

民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2022 年第 **3** 期
总第334期

淮印证号: S(2022)11000104



2022年3月4日,镇江市第九届人民代表大会常委会组成人员宪法宣誓。

镇江市第九届人民代表大会第一次会议



2022年3月4日下午,镇江市第九届人民代表大会第一次会议在镇江影剧胜利闭幕。

凝心聚力争荣光

——热烈祝贺市九届人大一次会议胜利闭幕

共识在会场内外凝聚，信心在镇江大地升腾。承载着全市人民对美好生活的向往、对崭新未来的憧憬的市九届人大一次会议，完成各项议程后胜利闭幕。我们对市九届人大一次会议的圆满成功表示热烈祝贺！

这是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，团结民主、风清气正的大会，提神鼓劲、催人出征的大会。会议期间，全体代表牢记人民重托，以饱满的政治热情、严谨的政治态度忠实履行职责，依法行使权利，积极建言献策，共商发展大计。全市上下焕发着激情奔跑，迈向新征程的崭新精神风貌；展现了争先当强、谱写新篇章的使命担当。

回首过往持续奔跑的喜人成就，我们感慨万千。市九届人大一次会议期间，代表们一致认为，过去五年，是镇江发展史上不寻常、不平凡的五年。面对错综复杂的宏观形势和前所未有的风险挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，产业强市持续推进、民生福祉日益增进、生态底色更加鲜明、城乡面貌不断改善，镇江奔跑的姿态愈发昂扬、步伐愈加稳健。

展望未来激情奔跑的崭新蓝图，我们信心满怀。今后五年，是全面建设社会主义现代化的起步期，对镇江而言至关重要。这一次大会，已然擘画出了新的宏伟蓝图：厚植发展根基，在更高层次推进产业强市；厚植生态底色，在更高层次促进绿色转型；厚植文明风尚，在更高层次彰显人文韵味；厚植民生福祉，在更高层次推动共同富裕；厚植安全理念，在更高层次增强治理效能。迈向新征程，谱写新篇章，把美好蓝图一步步变为现实，全市上下尤需要胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”、锚定奋进坐标，保持“乱云飞渡仍从容”的清醒和沉着，坚守“咬定青山不放松”的自信和坚韧，激情奔跑、追赶超越、争先当强，创造出属于新时代的城市荣光。

落实今年稳中求进的既定目标，我们意气奋发。今年是党的二十大召开之年，是全面贯彻落实市第八次党代会精神的开局之年，也是新一届市人大常委会、新一届政府履职的第一年。迈向新征程，谱写新篇章，我们要在挖掘内需潜力、推进产业强市中带动区域协同共兴，在强化创新驱动、建设美丽镇江中彰显城市发展优势，在推进乡村振兴、共同富裕中更好满足市民美好生活向往，在深化改革开放、防范化解风险中不断提升治理水平，交出不负历史、不负时代、不负人民的精彩答卷。全市上下要以更加全面的“稳”、更高质量的“进”，干好每一天，奋力加速跑，再创镇江速度，再续新的精彩。

挥楫扬帆新时代，踔厉奋发向未来。让我们从孕育生机的春天出发，坚定“争”出一片新天地的信心决心，昂扬激情奔跑向未来的矫健姿态，埋头苦干、勇毅前行，推动“创新创业福地、山水花园名城”展现生动现实模样，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

目录 Contents

编委会主任:胡敖成

副主任:陈鹏飞 张纪成
张蕾

委员:(按姓氏笔画为序)

卫锁宏 马家胜 王宏 王丰江
许向阳 苏枫 吴小红 张志耕
经山河 闻风 施正中 赵立群
胡高云 姚继承 高庆华 韩宏亮
彭忠东 戴永卿

主编:王丰江

副主编:黄彩萍

编辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 孙澄 曲海国 陈刚
张晨阳 杭斌 俞小俊 施正裕
贺永欣

执行编辑:丁剑峰

发送:全市各级人大代表
全市各级人大机关(机构)
市“一府一委两院”等相关部门
全国部分地市人大

法律顾问:程美瑛

(内部资料 免费交流)

卷首语 凝心聚力争荣光

——热烈祝贺市九届人大一次会议胜利闭幕

◆ 特别关注

4 在市九届人大一次会议闭幕式上的讲话 / 马明龙

6 在市九届人大一次会议闭幕式上的讲话 / 徐曙涛

8 在市九届人大一次会议闭幕式上的讲话 / 李健

◆ 大会报告

9 政府工作报告 / 徐曙涛

15 市人大常委会常务委员会工作报告 / 孙晓南

19 市中级人民法院工作报告 / 刘亚军

20 市人民检察院工作报告 / 张媛

◆ 大会审议

22 推进产业强市 美丽镇村建设 / 丹阳代表团

23 全力以赴干产业 奏响产业强市最强音 / 句容代表团

25 实施乡村振兴 推动农业农村现代化走在前列 / 扬中代表团

26 稳中求进 精耕细作 绿色发展 / 丹徒代表团

28 优化服务 特色发展 加速奔跑 / 京口代表团

30 聚焦产业 加快推进数字经济集聚区建设 / 润州代表团

32 统筹安全与发展 推进开发区高质量发展

/ 镇江新区代表团

◆ 走近全国人大代表

33 倡导“一企挂一村” 推动共同富裕

/ 朱小坤

34 加快推进职业教育“现代学徒制”

/ 王 巍

35 保障现代高效农业 做好耕地精准保护

/ 聂永平

◆ 聚焦·全过程人民民主

36 践行全过程人民民主 彰显人民代表大会制度优势

/ 张伟清

37 把民生实事办到群众心坎上

/ 市人大常委会社会建设委员会

38 凝心聚力谋发展 破浪前行谱新篇

/ 市人大常委会办公室

41 践行好“群众家门口”的全过程人民民主

/ 赵晓文 王大伟

◆ 基地视角

43 论发展全过程人民民主的制度建构路径

/ 黄宝华

◆ 人大笔谈

45 做好新时期人大工作的几点思考

/ 阮振坤

◆ 文化漫步

47 长江岸边说官港

/ 唐 军

◆ 大事记

48 2022年2月份

◆ 书画摄影

封面 九届人大一次会议开幕

摄影 / 石小刚

封二 要闻

摄影 / 石小刚

封三 要闻

摄影 / 陆 强

封底 茅山梅花园

摄影 / 李延平



镇江市人大常委会 主办

地 址：镇江市行政中心2号楼
(南徐大道68号)

邮 编：212050

电 话：0511—84427778 84400538

传 真：0511—84424478

信 箱：zjrdmzfzjs@163.com

图文制作：京口区丰彤图文制作中心

承 印：镇江新民洲印刷有限公司

印 数：6000

出版日期：3月20日出版

本期所用文字和图片，有关作者
地址不详，请与编辑联系，领取稿酬。

在市九届人大一次会议闭幕式上的讲话

市委书记 马明龙

(2022年3月4日)



镇江市第九届人民代表大会第一次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程。这次大会，是在全市上下意气风发、乘势而上向着第二个百年奋斗目标激情奔跑的关键时刻召开的一次重要会议，承载着镇江人民对美好生活的向往、对崭新未来的憧憬。会议期间，各位代表以饱满的政治热情、严谨的政治态度忠实履行职责，充分彰显了新时代人大代表的良好精神风貌和强烈使命担当。大会审议通过了各项报告决议，依法选举产生了新一届市人大常委会组成人员、新一届市政府领导

班子、市监委主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，表决产生了市人大各专门委员会组成人员，体现了党的主张和人民意志的高度统一，必将鼓舞和激励全市人民以更加昂扬的斗志、更加充足的干劲奋力谱写“镇江很有前途”现代化建设新篇章。

过去的五年，是镇江发展史上不寻常、不平凡的五年。面对错综复杂的宏观形势和前所未有的风险挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，产业强市持续推进、民生福祉日益增进、生态底色更加鲜明、城乡面貌不断改善，镇江奔跑的姿态愈发昂扬、步伐愈加稳健。成绩的取得，凝聚着市人大和全体人大代表的心血与汗水。五年来，大家紧紧围绕市委中心工作和全市发展大局，认真履职、主动作为，做了大量卓有成效的工作。一是把稳正确方向不动摇。始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，坚持党的领导，加强党的建设，严格落实中央和省、市委各项决策部署，始终把牢正确政治方向不偏航。二是服务中心大局有担当。首次实现国有资产监督管理“全覆盖”，开展6部污染防治相关法律法规执法检查，持续开展乡

村振兴领域综合监督，先后出台11部地方性法规，创造多个国内“第一”。三是聚力民生幸福显温度。助力建成国家公共文化服务示范区，推动教育供给更加优质公平，提出全民健康“人大方案”，助力创成全国居家和社区养老服务改革试点成果验收特别优秀地区，以实际行动彰显城市善意和温度。四是坚持守正创新树品牌。在全省率先出台关于发挥人大代表作用的意见，创新开展“民呼我应”主题实践活动，人大代表“线上履职”经验获全国人大《联络动态》刊发。市委对市八届人大常委会及全体代表的工作充分肯定。

2022年是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的重要一年，我们也将迎来党的二十大胜利召开。在这个特殊时点接过历史“接力棒”，我们使命千钧、重任在肩，唯有踔厉奋发、笃行不怠，才能更好迈向新征程、谱写新篇章。

一、迈向新征程、谱写新篇章，我们要坚定不移把党的领导贯穿人大工作始终

人大工作是党的工作重要组成部分，必须举党旗、听党话、跟党走，确保各

项工作始终沿着正确政治方向阔步前行。一要更加自觉捍卫“两个确立”。牢记“国之大者”，深刻领会“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉做习近平总书记的坚定维护者、忠实追随者，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。二要更加自觉筑牢思想根基。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，认真贯彻落实总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神 and 中央人大工作会议精神，领会思想精髓，掌握核心要义，在真学真懂、笃信笃行中把稳思想之舵、补好精神之钙。三要更加自觉坚持党的领导。始终坚持党的领导、人民当家作主、全面依法治国有机统一，把党的领导贯彻到人大工作全过程、各方面，使党的主张通过法定程序成为全市共同意志和人民共同行动。各级党委要进一步加强和改善对人大工作的领导，坚持完善定期研究人大工作、定期专题听取人大常委会党组汇报、主要负责同志联系人大工作等制度，全力支持各级人大常委会党组发挥作用。各级人大常委会党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，确保人大及其常委会各项工作都在党的领导下进行。

二、迈向新征程、谱写新篇章，我们要同心勠力在服务中心大局中展现人大担当作为

各级人大要始终坚持把自身工作与中心大局更好融合起来，紧扣“富强美高”新江苏建设、现代化新镇江“六大愿景”和“五大关键战”等重要部署靠前发力、主动作为，确保中心工作推进到哪里，人大智慧就汇集到哪里、人大力量就聚焦到哪里。一是聚焦更快提升城市综

合实力。发挥人大职能优势和人大代表作用，锚定“一号战略”久久为功。谋划部署全年工作要充分聚力产业强市，荣誉表彰要为产业强市造势，评议要为产业强市助力，政情通报会要为产业强市建言，舆论发声要为产业强市提供支撑，使“一号战略”更加深入人心、更好落地见效。二是聚焦更加彰显美丽镇江魅力。深入贯彻习近平生态文明思想，依法履行宪法法律赋予人大的职权。加强立法调研，及时把一些涉及生态建设、环境保护、人文保护的立法项目纳入立法内容，努力制定富有镇江地方特色、可操作性强的地方性法规，强化法律监督和工作监督，推动解决相关领域存在的突出问题，用法治力量护航美丽镇江建设。三是聚焦更好满足人民美好生活向往。坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，把保障和改善民生作为人大工作的出发点和落脚点，紧紧围绕人民群众普遍关心的民生“七有”问题，不断提高立法、监督工作和议案建议办理质效，用“辛苦指数”换得群众的“幸福指数”。四是聚焦更多释放“大爱之城”温度。进一步向群众、人才、客商等群体释放温度，更加主动在市域治理体系和治理能力现代化中发挥人大作用，广泛引导人民群众通过民主途径参与城市治理，切实保证平等参与、平等发展的权利，把发展目标、改革任务转化为全市人民自觉行动。

三、迈向新征程、谱写新篇章，我们要矢志不渝在发展全过程人民民主中发挥人大制度优势

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”我们要深刻理解、积极作为，切实把制度优势转化为发展胜势。一是强化制度保障。充分发挥好人民代表大会制度的独特优势和人大职能作用，在

全面梳理现有制度的基础上，借鉴先进经验，完善相关制度，探索构建全过程人民民主的操作、运转体系，使各类制度衔接更顺畅、制度执行更有力。二是扩大有序参与。不断扩大人民群众有序政治参与，经受民主实践锻炼，确保在决策、执行、监督等各环节，都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，最大限度吸纳民意、汇集民智，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程。三是发挥代表作用。人大代表来自人民、扎根人民。要把尊重代表主体地位、更好发挥代表作用作为做好新时代人大工作的重要内容和关键环节，加强履职能力建设，丰富代表活动载体，提升服务保障水平，激发代表履职热情，使代表真正成为联系群众的桥梁、沟通民意的纽带。

四、迈向新征程、谱写新篇章，我们要履职尽责在全面加强自身建设中开创人大事业新局

牢牢把握政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关“四个机关”定位，守正创新、与时俱进，不断提升人大自身建设水平。一要把加强政治建设摆在首位。坚持以政治建设为统领，把“两个确立”、“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，主动经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，把讲政治的要求全面、具体、坚定地体现在不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神 and 党中央决策部署的行动上，切实做到步调一致向前进。二要把坚持依法履职扛在肩上。牢固树立宪法意识，模范遵守宪法法律，自觉以宪法为根本的活动准则，全面保障宪法实施，持续深化科学立法、民主立法、依法立法，严格遵循立法

在市九届人大一次会议闭幕式上的讲话

市长 徐曙海

(2022年3月4日)



大会选举产生了新一届市政府领导班子,选举我担任镇江市人民政府市长。我深知,这是全体代表的高度信任,更饱含着全市人民的殷切期待。

两年前,我接过市长的“接力棒”,在

省委、省政府和市委的坚强领导下,团结带领市政府“一班人”,沿着历届政府班子励精图治的足迹接续奋斗、砥砺前行。在共同奋斗的日子里,从一件件具体事情中,我深切体会到镇江城市的厚重历史和光辉前景,深刻感受到镇江人民的敦厚善良和勤劳勇敢。我以自己作为镇江人而感到自豪,也已经深深地爱上了这座城市和这里的人民。心甘情愿为镇江的发展和人民的幸福奉献出自己的全部心力;能够继续为镇江发展服务、为镇江人民服务,我深感荣幸,更感肩负的沉甸甸的使命和责任。当前,镇江正迎着现代化建设的光明征程阔步前进。我对镇江发展充满信心,我将时刻牢记习近平总书记谆谆嘱托,在市委的坚强领导下,恪尽职守、担当作为,对标“争当表率、争

做示范、走在前列”的重大使命,更加坚定自觉地贯彻新发展理念,奋力书写“镇江很有前途”的生动实践。

一是始终坚持政治引领,铸牢绝对忠诚的政治品格。坚定不移把坚持党的全面领导作为根本政治原则,忠诚捍卫“两个确立”,忠实践行“两个维护”,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本行动指南,以新思想定向领航、向新思想寻策问道、用新思想检验成效,做到学思用贯通、知信行统一。坚定不移把贯彻党中央决策部署作为根本政治任务,胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,一切从政治考量、在大局下行动,对党中央、国务院和省委、省政府的决策

权限,切实提高立法质量,真正做到以良法促进发展、保障善治。把宪法法律赋予的监督权用起来,加强对“一府一委两院”的履职监督,用制度的笼子管住权力、用法治的缰绳驾驭权力,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾问题,做到正确监督、有效监督、依法监督。三要把锻造过硬队伍紧抓在手。围绕建设让党放心、让人民满意的模范机关,加强人大工作力量建设,努力打造政治坚定、服务

人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的过硬队伍。坚持把学习作为干事创业的基石,加强对新理念、新政策、新趋势、新知识的学习研究,更好地应对变局、抢抓机遇、引领发展。坚持作风建设永远在路上,严守纪律规矩,自觉抵制形式主义、官僚主义等“四风”突出问题,筑牢廉洁自律各项“屏障”,自觉接受人民群众监督,以忠诚干净担当的实际行动展现人大机关和人大代表的良好形象。

征途漫漫,惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记习近平总书记谆谆嘱托,认真贯彻中央和省委决策部署,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,坚定“争”出一片新天地的信心决心,昂扬激情奔跑向未来的矫健姿态,奋力谱写镇江现代化建设新篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

部署,坚决做到深入贯彻不走样、忠实执行不打折、狠抓落实不懈怠,确保政府各项工作始终沿着正确的政治方向笃定前行。

二是始终坚持求真务实,开创追赶超越的发展新局。牢固树立正确政绩观,始终坚持党和人民的利益高于一切,以功成不必在我的境界谋事业,以功成必定有我的担当抓发展,甘做多做打基础、利长远、做铺垫的事,尽心竭力为镇江永续发展夯基石。牢牢扭住发展第一要务,毫不动摇推动高质量发展,自觉在全局中谋一域,主动融入和服务国家重大战略,在产业强市、科技创新、美丽镇江、乡村振兴、改革开放等方面持续用力,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。坚决扛起稳定第一责任。坚持底线思维,增强忧患意识,践行系统观念,将安全摆在与发展同等重要的位置,着力防范化解金融债务、公共卫生、安全生产、社会维稳等领域风险隐患,让安全底线坚如磐石。

三是始终坚持人民至上,恪守一心为民的公仆情怀。树牢以人民为中心的发展思想,永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,始终把人民放在心中

最高位置,永葆对人民的赤诚之心,时刻关注群众安危冷暖,切实兜牢基本民生底线,有效保障重点群体就业,用心解决群众“急难愁盼”问题,努力推动发展更具温度、幸福更富质感。始终把造福人民作为最大政绩,尽力而为、量力而行发展民生事业,着力补齐住房、教育、医疗、社保等方面短板,推进共同富裕取得实质性进展,让群众的生活一年更比一年好。始终把人民满意作为最高标准,设身处地为群众着想,耐心倾听群众意愿,及时回应群众诉求,主动接受群众评判,把民生实事办到群众心坎上、办成群众想要的样子,以实干实绩取信于民。

四是始终坚持依法行政,建设人民满意的法治政府。深入贯彻习近平法治思想,在法治轨道上推进政府治理现代化。努力让规范用权成为自觉,时刻牢记“政府的一切权力来自人民、源自法授”,严格依照法定权限和程序履职,切实提高依法行政能力。努力让接受监督成为常态,主动接受市人大及其常委会监督,接受人民政协民主监督,接受纪委监委和司法机关监督,接受社会监督和舆论监督,确保权力在阳光下运行。努力让依法办事成为风尚,对标市场化、法治化、国际化方向,持续优化营商

环境,构建亲清政商关系,浓厚“办理事情靠制度不靠人情,解决问题靠法治不靠关系”的社会环境,推动“有为政府”和“有效市场”更好结合、相得益彰。

五是始终坚持严于律己,永葆清正廉洁的政治本色。坚决扛起政府系统全面从严治党政治责任,彰显忠诚干净担当、为民务实清廉的良好形象。从严从紧守牢廉政底线,严守政治纪律和政治规矩,严格执行中央八项规定及其实施细则精神;坚持以身作则、以上率下,说到的一定做到,要求别人做到的自己首先做到,让秉公廉洁用权、勤勉干事创业在政府系统蔚然成风。驰而不息提升作风效能,把全部心思和精力用在抓发展、干事业上,在政府系统大力倡导极端负责、精益求精的工作作风,让每位同志竭尽所能勤于思考、善于谋划、精于算账,抓住每一天、干好每件事,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

潮平两岸阔,风正一帆悬。我坚定地相信,有以习近平同志为核心的党中央掌控领航,有省委、省政府和市委的坚强领导,有市人大的监督支持,有全市广大干部群众的勠力同心,“镇江很有前途”现代化建设新篇章必将加速成为现实!



