,自己还育了10亩桑苗,全年收入10万元左右。

### 探索产业发展新路径

如何让合作社成为带领社员“发家致富”的好帮手?石正江一直在琢磨这个问题。作为一名市人大代表,他将代表的先进性和合作社的优



越性结合起来,想方设法为民干实事,带动桑农增收。

经过一段时间探索,在充分考虑科技创新形势和市场需求变化的基础上,他力推“合作社+基地+农户”的运行模式,实行订单生产、最低价收购,把蚕农的利益同合作社的利益“捆绑”起来,不仅实现合作社、蚕农效益共赢,同时也极大调动了农民栽桑养蚕的积极性。销售上,他采取“线上+线下”双管齐下的模式,充分利用网络电商平台,把培育的优质桑苗销往山西、陕西、云南、广西等国内16个省市,还出口朝鲜、阿塞拜疆、乌兹别克斯坦等国,受到客户的一致好评。

合作社成立以来,他不仅为合作社成员做好服务,也长期为广大桑农提供生产及销售各环节的科技指导、技术培训和市场信息,带领大家增收致富。在他的号召下,全镇46名从事养蚕、育苗等生产工作的镇人大代表为民服务,同时利用每年冬季农闲,组织300多个育苗能手到新疆、内蒙古、山西、山东等地为当地农户提供育苗、嫁接等技术指导,带来了一笔可观的收入。在他的带领下,农户人均年收益在6.8万元左右。

如今,走进王村,一排排错落有致的连排别墅,清一色静谧古朴的江南民居风格,诉说着王村的宜居宜业、农民的富裕富足。

(吕昌池 王少华 吴丹)

## 充电蓄能走进“云课堂”

新任代表如何尽快进入角色、发挥代表作用,如何撰写高质量的议案建议,代表法和代表履职有哪些重点,优秀代表有什么可供借鉴的履职经验……今年春天以来,苏州市相城区新一届市、区、镇三级人大代表和街道议政代表纷纷“泡”进“云课堂”,扫码注册、登录平台、在线学习、参与考试、完成学时,整齐划一地操作、认真专注地收看、积极主动地参与,潜移默化中,720余名代表的履职底气和履职动力迅速得到增强,履职热情空前高涨,大家信心满满地投入到新一届人大代表履职工作中去。

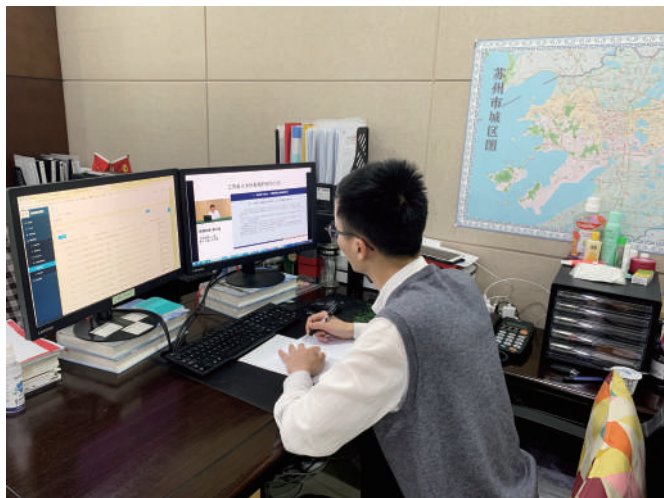
### 云培训:代表迅速进入角色

今年是新一届市县乡人大代表履职的开局之年,大量的“新人”当选为人大代表,帮助这些新代表尽快了解和掌握人民代表大会制度和人大代表履职的基本知识、迅速进入代表角色、依法履行好宪法和法律赋予的代表职责,是今年相城区人大常委会的一项重要而紧迫的任务。对照法律规定和全国人大、省市人大的要求,相城区人大常委会在人大换届选举工作结束后第一时间谋划安排新代表的培训工作,既有“请进来”的集中履职培训,又有“走出去”的业务能力提升培训,确保新代表们能迅速进入角色、担起使命、发挥作用。当苏州疫情防控形势出现新情况后,相城区人大常委会及时转变培训思路,在严格落实各项防控要求的基础上,迅速与江苏地方人大干部培训中心合作开发了代表线上培训平台,精选“代表法”和其他三门新代表急需了解掌握的履职课程,建立相城区市、区、镇三级人大代表和街道议政代表线上培训平台,让代表们不出相城就能享受到高水准高质量的人大业务教学,在“云课堂”上充分汲取代表履职知识,迅速提升履职能

力,从而依法高效地履行代表职务。

### 重实效:代表培训收获满满

科学合理的课程设置是确保代表培训取得良好成效的前提。本次培训考虑到许多代表都在疫情防控一线忙碌,因此不搞多而全,只求少而精,突出实效性。培训的课程有市人大常委会人代联委委员朱玉龙作的“认真履行代表职责,充分发挥代表作用”专题讲座,让大家充分了解人大代表的性质、地位、权利、义务以及履职要求,明白人大代表是什么、要做什么、如何去做;有省人大社会委办公室主任、二级巡视员严艺祥讲授的“人大代表议案建议写作技巧”,让大家迅速掌握议案建议撰写重点,从而提出高质量的议案建议;有省第十二届、十三届人大代表薛元金围绕“提升自身履职能力,争当人民群众满意代表”等方面作的履职经验介绍,通过优秀代表现身说法,给出“接地气”的履职答案,使学习更具吸引力。可以说整个课程设置科学合理、“干货”满满。线上平台还安排了“代表法”和代表





履职知识的学习和考试,让培训成效得到进一步夯实。代表们只需手机微信扫码登陆,就可以利用业余时间收看课件视频,灵活、便捷、高效开展自主学习。平台还提供实时的学员学习进度和完成进度,目前代表已全部完成线上学习培训,达到了预期目标和效果。

### 担使命:代表坚守抗疫一线

通过学习培训,代表们深刻认识到,人大代表不仅是一份荣誉,更是一份责任、一种使命。面对疫情,代表们积极践行以人民为中心的发展思想,担当作为,冲锋在前,一个个忙碌的人大身影穿梭于全区各疫情防控关口卡点、核酸采样点、集中隔离区……跑出了疫情防控“加速度”。

苏州市人大代表、相城区卫生监督所所长高莉雯,作为一名连任三届的市人大代表“元老”,化身疫情防控“守门人”,制定防控精准督查工作方案、成立督查组、对全区17家集中医学观察场所、270个核酸采

样点、115家医疗机构等重点场所开展现场督查……夜以继日、废寝忘食成为她的常态。相城区人大代表、江苏佰家丽新材料科技有限公司董事长左洪运第一时间组建佰家丽志愿服务队,协助属地社区开展疫情防控工作,同时捐赠50万元,支援全区疫情防控。相城区人大代表、云洪创意文化有限公司总经理周洪明,成立了28人的云洪志愿者服务队,坚持固定支援湖沁、依云水岸、峰汇园等5个社区的信息采集、疫情防控工作,同时筹集4万余元慰问一线抗疫人员,用担当、坚守和奉献倾力守护人民群众安全。相城区望亭镇人大代表、镇商会会长顾金学得知辖区核酸采样需要场地时,连夜腾空厂房用作全员核酸检测点,并亲自现场指挥,配合布置搭建,保证了核酸采样点第一时间启用。在他的带动下,望亭镇共有10个核酸采样点设到了企业厂房里……坚守在抗疫一线的人大代表不胜枚举,大家都在用实际行动诠释着“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺!

(陈鹄)

## 高质量履职显担当

新时代开启新征程,新使命呼唤新作为。新一届区镇人大代表肩负着人民的期待和时代赋予的责任,如何更好发挥作用,多谋利民之策,多献安民之计,多促惠民之举,成为了扬州市广陵区代表工作的重要课题。今年以来,全区人大系统谋定而后动,着力在强化代表履职平台建设、优化代表履职载体、深化代表履职机制等方面下功夫、求创新,促进全区各级人大代表为民履职更加勤勉、为民用权更加规范、为民服务更加贴心。

### 一次例会 切实转变“办公室思维”

“全区区镇人大工作例会,不仅是学习交流的论坛、推动工作的抓手、展示成果的平台、增进感情的港湾,更是大家互相学习借鉴、加强区镇两级人大的衔接配合、

增进工作合力的契机。”这是广陵区人大常委会主要领导在新一届区镇人大工作首次例会上的阐述。

本次例会上,各镇人大主席、经开区人大(街道)工委主任依次交流发言,并重点就基层人大围绕“全过程人民民主”,创新代表发挥作用这一主题阐述工作计划:头桥镇人大探索建立代表成为选区信访代言人制度;李典镇人大组织代表助推重大项目突破;沙头镇推动人大代表进村入“格”;湾头镇将“家站点”向广陵新城覆盖;汤汪街道开展“代表与选民双月见面日”活动;曲江街道鼓励代表围绕街道年度重点中心工作、民生热点难点,主动认领人大街道工委年度重点调研项目,自主组建调研小组;文峰街道积极探索建立人大代表智慧履职平台;东关街道每季度开展代表主题活动;汶河街道组建

议政代表会；广陵经济开发区组织代表全程监督园区招商引资、项目建设和营商环境。

“2022年，全区代表工作的切入点更精准，创新点更精细，改变了过去坐在办公室里谋划代表工作计划的状态。”对于基层人大代表工作的创新点，区人大常委会领导班子这样点评道。基层人大的代表工作更加突出了与群众的高频互动，深化相互认知，建立起人与人之间的情感连接，在聚焦和回应群众关切的过程中，提升群众的幸福感、获得感，凝聚共同奋进的力量。一方面强调全过程性思维，少做条和块的层级制分解，以全过程整体性工作水平，推动代表工作落细落地。另一方面，反向提升基层人大、代表、群众三者之间的相互作用和有机联结，通过全过程整体性作用发挥，不断强化基层人大代表工作自身的结构感。

### 三份文件 切实转变行为方式

《广陵区人民法院2022年代表工作计划》《广陵区人民法院2022年度镇（街道、经开区）人大工作考评办法》《扬州市广陵区人民法院组成人员联系代表、代表联系选民名单》三份文件的制发出台不仅成为全区代表工作的“指南针”，更点燃了全区代表工作的“主引擎”。

