

# 民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2022 年第 **2** 期  
总第333期

准印证号: S(2022)11000104



2022年2月22日上午,市人大常委会召开机关中层以上领导干部会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话,市委常委、市委组织部部长张娟宣布市委决定,李健同志任市人大常委会党组书记。



2022年2月26日,市八届人大常委会召开第四十一次会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话。

# “争”出新天地 “跑”向新未来

春临镇江，气象万新。在全市上下奋力开创虎年开门红之际，市委、市政府隆重召开产业强市暨优化营商环境大会，颁发2021年度“金山奖”等11个奖项，树立了“有为者有荣誉、奋斗者受尊崇”的鲜明导向，传递出“推进产业强市、优化营商环境永远在路上”的强烈信号，吹响了新一年“激情奔跑向未来、争出一片新天地”的奋进号角。

扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，贵在一个“争”字。面向未来，我们只有牢记一个“争”字，持续提振“争”的士气，昂扬“争”的状态，提高“争”的本领，才能继续跑好2022年的新一程。

跑好新一程，要永葆发展争雄之志。镇江当前仍然处于转型升级攻坚期，全市上下要以“不畏浮云遮望眼”的战略视野观势布局，精准把握宏观经济形势的“变”与“不变”，牢牢坚持稳中求进工作总基调，既要稳字当头，更要干字当先；既要稳中求进，更要难中奋进，以“直挂云帆济沧海”的昂扬状态推动工作，以“咬定青山不放松”的顽强韧劲搏击风浪，做到相信自己、做强自己，对标一流、创造一流，勇争第一、成为第一。

跑好新一程，要勇走产业争强之路。产业高度决定城市高度，我们要始终坚持“一号战略”不动摇，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，把项目建设和链群打造联动起来，把“第一动力”和“第一资源”融通起来，把有效市场和有为政府协同起来，一门心思抓产业、抓项目、抓创新、抓人才，围绕企业人才需求建制度、抓改革、优服务，全力争取在产业项目质量、重大项目数量、有效投入总量上取得更大突破，在项目快落地、早投产上取得更大突破，在项目开工率、列统率、转化率上取得更大突破，在人才引进、科技转化上取得更大突破，真正把产业强市的每一招都谋得更务实、更精准。

跑好新一程，要多出环境争优之举。营商环境是城市软实力、产业硬支撑，我们要聚焦“镇合意”品牌，始终坚持目标导向、问题导向和成果导向，用养母鸡的理念引进企业、服务企业，纵深推进“放管服”改革，多开绿色通道、少设红灯卡口，多用“一把尺子”、少用“一事一议”，多给稳定预期、少靠“自由裁量”，更多从市场化的角度想问题、办事情、定政策，着力解决好企业和群众的“急难愁盼”，努力把更多的“呼声”变成真诚的“掌声”。

跑好新一程，要齐聚城市争光之力。我们要始终坚持党建引领，不断浓厚“让辛苦者心不苦”“让实干者得实惠”的用人机制与政治氛围，持续优化“让企业家站‘C位’唱‘主角’”的发展环境，引导社会各级齐心协力加油干，人人争做实干家，风雨无阻向前进，把每一份“绵薄之力”融汇成建设现代化新镇江的磅礴伟力。

# 目录 Contents

编委会主任:张伟清

副主任:杜秀芹 陈鹏飞

张纪成 张蕾

委员:(按姓氏笔画为序)

卫锁宏 马家胜 王宏 王丰江

许向阳 吴小红 张志耕 经山河

闻风 施正中 赵立群 胡高云

姚继承 高庆华 韩宏亮 彭忠东

戴永卿

主编:王丰江

副主编:黄彩萍

编辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 孙澄 曲海国 陈刚

张晨阳 杭斌 俞小俊 施正裕

贺永欣

执行编辑:丁剑峰

发送:全市各级人大代表

全市各级人大机关(机构)

市“一府一委两院”等相关部门

全国部分地市人大

法律顾问:程美瑛

(内部资料 免费交流)

卷首语 “争”出新天地 “跑”向新未来

## ◆ 特别关注

4 勇走争强之路

/ 马明龙

6 为人民履职 为发展服务

/ 郑仁轩

## ◆ 主任论坛

8 以习近平法治思想为指引

奋力开创新时代法治镇江建设新局面

/ 薛峰

11 着眼满意度 跟踪全过程 不断提高民生实事兴办实效

/ 高庆华

## ◆ 聚焦·全过程人民民主

13 在新时代立法实践中贯彻全过程人民民主

## ◆ 监督纵横

16 打造长三角文旅新亮点

我市勾画“三山一湖一渡”大景区蓝图

/ 市人大常委会人代联委

18 引领绿色环保高质量生活

我市垃圾分类实效不断提升

/ 市人大常委会人代联委

20 民营企业唱主角

跑出产业强市“加速度”

/ 市人大常委会人代联委

22 乡村振兴“镇江画卷”

我市农业园区建设提档升级

/ 市人大常委会人代联委

24 聚焦重点群体 夯实就业根基

我市就业形势总体稳定

/ 市人大常委会人代联委

◆ 代表风采

26 走出高效农业新道路 亮出美丽乡村新景致  
/ 丹徒区人大常委会农经工委

27 将青春奉献扎根在基层  
/ 润州区宝塔路街道人大工委

◆ 探索与实践

29 打好预算审查监督组合拳 赋能产业强市战略“加速度”  
/ 顾 谦

31 关于我市稳就业情况的调研报告  
/ 董 丹

34 加快老旧小区改造 推动城市有机更新  
/ 杨望操

◆ 基地视角

36 地方人大特定问题调查权的内涵启动与实施方法  
/ 刘立明

◆ 基层人大

39 强化政治责任 扎实规范推进  
/ 陈 俊

◆ 析法释典

41 公共楼道内充电发生火灾谁担责  
/ 程美瑛 梁云云

◆ 人大笔谈

42 规范激励代表发言 提高大会审议质量  
/ 仰叶齐

44 人大代表要能“代”善“表”  
/ 张天科

◆ 文化漫步

45 倾听  
/ 陈鹏飞

◆ 大事记

47 2022年1月份

◆ 书画摄影

封面 雪漫北固 摄影/吴国杰

封二、封三 要闻 摄影/陆 强

封底 田野春色 摄影/钱小平



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心2号楼  
(南徐大道68号)

邮 编:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

信 箱:zjrdmzfzjs@163.com

图文制作:京口区丰彤图文制作中心

承 印:镇江新民洲印刷有限公司

印 数:6000

出版日期:2月28日出版

本期所用文字和图片,有关作者地址不详,请与编辑联系,领取稿酬。

## 勇走争强之路

市委书记、市人大常委会主任 马明龙

总书记在2022年新年贺词中讲到：幸福是奋斗出来的。省委吴书记在省委十四届一次全会上强调：“扛起新使命、谱写新篇章，任务艰巨而繁重，绝不是躺在过去的功劳簿上就能‘当表率、作示范、走在前’。大家一定要牢记一个‘争’字。‘争’就是要奋勇、就是要奋斗、就是要奉献。”具体到镇江，这个“争”字有着更强的现实意义。实践反复证明，甘于平庸就会落于人后，只有在区域竞争中敢争善争，才能为自己争出一片新天地、争得一个新未来；只有提振“争”的士气、昂扬“争”的状态、提高“争”的本领，才能争得“很有前途”的崭新荣光。

**牢记一个“争”字，镇江要永葆争雄之志**

提高站位，以“不畏浮云遮望眼”的战略视野观势布局。静观大势才能未雨绸缪，

“胸中有丘壑”才能“布局落好子”。要认真落实中央、省委经济工作会议精神，牢牢坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，确保重点工作跑出加速度，攻坚突破更有显示度，各项举措更注重感受度。

提振信心，以“直挂云帆济沧海”的昂扬状态推动工作。镇江有这么好的区位，这么好的文化，这么好的干部群众，完全能够跑出好成绩。去年和前年的发展告诉我们，相信自己才能做强自己，对标一流才能创造一流，必须更加务实，把企业家精神调动起来，把方方面面积极性调动起来，确保实现“两个高于”的目标。

保持定力，以“咬定青山不放松”的顽强韧劲搏击风浪。当前，我国经济发展正面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，镇江产业结

构偏重偏化，总体处在产业链上中游、中低端，“三重压力”表现得更为直接、更为明显，产业结构转型升级的任务非常重。要聚焦实体经济这个“看家本领”，千方百计为企业排忧解难，以“开门稳”争取“全年红”，尽最大的努力，争取最好的结果。

统筹协调，以“十个指头弹钢琴”的高超艺术扬长补短。经济运行是一个有序演化的动态过程，必须坚持系统观念，遵循客观规律，做好统筹文章，把握好各方面因素的关联性和耦合性，要统筹疫情防控和经济社会发展、发展与安全稳与进、政策供给与政策落实等关系，在多重目标中寻求动态平衡，为实现全年目标赢得主动。

**牢记一个“争”字，产业要勇走争强之路**

要把战略的坚定性和策

略的灵活性结合起来。讲战略坚定,就是要矢志不渝、一以贯之落实产业强市“一号战略”;讲策略灵活,就是要围绕战略思路、战略载体建设、“双碳”“双控”与能源保供等重大问题把握大势、尊重规律,因势利导、趋利避害,在识变、应变、求变中实现正向效应最大化。

要把项目建设和链群打造联动起来。项目招引、布局、建设等各个环节都要向四个产业集群、八条产业链聚焦,争取在产业项目质量、重大项目数量、有效投入总量上取得更大突破,在项目快落地、早投产上取得更大突破,在项目开工率、列统率、转化率上取得更大突破。无论是项目建设还是链群打造,都要坚持以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄。

要把“第一动力”和“第一资源”融通起来。一方面,要以创新链的“活”为人才搭平台、建舞台,构建“企业出题,高校、科研院所答题,政府协助解题”的良好环境,推动一批技术先进、成熟可靠、市场预期良好的优质项目在镇江转化。另一方面,要以人才链的“强”为创新找源头、续活水,让各方英才在镇江能买得起房子、干得好事业、养得好孩子,让镇江成为“千里马”竞相

奔腾的创新创业福地。

要把有效市场和有为政府协同起来。聚焦畅通经济循环推动集成性改革,努力促进产业链上下游、产供销各环节改革相互配合,推动科技—产业—金融高水平联动发展,让硬科技不缺投资、好项目不缺资金、产业化能够落地。要聚焦市场主体需求深化制度型开放,对标高标准国际经贸规则,进一步强化高水平的制度供给,推动规则、规制、管理、标准等方面开放制度更加完备、更加成熟,助力企业充分用好两个市场、两种资源,在加快融入“双循环”中实现高质量发展。

### 牢记一个“争”字,环境要多出争优之举

坚持目标导向,做到方向再明确、重点更突出。围绕打造市场化、法治化、国际化营商环境的目标,具体要全力营造全力营造高效便捷的政务环境、公平有序的市场环境、公正透明的法治环境、温暖诚信的人文环境。

坚持问题导向,实现效率再提升、服务有温度。对于不利于营商环境优化的各类问题,要抓紧办而不能等等再看,要认真办而不能敷衍了事,要持续办而不能抓抓停

停,要统筹办而不能顾此失彼,真正为企业解难点、止痛点、通堵点。

坚持结果导向,争取排名进位次、群众好口碑。要在全省争位次,切实把各项工作落细落实落到位,切实推动营商环境评价全省排名进位。要让群众真点赞,着力解决好企业和群众的“急难愁盼”,努力把更多的“呼声”变成真诚的“掌声”,提高企业对镇江的归属感、在镇江投资兴业的忠诚度。

### 牢记一个“争”字,我们要齐聚争光之力

要让党建来引领。弘扬伟大建党精神,坚决捍卫“两个确立”、坚定做到“两个维护”,放眼全局谋一域、把握形势谋大事,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保经济工作始终保持正确政治方向。

要让领导当领跑。领导者要当好坚强领跑者,两句话尤其重要:一句是“政绩观不能偏”,既要做强绩,也要做潜绩,不计较个人功名,追求人民群众的好口碑、经过历史沉淀后真正的评价。另一句是“致广大而尽精微”,谋划时要统揽大局、举重若轻,既抓“大”也见“小”,既把稳方向又

## 为人民履职 为发展服务

□ 郑仁轩

2022年1月,各市(区)相继召开了人代会,选举产生了新一届本级国家机关领导人员和镇江市第九届人大代表。2月27日,市人大常委会专题组织市九届人大代表开展任前培训,引导新当选的人大代表掌握人民代表大会制度和人大业务知识,正确履行宪法和法律赋予的职权。市人大常委会党组书记李健参加培训,副主任岳卫平主持培训会议。会议指出,人大代表是人民代表大会的主体,是做好人大工作的基础。人民选我当代表,我当代表为人民。面对新形势、迎接新挑战,各位代表要

站在新的起点上,在即将开始的代表任期中,积极履职,主动作为,更好地发挥代表作用。新的使命要求我们有新的作为,当好人大代表,关键要做到五个“率先垂范”。

### 以学为先,在勤学善思上率先垂范

人大代表平时要加强学习,并在实践中不断积累和总结经验。一要学理论,增强定力。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,中央人大工作会议精神,用学习成果指导依法履职实践,尤其是要

用心领会其中关于人民代表大会制度的深刻论述,把握好贯穿其中的精髓要义、使命担当、为民情怀,做到思想上清醒、政治上坚定、行动上一致,引领依法履职的全过程。二要学法律,增强能力。要认真学习宪法、代表法、组织法、监督法等与人大工作相关的法律法规和代表工作知识,努力提高依法履职水平。三要学相关业务知识,增强活力。人大工作和代表工作涉及方方面面,需要掌握大量知识,只有持续学习,才能与时俱进,使代表履职的积极性、主动性和创造性有所增强。

把控细节,真正成为镇江激情奔跑向未来的坚强领跑者。

要让企业家站“C位”。党员干部要习惯站“后排”、善于搭“舞台”、让企业家站“C”位、唱“主角”。要大力弘扬企业家精神,对企业家高看一眼、厚爱三分,支持他们在产业强市、科技创新中大显身手。依

法保护企业家合法权益,快速回应企业家合理诉求,彰显企业家时代风采,营造全社会尊商重商安商的良好氛围。

要让辛苦者心不苦。干部担当负责、干事成事,离不开良好的政治生态和社会氛围。要讲纪律规矩、树清风正气、多关心关爱,让每名干部都真

切感受到组织的温暖和关爱,从而更好地应对变局、服务大局、开拓新局。

(本文根据市委书记、市人大常委会主任马明龙2022年2月8日在镇江市产业强市暨优化营商环境大会上的讲话稿摘编)



## 以干为重,在促进发展上率先垂范

市委八届二次全会,向全市发出了坚持“奋力谱写‘镇江很有前途’现代化建设新篇章”的动员令。身为人大代表,更要率先垂范,认真贯彻落实会议精神,锚定“三高—争”奋斗指向,在实施产业强市、创新驱动、融合发展三大战略过程中贡献力量。经济一线的人大代表,要立足本行业、本企业,抓好管理创新,再创发展佳绩。其他行业的人大代表,也要牢固树立镇江发展人人有责的观念,不当旁观者局外人,激情奔跑,敢争善争,积极建言献策,为促进发展创造良好环境。

## 以民为本,在联系群众上率先垂范

习近平总书记指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。人大代表是党和国家机关联系人民群众的桥梁和纽带。要把密切联系群众作为重要职责,认真听取和反映人民群众的意见,切实维护人民群众的根本利益。要经常走访选民和选举单位,做到接地气、察民情、聚民智、惠民生。要把群众是否满意作为我们判断工作成效的标准,多想、