在市九届人大一次会议闭幕式上的讲话

市人大常委会主任 李 健

(2022年3月4日)



大会选举产生了新一届市人大常委会组成人员，选举我担任镇江市人大常委会主任。这是各位代表的信任，也是全市人民的重托。我们深知，信任就意味着责任，唯有常怀感恩之心、永葆奋进之志，才能不负重托、不辱使命。

市九届人大承载着组织的使命，肩负着人民的重托，踏上了履职的征程。能否一如既往地贯彻党对人大工作的全面领导？能否一心一意地聚焦中心抓好履职？能否始终如一地回馈代表的高度信任和群众的美好期待？能否一以贯之地保持理性平和、稳健务实、奋发有为的工作作风？这些问题在我们心中常常闪现、久久惦念。行动是最好的回答。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，按照市委的要求，以政治建设为统领，推进全市人大各项工作。

第一，以政治建设为统领，就是要始终心明眼亮，坚定正确方向。心明才能坚守信仰，眼亮才能看清方向。要深入学习贯彻中央人大工作会议精神，自觉用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领人大工作，始终以真理之光照亮前行之路，用初心使命凝聚奋斗伟力。要把心中的信仰转化为脚下的力量，做到一切重要工作围绕市委决策开展、一切重要活动在市委领导下进行、一切重要安排上报市委批准后实施，切实把党的领导贯穿人大工作始终，确保在任何时候任何情况下都和市委思想上同心、目标上同向、行动上同步。

第二，以政治建设为统领，就是要始终心系群众，站稳人民立场。人大代表是人民的代表，反映人民意志、集中人民智慧、代表人民利益，必须为人民代言、为人民奋斗、对人民负责。要常思自己的来处、多想人民的益处、不忘群众的难处，切实围绕教育、医疗、就业、养老等人民群众最关心最直接最现实的问题，开展调查研究、建议督办；围绕政府民生实事开展审议询问、民主评议，推动政声民声同频共振、党心民心同心合意。要饱含深情、带着感情、充满热情去做群众工作，进一步擦亮“民呼我应”工作品牌，用民心评判得失、用民主激扬力量、用民智推动发展，真正让城市充满温度、让事业厚植情怀、让人民当家作主。

第三，以政治建设为统领，就是要始终依法履职，扛起人大担当。良法善治是民生幸福的最美底色，也是地方发展的

核心竞争力。我们要在市委的坚强领导下，依法开展立法、监督、决定、任免工作，以良法促善治、以善治保发展，真正为改革“清障”、为发展“赋能”、为幸福“加码”，奋力挺起“争得城市荣光”的法治脊梁。要善于运用法治理念落实政治要求，用法治方式扛起政治责任，用法治手段贯彻市委意图。要善于抓大事、谋全局、务实功、求实效，集中精力保障中心工作落实。

第四，以政治建设为统领，就是要始终严格要求，提高履职水平。做事要靠人，人要有精神。精神振奋，步履铿锵；同心进取，无事不成。我们要倍加珍惜党和人民的信任、倍加珍惜干事创业的舞台、倍加珍惜历届人大留下的好经验、好做法、好传统，持续加强机关作风建设和代表队伍建设，切实端正学风、改进文风、转变会风，切实增强底气、激发士气、带好风气。要模范遵守宪法法律，坚决抵制纪律规矩，团结干事、和谐共事、按章办事，努力把市人大常委会打造成市委放心、群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

市委号召我们向着现代化新镇江建设激情奔跑！前行的路，不在容易而在艰辛，不在安逸而在奋斗。我们将以虔诚的心态敬畏法律、以谦卑的姿态敬畏人民，紧紧依靠市委的坚强领导，紧紧依靠全市人民的共同智慧，把稳思想之舵，高扬实干之帆，紧握奋斗之桨，划好同心之船，努力开创新时代人大工作的新局面，为“镇江很有前途”跑进现实贡献人大的力量！

政府工作报告

——2022年3月1日在市九届人大一次会议上

市长 徐曙海

本届政府工作回顾

本届政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，牢记习近平总书记谆谆嘱托，紧密团结和依靠全市人民，坚定践行新发展理念，奋力推动高质量发展，战胜一系列重大风险挑战，如期高水平全面建成小康社会，乘势而上开启现代化建设新征程。

五年来，我们坚定不移推进发展升级，“经济强”的支撑愈发厚实。牢牢抓住发展第一要务，经济总量稳步增长，地区生产总值达到4763亿元、年均增长5.8%，一般公共预算收入达到327.6亿元、年均增长3.5%，人均地区生产总值超过14万元、达到中等发达国家水平。“四群八链”崛起成势，应税销售达到3504亿元，其中高端装备制造、新材料两个产业集群分别突破千亿元，数字经济核心产业产值超过500亿元。创新动能加速成长，市场主体达到54.2万户、净增26.3万户，国家高新技术企业数量实现翻番，万人发明专利拥有量累计增长58%，科技进步贡献率达到了65.3%，新引进“金山英才”计划高层次人才604人，创成国家知识产权示范城市。对外贸易和利用外资提质增效，进出口总额年均超过百亿美元，利用外

资累计超过45亿美元。

五年来，我们坚守不渝增进民生福祉，“百姓富”的成色愈发充足。始终牢记为人民谋幸福的初心使命，财政支出优先保障民生，民生支出累计达到1686.9亿元，占一般公共预算支出比重达到73.2%。打赢精准脱贫攻坚战，经济薄弱村集体经济年收入、建档立卡低收入人口年均纯收入超过省定标准，全市人民全部如期跨进全面小康、意气风发地奔向共同富裕。居民收入稳步增长，人均可支配收入达到5万元、年均增长7.9%，农村居民收入增速快于城镇居民，城乡收入比缩小至1.9:1。教育、医疗、文化、养老、社会保障等民生社会事业全面进步，义务教育优质均衡达标比例全省第一，成功蝉联国家卫生城市。连镇铁路镇江段、丁卯高架等一批重大交通设施建成通车，百姓出行更加便捷。镇江连续入围“中国最具幸福感城市”。

五年来，我们坚如磐石建设生态文明，“环境美”的底色愈发鲜亮。牢固树立生态优先、绿色发展的导向，污染防治攻坚战取得重大阶段性进展，累计退出低端落后产能超过540万吨，单位GDP能耗预计下降17.7%，空气和水环境质量大幅改善，PM2.5年均浓度累计下降28%，空气质量优良天数比例提升6个百分点，劣V类水体基本消除，国、省考断面水质优良比例分别达到100%、95.6%，创成全国

海绵城市，建成省特色田园乡村23个，荣获“中国人居环境奖”。

五年来，我们坚持不断创新社会治理，“社会文明程度高”的风尚愈发浓厚。深入开展全国市域社会治理现代化试点建设，社会治理体系逐步完善，扫黑除恶专项斗争成效明显，重大风险防控有力，疫情防控交出了优异答卷，战胜了超历史极值的长江汛情和诸多重大险情，安全生产形势稳定向好，生产安全事故起数和死亡人数均逐年下降。镇江蝉联全国文明城市，公众安全感逐年稳步提升。

过去的一年是本届政府的收官之年，我们从百年党史中汲取奋进力量，聚精会神抓发展，毫不放松保安全，圆满完成全年目标任务，“十四五”实现良好开局。

面对变化变局的重大挑战，我们始终坚持党的全面领导，前进步伐坚定自信。深入开展党史学习教育，自觉用新思想定向领航、向新思想寻策问道，坚决贯彻落实党和国家的重大决策部署，长江经济带建设、长三角一体化发展、全面乡村振兴、碳达峰碳中和等国家重大战略在镇江得到有效落地，粮食安全、能源保供、长江禁捕退捕等“国之大事”在镇江得到有力落实。聚焦“创新创业福地，山水花园名城”城市愿景和“一体两翼三带多片区”发展布局，找准实现路径，谋深落实举措，加快部署，抓紧推进，空间优化、园区整合、主导产业培育、人才人口

导入、科技机制创新等关键问题开篇破题,土地、人才、金融、科技等支撑要素加快构筑。全面加强政府自身建设,弘扬真抓实干作风,以钉钉子精神狠抓落实,人代会预期性目标全部达成,110项重点任务和39项民生实事落实见效。

面对转型升级的艰巨任务,我们始终坚持以新发展理念引领发展,经济运行稳中向好。高举产业强市和争先进位旗帜,推动经济稳定增长、提质增效。主要经济指标高开稳走:地区生产总值增长9.4%、增幅跃居全省第三,固定资产投资增长8.7%、增幅跃居全省第一,社会消费品零售总额增长17.9%、增幅跃居全省第五,进出口总额每月同比增幅均达两位数。经济发展质效稳步提升:一是产业集群蓬勃发展。规上工业增加值增长15.1%,"四群八链"应税销售增长近30%。二是招商引资量质齐升。新签约亿元以上项目当年入库列统率达54.5%、同比提高13.9个百分点,华为(镇江)数字创新中心在京口区大禹山数字文创区落户,数字经济产业项目"品牌方阵"持续扩容。省市重大产业项目超额完成年度投资计划,丹阳市国药医疗康复器械项目企业服务中心建成投用,扬中市长城汽车核心零部件一期竣工投产。三是创新驱动与日俱进。新认定国家高新技术企业376家,新增国家级"专精特新"企业6家,科技型中小企业备案数量增长172%,列统新型研发机构22家、增幅全省第二,万人发明专利拥有量达48件、居全省前列,镇江经开区、镇江高新区获批江苏自贸区联动创新发展区,丹阳市创成全省首批创新型示范县,润州区官塘创新社区建设起势良好。引进培养大专以上人才3.9万余人、领军人才164人,市外迁入户籍人口同比增长12.8%。四是绿色转型步伐加快。单位GDP能耗预计下降3.2%,新增省级绿色工厂12家。成功举办第五届国际低碳(镇江)大会暨碳达峰

碳中和2021金山峰会。

面对多重矛盾的现实压力,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,民生事业稳步向前。居民就业稳定充分,新增城镇就业5.9万人,零就业家庭保持动态清零,城镇登记失业率低于3%。基础保障坚实有力,"两类人员"致贫返贫风险动态消除,城乡低保标准提高至820元,"镇江惠民保"覆盖人群超50万人。安居环境不断提升,改造老旧小区65万平方米,有人居住的D级危房清零腾空,解危改造扎实推进,城镇污水治理提质增效,农村生活污水治理自然村覆盖率达到35.6%。教育"双减"、三孩生育等政策有序落实,义务教育质量监测、普通高中教育教学质量稳居全省前列,养老服务体系加快健全。

面对育新机开新局的目标要求,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,民生事业稳步向前。居民就业稳定充分,新增城镇就业5.9万人,零就业家庭保持动态清零,城镇登记失业率低于3%。基础保障坚实有力,"两类人员"致贫返贫风险动态消除,城乡低保标准提高至820元,"镇江惠民保"覆盖人群超50万人。安居环境不断提升,改造老旧小区65万平方米,有人居住的D级危房清零腾空,解危改造扎实推进,城镇污水治理提质增效,农村生活污水治理自然村覆盖率达到35.6%。教育"双减"、三孩生育等政策有序落实,义务教育质量监测、普通高中教育教学质量稳居全省前列,养老服务体系加快健全。

面对育新机开新局的目标要求,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,民生事业稳步向前。居民就业稳定充分,新增城镇就业5.9万人,零就业家庭保持动态清零,城镇登记失业率低于3%。基础保障坚实有力,"两类人员"致贫返贫风险动态消除,城乡低保标准提高至820元,"镇江惠民保"覆盖人群超50万人。安居环境不断提升,改造老旧小区65万平方米,有人居住的D级危房清零腾空,解危改造扎实推进,城镇污水治理提质增效,农村生活污水治理自然村覆盖率达到35.6%。教育"双减"、三孩生育等政策有序落实,义务教育质量监测、普通高中教育教学质量稳居全省前列,养老服务体系加快健全。

9093亩。加快推进交通基础设施互联互通,五峰山过江通道、宁句城际建成通车,312国道宁镇段快速化改造、346国道城区段城市化改造工程开工建设,扬中市创成全国城乡交通运输一体化示范县。

面对人民群众的美好期待,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,民生事业稳步向前。居民就业稳定充分,新增城镇就业5.9万人,零就业家庭保持动态清零,城镇登记失业率低于3%。基础保障坚实有力,"两类人员"致贫返贫风险动态消除,城乡低保标准提高至820元,"镇江惠民保"覆盖人群超50万人。安居环境不断提升,改造老旧小区65万平方米,有人居住的D级危房清零腾空,解危改造扎实推进,城镇污水治理提质增效,农村生活污水治理自然村覆盖率达到35.6%。教育"双减"、三孩生育等政策有序落实,义务教育质量监测、普通高中教育教学质量稳居全省前列,养老服务体系加快健全。

未来五年发展的目标任务

新一届政府要忠诚捍卫"两个确立",忠实践行"两个维护",牢记习近平总书记谆谆嘱托,深刻把握省、市党代会部署要求,坚定信心决心,创造性抓好落实,在危机中育先机,于变局中开新局,牢牢掌握发展主动权,奋力推动镇江现代化建设行稳致远。

一要坚持和加强党的全面领导。深刻领悟"两个确立"的决定性意义和实践要求,时时处处向党中央看齐,扎扎实实贯彻党中央决策部署,确保执行不偏向、不变通、不走样,切实把党的全面领导贯彻到政府工作各领域全方面。

二要坚持以人民为中心的发展思想。始终把人民放在心中最高位置,把造福人民作为最大政绩,用心用情解决群众"急难愁盼"问题,尽力而为、量力而行发展民生社会事业,不断增强人民群众

的获得感幸福感安全感。坚持走群众路线,真正相信群众,善于发动群众,紧紧依靠人民创造历史伟业,紧紧依靠共同奋斗实现共同富裕。

三要坚持高质量发展。把推动高质量发展作为现代化建设的根本要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,坚定不移深化供给侧结构性改革,毫不动摇转变方式、调结构、促转型,集中资源、集中精力破解制约高质量发展的痛点难点,推动经济社会向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的方向前进。

四要坚持稳中求进工作总基调。稳中求进是党和国家治国理政的重要原则。稳中求进,稳是大局、是前提,进是目标、是方向。坚持稳中求进,凡事都要尊重规律、稳扎稳打,保持定力、久久为功,决不能急躁冒进、急功近利,但也决不允许无动于衷、无所作为。要“稳”字当头,谋深谋实每个决策事项,“进”字加压,谋定后动,确保在“稳”的基础上“进”得更快更好。

五要坚持统筹发展和安全。强化系统观念,增强忧患意识,牢固树立底线思维,把安全放在与发展同等重要的位置,毫不松懈防范化解重大风险,坚决守牢安全发展底线,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

落实到具体实践上,要抓住“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、南京都市圈建设以及系列强国战略等重大机遇,扬优展长、补短强弱,着力增创集聚发展比较优势。

——厚植发展根基,在更高层次推进产业强市。重点产业链迈上中高端,形成4个千亿级产业集群,创新能力明显增强,创新创业人才加速集聚,高新技术企业扩容提质,形成梯次接续创新企业群,全社会研发投入占GDP比重力争达到3.2%以上。市场化法治化国际化营商环境

走在前列,对外开放合作领域不断拓展,区域协同发展走向纵深,内需潜力强劲释放,各类市场主体蓬勃发展,全社会创新创业蔚然成风,经济发展内生动力实现新的跃升。

——厚植生态底色,在更高层次促进绿色转型。美丽镇江建设取得重大进展,空间格局、功能品质、城乡面貌显著提升。生态环境质量持续向好,全市PM_{2.5}平均浓度下降到30微克/立方米左右,空气质量优良天数比例稳中有升,国考断面水质优Ⅲ比例稳定在90%以上。碳达峰碳中和迈出关键步伐,绿色低碳发展体系基本形成,资源能源利用更加集约高效,碳排放强度持续下降,重点行业碳排放总量控制取得阶段性成果,“低碳镇江”成为先行标杆,建成美丽中国示范市。

——厚植文明风尚,在更高层次彰显人文韵味。社会主义核心价值观深入人心,创成全域全国文明城市群,文化事业文化产业更加繁荣,公共文化服务水平明显提高,人民精神生活更加充盈,创成“东亚文化之都”“大爱镇江”“书香镇江”等人文标识更加凸显,社会全面进步和人的全面发展达到更高水平,建成社会主义文化强国先行区。

——厚植民生福祉,在更高层次推动共同富裕。市域一体化全面提速,城乡融合发展达到较高水平,全面乡村振兴取得重大进展,居民收入增长快于经济增长,中等收入群体规模显著扩大,教育现代化继续走在前列,健康镇江建设取得更大成效,社会救助体系更加完善,多层次社会保障、多元化养老服务体系基本建成,公共服务更加优质均衡,共同富裕迈出坚实步伐。

——厚植安全理念,在更高层次增强治理效能。防范化解重大风险体制机制不断健全,政府全口径管理进入良性轨道,汛情险情灾情应急处置能力持续

增强,数字镇江建设框架基本构建,社会治理水平明显提高,法治镇江、平安镇江建设更加深入人心,社会信用体系更加健全,高水平通过全国城市社会治理现代化试点城市验收。

2022年目标任务和重点工作

今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,紧紧围绕省第十四次党代会和市第八次党代会确定的目标任务,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进,坚持改革创新,贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,推动高质量发展,统筹发展和安全,继续抓好“六稳”“六保”工作,切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,奋力谱写“镇江很有前途”现代化建设新篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%以上,一般公共预算收入增长4.5%,固定资产投资增长7%,制造业投资增长10%,研发投入占地区生产总值比重达到2.5%,规上工业增加值增长7%,社会消费品零售总额增长6%,实际使用外资增长18%,进出口总额稳中提质,城镇新增就业5万人,城镇登记失业率控制在4%以内,居民人均可支配收入与经济增长保持基本同步,居民消费价格涨幅控制在3%左右,生态环境质量持续好转,单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放下降率、主要污染物减排、空气质量优良天数比例、PM_{2.5}平均浓度、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例等指标完成省定目标;杜绝重特大生产安全事故,严控较大生产安全事故,事故起数和死亡人数继续“双下降”;粮食产量和播种面积完成省定目标。在实际工作中,我们将全力争取更好的结果。

实现上述目标，将着力抓好八个方面工作：

(一)千方百计挖掘内需潜力，努力保持经济平稳发展。

积极扩大有效投资。聚焦“四群八链”，强化精准招商，改进项目建设和招引考核方式，严把项目质量，新签约亿元以上项目当年入库列统率达到50%，入库列统投资额达到115亿元。抓牢抓实省市重大项目建设，强化土地、用能等要素保障，清理盘活闲置低效土地，省市重大项目确保9月底前全部开工。用好中央预算内投资资金和地方政府专项债券，撬动民间资本参与新型基础设施、新型城镇化和交通、水利等重大工程建设，力促固定资产投资超过1200亿元。

促进消费扩容提质。策划“金山消费节”系列主题活动，激发消费潜力。培育发展夜经济，拓展养老托育、家政服务消费热点，推动线上线下消费融合发展。深化文旅融合，推进全域旅游，加强旅游营销，旅游收入增长8.5%。调整集体土地征收拆迁补偿政策，优化保障性住房供给结构，原则上不再新建保障房和安置房，转向市场化调剂租赁和货币化安置，推动商品房市场更好满足合理住房需求。

狠抓市场主体培育。强化对中小微企业、个体工商户、制造业的支持，落实优惠信贷、留抵退税等既有支持政策和新的减税降费政策，确保政策直达基层、直接惠及市场主体，新增规上企业800家、净增400家。推进能源储备能力建设，力保发展和民生用能需求。坚持不懈推动金融回归服务实体经济，搭建高效金融服务平台，继续实施“扬帆计划”，助推企业用好多层次资本市场，新增上市企业3家。深入开展“创响镇江”行动，新增市场主体6万户以上。加强企业家队伍建设，激发企业家创新创业活力。

(二)心无旁骛推进产业强市，努力推动发展提质增效。

加快人才人口导入，聚焦主导产业，深入推进人才“镇兴”行动，深化“金山英才”、大学生“聚镇”等专项计划，更大力度支持企业引才育才，深化校企合作、产教融合，在镇院校毕业生留镇率提升至23%；优化人才服务，构建“引用育留”全链条服务体系，解决人才后顾之忧，力争引进大专以上学历人才3.8万人以上、新增高层次人才领军人才120人以上、技能人才2万人以上，让“人聚镇江、才享荣光”的声音更加响亮。

矢志培育产业链群。抓实“产业强链”行动计划，实施一批产业链基础再造、延链补链强链项目。深化“链长制”，推动组建产业创新联盟，加快构建产业链生态圈，“四群八链”应税销售增长10%以上。数字经济核心产业营业收入突破600亿元，重点产业链联盟实现全覆盖。汇聚金融力量，发展供应链金融，建立产业链主办行制度，赋能产业链发展。

聚力推进园区整合。加快实施进度，上半年确定首批保留园区核心区和辐射区的四至边界，产业扶持政策向园区倾斜，新建产业项目一律进园区，园区外原则上不再安排工业用地。创新管理体制，改革开发园区职能配置、人事薪酬制度，逐步剥离社会事务管理职能，探索市场化用人机制，强化绩效考核激励，充分激发园区发展活力。强化统筹联动，一体推进园区整合和重点片区建设，充分评估财政可承受能力，精细算好平衡账，在资金、用地、环境容量等要素落实的情况下大力推进。

持续优化营商环境。坚持市场化、法治化、国际化方向，深入实施优化营商环境提升行动，建立营商环境监督员制度，持续提升“镇合意”体验感。突出公平法治，规范和减少招商引资“一事一议”政策，实行投资合同审查制度，强化招商引资项目履约监管，维护公平竞争市场环境；坚持依法行政，深化企业信用风险分

级管理，建立政务违约失信责任追究机制，创新包容审慎监管，让企业家安心创业、诚信经营。突出优质高效，一体化推进“放管服”改革，深化“一件事”改革，取消精简一切不必要的审批事项，审批事项平均办理时限再压缩10%；建立常态化政企沟通渠道，在依法合规的基础上尽力而为、靠前服务，做到“有求必应、无事不扰”。突出配套服务，把办好民生社会事业作为优化营商环境的重要内容，提供高质量的教育、医疗等服务，更好满足企业人才个性化需求。

(三)不遗余力强化创新驱动，努力增强科技支撑能力。

增强创新主体活力。深入实施“百企领航、千企升级”行动计划，抓实高新技术企业培育“小升高”行动，申报国家高新技术企业700家以上，新增省级以上“专精特新”企业15家、瞪羚企业10家，加快形成高新技术企业、科技型中小企业和独角兽企业有机衔接的创新型企业梯队。强化数字赋能，实施“智改数转”行动，编制重点行业领域数字化转型路线图，加强关键数字技术创新应用，实施“5G+工业互联网”数字赋能行动，开展标杆工厂、企业上云、智能制造等试点示范建设，新增“两化融合”贯标企业20家。

深入推进自主创新，实行重大科研专项“揭榜挂帅”制度，聚焦高性能材料、新一代信息技术、医疗器械与生物医药等亟需突破的领域，实施关键核心技术攻关项目200项以上、市级以上科技计划项目500项以上，着力突破“卡脖子”环节。支持骨干企业牵头组建创新联合体，深化产学研融合，协同高校院所、产业链上下游企业开展重大科技攻关，不断提升产业链、供应链自主可控能力。

优化科技创新生态。实施科技体制改革三年行动，完善科技创新激励和科技评价机制，创新科技成果转化体系，强化知识产权创造、保护、运用，让更多科

技成果“走出”实验室、“转出”新动能。加快创新平台建设,开展孵化器“扩容强体”行动,新增省级以上研发机构20家。加大金融服务创新力度,扩大“苏科贷”“高企贷”“创新领军企业贷”等金融产品信贷规模和覆盖面,为企业科技创新注入金融活水。拓展科技资源云平台功能,加强科技基础资源集成共享应用。

(四)持之以恒建设美丽镇江,努力提升城市品质内涵。

着力提高城市首位度。坚持以业兴城,着力发展新型城市经济形态,实施主城区服务业倍增计划,优化核心商圈功能定位和布局,推动生活性服务业提档升级、生产性服务业扩容提质、区域商圈错位发展。坚持以路融城,服务共建轨道上的长三角、高速上的都市圈,序时推进南沿江城际铁路镇江段建设、312国道宁镇段快速化改造、346国道城区段城市化改造工程,实施新马路、桃花坞路等断头路、瓶颈路改造,畅通对外交通“大循环”和城市交通“微循环”。