“我们认为，区人大常委会出台的三份文件，紧紧围绕高质量履职，以定性定量相结合的方式部署代表工作，没有半句虚话。”在区人大常委会组织的全区四级人大代表座谈会上，与会的人大代表们纷纷表示，“今年的代表工作计划和安排，都是实实在在的干货，全程保障了代表沟通联系常态化，全面实施了代表履职管理标准化，全力促进了代表建议办理规范化。”

为进一步完善人大常委会联系代表、代表联系群众工作机制，定期开展“主任接待代表日”活动。完善向代表征求意见机制，明确要求通过多种方式听取代表对常委会工作的意见建议，发挥各类代表履职平台在收集民情、反映民意、集中民智等方面的作用。围绕代表关注和履职需要，制定区十届人大代表培训计划，开展优秀代表、连任代表帮带新任代表，促进代表工作经验的传承与创新。探索建立更加科学合理的代表履职评价体系，健全代表履职档案管理制度，落实区人大代表“一人一档”，推进代表履职档案规范化建设，引导激励代表进

一步增强依法履职的责任感和使命感。建立代表建议办理结果第三方评估机制，更加广泛运用代表建议办理满意度测评结果，切实以“建议办成率”提升“代表满意率”。建立建议办理全程透明化机制，在“广陵人大”微信公众号中嵌入建议办理功能，实现建议的提交、接收、审核、交办、承办、答复、督办、查询、评价等全流程闭环。

### 两项机制 切实抓好主要矛盾

“代表工作涉及方面较多，创新代表工作既要坚持两点论，又要做到重点论，避免没有主次、不加区别、眉毛胡子一把抓。”这是全区人大系统的共识。“要在以往立足广陵实际的基础上，客观分析、敏锐发现、有效提炼，不贪多求全、不好高骛远，着力打通代表工作‘最后一公里’。”广陵区人大常委会分管代表工作的副主任阐明了下一步全区代表工作创新的指导思想，“同时我们创新代表工作的目的在于全面激发代表的履职动力，让代表坚韧履职成为一种习惯，让代表有效履职成为一种共鸣。”

据悉，2022年全区代表工作主要从两个方面进行创新——

一是打造全过程人民民主实践新平台。通过线上、线下相结合，代表主动作为与闭环机制推动并举，努力探索具有广陵特色的全过程人民民主实践新平台。在五个方面实现全链条、全方位、全覆盖的民主：代表在线收集民情、反映民意、集中民智并提出意见建议；代表在线就常委会会议的议题及时提出意见；代表在线全程监督代表意见建议办理情况；代表对区域内重大决策、重大项目安排等进行监督；年底代表对民生实事项目完成情况进行背靠背评议，实现闭环监督。

二是健全民生实事代表票决闭环工作新机制。通过人大主动监督与发动代表日常参与监督相结合，切实推动民生实事项目见效落地。努力完善并优化项目征集、候选项目确定、人代会票决、项目进展督办、来年报完成情况等闭环工作机制，形成“每月督办、每季汇报、半年小结、年终测评”督查机制，力争实现“倾听民意定项目、全程跟踪督推进、办结完成严评估”的工作机制。

（丁昊）



## “小问卷”融入百姓心坎

农村生活污水治理的效果好不好,农民群众的真实感受如何……围绕市委关注的焦点,丹阳市人大常委会精心设计出“关于开展农村生活污水治理情况调研的调查问卷”,内容涵盖知晓率、满意度、主要不足、改进方向等各个方面。依托新近开发的“丹阳人大App”,问卷即时推送至全市各级人大代表手机端,来自基层原汁原味的意见建议在指尖跃动中不断汇聚着民智。

自2012年全面启动农村生活污水治理工作以来,丹阳自然村治理覆盖率已达31%,近五万户农户受益。“推进网上民意征集平台建设,主动征集人民群众意见,正是充分发挥人大民意征集机构职能作用,厚实人大依法履职民意基础的最好印证,”参与问卷的市人大代表马建国如是说。

在丹阳早期村庄规划建设时,大部分村落疏于统筹预设污水管线,而现行的统一收集、集中处理模式,则是以完备的管网为基础。但从道路中间破路铺设管线,不仅推高了农污治理吨水成本,也因复原后的道路形似“拉链”,成为群众心中难解的一块“疙瘩”。加之道路恢复期间的“出行难”等因素叠加,群众深受困扰。

面对调查问卷中这个群众反映强烈的问题,一场代



表与选民恳谈会在延陵镇行宫村“人大代表之家”拉开帷幕。“恳谈的目的,就是要以调查问卷为基础,借助‘代表之家’这个民意收集渠道,让履职平台更好地成为人大代表密切联系群众的‘民意窗’‘连心桥’。”市人大环资委主任胡忠星继续说道,“我们相信,依托高效民意平台,推动开门问策,保障群众利益,实现快速响应,农村生活污水治理会在厚植民意中进一步行稳致远!”

跃进沟,是一条位于界牌镇武阳自然村并不起眼的河道。由于生活污水长期直排且疏于管理,曾一度失去鱼虾嬉戏、水草见底的活力。从2021年开始,界牌镇在编制全镇污水管网专项规划时,将农村生活污水同步纳入全镇生活污水筒体治理方案。随着跃进沟北侧长约1.2公里的污水球墨管铺设完成,武阳村生活污水统一汇入城镇污水管网,跃进沟也重新恢复往日生机。而水环境的改善,也促进了村民文明习惯养成,带动了滨水道路及休闲广场的翻新改建,成为武阳百姓日常休闲的新去处。“跃进沟又回到了记忆中的模样……”逐河而居的武阳村民浅浅的笑容中,闪烁着对记忆中乡愁的真挚情感。

推动农村生活污水治理全面纳入实用性村庄规划,与村庄基础设施、村容村貌整治、村内农房改造一体实施,因地制宜选择合适模式,按照宜统则统、宜分则分原则,不断盯牢有效接入,推动农污治理设施科学布局、有效运行,重视与群众提前沟通交流,才能在推动问题有效解决中真正做到民有所呼、我有所应。

“全过程人民民主的精髓在于‘全’,更在于‘人民’,这是对人民至上的充分诠释。在经济社会发展转型期,更应发挥人大与人民紧密联系的桥梁纽带作用,在反映人民心声中更好回应人民群众期待。”这既是人大呈递党委的一份“答卷”,也寄托着对政府办好民生实事的深深期许。

(杨望操 王兴)

# 1

## 发挥代表作用有“四要”

人大代表是人大行使职权的基础,也是人大行使监督的力量源泉所在。充分发挥人大代表作用有四个方面要重视:

要重视人大代表候选人提名推荐工作。既要考虑代表结构,又要注重代表能力,严格审查把关。提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例,优化代表结构。保证人大代表广泛性、代表性和先进性的统一。同时,加强人大代表学习培训,尤其是宪法和法律法规、党和国家的方针政策、人民代表大会制度理论等,不断提高代表依法履职能力。对不履职、不称职的代表劝其辞职或依法罢免。

要尊重和维护宪法法律赋予人大代表的各项权利。保障代表知情知政,为他们联系群众、开展活动、依法履职提供方便和条件。人大常委会要建立健全常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众、代表列席常委会会议和参与重要活动等工作制度,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。采取报告会、情况通报会、寄送公报和参阅资料等多种方式,适时向代表提供有关经济、政治、文化、社会、生态文明等方面的情况。同时做好人大代表在依法履职时的保障工作。

要加强对闭会期间代表活动的指导。各级人大代表应根据人大及其常委会统一安排,参加视察、执法检查 and 专题调研等活动,列席人大常委会会议。各级人大代表要保持与原选举单位和人民群众的密切关系,深入机关、企业、学校、社会、居(村)委会了解掌握社情民意,自觉接受选民和群众的监督,开展群众工作,化解社会矛盾。同时,要建立和完善人大代表活动平台,为人大代表在闭会期间活动提供相对固定的场所。

要重视和加强代表议案和建议的处理工作。完善办理工作科学评价机制,切实提高问题解决率和代表满意率。各级人大常委会要完善机关制度,明确相关要求、范围和程序,加强对人大代表所提议案、建议和批评、意见的分析研究,会同相关国家机关组织好交办工作。加强监督协调,督促抓好代表方案和建议、批评、意见的处理和落实,努力把代表议案和建议、批评、意见转化为促进经济社会发展的成果。

(杨冲)

# 2

## 加强监督力度 突出“三个注重”

增强监督司法工作实效,关键要纠正监督工作中方式单一及“粗、宽、松、软”等情况,始终坚持问题导向,找准问题症结,推动问题解决,树立监督权威。加强监督力度要突出“三个注重”。

注重丰富监督方式。要积极在法律框架内创新监督方式方法,形成多种形式交叉、接力推进的综合监督模式。在专题调研、执法检查中要通过积极探索引入第三方评估、加大暗访暗查力度等方式找准查清问题,敢于较真碰硬,避免“盆景式”检查,防止蜻蜓点水、浮于表面。加大专题询问在监督司法工作中的运用,确保问出力度、问出权威、问出实效。积极有序探索质询、特定问题调查等监督方式,不断增强监督刚性。



注重监督持续跟踪。监督有没有实际效果,很大程度上取决于是否做好监督“后半篇文章”。常委会听取和审议专项报告、执法检查报告或开展专题询问后,要把审议意见的落实作为人大监督的重中之重,防止“一审了之”,要以“咬定青山不放松”的韧劲,抓住问题,持续跟踪,通过“监督—落实—再监督—再落实”,形成闭环,一督到底,务求实效,做到持之以恒监督,久久为功用力,不达目的决不收兵。

注重形成监督合力。人大监督还要善于整合各方监督资源和力量,注重部门联动、上下联动、区域联动,并将人大监督与监察监督、舆论监督、社会监督等多种监督形式相结合,通过综合运用、优势互补,形成整体监督合力,从而布下监督法网,形成强大监督氛围,让司法权在运行过程中有所忌惮,不超越法律的框架。同时,在人大监督中,还要通过组织人大代表旁听案件庭审、参与民事案件执行、接待群众来访、开展明查暗访等方式,充分发挥代表作用,增强监督实效。

(张晓秀)

# 3

## 建好用好基层立法联系点的三个方面

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。基层立法联系点是新时代中国发展全过程人民民主的生动实践,是立法过程中民主民意表达的良好平台和载体,建好用好基层立法联系点是加强和改进立法工作,践行科学立法、民主立法、依法立法要求的重要举措。