多做为民实事。与此同时,还要善于把党的路线方针政策及时传达给群众,围绕中心工作释疑解惑、鼓劲加油,协助推进全市改革发展稳定工作。

## 以责为要,要执行职务上率先垂范

人大代表是一种荣誉称号,更是一种职务。首先是一项政治职务,肩负着崇高的政治责任;还是一项法律职务,职权法定,必须依法为民履行职责;还是一项工作职务,必须积极参加人民代表大会期间的工作以及闭会期间的各种活动。代表履职的主要形式和载体是会议、审议和建议。当一名称职的人大代表,就要增强代表“职务”意识,认真履行代表职责,妥善处理好本职工作与执行代表职务的关系,努力做到两不误、两促进;当

执行代表职务与本职工作发生矛盾时,要服从代表工作,积极参加人大会议和活动,认真履行审议报告、选举、表决以及提出议案建议等各项职权。

## 以法为镜,在遵纪守法上率先垂范

人大代表是人民群众的代言人,不仅要遵纪守法,时时处处依法办事,而且要敢于同各种违法行为作斗争,自觉维护宪法和法律的尊严。代表法规定,人大代表享有非经特别许可不得限制人身自由、逮捕或刑事审判的权利。这是国家和社会为代表执行职务提供的特别司法保障,而不是对人大代表违法行为的一种庇护。人大代表一定要正确认识,增强法治观念,严格依法办事,以实际行动积极推进民主法治的进程。

# 以习近平法治思想为指引 奋力开创新时代法治镇江建设新局面

市人大常委会副主任 薛 峰

法治兴则民族兴,法治强则国家强。习近平总书记在中共中央政治局第三十五次集体学习时的讲话篇幅不长,但字字珠玑、句句真理、干货满满,是习近平法治思想的最新要求和精炼概括。总书记强调,在实现中华民族伟大复兴的关键时期,需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,要以解决法治领域突出问题为着力点,提高全面依法治国能力和水平。具体到法治镇江建设进程,就是要牢牢坚持以习近平法治思想为指引,切实担负深化贯彻落实的重大政治责任,认真履职尽责,主动担当作为,进一步发挥人大职能作用,奋力开创新时代法治镇江建设新局面,为城市

高质量争先发展提供有力法治保障。

## 一、聚焦学思践悟,高擎法治之旗抓实抓紧高标准宣贯

习近平法治思想体系完整、内涵丰富、博大精深,学习贯彻必须常抓不懈、久久为功。要抓住“关键少数”,推动建立健全市人大常委会党组理论学习中心组学习习近平法治思想常态化机制,不断深化思想认识、筑牢理论根基。市县乡人大领导干部要带头学习《习近平法治思想学习纲要》,提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领。加强学习培训,深化各级各地法治工作部门全战线、全覆盖培训轮训,加强对有关部

门、企事业单位中从事法治工作的人员、法学专业教师的培训。要把握精髓要义,着眼世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,学好用好《学习纲要》,全面系统准确领会习近平法治思想的重大意义、科学内涵和实践要求,增强运用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作的高度政治自觉。要深化阐释宣贯,推动整合全市法学法律界理论和实践研究力量,深入研究我们党领导人民推进法治建设百年奋斗的历史经验,深入研究习近平法治思想的时代背景、历史贡献、理论特色、实践要求,形成更多高质量的研究成果。抓好宣传解读,把习

近平法治思想纳入国民教育、干部教育和社会教育体系,综合运用各类媒体和平台加大宣传力度,推动习近平法治思想入脑入心、家喻户晓。

## 二、聚焦服务大局,凝聚法治之力护航镇江高质量发展

围绕推进“十四五”时期经济社会发展和实现2035年远景目标,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的基础性作用,为经济社会高质量发展提供法治保障。镇江高质量发展的重点在产业强市,难点在项目建设,痛点在营商环境。市人大要按照“依法监督、正确监督、有效监督”的要求,切实履行好法定职责、发挥好职能优势,督促“一府一委两院”不断增强法治意识、坚持依法行政、凝聚法治力量,共同推进全市产业强市“一号战略”实施。要选准监督重点。推进产业强市、优化营商环境,人大要做行动者。比如,要监督和支持司法部门更加坚决维护市场主体合法权益,加强产权和知识产权保护,让企业放下包袱、全心全意谋发展,特别要统筹全市法律专业人才力量,为企业提供实实在在的

法律帮助;监督和支持应急管理部门守牢安全生产这条底线,提升全市本质安全水平,为“一号战略”实施筑牢安全“基石”;监督和支持人社部门把引才、聚才、留才作为重中之重,进一步发挥驻镇高校在本地产业发展和人才培养方面的作用,优化全市就业创业环境,等等。要攻坚监督难点。在着力打造法治化营商环境过程中,要重点解决企业反映强烈的司法案件中强制措施适用、审判结案效率、知识产权保护等问题,在法律法规框架内,尽可能体现温情、温度,不断增强企业家发展、投资的信心。市人大相关专门委员会要深入调研法院、检察院工作情况,积极开展法官、检察官履职评议,督办好“两院”承办的重点代表建议,真正让企业、群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要有效监督热点。要认真梳理涉及产业发展和优化营商环境方面的意见建议,以及群众、网民反映强烈的相关问题,与政府相关部门紧密对接沟通,形成工作合力,推动问题解决。还要特别关注创新驱动、融合发展、“双碳双控”、“智改数转”、共同富裕、新发展格局等经济发

展的热点问题,通过完善配套立法、推动学法普法、强化执法司法,助力和保障高质量发展。面向数字经济、平台经济、生物安全、基因医学等新业态新产业,既要通过法治手段遏制其野蛮生长、加强监管防火墙,又要及时给予制度供给,强化法律支持,推动其健康稳定发展。

## 三、聚焦重点任务,织密法治之网推动社会高效能治理

真正把法治蓝图转化为法治镇江建设的生动实践。要深入推进地方立法,注重发挥人大在立法工作中的主导作用,坚持立改废释并举,加强民生领域、新兴领域地方立法,在科技创新、公共卫生、生态文明、防范风险等方面敢于先行先试,加快有镇江特色的“小切口”“小快灵”立法实践,以良法促进发展、保障善治。要深化开展依法监督,加强市县乡三级人大全覆盖的行政执法、公正司法监督工作协同,推进严格规范公正文明执法,推动司法体制改革不断优化。要深度推进普法工作,支持和督促政府及其部门组织实施好“八五”普法规划,严格

落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强青少年法治教育,提高普法针对性和实效性,使法治成为社会共识和基本准则。

#### 四、聚焦群众期待,力推法治之举保障百姓高品质生活

切实增强人民群众在法治领域的获得感、幸福感、安全感。要牢牢坚持以人民为中心,积极回应人民群众对法治镇江建设的新要求新期待,通过地方立法和法治监督手段为人民群众办实事、办好事、解难事,特别要高质量做好节约用水、房屋安全、农贸市场、殡葬管理等方面立法,切实发挥人大执法检查这一“法律巡视利剑”作用,推动法治实施体系建设,用法治保障人民安居乐业。要有力落实全过程人民民主,积极拓展人民群众实质参与法治的载体平台和方式渠道,以充分的群众诉求表达和合理的群众诉求实现为预期,切实把法治建设变成呼应民意、汇集民智、凝聚民心的生动实践。要充分发挥立法联系点、人大代表、立法协商、专家智库、互联网平台等关键载体作用,坚持做好“开门立法”。要积极引导代表和群众

参与人大法治监督,推动构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系。要努力推动全社会公平正义,积极做好“公平正义”这一法治建设的“必答题”,通过发挥人大职能作用,着力营造“自觉守法、遇事找法、解决问题靠法”的良好法治生活环境,推动法治领域改革向着“让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”这个目标不断深化。面向社会公众,要重点推进公共法律服务均等化,加快推进律师、公证、司法鉴定、仲裁体制机制改革,为群众提供更加优质高效便捷的法律服务。

#### 五、聚焦忠诚专业,契合法治之需建设高素质工作队伍

牢牢把握中国特色社会主义法治工作队伍的鲜明政治属性,着力建设忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的法治工作队伍,为法治镇江建设提供有力的人才保障。要突出政治引领,加强法治工作队伍思想政治建设,以习近平法治思想为指引,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持把握中国特色社会主义

法治体系是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系,坚决抵制西方错误思潮影响,不断筑牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。要加强人才培养,推动将法治人才培养纳入城市人才发展规划,加强各类各层次法治工作培训,健全法治实践工作者内部交流以及与各领域各地区之间交流的常态机制,加快培养一批政治素质高、通晓法律法规、具有宽阔视野的法治人才队伍。要坚持强基导向,加强统筹规划,着力推动解决基层法治建设突出问题,切实打通法治镇江建设落地落实的“最后一公里”,推动解决部分地区和条线没有专门机构、有机构没有专职人员等问题,确保专门工作力量、确保高效规范运转、确保发挥职能作用。



# 着眼满意度 跟踪全过程 不断提高民生实事兴办实效

句容市人大常委会党组书记、主任 高庆华

习近平总书记在中央人大工作会议上对“全过程人民民主”作了深刻阐释,指出“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”民生实事项目一头连着民生民意、一头连着党委政府,既有程序过程、又有最终成果,是解决群众需要解决的问题的集中体现。近年来,句容市人大连续三年推行民生实事项目票决制,各镇人大同步推进,街道人大探索试行,办成了一批惠民利民、贴心暖心的实事,受到群众赞誉和社会肯定。完善民生实事票决制,深入探索践行全过程人民民主,具有重要理论和实践意义。

一、保障广泛参与权,让民生项目征集筛选更加科学精准

一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家做主,要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权。民生实事项目票决制是人大发挥职能优势,变政府“为民做主”为“由民做主”,实现政府决策与群众需求精准对接的一项制度设计。深入推进票决制,首先要在项目征集、筛选论证上优化提升。

一是听取民意要更广泛。创新常态化征集机制,实行“代表全年常态征集+人大和政府发挥各自优势开展集中征集”模式,组织人大代表全年在代表联络站、代表之家等联系点,以征求意见、选民见面、接访约访等形式,向群众常态化征集民生实事项目建议,同时,注意吸收各类网络平台上的意见建议,扩大征集

的广泛性和覆盖面,更充分地听取民意。

二是协商讨论要更深入。进一步建立健全候选项目筛选论证机制,加强人大和政府的沟通协商,共同完成筛选论证工作。可按照分类筛选、合理可行、急重优先、综合平衡的原则开展项目筛选。由政府对所有征集的、经论证可行的项目建议汇总整理后,形成初步候选项目,交由市人大常委会向人大代表和群众再次征求意见,从代表和群众普遍认可的项目中提出候选项目,按程序提交人代会审议票决。

三是代表审议要更充分。坚持和完善“票决候选项目-通过票决办法-代表分团审议-大会投票表决-结果确认和公布”的基本流程,增强程序规范性、严肃性,可以在票决

前一周,将候选项目材料提前发给代表,组织代表预先审议。必要时,可以组织代表实地考察评估,邀请专家学者、相似项目实施主体等参与评议,提升审议质量,以民主性提高科学性。要尊重项目建设规律,对一些重大民生实事,不强求当年完成,坚持稳定性、长期性、连续性原则,一年接着一年办、一任接着一任干。

## 二、保障充分监督权,让民生项目实施推进更加高效

民生项目办得实不实,群众满意不满意,关键要看推进实施的情况和效果,要把人民至上的理念和为群众办实事的态度落实到行动中,把民生实事做成民心项目、口碑工程。

一是加强全流程监督。对确立的民生实项目,坚持效果导向,明确完成时限、进度安排、投融资计划和责任人员,做到有步骤、有保障、有成果。突出项目实施过程中的关键性节点、重大风险点,科学选取监督的时间、对象和方式,组织“代表+专家”队伍,进行全过程监督、闭环式管理,强化正确监督、依法监督、有效监督,实现项目“事事有监督”,进度“步步有标准”,使人

大监督变“事后跟进”为“全程参与”,不断提升监督实效。

二是拓展全渠道模式。探索“线上+线下”双渠道监督模式。一方面打造线上工作平台,依托人大网上数据平台,开发民生实事信息化系统,提供信息查询、情况通报、意见反馈等功能;另一方面完善线下监督方式,建立承办部门定期通报和联络员制度,加强对项目实施进度、质量和财政资金使用绩效的监督检查。

三是强化全要素保障。全面把握民生与发展相互牵动、互为条件的关系,支持财政、金融、自然资源等部门发挥职能,加强要素统筹,兜牢兜实民生底线,全力保障民生项目的实施。既坚持公益属性,对不以盈利为目的的社会事务,强调财政责任,又积极探索民生项目市场化运作机制,对适当的项目,加强委托建设购买服务、特许经营权、公建民营等方式的运用。

四是发挥全方位作用。定期组织代表调研视察,现场察看项目进展情况,激发代表参与民生实事工作的主动性和积极性。结合具体项目,充分发挥代表的专业特长和调研咨政优势,使监督更具科学性

和针对性。要按照“精细、精准、精明”的工作要求,在推进高质量的民生实事工程上建立“标杆意识”,下足“绣花功夫”,把民生实事真正办到老百姓心坎上。

## 三、保障真实评价权,让民生项目总结提升更加充分有力

民生实事票决制度中,代表票决产生项目是上篇,代表和群众全过程监督是中篇,满意度测评则是下篇,三者串联形成整体全链条闭环。每年句容市、镇人代会均组织人大代表对民生实项目完成情况和实施效果进行满意度测评,这是彰显制度刚性和民主性的重要手段。如何深化完善这一制度,建议:

一是要发挥人大牵头作用。一方面,扎实开展测评工作,会前组织代表实地考察了解民生实项目完成情况,会上做专项报告书面印发代表,确保代表完整准确表达意图。另一方面,在大会上向全体代表公布测评结果并通过媒体向社会公布,要将民生实项目测评结果纳入政府部门年终考核的重要指标内容,切实增强制度的刚性约束力。

二是要加强意见收集反馈。

# 在新时代立法实践中贯彻全过程人民民主

## ——《镇江市住宅物业管理条例》侧记

“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，市人大常委会深入理解把握全过程民主这一重大理

念的深刻内涵、精神实质和原则要求，坚持在党的领导下，以创新务实的工作态度与实干作风，做好新时代立法工

作。2021年出台的《镇江市住宅物业管理条例》(以下简称“条例”)以全过程发扬人民民主的立法实践书写了镇江地

民生实事项目是体现群众生活质量的风向标，人民群众对美好生活的向往，有很大一部分是从民生实事项目中获得满足的。因此，要真听民声、听真民声，重视群众评价。对重大的民生项目，可以组建“群众评议团”，组织群众采取实地看、现场问、座谈议、即时评的方式，对重点实事项目进行成效检验，并将评议结果纳入工作考评指标。对群众提出的意见要及时整改和反馈，做到群众不满意不放过。

三要不断总结推广经验。对工作中好的经验做法及时总结，加以提炼，形成可推广可复制的制度机制。比如，适

当延伸“票决制”的运用，不仅局限于通过人代会票决的方式来办民生实事，而是运用发散性思维，把甄选、监督、评价民生实事这一系统方法逐步集约化、模块化、常态化、扁平化，扩大到更多的政府治理、社区治理、乡村治理的具体实践中，提高治理体系和治理能力现代化水平。

四要加大宣传推介力度。干民生工作，既要频道清，把好事做在实处；又要喇叭响，重扩大社会效果。可综合运用新媒体平台、新时代文明实践中心和各类阵地，全方位广泛生动地宣传民生现行政策、民生项目进展和民生工作成效，

不断提升政策知晓度、工作影响力和城市美誉度，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

民生是最大的政治，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。尤其在当前经济下行压力加大、社会矛盾易发多发的情况下，更要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任，从群众反映最急难愁盼的问题着手，增强民生工作针对性、实效性、可持续性。句容市人大将以完善民生实事票决制为抓手，履职尽责、创新作为，推动民生实事项目高质量发展，打造全过程人民民主的实践样本。