着力提高建管精细化。编制完成国土空间总体规划和专项规划,实现全市国土空间开发保护“一张图”。有序推进城市更新,试点建设完整居住社区,改造老旧小区95万平方米。有序开展山体景观改造和滨水空间营造。有效整治违法建设、占道经营等市容乱象,有力加强住宅物业管理。坚韧不拔啃下征地拆迁扫尾“硬骨头”,上半年实现“全域清零”。加快城市治理数字化转型。

着力提高环保精准性。统筹有序做好碳达峰碳中和工作。制定碳达峰碳中和实施方案,抓好煤炭清洁高效利用、煤电降耗减排,支持发展绿电产业,促进煤炭和新能源组合优化。严控“两高”项目盲目发展,实施重点行业领域绿色化改造,新建一批绿色工厂。持续抓好长江大保护。铁腕整改长江经济带突出问题,深入推进污染治理“4+1”工程,巩固岸线治

理和生态保护修复成果。加强退捕渔民生计保障,健全“人防+技防”机制,守牢长江“十年禁渔”防线。严格水资源管理,探索水权制度改革,推进水权交易试点,推动节水增效。深入打好污染防治攻坚战。一着不让抓牢治水治水,推进PM_{2.5}和臭氧“双减双控”,强化多种污染物协同控制和区域协同治理,落实河湖长制,建设“幸福河湖”,确保空气和水环境质量稳定改善、向好发展。开展重金属重点行业排查整治,加强历史遗留污染地块管控修复,有效保障土壤环境安全。

(五)久久为功推进乡村振兴,努力拓展富民强村成效。

稳定农业生产供应。落实最严格的耕地保护制度,开展土地违法违规问题“清零”行动,坚决防止耕地“非农化”;加强农田水利设施建设,新增高标准农田4.4万亩;深入实施种业振兴行动和智慧农业升级赋能行动,确保早涝保收、高产稳产。强化粮食监管,有效维护国家粮食安全。发挥政策调控保障作用,稳定生猪基础产能,抓好蔬菜生产供应,促进生猪、蔬菜产业健康发展。

培育发展现代农业。提档升级农业产业园区,加快集聚现代生产要素,争创国家农业现代化示范区。坚持质量兴农、品牌强农,建立市级农业品牌目录制度,按照“培育一个产品,形成一个品牌,做强一个产业”的思路,着力培育绿色食品、有机食品和地理标志农产品,加快发展本地特色农业产业。放大“戴庄经验”效应,引导更多乡村发展生物多样性农业,壮大农村新型合作经济组织,引导小农户融入现代农业发展大格局。

激发富民强村动力。落实“四个不摘”要求,巩固“两不愁三保障”成果。实施农民收入十年倍增计划,扎实推进富民强村帮促行动,因地制宜发展村级集体经济,持续增加村集体收入和农民经营性收入,村集体收入平均达到200万

元。深入推进“金瓣行动”,深化农村集体产权制度改革,开展闲置宅基地、闲置农房盘活利用试点,农村产权交易平台线上交易功能实现全覆盖。

深化乡村建设行动。落实镇村布局规划,分类有序推进乡村建设。实施人居环境整治提升行动,巩固公共空间治理成果,健全公共基础设施运营管护长效机制,建设农村生态河道40条,创建特色田园乡村10个。布局建设农村冷链物流等基础设施,推动城乡生产与消费有效对接。健全乡村治理体系,开展民主法治示范村(社区)创建,推广“乡村道德银行”“文明积分”等奖励模式,促进农村移风易俗,培育文明乡风。

(六)蹄疾步稳深化改革开放,努力破解发展制约瓶颈。

深化国资国企改革。稳妥推进市属平台公司重组,聚焦主业整合关联业务,培育核心产业,清退低效资产,市属企业管理层级严格控制在3级以内,全面完成国企改革三年行动任务。改建组建国有资本投资运营公司,促进国资监管从管企业为主向管资本为主转变。改革国企薪酬制度,健全薪酬与效益挂钩机制,坚持市场化用人导向,推行员工公开招聘、竞争上岗、末等调整和不胜任退出制度。

深化区域融合发展。深度融入长三角一体化发展和南京都市圈建设,加强产业协同、资源共享、环境联治等方面合作,围绕“四群八链”产业方向,主动承接上海产业转移和人才外溢,推进产业链补链;全面参与南京区域科技创新中心建设,用好南京都市圈各类创新资源,协同推进G312产业创新走廊建设,支持镇江经开区、镇江高新区自贸区联动创新发展,建设更高水平开放创新平台。

深化对外开放合作。实施外贸企业培优扶强行动,用足用好出口退税等政策工具,支持帮助企业抢订单、拓市场,培育发展外贸新业态新模式,搭建跨境

电商孵化园,推进综合保税区、国际合作园区建设,形成一批外贸新增长点。持续提升口岸通关服务,健全服务贸易、知识产权、商事争端等领域监测预警机制,有力保障外贸企业合法权益,助力企业放心大胆“走出去”。稳定扩大利用外资,支持外企增资扩股和利润再投资。创新东西部协作和对口支援合作机制,共同开创互利共赢的合作局面。

(七)毫不放松防范化解风险,努力筑牢安全发展基石。

慎终如始做好疫情防控。坚持人民至上、生命至上,压实“四方责任”、落实“四早”措施,目前仍按照“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,强化“人、物、环境”同防,守牢口岸、进口高风险货物等重要关口,对照180项能力清单抓实应急处置准备,持续推进疫苗接种,扎实筑牢疫情防控严密防线。

坚持不懈抓好安全生产。深入推进“三年大灶”专项整治,落实安全发展示范城市创建任务,深化应急管理综合行政执法改革,持续排查整治燃气、危化品、道路交通等领域安全隐患,加快推进钢铁、矿山、建筑等高危行业信息化改造,从源头上消除事故隐患,从根本上增强防灾救灾能力。

全力以赴化解金融风险。加强政府债务化解,持续压降融资成本。加大力度排查化解大型企业债务、房地产金融、非法集资等领域风险,完善金融风险处置和长效防控机制,坚决打击金融欺诈等违法行为,有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

多措并举创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制,深入开展“信访突出问题攻坚化解年”行动,中央、省交办重复信访事项化解到位,涉访违法犯罪行为依法处置率达到100%。推进市域社会治理现代化试点走深走实,常态化开

展扫黑除恶专项斗争,滚动开展社会治理现代化先进镇(街道)、村(社区)创建活动,建设更高水平平安镇江。建成市域社会治理智能化平台,全域推广社会稳定重大风险清单管理,健全完善社会治安防控体系。

(八)矢志不渝推进共同富裕,努力保障人民美好生活。

兜牢基本民生底线。促进更加充分更高质量就业,强化就业优先导向,扩大就业容量,支持灵活就业和自主创业,确保重点人群稳定就业,保持城镇零就业家庭、农村零转移就业贫困家庭动态清零;实施“镇江工匠”培育工程,加强技能培训,提高就业质量,缓解结构性就业矛盾。落实社会救助、法律援助、抚恤优待、大病保险等托底政策。统筹退役军人服务保障、妇女儿童权益保障和残疾人福利保障,确保困难群众生活基本稳定。深入推进全民参保计划,确保重点人群应保尽保。加快推进危房解危,实现有人居住的D级危房动态清零。加强食品药品安全监管,确保百姓“舌尖上的安全”。

提高公共服务质量。一是提升教育服务质量。实施学前教育提升行动,抓好“双减”工作,规范民办义务教育发展,探索学生成长全员导师制和劳动教育实施路径,开展初中学生综合素质发展性评价,推动义务教育优质均衡发展。推进高品质普通高中建设。实施中职“领航计划”和高职“卓越计划”,支持在镇高校建设高水平大学。二是提升医疗服务质量。推进健康示范市建设,深入开展爱国卫生运动,力争实现省级卫生村全覆盖。全面实现医保市域统筹,抓好临床专科“补短板”项目,深化药品(耗材)集采制度改革,加快建设县域医共体,提高基层医疗卫生机构就诊率。推动中医药传承创新发展。三是提升文体服务质量。推出更多高质量文化和旅游融合产品,高品质推进大运河文化带建设,加强文化遗产保

护传承和合理利用。推进全域全国文明城市群创建,实现创建常态化、长效化。深入推进全民阅读,促进书香镇江建设。广泛开展全民健身运动,增强人民体质。深化“双拥”共建,办好军地互办20件实事。

完善“一老一小”服务。积极应对人口老龄化,建立健全基本养老服务清单制度,促进居家、社区、机构服务融合衔接,创建全国示范性老年友好型社区,建成标准化农村区域性养老服务中心6个。关爱失智失能老人养老,深化医养结合,扩大长期护理保险覆盖面。健全普惠托育服务体系,发展社区托育服务,新建普惠托育机构10家。落实三孩生育政策,促进人口长期均衡发展。

继续办好民生实事。今年,市政府聚焦民生关切,初步安排了10类47项民生实事项目,将提交市人大代表票决。票决确定项目实行清单式管理、销号式督查,真正把实事办好、办到群众心坎上。保障和改善民生没有终点,市政府将聚焦人民群众对美好生活的向往,尽力而为、量力而行,一件接着一件办,让人民群众的生活越过越红火。

加强政府自身建设

市政府将发扬彻底的自我革命精神,全面从严加强自身建设,努力成为人民满意的法治政府、高效政府和廉洁政府。永葆赤诚之心,筑牢政治信仰;永葆事业之心,忠诚履行职责;永葆进取之心,锤炼过硬本领;永葆敬畏之心,做到清正廉洁。

星光不负赶路人,江河眷顾奋楫者。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,埋头苦干、勇毅前行,推动“创新创业福地、山水花园名城”展现生动现实模样,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! (注:本文有删减)

市人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年3月3日在市九届人大一次会议上

市人大常委会常务副主任 孙晓南



奔跑收获的二〇二一

过去的一年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，奋力扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，努力践行全过程人民民主，把握“四个机关”崭新定位，紧扣“三高一争”奋斗指向，在现代化建设新征程上奋力奔跑，跑出了助推镇江“十四五”发展良好开局的优异成绩。

一、以更高政治站位，确保党的领导贯穿始终

持续强化思想理论武装。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，

全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。党组理论学习中心组开展集体学习11次，及时学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议和省第十四次党代会、市第八次党代会精神，专题召开全市人大工作研讨会、省人大“十四五”工作规划解读会，深入开展全过程人民民主学习研修，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

扎实开展党史学习教育。深入学习习近平总书记在党史学习教育动员大会、庆祝中国共产党成立100周年大会和党的十九届六中全会上的重要讲话精神。常委会党组成员讲授党课6次，举办“红心向党·人民至上”主题活动，组织建党百年征文比赛，“光荣在党50年”纪念章颁授工作得到一致好评。大力推进“我为群众办实事”实践活动，深入基层开展“学亚夫做亚夫”先锋行动，聚焦群众急难愁盼组织开展“民呼我应”主题实践活动，帮助解决了原镇江轧钢厂小区用气难等一批群众身边问题。

自觉接受市委全面领导。坚决贯彻市委各项决策部署，定期向市委常委会报告党组工作情况，及时报告立法、监

督、代表工作等重要事项。依法任命和决定任命国家机关工作人员64人次，免去和接受辞去职务73人次，确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。围绕高质量做好三级人大换届选举工作，及时提请市委转发相关意见，并根据市委的统一部署抓好各项任务落实，确保党对换届选举工作的全过程领导。认真落实市委主要领导专题调研人大自身建设时的要求，全市人大系统“四个机关”建设扎实推进。

二、锚定高质量发展，服务大局成效明显

助跑产业强市加速推进。开展“服务‘三高一争’、助力产业强市”人大行动，走访重点企业54家，帮解难题200余件，优化营商环境专题询问会交办的15件突出问题得到较好解决，市中级法院企业信用修复、市检察院引导涉案企业合规经营等工作广受好评，营商环境进一步优化。办理“加快镇江创新资源整合优化”议案，督办“做大做强文化旅游产业”“促进民营企业发展”等重要建议，审议产业链和创新链融合情况，组织G312产业创新走廊和官塘创新社区建设专题视察，创新驱动内生动力更好激发。出台《国民经济和社会发展计划审查监督暂行办法》，审议计划执行情况报告，深化

政府投资项目监督,经济运行稳中有进。监督《外商投资法》和惠台政策执行情况,授予20人镇江市“荣誉市民”称号,放大“人聚镇江、才享荣光”招才引智品牌效应,人才吸引力持续增强。镇江高新区广泛发动驻区代表,全力助推产业壮大。

助力乡村振兴全面实施。督办“提升农业产业园区发展水平”重要建议,调研《江苏省农民专业合作社条例》实施情况,全市一二三产业融合发展的态势更加强劲。监督《镇江市农村公路条例》执行情况,推动路长制全面落实,农民出行条件不断优化。开展农村生活污水治理工作专项监督,组织农药化肥减量增效专题视察,围绕集体经济发展、特色田园乡村建设、公共服务供给、人居环境整治等工作深入调研,形成系列调研成果和决策建议,有力推动了“三农”工作稳步发展。

助推生态环境持续改善。制定《镇江市扬尘污染防治条例》,推动《镇江市山体保护条例》全面实施,用法治力量擦亮“生态镇江”城市名片。审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告,实现对环保工作的常态化监督。开展《固体废物污染环境防治法》执法检查,督办“加强垃圾综合处置能力建设”重要建议,有效推动大件垃圾拆解、餐厨废弃物处置、垃圾分类试点等重点问题解决。组织《长江保护法》专题培训,调研长江经济带废弃露天矿山生态修复,长江大保护战略得到有效落实。丹阳市人大率先建立镇人大听取镇政府环境工作报告制度并在全市推行。

三、聚焦高品质生活,“民呼我应”品牌深入人心

倾听群众呼声。广泛走访代表群众,深入基层接待选民、建立线上民声通道,不断畅通“民呼”渠道。通过走进“12345”服务热线、12次网络公开征集和72次代表小组活动,累计收到群众意见1000多

条。广大代表定期走进代表联络工作站(室)接待选民,在“五级人大代表统一接待选民日”活动中,现场接待选民7741人、收集意见建议4480件。所有征集到的意见建议都通过分级办理机制得到有序推进。我市构建民意传递“直通车”的相关做法在全国人大常委会办公厅《联络动态》刊发推广。扬中市人大全面升级代表联络工作站软硬件设施,以代表进站“全覆盖”实现倾听民意“零距离”。

纾解群众关切。深入开展“四本”预算审查监督,审议预算执行情况、国有自然资源资产管理情况报告,制定《关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》,批准市本级决算和预算调整方案,守好人民群众的“钱袋子”。出台《镇江市住宅物业管理条例》,组织改制企业职工生活区居住环境问题专题调研,推进D级危房和老旧小区改造工作,守好全市人民宜居家园。“二次审议”《安全生产法》和《省安全生产条例》执法检查意见落实情况,开展《精神卫生法》执法检查,推进《镇江市消防条例》贯彻实施,守护人民群众生命健康。围绕医疗保障、食品安全、教育高质量发展、青少年心理健康、养老、就业等民生问题开展调研、视察和督办,不断增进民生福祉。丹徒区人大组织五级人大代表和新闻媒体参加专题询问,创造“政情通报+询问+新闻发布+满意度测评”模式,取得良好成效。

办好群众身边事。扎实办好代表建议,市八届人大六次会议上提出的241件建议全部办结,170件得到有效解决,解决率达70.5%;开展本届代表建议办理“回头看”,前四年代表建议总解决率由65.7%提高到76.2%。认真督办民生实事,制定《镇江市民生实事项目人大代表票决制实施办法(试行)》,审议民生实事完成情况报告,首次进行满意度测评,市和各辖市(区)联动开展“感百年大党恩情·

看民生实事进展”专题视察,督促政府各相关部门以更大力度落实民生承诺。办成了新建宝堰镇南官村洛阳河大桥、增设官塘绿苑安置小区公交站台等一批群众身边事。润州区人大开展民生实事跟踪监督,“中医药服务能力提升工程”项目获评“民生示范工程”。

四、助力高效能治理,民主法治建设纵深推进

换届选举有序推进。顺应疫情防控常态化、《选举法》修改等新情况,扎实做好选举工作,针对性地开展换届选举专题培训,依法指导各辖市(区)人大常委会做好选民登记、选区划分、候选人与选民见面等工作。会同市纪委监委、市委组织部等开展联合督导,严把人选标准、严格依法办事、严密组织实施,全市直接选举产生镇人大代表2218名、辖市(区)人大代表1399名;各辖市(区)新一届人民代表大会第一次会议和解放军驻镇部队军人代表大会选举产生镇江市人大代表351名。

地方立法不断创新。组织“镇江立法,请您来点单!”活动,收集立法建议86件,召开22场座谈论证会,邀请419人次参与立法调研和论证,法规草案公开征求群众意见13次,收集各方面意见建议1355条,吸收采纳768条,立法过程更加民主。以“小快灵”方式与南京市人大协同制定《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》,开创全国轨道交通跨区域协同立法先河;高质量完成《镇江市节约用水条例》第一次审议;有序推进五年立法规划编制,深入开展“房屋安全”“农贸市场管理”立法调研,立法决策更加科学。健全立法人才双向培养机制,充实地方立法专家队伍,建成全省人大首家“江苏省研究生工作站”,立法能力显著增强。

治理效能持续提升。审议“七五”普法工作情况报告并作出关于“八五”普法

决议,首次听取市监委关于整治群众反映强烈问题的专项工作报告,首次审议“两院”涉法涉诉信访案件处理情况,首次开展员额法官、检察官述职评议,调研人民法庭建设和未成年人检察业务统一集中办理工作,取得广泛影响和好评。听取市政府关于宗教事务管理工作的汇报,推动《江苏省宗教事务条例》贯彻实施,宗教事务管理法治化水平不断提高。出台《规范性文件备案审查办法》,向市人大常委会报备规范性文件4件,对10件规范性文件进行备案和审查,有效维护法治统一。组织市人大代表列席人大常委会会议82人次,参加市人大常委会调研、视察、执法检查活动超过200人次,出台《关于推行街道议政代表会制度的指导意见》,全市27个街道(园区)实现全覆盖,人民群众政治参与更加广泛。

五、树立高标准导向,人大常委会自身建设不断加强

坚持党建引领。修订党组议事规则,制定全面从严治党主体责任清单,开展作风效能建设专项行动和市委巡察反馈问题整改情况“回头看”,新制定和修订机关管理制度22件次,深入开展“两在两同”建新功行动,创成“五星级党支部”“党建文化示范点”“示范党小组”和“党员示范岗”各一个,获评全市创建模范机关先进单位,党组织和党员队伍的战斗力和创造力、凝聚力不断增强。

坚持苦练内功。举办三期“人大讲坛”,开展财经经济法律法规和规范性文件备案审查等多项培训,深入学习宪法法律和人大业务知识。围绕共同富裕、治理体系现代化等重要课题,广泛开展调查研究,研究成果获省人大优秀调研成果一等奖一项、全省人大工作理论研究成果一等奖一项,在省级以上平台刊发稿件59篇,人大制度、理论和实践研究迈上新台阶。

坚持联动发展。圆满完成省人大常

委会交办的各项任务,受省人大委托征求法规草案意见14次,配合省人大来镇开展调研、视察、执法检查活动28次,参加各类座谈交流研讨22次。围绕年度重点工作赴各辖市(区)和镇江新区、高新区调研100多次。句容市人大打造“学习型、法治型、创新型、服务型、健康型”机关,自身建设取得新成效。

成果丰硕的过去五年

2017年至今,是市八届人大常委会履职的五年,我们牢记习近平总书记“镇江很有前途”的谆谆嘱托,扛起建设“强富美高”新镇江的时代重任,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,抓大事、善作为、求实效,为建设“创新创业福地、山水花园名城”贡献了人大智慧和力量。

——五年来,我们旗帜鲜明讲政治,始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引,深入贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会重要指示精神和省委人大工作会议和有关文件精神,确保人大工作正确方向。全面落实市委人大工作会议精神 and 《关于加强新时代人大工作和建设的意见》,严格执行市委的各项决策部署,确保市委要求全面落实。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用,不断完善管党治党制度体系,设立机关党组,大力优化机关党组织设置,配强党务干部力量,党的建设跃上新台阶。

——五年来,我们服务大局勇担当,聚焦发展第一要务,围绕实体经济、创新驱动等重点难点综合施策,首次实现国有资产监管“全覆盖”,大力推动营商环境持续优化。聚焦污染防治攻坚,开展6部生态环境类法律法规执法检查,5次专题审议政府环保工作报告,突出环境问题全部整改到位。聚焦乡村振兴战

略实施,持续开展综合监督,有力保障脱贫攻坚取得全面胜利。聚焦改革发展迫切需要,先后出台11部地方性法规,创造多个国内“第一”,《镇江市长江岸线资源保护条例》创造了长江大保护的镇江经验,市人大常委会李小敏常务副主任批示镇江立法“充分体现了地方立法实效性、补充性、探索性的特点,符合中央人大工作会议的有关精神和要求”。解放军代表团围绕军民融合、军地协作等开展系列活动,有力支持地方改革发展稳定大局。

——五年来,我们保障民生善作为,连续聚焦养老服务,大力推动全市小区适老化改造、养老服务中心标准化建设等工作,助力镇江创成全国居家和社区养老服务改革试点成果验收特别优秀地区。连续聚焦教育领域,围绕学前教育普惠、义务教育布局优化、职业教育改革等开展系列监督,推动教育供给更加优质公平。连续聚焦医疗卫生,紧盯医疗资源配置、医养融合、医疗保障等领域突出问题,深入研究分析,形成多项调研成果。连续聚焦公共服务,助力建成国家公共文化服务示范区,推动文化、体育、交通等公共事业更加贴近人民期盼,满足人民美好生活需要。京口区人大建立61个人大代表“民声”服务微信群,线上接收群众诉求、实时解决群众身边难题的做法逐步推开。