一是立足“立法”彰显专业性。基层立法联系点与基层其他联系点最大的不同便是“立法”二字。做好立法联系点工作必须在立法工作中积极贯彻落实全过程人民民主,不断拓宽人民群众有序参与立法的途径,通过健全完善基层立法联系点制度,畅通民意表达渠道,传递人民的真实声音。立法联系点开展的联系、提出的建议应当是更成熟、凝练、以提供高质量立法建议为目的的。因此应当在做好其他联系工作的基础上开展立法联系,这对联系点提出了更高的工作要求。

二是扎根“基层”锤炼独特性。基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是发展全过程人民民主的重要组成部分。设立基层立法联系点,对于推动基层群众参与立法,保障立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心,具有重要意义。基层是相对概念,由上级人大常委会指导地方人大参与立法的实践点,也正是没有立法权的县一级人大常委会充分参与的重要窗口。虽然没有直接立法的权限,但优势在于更直接面对实际情况和执法需求,这是联系点的自身优势和职责定位。

三是突显“联系”突出参与性。立法联系点是畅通民意表达,架起“上通下达”的连心桥,必须紧紧扭住这个节点,将街头巷尾的各色意见原汁原味传递给立法主体,让民主的声音在广接地气中落地生根。同理,基层立法联系点的设立使得法律法规走进了寻常百姓家,人们知道广泛的参与必将有所回应,更加主动参与立法实践的正向循环得以加速形成。因此,基层立法点的设立促使立法机关、立法工作机构与基层人大及基层群众在立法工作中建立起互相联系的机制,汇集各方真实诉求和建议,凝聚立法共识和智慧。

(顾玮玮)

# 8.5万个共享车位背后的南京人大代表

肖利民

去年10月31日,央视新闻频道等各大媒体纷纷报道“至2021年11月底,南京将向市民开放3万个‘共享车位’”,这项工作的顺利推进,源于南京市人大代表的建议推动。

## 聚焦民生,代表建议车位共享

“目前南京已经在做共享停车的探索,但还没有系统性去做,缺乏政策和制度保障。”去年初召开的市十六届人大四次会议上,南京市人大代表、华设设计集团综合交通专业总规划师邓润飞带来了一份关于共享停车的建议。

“停车难一直是城市发展的痛点,特别是对于南京这样一个特大城市,汽车增长的速度非常快,车位供不应求的问题越来越突出。”邓润飞非常关注百姓的出行问题,并进行了深入调研。

“截至2020年,南京市注册登记机动车保有量达291万辆,其中主城区150万辆。”邓润飞发现,根据城管部门牵头开展的停车位普查,主城区六区停车位仅有107万个,供给率只有约70%。同时,南京市机动车保有量仍保持高速增长,近三年年均增长约11.5万辆。“这说明,停车位缺口将不断加大,远远无法满足停车需求。”通过深入调研,邓润飞认为,要解决停车难的问题,在总量无法大面积扩大的情况下,可以将现有空间在时间上充分利用,探索“错时共享”停车模式。为此,在借鉴其他城市的试点经验基础上,邓润飞联合其他代表向大会提出了“完善主城区停车资源智慧化共享平台建设、提高存量车位利用率、缓解停

车矛盾”的建议。“邓润飞代表的建议聚焦百姓需求,有深入的问题分析、有实用的对策方案,非常有针对性。”南京市人大常委会人代联委负责同志表示。

## 高效督办,确保建议落地落实

“‘停车难’是影响城市发展的共性问题。”邓润飞等人大代表的建议在市人大常委会委员中产生了共鸣,得到了市人大常委会的重视,第一时间被列为重点督办建议。

为认真回应代表建议,有力有序推动全市“停车资源共享”工作,市十六届人大四次会议期间,市人大常委会主任龙翔专门与邓润飞代表见面交流,探讨破解全市停车资源分布不均衡的方法,并就共享停车的可行性与发展前景进行了分析交流。

市十六届人大四次会议结束后不久,市人大常委会环资城建委便联合市城管局成立了调研组,赴上海、杭州学习考察“停车资源共享”方面的先进经验。同时以现场座谈会、书面征集函等多种方式,征集专家学者的意见建议,并多次与邓润飞代表沟通探讨,最终形成了《关于我市停车共享情况的调研报告》,提交市人大常委会讨论后,供南京市政府参考。

在建议督办期间,国务院印发了《关于推动城市停车设施发展的意见》,鼓励开展停车资源共享工作,支持机关、企事业单位在加强安全管理的前提下,率先向社会开放停车设施。为此,



市人大常委会先后开展了7次代表建议专题督办活动,邀请邓润飞等人大代表到先行试点单位调研,听取“有车无泊位”的群众意见,共同推动停车共享工作。市人大常委会主要领导专门召开停车资源共享工作座谈会,听取全市停车资源共享工作推进情况,进一步明确市政府各部门责任,要求把建议办好,让代表和百姓满意。

“对重点督办的代表建议,我们会采取听取承办单位汇报、实地检查办理情况、对承办单位提出指导意见、约请提出建议代表共同督办等形式,督促承办单位加快办理进度,确保办理质量。”市人大常委会人代联委负责同志介绍,对重点督办的建议,承办单位应由主要负责人亲自负责研究办理,切实把建议办好办实。

### 全力以赴,一条建议“变”出8.5万共享泊位

“邓润飞代表的建议,为我们推进停车资源共享工作按下了‘快进键’。”南京市政府相关负责同志表示。

针对人大代表的建议,市政府召开专题会议,逐条研究市人大常委会调研报告中所提的意见建议,并就停车资源共享相关工作,专门印发了《南京市鼓励和促进停车资源共享利用工作的实施方案》,有力有序推动工作落实。

南京市江宁区政府率先行动,建成停车信息共享平台,推动有条件的企事业单位、住宅小区拿出部分车位实施共享;南京市城管局湛江路65号院落在市级机关单位中率先共享了18个车位。通过试点,形成了一套共享停车参照方案。同时,市城管局联合市发改、财政、公安交管、机关事务管理局,确定了收费标准和收费通道。去年11月,浦口区实现了全区域开放共享停车资源,参与共享停车的机关事业单位有24家,国企管理停车场有16个,共计开放了1400多个共享车位。“一些企事业单位空闲的车位资源,让居民晚上或者周末去使用,充分利用了停车资源,缓解了百姓停车难题,这个方法非常好。”居民谭恺说。

南京市城管局相关负责人介绍,截至去年底,全市机关、事业单位共有360处释放共享车位33275个;全市国企232处停车场全部开放共享,释放共享车位



52663个。“有意向参与共享停车的市民,可及时关注各区政府官方网站、‘宁停车’APP及各区的微信小程序,了解共享车位公告信息,根据公告的信息及时申报。”该负责人介绍。

一条建议促成全市8.5万多个泊位共享,这让邓润飞代表非常有成就感,“根据市人大常委会相关要求,市政府对我们代表建议的办理越来越规范,越来越给力。”

截至今年5月,市十六届人大代表共提出建议2184件,60%以上聚焦百姓的衣、食、住、行、养老、医疗等民生领域,这些建议的顺利办理,极大惠及了全市百姓。

今年是南京市十六届人大履职收官之年,市人大常委会根据省人大常委会相关通知,决定在认真办理代表建议的基础上,开展本届人大代表建议办理情况“回头看”专项活动,针对“代表对办理答复表示‘不满意’”“承办单位办理答复时承诺代表所提问题已经列入计划、规划解决”和“代表多年反复提出”的三类建议进行再回访、再复查、再督办,进一步推动代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变,兑现承办单位对代表的承诺。

“建议的高效办理,更加激发了我们人大代表为民履职的动力,今后我将更多地关注民生,为解决百姓的‘急难愁盼’发声,为人民满意的现代化典范城市建设建言献策。”邓润飞代表欣慰地表示。



## 玄武：开创基层民主新路径

街道议政代表会制度在南京市玄武区的实施，是区人大常委会坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，探索基层民主政治建设新途径，拓宽政情民意传递新渠道，更好地发挥人大街道工委的职能作用，不断推进基层人大工作的一项创新举措。同时，也为街道更好与群众沟通、接受群众监督、做出民主决策，搭建了一个重要平台。

提高站位，从民主政治建设的高度认识街道议政代表会制度。通过充分发挥议政代表会多方参与、民主协商的优势，可以进一步夯实社会主义民主政治的基层基础。建立街道议政代表会制度，是扩大基层民主的一种尝试和创新，要着力在拓展政情民意传递渠道，扩大人民群众有序参与上下功夫，把人民当家作主具体地、现实地体现到街道工作的各环节、全过程。为加快推进这项创新制度在全区有效实施、规范运行，玄武区人大常委会在全区范围召开动员部署会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央及省市人大工作会议精神，从民主政治建设的高度推动议政代表会制度全面落地。全区通过民主推荐、资格联审、公示聘任共产生了议政代表309名，覆盖了辖区内“两代表一委员”、街道“5部1局2中心”的代表性人员、辖区各社区的代表性人士、驻街企事业单位的代表性人士四种类型，充分体现了广泛性、全面性。

精心筹备，确保街道议政代表会达到预期质效。在把握上级精神、参照其他地区做法的基础上，玄武区形成了“一意见一方案”的文件规范和操作指南，确保街道议政代表产生规范、会议组织规范、文件材料规范。注重务实高效，科学合理安排好会期和议程；深入做好前期调研，对于上会的街道工作通报和街道民生实事的确定，都经过深入调研、充分酝酿、反复论证，为各街道议政代表会的顺利圆满开展奠定坚实基础。闭会期间，全过程推动议政代表会制度落地落实。强调开展好议政代表

培训，不断提高履职能力。强调组织好视察调研，推动议政代表工作和人大代表工作深度融合。强调督办好议政代表建议，做到认真记录、精心整理、及时交办、跟踪反馈、形成闭环，超出街道职权范围的，交由街道辖区内人大代表进一步提出建议。