方立法特色。

**立法为了人民,回应群众  
关切期待**

民心所向,人大所向。市人大常委会紧紧围绕市委大局和全面依法治市战略部署,紧贴镇江实际和群众期盼,通过镇江人大网、微信平台以及“0511梦溪论坛”刊登公告,向社会公开征集立法建议项目。“小物业”牵动“大民生”,住宅物业管理是城市治理的重要组成部分,事关群众高品质生活和社会高效能治理。就这样,住宅物业管理条例提上了立法日程。立法调研时,主动邀请物业服务企业代表、物业管理行政部门、各辖区政府

(管委会)、街道办事处、社区、业主委员会、业主代表等各方参与。多途径、多层次、多方式让群众的身影出现在立法项目征集意见环节,多角度、多维度听取吸纳群众意见,最大程度凝聚立法共识,最终确定此条例为立法正式项目,实现了党委所想、政府所需、民众所盼的有机统一。

**立法依靠人民,拓展群众  
参与渠道**

市人大常委会坚持立法依靠人民的原则,以实际行动拓展人民群众实质参与立法,实现用法治手段着力解决群众急难愁盼问题,立镇江老百姓所需之法。把“公众参与”贯

穿立法工作始终,在立法中凝聚人民智慧,践行全过程人民民主。

《条例》在制定过程中,在立法计划、调研、座谈、评估、论证等各环节先后邀请30余名人大代表参加,充分保障代表的发言权,对提出的有针对性的意见和建议,如:“物业服务用房属于全体业主共有,任何单位和个人不得擅自占用和买卖”,进行深入讨论和研究,在《条例》中吸收有益的意见和建议,发挥人大代表来自人民、根植人民的桥梁纽带作用。

发挥立法联系点积极作用。立法联系点是推进国家法律法规落地生根“最后一公里”的有效举措,是地方立法

走进寻常百姓家、更好地体现民意的重要环节。《条例》在制定过程中,市人大赴立法联系点京口区四牌楼街道江一社区召开座谈,听取京口人大、社区相关负责人、热心市民、有关方面的代表(建设单位、物业服务企业、业主等)的意见建议;对立法联系点镇江市印刷行业协会提出的“小





区业主对共同收益部分的知晓权、话语权,监督权,缺少保障措施和相对应的罚则体现”建议;对立法联系点大全集团提出的“物业服务企业、业主委员会、物业管理委员会应当建立党组织,发挥党建引领作用”建议,都予以分析研究,开展讨论,对合理的、能够采纳的都吸收到法规中来。

多方汇集民意。与民意良好互动是立法的源头活水,利用互联网加强立法机关与人民群众的沟通互动,网上公开法律草案鼓励百姓积极建言献策,《条例》在镇江人大网站、镇江人大发布微信公众号等平台3次全文公布,在“0511梦溪论坛”2次向社会公开征求意见,共收获20000多点击量和近500条留言回复。邀请南山景园、梦溪嘉苑、天和星城3个小区4名关心住宅物业立法的热心市民业主,进行面对面零距离的立法互动座谈,对相关物业管理问题进行了交流。前后共收集意见建议949条,共进行了5次集中修改论证,对其中523条意见和建议予以采纳,在此基础上形成了《条例(草案修改稿)》,在立法中运用老百姓喜闻乐见的形式原汁原味收集基层和群

众意见,实现立法机关与人民群众便捷高效的互动沟通,推动立法质量的不断提高,夯实立法的实践基准和民意基础。

### 立法造福人民,维护群众合法权益

《条例》坚持务实管用,聚焦重点难点,从制度规定上解决物业管理出现的一系列问题,实现依法管理、依法执法、维权有据,切实维护群众合法权益。

制度创新,解决问题。对群众关注度高、意见大的、问题比较突出的,有危害后果的和其他具有代表性的问题,都在《条例》中通过制度规定予以解决。如:坚持党建引领,将物业管理融入社区治理体系;明确物业服务企业责任;细化和规范业主大会和业主委员会行为;细化物业管理委员会制度;建立物业保修金制度;明文禁止损坏或者擅自改变房屋承重结构、主体结构等违法行为;规范公共收益的使用管理;老旧、安置小区物业管理问题等等。

管理有据,处罚有度。《条例》明确不同违法事项由不同的部门管辖,不同类型的违法

行为有不同的处罚标准,为行政机关提供全面、系统、权威的管理和处罚依据,实现依法管理、依法处罚,从制度上减少推诿扯皮现象。如:建设单位在承接查验中与物业服务企业恶意串通、弄虚作假,侵害业主利益的,由县级市(区)物业管理主管部门管理并处罚;物业服务企业未公示物业服务内容等信息或者公示失实信息的,由市场监督管理部门管理并处罚;业主委员会成员未按照本条例的规定履行职责,由所在地的街道办镇政府管理并处罚。

推广宣传,维权有据。《条例》经省人大常委会审查批准,将于2022年3月1日开始施行。市人大常委会法工委立即行动,对《条例》展开推广宣传:在机关各电梯视频广告机、出入口大屏幕、各小区出入口大屏幕等进行宣传,营造良好舆论氛围;在镇江人大官网、镇江“0511梦溪论坛”公布全文,方便群众下载学习;对群众通过来电、来信、网络等方式的咨询都及时耐心解答,帮助群众更好的理解法规;多措并举推广宣传,为《条例》贯彻实施营造良好的社会氛围。

编者按:提出议案建议,是人大代表行使职权的重要体现和具体方式,是推动和解决人民群众普遍关注的热点、难点问题的重要途径。市第八届人大六次会议上,大会主席团确定的5件重要建议,在市人大常委会高度重视、跟踪督办下,各承办单位责任明确、规范办理,办理工作取得了较好成效。

## 打造长三角文旅新亮点

# 我市勾画“三山一湖一渡”大景区蓝图

市人大常委会人代联委

整体开发金山·焦山·北固山景区、金山湖和西津渡,实现景城文旅融合发展,是聚焦“山水花园名城”城市定位的具体表现,是“十四五”时期着力打好文旅“休闲牌”的重要举措。在市八届人大六次会议上,由宜建美、马淳沂等20名代表提出的关于“统筹‘三山一湖一渡’景区管理,做大做强我市文化旅游产业的议案”,被确定为重要建议。

市政府高度重视该重要建议的有效办理,指导顶层设计、统筹部门协调、探索难点突破。市文广旅局作为主办单位,会同有关部门勾画“三山一湖一渡”大景区蓝图,以用好现有资源、创新发展模式为导向,努力打造主城区文化旅游拳头产品。市人大常委会通过召开座谈会、听取有关部门



汇报、赴相关景区开展“四不两直”调研、赴外地学习考察文旅融合先进做法、全程邀请市人大代表参与、吸收区人大和各有关协会意见等方式,加大力度督导建议办理。

在重要建议办理的推动下,《“三山一湖一渡”旅游规划》已完成专家论证,将在征求部门意见后再报规委会审

议,为统筹发展打下坚实蓝本。规划区域内各主要景区正深入开展提质扩容建设,成效明显,品牌建设及旅游业收益均位居全市行业前列。

扎实顶层设计,因地制宜  
活思路

市文广旅局牵头组织成

立《“三山一湖一渡”旅游规划》编制工作小组,紧扣产业发展要求、城市发展需求、游客市民诉求,以一揽子解决问题为出发点,组织文旅集团、城建集团等相关单位商讨、研判,形成规划文本,相继征求人大、政协,市自然资源和规划局、市社科联等部门和旅游协会、历史文化名城研究会等团体意见,并先后向市委、市政府分管领导作专题汇报。在进一步修改、细化后,规划的征求意见稿于全网公开发布,向广大网民、市民征求意见,阅读量破万。目前规划已完成专家论证,正在结合专家意见进行完善,下一步将征求各部门意见形成定稿,待报规委会通过后正式出台。

与此同时,市文广旅局牵头成立4个调研组,以“三山一湖一渡”为重点,分4个专题开展镇江旅游发展专项调研,为项目落地运营提供思路。

### 优化宣传方式,吐故纳新彰品牌

为提升“三山一湖一渡”的知名度,市政府一方面继续坚持传统营销,持续性举办传统活动,另一方面巧用新媒介,拓展新领域。

广泛开展营销,提振远程号召。针对“三省一市”长三角

目标游客,去年共开展旅游推介会10场,举办对口支援城市文旅推介会,签订《“十四五”文化旅游合作协议》;“中国醋都·镇江”形象宣传亮相连镇高铁55个车次,途经50多个城市;“镇江站+三山、西津渡”入选长三角“高铁+景区”快捷线路,并编入“扬子江名城之旅”线路;启动“宜游镇江”网络推广活动,3场达人活动吸引230万网友在线观看,直播带货销售额近80万元,发起的“宜游镇江”微博话题阅读量4224万;发布“玩转镇江”抖音短视频53条,新浪微博开展话题宣传——“去镇江的100种理由”,微博阅读量近1200万。

促进文旅消费,凸显品牌价值。高质量举办第十五届中国镇江金山文化艺术·国际旅游节,发放8000万元的文旅消费优惠券;高水平承办江苏省“水韵江苏·有你会更美”文旅消费推广第一季成果发布暨第二季启动仪式;发布“镇江夜美好”系列夜经济品牌;润州区、镇江新区创成省级文化和旅游消费试点单位,西津渡、第一楼街创成省级夜间文化和旅游消费集聚区;制定《“中国休闲城市打造年”工作方案》,西津渡创成首批省级旅游休闲街区;成功举办第二届长三角自驾游产业发展大会暨2021中国大运河“驰骋文

旅”启动仪式,来自全国20余个城市、300余名嘉宾参会。

积极对外合作,提升城市影响。召开文化旅游日本(东京)线上推介会,与日、韩当地签署《东亚文化互促互进长期合作备忘录》。入选2023年“东亚文化之都”候选城市,成为江苏省唯一入选城市。

### 提高发展品质,化零为整解难题

市政府针对重点难点问题,将进一步突破体制机制瓶颈,探索组建统一运营平台,理顺管理体制机制;进一步丰富文旅产品供给,打造文旅新产品,激活金山湖、点亮夜经济、丰富产品线,释放景区新活力;进一步完善旅游配套服务,积极落实《“宜游镇江”三年行动计划》,优化景区交通、停车管理及旅游服务,提升游客体验感。

市人大常委会明确,要切实提高对发展文旅产业重要意义的认识;加快出台《“三山一湖一渡”旅游规划》,理顺“三山一湖一渡”景区管理体制机制;明确部门责任分工,务实解决基础设施建设问题;创新文旅产品,跳出门票经济旧模式,把“夜经济”打造成拳头产品,吸引周边游客夜宿镇江。

引领绿色环保高质量生活

## 我市垃圾分类实效不断提升

市人大常委会人代联委

走进刚刚投入试运行的丹阳市首座可回收物分拣中心，在宽敞明亮的分拣中心，经二次分拣后的塑料、织物、玻璃等可回收物分类摆放，可回收物转运车辆有序进出，一件件原本被丢弃的垃圾，价值在这里被重新发现……据了解，该中心是我市生活垃圾减量、资源化再利用的一隅，助力我市垃圾分类向纵深发展。

镇江新区丁卯街道武将新居小区居民华静说：“政府在认真落实和推进垃圾分类这件事，给小区装上了智能分类桶，开发了信息平台，还做了方便居民操作的垃圾分类微信小程序。小区内天天有宣导员挨家挨户地上门宣传，我也能看到运输车分门别类地收运，这都是实实在在做事，在为我们老百姓创造一个更生态、更环保的绿色家园。”

上述情景仅是我市垃圾



分类工作的一个侧影。在市八届人大六次会议上，周岳新等10名市人大代表提出的“加强垃圾综合处置能力建设的建议”，被确定为重要建议之一。市政府高度重视该重要建议的办理，完善顶层设计，强化设施建设，加强宣传引导，以“大分流、细分类”为工作重点，推动垃圾分类落实落细。市人大常委会结合听取政府

年度环境状况报告、固体废物污染环境防治法执法检查、扬尘污染防治条例贯彻实施等，开展了持续督办推进。目前，我市垃圾分类实效不断得到提升。

夯基垒土

加强顶层规划设计

据市城管局局长吴海平

介绍,我市加快构建以法治为基础、政府推动、全面参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类机制,不断完善垃圾分类顶层设计,编制了《镇江市城乡生活垃圾分类和治理专项规划》等4个专项规划,制定了《镇江市城乡生活垃圾分类设施配置标准(试行)》等5个工作方案和实施细则,已形成完整的垃圾分类工作标准。

在法治保障上,积极推进《镇江市生活垃圾分类管理办法》《镇江市餐厨废弃物管理条例》立法进程。《镇江市生活垃圾分类管理办法(草案)》已起草完成,拟于2022年上半年以政府规章形式颁布实施。

### 立柱架梁 完善分类全链条体系

在前端,我市扎实开展垃圾分类达标小区建设,目前,全市公共机构已基本实现垃圾分类全覆盖;建成垃圾分类投放设施覆盖居民小区1076个,占全市居民小区总数的99%;建成省级垃圾分类达标小区316个。在中端,我市购置、更新分类运输车1292辆,按照垃圾种类合理配备分类收运车辆,加强收运车辆全过

程监管,减少混收混运和发生“跑、冒、滴、漏”现象。在末端,我市大力推进生活垃圾无害化处置终端项目建设。

目前,全市生活垃圾日焚烧处理能力3150吨,已超过全市每日生活垃圾产生量,在全省率先实现生活垃圾全量焚烧、日产日清,生活垃圾无害化处理率达到100%,从根本上解决了“垃圾围城”问题。

与此同时,我市加快推进餐厨废弃物、建筑垃圾等资源化利用项目建设。目前,全市餐厨废弃物日处理能力约250吨,镇江餐厨二期项目和句容餐厨处置项目已建成投运;全市已建成投运建筑垃圾资源化利用厂6家,通过自建或整合关联企业增设专用生产线等方式,日处置能力约4800吨。此外,市焚烧灰渣处置场二期工程建成使用,设计能力满足9年填埋需求;市城东生活垃圾填埋场渗滤液处理站提标改造项目竣工投运,环保处置能力进一步提升;镇江新区环卫处置中心、园林绿化垃圾处置中心建成投运;句容市生活垃圾应急填埋场已建成;镇江市大件垃圾拆解中心项目已开工建设,预计今年上半年建成投运;镇江市装修垃圾

资源化利用项目积极推进中。

通过一系列垃圾终端处置设施相继建成投运,我市生活垃圾处理体系逐步健全,终端处置能力进一步增强,已初步实现分类投放、分类收运、分类处置的闭环运行模式。

### 聚焦社区 打造“五位一体”格局

下一步,我市将重点聚焦社区,打造党建引领、社区负责、部门协同、居民自治、物业配合的“五位一体”工作格局,认真开展省级垃圾分类达标小区建设,验收达标率实现100%;逐步推行“居民源头分类,定时定点收运”模式;发动居民共建共治共享,切实提升群众参与度和获得感。

市人大常委会要求,要继续坚持以人民为中心的发展思想,梳理科学观念,坚持党建引领,实施分类指导,加强全链条管理,高质量推进城乡生活垃圾分类工作,持续提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平,切实履行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命,为“精美镇江”建设谱写新篇章。

民营企业唱主角

## 跑出产业强市“加速度”

市人大常委会人代联委



民营企业是经济社会发展的重要力量，是产业强市的源头活水，是构建新发展格局的有力支撑。在市八届人大六次会议上，朱爱萍等12名市人大代表提出的“关于支持民营企业发展，壮大镇江税源经济的建议”，被确定为重要建议之一。