——五年来,我们创新实践争荣光,代表主体作用更好发挥,在全省率先出台关于发挥人大代表作用的意见,两次“四优”评选更好激发代表履职热情,代表建议解决率逐年提高,履职信息化水平大幅提升,人大代表“线上履职”经验做法获上级人大“点赞”。积极投身区域协作,广泛开展长三角地区和南京都市圈城市人大协作交流,依法作出相关决定、发表共同宣言,完善区域一体化发展制度保障。隆重召开授荣大会,授予20位

突出贡献者“镇江市人民奖章”荣誉称号,有力激发了全市奔跑奋进的正能量。修订《关于提高市人大常委会会议审议质量的实施办法》,建立“清单化”督办民生实事新模式,制定各专门委员会议事规则,人大履职规范化水平不断提升。镇江新区人大工委聚焦重大项目,创新开展主题联组活动,全力助推高质量产业强区。

令人期待的美好未来

今后五年,是落实中央人大工作会议和省、市党代会精神的关键时期。我们坚信,新一届人大及其常委会将在市委的坚强领导下,发挥“四个机关”作用,锚定“三高一争”奋斗指向,继承创新、接续奔跑,创造新时代镇江人大工作的新成就、新经验。在此,提出四点建议:

第一,牢记政治机关根本定位,坚定人大工作正确方向。自觉坚持中国共产党领导,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,准确把握人民代表大会制度“六个必须坚持”,高水平做到“三个善于”。主动适应新时代人大工作需要,深入贯彻省第十四次党代会和市第八次党代会精神,紧扣“六个显著提

升”目标任务和“六大愿景”关键环节,全面履行法定职责。

第二,把握权力机关宪法地位,践行全过程人民民主。保证人民当家作主,深刻领悟“八个能否”“四个要看、四个更要看”重要论断,充分发挥人民代表大会制度重要载体作用,确保坚持党的领导、人民当家作主和全面依法治国有机统一。支持和保障人民群众通过人大行使国家权力,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

第三,履行工作机关使命职责,推动市委决策部署落地落实。全面担负宪法法律赋予的各项职责,聚焦重点片区、园区整合、“智改数转”、“双碳”落地、人才队伍建设等重点领域履职行权。提高制度供给效能,积极推进“小快灵”立法,加强对地方性法规实施情况的检查评估。提升监督实效,探索与“一府一委两院”建立重大事项通报、重要信息共享等制度,强化监督意见跟踪问效。推动讨论决定重大事项制度化常态化,紧扣事关全市改革发展稳定大局和人民群众普遍关注的大事要事,优选重大议题及时作出决议决定。

第四,立足代表机关鲜明要求,推动“民呼我应”走向深入。始终同人民群众保持密切联系,加强民意表达平台载体建设,扩大代表对常委会工作的参与,努力实现代表列席人大常委会会议全覆盖,将“两个密切联系”落实到人大工作全过程。持续提升议案建议工作水平,完善事前沟通协调、事中督办问效、事后考核奖惩闭环机制,提高建议解决率、满意率,全面实现“两个高质量”。进一步健全“五级人大代表统一接待选民日”建议分级办理和反馈机制,提高选民的认可度和感受度。

今年是党的二十大召开之年,也是新一届人大的开局之年,建议重点抓好五方面工作:一是进一步提高立法质量。二是进一步增强监督刚性。三是进一步健全重大事项决定机制。四是进一步提高服务代表水平。五是进一步强化自身建设。

镇江一水横陈,连岗三面,素有争雄势;镇江人民勤劳勇敢,智慧善良,更有争雄志,让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,只争朝夕、赓续前行,勇立潮头、奋楫争先,在谱写“镇江很有前途”现代化建设新篇章中贡献人大力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! (注:本文有删减)



市中级人民法院工作报告

——2022年3月3日在市九届人大一次会议上

市中级人民法院代院长 刘亚军



过去五年的主要工作

五年来,共受理案件397727件,审执结389335件,同比分别上升18.49%和22.68%,其中,市中院受理案件50764件,审执结50216件,同比分别上升3.53%和5.17%。全市法院共有91个集体和150名个人获得省级以上表彰,市中院2019年被评为江苏省文明单位、2021年获全市优化营商环境“甘露奖”。

一、聚焦产业强市,依法护航高质量发展

服务保障企业发展。把依法服务企业作为推动产业强市的重要抓手,建立两级法院领导分片联系企业制度,

组织开展“稳经营、防风险”集中走访活动,营造重商、亲商、护商的浓厚氛围。

优化法治化营商环境。助力打造“镇合意”服务品牌,依法保护合同效力、制裁违约失信行为,审结商事案件59940件,标的金额701.41亿元,执行合同、办理破产等营商环境评价指标2021年位居全省前三。

助力美丽镇江建设。践行“两山”理念,审结环境资源案件1068件,依法支持检察机关、公益组织提起的公益诉讼案件9件,市中院审结的优立公司环境污染民事公益诉讼案,获评全国环境公益诉讼十大典型案例。

二、维护社会稳定,建设更高水平平安镇江

深入开展扫黑除恶专项斗争。审结涉黑恶案件69件600人,对145名被告人判处重刑,率先在全省法院实现专项斗争“积案清零”目标。

保持惩治犯罪高压态势。审结刑事案件15473件,其中严重暴力犯罪案件828件,判处5年以上有期徒刑788人。

积极参与市域社会治理。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,联合司法行政部门设立驻法院人民调解工作室49个,选聘调解员131名,诉前调解案件72521件。

三、践行为民宗旨,回应新时代群众司法需求

加强民生权益司法保护。审结民事案件133673件,其中家事纠纷案件18548件、劳动争议案件7523件,5件案件因导向鲜明、效果突出入选全省婚姻家庭、反家暴典型案例。

强化行政争议实质化解。审结行政诉讼案件3280件,以撤销或变更、确认违法或无效等方式结案253件。

提档升级诉讼服务。优化“一站式”诉讼服务中心建设,集中提供立案登记、速裁快审、送达保全等9项诉讼服务,让群众“走进一个厅、事务一站清”。

坚决兑现胜诉权益。如期打赢“基本解决执行难”攻坚战,接续向“切实解决执行难”迈进,执结案件129659件。

引领良好社会风尚。审结利用微信群、网上发帖等方式诋毁他人案件168件。

四、深化司法改革,推进审判体系现代化

优化审判执行机制。深化法官员额制改革,保障法官办案主体地位,组建“法官+助理+书记员”新型审判团队260个。

深化诉讼制度改革。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,全面落实庭审实质化,实现被告人律师辩护全覆盖。

健全制约监督体系。强化案件质量监

市人民检察院工作报告

——2022年3月3日在市九届人大一次会议上

市人民检察院代检察长 张 媛



五年以来工作回顾

五年来，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，践行落实“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总要求，协调推进“四大检察”“十大业务”均衡发展，办理刑事、民事、行政、公益诉讼等各类案件59602件，96件案件入选全国、全省典型案例，233个集体和个人荣获省级以上表彰，市检察院相继荣获全国检察机关“文明接待室”“江苏省文明单位”等荣誉称号。

一、聚焦一号战略，优化检察供给，加码助力产业强市

深入贯彻新发展理念，围绕市委工作大局履职尽责，以检察动能促产业强市跑出加速度。

——坚决维护经济金融安全。突出整治集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪，起诉破坏市场经济秩序、危害金融安全犯罪2042人。

——更实更实保护市场主体。加大制假售假、侵犯知识产权犯罪打击力度，起诉691人。

——引导促进企业合规经营。主动

督，建立类案强制检索等五项法律统一适用工作机制，明确院庭长“六类案件”监管职责，确保放权不放任、用权受监督。

五、强化政治引领，打造忠诚干净担当的法院队伍

持续加强政治建设。坚持以新思想武装头脑，认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》。

狠抓党风廉政建设。开展“以案释德、以案释纪、以案释法”教育，为干警筑牢“思想防线”、划好“纪律红线”。

全面提升素质能力。健全“教学练战”一体化能力培养机制，分级分类组织

业务培训504期16585人次。

2022年工作安排

一是在加强政治建设上彰显更高站位。组织开展“深刻领悟‘两个确立’决定性意义，坚决做到‘两个维护’”主题教育，强化政治机关建设，不断筑牢政治忠诚。

二是在服务中心大局上展现更大作为。贯彻落实市委、市政府产业强市暨优化营商环境大会部署要求，积极参与优化法治化营商环境提升行动。

三是在践行司法为民上推出更实举措。积极参与“我为群众办实事示范法院”创建活动。

四是在深化司法改革上打造更多亮点。推进执行工作深度融入社会治理，完成“裁执分离”改革，加快执行管理体制试点方案落地。

五是在锻造过硬队伍上体现更严要求。坚持严的主基调不动摇，压实全面从严管党治院主体责任，巩固深化政法队伍教育整顿成果，驰而不息改进司法作风，确保公正廉洁司法。

(注：本文有删减)

融入“镇合意”营商环境品牌建设,于2021年6月获批试点涉案企业合规改革,市委主要领导批示肯定,纳入市第八次党代会重点任务。

二、深化平安建设,主动担当作为,维护社会长治久安

牢固树立总体国家安全观,依法履行批捕、起诉职能,共批捕各类犯罪7849人,起诉23358人。

——稳字当头,坚决维护政治安全和公共安全。起诉危害国家安全、邪教犯罪72人。

——准字为要,纵深推进扫黑除恶专项斗争。批捕黑恶势力犯罪367人,起诉600人。

三、突出理念引领,强化监督协作,共同促进司法公正

践行“双赢多赢共赢”监督理念,推动法治镇江、法治政府和法治社会一体建设动力更足、合力更强。

——刑事检察提质增效。与公安、海关等侦查机关加强协作,建立重大案件侦查终结前讯问合法性核查等冤错案防范机制。落实宽严相济和少捕慎诉慎押刑事司法政策,依法不批捕2303人,不起诉1275人。

——民事检察精准用力。受理民事

生效裁判监督案件901件,经审查提出或提请抗诉107件,提出再审检察建议89件。

四、践行司法为民,积极能动履职,保障增进民生福祉

坚持人民检察为人民,紧扣民心这个最大政治,努力做好新时代镇江检察民生答卷。

——用心办好群众身边“小案”。积极参与“净网”“断卡”行动,起诉电信网络诈骗犯罪、帮助信息网络犯罪384人。

——用力守护美丽宜居镇江。积极参与蓝天碧水净土保卫战,起诉破坏环境资源犯罪878人。

五、牢记神圣职责,守护美好生活,全力保护公共利益

主动顺应人民群众对美好生活的向往,立案办理公益诉讼案件1178件,切实履行好“公共利益代表”职责。

——紧盯重点领域,保护力度持续加大。环境资源领域立案526件,金山地区检察院提起全省首例长江非法采砂领域刑事附带民事公益诉讼案,诉请判令412万余元环境修复费用,判决全部支持。

——咬定价值目标,工作合力有效凝聚。坚持把诉前维护公益作为最佳司

法状态,加强诉前磋商,释放监督善意,共发出诉前检察建议981件,96.4%的问题诉前解决。

2022年工作安排

一是着眼大局大势,在服务高质量发展上聚焦用力。把保障党的二十大胜利召开作为首要政治任务,与政法各部门紧密协作,积极有效防范各类风险。紧扣现代化新镇江“六大愿景”及奋力打好“五大关键战”部署要求,找准检察履职切入点。

二是站稳人民立场,在当好群众贴心人上聚焦用力。抓实检察为民办实事、办好群众身边“小案”,做细做实刑事和解、检察听证等工作,坚决杜绝程序了结、机械司法、矛盾上行。

三是加速理念更新,在提升监督质效上聚焦用力。落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,强化执法司法监督制约,促进法律监督工作提质量、增效率、强效果。

四是抓实科学管理,在自身高质量发展上聚焦用力。强化检察人员政治素养、专业能力和纪律作风建设,深入学习领会“两个确立”的决定性意义,筑牢政治忠诚。(注:本文有删减)



编者按：市九届人大一次会议期间，各代表团围绕政府工作报告，结合各自区域工作重点开展专题审议。代表们通过深入调查研究，就推动高质量发展积极建言献策。现摘编各代表团专题审议情况，供学习借鉴。

推进产业强市 美丽镇村建设

丹阳代表团



丹阳代表团围绕“统筹推进产业强市、美丽镇村建设，推动发展提质增效”进行专题审议。代表们认为：

一、持续激昂争的旋律，切实扛起产业强市新担当

以“产业强市”为引领，加强市区协同、政企合作，推动形成市场主导、政府引导、行业参与、企业主体、产学研用协同推进的数字经济赋能工作格局，不断提升产业强市能级。主动融入发展大局。主动把丹阳“夯实平安稳定底板，推动产业强市、美丽丹阳、民生改善三大重点任务”的“1+3”总体思路融入现代化新镇江建设的具体实践，创造性落实镇江市委、市政府各项决策部署，昂扬“镇江排头、全省一流”的信心，保持负重奔跑、加压

奋进的斗志，扛起镇江新时代追赶超越的丹阳担当。构建现代产业体系。以“链长制”为抓手，加快整合产业链上下游资源，全面推动重点产业强链延链补链拓链。充分发挥我市大健康板块龙头支柱企业多、“专精特新”企业多的优势，集中精力再招引一批关联度高、支撑性强的重点项目，加快构建“点、链、圈、群”协同发展的产业体系和企业梯队。加快产业结构调整。深刻把握当前存量提质为主的产业发展新特征，严格落实国家产业政策、行业准入条件，淘汰低端低效产能、化解过剩产能、优化存量产能；合理利用工业资源集约利用评价结果，通过实施差别化电价、气价、水价等，倒逼钢铁等传统高耗能行业加快转型升级。提

升创新支撑能力。整合全市科教资源，国药、鱼跃研发平台等企业资源，主动融入G42产业创新带，深入开展技术引进和研发合作，通过项目支撑、人才集聚、创新突破，攻克一批“卡脖子”关键核心技术，形成辐射“四群八链”的大创新格局，把练湖生态新区打造成为产业链关键核心技术创新策源地、技术新高地。

二、系统整合资源要素，拓展绿色发展新路径

务实推进“双碳”落地，打好污染防治攻坚战，持续厚植绿色生态底色。推动能源结构优化。采取更有力措施控制全市煤炭消费，强化重点单位及领域节能管理，加大统计数据审核与执法力度，加快推进“双碳”战略落地，进一步擦亮国家低碳城市“金字招牌”。创新招商机制。加大重大项目招引力度，确保30亿元、50亿元优质项目年年有落地，百亿元项目实现新突破。围绕产业链发展全周期各方面配置要素，切实为重点项目集聚优质资源、营造健康环境。

强化科技赋能。争创国家创新型示范县，持续强化科技创新对产业发展的赋能作用，智改数转对转型升级的加速效能，不断构筑更具韧性、更有竞争力的现代产业体系。优化营商环境。发挥财政资金引导作用，制定镇江市促进数字经济发展相关政策措施，统筹运用好现有市级专项资金政策。持续拓展“丹舒心”

全力以赴干产业 奏响产业强市最强音

句容代表团

句容代表团围绕“奏响产业强市最强音”进行专题审议，代表们积极建言献策，纷纷表示必须全力以赴干产业。

一、全力以赴干产业，必须全力以赴抓目标

产业是实现高质量发展的前提基础和核心动力。产业不兴，高质量发展将成为无源之水、无本之木。代表们一致认为，奏响产业强市最强音，必须坚持目标导向。深刻把握现代化建设的特征内涵，立足自身发展阶段和资源禀赋，围绕“融入南京、接力镇江”定位，抢抓长三角一体化、宁镇扬同城化等发展机遇，正视句容实体经济薄弱、产业发展不充分的现实，大力发展实体经济，坚持“高于全省平均、高于苏南平均、高于镇江平均、高于周边兄弟县市”“四个高于”的原则，扩大制造业增幅，做大项目增量，通过高标准制定年度任务目标，来鼓励引导全市上下进一步凝心聚力、自我加压，以“等不起、慢不得、坐不住”的责任感和紧迫感，坚持不懈抓项目招引、抓产业提升、抓环境优化，推动句容在高质量发展赛道上奋勇争先。



感，坚持不懈抓项目招引、抓产业提升、抓环境优化，推动句容在高质量发展赛道上奋勇争先。

二、全力以赴干产业，必须全力以赴抓载体

代表们对产业布局和招商引资高度关注，普遍认为，推进产业布局优化、开

展产业精准招商、培植优势产业集群，是产业强市的必由之路。一要加强全局统筹，坚持精准精细精明，系统考虑主体功能区、枢纽经济区建设，有力推进园区整合，做强主导产业，做优开发区，加快形成全市统一的产业空间发展规划，进一步优化产业布局，打造更具特色、更有竞

服务品牌内涵，提升园区服务专业化水平。加大资本服务实体经济支撑力度，帮助优质企业通过上市、合作、吸引战略投资等一系列手段实现跨越发展。

三、加快突破镇村发展，绘就美丽镇村建设新画卷

紧紧围绕乡村振兴战略，深刻理解中央一号文件关于乡村建设的部署要求，不断探索具有地方特色的美丽镇村建设发展路径。在中心集镇建设上实现新突破。对标乡村振兴示范县、镇、村建

设要求，以更现代的面貌、更全面的功能、更优质的供给，为资源要素向农村涌流提供载体支撑。在自然村整理上探索试点先行、寻求政策通道，为释放农村要素活力提供制度保障。在基层治理上实现新突破。以共建共治共享新理念激发社会各界推动农村高质量发展的强劲动能。按照镇江市委“打好建强战略载体关键战”要求，高标准推进练湖生态新区建设，呼应镇丹一体化发展，打造产城融合新样板。在推动区域联动发展上实

现新突破。立足我市资源禀赋，深挖历史文化特色，将乡村建设、生态环境、传统文化、特色产业和乡村旅游等有机结合起来，串点连线成片，形成融山水、田园、产业、乡愁于一体的空间连片区域，打造好乡村建设行动的“镇江样板”。在挖掘本土文化资源上实现新突破。加大镇江本土文化产品的建设力度，试点在新农村设立固定的非遗传习班、传习所等，弘扬正能量的中华传统文化，传承手工艺，推动乡村文化振兴。

竞争力的产业集群。同时,要规范和引导好房地产市场,促进其健康有序发展。二要突出重点支撑。坚持把园区作为产业发展的主战场、主阵地,突出抓好园区整合和基础设施配套,不断提高园区承载力和项目吸引力,真正以高能级载体吸引高质量项目、支撑高质量发展。特别是重点工业板块要承担重点任务、作出重大贡献,牢牢坚守产业发展定位。三要强化要素保障。项目落地关键是空间,核心是要素。要以最全的要素保障项目投资,统筹好土地、用能、资金,推动资源要素向项目集中。要突出“百均论英雄”“绿色论豪杰”导向,更大力度挖潜存量,更大决心推进“腾笼换鸟”,不断提升以现代金融手段谋划项目建设和产业发展的认知水平、能力本领,积极用市场的逻辑、资本的力量,以产业发展基金、股权投资基金等多种金融方式,推动金融赋能产业发展。

三、全力以赴干产业,必须全力以赴抓项目

项目永远是产业发展的主题,做大做强靠大项目、做优结构靠好项目、做长链条靠新项目。代表们强调,全力以赴干产业,必须坚持“项目为王、质量为王”,把产业发展落实到一个个具体的项目上。一要全力招商引资。要以最大的力度引进项目投资,健全招商机制,开展多维度招商,努力向产业更高端发力、向创新更澎湃发力、向效益更高效发力。围绕产业布局、主导产业,用好区位、交通、成本等优势,既全力移植“大树”,向重点空白领域靶向发力、精准招商,引进一批重特大和头部企业、龙头企业,又注重培育“树苗”,精心栽培与扶持,让“小树苗”有机会逐渐成长为“参天大树”,带领产业链集群提升。二要完善推进机制。要持续深化运用招商流动红旗、目视化联审、领导挂钩等项目推进机制,建立产业项目全流程服务推进机制,通过项目服务推动项目建设效率再提升;项目签约以后,

要持续跟进服务审批、报批等全流程各环节,及时反馈工作过程中推进不畅的地方、解决不了的事情。同时,要建立完善党员项目服务帮办机制,推动广大党员同志围绕产业项目主动靠前服务,切实为产业强市装上“红色引擎”。三要发挥企业作用。要做好政企沟通,发挥政府引导作用,提振企业发展信心,充分调动广大企业家积极性、主动性、创造性,引导鼓励企业家继续专注实业、做精主业,努力把当家产品做精做专做到极致,走稳走好专精特新的发展之路,培育出更多的上市公司、单项冠军、“隐形冠军”,为句容产业强市作出新的更大贡献。同时要发挥企业主体责任,不断增强社会责任感,帮助宣传句容、推介句容,吸引更多企业家投资句容、扎根句容,促进“产业强市”战略实施。

四、全力以赴干产业,必须全力以赴抓环境

公开透明、稳定可期的营商环境是企业成长发展的沃土,也是吸引企业集聚的动能,更是高质量发展的重要基础。代表们对于营商环境尤为关注,指出必须将营商环境作为应对产业发展“不确定性”的确定性关键。一要有强烈的问题导向思维。问题是最好的“清醒剂”,优化营商环境必须坚持问题导向。多跟先进地区比,对标对表先进,自加压力;用动态眼光看发展,经常反躬自省。用好用实各类营商环境监督反馈渠道,多听企业的呼声和意见,多听企业的吐槽声,多让企业家“找茬”,着力为企业解决经营发展的关键痛点。二要有强烈的用户满意思维。优化营商环境不仅要注重从评价指标出发,还要注重切实能感受到市场脉动、环境之变的企业的“打分”。聚焦企业的获得感和认同感,想企业之所想、急企业之所急,从企业切身感受出发,用党委政府的一流服务,为企业发展提供如鱼得水的生长环境、如约而至的

确定预期、如沐春风的舒心服务,让企业发自内心地感到“句满意”。三要有强烈的效率至上思维。要持续深化“放管服”改革,推动更深层次、更大范围的“一网通办”“一次办结”,全面推行“拿地即开工”模式、“全链条代办”服务,全面推行联合审图、多测合一、多评合一,以及容缺审批、告知承诺等制度,最大限度减事项、优流程、压时限、提效能。要自觉运用法治思维和法治方式开展工作,坚决维护市场主体合法权益,营造重商、亲商、利商、安商的良好投资环境。