加强组织，助推区域高质量发展。坚持党的领导。各街道党工委定期研究、及时关注街道议政代表会制度推进情况，将推进街道议政代表会制度纳入党工委的中心工作统筹部署，强化组织领导和统筹协调。完善制度体系。深入学习总结，准确把握文件精神，结合街道实际，完善议政代表会制度建设。发挥人大街道工委监督作用，夯实基层民主政治建设基础，为形成全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主积极探索实践。6月至7月，各街道召开了首次议政代表会会议，向议政代表们通报各街道上半年工作情况与下半年工作安排；议政代表结合辖区特点、围绕中心工作、发挥专业优势，对街道经济发展和社会民生改善广泛建言献策，提出了大量切实中肯的意见建议。孝陵卫街道议政代表针对居民诉求，多次召开协调会，充分听民声、访民情、聚民意，调动各方资源力量，推动落实公交站“落户”居民家门口、扰民违建拆除复原、枯死树木及时消险等居民群众最关心的身边实事。议政代表活跃在民生实事督办全过程，将为民服务深度融入履职实践，通过自身智慧力量助推基层各项事业高质量发展。

（玄武研）



## 秦淮：铸就街道议政新平台

“议政代表负责对街道各项工作开展视察调研、反映民意、提出建议、参与决策,责任重大!”5月12日,街道议政代表叶培冲在参加南京市秦淮区大光路街道第一次议政代表会后,来到蓝旗街6号院老旧小区视察物业管理时感慨道。

“制度+考核”激活基层治理“一池春水”。2020年12月,市人大常委会出台《关于推行街道议政代表会的指导意见》,今年2月,南京市委转发了《南京市人大常委会党组关于建立街道议政代表会制度的实施意见》,秦淮区委主要领导对街道议政代表会制度的建立专门作出批示,要求区人大建章立制、抓好落实。

秦淮区人大常委会指导区人大各街道工委根据各街道特点,制定了街道议政代表会制度实施意见、议事规则、议政代表建议办理办法等制度,确保街道议政工作有章可循、有规可依。

“区人大常委会已将建立街道议政代表会制度纳入秦淮区对街道党建考核范畴。考核不仅包括议政代表协商议政能力、组织议政代表开展活动内容,还包括对街道的有关重大事项和重要问题提出意见建议、主动联系和接待群众、听取和收集群众意见、跟踪督办议政代表建议落实等内容,确保议政代表会制度落地落实。”区人大常委会人代联委负责人表示。

“实践+创新”做实议政代表会工作。5月12日,大光路街道在全区率先召开第一届议政代表会第一次会议。会上,议政代表听取了街道今年以来经济发展和财政收支、区人大常委会街道工委工作情况通报,并围绕老旧小区物业管理、城市更新、安全生产专项工作开展视察检查、工作评议。

此外,区人大常委会街道工委坚持边实践边探索,创造性地开展议政代表会工作。区人大常委会大光路街道工委结合区街联动专项监督的部署安排,确定“落实安全生产专项整治责任”为议事主题,将议政代表与人大代表分成三个议事监督调研组,围绕住宅小区消防安全“百日攻坚”行动、高层楼宇消防隐患消除、“三合一”场所常态长效管理等重点内容,组织开展专题调研和监督检查,听取讨论安全生产专项工作报告,并提

出13条意见建议。区人大常委会朝天宫街道工委建立“1+11+N”履职平台,以1个街道人大代表之家为中枢,11个社区人大代表工作室为神经末梢,N个小区议事会、街巷议事会、小区党支部“两问”等为触角,广泛收集社情民意,精心设置议政内容。

“平台+联动”助力议政代表会行稳致远。议政代表会根据区域特点,利用社区人大代表工作室等平台,通过议政代表与人大代表联动等自选动作,实现对街道办事处工作制度化“议政”、常态化“督政”。

区人大常委会瑞金路街道工委通过“七联”方式把街道议政代表工作与人大代表工作结合起来。区人大常委会月牙湖街道工委建立与12345平台、街道综治中心联动机制,根据议政代表专长,分成多个小组,深度视察调研老旧小区出新改造、既有住宅电梯增设等基层治理热点问题。

“要通过建立街道议政代表会制度,使其成为促进街道经济社会发展、践行全过程人民民主和聚合各方资源的平台载体。”秦淮区人大常委会主任车明军强调。今后,秦淮区人大常委会将探索一条发展共商、民生共议、难题共解的基层治理新路径,打造具有秦淮特色、可复制可推广的基层民主新样板。

(李强明)



## 建邺：“议”出百姓心声

南京市建邺区十九届人大常委会履职以来，加快对街道议政代表会制度的研究落实，围绕加强基层治理体系和治理能力建设，持续探索一条全过程人民民主在基层的实施路径。

夯实制度之基，打通民主监督“最后一公里”。为了夯实街道议政代表会制度基础，在省、市委相关意见出台后，区人大常委会党组主动向区委汇报，区委高度重视，作出“要创设多种形式完善社会治理体系和治理能力建设”的批示。以此为方向，区人大常委会在充分酝酿的基础上，起草制定了《中共南京市建邺区人大常委会党组关于建立街道议政代表会制度的实施意见》，明确要准确把握街道议政代表会的性质与定位，将街道议政代表会作为贯彻落实中央人大工作会议精神、加强基层治理体系和治理能力现代化建设的具体实践，作为加强和改进新时代人大工作、不断发展全过程人民民主的重要抓手。

选好议政代表，畅通民意表达“快车道”。作为居民与街道之间的桥梁，议政代表的履职热情和履职能力将直接影响到这一制度的作用发挥。区人大常委会要求严把议政代表“入口关”，在基层推荐议政代表时，在“以人大代表为骨干”这一原则下，建议根据各街道

特点，将名额更多分配给社区群众、企事业单位人员，既体现民意的广泛性，也使议政代表的推荐更加贴近基层实际，满足基层的民主需求。截至4月底，建邺区6个街道均已完成街道议政代表的民主推荐工作，共产生议政代表286名。

“没想到街道动作如此迅速！”建邺区怡康社区党委书记王伟有些意外。日常生活中，他发现原本用来登记车辆信息保护进出安全的小区、停车场道闸，被“包装”成了植发护发、美容整形、投资理财等广告投放设施，这些广告不仅没有审批手续，还存在可能误导消费者的隐患。4月初推荐成为街道议政代表后，他便提出了有关治理建议。南苑街道城管迅速开展拉网式排查，建立道闸广告详细清单，制定针对措施和具体整治计划。不到一个月，通过“物业自拆+城管助拆”等方式，已顺利拆除道闸广告60余处，切实提升了城市秩序和停车环境。

完善基层之治，议出居民美好生活。议政代表朱华富原是社区书记，一直对社区居民和社区事务比较熟悉。退休后，他响应街道工委的要求成立了“老朱福馨工作室”，居民的大小事情都会求助于他。此前遇到居民的“急难愁盼”，他往往会通过“代表接待日”等活动向人大代表反映。“有了制度化保障，他们必须回复，提出解决的办法，而不是靠我个人去找对应的部门。”

为了充分调动议政代表的履职积极性，探索议政代表履职能力提升、履职考核等工作，各街道人大工委在议事规则的基础上，结合实际，拓宽思路，多措并举。兴隆街道提出将议政代表纳入人大代表培训范畴，依托人大代表工作站等展开履职工作；莫愁湖街道根据代表类型、专长等进行分组，建立议政代表联系社区制度；双闸街道结合代表的年龄、工作经历将议政代表分为不同的小组分别对应街道特色工作、突出矛盾，使代表全过程融入其中；南苑街道将街道议政代表编入社区助理网格员；沙洲街道、江心洲街道将议政代表活动与人大代表活动紧密结合，进一步拓宽议政代表知情知政渠道等。一系列具有本街道特色的工作举措，实现了议政代表服务管理的“精准投递”。

（吴非非）





## 栖霞：议政代表会接地气贴心

今年以来，南京市栖霞区人大常委会认真贯彻落实中央和省市区委决策部署，在市人大常委会指导下，科学把握新时代地方人大工作规律，立足“网格化+”“掌上云+”“标准化+”等基层治理创新实践，在全区推行街道议政代表会制度，积极探索全过程人民民主基层实施新路径。

调研先行、因地制宜，议政队伍建设有章可循。2021年8月，《中共南京市栖霞区人大常委会党组关于建立街道议政代表会制度的实施意见》经区委常委会审议通过，正式下发。为把好议政代表入口关，区人大常委会指导各街道按照“两考虑一遵循”产生以辖区各级人大代表为骨干，以街道相关部门、企事业单位、社区或行政村等各方面的代表性人士为补充的议政代表40至60名。具体考虑职业、性别、年龄、文化程度等相关因素，考虑人选是否具备政治素质过硬、群众基础较好、议政能力较强、工作积极热心等条件，遵循“民主推荐、资格联审、公示聘任”的程序规范。全区9个街道共聘任议政代表440名，均成立议政代表会并顺利召开第一届议政代表会第一次会议。

尊重基层、立足实践，议政制度运行有的放矢。区人大在本区街道议政代表会制度实施意见中，进一步明确了议政代表会的主要任务、议政代表提出意见建议的处理办法、议政代表会会议及闭会期间的工作职责、议政代表会的运行保障机制。

尧化街道第一届议政代表会会议期间，43名议政代表共提出意见建议17条，人大街道工委将议政代表会成员分成重点项目、民生保障、社会治理三个监督小组，推行代表“民情账本”，号召代表们盯准问题、盯紧热点、盯牢举措，积极建言献策，以“走网格、记民情、及时办、能反馈”的工作闭环，推动从解决一个问题到解决一类问题，实现对社区治理的“靶向监督”。燕子矶街道吸纳议政代表组建民生实事项目监督组，通过听取审议专项工作报告、随机查访、现场调研、参加“家站点”活动、质效评估等跟踪监督民生实事项目，对项目实施进展、存在问题和工作质效提出监督意见和工作建议，推动相关单位按照任务清单、责任清单和时间节



点，抓好民生实事项目的落地落实。

数字赋能、“双联双通”，议政服务保障有声有色。为保障议政代表会制度有序运行，区人大常委会强化资源整合，着力健全议政代表会工作保障机制。一方面，加强对各街道议政代表会工作的联系指导，注重配备熟悉人大工作和相关专业领域的负责人，逐步优化街道人大干部队伍结构。将议政代表纳入人大代表服务管理范畴，定期邀请街道议政代表参与区人大常委会统一组织的调研视察、执法检查活动，把议政代表活动经费纳入财政预算，促进议政代表会制度有效落地。