对该重要建议，市政府高度重视、认真研究，致力于为民营企业“松绑减负”、鼓劲撑腰。市工信局坚持将服务民营企业作为重中之重，大力推动民营企业加快转型步伐、持续成长壮大。市人大常委会通过市县联动、座谈调研、实地走访、听取汇报等方式，全力督促建议办

理。目前，全市民营企业呈现出加速奔跑的良好态势，成为产业强市的靓丽风景线。

再上层楼，交出产业强市“新答卷”

规模能级迈上新台阶。2021年，全市规上民营工业企业达1763家，占全市规上工业企业的83.8%。实现营业收入3162亿元，占全市规上工业的64.8%；同比增长31.2%，高于规上工业5个百分点。4家企业跻身“2021中国民营企业500强”，预计新增2家民营百亿企业。

“链式”发展有了新成效。2021年，我市八条重点产业链应税销售同比增长30.3%，占据规上工业的“半壁江山”。产业链龙头骨干企业中，民营企业占比77.6%，成为产业链迅

猛增长的“主力军”。特别是通过与产业链深度“链接”，更多民营企业搭上产业链发展的“大船”，从“单打独斗”转向“合作共赢”。

创新能力取得新突破。2021年，全市新认定高新技术企业376家，其中民营企业占比90%以上。新增国家级专精特新小巨人企业6家、省级专精特新小巨人21家，均创历史新高。

社会贡献实现新提升。2021年，民营经济上缴税收占全市6成；全市新增登记注册私营企业和个体工商户7.9万户，吸纳就业14.5万人。民营企业在保障就业、活跃市场、贡献税收等方面的重要作用充分体现。

### 纾困解难，激发企业发展“新活力”

我市制定出台全市制造业高质量发展“1+X”系列规划，引领发展方向，鼓励民营企业高端化、智能化、绿色化发展。截至目前，全市共培育国家级“单项冠军”企业8家，均是民营企业；拥有省首台套重大装备82个，其中90%由民营企业创造；创成省级以上智

能车间(工厂)91家、绿色工厂32个，其中民营企业占比超过7成。

举办重点产业链融资服务对接会，为165家产业链骨干企业、“专精特新”企业签约授信485.63亿元，让金融活水更好浇灌民营企业。实施资本市场扬帆行动，促进更多民营企业上市融资。通过企业家早餐会、座谈会、实地走访等方式，共帮助协调解决民营企业资金、用工、项目建设等各类问题74个，企业获得感、满意度显著提升。

开展企业成本问卷调查，推动落实减税降费政策，全年降低企业生产经营性成本超100亿元。2021年春节前，结合疫情形势出台《关于鼓励在镇外地人员留镇过年的通知》，通过实施“留镇过年”政策，留住60%以上的外地员工在镇过年，有效缓解了民营企业春节期间用工压力。

### 春江水暖，营造更优更好“软环境”

我市建立了企业(项目)分层挂钩服务机制，市工信、科技、自然资源、税务、人社、人才等部门充分形成工作合

力，组织开展“三聚”(聚焦产业、聚集资源、聚合力量)服务、政策宣贯培训会等近百场。编制“镇江惠企政策汇编”，形成涵盖工信、科技、人才、金融、知识产权、减税降费等多方面内容的“政策集成包”，方便民营企业“一站式”了解涉企惠企政策。充分发挥企业网络服务平台作用，通过制作“一图读懂”等方式，提炼政策“干货”，进行广泛宣传和精准推送，已经形成覆盖12000多家企业、13000多名企业联系人的企业网络体系，累计发布各类政策、服务信息9200多条，推送政策信息83200余条次，平台访问量突破31万人次。全年帮助企业争取各级工信类扶持资金2.3亿元，让企业充分享受“政策红利”。



乡村振兴“镇江画卷”

## 我市农业园区建设提档升级

市人大常委会人代联委

“丹徒上党镇的万亩茶园茗香悠远,已成为当地农业产业的代表名片。”日前,丹徒区农业农村局局长孙铁介绍说:“近年来,丹徒区以万亩茶园、农业龙头企业为载体,与工商资本、民营资本对接,引资入园入企,不断将农业产业园做大做强,走出产业特色化、产品品牌化之路。”

在市八届人大六次会议上,刘树安等10名市人大代表提出的“关于提升农业产业园区发展水平的建议”,被确定为重要建议之一。市政府高度重视该建议办理,围绕园区提档升级这个目标,创新管理机制、加强项目建设,农业园区发展持续向好。市人大常委会通过召开座谈会、专题调研、收集镇、园区和入园企业意见建议等形式,对该建议进行了督办。



农业园区建设,堪称乡村振兴的“牛鼻子”。目前,我市农业园区建设提档升级已取得阶段性成效,乡村振兴的“镇江画卷”正在徐徐展开。

### 规划引领,优化发展布局

坚持规划引领,加强系统谋划。我市各地农业农村主管部门按照产业错位发展、特色

布局的发展思路,优化农业布局。目前,镇江新区通过聘请南京农业大学相关专家对园区规划布局进行优化调整,将镇江新区现代农业产业园区和姚桥现代农业产业园区进行整合,进一步做大园区规模,提升园区影响力。丹阳市、扬中市、丹徒区也分别调整优化所属省级示范园区发展布局,推动实现农业产业园区集



约、高效、特色发展。

市农业农村局局长蒋勇介绍说：“为了有效促进人才、资源、投入等要素集聚，我们根据园区主导产业特点和趋势，结合‘十四五’发展规划、国土空间规划、村庄实用性规划等规划编制，对已不能适应当前及今后发展要求的内容进行修编和完善，确定园区发展目标定位，以高水平的规划引领园区建设。”

与此同时，全市充分利用财政资金和土地政策的引导作用，撬动更多的民间资本向园区投入。市级财政安排园区专项奖补资金500万元，奖励绩效评价结果为优秀市级示范园的在建项目。加强用地保障，全市共下达160亩单列计划，用于支持农村一二三产业融合发展项目，以进一步激活农业园区的发展活力。

### 擦亮品牌，壮大主导产业

市农业农村局发展规划处处长涂少煜说：“近年来，全市农业园区注重产品内涵、品牌定位、品牌设计和品牌营销一体设计、一并推进，强化品牌建设和效益，提升园区产品知名度，实现农业园区高质量

发展。”

为了不断擦亮“金字招牌”，我市先后举办了丹阳杏虎采桃节，句容白兔草莓节、天王樱花节，扬中河豚节等节庆活动。截至2021年底，全市30个园区总产值347.9亿元，累计入园企业数量450家，招商引资项目45个、总投资170.2亿元，辐射带动农户5万多人。

目前，园区产业覆盖了优质粮油、高效园艺、特种养殖、休闲农业等四大类，逐渐形成了产业特色鲜明、全产业链推进、多模式发展的现代农业产业格局。其中，丹阳珥陵粮油加工、句容白兔草莓和丁庄葡萄、扬中特种水产养殖、丹徒绿色茶叶等特色主导产业影响力和知名度逐年提高，“金山翠芽”“镇江江蟹”“丁庄葡萄”等获评国家地理标志保护产品；扬中秧草、河豚、刀鱼、江虾、江蟹等获国家工商总局地理标志证明商标；米芾-长山剑豪、越光大米、茅宝牌葛根茶、老方牌葡萄等品牌荣获江苏著名商标；句容“莓好白兔”区域品牌价值达到3.37亿元。

### 健全机制，促进增收致富

农业园区一头连着工业、

一头连着农业，是城市人才、技术、资金等要素流向农村的重要渠道，带动了区域乡村产业做大做强，也让农民在家门口就能有活干、有钱挣。

句容现代农业产业园区负责人王成介绍：“为了充分发挥劳模、能人示范带动作用，园区建立了种植示范党支部，形成了‘党支部+合作社+农户’的运行模式，将‘农课堂’搬进草莓棚里、葡萄架下，致富果业合作社去年培训6500人次，产业富民模式得到了时任省长吴政隆等领导的调研肯定。”

目前，园区农业龙头企业、农民合作社、家庭农场与小农户建立契约型、分红型、股权型等多种合作关系，共享农业二三产业增值收益，促进园区农民持续增收。

市人大常委会要求，新时代新形势下，要发挥财政资金、土地供给等要素的引导和激励作用，不断延长产业链条，提升园区管理水平，形成发展合力，把现代农业产业园区打造成乡村产业振兴的样板区，进一步做强乡村产业、服务乡村建设、带动农民增收。

聚焦重点群体 夯实就业根基

## 我市就业形势总体稳定

市人大常委会人代联委

“对于护渔员的工作,我们已经从最初的不适应变得完全习惯。”扬中渔业社的护渔队队长卢崇亮常年在江上,皮肤晒得黝黑,队伍里有7名都是退捕渔民,年纪最小的58岁、最大的66岁。大家对这份工作很喜欢,也很知足。“世代代都是渔民,打了几十年渔,退捕之后我们没技术能干什么呢?”60岁的魏洪根说,“扬中企业多,自己也有就业意愿,但由于自己没技能,工作也难找。幸好政府设了护渔员这个岗位,解决了大家的后顾之忧,还能与继续与‘江’打交道”。

“我们这里有18名托养残疾人,他们力所能及地做一些电子产品加工的手工活,然后会有一定的工作收入。我每天要记录工作量,监督产品质量,再和工厂对接。平时没事,我会带他们去康复锻炼。残疾



人在这里,既能康复又能工作,都很开心,我也感到很快快乐。”句容市后白镇残疾人之家的负责人周道霞讲到自己的工作,充满成就感。

在市八届人大六次会议上,张宜英等12名代表提出了“关于精准帮扶重点群体,确保就业形势总体稳定”的建议,被大会主席团确定为重要建议之一。市政府高度重视该

重要建议的办理,市人社部门积极推进,按照“强化就业优先政策体系、发展产业促进就业、精准帮扶重点群体稳定就业、多措并举优化就业服务”的思路,全力做好稳就业保居民就业工作。市人大常委会通过实地查看各市(区)、镇江新区部分企业和创业孵化基地、召开座谈会、听取相关部门情况汇报等方式,全程跟踪督

办,全力促进就业质量稳中有进。困难群众对公益性岗位的交口称赞,全市就业形势的持续稳定,是该重要建议得到顺利推进的有力证明。

### 强化用工保障,全力稳企稳岗

企业有所呼,人社有所应。市政府高度关注企业复工员工返岗,2021年新年伊始,市人社局就会同相关部门对全市500家监测企业开展节后复工情况调研,并成立工作专班对重点企业开展上门走访服务,节后企业复工和职工返岗率迅速呈现“双上升”强劲势头。为长效保障用工,市人社局运用就业收入社保大数据监测云平台精准接单,成功举办“全国百所技工院校校长镇江行”活动,全国105家技工院校与我市百余家重点企业开展来看深度合作对接,签署合作协议40项,特色做法在央视《晚间新闻》报道。

2021年,我市新增劳务合作基地18家,引进外来优质劳动力2.6万人,有效解决了企业用工难题。市、区两级政府还为5.1万名留镇过年外地人员发放补贴“红包”2740万元,为300余名中西部务工人员送去

节日关怀,用人文关怀实现了暖心留人。

### 鼓励灵活就业,广开就业新路

2021年,市政府出台《关于支持多渠道灵活就业的实施意见》,研究提出了12条具有一定含金量和可操作性的政策措施,为灵活就业降门槛、强扶持、优服务、重保障。出台文件取消灵活就业人员参保户籍和缴纳失业保险限制,得到群众普遍称赞。2021年全年,我市为4.83万人次发放灵活就业社保补贴1.27亿元,创历史新高。市人社局还会同相关部门制定了3个社保补贴实施细则、6个创业补贴、2项标准化服务规范流程,兑现各类补贴资金1174.8余万元,发放富民创业担保贷款4.7亿元,就业创业政策红利得到充分释放。

2021年,市人社局举办包括重点群体专场招聘会在类的各类招聘活动348场次,帮助退役军人、残疾人、困难群体等群体达成就业意向400余人,连续192个月保持城乡零就业家庭动态清零。针对失业人员“一对一”建立动态档案,发送岗位信息9.5万条,帮助失

业人员再就业4.03万人。落实退捕渔民转产就业“回头看”工作,帮助328名有就业意愿和就业能力的持证退捕渔民全部实现稳定就业。

### 开发公益岗位,兜牢民生底线

市政府将“新开发300个公益性岗位托底安置城乡就业困难人员”列入2021年民生实事任务予以推进,开发公益性岗位422个,提前2个月超额完成任务。市人社局、财政、公安、民政等部门联合制定《镇江市公益性岗位开发管理实施细则》,让公益性岗位开发安置有据可依,合法合规。在开发推进中,强化工作调度,做到政策宣传到位、调度安排到位、督查指导到位、补贴发放到位。

市人大常委会提出,要始终把稳就业保就业摆在突出位置。大力实施产业强市“一号战略”,通过抓招商、抓项目、抓投资扩大就业增量;要把着力点放在高质量就业上,强化高层次项目引进和院校人才供给与市场的精准对接;要分类施策、精准服务,抓好结构调整和农业转移劳动力就业,全力促进更多人群高效、满意就业。

# 走出高效农业新道路 亮出美丽乡村新景致

——记全国人大代表聂永平

丹徒区人大常委会农经工委

20年,他扎根基层,接过贫困村村书记的重担,向村民郑重承诺“一定带大家共同致富”;20年,他时刻牢记自己职责使命,脚下有泥心中有光,田间地头不断耕耘;20年,他始终初心如磐,团结群众共走乡村振兴之路。

## 不畏艰难

### 打通高效农业致富路

2001年,处于世业洲岛西部的先锋村是远近闻名的贫困村,怎么摘掉先锋村的“穷帽子”是聂永平想的最多的问题。上任后,他把“办公室”搬到了田间,挨家挨户展开调查,千方百计寻求富民强村的方法。最终锁定“高效农业”道路,又在无人尝试的情况下扛起了这杆大旗,自己垫资,吹响了全村脱贫致富的“先锋号”。

2011年,聂永平带领村民以土地入股,接手了效益不佳的“四季春高效农业园”。经历学习、失败、总结经验教训、做出改变这一系列的磨炼,农业园终于成功止亏转盈。2014年,习近平总书记来到世业镇视察“四季春高效农业园”时强调,现代高效农业是农民致富的好路子,要沿着这个路子走下去,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业。总书记的话语不仅给了聂永平极大鼓舞,也指明了先锋村共同致富的路径。本着“做给农民看、带着农民干、帮着农民销、实现农民富”的精神,聂永平先后为先锋村引进镇江润清农业生态科技园和金色年华健康养生谷项目,推动当地土地流转4000余亩,农民收入大幅增长,2019年,先锋村年

均收入从2006年的5万元攀升到90万元,村原有建档立卡贫困户29户47人全部脱贫,老百姓实现“家门口”就业。

## 牢记使命

### 推动村庄环境旧貌换新颜

“做工作不能有私心,只要是对村集体好的事,对老百姓好的事,我们就要坚持下去。”这是聂永平常挂在嘴边的话,也是他的工作准则。

村庄环境紧紧关系着村民生活的幸福感和满意度,曾经的先锋村村庄环境是个大问题。2009年春节刚过,村里召开第一次会议,彻底改变村容村貌的议题被摆上了桌面。他带领党员挨家挨户进行拆违工作,奠定了美丽乡村的第一步。随后,河塘清淤、道路修整、“厕所革命”、景观提升等一系列项目依次开展,就是靠

# 将青春奉献扎根在基层

——记润州区人大代表李实

润州区宝塔路街道人大工委

“这个长廊原来很好的，我们经常在里面聊聊天，休息休息。现在年久失修，我们都不敢在下面坐了，现在广场上都没有个坐的地方。”百盛家园的居民说到。百盛家园小区因没有物业管理，许多设施破损严重，给居民带来诸多不便。润州区人大代表、宝塔