五、全力以赴干产业,必须全力以赴抓考核

考核既是各项工作的度量衡,更是产业强市的指挥棒。围绕切实发挥高质量发展绩效考核评价指标指挥棒作用,代表们纷纷踊跃发言,导向更鲜明。坚持“管行业必须管考核、管行业必须管指标”,在考核体系设定上,突出产业强市战略导向,大幅增加制造业投资、亿元以上项目招引等产业强市相关指标在综合考核中的权重。不断加大统筹协调力度,优化高质量发展及经济运行调度工作机制,把考核指挥棒指挥的更精准。重点要更突出。紧盯当年新增投入指标,在考核上大幅增加当年投入指标的权重,每个月进行分析研判,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,推动形成更多当期投入量、产出量、价值量,切实以实打实的投入指标推动产业强市加速跑起来,真正为经济发展提供更加充沛的源头活水。举措要更优化。立足二级指标成立调度推进工作专班,优化考核举措,建立健全各板块之间的统计、考核、税收分成等机制,通过制度机制进一步激发各板块抓项目的能动性,激励各板块站在南京“五标八链”,镇江“四群八链”产业强市大局上开展招商引资工作,促进项目落地。

六、全力以赴干产业,必须全力以赴抓干部

实施乡村振兴 推动农业农村现代化走在前列

扬中代表团

扬中代表团围绕乡村振兴这一主题,就如何让农业更强、让农村更美、让农民更富,发表见解建议。代表们一致认为,“三农”工作就是“国之大者”,要持续抓重点、补短板、强弱项,努力开拓高质量发展新空间,打造乡村全面振兴的“扬中样板”。

一、聚焦产业升级,打通乡村振兴新路径

发展是解决所有问题的基础,乡村振兴关键是产业振兴。地方政府要立足特色和优势,深度谋划“农业+新能源”“农业+互联网”“农业+品牌”等战略,描绘好乡村振兴在扬中落地的精彩蓝图、现实路径,带动农业产业升级。打响做强特色品牌,坚持走特色化、高效化、品牌化路径,促进农业生产由简单的种养殖模式向高效生态农业转型升级。抓好“十

年禁捕”机遇,做好刀鲚养殖“全国唯一”文章,大力推动水产企业实现从卖产品到卖技术、卖标准的转变,让刀鱼养殖惠及更多养殖户,全力打造全国特色水产养殖示范高地。加强扬中河豚、虾蟹的宣传推广力度,推动优势特色产业建立产业联盟、合作联社,让更多人提到水产就想到扬中、向往扬中。延伸农业产业链条,全力做好强链延链补链的文章,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,推动粮食精深加工和产销对接,依托西来桥镇中海粮油等农业龙头企业,构建生产、加工、仓储保鲜、冷链物流产业链,贯通生产、分配、流通、消费各环节,有效提升农产品加工转化、就地转化能力。大力发展乡村旅游,将乡村旅游的理念贯穿乡村振兴全过程,充分挖掘乡村自然资源,以三江湾、北部滨江、238省道为重点,依托现

有示范村、传统村落、特色田园乡村,布点设施农业、休闲农业,将零散资源“串起来”,推动农商文旅体互融互促,综合营造生活、消费场景,把美丽、生态、文化、风景、乡愁转化成产品和服务,转化成价值和财富。加强宣传推介,吸引专业资本和平台,集聚优质资源,参与乡村旅游合作,推出一批网红打卡地、休闲目的地,让更多游客向往扬中。

二、整治人居环境,描绘乡村振兴新画卷

把农村建成生态宜居的美丽家园,是广大农民群众的热切期盼。在推进乡村全面振兴的道路上,要加快推进农村人居环境改善,让农民有更多获得感、幸福感。严格规划落地,以优化镇村布局为基础,推进“多规合一”实用性村庄规划编制,结合乡村公共空间治理,严格农村

产业强市是检验干部能力作风的磨刀石,项目招商、产业发展是考察识别干部的前沿阵地。对此,代表们热议不断,表示应当在推动产业强市过程中,打造一支“四硬型”高素质干部队伍。责任传导要更有力,项目就是站位,必须增强投资的使命感、责任感。领导干部要率先垂范、放好样子,当好挂钩联系项目的“首席服务专员”,深入一线协调解决难点问题。各板块党政主要负责同志要当好“招商书记”“项目镇长”,把产业强市和优化营商环境作为第一要事、第一任务,坚持亲自抓、具体抓、反复抓、抓反复,主动到企业、到项目一线靠前服务。

党员干部要增强“个个都是营商环境”的意识,多踩“油门”、少踩“刹车”,多设“路标”、少设“路障”,多说“怎样才行”、少说“这样不行”,全力为企业发展保驾护航。本领素质要更强。要把产业强市和优化营商环境作为重大课题进行研究、落实,通过实际考察、专题培训等形式,帮助党员干部有针对性地拉长本领上的短板、弥补经验上的欠缺、克服专业上的不足,特别是要加强对产业的转型升级、梯度转移、协同联动、集聚集群、创新融合等规律的系统性认知、深层次把握,真正做到在行、懂行、内行。选优配强招商队伍,既要强化现有招商人员的专业化、精细

化培训,也要以市场化方式探索招商人才“柔性流动”机制,着力营造良好的人才发展软环境,精准吸引、使用和留住人才。监督机制要更优。要对项目建设全过程进行“嵌入式”监督,严肃查处“中梗阻”,抓住不落实的事、盯住不落实的人,对阻碍项目推进、影响营商环境的问题实行“零容忍”,定期集中通报曝光一批不作为、慢作为、乱作为的负面典型案例,切实以督查倒逼市领导、板块部门主要负责同志把产业强市作为第一要事、第一任务,亲自抓、具体抓、反复抓、抓反复,形成“在谈一批、落地一批、开工一批、投产一批”的项目良好梯队。

稳中求进 精耕细作 绿色发展

丹徒代表团

丹徒代表团围绕“坚定不移实施产业强区第一战略”展开热烈讨论,为产业强区提供人大方案、贡献代表智慧、展现履职风采。

一、科学谋篇布局,为产业强区夯实发展基础

稳是主基调,稳是大局。地方政府要

建房管理,确保村庄建设合理有序。扎实开展整治。深化“八位一体”运行机制,加快编制农村人居环境五年提升行动方案,及早开展新一轮农村人居环境整治行动,抓牢村庄清洁美化、厕所革命、长效管护等重点任务,补强农村生活污水治理等薄弱环节,持续提升农村人居环境、推动村庄环境从干净整洁向美丽宜居转变。完善考评机制。开展生态宜居美丽乡村优胜村、乡村振兴综合示范村等评比,鼓励村级持续巩固工作成果、放大示范效应,让评选惠及和激励到更多村。强化精准指导,谋划乡村振兴展示线路,帮助基层找优势、补短板,推动老线路出精品、新线路出亮点,展示扬中乡村振兴成效。

三、致力富民强村,点燃乡村振兴新引擎

政府工作报告指出“把富民强村作为重中之重抓紧抓实”。在进一步巩固脱贫攻坚成果、促进农民增收致富、壮大村级集体经济等方面,代表们积极建言献策。巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,构建脱贫长效机制,确保无低收入户致贫返贫。促进农民

切实担负起稳经济的责任,进一步为市场主体减负、为企业提供优质要素、为实体经济发展指明方向、打通经脉。坚持稳中求进总基调。凡事要尊重规律、稳扎稳打,谋深谋实每个决策事项,全面把握“稳”和“进”的关系。既要抓实抓好“六稳六保”,“稳”字当头,稳住经济基本盘;也

增收致富。发挥龙头企业作用,进一步带动农民增收。在农业企业培育、农村项目建设等工作中,努力开发、提供农民家门口的就业机会,健全覆盖城乡的公共创业就业服务体系。深挖农民增收潜力,以保障工资性收入为重点,以提升经营性收入为关键,以扩大财产性收入为突破,落实各项惠农支农政策,促进农民收入持续增长。壮大村级集体经济。落实市委市政府相关政策,切实消除“中梗阻”,打通落实“最后一公里”。深化农村集体产权制度改革成果运用,聚焦集体资源出租、物业经营、资产使用权入股等社区性经营领域,创新集体资产运营机制,帮助解决历史遗留问题,推动资源变资本、资金变股金、农民变股东。加速推进村集体建设土地与国有土地同等入市,让村集体资产发挥最大效益,促进村集体增收。

四、强化制度保障,激发乡村振兴新动能

乡村振兴是一项系统工程。关键做到:强化组织引领。落实党政同责,把乡村振兴作为“一把手”工程,落实五级书记抓乡村振兴要求,把责任扛在肩上、抓在手里。高度重视基层党组织带头人队伍建设,严格落实村党组织书记专职化

要“进”字加压,抓好有效投资、有效需求,算好项目投入产出账,优化项目生成机制、论证机制、评价机制,大力发展税源型经济,发展高新技术产业,走高质量发展之路。不断优化土地供给机制。进一步凸显“要素跟着项目走”的保障理念,抓好土地一级开发,加强对土地配给、开

管理的要求,对村书记分级评定、分类管理,把村书记的责任心、积极性调动起来,把农村基层党组织建设成为推动乡村振兴的坚强战斗堡垒。强化典型引领,推动每个镇(街、区)打造一个示范项目,搭建更多要素对接平台、经验推广平台。整合资源要素,健全财政投入保障机制,深入推进涉农资金统筹融合,优先保障粮食安全生产、农村人居环境、乡村产业发展等“三农”领域,充分发挥财政资金的“乘数效应”。完善乡村产业用地政策,优先安排农村基础设施和公共服务用地,促进农村一二三产融合发展。创新金融支农举措,推动农业保险“增品提标降费扩面”,让农民告别“望天收”,挑稳“金扁担”。广泛发动群众。抓好“三农”工作,群众是“主力军”,只有赢得最广大群众的支持,才能事半功倍。要把群众参与作为村规民约、组规民约的重要内容,通过优化村民小组制度、农户环境《考核细则》,开展“优美环境组”“最美庭院”等评比活动,引导激励群众从“袖手看”到“动手干”,再到家家户户“比比看”。发挥青年生力军和突击队作用,团结引领青年在疫情防控、乡村振兴、基层治理等“主战场”建功立业。

发区规划建设的提前谋划、精准谋划;更高效配置资源,深度落实“多规合一”,形成国土空间规划“一张图”;整合和盘活存量资源,为优质项目提供定制式服务,推进“交地即开工”服务模式机制化。主动融入南京创新产业带。积极融入沿沪宁产业创新带和G312产业创新走廊,建好用好各类创新创业载体,建立健全“众创空间-孵化器-加速器-产业园”孵化体系,将区域创新资源优势转化为产业发展优势。

二、聚力提质增效,为产业强区积蓄创新动能

代表们对区域经济发展的质量和效益高度关注,普遍认为在推进产业强区的过程中,必须坚持统筹兼顾、综合施策,通过推进产业结构调整、改造提升传统产业、提升制造业核心竞争力等路径,实现实体经济的高质量发展。

在招商引资上求突破。建强战略载体,制定开发园区整合具体方案,科学划定核心区、辐射区,以空间布局的优化推动承载能力的提升;针对战略载体从空间和产业两个维度编制产业热力地图,为企业投资和项目落户提供指引。不断加大招商引资力度,广泛开展集中签约、赴外地专题招商和小分队精准招商活动,确保每年实打实引进高质量制造业项目。做好笔刷、雪地靴、轴承等带有地方特色的行业整合提升,引导他们抱团发展、做大做强,形成龙头企业、扩大产业规模。

在智能制造上求突破。着力发挥镇江区位和科教资源的相对优势,助力镇江企业家主动融入发展、用好政策、谋准方向,抓住新能源、数字经济、节能环保等产业发展机遇,积极整合内部资源,通过观念创新、机制创新、科技创新、产品创新、管理创新和人才创新,持续加大技改投入、研发投入,加快制造业“智改数转”,推动减污降碳协同增效,力争在某

些单项发展上接近或达到第一梯队的水平,引领企业走向智能制造发展的前端。

在绿色发展上求突破。严控“两高”落实“双控”,严格执行煤炭消费等量减量替代,提前谋划“能评”事项,对高耗能企业实施“一企一策”能耗管控。沿江板块严格贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”的要求,建立健全项目准入机制和负面清单,加快淘汰低端落后产能,加速清退散乱污、低小散企业,推动传统产业技术升级,积极拥抱数字经济发展浪潮,坚持“高轻优强”取向,拿出“智改数转”实招,进一步完善配套政策,支持华为、微软、阿里等头部企业深耕镇江、赋能产业,深化数字技术与一二三产融合应用。

三、培育优势产业,为产业强区创建特色品牌

代表们倾情丹徒实体经济发展,立足各板块现有产业基础、要素聚集能力和资源特点,探讨不同板块的长远动能定位,提出发展有丹徒特点的产业集群、产业链条。

打造临港产业集群。打造集群化的临港经济大产业,进一步招引深加工、物流、贸易等延伸业务加速落地,改接、存、运的业态为港、工、贸一体化。整合现有岸线资源,优化港区规划、产业规划,精准定位园区布局、临港产业,完善园区配套、服务、金融、一关三检等综合服务功能。积极利用剩余岸线资源,招引体量大、污染小、科技足、带动强、税收高的优质临港项目落户,确保黄金岸线释放出最大的黄金效益。

做精做强雪地靴品牌。着力提升高桥雪地靴品牌影响力。在研发设计端,加大创新力度,实现产品功能、款式、品质、服务的全面升级;在市场端,加大自主品牌的开发培育,提升自主品牌数量、质量和美誉度;在销售端,线下打造集中的生产中心、统一的展示中心、专业的交易中心。线上通过电商、直播带货、知名网络

大V推广等形式,扩大影响力,进一步擦亮中国雪地靴之乡金字招牌。

扶持企业特色发展。引导中小微企业深耕细分市场,努力成为创新能力强、质量效益优的专精特新“小巨人”企业和掌握“撒手锏”技术、市场占有率高的“单项冠军”“隐形冠军”企业,成为产业链重要节点的配套专家。

四、优化服务举措,为产业强区打造一流环境

“栽好梧桐引金凤”。营商环境一直是代表们关注的焦点,企业界代表对深化放管服改革、打造优良法治环境、金融助力实体经济尤为关注,纷纷为进一步优化营商环境建言献策。

打造良好政务环境。进一步优化行政审批和政务服务流程,政府和相关部门主动对接联系企业,共同营造和维护良好的营商环境,助力实体经济、本地企业发展,为镇江产业强市“第一战略”夯实软件基础。帮助企业在土地资源、环境容量、能耗指标等趋紧的总体形势下,走内涵式、精致化路线。聚焦“评价、配置、监管、指引”四个环节,推动要素资源向优质项目、优质企业、优质园区倾斜。定期组织企业家沙龙之类的活动,并常态化走访企业、倾听企业家诉求。

打造良好金融环境。以“全生命周期管理服务体系”为主线,多部门联合共同打造数字化管理服务平台,对项目“从幼前到大树”的各个阶段分类施策、精细服务。放大项目评估、要素保障和政策支持、调度督查、政银企合作等“四项制度”的穿透力、推动力,打通项目帮办服务路径。深入组织开展政银企对接活动,有效满足项目企业融资需求。推动金融机构支持优势产业及科技创新企业。积极拓展链式金融,加大信贷投放力度,强化产业融合发展金融支持。提供全链条金融服务。在供应商等主体间构建资金运行闭环;持续丰富信贷产品,加大金融服务

优化服务 特色发展 加速奔跑

京口代表团

京口代表团围绕“扛起使命 加速奔跑,奋力开创产业强市新局面”主题建言献策,为“产业强市”鼓与呼,助推镇江经济加速跑。

一、优化全周期服务,以高质量项目引领支撑高质量发展

代表们一致认为,项目是产业强市的牛鼻子,区域竞争归根结底就是高质量项目比拼,必须以科学高效的全周期服务促进高质量项目顺利落地生根、快速达产达效。聚焦提质增效引项目,集中构建产业化势。建立、健全项目绩效评价机制,要将“招大引强”与“延链补链”相结合,既大力招引创新能力强、投资规模大、产业层次高、带动潜力足的旗舰型产业项目,又要对重点产业链进行延链、补

链、强链,围绕“四群八链”,提升招商引资的精准度。要把用地与产值、利润、税收、就业等联系起来,对亩产效益设置违约处罚的约束性条款,倒逼企业走科学发展之路,引导企业以最小的资源环境代价,获得最大的产出效益。坚持目标导向建项目,提升服务效能。在项目建设阶段要坚持目标导向、问题导向,强化节点管控,狠抓责任落实,全力做好要素保供、跟踪服务、政策对接等一系列工作,推进项目早落地、早开工、早投产。要注重政府意愿与企业意愿的统一。要掌握项目建设主体真实意愿,准确定位项目推进服务部门的职能和责任,集中有限力量全力服务推进建设意愿真实、强烈的项目。要把握政策界限和政策服务的

统一。构建项目服务网格,组建服务专班,主动了解项目建设中的困难问题,提供全程跟踪、全方位帮办服务。要加强资源控制和提升资源绩效的统一。要有效利用资源,建立公平、公正竞争机制。增加土地、能耗指标等要素,优先保障重大项目开工建设。强化达产达标抓投产,充分体现多方联动。项目竣工投产阶段各项验收手续纷繁复杂,更需要政府部门诚心、尽心、精心服务,强化规范服务。项目工程质量、消防设施、规划执行等综合验收,应实现验收主体、项目服务主体以及企业服务主体三方快速信息共享。提供增值服务。统计、税务、环保、供电、园区板块等单位的协同配合,真正建立项目与企业全周期管理服务机制。政策兑现服

创新力度,通过市场调研分析,结合小微企业需求,有针对性地研发特色贷款产品,持续加快数字化转型,将更多的信贷产品向线上迁移,让小微群体享受更多便捷服务;持续优化信贷服务,不断优化授信审批机制,充分发挥地方法人银行决策链条短优势,提供更加快捷的金融服务。

打造良好法治环境。为产业强市“一号战略”营造良好法治环境。扎实做好涉案企业合规改革试点、知识产权综合司法保护等重点工作,做细做实对各类市场主体平等保护,协力推动构建法治化营商环境。

五、推动人才“镇兴”,为产业强区输送第一资源

打造“创新创业福地、山水花园名城”离不开人才第一资源,而人才引进、培育、兴业、乐居都需要具有吸引力的政策环境。对此,众多代表纷纷出招。

强化和周边区域的协同。主动对接南京,基础设施上互联互通、政策上互相对接,逐步提升镇江城市影响力,为镇江留住人才、吸引人才创造条件。注重引进和培育专门复合人才,着力提升医疗、教育等方面公共服务水平,为不拘一格引进和培育人才创造良好环境。

深化同高校院所的对接。强化创新链、人才链和产业链融合,以全专业群对接全产业链,进一步加快高校专业对接产业发展的步伐,在智能制造、医药健

康、文创服务等领域加快产业教授培育步伐,探索校企合作、产教融合的新举措。坚持以产教融合发展区建设为抓手,大力发挥高校园区的“创新源”“智力源”作用,做好和企业需求的对接,在企业技改、科研攻关等方面精准发力,形成成果转化。

优化与本地企业的合作。针对主导产业、重点企业需求,用好活用“1+4”人才政策体系,进一步发挥镇江高校园区人才培养主阵地作用、企业承载创新人才主体作用、人才工程牵引作用,大力引进创新型、实用型、技能型人才。优化人才服务,全力构建“引用留育”全链条服务体系,解决好人才的后顾之忧。

务。投资协议约定事项进验收实现闭环管理,将履约情况与扶持政策充分挂钩。

二、加快产业转型升级,以优势产业集群加速特色发展步伐

代表们认为要抢抓长三角区域一体化发展上升为国家战略的重大历史机遇,发挥镇江产业优势,找准定位,做强特色,积极融入长三角城市群建设和宁镇扬一体化发展。大力改造传统产业转型升级。要用产业融合、集成创新、业态模式转变等新理念、新路径去实现优势再创,以“高端化、规模化、智能化、集聚化、低碳化、服务化”发展为方向,运用先进适用技术和新一代信息技术改造提升传统产业,推进眼镜、香醋、航空、医疗器械、工程电气、化工等传统经典优势产业传统制造业向先进制造业的转型升级,向具有“高产、集群、集约”特征的现代产业集群转型升级。加快发展新兴高端产业。加快新材料产业发展,打造新材料产业集群;推进高端装备产业发展,引进培育国内外重点装备企业,加快实现新装备产业技术自主化、产品集成化和产业集群化,着力推动产业向高端攀升。把招引推进先进制造业项目作为项目工作的重中之重,围绕高端装备制造、新材

料两大主导产业,通用航空、新能源、人工智能、新医药等新兴产业和香醋、眼镜等历史经典产业,大力引进体量大、业态新、辐射带动力强的优质项目。抓住数字经济、新基建发展风口,以数字产业化、产业数字化、数字化治理和数据价值化为主攻方向,深入推进数字“新基建”,加快5G基站、IPv6网络、工业互联网、大数据中心等新一代信息基础设施建设,同时对传统基础设施进行数字化改造。在提升数字核心产业发展能级方面,要加快推动电子信息制造业发展,培育形成电子信息产业集群;通过软件和信息服务业等数字技术应用业特色发展,推进信息技术服务企业、软件产业与先进制造业的深度融合发展;通过推进数字产品服务业和数字要素驱动业高质量发展,优化数字产业园区布局。

三、坚决守住生态环保底线,以高水平保护凝聚发展强大合力

代表们高度关注生态环保,一致认为要按照“绿色发展、生态富民、科学跨越”的总要求,把绿色发展理念贯穿到产业强市的各个环节。加快推进园区整合和做大做强重点产业链。要出台加快园区整合提升、做大做强重点产业链的指