另一方面，以数字赋能、代表履新的创新实践，建立完善议政代表履职载体，除建立“家站点”平台38个、各类基层联系阵地500余处外，依托覆盖全区9个街道、126个社区，建群1345个、入群人数超30万人，探索政社共建、街社协同、共治共享的新平台“掌上云社区”，创建“人大代表走进云社区”履职载体。区人大常委会指导各街道充分运用这一载体，通过“意见汇总—代表分工—受理处置—跟踪督办—反馈评价”的工作流程，形成“平台及时发现—系统及时转办—问题协同办理—代表跟踪问效”的处置机制，进一步完善人大的民主民意表达平台和载体，拓宽吸纳民意、汇集民智的渠道。

（张旭）

## 浦口：制度化议政惠民生

今年上半年，南京市浦口区人大常委会深入贯彻落实中央和省、市、区委人大工作会议精神，在全区9个街道全面建立街道议政代表会制度，有效搭建了街道与群众之间的连心桥，畅通了基层民主监督的“最后一公里”，打造了全过程人民民主的新品牌。

议政制度化，督政常态化。今年5月，浦口区委研究并转发《中共南京市浦口区人大常委会党组关于建立街道议政代表会制度的实施意见》，从制度层面开展街道议政代表会工作予以明确。为推动隶属江北新区的顶山、泰山、沿江、盘城4个街道全面建立街道议政代表会制度，浦口区人大常委会紧扣江北一体化融合发展的要求，在出台实施意见、动员部署、会议筹备等环节，主动与江北新区党工委请示沟通、协调对接，对新区辖街道建立议政代表会一体推进、一同指导。

今年6月，全区各街道相继成立议政代表会并成功召开第一次会议，听取并讨论街道上半年工作情况、计划和预算执行情况等相关工作报告，提交了意见建议，通过了议事规则、代表建议办理办法和民生实项目票决办法，实现了街道议政代表会制度在全区“从无到有”“从一到多”的跨越。

代表接地气，履职增底气。街道议政代表会能否充分发挥作用，议政代表至关重要。全区9个街道共产生议政代表433名，其中各级人大代表208名，约占1/2。各街道结合自身特点和工作需要，广泛吸收了街道干部、企业代表、种植大户、老党员老模范等社会各界人士，共同为街道高质量发展出谋划策。为了充分发挥议政代表的“智囊团”作用，江浦、盘城等街道将全体议政代表分为社会事业、经济发展、乡村振兴等专业小组，每组分别设立组长和联络员，推动议政代表和人大代表联动履职、融合履职，全面提升街道人大监督质效。

民声惠民生，实事办实在。街道议政代表会会议召开期间，各位议政代表认真履职、积极议



政，共提出意见建议190条，涉及城乡建设、社会治理、乡村振兴等多个领域。根据议事规则，这些建议由人大街道工委分类梳理后交有关单位办理，在3个月内作出书面答复，建议办理情况在下次议政代表会期间通报。

值得一提的是，沿江街道创新实施议政代表建议“三色”办理机制，根据建议办理紧迫度、难易度分成“红、黄、蓝”三类，实行急事急办、特事特办、难事稳办，确保群众关心关切的“急难愁盼”问题能够及时得到回应和解决。

作为全区首家建立议政代表会制度的街道，星甸街道在首次会议上组织议政代表对街道2022年度民生实项目实施情况进行了一场年中“加试”。议政代表集中观看了民生实项目专题视频，现场针对提高养老服务水平、改善交通出行条件等10个民生实项目实施情况开展满意度测评，测评分为“满意”“基本满意”“不满意”三个等次，通过压力催生动力，督促街道把好事办好、实事办实。桥林、永宁、汤泉、顶山、盘城5家街道同步探索“自选动作”，向全体议政代表报告2022年上半年民生实项目实施情况，议政代表结合平时走访联系群众了解到的情况，对街道民生实项目实施情况作出客观评价、提出改进意见，实现了群众诉求与街道工作的精准对接。浦口区全面建立街道议政代表会制度，将议事平台搭建在群众“家门口”，畅通了民意表达“快车道”。（陈怡）



## 六合：基层民主迈上新台阶

5月13日，南京市六合区金牛湖街道第一届议政代表会第一次会议和横梁街道第一届议政代表会第一次会议胜利召开，自此，街道议政代表会制度在六合区实现全面覆盖，标志着六合区基层民主政治建设再上了一个新台阶。

议政代表会根在“民主”。为使议政代表会制度更好地适应六合的“土壤”，六合区人大常委会在充分调研的基础上，选择雄州街道先行试点。雄州街道在深刻领会省市区有关文件精神的基础上，紧密结合本地实际，从议政代表会的组织结构、成员产生方式、实施方式等方面进一步明确要求，细化工作流程，制定了《雄州街道议政代表会制度的实施意见》，于2021年6月在全区率先建立议政代表会制度，召开了第一届第一次大会，形成试点经验，开启了全区街道议政代表工作新局面。今年以来，六合区委将全面建立议政代表会制度列入深化改革事项，为全面推进此项工作注入强大动力。常委会全体领导带队分赴挂钩联系街道，围绕代表的构成、产生、聘任等工作给予指导。经过近一年的探索实践，全区11个街道全部建立了议政代表会制度，共产生议政代表658名。

议政代表会重在“民议”。街道议政代表会重点在“议”，难点在“督”。各街道在选拔议政代表时，始

终坚持以“严”为本，以“广”为要，着重从经济、法律、社会、管理等方面的人才中挑选参政议政能力较强，广泛凝聚人民智慧。人大街道工委结合各自实际拟定代表分配名额，报街道党工委批准；基层党组织根据分配名额进行广泛的民主推荐，形成涵盖人大代表、政协委员、村（社区）干部居民、企事业单位职工、街道机关干部等各行各业人士的议政代表推荐名单，经街道纪工委等部门审核后，由街道党工委研究决定议政代表正式名单，并在所在单位公示，形成严格、公平、规范的议政代表选拔制度和程序。

各街道详细制定了《议事规则》《民生实事票选办法》和《代表意见建议办理办法》，确保会议各项工作有章可循，有规可依。从议政内容上，各街道牢牢把握“三个重点”，明确监督范围，丰富会议议程：一是把听取街道工作报告作为重点，组织代表对本辖区经济社会发展、重点项目安排等开展讨论并提出意见建议。二是把本辖区的年度民生实事项目磋商、票选作为重点，通过广听民意、科学审核、充分讨论、会议票选、过程监督、成效测评，推动民生实事办理。三是把收集代表意见、批评和建议并督促认真办理作为重点，畅通政情民意传递，拓宽民主监督渠道。

议政代表会旨在“为民”。召开议政代表会议，仅是民意民智在台前集中表达的途径之一，要使议政代表作用能够充分发挥，及时反映民情，还需在幕

后下苦功夫。各街道对标区人大常委会，成立街道议政委员会，确保议政代表在闭会期间能够进一步密切与人民群众的联系，拓展群众参与基层建设、管理、监督途径。未来，议政委员会还将在议政平台建设，组织开展监督调研活动，组织议政代表到代表之家、人大代表工作站、进代表联系点等方面发挥积极作用。六合区人大带领各街道不断夯实基础，强化服务保障，加强对议政代表的培训，提高议政代表的履职能力，让议政队伍与议政平台同建，以更好地反映民意和社情，表达不同阶层、不同群体的要求和利益。

（徐业）



## 溧水：当好街道民意代言人

中共南京市委转发市人大常委会党组关于建立街道议政代表会实施意见后，溧水区委第一时间批转区人大常委会党组，要求抓好贯彻落实。区人大常委会党组认真学习研究市委文件，站在推进全过程人民民主的高度，紧密结合溧水实际，通过“12345”工作法落实街道议政代表会制度。

制定一个实施意见。结合溧水区人大街道工委前期开展民情联络员议事会制度、工作基础较好的实际情况，区人大常委会深入学习领会市委文件精神实质，研究制定溧水区实施意见，报区委常委会审议后批转下发。

把好两个关口。把好议政代表数量和结构两个关口。参照《选举法》第十二条关于镇人大代表名额的确定办法，溧水区明确在每个街道45名议政代表基数基础上，每3000人聘任1名议政代表，总数不超过80名。在选聘议政代表过程中，东屏街道深入摸排街道32名“两代表一委员”情况，全面走访调研10个村社、18家集镇单位，广泛听取党员、代表、群众意见建议，提出初步议政代表人选建议名单57人，报街道党工委审批。把好议政代表结构关，明确妇女比例占25%左右，非中共党员比例不低于25%，党政干部比例不超过20%，村（居）书记主任比例不超过35%。各街道在确定议政代表结构比例中，紧扣议政代表会“居民议事组织”定位，在加强党对议政代表会领导的同时，明确街道党工委书记原则上不聘为街道议政代表。

做好三项筹备。筹备首届议政代表会成立大会，统一聘书格式，举行集中聘任仪式发放聘书，并给每位议政代表制发代表证；筹备召开首次会议，组织议政代表开展培训，对街道经济社会发展情况进行观摩视察，并在会议上通过本街道议政代表会议事规则；筹备“议政代表之家”建设，与街道的“区人大代表之家”两块牌子、一个阵地，议政代表简介、各项规章制度一起上墙公示。

突出四项主要功能。突出“议”的功能，紧扣议事组织这一职能定位，组织议政代表围绕街道辖区内经济社会发展的重要事项和群众普遍关注的热点难点问



题，开展商讨、提出建议。突出“研”的功能，把议政代表划分为若干代表小组，组织开展调查研究。突出“联”的功能，强化议政代表与基层群众的联系，坚持以人大代表为骨干，强化人大代表联系议政代表、议政代表联系普通群众。突出“督”的功能，议政代表的意见建议，承办单位须在3个月内办理并书面答复建议人；意见建议中超出街道职权范围的事项，由街道的人大代表提出议案或建议，经区人大常委会交有关部门、组织办理。

完善五项制度。实行街道议政代表与区人大代表“同学、同行、同听、同议”，完善议政代表会议事规则、议政代表小组活动制度、区人大代表联系议政代表制度、议政代表联系群众办法、街道民生实事项目会商票选等5项工作制度。其中，议政代表小组活动制度参照人大代表小组活动制度有关规定制定。明确1名人大代表联系2—3名议政代表，区人大代表应及时反映议政代表对事关全区大局和长远问题、人民群众“急难愁盼”问题的重要意见建议。明确1名议政代表至少联系5名普通群众，支持议政代表就近参加区人大代表在当地开展的联系、接待人民群众活动，积极参加区人大常委会组织的主题实践活动。街道确定民生实事项目时应广泛听取议政代表意见建议，通过召开座谈会、听证会、问询会等不同形式深入协商，年底的议政代表会上进行票选，票选的结果报街道党工委决策，街道党工委同意后正式确定，并向社会公开。（张传新）