路街道庄泉社区党委书记李实在走访时了解到情况，第一时间向街道汇报，依托今年“为民办实事”项目，启动了百盛家园长廊的升级改造工程。一个月时间，长廊已焕然一新，长椅干净舒适，居民们又可以在这里休息聊天。

“作为基层人大代表，小

区就是我们办公室，看看自己‘一亩三分地’有什么新鲜事，听听辖区群众有什么新问题，这就是我们的工作。”作为润州区第八届和第九届人大代表，他探索党建+社区创新治理的新路子，将社区建设由“单打独斗”向“握指成拳”转变，实现了社区党群工作的

着这样一颗诚心为民的初心，先锋村实现了华丽蝶变，成为全省首批特色田园乡村。

初心如磐

发好基层百姓代表声

2018年，聂永平当选全国人大代表，他又肩负起了为农民群体“发声”的重任。他深入了解农村农民，他深知农村人才对乡村振兴的重要性，提出了“大力培养基层农技人员”的建议；他深入村务农舍，聆听农民种植需求，提出了“大力扶持设施农业，增加农业保险赔付额度”建议；跑田间地

头了解农民实际生产情况，提出了“提高农民种植积极性，保障粮食供给安全”的建议；优化村庄环境提升群众居住幸福感，提出了“加强农村弱电和通讯电线杆线整治”的建议踏遍世业镇25.8公里岸线，忧心百姓在汛期的生命财产安全，提出了“提升世业洲堤岸防洪能力”的建议……十几年的年代表生涯，厚厚几沓调研笔记，十余条用心建议，无不凝聚着聂永平对农民群体的深厚情谊。

在聂永平的带领下，先锋

村钱包鼓了，从原来的贫困村变成了人民群众安居乐业的小康村；村庄的环境美了，从杂乱无序变成了整洁秀丽的“全国文明村”；村民生活顺了，“村党组织+党员中心户+党员”三级服务网络，服务全村百姓，“先锋农业”的党建品牌，被评为“全国先进基层党组织”。

聂永平说：“让农民富起来、让乡村真正振兴起来，一直是我们的奋斗方向。田园如画、生活如诗、未来可期，我相信先锋村一定可以发展的越来越好！”

“同频共振”“同台合唱”，推行“居政分离”，真正做到了打通服务群众“最后一公里”。

电力路片区是老城区，小区分散，楼栋独立，设施也比较老旧，居民平均年龄大，生活中经常遇到些小困难，但很影响老人们的生活质量。李实以身作则，带领20余名熟悉群众工作、乐于“走街串巷”的社区骨干和志愿者，担任“小巷总理”，及时解决处理群众身边的难题，构建社区服务全覆盖、全天候、零距离的工作格局。在电力路片区范围内，随处可见的“网格化管理责任区”的标牌，清楚地标明“责任人”和联系电话。

2021年，李实由于工作调动，从老城区来到了新商圈，面对新的服务对象，他立刻转换工作思路，着手凝聚服务新动力，打造经纬交织、条块协同、上下联动的党建格局，积极链接政协进商圈，打造“1+3”协商议事格局，在万达广场、颐高广场、常发广场打造协商议事站，走近商户倾听民情民意，累计收集问题42条，解决了南广场单向通行、常发周围停车难、达信街树木遮蔽等与商户和居民息息相关问题。

多年来，李实获得过润州区“优秀党务工作者”、润州区十佳基层党组织书记、镇江市“十佳社区干部”、镇江市优秀党务工作者等荣誉称号，但他并不以为傲。“我的青春就燃烧在基层，我的初心就是为我辖区内每一名群众、商户服务，我的目标始终是让群众满意、让商户满意。”他这样说到，也是这样践行。

前不久，镇江市突降暴雨，城市内涝严重。李实带领社区两委班子第一时间启动防汛应急预案。带领社区人员以网格为单位下到各自片区，对老旧房屋、排水沟、车库等地势低洼地进行隐患排查。社区门前的主干道上，泥水浑浊，看不清道路情况，下水口形成一个个旋涡，不少推车的路人艰难地向前走着。李实带领社区工作人员引导行人从人行道上通过，又来到旋涡边观察，用手将下水道口的杂物清理走，保证下水通畅。经过大家的努力，积水终于得以排干。

在代表的履职生涯中，李实始终将本职工作与代表职责有机结合，同人民群众想在一起、干在一起，探索“大党建”治理，践行“铁脚板”入户，

链接“红色团”资源，创新“开放式”社区。征集社情民意，不断提升小区设施，改善生活质量，链接机关部委共同参与社区治理，联手党建联盟单位打造红色阵地，实现红色资源共享；打造“商圈党委—楼宇党支部”与“社区党委—网格党支部”双重组织架构，积极推动人大进商圈，设立人大代表（议政代表）工作室，打造“商圈吹号、代表报到”人大工作品牌，做好商社互动，精准了解“商圈企业+社区居民”需求，全方位为各类人员做好精细服务，打造最生活、最商圈的活力新社区。



# 打好预算审查监督组合拳 赋能产业强市战略“加速度”

□ 顾 谦

新春第一会,在全市优化营商环境暨产业强市会上,市委书记马明龙号召全市上下,只有在区域竞争中敢争善争,才能为自己争出一片新天地、争得一个新未来。近年来,市人大预算工委通过创新预算审查和批准、执行监督模式,不断增强监督实效,管好政府“钱袋子”,推动财政资金安排向支持振兴实体经济发展倾斜,助力项目建设、项目招引“加速奔跑”,加快市委产业强市战略决策部署落地生效,作出了积极的探索研究和有益的创新实践。

## 一、选拔专业人

预算审查监督工作法定性、程序性都很强,且工作量大,涉及面广,因此预算工委高度重视专业代表和专家人才的选拔培训工作。

选配专业人员。预算工委结合自身职能,选拔了一批政

治觉悟高,懂财政、经济、审计的专家或者直接从事相关工作的企业家管理者充实专业力量。去年又结合工作实际需要,选拔了一批年富力强、经验丰富、履职积极的代表和专家,对预算工委委员进行了调整和补充,邀请代表专家参与预算审查监督、国资监督、建议督办、工作评议、授荣调研、政情通报会等活动,充分调动积极性,行使职权建言献策。

加强业务培训。通过组织各类学习培训、交流经验等方式,不断提升人大财经监督干部的业务素质和履职能力。举办全市财经工作培训班,邀请省人大财经委、财政厅、党校的专家教授为全市人大财经系统干部、市人大财经委员代表、市主要经济部门处长集中授课,加强专业知识学习和能力提升。开展预算法律法规集中培训,组织财经委委员,常委会预算工委、经济工委成员,预算工委委员及各辖市区

人大财经工委相关同志,深入学习新《预算法》、预算条例及国务院深化预算改革意见主要内容。

## 二、砌好制度墙

为新时代做好预算审查监督工作指明了方向。从2018年以来,中央先后印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》《关于全面实施预算绩效管理的意见》《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》等相关意见规范。

为了更好的依法履行工作职责,强化预算监督水平,预算工委出台了《镇江市人民代表大会常务委员会关于加强全口径预算决算审查监督的暂行办法》,为促进政府加强和改善全口径预决算管理、规范人大全口径审查监督工作提供了依

据。2021年,《镇江市人大常委会关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》经市人大常委会通过出台后,重点强化对审计查出问题整改情况跟踪监督,形成人大监督和审计监督的合力。同时为更好的依法履行工作职责,强化预算监督水平,修改完善了《镇江市第八届人民代表大会常务委员会预算工作委员会会议制度》《预算工作委员会工作职责》等相关制度规范。

### 三、焊牢程序环

坚持全口径审查和全过程监管,扎实推进预算审查重点拓展改革,全面落实预算绩效管理,确保财政资金向重点领域的安排保障。

推动全口径审查和全过程监督。政府所有的收支都要纳入预算管理,均要受到监督和控制。对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算这4本账进行审查,要求政府每次报告必须有这4项预算内容。在预算审查监督时,加强对支出预算和政策的审查,将“专题、专项、专款”作为预算审查监督的着力点,促进财政支出结构优化调整。

在做好全口径预算审查

的同时,每年选取8家左右行政事业单位部门预算提交人代会重点审议,部门预算草案项目经费支出信息细化到项,如立项的依据、项目实现的目标、需要花多少钱等,并要求后附以前年度的支出绩效。

强化专项资金使用绩效。按照“支出重点”要求,加强对重点专项资金的监督审查。源头控制,全面实施绩效目标管理。年初在编制部门预算时,要求市财政局督促相关单位部门对申报政府性专项资金的项目,设定绩效指标,量化经济效益、社会效益和环保效益等绩效目标,出具可行性报告等,由市政府根据项目绩效情况实施“预算控制”。跟踪管理,加强重点项目运行监控。在预算执行过程中,要求市财政部门和相关主管部门选择部分重点项目,根据年初设定的绩效目标,对财政支出重点项目实施全程跟踪管理,动态掌握绩效目标实现程度、资金支出进度和项目实施进程,及时纠正项目实施过程中存在的偏差。

积极抓好预算执行监督。一是督促做好审计查出问题整改。充分发挥审计部门职能作用,年初与审计部门商定工作计划,交办重点审计项目,年中听取审计工作情况报告,年底搜集审计查出问题整改

情况。综合运用预算执行情况的审计结果,提高监督的针对性和实效性。二是建立完善审计整改“回头看”制度。针对近年来审计“屡审屡犯”的重点问题,每年四季度,邀请市人大财经委委员、常委会预算工委委员、市审计局对被审计单位和部门整改落实情况“回头看”,明确整改要求和时限,采取切实可行的措施加以整改。三是推动由“同级审”向“上审下”延伸。探索建立“上审下”审计查出问题督促整改机制,市人大与辖市区人大上下联动,对整改情况进行跟踪监督,增强监督合力。

### 四、织密监督网

增强人大预算监督审查的针对性和有效性。要充分利用“互联网+”和大数据技术,将联网监督和人大监督工作深度融合,更加突出为党委决策的参谋功能,更好的服务产业强市战略和高质量发展。一是取长补短。积极借鉴南京、泰州等其他地区的先进经验和有益做法,加强学习调研,在推进预算联网监督工作中少走弯路、事半功倍。二是加强培训。通过专题培训、实操、考察调研等方式,对财经委全体委员、预算工委全体成员,财政、审计、国资、税务等部门



# 关于我市稳就业情况的调研报告

□ 董 丹

在镇江市八届人大六次会议上,张宜英等12名代表提出了“关于精准帮扶重点群体,确保就业形势总体稳定”的建议,经大会主席团研究,确定为重要建议处理,市人大常委会主任会议将该建议交由监察司法工委督办。

## 一、基本情况

2021年以来,市人社、工信、教育等部门紧紧围绕“稳就业保就业”工作主线,以高质量就业考核为抓手,以完善就业优先政策为支撑,以稳岗留工、招才引智、精准帮扶等工作为重点,千方百计扩大就业增量、稳定就业岗位、提升

就业质量,确保了就业形势稳中向好,为全市经济社会发展提供了有力保障。1-8月,城镇新增就业3.93万人,完成省定目标任务的78.5%;帮扶困难群体稳定就业4438人,完成目标任务的80.1%;零就业家庭连续188个月保持动态清零;就业工作得到国务院副总理胡春华视察肯定。

(一)突出政策先行,创造更高质量就业机会。深入实施就业优先政策,把政策着力点更多转向支持劳动者灵活就业、自主创业和提升技能,支持企业稳定岗位和转型升级。以市政府办名义出台《关于支持多渠道灵活就业的实施意见》,会同相关部门制定了《公

益性岗位开发管理实施细则》以及6个创业补贴、3个社保补贴实施细则、2项标准化服务规范流程。全面落实应对疫情影响支持企业健康发展的若干举措。1-8月,延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策,为全市企业减负2.83亿元,兑现就业补助资金8700余万元,发放灵活就业社保补贴5071万元,发放创业担保贷款3.35亿元,扶持成功创业1.05万人,创业带动就业4.16万人,新增市场主体5.09万户,同比增长14.4%。

(二)突出精准发力,稳定扩大重点群体就业。始终把高校毕业生摆在就业工作的首位,深入实施就业促进、创业引

相关人员开展培训和指导,确保相关条线更好的使用系统。三是完善系统。进一步充实完善审查管理、国资监督、审计监督、专题监督等10大功能模

块内相关数据,充分发挥联网系统查询、服务等功能。加强与省级和辖市区预算联网的“纵向贯通”,探索政府有关部门实时“横向连通”方面取得

突破,打通预算审查监督的“最后一公里”。

(作者单位:市人大常委会预算工委)

领、基层成长和就业启航“四项行动”，发挥政策性岗位吸纳作用，拓宽毕业生多元化就业创业渠道。市教育局指导在镇高校成立就业工作领导小组，打造全员抓就业、全面促就业、全过程稳就业的共振链和共同体，强化就业指导，推动高校毕业生就业工作落地落实。1-8月，全市机关事业单位累计招聘高校毕业生1800余人，其中应届毕业生占比达72%，开发就业见习岗位4718个，组织大学生就业见习1885人，扶持1653名大学生创新创业。聚焦退役军人、退捕渔民等重点群体，开展岗位对接、就业援助、免费培训、创业扶持等精准帮扶，全力实施城乡零就业家庭动态“清零”行动，新开发公益性岗位264个，完成目标任务的88%，退捕渔民转产就业率始终保持在100%。创新开展“护薪360”服务品牌创建工作，实施“安‘薪’‘镇’在”行动，为4584名劳动者追回拖欠工资5553万元。

(三)突出量质并重，推动职业技能培训转型。持续实施职业技能提升行动，健全重点群体就业前免费培训、企业职工以工代训和技能劳动者成才奖励无缝衔接机制。大力推广企业订单、劳动者选单、培训机构列单、政府买单新模式，推进技能培训和互联网融

合发展，开发“职业培训包”和新型培训课程。深化产教融合，加强校企合作，开展订单、定岗、定向培训。镇江技师学院与华为、中国动漫集团等300多家企业建立校企联合培养机制，共建实训基地，开设中德国际班，相关做法获市委马书记批示表扬。1-8月，全市引培技能人才1.9万人，开展职业技能培训7.4万人次，发放政策性补贴5782万元，每万名劳动力中高技能人才达到1073人，位列全省第一方阵。

(四)突出助企发展，全力缓解企业用工难题。企业有所呼，人社有所应。第一时间成立人社“红色快递员、护航稳就业”服务先锋队，领导带队、党员参与，分片包干“四群八链”重点产业项目，定制用工招聘方案，精准实施“一企一策”、“五帮五送”系列暖企惠企保用工活动。加大中西部劳务协作，局领导带队先后赴贵州、宁夏、陕西等地开展劳务引进对接，新增劳务输入基地18个，推送发布我市重点用工企业岗位需求信息1.7万个，帮助缺工企业引进外来劳动力1.6万余人次。创新开展就业援助月、春风行动、民营企业招聘周等专项活动，打响镇江公共就业服务品牌。1-8月，累计举办各类招聘会73场次，线上线下提供优质岗位10万余个。

成功举办全国百所技工院校校长镇江行活动，搭建供需对接平台，组织全国105家技工院校和劳务基地与我市百余家重点企业开展深度合作对接，签署校地、校企、校校、劳务输入基地合作协议40项，“东西携手促就业 搭建供需对接桥梁”特色做法被央视“晚间新闻”报道，市委马书记批示“市人社局站位高、思路清、工作实、效果好，应予点赞”。市工信局聚焦产业强市，牵头建立“链长办+八个工作专班”的工作推进体系，完善“一门帮办”服务平台，紧紧围绕68个省级重点新增长点项目、229个市级制造业重点项目，实行“一项目一清单”，对项目建设中遇到的问题分级协调解决，扩展更多就业容量。