导意见。以融合发展、体现特色为导向,整合区位相邻、相近的开发区。要探索试点限值限量排放管理和环评集成改革,加快健全园区污水处理基础设施,设立生态调节区。要制定优先服务保障政策,整合统筹全市工业用地、能源消耗、污染排放等指标。严守生态红线和环境质量底线。将“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划紧密衔接,严控高耗能、高排放项目。将项目准入与环境质量改善情况挂钩,严控新、扩建石化、冶炼、制浆造纸等重点排放行业项目,加快建设重点大气排污企业自动监控远程质控设施,依法严厉打击偷排和数据弄虚作假等违法行为。完善环境网格化监管和“散乱污”动态管理机制,实现“散乱污”企业动态清零。强化重大项目支持保障。以产业链为载体打通各行政板块的排污指标分配,保障重大项目落地;打通关停“散乱污”企业与减排量认可的通道,加大整治力度;打通生活源、工业源、农业源之间的减排通道,多措并举提升容量空间;打通环境基础设施建设与运行的时间差,预留减排指标,加大环境基础设施建设力度;以园区限值限量排放为基础,打通行业间的指标壁垒,鼓励重大项目优质产能置换。提升源头治理能力和水平。更大力度推动绿色转型。严把“两高”项目准入关口,积极服务具有带动作用的绿色低碳大项目,坚决淘汰治理无望的重污染企业。加快编制实施“碳达峰”方案并作为刚性要求,促进产业、能源、交通、建筑等重点领域低碳发展。实施绿色发展领军企业计划,“一企一策”推动传统产业提档升级。研究出台国三柴油车淘汰补贴政策,对营业面积100平方米以上的餐饮企业强制性安装油烟排放在线监控装置并与生态环境部门联网,减少机动车尾气和餐饮油烟污染。建立生态产品价值实现机制,鼓励用“生态银行”“绿色银行”等模式,盘活关



聚焦产业 加快推进数字经济集聚区建设

润州代表团

润州代表团围绕“聚焦产业强市战略，以全力打造官塘创新社区数字经济引领区为主战场，全面推进全区产业项目建设实现新突破”主题，代表们畅谈体会与建议，为推进产业强市“一号战略”聚睿智、献实策、聚合力。

一、谋定而动，高标准定位官塘创新社区发展战略

官塘创新社区是沪宁线上唯一的主城区区内可成片开发的产业“留白”区域，位列

镇江“九大重点片区”之首，被市委市政府赋予“总部经济集聚区、产城融合示范区、山水花园名城样板区”的战略目标和殷殷期望，重点发展数字经济，致力打造“数字经济引领区”，成为充满创新创业活力和激情的城市副中心。代表们认为应当谋定而后动，坚持“稳中求进、好字为先”总基调，因时因地制宜找准切入点和发力点，持续优化“跑起来”的良好趋势。

进一步推进重点载体建设。根据“一

体两翼三带多片区”战略布局，加速推进官塘创新社区建设，明确核心区城市设计和区域产业定位，把握G312创新走廊建设的重大历史机遇，进一步明确重点载体、重点片区功能定位和发展路径，乘势而上，加速引进高质量资源和高质量项目。

进一步推动区域融合发展。在双循环新发展格局下，积极呼应“长三角”一体化发展战略，深度融合创新链和产业

链，盘活停矿山、闲置场地等存量资源，支持激励企业实施减污降碳工程，将“金环”对话纳入镇江国际低碳大会，积极打造低碳产业和绿色金融“双品牌”。

四、落实人才优先发展战略，把吸引、培养、用好人才作为强市之基

代表们高度重视人才工作，认为人才是城市经济发展的第一资源，镇江发展需要的不仅仅是少数的高层次人才，而是一支规模宏大、结构优化的人才队伍，要紧抓“人才”创新要素，营造“拴心留人”的发展环境。以数字经济而言，要重视数字技能人才教育，引导驻镇高等院校学科专业动态调整，重视面向数字经济的新工科建设，扩大数字人才培养规模，培育镇江市具有标志性和影响力的数字化平台建设和数字化产品。要加强数字技能职业培训，将加强数字技能培养作为新时代高技能人才队伍建设的重要内容，指导建立新的人才培养培训体系，将数字技能培训纳入技能鉴定培

训政府补贴范畴。要加快推进数字技能人才评价，完善数字行业职业种类和等级划分，建立开放式的职业技能评定机制，推进数字产业领域职业资格、职业技能等级与专业技术职称有效衔接，加强数字技能类高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。要加大数字技能人才选拔力度。推动我市各行各业广泛开展数字技能岗位大比拼活动以及人工智能、智能制造类数字技能大赛，给予相应的激励支持措施。要加强产学研一体化发展。建立我市龙头企业、品牌企业企业-驻镇高校“二元”教育机制，共建数字产业学院，创建数字经济技能人才培养中心，建设数字技能人才服务产业园，出台“镇江籍数字人才返镇”优惠政策——实现“需求、人才”的聚合与匹配，为我市数字产业升级转型奠定人才基础。

五、加强城市软环境建设，让优质环境成为产业强市的加速器

代表们一致认为，营商环境是一个

城市、一个地区软环境的综合体现，是经济软实力的重要体现，包括城市的文化氛围建设、政府的意志及决心、国际间交流合作以及人才、交通、环境等方面的承载力和影响力。法治环境建设是根本。要公平对待所有企业，对各类市场主体做到一视同仁，实现规则平等、权利平等、机会平等。要做到良法善治，积极推进营商环境建设。要充分运用法律手段，帮助企业减轻损失。要强化诚信建设，在全社会形成“讲诚信”的良好风尚，成为长三角的一面旗帜。增强发展城市经济的统筹能力和调控能力。加快重大交通基础设施建设，包括宁句轨道交通、南沿江城际铁路，启动宁镇城际轨道和扬马城际轨道等建设工作；同时加大对老旧小区整治、街巷改造、积水区治理力度，实施危旧房改造，不断完善和提升城市功能，聚集各类城市经济发展要素，为镇江城市经济发展奠定良好基础。

链。重点对接沪宁产业创新带,根植官塘创新社区资源要素成本、交通区位条件、自然人文环境、公共服务配套等综合优势,加强与周边地区的联动,聚焦科技创新、产业合作等领域,实现更高层次的互联互通和协同发展。

进一步深化核心区城市设计。坚持“产城融合”理念,紧扣“一核一谷二轴三组团”发展布局,把核心区规划放在全区、全市的总体规划格局中去对标对表,深化官塘创新社区核心区规划设计。进一步优化凤栖湖水系、会展综合体规模、主要建筑形态等设计,充分考虑现有居住群体现实需求和未来吸纳人口的个性诉求。加强规划与控规的衔接,加速规划落地指导,因地制宜拉开城市框架,全面提升区域发展品质。

二、协同联动,凝聚高质量发展新合力

凝聚奋进合力。围绕市、区两级对官塘创新社区建设的部署要求,进一步激发创新作为的内生动力,主动担当作为,加强协同联动,树立一盘棋思想,发挥系统整体优势,形成推动官塘创新社区高质量发展的高度共识、高度自觉。

完善工作机制。在市领导小组的统筹领导下,充分发挥各组成单位的职能优势,积极应对和破解发展中遇到的矛盾问题。在具体工作的推进中,精心组织“三年行动计划”,主动对接市级职能部门,有效激发各方的主观能动性,各司其职、各尽其责,强化规定执行,形成落实闭环。

建立专业队伍。根据创新社区建设人才需求,拓宽视野,优化机制,组建懂政策、能招商、会谈判、善服务的专业化人才队伍。激励更多更好敢担当、善作为的优秀人才投入项目建设,让润州的“千里马”奔跑在比学赶超、产业强区的赛场上。

三、紧盯项目,聚焦数字经济发展主赛道

持续深化项目建设。围绕阿里和润数

字产业园、东南大学校友经济产业园、国网能源互联网科创服务中心、西理智造园等市、区重点产业项目,精准发力、系统推进;继续深化“周报告、旬调度、月点评”“一项目一专班”工作机制,抓住关键节点,紧盯关键环节,全力以赴、持续发力,以“挂账销号”的方式加速推进,力求优质项目的加紧建设、加快投产、加速见效。

全面加快项目招引。紧扣“数字经济引领区”定位,立足“1+2+6”产业规划,充分考量项目可行性、产业适配度、合作紧密性等各方面因素,加快已签约项目的落地建设。完善招商机制,推动优质项目与产业链资源精准匹配,以上海、南京为区域重点,有针对性地对清华同方、小米等国内外知名企业开展定向招商。

坚持创新驱动发展。积极探索更具竞争性和吸引力的政策,吸纳符合产业设计的资金、人才、技术等要素,鼓励创新创业,形成官塘的“强磁”效应。加强创新驱动,牵住关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”,持续深化与东南大学、南京航空航天大学、西安交通大学等名校合作,推进协同创新、创业孵化等平台建设,实现“创新在官塘、赋能全镇江”。

四、润企惠民,持续提升营商环境

“软实力”

彰显用户思维。坚持“润州最滋润,官塘更贴心”理念,以企业评价为第一评价,以群众感受为第一感受。充分发挥创新社区的体制优势,统筹优质资源,重点产业项目试行“区专班+交通集团专班+管委会专班”一体推进,遵循问题导向,集中突破制约项目落地、建设的难点、堵点,确保各个项目有序推进,尽早落地见效。

彰显高效快捷。进一步优化营商环境的“润十条”,聚焦“更快速、更便捷、更公平”的目标,对重点产业项目的跟踪服务,优化“一站式”流程,丰富“一站式”内涵。不断健全“互联网+政务服务体系”,打造提出诉求一次、办结答复一次、一个事项最多联系两次的高效服务窗口,真正让政务服务快起来。

彰显群众满意。围绕方便于民、实惠于民,进一步优化公共服务资源布局,完善生活服务设施,实现政务服务就近办、身边办。围绕项目建设,不断健全服务链,积极回应企业关切、民之所呼。从各项制度建设上加强保障、传递压力,推动全区上下全身心、全方位投入到服务项目、服务企业中去。



统筹安全与发展 推进开发区高质量发展

镇江新区代表团

2022年是党的二十大召开之年,也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键一年。镇江新区立足东翼功能定位,坚持“稳字当头、稳中求进”工作主基调,以增进民生福祉为根本目的,以改革创新为内生动力,矢志不渝推动产业发展,克难攻坚守牢风险底线,持续推进市场化改革,不断扩大高水平开放,更好彰显国家级经开区的责任与担当,走好统筹安全与发展新路径,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。代表们一致认为:

1.打好防范金融风险攻坚战。持续优化金融生态和营商环境,推动“政银企共建+”深度合作,形成银行获取企业资源、企业获取行政资源、化债获取增量信贷资源的良性局面;全面深化国资国企改革,推动国有资本保值增值,继续推进融资“削峰计划”,提升金融风险防范能力;认真落实“扬帆计划”,加强上市企业梯队建设,积极参与拟上市企业早期融资,争取股权投资的高倍回报;做好存量土地和载体资源盘活、整合、挖潜三篇文章,加大土地复垦、拆迁扫尾等工作力度,充分释放资源红利。

2.打好项目招引攻坚战。坚持实事求是开展精准招商,用投行思维抓项目招引,主攻有上市潜力、产出性价比高、支撑高质量发展契合度高的优质项目;持续优化对企服务,让企业发自内心感到“镇合意”,引导企业加强研发、绿色转型、增资扩股,借助企业朋友圈强化以商招商,放大优质项目集聚效应;围绕企业



和人才需求,稳步推进心湖人才共享社区建设,邀请企业参与项目投资、建设和运营,增强片区辐射功能。

3.打好安全环保攻坚战。大力推广实施“企业安全风险点管控责任书”机制,压紧压实企业主体责任、部门监管责任、属地领导责任;深入推进“三年大灶”整治,支持企业开展“人防+技防”,全力提升本质安全水平,确保事故起数和死亡人数持续“双下降”。深入打好污染防治攻坚战,从源头推动产业结构优化,在末端强化执法监管,坚持抓好长江大保护,确保PM2.5年均浓度、优良天数比率完成省市下达目标,地表水国考、省考断面优Ⅲ比例稳定达到100%。

4.打好乡村振兴攻坚战。聚焦农业高产高效,严守耕地保护红线,抓好粮食生产,加强高标准农田建设,打造有辨识度的规模农业、数字农业,夯实稳产优质

保供基础;聚焦农村宜居宜业,加大农村人居环境整治力度,推动城乡基础设施建设一体化发展,持续推进移风易俗和乡风文明建设;聚焦农民富裕富足,开展强村富民帮促行动,大力发展村集体经济,提高就业富民覆盖率,推进乡村振兴与巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接,确保农业农村稳定发展。

5.打好社会治理攻坚战。坚持发展为了人民、发展依靠人民,在现有社会网格的基础上,发动群众力量探索建立“人民吹哨员”机制,打通“服务群众最后一米”,加快推进社会治理现代化。突出涉外口岸、冷链运输等重点领域管控,持续提升核酸检测等应急处置能力,切实抓好疫情防控工作。更大力度解决群众急难愁盼,精准落实兜底保障政策,加快提升教育医疗水平,让群众享受到“家门口”的优质服务。

编者按:3月5日上午,十三届全国人大五次会议在北京人民大会堂隆重开幕。我市3位全国人大代表,肩负着300多万镇江人民的重托,满怀激情参加盛会。现将3位全国人大代表建言献策予以摘编,以飨读者。

倡导“一企挂一村” 推动共同富裕

全国人大代表 朱小坤



“今年的中央‘一号文件’，提出全面推进乡村振兴重点工作。我是一名土生土长的农村企业家，这让我感触颇深，非常拥护。我建议：倡导‘一企挂一村’，推动共同富裕。”3月6日，正在北京参加全国两会的全国人大代表朱小坤说。

作为企业家，朱小坤带领天工国际走过了40载，从一个靠借钱创办的村办企业，发展成为实力雄厚的上市公司乃至世界工模具钢第一位。他说：“回首过去的2021年，意义非凡。面对世界经济变局叠加世纪疫情，我国经济出跑出了特殊环境下的‘中国速度’，实现了稳中求

进，呈现出了风景这边独好的景象。在这样的环境下，作为世界特种新材料和精密切削刀具品牌制造商，天工国际销售收入再创增幅新高，特别是单月外贸出口突破5000万美金，开创历史最佳业绩。”

去年，天工国际粉末冶金成功破解多项“卡脖子”关键技术，打破国际垄断，成为中国冶金行业年度20件大事之一，并启动建设高性能粉末丝锥生产线，彻底解决中国高端制造用高性能刀具“卡脖子”难题。目前，天工国际海外首条精密切削刀具现代化生产线——泰国天工全面达产，天工精密刀具在世界工具市场的竞争力进一步提升。

做好、做强了企业，朱小坤又惦记上了生他、养他的广大农村。他说：“我国如期实现了全面脱贫，但如果不高度重视和彻底解决农村振兴、农民持续稳定增收的问题，农民收入将得不到根本保障，一定程度上将导致脱贫的农民再次返贫。我们必须意识到种植、养殖业等几乎都已经饱和，加上农村就业环境优势不足，到农村就业人才匮乏，都将影响农村产业发展。而产业，一头连接乡村地区，一头连接广阔市场，是乡村振兴的‘源头

活水’。为此，我建议倡导‘一企挂一村’，企业与村挂钩，提高脱贫家庭的经营性收入，促进乡村振兴和发展，推动共同富裕。”

朱小坤认为，通过“一企挂一村”，实施企业与村挂钩，不仅可以不断发展村镇建设，减轻政府经济负担，而且可以使村民收入得到根本保证，养老、医疗等有稳定来源，同时解决村民就近就业，解决企业用工。此外，企业可以发挥经营优势，帮助村民在巩固脱贫攻坚成果的基础上，走上共同富裕的道路。只有这样，党中央提出的乡村振兴战略布置才能在基层真正得到实现。

“产业兴则乡村兴，产业振兴是乡村振兴的重中之重和灵魂。”朱小坤说：“作为一个民营企业代表，我非常愿意带头做‘一企挂一村’的榜样，带头在乡村振兴的伟大事业中做出表率，在推进共同富裕、振兴乡村建设中起到领头羊的作用。”

此次参加全国两会，朱小坤另外还带上了《关于严控煤炭等能源管控市场价，为制造业特别是中小微企业保驾护航的建议》等4件建议，积极履职、建言献策。

加快推进职业教育“现代学徒制”

全国人大代表 王巍



“随着经济形势的好转,企业对用工需求不断增加,特别是制造型企业对技能工人的需求量很大。但招工效果并不理想,存在‘招不来,留不住’的现象。因此这次参会,我带上了《关于加快推进职业教育‘现代学徒制’工作的建议》。”3月6日,正在北京参加全国两会的全国人大代表王巍如此说。

2017年5月,具有自主知识产权的国产大飞机C919首飞成功,中国再添大国重器。作为C919项目的研制人员之一,1974年出生的王巍,在飞机这个行业当里已经奋斗了整整30年。王巍说:“我是人民的代表,肯定是人民有什么希望、有什么比较关注的问题,我要去倾听、了解、调研,然后把最基层的声音带到全国两会上来。我本身就在制造型企业工作,因此特别理解企业招工难、用工难的困

扰。”

近几年,国家对职业教育越来越重视,出台了一系列促进职业教育改革发展的重要文件,我省也制定了《江苏省职业教育校企合作促进条例》(以下简称《条例》)。王巍说:“但职业教育院校在推行‘现代学徒制’、落实《条例》过程中,还存在一些问题,造成推行效果不明显,院校、学生、企业三方都没有达到理想的目标。”

2022年开始,国家要求各地创新机制,推动《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》落地生根。这个文件是中央办公厅、国务院办公厅印发的全国职教大会配套文件,主要从巩固职业教育类型定位出发,对接教育强国建设和《中国教育现代化2035》的总要求,对建设高质量职业教育体系作出总体安排。

为此,王巍建议:“制度保障,建议国务院尽快出台《国家职业技术教育校企合作条例》;资金支持,让参与‘现代学徒制’的企业获得政府的政策扶持和经费补助;评价方式,将以往的学校自主考核,改成引入第三方评价考核,并建立‘现代学徒制’官网、‘现代学徒制’学院;产教融合,推动企业工程技术人员、高技能人才和职业院校教师双向流动;协同育人,探索‘企业办学’‘教学工厂’‘生产实训一体化车间’等多种形式的合作办学。”

此外,王巍还建议一校一策,规定学校和企业可以根据企业工作岗位需求,

开展学徒制培养合作,联合招收学员、实行培养;人才认定,对于企业培养员工和毕业返岗有一定的人才政策支持;横向融通,落实‘现代学徒制’技能等级证和学历证的横向对应关系,享受和学历人才同样的社会待遇和薪资待遇。

这次参加全国两会,王巍共带上了3个建议,积极履职建言献策。王巍表示,回到镇江以后,他一定会宣传贯彻好全国两会精神,以更饱满的热情投入到本职工作中去。“结合本职工作,下一步,我们将以国产大飞机为主营业务,同时拓展新的业务方向,在关键技术攻关上发力,在解决‘卡脖子’问题上下功夫,完整、准确、全面贯彻新发展理念。通过不断壮大新动能,加速外部资本融入,推进商业模式创新,推动企业在创新发展中转型升级,以实际行动迎接党的二十大召开。”



保障现代高效农业 做好耕地精准保护

全国人大代表 聂永平



作为来自基层农村的全国人大代表,把“乡村振兴”扛在肩头、记在心尖,是聂永平积极履职、不负人民重托的执着追求、真实见证。3月8日,他说:“耕地是农民的命根子,是农民实现美好生活的基石。这次参会,我带上了《关于做好耕地精准保护 保障现代高效农业用地的建议》。”

聂永平是丹徒区世业镇副镇长、先锋村第一书记。他说,2014年,习近平总书记在世业镇视察时指出,现代高效农业是农民致富的好路子。要沿着这个路子走下去,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业。要更加重视促进农民增收,让广大农民都过上幸福美满的好日子,一个都不能少,一户都不能落。

“现代高效农业在为市场提供优质农产品的同时,以实现更高的经济效益

为目标。主要特征是:以经济作物为主,生产配套实用地较多。”聂永平介绍道:“但从基层实际情况来看,现有耕地绝大部分都被划为基本农田,一般耕地少之又少,已有存量已基本用满用足。进一步发展现代高效农业,将面临无地可用的局面。”

聂永平认为,现代高效农业是为了更好、更高效地利用耕地资源,丰富百姓餐桌,提高人民生活质量。“我每到一处跟农民朋友交流时,特别是想发展高效农业的农民,他们想种一些水果、一些蔬菜、一些其他的高效农业,可是拿不到地。他们知道我是全国人大代表,就请我把他们的诉求带上全国两会。比如我们世业镇,想发展高效农业+旅游,也受到了限制。所以我建议国家要定出一些细则来,解决高效农业用地问题。”

在具体举措上,聂永平建议:首先,细化耕地保护制度,做好耕地精准保护。对于耕地的保护应该因地制宜、分类管理、精准保护,避免一刀切,建立与国民

经济和社会发展相协调的耕地保护制度。以长三角地区为例,该地区城市林立、经济发达、人多地少、土地零星,在这样的地区,可以适当放宽一定比例的耕地用于发展生鲜水果、应时蔬菜、设施农业等现代高效农业,在满足城市居民生活需求的同时,增加农民收入,实现共同富裕。

其次,对现代高效农业用地进行科学管理。建议有关部门出台政策,明确现代高效农业的定义、范围、认定标准,以及保护措施,让农业经营者做到心中有数,不至跑偏。

第三,做好闲置设施农业土地的充分利用。在很多地区有些设施农业主体没有经营好倒闭,很多土地和大棚闲置那里没有种植;而有的农民想发展高效农业,现在没地可用。希望各地政府部门进行排查,摸清农民需求,调配闲置土地资源,为有需求的农民提供服务,把有限的耕地资源切切实实用于农业生产,服务人民餐桌。



践行全过程人民民主 彰显人民代表大会制度优势

——市九届人大一次会议新闻发布会讲话(摘要)

□ 张伟清



镇江市第九届人民代表大会第一次会议即将于3月1日至4日召开。2022年是党的二十大召开之年，是贯彻中央人大工作会议精神的开局之年，也是落实省第十四次党代会和市第八次党代会精神的起步之年，开好这次人代会，关乎镇江今年及未来五年的发展，关乎321万镇江人民的切身利益，意义重大。