## 高淳：街道议政从探索到深化

“经大会统计，2022年度桤溪街道民生实项目确定为美丽乡村建设工程项目、农村雨污分流建设工程项目、重点水渠塘坝维修工程项目、高标准农田建设工程项目……”南京市高淳区人大常委会桤溪街道工委主任史月生宣布。这一幕源于上月结束的桤溪街道第二届议政代表大会第一次会议，这也是高淳区自2019年开展议政代表会制度以来，从探索到深化的一个缩影。

票决+监督，议政代表推动民生项目落地落实。今年，高淳区各街道议政代表把民生实项目监督作为重点，6个街道首次在会议议程中加入民生实项目票决。会前议政代表走访群众收集民意、与“站办所”面对面沟通，群众关注最广泛的项目被列为民生实项目候选项目；会议分组讨论中，现场氛围积极热烈，议政代表就具体项目内容、实施周期、预算投入咨询实施单位；大会票决时，气氛严肃庄重，每位议政代表依次来到票箱前投下神圣的一票。

票决后，如何开展监督是民生实项目能否落实、群众能否满意的关键。民生实项目产生后，人大街道工委建立了民生实项目一月一督查、每季一通报、年末一报告的“三个一”监督机制，并计划在年中年末节点重点开展2次民生实项目督办，及时掌握项目进展情况。东坝街道由人大工委委员带领议政代表分成6个监督

小组，每个小组联系监督1项民生实项目；漆桥街道按照议政代表行业分为7个行业监督组，并创新探索建立工业、教育议政代表工作站，通过“集中接待+发放联系卡”，在议政代表与同行从业者、群众间分别建立双向联系机制，及时听取群众意见反映。人大街道工委通过组织议政代表集中视察、明察暗访、代表将项目分解为具体点位等方式全渠道、全过程参与监督活动，助推民生实项目“好事办好、实事办实”。

议政代表+人大代表，彰显全过程人民民主的基层实践。提出意见建议是议政代表反映民意、开展监督的重要途径，一般来说，议政代表建议主要针对街道内重要事项，区人大代表建议则针对全区层面，接收建议的主体不同，承办建议的单位也不同。高淳区部分街道充分发挥人大代表与议政代表作用，形成合力，产生“1+1>2”的叠加效能。2021年，漆桥街道议政代表杨善多提出《关于探索产业振兴漆桥发展实践的建议》，该建议在办理过程中还涉及到区级有关部门的政策、资金支持，杨代表主动找到在漆桥的区人大代表朱小华、诸新良，经过深入调研、充分酝酿，两位区人大代表在区十七届人大一次会议上提出《关于发展村集体经济、强产业链、致富群众，树立发展增收标杆、先进典型的建议》，人大代表建议与议政代表建议充分融合，形成区、街道办理合力，共同推进办理成效。

区人大代表王璇、东坝街道议政代表卞维晨共同参加的一次接待群众活动中，都关注到了老年代步电动车安全管理问题，两位代表一拍即合，经过大量走访调研、数据分析，分别在今年的区人代会和街道议政代表大会上提出了《规范老年代步电动车管理，保障道路交通安全的建议》，区公安分局、街道正在紧锣密鼓办理中。闭会期间，各街镇人大也经常组织议政代表与区人大代表“同走”“同看”“同议”，听取街道办事处工作通报，开展满意度测评，进行专题视察等，充分发挥议政代表履职功效。

经过几年来的探索，高淳区议政代表会制度延伸街道人大监督渠道，构筑基层群众参政议政的平台，畅通政情民意传递，有效拓宽了全过程人民民主实现的新路径。

(汪辉 杨艺)

# 扬州：筑牢保障人民健康的“防火墙”

前不久，扬州市九届人大常委会第三次会议审议并通过了《扬州市人民代表大会常务委员会关于加强公共卫生体系建设的决议》（简称“决议”）。市人大常委会主任、党组书记孔令俊表示，市人大常委会对公共卫生体系建设作出决议，是深入学习贯彻习近平总书记关于加强公共卫生体系建设的系列重要讲话和指示批示精神，认真落实中央和省委、市委的决策部署，坚持人民至上、生命至上的理念，为人民群众生命安全和身体健康筑牢隔离墙、织密防护网，更好地服务和保障扬州经济社会建设贡献人大力量、展现人大担当。

## 时势呼唤担当，使命激发作为

这两年，公共卫生体系建设逐渐成为社会关注焦点，成为家喻户晓的热门话题。市人大代表在2022年市人代会上提出的卫生健康方面的议案建议共32件，其中涉及公共卫生的就有17件。今年以来市人大常委会领导在防疫一线指挥，也切身感受到全市疫情防控存在的弱项和短板，急需加强公共卫生体系建设。

为回应社会关切和群众呼声，契合市工作大局，今年初主任会议研究决定，把“加强市公共卫生体系建设”列入今年市人大主任会议议题。3月4日，市人大常委会党组会研究确定把加强公共卫生体系建设提升为市人大常委会议题，并通过行使重大事项决定权来推动这项工作。决议的作出从法治上对加强扬州市公共卫生体系建设提供了保障。孔令俊主持召开会议时说：“民有所呼、我有所应，人民群众关切的就是人大用力的；人民群

众关心的就是人大聚焦的；人民群众关注的就是人大要推动解决的，市人大常委会有责任、有必要把人民群众的普遍关切转化为人大议题，把人民群众的共同意愿上升为人大决议。”

## “望、闻、问、切”，践行全过程人民民主

民生在实干中谱写，民主在奋进中践行。公共卫生体系建设的内容与人民群众的日常生活息息相关，为了使决议能够适应新形势新要求，更贴民情、民意、民心，市人大常委会教科文卫工委迅速科学谋划制定专题调研方案，严谨细致地组织实施专题调研。

市人大常委会副主任、党组副书记韩方带领教科文卫工委全体人员，从5月12日开始，以“望、闻、问、切”等形式，先后进行了13批次专题实地考察、走访调研、交流座谈，听取群众呼声、集聚群众智慧。

到多处实地“望”：调研组先后到市急救中心、公共卫生中心（市疾控中心、市核酸检测基地）、景区健康驿站、明月湖方舱医院、邗江区集中隔离点、市第三人民医院等场所进行实地视察调研。近一年来全市公共卫生体系建设取得明显成效，在全省率先建立三大系统：率先创新建成由疾控机构、医疗机构和第三方核酸检测实验室组成的在线监测系统，实现即时多点预警；率先建成急救中心、急救医疗站、急救医疗点三级网络化急救医疗系统，打造“15公里半径急救医疗圈”；率先建成市管全域统筹、县管指挥协调、乡管快速处置的三级联动社会治理现代化指挥系统。在全市加大四



个公共卫生重点项目建设方面,市疾控机构建设率先达到国家、省相关基础设施建设标准要求,并不断提档升级和推进县(市、区)标准化建设;已建成核酸检测实验室43家,自有核酸检测能力达48.5万管/日;目前全市集中隔离能力共有储备隔离点170个,储备房间18905个,启动建设5100间用房的“健康驿站”;相继建成了1个市级和4个县级方舱医院,医疗救治能力不断得到提升。

到多个部门“闻”:调研组运用座谈交流等方式,听取市委政法委、财政局、生态环境局、商务局、交通局、农业农村局、应急管理局等17个部门情况汇报,了解各部门履行公共卫生服务体系职责情况,认真分析本市工作中存在的问题与不足。大家一致认为,全市尚未树立“大卫生、大健康”理念,多部门协同机制不健全,疾病预防控制体系亟待加强,重大疫情救治能力不足,基层公共卫生治理能力和服务能力有待加强,信息化建设不能满足当前工作需要,公共卫生保障体系有待健全。

向专业行家“问”:调研组利用一个多月时间,带着公共卫生体系建设方面存在的各种问题和不足,问计于专业机构和专业人士。先后向市卫健委九个处室负责人和苏北医院、扬州大学附属医院等医疗单位及各县(市、区)卫健委或功能区卫生健康主管部门等46个部门征求近百条意见建议。扬州市人大代表、苏北人民医院院长束余声表示,“公立医院是重大突发公共卫生事件防控和救治的主力军,医院的能力水平直接决定了防控救治的效果,下一步应当通过多种方式,推动优质医疗资源扩容和有序多向延伸,在满足人民群众健康需求的同时,提升重大突发公共卫生事件处置能力。”

请多方人员“切”:调研组将初步形成的决议(草案)征求意见稿,送请市人大常委会主任会议成员、专职委员、相关人大代表和县(市、区)人大负责人、社区工作者、社区群众、会计师事务所审计人员来把脉会诊,使决议(草案)内容更加完善、更贴近民情、更“接地气”,使决议的形成过程充分体现践行全过程人民民主



的要求,打造人大精品案例。经过市人大常委会审议,充分吸纳组成人员意见建议,决议最终获高票通过。决议明确了到2023年和2025年的工作目标,以及十项具体举措:加快践行“大卫生、大健康”理念、加快健全公共卫生预防控制指挥机制、加快完善疾病预防控制体系、加快推进医疗卫生资源扩容和均衡布局、加快提升应急医疗救治能力、加快中医药救治服务能力建设、加快夯实基层公共卫生服务基础、加快强化基层公共卫生治理能力、加快推动公共卫生信息化建设、加快建立健全公共卫生保障体系。

### 监督实施,落地落实

决议的生命在于执行。孔令俊在常委会结束时要求,市政府及各相关部门要严格按照决议确定的目标任务,进一步细化责任,制定时间表、路线图、任务书,确保决议不折不扣得到贯彻落实。市人大常委会教科文卫工委将在近期与市卫健委共商贯彻实施决议的具体措施。

下半年,市人大常委会将认真开展《突发公共卫生事件应急处理决定》立法调研工作,通过立法为突发公共卫生事件应急处理提供法治保障,通过专项工作报告、专题视察、专题调研、工作评议、工作询问等多种方式,加强对决议贯彻执行情况的跟踪督查,切实推动全市公共卫生体系建设工作再上新台阶,更好地满足广大人民群众对生命安全和身体健康需求的美好期盼。