(五)突出人才引进，助推产业强市加速跑。举办“镇等你来”人才交流大会，发布《大学生“聚镇”计划》，细化完善18条激励政策，真金白银吸引优秀青年人才。成功举办2021招才引智“镇江日”(上海)硕博人才招聘会、“人聚镇江、才享荣光”西南校园行以及“才漫金山、智汇镇江”等专场招聘活动。精心打造“镇合意”招才引智服务品牌，专门组建大学生“聚镇”服务先锋队、人才认定工作专班，在驻镇高校、重点企业、产业园区挂牌设立

188所人才工作站,在全国14所高校建立大学生“聚镇”联络专员队伍。1-8月,引进培养大专以上人才2.61万人,其中本科以上1.29万人、同比增长24%。

## 二、主要问题

(一)就业结构性矛盾突出。劳动力供给与岗位需求不匹配的就业结构性问题已成为当前就业工作的主要矛盾,技能劳动者、高级技工的求人倍率居高不下,高等教育、职业教育和本土企业供需对接不够,“就业难”和“用工难”并存。

(二)就业工作与发展存在脱节。市县两级政府经济发展与就业增长联动机制尚处在探索中,难以科学评估、及时调整就业和经济政策,一定程度上影响了经济发展的韧性和就业工作的质量。

(三)创业氛围有待提升。各市、区包括镇一级建设了不少创业孵化基地,但总体来看,与周边城市相比,孵化的成功率不高,带动力明显较弱。

## 三、几点建议

(一)加强顶层设计,优化政策体系。一是制定完善再就业、职业培训、社会保障和创业带动就业等中长期规划以及相关配套政策,做到“一盘棋”谋划,“一体化”推进。二是聚焦镇江四大主导产业集群

和重点产业链,开展精准对接,推动产业质量规模“双提升”,提升就业质量。三是根据就业状况和产业发展趋势,着力提高专业与产业的匹配度、专业与市场的适应性,为本土企业精准输送人才。四是建立新创企业和项目招引就业机会评价、人才引进和就业生态评价体系,充分发挥考核指挥棒对人才引进和就业的促进作用。

(二)聚焦产业强市,扩大就业增量。一是坚定不移实施产业强市“一号战略”,围绕产业链布局创新链、叠加人才链,建立完善经济发展与就业增长联动机制,加快做大城市经济总量,扩大就业容量。二是充分发挥创业孵化示范基地、创业示范园区帮扶引领创业的积极作用,孵化出一批商业模式成熟、可持续发展、带动就业能力强的创业项目,拓展就业空间。三是充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用,增加更多就业岗位。四是优化提升传统服务业,做大做强现代服务业,积极发展家庭服务业,提高服务业从业人员比重,提升就业质量。

(三)坚持精准施策,兜牢民生底线。一是进一步优化“精准识别、精准服务、精准管理”的就业援助工作机制,通

过鼓励企业吸纳、公共性岗位安置、社会政策托底多种渠道,有力推动“零就业家庭”动态清零。二是结合本地实际,精准开设家政服务、城市管理等方面职业技能培训课程,提高职业培训质量,帮助城乡就业困难人员、农村贫困劳动力和建档立卡退捕渔民等群体实现更高质量就业。三是密切关注疫情等不确定因素对就业形势的影响,健全完善就业应急预案,确保就业形势总体稳定。

(四)提升服务效能,优化就业环境。一是坚持“保就业就是保经济增长”的观念,深入推进就业领域放管服改革,探索通过微信、支付宝、政务服务APP等平台申领补贴,缩短审批流程和时间,提高政策受益者的获得感。二是对政策落实和兑现情况定期督查督办,邀请人大代表、政协委员、新闻媒体、各类人才对就业政策进行有效监督评估,确保各项政策落到实处。三是严格按照《劳动法》《就业促进法》等法律法规规定,督促企事业单位不得将大学排名、户籍、性别、身高作为限制性条件,不搞学历“一刀切”和“隐性歧视”,坚决破除就业腐败和“潜规则”。

(作者单位:镇江市人大社会建设委员会)

# 加快老旧小区改造 推动城市有机更新

□ 杨望操

民生无小事，枝叶总关情。近年来，丹阳人大积极践行“民呼我应”主题实践活动，把老旧小区改造作为提升城市形象、改善民生福祉的重要抓手，组织实施了一批老旧小区综合整治项目，取得了积极成效。

## 一、基本情况

一是工作举措扎实。老旧小区改造是看得见、摸得着、实打实的民生项目。为有力有效推进老旧小区改造工程，该市实行“市级指导督办、街道总体组织、社区具体实施、居民积极参与”的组织协调机制，建立了街道、社区为建设主体，各职能部门定期会商通报，协同共进的工作格局。具体推进中，既严格项目审批和招投标程序，又注重在项目管理上下真功；既科学安排施工计划，又严把工程用料，重视文明安全施工监管力度，努力做到了把好事办好、实事办实。

二是为民导向鲜明。该市从老旧小区改造前期调研，到基础资料收集、规划方案编

制、施工图设计，再到工程建设管理、竣工验收，均邀请改造小区的居民代表全程参与，自下而上开展工作，坚持做到了改造前问需于民、改造中问计于民、改造后问效于民。如：2020年4月，围绕立面出新改造设计方案，云阳街道就联合住建、城管、设计单位及水关路东社区，分三次邀请小区居民代表交换意见，并针对顶层业主“平改坡”解决屋顶漏水的诉求，及时修改了施工计划，受到了改造地居民的一致好评。

三是改造力度空前。自2015年起，该市结合文明城市的创建，由城市管理局对云阳街道所有老旧小区进行了基础类改造，涉及基础设施改造和立面出新改造两个大的方面，涵盖雨污管道、化粪池、道路绿化、停车划线、管线私搭乱接、外墙空鼓剥落、屋顶漏水、落水管老化和立面出新九大项内容，着力改善了居民基本居住条件，实现了城市形象

整体提升。开发区管委会，也于2013年起启动了老小区改造工作，截至2019年底，全面完成所有老旧小区基础性改造和对东方苑等18个老旧小区的提升改造任务。

## 二、存在问题

面对面广量大的改造任务，面对人民群众对美好生活的期望，该市的老旧小区改造还面临着如下出难点：

一是改造压力较大。由于建设时期标准较低，大部分老旧小区建筑标准未达到现行要求，停车位、绿化等基础配套设施不够，有的建筑物还存在结构安全隐患，老旧小区普遍存在给排水管道、配电、消防等生活设施落后且失修失管，困扰着居民的正常生活，如丹桂园南区始建于1994年，改造前，就存在内部道路破损、排水管道堵塞不畅通、未规划固定停车位、绿化缺失、无序管理等问题。

二是建设资金不足。当前，财政保必办、保运行的压力明显增大，但老旧小区改造资金

需求总规模较大,目前的改造资金基本以财政投入为主,资金来源单一,缺乏专项债券、社会融资等多渠道筹集老旧小区改造资金的方式。除曲阿街道丹桂园南区争取到中央财政补助68万元外,其余全部由市、街道财政资金补足。改造地居民也不同程度的存在等、靠思想,过分依赖政府财政投入,自己不愿出资改造,改造资金筹集压力较大。

三是统筹协调不易。一方面,老旧小区改造往往涉及住建、规划、城管、水务、电力电信、燃气等多个部门,涉及面广且部分小区改造时间较长、面临的问题较多,一旦协调不好,容易影响整体项目施工进度。另一方面,老旧小区改造,本质上是市委市政府实施的惠民工程,但在实际工作中,有些居民个性化诉求较多,与改造的内容存在较大的差距,意见难以统一。尽管街道、社区做了大量的工作,居民的理解配合并不理想。

四是后续管理缺失。由于与老旧小区相配套的物业改革相对滞后,物业服务和收费标准不易统一,部分居民购买物业服务意识不强,造成老旧小区普遍缺乏必要的物业管理服务,存在“脱管、失管、弃管”的状态,表现为大部分老旧小区没有物业管理,或物业

公司不愿进入,基本上还是社区托底管理,后续管理机制缺失,也导致老旧小区改造后的整治成果难以有效保持。如该市的凤凰新村小区就一直由社区在托管。

### 三、几点建议

一是科学谋划,推动老旧小区改造量质并进。应结合丹阳城市总体发展目标,按照老旧小区所在的功能定位和发展方向,在充分了解居民改造意愿及小区现状的基础上,全面建立并完善老旧小区改造项目储备库,依据财政承受能力及改造任务的轻重缓急,科学确定年度改造计划。按照以需定项的原则,以“更舒适的居住条件”和“更优美的环境”为目标,适度提升改造标准,综合考虑好地上地下、里子面子等各方面的情况,着力实现“综合改一次”“一次改到位”。

二是开源节流,拓宽老旧小区改造资金渠道。老旧小区改造牵涉面广,单靠政府财政支出的模式负担过重,难以支撑大规模的改造。一方面,要抓好城市建管并联资金的统筹调配,变洒“毛毛雨”为集中投入,确保有限的资金用在刀刃上;另一方面,也要以财政投入为“引子”,在老旧小区改造过程中,注重以城市经营理念激活老旧小区资产,将老旧小区改造预计产生增值收益的部分发

包,通过政府购买服务,撬动引导社会资本参与改造。

三是凝聚合力,加强老旧小区改造组织协调。一方面要用心用情,发动群众,针对群众诉求不一、认识不齐的情况,积极搭建沟通议事平台,让居民充分参与到小区改不改、怎么改的决策之中,发挥优质服务和精品工程的示范引领和带动作用,帮助居民作出更全面理性的判断决策。另一方面,也要以解决好人民群众所盼所需为工作出发点,从多渠道收集的小区居民意见和建议中,筛选出占主导性的、可操作性的意愿,并贯穿到老旧小区改造工作全过程,提升群众幸福感。

四是建管并重,巩固老旧小区改造工作成果。做好改造小区的后续管理,是避免“前改后乱”现象的重要一环。要重视构建老旧小区管理的长效机制,充分发挥社区居委会或基层社区党组织作用,积极引入专业化物业管理,对已有物业管理的小区,要加大对物业服务企业的管理力度,切实提升物业服务水平;对于物业管理不健全的小区,应引导业主根据小区情况,灵活自主选择物业管理模式,真正实现老旧小区“有人管”“管得好”,确保宜居环境长治久治。

(作者单位:丹阳市人大常委会环资城建工委)

# 地方人大特定问题调查权的内涵 启动与实施方法

□ 刘立明

根据我国宪法和法律的有关规定,县级以上各级人大及其常委会为查证某个重大问题,有权依照法定程序组织特定问题调查委员会进行调查。作为人大重要的刚性监督手段,特定问题调查权灵活性大、适应性广、针对性强,依法启动和运用此项权力,是强化人大监督职能的现实所需。地方人大应充分认识特定问题调查权的重要意义,用好用足此项权力,切实增强监督实效。

## 一、地方人大特定问题调查权的内涵

所谓特定问题调查权,是指国家权力机关为了履行法定职能,对于一些“特定的重

大问题或重大事实不清的问题组织临时性质的调查委员会并对相关问题进行调查”,以了解事实真相并追究相关责任的一种权力。它是一种法定的“刚性”监督形式,是人大及其常委会行使监督权的一种非常措施和重要权力,对强化监督职能、树立人大权威具有极其重要的作用。

与其他国家机关的调查权相比,由人大启动的特定问题调查具有更强的权威性与公信力。由国家权力机关展开调查,是在国家制度层面穷尽其他所有调查手段之后才会启动的一种调查。作为一项国政调查,人大所调查的事项必然是区域政治生活领域中的重大事件,它可能涉及公民权利受到重大损害、重大腐败和

制度失灵、需要对重要公职人员政治问责事件、重大灾害致损追责事件等。在现实中我们也不难发现,每逢国有大事之时,总有人吁请启动宪法上特定问题调查条款,这正是由于由国家权力机关所展开的调查具有还原特定问题的事实真相,以及彰显民主的重大意义。

在理解特定问题调查权的内涵时,我们应把握其以下几方面的特点:第一,主体的权威性。特定问题调查需要提请人大常委会成立专门的特定问题调查委员会,作为实施特定问题调查的主体。该特定问题调查委员会一经成立,则以自身名义独立开展调查工作。同时,特定问题调查委员会虽由国家权力机关组建,但其在调查过程中的职权范围与行使方

式仍需符合法定原则。第二,重大性和复杂性。启动特定问题调查,应当属于地方人大及其常委会履行职责中有关重大事实不清的问题,选择的是那些特别重大,仅靠有关常委会工作机构或者有关专门委员会承担不了的问题。第三,运作的程序性。调查事项的提出、调查委员会的组成、调查活动的开展、调查报告的提出和通过,决议决定的作出和执行等一系列过程必须由法律法规明确规定,依法启动和运用。第四,特定问题调查委员会的临时性。“特定问题调查委员会是临时性机构,它并不是人大的常设机构,只是一问题一设立,当对某一特定问题或事件进行监督时才依法临时成立的组织,该问题调查完成后即自行解散”。没有经过法定程序,不能对其他重大事件或问题继续实施监督和调查。以后如果有新的问题或事件需要组织特定问题调查时,再根据法定程序重新启动。

## 二、地方人大特定问题调查权的启动

启动事由是特定问题调查制度开展的实质性门槛,它

决定了特定问题调查制度的开启条件。我国目前的相关法律对启动特定问题调查的程序性要求规定明确,对启动事由的规定则较为原则,总结而言,主要有“对于职权范围内的事项,需要作出决定、决议,但有关重大事实不清的”“认为必要的”两大规范模式。《监督法》《预算法》明确规定的可启动特定问题调查的事由为撤职案、罢免案、预算草案、决算草案重大事实不清,各省《〈监督法〉实施办法》在此基础上增加了“执法检查中发现的重大典型违法问题”事由,各地方人大常委会制定的《特定问题调查暂行办法》对启动事由有较具体的规定,多规定为“国家宪法、法律、行政法规和地方性法规的贯彻执行中出现的重大问题;事关改革发展稳定大局、群众切身利益和社会普遍关注的重大问题;人民群众普遍反映和关心的重大民生、民心等热点问题”。

上述法律、法规、办法等对启动事由的逐步明确固然有助于我们对特定问题调查制度的实质启动条件的把握,但任何法律规定都不可能对特定问题调查制度的启动事由作出周延的列举。就操作层

面而言,最核心或关键的是如何把握“特定”二字。首先,调查对象应当具备重要性。在《监督法》赋予人大常委会的七大监督方式中,特定问题调查属于一种较为刚性和严厉的监督方式,特定问题调查权的行使应当慎重,它需针对国家和地方上的相关重大事项展开。需要指出的是,某一事项是否具有重大性、重要性应根据当地、当时的特定情形进行个案的综合判断,不存在放之四海而皆准的重大性标准。其次,调查过程应具有复杂性。特定问题调查作为监督中的“重型武器”,只有在不得不“出场”时才须“出场”。也就是说,只有当事态复杂,单一的行政机关、司法机关无法进行有效的调查,乃至人大专门委员会、常委会工作机构单独进行调查都较为困难时,才需要由常委会成立专门的特定问题调查委员会进行调查。再次,调查事项需存在重大事实不清的情形。该要件由法律明确规定,特定问题调查的目的即在于通过调查摸清事实,为常委会作出相应的决定、决议提供事实依据。最后,调查的目的与落脚点在于监督。特定问题调查在本质上是人大

常委会监督职能的行使,其落脚点必须在于实现对政府及其部门、司法机关的监督。

### 三、地方人大特定问题调查的方法

“特定问题调查方法”属于影响范围波及全国且外部性程度较高的立法事项,因此无须太多考虑地方之间的独特性和差异性,由国家立法统一规制更为科学合理。人大调查具有还原特定问题的事实真相及彰显民主的价值功能,因此也必须辅以强制性手段保障其有效适当地实施。