一、大会将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命。以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，深入贯彻

习近平总书记对江苏、镇江工作重要指示，党的十九大和十九届历次全会，中央人大工作会议，以及省第十四次党代会精神，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢牢把握稳字当头、稳中求进总要求，审议决定全市经济社会发展的大事要事，确保习近平总书记殷殷嘱托、确保中央和省委最新要求落实到镇江改革发展稳定大局的各环节、全方位。

二、大会将全面践行全过程人民民主，充分彰显人民代表大会制度优势。中

央人大工作会议深刻指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。本次大会是镇江践行全过程人民民主的一次具体实践，将有效保障人民通过人民代表大会依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，切实畅通人民群众利益诉求表达渠道，促进社会各方面有效参与政治生活。广大人大代表将把人民群众的心愿呼声、诉求期盼以议案建议、审议发言等形式带到会上，还将首次票决产生市政府民生实事项目，把人民当家作主体现为不断满足人民对美好生活的向往。

三、大会将深入贯彻市委决策部署，锁定“十四五”发展目标，汇聚全市上下奔跑奋进正能量。市第八次党代会发出了“勇担使命 扎实奋斗 向着现代化新镇江激情奔跑”的号召，对镇江今后五年的发展作出部署。站在新的历史起点上，尤其需要全市上下总结好经验、凝练好做法，承前启后、奔向未来。本次大会将对去年及过去五年的工作进行系统总结，对今年及今后五年工作作出部署安排。市人大代表将审议人大常委会和“一府两院”工作报告，审查批准2022年计划和预算报告，期间将召开一次政府工作

把民生实事办到群众心坎上

——2022年民生实事项目人大代表票决制工作纪实

市人大常委会社会建设委员会

民生无小事，枝叶总关情。为深入贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，更好发挥人民代表大会制度优势，强化人民当家作主制度保障，提升政府兴办民生实事的实际成效，市人大常委会制定出台《镇江市民生实事项目人大代表票决制实施办法（试行）》，市县乡三级全覆盖推行民生实事项目人大代表票决制，构建起群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事全新模式，真正变“为民作主”为“由民作主”，全面践行“全过程人民民主”。

广泛征集 争取民意最大公约数

“建议加大对市区老旧小区的改造力度”“建议全面加强安置房建设工程质量的督查，筑牢百姓安居防线”“建议有序推进老城区部分干道路面修复”“建议探索实行学校课后延时服务”……市人

大代表纷纷通过代表履职平台对2022年民生实事候选项目建言献策。

2021年11月，我市正式启动2022年民生实事征集工作。市委市政府紧扣民生主题，紧盯群众“急难愁盼”，充分发动社会各界参与，通过深入基层与群众现场问询、借助媒体与网友线上沟通等形式，广泛征求人民群众关注度高、人民代表反映强烈的事项。

市人大常委会组织开展五级人大代表接待选民活动，2639名五级人大代表深入280个选民接待点，收集群众意见建议4480条。通过代表履职平台收集人大代表对2022年民生实事候选项目意见建议32条，此外，梳理出本届以来受资金或政策影响多次提出尚未解决的代表建议27条。

市政府秉持“尽力而为、量力而行”原则，对所有建议项目从必要性、可行性、可考核性等方面进行评估论证，注重

挑选具备较成熟实施条件、具有一定代表性和普惠性的项目。经市委常委会会议、市政府常务会议研究审议，形成10大类47项民生实事候选项目。

公开票决 决定权全部交给群众

“基层卫生服务能力提升、急救能力提升、核酸检测能力、提升基本公共卫生服务工程……”随着市九届人大一次会议现场公布票决结果和入选项目，2022年民生实事项目正式“出炉”。

为充分听取代表对于民生实事候选项目的意见，市人大常委会提前将候选项目名称、目标任务、实施主体、投资额度、完成时限等材料发放给每位代表，并组织在人大会议期间认真讨论、审议。市政府高度重视民生实事票决工作，常务副市长到会向全体代表说明民生实事候选项目情况。

民生实事项目票决前，全体代表表

报告专题审议会，紧紧围绕“五大关键战”“六大愿景”等重点方向，决定今后一段时期内镇江经济社会发展的目标任务和工作举措，为奋力实现“十四五”发展目标凝聚强大共识、汇聚磅礴力量。

四、大会将选举产生新一届国家政权机构领导人员，在市委坚强领导下，担负起镇江现代化建设的时代重任。本次

大会将选举产生新一届市人大常委会组成人员、市政府市长和副市长、市监委主任、市中级人民法院院长、市检察院检察长。他们的任期，也是奋进“十四五”、实现镇江现代化建设圆满开局的关键时期。大会期间，广大代表将充分行使民主权利，以对镇江发展、对全市人民高度负责的态度，把敢担当、善作为，能干事、干成事

的好干部选出来，为建设现代化新镇江提供坚强保障。新一届市人大常委会将全面承担“四个机关”使命职责，忠诚代表人民利益，依法监督支持“一府一委两院”忠实履行法定职责，加强立法、决定制度供给，为经济发展和民生改善注入更强劲动力。

凝心聚力谋发展 破浪前行谱新篇

——市九届人大一次会议侧记

市人大常委会办公室

初春的镇江，暖意融融，万物生发。2月28日下午，出席市九届人大一次会议的300多名市人大代表们，满怀豪情、意气风发地来到驻地报到。

在工作人员引导下，代表们有序出示健康码行程码、测温、签到、领取代表证和资料袋……报到流程快捷高效。此次大会期间实行封闭式管理，大会准备了医用酒精、一次性医用口罩等防疫设备物品。在此之前，每一位市人大代表、

工作人员均已提前进行了核酸检测。在接下来的几天里，代表们将肩负使命，共谋镇江高质量发展新篇章；情系民生，共绘古城新时代建设新蓝图。

对现代化建设新征程的感动与激励

3月1日上午9时，镇江市第九届人民代表大会第一次会议开幕。镇江市市长徐曙海作《政府工作报告》。

“我们牢记习近平总书记谆谆嘱托，紧密团结和依靠全市人民，坚定践行新

发展理念，奋力推动高质量发展，战胜一系列重大风险挑战，如期高水平全面建成小康社会，乘势而上开启现代化建设新征程。”徐曙海说道。

报告指出，五年来，镇江“经济强”的支撑愈发厚实。经济总量稳步增长，地区生产总值达到4763亿元、年均增长5.8%，一般公共预算收入达到327.6亿元、年均增长3.5%，人均地区生产总值超过14万元、达到中等发达国家水平。“百姓富”的

决通过了《民生实事项目票决办法》，明确在提交会议票决的47项民生实事候选项目中，拟确定40项正式项目，差额7项。在第三次全体会议上，全体代表在监票人员的监督下通过无记名投票方式，现场选出最关心最急需的民生实事项目。票决过程严格参照选举程序进行，确保科学、公平、公正地决定群众最期盼的民生工程。

对于这40项民生实事项目，代表们纷纷表示认可：“项目涵盖卫生、教育、社会保障、一老一小、交通出行、城乡安居水平提升等方面内容，都是全市人民最关心、最直接、最现实的利益问题，要努力把实事办好、把好事办实，切实提升人民群众的获得感、幸福感。”

闭环监督 推动民生实事落地见效

票决不是终点，而是起点。为保证项目实施效果，市人大常委会将民生实事项目督办列入年度监督工作计划，运用专项审议、集中视察和日常督查等形式，全流程常态化开展监督检查，督促项目办实办好、办出成效。

创新建立满意度评价机制。市人大常委会于每年12月集中听取和审议政府关于本年度重点民生实事项目完成情况的报告，并进行满意度测评。对测评结果不理想的，由市政府或相关责任部门在下一次的市人大常委会会议上作出书面情况说明，并在年度考核中予以相应扣分。通过满意度测评，全面掌握项目办理成效和群众认可程度，切实增强部门为群众办好事的紧迫感、压力意识和责任意识。

探索开展“十佳民生实事”评选。2022年1月，市人大常委会会同市政协、市发改委，通过线上线下同步开展的方式，共同评选2021年度十佳民生实事。在现场评议环节，邀请近60位人大代表、政协委员以及网民代表现场投票，最终评选出排名前十的民生实事。通过表彰先进激发部门兴办民生实事的积极性，推动民生实事办理提质增效。

民有所呼、我有所应，百姓所望、人大所向。市人大常委会将始终坚持自觉将全过程人民民主融入到履职各环节，扎实推进民生实事项目人大代表票决制工作，真正把民生实事办到群众心坎上，在增进民生福祉上再创新业绩，奋力谱写“镇江很有前途”现代化建设新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。



成色愈发充足。居民收入稳步增长,人均可支配收入达到5万元、年均增长7.9%,农民收入增速快于城镇居民,义务教育优质均衡达标比例全省第一,成功蝉联国家卫生城市,连续入围“中国最具幸福感城市”。“环境美”的底色愈发鲜亮,PM2.5年均浓度累计下降28%,空气质量优良天数比例提升6个百分点,国、省考断面水质优Ⅲ比例分别达到100%、95.6%,创成全国海绵城市,荣获“中国人居环境奖”。“社会文明程度高”的风尚愈发浓厚。镇江蝉联全国文明城市,公众安全感逐年稳步提升。

2021年是“十四五”的开局之年,也是本届政府的收官之年。镇江主要经济指标高开稳走:地区生产总值增长9.4%、跃居全省第三,固定资产投资增长8.7%、跃居全省第一。经济发展质效稳步提升,招商引资量质齐升。新签约亿元以上项目当年入库列统率达54.5%、同比提高13.9个百分点,华为(镇江)数字创新中心在京口区大禹山数字文创区落户,数字经济产业项目“品牌方阵”持续扩容。

“美好蓝图不是喊出来、等出来的,而是干出来、拼出来的。”报告指出,未来五年,要弘扬伟大建党精神,赓续百年红色血脉,牢记使命、接续奋斗,稳中求进、厚植优势,让习近平总书记“镇江很有前

途”的谆谆嘱托开花结果。落实到具体实践上,就是要抓住“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、南京都市圈建设以及系列强国战略等重大机遇,扬优展长、补短强弱,着力增创集聚力发展比较优势,在“五个高层次”上发力。

“听完《政府工作报告》,内心既感动又激动。”“《政府工作报告》让我很有共鸣,我们基层关心的问题,也都是政府关心的问题。”下午,市人大代表们分组审议《政府工作报告》时纷纷认为,从这份报告中,既看到了政府胸怀城市发展的大义,也读到了政府心系民生的大爱。

“去年,市政府在压力很大的情况下,还取得了这般成绩,证明我们这座城市后劲很足。”市人大代表刘铭说,“特别是在民生方面取得的成绩,实属不易。”

“我们企业是通过科技创新去完成传统企业改造的一家企业,所以,我对这次报告中不遗余力地帮助企业进行科技创新,制定了以科技发展提升城市发展质量,实现产业振兴的目标,深表赞同、非常支持。”市人大代表胡颖健说。作为镇江蓝航科技股份有限公司总经理,他表示,自己将更好吸收大会精神,与代表们充分沟通交流,为落实会议精神做好准备,通过企业的发展,为实现镇江产业强市“一号战略”的落地生根贡献一份力

量。

对全过程人民民主的荣誉与归属

3月3日,市九届人大一次会议举行第二次全体会议,听取市人大常委会工作报告和市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。市人大常委会常务副主任孙晓南受市八届人大常委会委托,向大会作市人大常委会工作报告。

孙晓南指出,过去的一年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,弘扬伟大建党精神,奋力扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,努力践行全过程人民民主,把握“四个机关”崭新定位,紧扣“三高—争”奋斗指向,在现代化建设新征程上奋力奔跑,跑出了助推镇江“十四五”发展良好开局的优异成绩。以更高政治站位,持续强化思想理论武装,扎实开展党史学习教育、自觉接受市委全面领导,确保党的领导贯穿始终;锚定高质量发展,助推产业强市加速推进、助力乡村振兴全面实施、助推生态环境持续改善,服务大局成效明显;聚焦高品质生活,倾听群众呼声、纾解群众关切、办好群众身边事,“民呼我应”品牌深入人心;助力高效能治理,换届选举有序推进、地方立法不断创新、治理效能持续提升,民主法治建设纵深推进;树立高标准导向,坚持党建引领、苦练内功、联动发展,人大常委会自身建设不断加强。2017年至今,是市八届人大常委会履职的五年,市人大常委会牢记习近平总书记“镇江很有前途”的谆谆嘱托,扛起建设“强富美高”新镇江的时代重任,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,旗帜鲜明讲政治、服务大局勇担当、保障民生善作为、创新实践争荣光,为建设“创新创业福地、山水花园名城”贡献了人大智慧和力量。

下午,各代表团分组审议市人大常委会工作报告。代表们认为,工作报告政治站位高,大局意识强,为民情怀浓,法



制精神足，呼唤着大家“争朝夕，立潮头”，奋力奔跑。

“高、新、实、力，读完报告，我体会到了这几个字。”市人大代表肖涛说，“高是站位高，新是举措新，实是工作实，力则代表了人大工作越来越有活力和影响力了。”今年，肖涛再次被选为市人大代表，结合过去一届的履职工作经验，肖涛表示，报告让他感受到了深深的归属感和荣誉感，同时也对新一届人大践行完善全过程人民民主信心倍增。

市人大代表卜美琴说：“今天上午认真真聆听了市人大常委会报告，作为老代表感觉报告很有特色，最重要的是把各个区的特色亮点工作都展示出来了。”她同时表示，报告把未来五年的美好蓝图已经规划，“我们每个代表都是蓝图的绘就者，今后五年我一定按照人大报告上要求的一样，增强代表意识，提升履职能力，在激情奔跑中争当模范。”

就今后如何做好一个合格的市人大代表，市人大代表崔彦表示，市人大代表首先也必定是一个健康的人，健全的人，一个对人民群众有用的人，那么必须要有一颗装着人民的心，必须要有一对愿意倾听人民呼声的耳，必须要有一对愿意为民奔跑请命的脚，必须要有一双发现

实际问题的眼，必须要有一张提问调研问题的嘴，必须要有一双善写议案、建议的手，更要有勇于担当作为的肩膀，缺一不可。

对美好生活的幸福与获得

3月4日下午，市九届人大一次会议圆满完成各项议程，在镇江影剧院胜利闭幕。大会主席团常务主席、市委书记马明龙主持市九届人大一次会议第三次全体会议。徐曙海当选为镇江市人民政府市长，李健当选为镇江市第九届人民代表大会常务委员会主任。

马明龙在大会闭幕前讲话。他首先代表市委向大会的圆满成功、向新当选的同志，表示热烈的祝贺，指出要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记习近平总书记谆谆嘱托，认真贯彻中央和省委决策部署，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，坚定“争”出一片新天地的信心决心，昂扬激情奔跑向未来的矫健姿态，奋力谱写镇江现代化建设新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

新当选市人大常委会主任李健在会上讲话，表示将以虔诚的心态敬畏法律、以谦卑的姿态敬畏人民，紧紧依靠市委的坚强领导，紧紧依靠全市人民的共同智慧，把稳思想之舵，高扬实干之帆，紧

握奋斗之桨，划好同心之船，奋力开创新时代人大工作的新局面，为“镇江很有前途”跑进现实贡献人大的力量。

大会从候选的10大类47件民生实事项目中，票决出2022年镇江10大类40件民生实事项目加以实施。通过市人大代表票决产生即将实施的民生实事项目，这在我市还是首次，进一步践行和彰显了全过程人民民主。

完善卫生健康体系、加大教育惠民力度、力解“一老一小”难题、强化弱势群体帮扶、提升社会保障能力、大力促进就业创业、丰富文化体育服务、促进交通出行便利、提升城乡安居水平、加强公共安全保障。而每一大类中又包含着多个具体、待实施的细化民生项目，一共是10大类40件。

完善卫生健康体系位列10大类之首，包括9件细化民生项目，占了40件民生项目的近1/4。“这说明市委、市人大、市政府以及广大的市人大代表，对全市人民生命健康的关注和关爱。”市人大代表刘飞说，“候选的47件民生实事项目都是经过充分酝酿、层层推荐上来的，让代表选出自己认为最重要的40件实事，这是给了代表参与民主决策的权利。一定要把托底工作做好，让百姓更有幸福感、获得感。”

市人大代表解颖说：“我第一次参加两会，票决民生实事也是第一次，这种方式非常新颖，导向性更加明确。作为来自基层街道的人大代表，我更关注一些距离老百姓近的、群众急难愁盼问题的解决上。结合我分管的人社、民政、慈善等工作，我特别关注的是力解‘一老一小’难题上。针对这两类弱势群体，政府此前也做了很多工作，但还存在一些不充分、不够完善的地方。希望能借助实施这样的民生实事，推动我市继续优化‘为老、为小’的服务。”

践行好“群众家门口”的全过程人民民主

——京口区人大换届选举工作启示录

□ 赵晓文 王大伟

自2021年7月至2022年1月，京口区人大常委会党组在区委坚强领导和市人大常委会悉心指导下，以全过程人民民主重大理念为引领，统筹推进、全面准备区镇人大代表直接选举和召开新一届人大一次会议等3个阶段各环节工作，于2021年12月10日全区统一选举日共选出区第十届人民代表大会代表250名、镇代表201名，在2022年1月14日区十届人大一次会议上依法规范选举产生了新一届区人大领导班子、区政府领导班子、“一委两院”主要领导和71名镇江市第九届人大代表，圆满完成了全区镇两级人大换届选举工作任务，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，办好了一场“群众家门口”的全过程人民民主“现场直播”。

换届选举千条万条，坚持党的全面领导是头版头条

坚持党对选举工作的全面领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一，把凝聚共识强原则、锚定目标强引领、区委领导强保证、工作机构强责任体现在换届选举全过程各环节，做到思想在国旗下统一、工作在国旗下开展、民心在国旗下聚拢，使换届选举成为贯彻落实习近

平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重要实践，成为跟进学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神生动体现，成为支持和保障人民当家作主的具体行动，发挥了区委这一“直播指挥中心”的功效，实现了“一稳三好”总目标。

换届选举千头万绪，没有“顶层设计”就永无头绪

运用系统观念，制定全区换届选举工作日程安排表，明确了准备工作、选民登记、推荐确定和介绍代表候选人、投票选举、召开新一届人代会和换届选举工作总结会议等阶段环节的时间节点、主要工作、具体安排以及选委会职责和组

成人员分工，高耦合度的总体设计为工作开展提供了“路线图”“施工图”和“直播脚本”，达到了“举一纲而万目张，解一卷而众篇明”的效果。

换届选举千枝万叶，选区划分合理才能枝繁叶茂

在充分调研、沟通协调的基础上，坚持平等原则、行政区域完整性原则，规模适度原则，因地制宜、依法合理划分了区人大代表选区116个（含镇江新区29个），镇人大代表选区83个，为选民登记、分配代表名额、提名代表候选人、代表候选人与选民见面、投票选举产生区、镇两级人大代表打下了坚实的基础，构建起民主选举的“直播现场”，搭建了选民行使民主权利的舞台。



换届选举千呼万唤，呼唤的是千家万户热情参与

打好提高选民登记率和投票率的“组合拳”，组织动员好“直播主播人”，强势宣传发动，形成“线上+线下”全方位宣传格局。仅通过中国移动就向辖区选民发送30万条信息，及时告知选举日、选民登记等事项。运用“大数据+网格化+铁脚板”的疫情防控 and “七人普”工作模式。运用好公安等部门大数据的同时，发挥各选区选民登记工作队伍、社区工作者、网格长网格员、物业的优势，采取逐社区、逐村、逐户登记核对的办法进行登记，全区选民登记率达到95.1%。构建“设立投票站+召开选举大会+流动票箱”的投票工作格局，各选区的投票选举都在规定的选举日内完成，全区投票参选率达93.5%。

换届选举千思万虑，代表遴选必须千淘万漉

把选出好代表作为换届选举是否成功的重要标志和“直播重头戏”。严把“结构关”。严格按照人大代表的基本条件来推荐候选人，经过政党、人民团体提名推荐和选民10人以上联名推荐，全区116个选区共提名推荐初步代表候选人773名，是应选代表人数的3.07倍；通过“三上三下”的方式协商确定了368名正式代表候选人，是应选代表人数的1.46倍。严把“人口关”。在全省率先创设了“四听四看”连任代表推荐工作法，在《人民与权力》等媒体宣传推介；区委组织牵头开展“组团式”考察，会同区委统战部、政法、编办、区级机关工委等部门和区人大常委会机关，以及各街道（园区），抽调45名精干人员，组成10个考察组，对代表候选人建议人选进行了考察审查。选出的新一届人大代表呈现出结构优、素质高的整



体特点。

换届选举千军万马，工作队伍要一马争先

通过“三抓”并举，让“直播操盘手”心中有方向、肩上有担当、手中有办法、脚下有力量。抓全员培训。区选委会组织了200余名各镇、街道、园区、市（区）机关企事业单位的分管领导和工作人员参加集中培训。抓定制培训。邀请经验丰富的专家从政策规定、程序规范、实施步骤、工作要求等方面量身定制培训课程。抓观摩培训。专门召开代表候选人与选民见面观摩会和选举现场观摩会，对现场设置、组织程序以及疫情防控措施等提供样板示范。

换届选举千规万矩，纪律和疫情防控必须千叮万嘱

聚焦疫情防控和换届选举纪律要求，通过“三先”和“三防”，营造了风清气正、安全平稳的“直播氛围”。聚力教育在先、警示在先、预防在先。全过程开展换届纪律教育，在换届选举工作培训会、新一届人大代表培训会、新一届人大一次会议上，组织收看《警钟长鸣》换届纪律警示教育片、开展谈心谈话、签订严守换

届纪律承诺书，把监督机制贯穿换届选举全过程，畅通群众监督渠道，通过电话、网络、短信等监督渠道，为换届选举保驾护航。突出全过程“防”、重点环节“防”、全员“防”。设置疫情防控工作机构，配备专门人员，制定全过程防疫工作方案；认真落实在各类会议、培训、代表候选人与选民见面、选民投票等场所严格执行疫情防控相关规定的要求；在新一届人大一次会议召开前，组织对全体代表、列席人员、工作人员进行核酸检测，执行会场“一测一码一消一罩”制度，代表在会议期间全程封闭管理。