(冯雪明)

# 全过程人民民主：看无锡开发区人大生动实践

长期以来，开发区建设发展步伐较快，但开发区人大工作相对滞后、民主保障有所弱化，甚至被喻为“民主洼地”。为破解开发区人大工作中遇到的制度瓶颈，无锡市率先探索，形成在开发区人大工作中践行全过程人民民主的新模式。

## 构建“三位一体”组织体系 有效解决开发区民主保障力量薄弱的问题

人大制度在开发区落实不到位的一个重要原因就是缺少法定的人大工作机构和保障力量，与开发区高质量发展趋势不匹配，影响和制约了人民民主权利的实现。为弥补开发区人大机构设置不足、力量薄弱的问题，无锡积极构建“三位一体”的组织架构，让人大监督更有力量、代表履职更有保障。

建立人大开发区专委会。针对开发区存在人大工作断层、民主监督和保障乏力的现象，市人大常委会成立了开发区人大工作试点领导小组及办公室，经充分研讨论证，形成了调研报告和“试点方案”报市委，首次提出了创设市人大开发区委员会的构想。根据市委批复，去年1月20日，全国首个人大开发区委员会在无锡市十六届人大五次会议上的依法正式设立，标志着开发区人大工作和民主活动有了法定的专职机构和组织保障，并已成为统筹引领全市做好开发区人大工作、践行全过程人民民主的“新动能”。去年底，市委就全市开发区高质量发展出台的文件中，在完善区政管理体制部分，首次明确提出“在国家级开发区所在市（县）区人代会上探索设立人大开发区委员会”。今年初，结合换届选举，全市五个县级人大设立了人大开发区委员会，从而实现了有国家级开发区的属地人大都有相应的法定机构和职能部门。

建强开发区人大工作队伍。为加强开发区人大工

作机构建设，积极争取有关各方支持，因地施策，配强力量。目前，每个省级以上开发区都建立了一支人大工作队伍，确保了开发区人大工作有人问事、有人管事、有人担责。如无锡经济开发区，正在筹备设立人大代表联席会议办公室，从开发区相关职能部门和街道人大工委抽调力量，拟配备3-5名工作人员。锡山区人大注重整合机关相关委（室）、开发区所辖镇（街道）的人力资源，形成机关、基层两支队伍协同发力的叠加优势，共同承担开发区人大工作。

建好开发区人大代表小组（专业组）。代表小组是代表履职最基本的载体。去年以来特别是换届后，全市各级人大针对不同开发区建设发展特点和重点以及辖区人大代表数量、结构情况，坚持大组与小组结合、常规小组与专业组并存、多层次人大代表共同参与的模式，因地制宜组建了数个由辖区内各级人大代表组成的类型多元的代表小组和专业组，并选优配强组长和联络员，确保代表小组活动组织有力有效。

## 打造“三位一体”议事平台 有效解决开发区民主议事载体缺少的问题

开发区由于发展的特殊性，面临的突出矛盾和共性问题缺少应有的民主平台和载体，导致辖区内的代表依法履职不充分、公民政治参与不经常、社情民意表达渠道不畅通。为破解相关难题，无锡聚力打造“三位一体”议事平台，让代表履职更具针对性和实效性，也让人民群众反映诉求更加便捷、畅通。

在开发区创设代表联席会。无锡市人大开发区委员会会同无锡经开区党工委，于2021年8月31日召开“无锡经济开发区第一次人大代表联席会议”，41名省、市、县三级人大代表参会，取得明显成效。为总结固化经开区的先行经验，市人大开发区委员会及时出台关



于建立开发区人大代表联席会议制度的实施意见,要求全市开发区推广实施。除无锡高新区外,今年全市省级以上开发区已将召开开发区人大代表联席会议列入年度重点工作进行部署。

在开发区所辖街道成立议政代表会。无锡市在开发区辖区内所有街道全面推行议政代表会制度,就议政代表组成结构、会议程序和议题等内容,注入体现开发区特色的新元素,进一步丰富了开发区的民主活动内容和形式。开发区的各级人大代表和选民群众既可以通过参会听取街道办事处及有关部门工作报告、提出意见建议、票选民生实事项目等形式,行使知情权、参与权、表达权和监督权,也可以通过议政会向开发区管委会和街道办事处及有关部门提出建议、批评和意见,传递、反映诉求,助力解决社会管理、民生保障等方面群众普遍关心的各种问题。

在开发区实现“家站点”全覆盖。“家站点”是开发区各级人大代表之间、代表与选民群众之间互动交流最便捷、最自由、最前沿的议事平台。根据市人大常委会统一部署,计划在开发区(园区)及辖区内镇和街道建代表之家,在开发区辖区内的行政村、社区建代表联络站,在政务服务中心等社会公共场所或代表所在工作单位建代表联系点,实现开发区区域内“家站点”全覆盖。市、县两级人大开发区委员会组成人员、开发区内的各级人大代表均编入“家站点”,实现开发区内所

有选民群众能随时就近找到自己的“代言人”。

## 健全“三位一体”工作机制 有效解决开发区人大工作制度缺失的问题

在开发区人大工作中践行全过程人民民主,必须通过制度赋能,予以规范和保障。无锡在加强开发区人大工作的创新实践中,注重边探索边总结,在现有法律法规框架下,及时将创新经验转化为制度成果,形成市、市(县)区、开发区“三位一体”的人大工作制度体系,为全市上下联动,破解开发区人大工作瓶颈,推进开发区践行全过程人民民主奠定了扎实的制度基础。

制度赋能让创新更有力。去年底,市人大开发区委员会制定关于加强开发区人大工作的指导性意见。目前,该意见已成为全市上下联动、同步推进开发区人大工作的主要依据和强大动力。

制度赋能让履职更规范。无锡市人大开发区委员会设立后,首要任务就是规范运作程序,因此建立了人大开发区委员会工作规则,各县级人大开发区专委会设立后,也依据工作制度,因地制宜建立了更具操作性的工作机制,规范工作流程,厘清职能定位,确定目标任务。

制度赋能让监督更有效。为弥补开发区层面民主监督短板,市人大开发区委员会制订了关于建立开发区人大代表联席会议制度的实施意见,就联席会议组成、主要职责和议事程序等作了规范。根据《意见》,各市(县)区人大分别制订了召开代表联席会议的实施方案或计划。此外,为加强代表履职、扩大人民群众的民主参与,各地分别制订了代表建议办理、代表小组活动和居民议事会等方面各具特色的开发区人大工作制度,形成纵向联动、横向协同、流程闭环、全面覆盖的全过程人民民主制度体系。 (林寿清)



## 民生实事开启1118户居民“新”生活



“我是冶金厂的老职工,这里一房一屋、一草一木都是我的回忆,老小区改造要留住乡愁……”近期,一场关于老小区改造的民生实事项目人大代表听证会在常州市钟楼区新闸街道冶金新村举行,居民马亚国这样说。

2021年底,常州市钟楼区新闸街道充分发挥人大代表来自群众、服务群众的优势和特色,率先推行街道民生实事项目议政代表会票选制,开拓了在新形势下汇聚民智、听取民意的重要途径。

冶金新村因年代久远,小区存在住宅建筑状况欠佳、基础设施老化、文化景观破损等一系列问题,成为影响居民幸福生活指数提升的瓶颈,改造势在必行。通过票选,冶金新村老小区改造正式纳入街道2022年度重点民生实事项目,1118户居民的“新”生活将由此开启。

为把民生实事项目建好、管好、用好,真正惠及民生、延长效益,近期新闸街道专门召开冶金新村改造民生实事项目人大代表听证会,进一步优化改造方案。

听证会现场,市、区人大代表、街道议政代表“三方联动”,实地调研并听取了相关改造方案的介绍。社区干部、居民代表、物业公司代表、区街职能部门负责人、设计师等先后发言,阐述了相关意见和建议。

“这两年小区已经有了明显的变化,以前下雨天水都要淹到马路上,没地方下脚。老小区改造是为我们居民做好事,我们都举双手赞成,作为老年人我希望能

住得舒服一点,改造得更加适合老年人一些。另外要是能增加一些室内活动空间就更好了,现在大家聊天、下棋都在室外,不太方便。”居民代表现场提出了这样的建议。

“我工作以来就住在冶金新村,转眼已经快半个世纪了。对这里,我有着特殊的情感,老小区改造会不会改得面目全非?以后我在小区里还能找到以前的痕迹吗?还能跟孙子孙女讲自己年轻时候的故事吗?”一位老职工居民代表很是激动。

“作为物业,我更加关注改造的工期以及改造对居民生活的影响。改造过程中出现噪音、垃圾、路面破损的问题在所难免,但会增加我们的管理难度。这次改造的具体工期要多久?能不能请政府协调建设方加快进度,缩短工期,尽量减少影响。”物业代表从提升小区管理角度提出了建议。

围绕改造方案和居民意见,市、区人大代表、街道议政代表开展了热烈的讨论,并结合自身工作,提出一系列建议。设计方案要多维结合。要结合冶金新村的区域特点和设施现状,以适老化、宜居化、城市更新为目标,充分考虑冶金新村居民提出的需求,注重完善配套功能,留住历史文脉,让老旧小区“面子”靓、“里子”实。施工方案要科学编制、管理到位。要重视施工管理细节,在施工过程中要加强协调调度,在确保安全和质量的前提下,严格把握时间节点,确保全面改善冶金新村的居住环境和功能品质。改造过程要督查到位。社区要聚焦群众需求,做好政策“宣传员”,市、区人大代表、街道议政代表要深入现场当好“观察员”,对发现的问题做好督办,确保问题整改见效。

与会代表表示,票选民生实事项目,聚焦的是群众最关心、最期盼、最急需解决的现实问题。面对群众所想所盼的“适老宜居”“留住乡愁”“减少施工影响”等需求和愿望,作为市、区人大代表、街道议政代表将全程参与,为把小区改造得既有颜值、又有内涵尽责出力,把“民生工程”打造成“民心工程”。 (余蕾)



## “民声茶坊”听民生

太仓市浏河镇人大代表工作站位于浏河古镇滨河街漕河边,二楼设置“民声茶坊”,面向全体代表和选民开放,定期、不定期开展“民声茶坊”听民声系列活动,问需于民、问计于民、问效于民,代表和选民喝茶、聊聊天,面对面沟通、心连心交流,让履职更接地气。