对物的调查有调阅文件及相关材料、进行勘验鉴定等。例如,人大为进行调查的需要,有不明了的情形时,有关机关或个人应就调查所涉及的事项,提供必要的文件或者其他相关材料。这里的文件及相关材料,具体应包括文书、报告、记录、账簿、物品、统计数据及书面陈述等。若行政、司法或者监察机关已先为调取原始材料的,调查对象应当说明理由,并提供复印件;若无法提供复印件的,则应当提供已被其他机关调阅的证明,调阅材料的机关也应指派

专人将原始材料送达人大指定场所,以供查阅。调查委员会的材料搜集与调取,应当重视利用大数据等新兴技术手段推进实施。人大为了解事实真相,除由调查对象提供资料外,亦得对调查对象提供的资料或者现场进行勘验与鉴定。

对人的调查,具体包括听取有关单位负责人汇报、询问有关人员、组织听证论证。例如,当调查委员会所调取的材料无法解决其疑虑,或者为了给予相关人以口头提供意见的机会时,委员会可以向相关的政府官员、专家学者、个人或者组织获取言辞信息,作为委员会调查的依据或参考。调查委员会获取言辞信息的方法,既可以在现场进行询问,也可以邀请特定主体参与到人大讨论中来。现场询问应当由两名以上调查委员在场参加,询问前应首先出示证明文件,询问时也应制作相关的记录;若邀请到人大讨论,由于既有法规范缺乏明文的规定,地方在实践中也尚未形成统一的方式,有以座谈会的形式展开,亦有以论证会等方式召开。

要保证地方人大调查权的独立性,取得其执行职务时

认为必要的资讯,则一定要承认地方人大拥有自行实施的强制性调查权力。由人大自行实施的强制性调查,类似于刑事法上的“强制性侦查”,即无需以相对人的同意与配合为先决与必要条件,当相对人不配合时,可以通过限制相对人财产权或人身自由的方式实施调查。例如,当人大强制要求调查对象提供卷宗或者物证时,这些材料的取得就比较接近于刑事诉讼法上的扣押。人大强制性调查方法进一步细分,也可分为对物的强制调查——例如要求提交证物,强制取样或强制检查、检验,与对人的强制调查——例如传唤调查对象到场,要求调查对象、鉴定人、有专业知识的人出席作证或陈述意见等。尽管强制性调查方法具有正当性,但它是通过限制公民财产权或人身自由的方式实现的,因此必须通过全国人大或全国人大常委会制定的法律规定之。强制性调查方法不仅应当在法定的条件下才被允许,也应当通过法定的程序来实施。

(作者单位:江苏大学廉政与法治研究院)



## 强化政治责任 扎实规范推进

### ——京口区谏壁街道开展区级人大换届选举工作侧记

□ 陈 俊

区级人大换届选举工作是一项政策性、法律性强的政治任务,不仅工作量大,涉及面广,选民人数众多,任务重,而且程序性强,环节多,时间跨度长,工作压力大。谏壁街道通过事前调研,周密部署,统一规范,扎实推进,顺利选举出22名区人大代表,圆满完成区级人大换届选举工作。

**做法一:专班推进。**谏壁街道党工委成立人大换届选举工作领导小组,主要领导任组长,街道党政领导分别担任9个选区选举工作组第一组长。各(村)社区将政治素质高、责任心强、熟悉选民、熟悉村(居)民小组情况、群众工作基础好的同志选进工作班子,配足配强力量。街道党工委专门召开人大换届选举工作动员会议和人大换届投票选举工作会议进行部署推进。谏壁

街道人大工委认真组织人大换届选举工作,对各阶段、各环节工作进行明确、规范,对街道下派人员、(村)社区工作人员进行业务培训,提出工作要求和注意事项,提高工作人员的业务能力,为扎实规范推进人大换届选举工作打好基础。

**做法二:事前调研。**谏壁街道人大工委先后走访辖区41家企业、市直单位和学校以及9个(村)社区,摸清选区状况;与(村)社区书记一对一进行沟通交流、察看现场,充分了解选区人户分离以及选民的基本情况,充分了解人大换届选举工作可能会出现的问题和容易疏忽的方面,提出针对性具体工作方案。

**做法三:抓好基础。**区级人大换届投票选举重点难点在于选民参与度。为做好人大换届投票选举工作,针对辖区

农村户籍转为城市户籍以及拆迁等原因造成人户分离较突出的实际,谏壁街道党工委强调杜绝“三种无所谓”思想,即:选民登记来多来少无所谓、选民证发放多少无所谓、投票选举来多来少无所谓的思想,提出“三次动员、三个到位”工作要求,切实做好基础性工作。第一次动员:选举公告到位。动员部署会后,各选区通过实地走访、查找资料,切实摸清掌握选民人数,利用报纸、横幅、张贴挂图、微信、电话、上门等方式告知选民参加人大换届选举工作,做到告知选民率100%。第二次动员:选民登记到位。选民登记是人大换届选举工作的关键,选民登记的人数多少决定了人大换届选举工作成效。各选区工作人员主动深入到各单位、各居民家中进行选民登记。在上

述工作基础上,谏壁街道对辖区人员点对点发送短信,发送成功率达到99.95%,对选民登记工作进行再宣传再动员,东街、西街两个城市社区人户分离选民收到短信后,主动到社区进行选民登记,确保选民登记工作到位。第三次动员:投票选举到位。选举日当天,各选区按照工作方案,划片包干、责任到人。各选区工作人员发扬不怕苦、不怕累和“铁脚板”精神,挨家挨户上门发动,确保选民参加投票选举到位。

**做法四:督促检查。**督促检查是推动工作落实的重要手段。谏壁街道人大工委对9个选区选民登记工作进行检查,查漏补缺,并带头上门入户80余家,查看人户分离15余处,进一步宣传推动人大换届选举工作。谏壁街道党工委要求各(村)社区书记上门入户或电话联系选民30到50人(户),街道每日下午5点在微信群公布选民登记当日人数、选民登记累计人数,切实防止糊涂登记、底数不清登记的情况发生。谏壁街道人大工委不定期与各(村)社区具体负责人大换届选举工作的副书记联系,了解工作进度、工作程序、工作难题,及时答疑解惑,推进工作。

**做法五:统一规范。**程序合

法、手续齐全是人大换届选举工作合法性的重要体现,将程序合法、手续齐全贯穿到人大换届选举的每个阶段、每个步骤中,确保工作的法定性、规范性。在上级业务培训基础上,考虑到(村)社区工作人员人大换届选举工作业务不够专业的实际,对换届选举工作每个阶段、每个程序在微信群进行明确,便于统一规范;在谏壁街道东京村举行人大代表候选人与选民见面观摩会,便于统一模式;对选举大会的流程、选举工作组负责人讲话提纲、主持人讲话提纲、选举大会选举办法、投票站选举办法进行具体细化,便于统一样式。

**做法六:保障权利。**为保障选民尤其特殊群体选民投票选举权利,谏壁街道党工委专门召开会议进行研究,制定选举日投票选举工作方案。针对辖区部分选民在镇江、新区企业工作,上班时间较早实际,各选区工作人员选举日当天5时30分全部到达选区主会场,6时各选区召开选举大会,7时9个选区的72个投票站开始投票选举工作,充分保障选民权利落到实处。

(作者单位:京口区谏壁街道人大工委)

## 一、案例简介

张三是幸福小区的业主,为了日常电动车的充电方便,张三长期在楼道内拉接电线为其电动车充电。某日,张三如往常一样在楼道内给电动车充电,电动车充电器插头与插座连接处突然起火,将电动车前的挡风罩引燃发生火灾,火灾将同楼栋的李四烧伤和物品烧毁。李四为此产生医药费、物品损坏等损失共计人民币10万元。为此,李四将张三、幸福小区物业公司(以下简称物业公司)诉至法院,请求法院判令二被告赔偿其损失人民币10万元。

法院经审理后认为:该火灾事故系由张三拉电线为其电动车充电而引发,张三应当就火灾造成的损失承担主要赔偿责任。物业公司作为安全保障义务人,对业主拉接电线等有安全隐患的行为负有监督、管理义务;物业公司没有张贴“楼道禁止充电”“禁止私拉电线充电”等告示,也没有及时对拉接电线充电的行为予以制止,物业公司作为安全保障义务人存在过错,未尽到合理的安全保障义务,物业公司应当对李四的损失承担相应的赔偿责任。综合考虑张三、物业公司的过错程度以及

# 公共楼道内充电发生火灾谁担责

□ 程美瑛 梁云云

该过错与损害结果之间的因果关系，法院判令张三承担90%的赔偿责任，物业公司承担10%的赔偿责任。

物业公司不服，认为公司没有侵权，不应承担本案的赔偿责任，故上诉至中级法院，请求二审法院改判其不承担本案责任。二审法院经审理后认为，物业公司向幸福小区的业主收取物业费，是幸福小区的管理者。根据法律规定，物业公司是安全保障义务人，应当对小区公共部位进行定期巡检，并对业主的人身和财产安全负有安全保障义务。当张三在公共楼道拉接电线充电时，物业公司未采取任何预防或消除危险的必要措施，未尽到安全保障义务，一审法院判令物业公司对李四的损失承担10%的赔偿责任并无不当。故二审法院判决驳回上诉，维持原判。

## 二、案例评析

《民法典》第一千一百九十八条规定，宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所

的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。因第三人的行为造成他人损害的，由第三人承担侵权责任；经营者、管理者或者组织者未尽到安全保障义务的，承担相应的补充责任。经营者、管理者或者组织者承担补充责任后，可以向第三人追偿。

本案中，物业公司是公共场所的管理者，法院认定物业公司是安全保障义务人，在张三的侵权行为发生时，物业公司未采取任何预防或消除危险发生的必要措施，属于未尽到安全保障义务，故法院认定物业公司承担的是侵权责任，判令物业公司对李四的损失承担10%的侵权赔偿责任。若物业公司张贴“楼道禁止停车”“禁止私拉电线充电”的告示，说明物业公司已经意识到业主在楼道充电存在安全隐患，但对张三日常在楼道充电的行为在其巡检中没有及时制止，属于“疏于”履行安全保障义务，则物业公司对李四的

损失承担相应的补充责任。根据《民法典》的上述规定，物业公司承担补充责任后，可以向第三人（张三）追偿。若物业公司张贴了“禁止私拉电线充电”“禁止楼道充电”等告示，在日常小区巡检过程中也没有发现张三不规范拉接电线充电的行为，则对李四的损失无需承担责任。

《民法典》第一千一百九十八条第一款将责任主体调整为经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，以并列的方式新增经营者为责任主体，解决了公共场所经营者与管理者不统一的问题，为受害人获得充分赔偿提供了另一种途径和保障，进一步保护公民人身、财产安全；第二款增加规定了安全保障义务主体在承担补充责任后，有权向实施了直接侵权行为的第三人追偿，赋予安全保障义务人向第三人追偿的权利，明确规定了安全保障义务人的追偿权。

（作者单位：江苏君业律师事务所）

## 规范激励代表发言 提高大会审议质量

□ 仰叶齐

人民代表大会期间都要组织各代表团或小组对会议议程的各项报告、议案进行认真阅读、讨论、研究和审查,全体代表都应站在讲政治、讲大局的高度,以饱满的政治热情和昂扬向上的精神状态,认真审议报告,表明立场和态度,提出建议、批评和意见,这就是人大代表的审议权。

审议权是人大代表行使各项权利的前提和基础,不经过认真审议,就难以全面听取意见和有效凝聚共识,因此,审议是人代会行使决定权的法定前置程序,不经过审议所进行的表决、所做出的决定决议都是非法和无效的。审议有特定的行使形式和要求,主要有审阅、讨论、研究、询问和审查等,而其中大会讨论发言是最主要最基本的形式。大会讨论发言的模式和内容,主要有三个部分,一是表明立场和态度,是赞成肯定、还是反对否定?二是对各项报告、议案总

体评价,这也是形成立场和态度的原因支撑。三是就审议的内容和有关工作有针对性的提出意见、建议。人大代表应当勤勉尽责,认真审议各项议案和报告,踊跃参加大会讨论,以高质量的审议发言,提升会议质量效果。

人民代表大会制度实施以来,广大代表都能认真行使审议权,积极发言发声,为开好大会做出了贡献,但现实中也有少数代表履职意识不强,对审议权特别是会间发言的重要性认识不够,有的甘当“哑巴代表”,长期不发言,甚至在一届任期之内没有发过一次言;有的没有摆正大会期间代表的主人位置,把审议列入大会议程的报告当作是上级文件来学习,失去了审议的本来意义;有的代表发言不会围绕会议确定的议题,经常跑题走调,甚至成了工作汇报表态和成绩宣传推介;有的代表发言不能合理把握时间,要么

自由漫谈收不住严重超时,影响了别人讨论发言,要么对讨论议题缺乏思考,只好几句表态匆匆收场。以上这些问题存在不仅是影响了代表的发言质量,更重要的是影响了代表审议权的充分行使和大会的整体效果。

少数代表出席会议不发言或是发言质量不高的主要原因:一是思想认识不高,不愿发言。有的觉得审议报告决议只是会议流程,过过形式,自己发不发言,无关紧要,不会影响最终表决或决定结果;有的觉得开会反正人多,想发言的大有人在,乐得听会享受清闲。二是前期准备不足,不敢发言。会前没有认真开展调查研究,会间对报告决议也没有进行认真审阅,提不出有针对性建设性的意见建议,怕出“洋相”不敢发言。三是不了解规则要求,不会发言。有些代表特别是一些新当选代表,履职学习培训不够,不知道人代会审议报告决议应该怎么发言,有的信马由缰,远离

议题,甚至只提个人“小我”意见;有的奉行好人主义,不想“惹麻烦”,只一味肯定表扬,不提任何批评意见。

人大代表踊跃出席会议,认真行使审议权,必然产生积极的法律后果,直接影响到人民代表大会对立法、工作报告和决议决定进行表决的结果和质量;代表发言的质量、效果如何,则直接反映代表的综合素质和履职能力,关系到人民当家作主地位的实现。因此,人大会议期间不能当无声代表,要牢记选民重托,敢于直抒己见,真实地、准确地反映基层状况和群众的呼声要求。

**第一,提高对审议工作的认识。**一方面广大代表要充分认识到审议具有参加行使国家权力的权威性,提高发言的自觉性积极性。人大代表是国家权力机关的组成人员,人大代表职务是一种国家职务,代表审议发言是法律赋予人大代表的一项基本权利,体现了我国“一切权力属于人民”“人民当家作主”的国体、政体的性质和要求,具有规范性、程序性和约束力、强制力的特征,是人大代表的职务行为,必须得以履行和实施。另一方面要明确审议工作的性质,特别是审议各项工作报告,这是对“一府一委两院”进行监督的重要手段,代表的是人民,

行使的是公权,不能过分谦虚、矮化代表主人地位,把审议工作当成平常“学习文件”、“领会精神”。

**第二,遵守人大议事规则,提前做好发言准备。**一是代表要加强履职能力学习,熟悉了解并遵守审议发言的时间、内容和程序要求,紧紧围绕审议议题,立足大局、实事求是,肯定成绩要恰如其分,指出问题要客观公正,意见建议中肯且具建设性、针对性、指导性和可操作性,不能因私而言,更不得随意发表不实言论。二是要提前做好发言准备,这也是审议工作的先决条件。会前要深入走访和广泛联系选民,围绕改革发展中的重大问题和人民群众关切的实际问题,深入地调研,查阅相关资料,广泛听取和收集意见,尽可能多地掌握第一手材料,真正做到知情知政。会间认真听取和审阅会议指定的各种报告决议,并根据自己的体会和独立思考,提前准备出高质量的发言材料,这样审议发言才能言之有理、言之有据,才能有的放矢提出具有真知灼见的意见建议,从而增强人代会的审议质量。同时,在有限的时间内,还要学会精炼语言说短话,突出重点,不穿靴戴帽,不搬不套,避开重复其他代表的话,以提高审议的

效能。

**第三,保障人大代表行使审议权。**一是营造民主宽松的环境。各级人大常委会和国家机关,特别是各级领导干部,要相信代表、尊重代表,为代表提供和营造必要宽松的环境条件,让代表依法充分享有和行使审议权,真实、充分、自由、畅快的表达意见建议。同时,虚心听取、认真研究、充分采纳会议期间代表审议意见,积极回应社会关切,自觉接受人民监督,引导和鼓励代表提交书面审议发言,组织精干力量办好会议简报,全面客观反映代表审议提出的建议意见。二是加强对代表的学习培训,帮助代表正确的行权履职,熟悉掌握审议发言的具体规则和要求。三是保证充分足够的时间,要正解看待会议质量与效率关系,时间要服从质量,代表审议发言的时间不能缩减,更不能挤占,并根据议题适当地予以增加。四是强化切实可行的约束。加强对代表行使审议权的监督,建立相应的约束机制、奖惩制度。对依法行使审议权、积极发言的代表要表彰宣传;对不审不议、审而不议、滥审漫议、胡审乱议的代表,要及时提醒、纠正或作出相应处理。

(作者系安庆市人大代表、潜山市委党校副校长)

## 人大代表要能“代”善“表”

□ 张天科

众所周知,在我国,各级人大代表是经过广大选民直接或间接民主选举产生的,代表人民行使国家权力,是各级人民代表大会的组成人员,具有广泛性、代表性、先进性。新时代条件下,作为人大代表怎样才能不辱使命,履行自己的职责呢?