换届选举千丝万缕，认真总结要分丝析缕

抓好“直播复盘”，打好换届选举总结会议这一“收官战”，做到“打一仗进一步”。明确了在今后换届选举工作中提升“四度四率”的努力方向：加大人大工作的宣传力度，进一步提高公民对人大工作的知晓率；加快选民登记信息化系统建设的进度，进一步提高选民登记率；增加换届选举工作人员的培训密度，更加注重换届选举各环节的业务培训，提高人员“胜任率”；拓展选人的广度，统筹考虑代表的结构比例和素质能力，提高结构“优化率”。

论发展全过程人民民主的制度建构路径

□ 黄宝华

2019年11月2日,习近平在上海考察时首次提出“人民民主是一种全过程的民主”;2021年7月1日,习近平在中国共产党成立一百周年大会上再次指出要“发展全过程人民民主”;2021年10月13日,习近平在中央人大工作会议上对全过程人民民主的理论内涵和基本原则等内容进行了深刻阐述,为全过程人民民主实践的制度建构和发展提供了方向和支撑。2021年11月11日,发展全过程人民民主的重大理念被党的十九届六中全会写入党的第三个历史决议。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且也有完整的参与实践。新时代全过程人民民主制度建构对于确保实现人民群众真正意义上的当家作主,维护人民根本利益将起到决定性作用。本文着重就全过程人民民主的制度建构进行思考和研究,以期丰富发展全过程人民民主的重大理念。

一、坚持和完善中国共产党领导制度,为全过程人民民主提供根本政治保障

“中国共产党始终代表最广大人民根本利益,与人民休戚与共、生死相依,没有自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”中国共产党没有自己的特殊利

益,这表明中国共产党执政地位的确定不仅是历史和人民的选择,更是由党的性质和为人民服务的宗旨所决定的。“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治的重要体现,其产生和运行的逻辑一定程度上要靠党的领导来推动和影响的。也就是说党的领导和全过程人民民主是一种包含关系,即党的性质宗旨本身蕴含着全过程人民民主的形成和发展。

在我国的政治制度体系中,党的领导主要体现在党对人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度等方面。在这个领导关系中,中国共产党是领导党和执政党,以全心全意为人民服务为宗旨,以实现和维护最广大人民群众的根本利益为奋斗目标,充分发挥模范带头作用。党的先进性是由党的性质和宗旨决定的,中国共产党来自人民、依靠人民、为了人民、服务人民,才能使党永葆生机活力,不丧失党的先进性。党和人民的这种蕴含关系恰恰证明了,党的领导是全过程人民民主的内在需要,坚持党的领导是全过程人民民主的根本保证,只有坚持党的领导,才能保障人民的民主权利,维护好人民的根本利益。

党的领导对全过程人民民主实践的政治保障作用主要体现在三个方面:一是直接促进人民有序政治参与。在中国有9500多万党员,大多数组织都有中共党员的存在,全体人民群众在日常的工作生活中都在与党的组织或党员产生互动和交往;二是组织、支持和保证人民依法行使国家权利,“共产党执政就是领导和支持人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务,管理经济和文化事业,维护和实现人民群众的根本利益。”党的领导从根本上支持和保证国家政权机关和人民政协机关依法履职并确保人民政治参与的有序性,党的组织、支持和保障作用主要体现在民主选举、民主监督、民主决策、民主管理等各个环节,在一定程度上能平衡政治权力运行和人民根本利益间的关系;三是发挥意识形态层面的规范和引导作用,“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”由于现实社会中利益多元化和利益冲突是常态化存在的,民主政治的作用就是要找到这种冲突的最佳平衡点,而党的意识形态领导作用的体现就是为人民群众提供理论引导,引导人民意识发现个人利益与集体利益的有机融合点,以规范人民政治参与的有序性



和有效性。

二、坚持和完善人民当家作主制度体系,为全过程人民民主提供制度保障形式

要从真正意义上实现民主,就必须建构好让民主实施者有所遵循的制度形式和规范。全过程人民民主的规范和发展,要依托坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度等形式来保障和实现。

1. 坚持和完善人民代表大会制度,推动全过程人民民主实践。习近平总书记强调:“人民民主是一种全过程民主。所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。”也就是说,人大立法履职的过程中集中体现了全过程人民民主。作为体现整个社会集体意志的形式,立法经过立项、起草、审议、颁布通过等多个环节,是不可避免会受到人民群众尤其是利益相关方的参与,可见立法的过程本质上就是将社会中多元化的利益和要求转化为法律法规输出的过程。因此,人民围绕立

法的各个环节形成的广泛有序的参与就是全过程人民民主的集中体现。人民代表大会制度是推进我国全过程人民民主的重要制度载体。“人民代表大会制度是我国实行人民民主的根本政治制度,是其他政治制度得以形成和运行的逻辑前提和制度基础,是实现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本制度安排,是全过程人民民主实践的主渠道。”因此,要不断完善人民代表大会选举制度、基层立法联系点制度、立法协商制度、立法听证制度、民主协商制度、人大代表联系群众制度等,为党委、政府、社会公众、专家、人大等多主体有序广泛参与立法提供主渠道,发挥各自特点和优势,以此规范全过程人民民主的运行机制,推动全过程人民民主的制度化、程序化,促进实现高质量立法,提升治理效能,确保人民当家作主的权利依法行使。

2. 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,丰富全过程人民民主实践。这是基于中国的实际国情及人民和历史的选擇而形成的一种新型政党制度。这种制度始终坚持以人民为

中心,通过平等对话协商、求同存异等形式来体现人民意志,最大程度保障人民表达利益诉求,将参政议政、领导合作、监督协商等职能有效结合,确保党和政府的决策程序化、民主化、科学化。“协商民主是我国社会主义民主的重要组成部分,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,也是中国共产党执政和决策的重要方式。”因此,“要推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进政党协商、人大协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序与参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利”要多元化探索人民群众参与民主协商的渠道,充分发挥人民政协专业化协商的作用,不断健全民主选举、民主决策、民主监督、民主管理等环节的协商机制,有效整合发挥人大协商、政府协商、政党协商等机制,以充实全过程人民民主实践的制度形式。

三、结语

全过程人民民主的制度构建是保证实现人民当家作主的必然要求,是马克思主义中国化民主思想的重要创新,是习近平新时代中国特色社会主义思想发展成果的重要实践结晶。新时代条件下,要推动全过程人民民主实践高质量发展,必须要坚持中国共产党的领导,坚持完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持以人民为中心的发展思想,不断推动人的全面发展,为全面建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国而奋斗。(作者单位:江苏大学)

做好新时期人大工作的几点思考

□ 阮振坤

在庆祝中国共产党成立100周年大会的重要讲话中，习近平总书记提出了“发展全过程人民民主”的时代命题。如何践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，进一步推动人大工作规范化、制度化、科学化，是做好新时代人大工作必须认真思考的重大课题。

一、突出党建引领，彰显人大工作政治性

(一)坚持党委对人大工作的领导。人大及其常委会必须把政治机关建设作为首要政治责任，将其打造成为贯穿于人大各项工作中的“纲”和“魂”；把政治建设贯穿机关党建和常委会履职全过程，全力维护地方党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。

(二)坚决落实党内请示报告制度。在召开重要会议、作出重要决议决定、开展重大活动前，在决定重大事项、研究重大问题研究推进过程中，在人大代表、基层群众通过各种途径向人大反映问题、提出重要建议后，都及时向党委请示报告，经过党委批准后再予以推进实施。实施过程中随时向党委汇报进展情况，随时保证人大工作与党委同频共振、同向发力，确保党的路线方针政策和决策部署通过人大得到全面贯彻和执行。

(三)坚决紧跟党委中心工作抓落实。树牢大局意识、全局观念，把助推地方经济社会高质量发展作为人大履职的

最鲜明工作导向，充分运用各项法定职权，依法作为、担当作为、创新作为，持续探索和改进监督工作和代表工作，丰富和完善代表建议办理、工作评议、专题询问、民生实事票决等监督方式，以扎实有为的行动推动党委重大决策部署的落实。

(四)积极争取区委关心支持人大工作。正确认识和处理好人大立法权、监督权、重大事项决定权、人事任免权与坚持党的领导之间的辩证的关系，既支持和保证人大作为国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作，也善于通过法定程序使党的主张成为国家意志，使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员。积极争取党委关心人大工作，定期调研了解人大工作，支持和帮助人大工作创新，帮助人大解决履职过程中存在的问题和困难，增强人大工作活力。

二、突出基层基础，彰显人大制度规范性

(一)推动代表履职常态化。积极拓展常委会组成人员同代表、代表同群众间的沟通途径，总结、创新和推广好“线上线下相融合助推代表履职”的经验做法，充分发挥人大网站、各类人大工作微信群交流群的作用，将其建设成为人大工作动态、法律法规的“资讯站”；代表提交意见建议、责任单位回应落实的“直通

车”；代表和群众之间增进交流、共推民生实事的“云平台”。

(二)推动履职阵地规范化。进一步推进代表联络站(室)规范化建设，形成镇、村两级人大代表联络站(室)布局全覆盖、网络化。充分发挥联络站(室)功能，推动各级人大代表更加紧密地贴近基层、联系群众、服务群众，实现代表进站(室)履职常态化。同时，通过五级人大代表统一接待选民日等活动，实现多级人大代表在统一平台共同履职，实现代表之间交流互促、聚智汇力的履职联动化。

(三)基层人大工作制度化。近些年来，各地各级人大创新推出了一批有特色、有亮点的活动。这些活动中的成功经验、有益尝试、有效探索要加以固化，以制度化、规范化的形式落下来、推出去，切实增强人大工作的制度性活力。同时，也要从时代和发展的眼光出发，将以人民为中心的发展理念、全过程人民民主的思想融入其中，不断丰富发展、创新开拓这些品牌活动的内涵和外延，将其作为基层人大理论创新、方法创新、实践创新的典型案例持续打造，推动其创新发展、永葆生机。

三、突出人民民主，彰显人大工作的人民性

(一)全面发扬全过程人民民主。深入领会全过程人民民主的理论和内涵，

有效扩大人大各类活动中代表、群众的参与面,以票决、满意度测评等方式提升代表、群众的融入度,以民生实事票决等方式将民主与人民群众的生活需求有效结合,将人大制度的基层实践打造成为以人民为中心的参与式民主。充分发挥基层人大代表作用,规范、完善和发挥好街镇议会的作用;持续完善民主监督流程,建好用好代表议案建议办理的全闭环工作机制;切实推动常委会组成人员常态化联系代表、代表深入联系群众,将民主贯穿选举、决策、监督、评判全过程,贯穿群众参与民主决策、基层治理的全过程。

(二)不断强化民生实事票决制度。民生实事票决制是现阶段民主实践中最能将党委决策、人大决定、政府执行、人民意愿充分结合的创新实践,能够充分保障人民群众的参与权、表达权、知情权和决定权,使民生工程项目建立在真正意义上的民意基础之上。这项工作,不仅要着力在基层人大实现全覆盖,还要加强对票决出民生实事项目的跟踪督办。因此,要在加强对基层人大的工作指导的基础上,定期跟进民生实事项目的推进情况,力争做到每月至少了解一次工作进度,每季度至少现场视察一次,半年至少组织一次集中视察。民生实事项目交办后,要多渠道宣传,不断提升其知晓率、参与率和满意率。

(三)持续打造“民呼我应”主题活动。“民呼我应”主题实践活动,对密切与群众的联系、增强基层人大履职“基本功”有着积极地促进作用。要将“民呼我应”主题实践活动作为一项长期坚持的活动持续开展下去。建议每年制定当年度“民呼我应”活动方案时,精准对接人大年度工作计划,不断丰富主题活动的内涵和外延,将主题活动打造成“一年一主题”“一年一重点任务”的常态化工作,形成民有所呼、我有所应的长效机制。

四、突出守正创新,彰显人大工作的时代性

(一)强化代表履职能力建设。为新履职的人大代表设计科学化、制度化的分类培训方案,以政治理论、法律法规、业务知识三方面内容为重点,开展形式多样的培训和交流活动。重点围绕财政、审计、司法监察、社会建设等领域,提升常委会组成人员专业化履职能力,为有力开展人大监督打好坚实基础。

(二)创新方式手段提升人大监督工作质效。汇聚监督合力,通过五级人大代表专题询问会等形式,将人大监督、舆论监督、社会监督等多种监督方式相结合。对某一领域进行监督时,善于统筹运用监督方式,将工作调研、听取审议、专题询问、执法检查等监督方式融为一体,综合运用。对某些“老大难”问题,或在限期内要求解决而没有解决的问题,适当以质询、特定问题调查、启动撤职案等平时运用较少的监督方式,增强监督刚性。对全局性、长远性、根本性的重大问题长远谋划,反复监督,实现由一次性监督向融入式监督转变,通过“监督—落实—再监督—再落实”,形成监督闭环。

(三)充分引导激发基层人大创新活力。加强对基层人大的沟通、联系和指导,充分整合各级人大监督力量,坚持化整为零、共同推进的工作理念,上级人大统筹、基层人大协同,把相关议题共同纳入年度监督计划,同步开展监督活动,形成上下级人大联动、整体运作、同向发力的强大声势。上级人大开展对基层人大开展一对一、点对点“量身定制”式工作指导,以“一地一特”为导向,帮助梳理重点创新动作,鼓励基层人大结合自身特点打造特色工作,助力形成上下一心、合力共进的良好局面。

五、突出自身建设,彰显人大工作的先进性

(一)进一步强化人大制度建设。不

断完善行之有效的已有制度,同时注重根据形势变化制定新的制度。加强对现有的制度进行梳理,按照归口负责、相互衔接、程序规范的总体原则,对历年来用于规范常委会及其机关工作的各项制度(办法、规定、规则、细则、制度等)进行全面清理、逐个审查,通过整合、修订、重新制定和废止等方式,确保人大工作制度与时代同步、与改革同频、与实践同发展。

(二)突出人大监督工作的问题导向。在监督工作中坚持问题导向,一切从问题入手,理直气壮地用好监督权。抓住关键问题、核心问题研究思考,着力推动解决当前发展中面临的突出矛盾和问题。针对改革发展稳定的重大问题和人民群众关心的热点难点问题开展监督工作。冲破人大自身的思想藩篱,以动真碰硬、不达目的不收兵的态度开展工作监督,把“问题导向”的监督压力,传导给“一府一委两院”,转化为抓落实的动力,确保人大和“一府一委两院”始终在法治轨道上同向而行。

(三)持续强化自身组织、能力和作风建设。进一步健全常委会工作机构、人员和编制配备,加强人大机关干部队伍建设,加大人大机关与党委、政府机关之间干部交流的力度,激发人大系统干部工作活力。加强学习型机关建设,鼓励人大系统干部认真学习宪法、有关法律法规以及人大业务知识,把学习作为一种责任,不断提高人大干部履职意识、办事效率和服务水平。思想上克服“不求有功,但求无过”的思想,倡导“任职有期,事业无穷”的信念,不断强化人大机关作风建设,促进人大干部始终保持奋发向上的精神状态,使人大工作永葆生机和活力。

(作者单位:丹徒区人大办公室)

长江岸边说官港

□ 唐 军

每一个地方都有耐人寻味、值得深思的东西，或景或情成名。千年古镇亦如此，从唐宋至今，凡易名称，但在我的心头“官港”这个名字，大有深意，极富韵味，从听到它的那一刻起，就入了我的心。

下蜀镇始建于唐朝，距今已有一千三百多年。唐、宋时期这里设盐铁转运仓。北宋设巡检司，南宋设下蜀驿。明、清设有粮仓，官港名称源于此，此后，这里车水马龙，官家客商络绎不绝，码头、货站和市场交织在一起，一时间，这里就成了江南富庶小镇之一。

岁月更迭，官港成了很多人挥之不去的情结，今天再次打开这扇窗，扑面而来的是尘封的气息。

官港是一种回忆。若想了解中国的历史，一幅《清明上河图》足以说清楚很多细节，画中的虹桥叠节，繁华宋代都市的日与夜，白天汴河两岸杨柳依依，夜晚汴河两岸歌舞升平，随船所到处尽享眼前世间烟火。我想，宋时的官港是不是也有这样的景致：船至官港码头，所有乘客带入宋时夜晚，这里或有百家灯火，或有千家酒舍，或有万

家客栈。潮起潮落，下蜀的码头逐渐萧条，旧码头消失了，官港也消失了，往事却没有在脑海中消失，人们把那些早已沉入他灵魂深处的往事埋藏在心里，在不经意间，那些往事都被眼前的景象逼得冒出了脑海，不能抑制，它们流淌成一条蓝色的岁月之河，承载着官港历史的记忆，一直向前方蔓延着、延伸着。

官港是一种情怀。官港曾是下蜀人了解世界，走向世界的窗口，也是货物运输的重要集散地，它随着清朝的消亡，盐运日趋萧条，直至消失。它伴随了多少下蜀人走过昨天，承载了多少下蜀人的情感。来时波涛滚滚，去时落花满径；来时气势如虹，去时悄然无息，谁都想重现旧时的繁华，一睹官港千年风采，可惜情怀泛滥，终抵不过岁月无情，走着走着，官港消失在长江的尽头，情怀沉淀在心灵深处。刘克农的一首《下蜀驿》道出了一袭情怀，“碾殿荒凉屋穴扶，绍兴遗老故应无。旧来曾识高皇帝，尚有庭前柳一株。”他所指的下蜀驿，我猜测可能与官港相距并不远远，真

心希望这位老人家留下一首《下蜀港》，可惜我翻遍了下蜀的历史，未能找到。

官港是一种荣誉。官港曾是下蜀地区最重要的交通枢纽，与镇江的西津渡遥遥相望，它为下蜀带来了财富和文明、智慧和技艺，据说，在遥远的唐宋，它与开封神交，与长安相连。

官港更是一种期许。官港存于人们的字典里，变化却时刻发生在我们身边。江面上不再是帆影点点，码头旁不再是独轮车独来独往，集市上不再是清明上河图中的小商小贩。有人问，谁点了春桃的粉瓣，让春桃照映孩童的腮红？谁孕了夏柳的翠叶，让夏柳晕染姑娘的青丝？谁净了秋阳的目光，让秋阳温暖小伙的胸怀？谁生了冬雪的歌声，让下蜀在四季变换中永葆生机？是哺育了我们成长的母亲河——长江。

我贴着江岸前行，江风凉爽，轻轻地吹拂我的胸怀，英雄史观的重音已随波逐流，飘逝远去。

（作者单位：句容市下蜀镇人民政府）

大事记

(2022年2月)

7日 市人大常委会党组成员、机关党组书记胡放成带队开展扫除积雪行动。

9日 市人大常委会召开党组会传达贯彻全市产业强市暨优化营商环境大会精神，党组副书记郭建主持会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清，党组成员、机关党组书记胡放成参加会议。

10日 市人大常委会党组成员、机关党组书记胡放成带领办公室第一党支部赴丹徒区上党镇支显宗学校，开展“牵手学党史，一起向未来”主题党日活动。

10—11日 市人大常委会召开工作报告征求意见座谈会，党组副书记郭建，党组副书记、常务副主任孙晓南分别主持会议并讲话，秘书长张伟清，党组成员、机关党组书记胡放成参加会议。

16—17日 全国人大代表、省人大常委会副主任、党组成员马秋林一行来镇，召开立法调研座谈会。市委书记、市人大常委会主任马明龙陪同视察，市人大常委会党组副书记郭建，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任岳卫平、薛峰，市政府副市长胡宗元，市政协副主席张红娣，分别陪同视察，参加调研。

17日 市人大常委会副主任薛峰带队赴镇江新区开展节约用水立法调

研。

22日 市人大常委会、市政协先后召开领导干部会议，宣布市委关于党组主要领导的调整决定。市委书记马明龙到会讲话，市委常委、市委组织部部长张娟宣布市委决定：李健同志任市人大常委会党组书记，不再担任市政协党组书记职务；郭建同志任市政协党组书记，不再担任市人大常委会党组副书记职务；马明龙同志不再兼任市人大常委会党组书记职务。

23日 市八届人大常委会召开第六十三次主任会议，市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南主持会议并讲话，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清，机关党组书记胡放成出席会议。

市人大常委会召开《镇江市住宅物业管理条例》实施工作座谈会，副主任岳卫平出席会议并讲话。

市“两会”新闻发布会召开，市人大常委会秘书长张伟清出席会议并介绍市人大九届一次会议相关情况，市人大常委会党组成员、机关党组书记胡放成出席会议并答记者问。

25日 市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南带队赴人代会会场和代表驻地，现场检查大会各项准备工作及疫情防控情况，副主任岳卫平、秘书长张伟清陪同检查。

26日 市八届人大常委会召开第四十一次会议，市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话。市人

大常委会常务副主任孙晓南出席会议，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席会议。市委常委、常务副市长秦海涛，市委常委、市纪委书记、市监委主任宋祥林，市检察院相关负责同志到会提请人事任免。市中级人民法院代院长刘亚军、市监委相关负责同志列席会议。

27日 市人大常委会组织举办市九届人大代表专题培训班，市人大常委会党组书记李健参加培训，副主任岳卫平主持会议。

市九届人大一次会议秘书处召开全体工作人员会议，市人大常委会秘书长张伟清出席会议并讲话，党组成员、机关党组书记胡放成出席会议。

28日 市九届人大一次会议举行预备会议，市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议，李健、孙晓南、王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放、张伟清、胡放成在主席台就座。

市九届人大一次会议各代表团召集人会议召开，市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话，市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南作市九届人大一次会议有关事项说明，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清，党组成员、机关党组书记胡放成出席会议。

市委召开严肃换届纪律培训会议，市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话。

(续 强)



2022年3月7日上午，市人大常委会召开机关全体人员会议，传达贯彻市“两会”精神。市人大常委会党组书记、主任李健出席会议并讲话



2022年3月15日上午，市人大常委会机关召开传达学习全国“两会”精神会议。市人大常委会副主任岳卫平出席会议并讲话

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