“与许多地方一样,停车难问题困扰着我们老镇区附近的居民,遇上大风大雨的天气那就更不容易了。”浏河镇人大代表张健是河北社区党委书记,他说:“我们迎福街上还有个明德初中,一到早晚高峰接送孩子的时候,停车就更加困难了。”渔村社区党委副书记郑宇说:“这里原本是一栋老公房,去年公房拆除后,镇里推进了小地块的有机更新,现在新建了停车场,有效缓解了迎福新村停车难问题,附近居民都赞不绝口。”

在“民声茶坊”听民声系列活动中,浏河镇人大了解到位于浏河镇老镇区的复兴社区、闸北社区、渔村社区都有零散的闲置危房解危地块,经过几位人大代表的共同调研,提出了《关于盘活闲置土地,解决老镇区停车困难问题的建议》,镇人大编印“民生快线”,在闭会期间及时收集社情民意并反馈镇党委、政府,会同相关部门现场视察,研判意见建议可行性,定期跟踪问题落实情况,目前原和平新村105、107、109幢地块、天妃宫东侧部分地块都已列入公共停车场新建计划,有效提升民生“微实事”办理效率。

在今年的“民声茶坊”听民声5·20代表接待选民日活动中,代表们收集到有关疫情防控、企业复工复产、秋季入学政策等群众关注的热点问题14个,代表们认真聆听、详细记录,对于能现场解答的立即给予解答,对于不能现场答复的,通过“民生快线”,及时反映到相关部门。

意欣智能科技有限公司总经理宣秋兴说:“对于我们苏州的制造业企业来说,复工复产后将面临工人短

缺的问题。原先春节后,很多外来务工人员会回到苏州或者来苏州找工作,但因为今年春节后苏州就开始了疫情,如果不加以干预,技术工人和一线工人缺失的情况可能要到明年才能好转。希望政府在疫情结束后,可以加大政策力度吸引外来务工者进入苏州市场。”为此,镇人大及时组织人大代表调研视察市场监管部门服务企业纾困复产工作,聘任新一届行风监督员,建立健全长效监督机制,助力优化“亲清”政商关系,服务企业高质量发展。同时开展了对企业人大代表的走访,了解工作难点、堵点,为企业复工复产排忧解难,督促政府及时强化货运审批专班力量,提升“苏货码”审核效率,切实保证物流运输畅通。目前,全镇工业、服务业、科技人才等各类企业产能已恢复至以往同期水平,规上企业、在建工地复工率达100%。

一杯热茶,一句问候,一次倾听……“民声茶坊”一头连着代表,一头连着选民,既是代表获取选民心声的平台,更是选民监督代表的有效方式。浏河镇新一届人大代表将在这个平台中充分展示心中正气、履职底气、工作锐气,不断提升在选民中的能量和影响力,切实肩负起代表责任,通过深入开展调研,积极联系选民,认真收集民情,充分发挥人大代表桥梁纽带作用。

(林岑晔)





● 陈凤兰

怀旧,恐怕是一个人衰老的最典型特征。而思念故土,恐怕是怀旧疾患中最典型的征兆。

有一次回老家,母亲到河对边的田地里去割稻了。那是人家去城里,丢弃不种的几分地,母亲如获至宝,稻子、麦子,一茬都不落。邻居告诉我母亲的去向后,一踩油门,走了大约两里路,当车子行进到桥中央时,我无意一瞥那两侧的河面,一种电光火石的熟悉感由心底升腾而起。“我来过这个地方!”我颇为笃定。

在这座桥之前,应该曾经有个一座由楼板并排铺成的,没有桥栏杆的小桥。在桥的西侧南边,应该有一座幼儿园。那里,曾经是最向往、最羡慕的乐园。

40年前,8岁的我终于脱离整天被敦促着干农活的命运,有机会背着书包,带着弟弟去村里复兴小学读一年级。但我渴望去上幼儿园,渴望像邻居的妹妹一样天天唱着儿歌、背着童谣、坐着自行车放学。父母觉得,三里开外的幼儿园没有500米远的村小来得安全和实际,于是,这就注定了我终身的遗憾——没有读过幼儿园。我倒不是觉得幼儿园能学到什么实用知识,而是向往那唱着歌过日子的生活。

梦想总能照进生活。两年后,到乡镇读三年级的我,终于可以在放学后赶4里路,然后拐向那座小桥,直奔幼儿园去。幼儿园的女老师,大约40岁的光景,嘴阔而大,上嘴唇却翘出俏皮的感觉,以致于她每次参加村里组织的文娱活动,无论演什么角色,我都觉得她是会

唱歌的“丑角”。现在,我甚至记不起她的姓来,可那时她却实实在在是我的偶像,以致于我帮爸爸和她之间传递《刘三姐》歌本这样的琐碎之事,都让我有种无上的光荣与崇高感。

女老师跟担任村干部的爸爸很熟,所以每每我依着教室门框,看着那些孩子做游戏,唱儿歌时,她都会热情地招呼我进去坐坐。隔三差五“旁听”幼儿园的课程,我也学会了“小兔子乖乖,把门儿开开……”这样的曲子,至于《学习雷锋好榜样》《大海航行靠舵手》这样的红歌也是开口便来。于是,在村子里一群挑猪草的孩子中,我靠着几首曲子就轻松地做了孩子王,动辄就有孩子央求着来两句的桥段,这样的虚荣让我贫瘠的童年一下子有了光彩。

这样的阳光一直照耀着我的童年生活,成为我跟音乐怎么也纠缠不清的宿缘。在那个样板戏盛行的年代里,我却在二胡、笛子、锣鼓、铜拔、快板这类民族乐器里迷醉。幼儿园女老师往往是文娱宣传队的主角,演个不被孝顺的婆婆,扮个钟情于情郎的姑娘,装个婆婆妈妈的大嫂子,可谓手到擒来。黄梅戏、越剧、扬剧,也是样样精通;说快板,唱道情,游刃有余。

那时,哪里锣鼓一响,我的脚便不由自主地紧赶过去。而幼儿园发散出来的关于文化娱乐的盛宴,是那个贫苦岁月里饕餮的精神大餐,是一缕清风,一方暖阳,一片白云,在一无所有的天空里,装点出万般神采。而那座桥,是记忆的凭证,是打开四十多年前光景的一扇奇幻大门。

我们太习惯于日新月异,我们太惊喜于今非昔比,我们太自恋于沧海桑田。但我们的潜意识却保守而又迟缓,它总是努力地向后张望,失神地留恋旧有的事物,诸如那座桥。那些崭新的现代元素,也许属于新农村的一部分,但不属于我,也不属于我的故乡。唯有那些被遗忘的一棵古老的银杏树,一条逐渐干涸的小河,一块满是蓬蒿的田地,让我们忽然穿越到过往的岁月,让我们重新打开尘封的记忆,让鲜活的人事重新演绎一遍。

这样的怀旧,是保守。但唯有这样的经历与过往,我才得以成为我,成为有时间记忆的故乡人。

(作者系江苏省作协会员)





● 7月19日上午,省人大机关众多党员干部职工踊跃参加无偿献血。省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙蒙到现场看望慰问献血同志,致谢医护人员。

● 7月5日至6日,省人大财经委、省人大常委会预算工委就省十三届人大常委会第三十一次会议审议省政府关于2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、预算执行情况的报告准备工作,赴扬州市开展专题调研。



● 7月5日至6日,省人大常委会环资城建委调研组赴常州市就修订《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》开展立法调研。

(摄影:韩茜 曹伟等)

南京市中医院(南京中医药大学附属南京中医院、南京市中医院互联网医院、南京市体育医院)成立于1956年,现有2个院区:大明路院区、夫子庙院区;3个分院(紧密型医联体):浦口分院(南京市浦口区中医院)、高淳分院(南京市高淳中医院)、滨海分院(盐城市滨海县中医院)。现占地面积92亩,建筑面积31.1万m<sup>2</sup>,编制床位1575张,现在职工1902人,其中卫技人员1707人,高级职称488人,硕博士473人。

南京市中医院是新中国成立最早的中医医院之一,传承金陵医派,发展到现在已是一所中医特色突出,现代医技科室设置完善,急诊急救水平过硬的现代化大型三级甲等中医医院。2018年成为南京市人民政府与南京中医药大学共建直属型附属医院,是全国肛肠医疗中心、国家级区域诊疗中心,现有国家级重点学科1个(中医肛肠病学),国家级重点专科7个;江苏省重点学科1个(中医脑病学),江苏省重点专科8个;南京市重点专科16个。医院有全国中医师承指导老师6人,省、市级名中医、名中西医结合专家53人;设有国医大师工作站4个、国家级名中医工作室10个、省级名中医工作室6个、市级名中医工作室27个、国家及省级名中医工作室基层工作站4个、市级名中医工作室基层工作站24个。设立顾晓松院士工作站、江苏省研究生工作站、江苏省博士后创新实践基地、南京市中医药现代化与大数据研究中心、南京市中医药转化医学基地、南京市普外科临床医学中心、南京市医学重点实验室、南京市临床生物资源样本库等。

医院拥有院内自制制剂122种。拥有国家级



非物质文化遗产代表性项目:丁氏痔科医术;江苏省非物质文化遗产项目:“洪氏眼科”“金陵中医推拿术”;与多名国医大师、国医名师达成合作协议;融入“一带一路”战略部署,与美国、比利时等多所大学开展院校间科研、教学、人才培养全面合作;与白俄罗斯莫吉廖夫市中心医院合作设立“中国—白俄罗斯(莫吉廖夫市)传统医学中心”,提供中医诊疗服务,传播中医文化;在全国率先创立多专业一体化诊疗平台,并作为典范向全国推广建设经验。

2021年,医院荣登中华中医药学会“2021年度中医医院学科(专科)学术影响力”中医肛肠病学全国排行榜第二名;肛肠科、脑病科被评为“2021届中国中医医院最佳临床型专科”。获批1个省级临床医学中心——“江苏省中医肛肠疾病临床医学创新中心”,获批2个市级临床研究中心——南京市中西医结合疫病研究中心、南京市中西医结合心血管病研究中心。2022年6月医院获评“中国最美医院”殊荣。