### 人大代表首先要能“代”

所谓“代”就是代表广大人民群众最根本的利益,代表人民,为人民办事,为人民服务。代表所代表的利益和意志,是全体人民大众的,这表明代表的地位是具有广泛的人民性,而并非代表个人意志。《代表法》明确规定:各级人大代表是各级国家权力机关组成人员,代表人民的利益和意志,依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权,参加行使国家权力。同时规定,代表在人代会会议期间的工作和闭会期间的活动“都是执行代表职务”。因此,作为一名人大代表,心里要清楚,你是选区选民或选举单位几百人、几千人选举出来的,不仅是选区选民或选举单位的代表,而且还是不同层次、不同范围的代表人物。要时刻牢记你不是代表自己,

而是代表全体人民大众,集中代表和反映人民意志,参与管理国家政治、经济、文化和社会事务,依法履行代表职权,全心全意为人民服务的。所以要执行好代表职务,必须真心实意地代表广大人民群众的利益和意志,听取和反映他们的意见和要求,努力为人民服务。这就要求各级人大代表不能把代表职务仅仅看作是荣誉,更重要的是要担当起代表的这份责任。各位代表要时常扪心自问在实际工作中究竟代了没有?代了多少?如果没代、或只代表极个别人,就是不称职的、不合格的人大代表,愧对于广大选民。

### 人大代表还要善于“表”

所谓“表”,一是指表决,是指代表大会在通过报告和议案、决定有关事项时,由代表明确表示赞成或反对意见,并以法定标准来确定结果的行为。其次就是审议发言。无论是在人代会上参加大会全体会议、代表团全体会议、小组会议,审议列入大会议程的各项议案和报告,还是在闭会期间参加人大组织的视察调查、执法检查、专题询问、工作评议,都要积极发言,发表意见,反映社情

民意,充分表达选民的意愿、呼声。其三是反映民意诉求。尽职尽责联系选民,听取和反映人民的意见和要求,代老百姓表达建议、批评和意见。作为人大代表,如果开会时随意缺席,或者是参加会议,也是一言不发,甚至把自己混同一个普通老百姓,视执行代表职务为额外负担,仅仅满足于“见面握握手、会议拍拍手、会后挥挥手”,甘当“举手代表”,“开会代表”和“哑巴代表”,纯粹是滥竽充数,不起作用。这样的代表还是不当为好。

总之,人大代表是国家权力机关组成人员,是人民代表大会的主体,代表人民依法行使职权。人大代表不仅是一种荣誉和职务,更是一种担当和责任。既然当选人大代表,就要有担当意识和责任,增强工作的主动性,不但能“代”,还要能“表”,积极行使代表职务,发挥主体作用。人大代表只有做到了能“代”善“表”,才能不辜负人民的期望和重托,更好地为人民服好务,才能成为一个合格的、称职的人大代表。

(作者单位:陕西省宝鸡市金台区人大)

## 倾听

□ 陈鹏飞

“你最近在忙些啥？”

“这不，前两天刚在网上买了几个膝盖贴。”

在一家自助餐厅，不经意间听到了对面两位女士的聊天，本觉不妥想换个位子，可此时，餐厅内竟无一空座，只好继续坐着并自我宽慰道：实在不好意思，听到你俩的谈话纯属碰上，可不是有意为之。

“膝盖贴？是个啥东东？买那个干嘛？”

“前段时间给儿子买了条裤子，可男孩子好像特喜欢跪在地上玩，这不，没几天，都磨出了几个洞，我就在网上买了膝盖贴。如今这年头真是，网上什么都有，才两块多钱一个，又便宜又好用。”

“你至于吧？干脆给他重新买一条好了，你也真是。”

膝盖贴，自己还是第一次听到，算长了点知识，小时候可都是靠针线缝缝补补呀！

“我不是和你说嘛，我的

理念是，男孩子要穷养，我们一直‘哄’他说，家里确实很穷。”

“你可真有本事。”

穷养儿富养女，这个说法我也常听到，可到底怎么个做法？来听听看呢。

“你知道吧？前段时间差点露馅了。有一天，我那个把一生都献给了厨房事业的老爸，突发神经，烧了许多菜，有糖醋排骨，红烧带鱼，萝卜炖牛腩，还专门熬了一锅鸡汤，外加好几道时鲜蔬菜，这在我们家可从来没有过，我忍不住问他：老爸，咱们家吃得起这么多嘛？”

老爸笑着说：这不是小家伙过生日吗，难得难得。

儿子也在一旁跟着起哄：哎呀，要是每天都过生日就好了。

“跟你说实话，我儿子还真没有多馋。虽说有时也很心疼，可看着他越来越懂事，觉得都值了。”

“哦，是嘛，真为你高

兴。”

“有一次家长会，一位条件很不错的家长带了许多小包装的豆子发给每个学生，令我意外的是，那位家长后来和我说，你家儿子是唯一没有当众撕开吃的，我就问他，为啥不吃？味道挺好的，尝尝呢。他悄悄对我说：我留给我妈尝尝，她从来都不买零食吃。那一刻，我既感动更内疚，其实，我平时也在网上买零食，只是把邮寄地址定成了学校，从不往家里寄，所以儿子几次提出到我办公室玩，我都没敢答应。”

“他又不是去查你这个的，小孩子好奇心强，不过是想四处看看罢了。”

“这个，我当然知道。我就说这个小孩好呢，不信，再给你讲个事。”

她的这句“我就说这个小孩好呢”，倒是一下子引发了静听中的我的共鸣。中国的父母们常常不会或不大愿意在公开场合表扬自己的孩

子,这其实也不大好,该肯定的还是要肯定,就像这位妈妈。

“有一天,他突然带了一支新铅笔回来,我就问他:哪里来的?他说同桌给的,还一副蛮开心的样子,这让我有点恼火,便训斥道:怎么能要别人的东西?”

“我没有要呀,是他主动给我的。人家条件确实好,他的文具盒里总是装满了新铅笔,由于那个盒子很大,所以经常被他不小弄翻到地上,可他太胖蹲不下去,每次都是我帮他捡起来,估计是次数太多他不好意思,非要塞给我一支,我推了半天也没推得掉。”

“那一刻,我真是无言以对,心中的酸楚一下子涌了上来,因为对一支真的值不了几个钱的铅笔的使用,我都和他这样约定:必须用到手没法抓了才行,你懂的,那意味着最后只剩下两三公分长,即便那样,有时还不罢手,鼓励并和他一起制作‘续接器’,用硬纸卷在铅笔的尾巴上,绑紧后再用。”

“都佩服死你了。我虽不反对你这样做,可你就不担心它会对孩子产生负面影响?”

“能有什么影响?勤俭节约

约是美德,现在各方面的条件都越来越好,孩子们更要加强这方面的教育才行。”

“这个观点我赞成。只是,我怕长期过于清贫和趋于压制的教育,也会影响孩子的自信呢。这方面的例子也不是没有。”

我还真没想到这一点呢,不禁暗暗点头称赞。

“你说的确实有道理。不过,我还是比较注意的。比如说,”

“说什么?”

“上次去他们班开家长会,班主任提出,要外请一位师傅做班级卫生保洁,我就明确反对说,这不是钱不钱的问题,而是要培养孩子注意保洁的意识,使其成为一种自觉,否则,你今天帮助打扫干净,明天还会脏乱差,我们愿意督促并和孩子一起做。这个建议当即得到家长们的一致赞同,所以现在,他们班的这个问题解决得很好,孩子们在动手实践中,也增强了信心。还有,你知道吧?”

“又是啥?”

“作为班主任,我正在推行一个东西,来增强孩子们的兴趣。你注意到没有,如今很多教室中,都摆放了人造绿植,我觉得不好。我们班上

现在全是真花真草,共有二十多盆,长得都非常好,过几天,还准备弄俩鱼缸,等课间休息时,让他们弄弄花草,逗逗小鱼,动动眼睛,多些属于孩子们的快乐。”

很多年不上学了,还真不知道如今的教室是个啥模样,可我知道,要是真能有花有草有鱼有趣,那自然是相当好的。

“你就不怕这些在上课的时候,分散孩子们的注意力?”

“我觉得,利要远远大于弊。再说,我们班上那些爱学习的孩子们哪里会轻易被窗台上的一盆花、鱼缸里的一条鱼给弄丢了魂呢?”

“哈哈,看来,我也要做个班主任,感觉蛮有成就感的。”

我听的,也蛮有成就感的。

因为,这是我吃过的最有味道和营养的一顿自助餐,巧遇上参加某个研讨会或是某项活动的两位普通教师,无意间的倾听,虽有失礼节,可激荡心灵,受益匪浅,为她俩的养儿观念和教育理念所倾倒,为她们现在的和今后的班上学生高兴,更对在“双减”背景下镇江的教育和未来充满信心。

(作者单位:市人大常委会办公室)



# 大事记

(2022年1月)

4日 市八届人大常委会召开第三十九次会议,市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清出席会议。市委常委、副市长周凯列席会议并提请人事任免。市中级人民法院代院长刘亚军、市检察院检察长张新祥、市监委相关负责同志列席会议。

10日 市八届人大常委会召开第四十次会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并提请补选省人大代表的议案。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清出席会议。

市人大常委会党组召开党组理论学习中心组学习会暨主任办公会,市人大常委会党组副书记郭建主持会议并讲话,党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议并讲

话,副主任王萍,党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清,党组成员、机关党组书记胡敖成参加会议。

10—26日 市人大常委会党组副书记郭建,党组副书记、常务副主任孙晓南等领导同志分别看望慰问在镇老领导老同志,副主任王萍,党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清,党组成员、机关党组书记胡敖成分别带队慰问。

12日 市人大常委会党组、机关党组召开民主生活会征求意见座谈会,秘书长张伟清,党组成员、机关党组书记胡敖成参加会议。

13日 市人大常委会党组副书记郭建带队调研全市法院工作,党组成员、机关党组书记胡敖成参加调研。

14日 市人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会,市委书记、市人大常委会党组书记、主任马明龙主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记郭建,党组副书

记、常务副主任孙晓南出席会议,副主任王萍,党组成员、副主任岳卫平、卜晓放,秘书长张伟清,党组成员、机关党组书记胡敖成参加会议。

市人大常委会机关党组召开2021年度述责述廉述职述法“一报告两评议”暨测评会议。市人大常委会秘书长张伟清作2021年度机关党组述责述廉述职述法报告,党组成员、机关党组书记胡敖成主持会议。

14—28日 市人大常委会党组副书记郭建,党组副书记、常务副主任孙晓南等领导同志分别走访慰问困难群众、一线职工、先进模范等基层群众,向他们致以节日问候和美好祝福,副主任王萍,党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放,党组成员、机关党组书记胡敖成分别带队慰问。

17日 市人大、市政府举行2022年重点工作通气会,市长徐曙海出席会议并讲话。市人大常委会党组副书记郭建介绍市人大重点工作。市委常

委、常务副市长秦海涛通报市政府重点工作。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南，市委常委、副市长周凯，市人大常委会副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，副市长胡宗元、潘早云、殷敏，市人大常委会秘书长张伟清、市政府秘书长马国进，市人大常委会党组成员、机关党组书记胡敖成出席会议。

市人大常委会召开2022年立法工作部署会，副主任薛峰出席会议并讲话。市政府副市长、市公安局局长王文生出席会议。

市人大财经委召开全体人员会议，市人大常委会副主任、市人大财经委主任委员卜晓放出席会议并讲话。

市人大常委会机关党组召开党史学习教育专题民主生活会，市人大常委会秘书长张伟清代表机关党组班子作对照检查，党组成员、机关党组书记胡敖成主持会议。

19日 市八届人大法制委员会召开第二十五次会议，市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员薛峰主持会议并讲话。

市人大、市政协联合召

开市“两会”保障工作协调会，重点研究部署疫情防控、食品安全、应急消防、信访维稳工作。市人大常委会秘书长张伟清主持会议，市政协秘书长张军参加会议并讲话。

20—23日 省第十三届人民代表大会第五次会议在南京举行。市委书记、市人大常委会主任马明龙，市委副书记、市政府市长徐曙海，市委常委、市纪委书记、市监委主任宋祥林，市委常委、组织部部长张娟率镇江代表团参加会议。

20日 市人大常委会召开市九届人大一次会议第二次筹备会议。市人大常委会党组副书记郭建，党组副书记、常务副主任孙晓南听取筹备工作进展情况汇报并研究部署相关工作。市人大常委会副主任岳卫平主持会议，秘书长张伟清通报筹备工作情况，市政府秘书长马国进参加会议。

市人大监察司法委、社会委、常委会监察司法工委召开全体会议。市人大常委会副主任、监察司法委主任委员、社会委主任委员薛峰出席会议并讲话。

21日 市人大常委会召开党史学习教育总结会议。市人大常委会党组副书记郭建主持会议，党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议并讲话，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席会议。

25日 市人大常委会召开党组会传达学习省十三届人大五次会议、省政协十二届五次会议和省十三届人大常委会第二十八次会议精神。市人大常委会党组副书记郭建主持会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清，党组成员、机关党组书记胡敖成出席会议。

29日 市人大常委会召开党风廉政建设暨警示教育大会。市人大常委会党组副书记郭建出席会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议并传达中央、省、市纪委全会精神，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席会议，党组成员、机关党组书记胡敖成主持会议。（陆强）



2022年2月16日、17日，全国人大代表、市人大常委会副主任、党组成员马秋林带队，率部分全国人大代表来镇开展会前集中视察和立法调研。市委书记、市人大常委会主任马明龙，市人大常委会副主任岳卫平陪同视察。



2022年2月23日上午，市八届人大常委会召开第六十三次主任会议。市人大常委会党组书记、常务副主任孙晓南主持会议并讲话。会议听取和讨论市九届人大一次会议多项议题，决定提请市八届人大第四十一次常委会审议。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

