

民主法治建设

镇江市人大常委会主办

准印证号：S(2021)11000084

(内部资料 免费交流)



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2021 年第 **12** 期
总第331期



2021年12月29日下午，市八届人大常委会召开第三十八次会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议。



2021年12月16日，市人大常委会召开“民呼我应”主题实践活动总结大会。

中国民主是广泛真实管用的民主

“人民享有广泛权利”“人民民主参与不断扩大”“国家治理高效”……国务院新闻办公室发表的《中国的民主》白皮书全面总结中国的民主发展取得的显著成就，深刻指出“完整的制度程序和完整的参与实践，使全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式”。今天，民主的阳光照耀中华大地，中国人民享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主。

翻开《中华人民共和国宪法》，总纲第二条中，“中华人民共和国的一切权力属于人民”庄重醒目。中国的民主是人民民主，人民当家作主是中国民主的本质和核心。今天的中国，人民既广泛参与国家、社会事务和经济文化事业的管理，也在日常生活中广泛充分行使民主权利，每个人都有多重民主角色，都享有相应民主权利；今天的中国，人权得到充分尊重和有效保障，中国人民的获得感、幸福感、安全感不断提升，生存权、发展权、健康权得到充分保障，经济、政治、文化、社会、环境等方面权利不断发展；今天的中国，人民享有权利的内涵不断丰富、外延不断拓展，向着实现人的全面发展不断迈进。总而言之，全过程人民民主，构建起覆盖960多万平方公里土地、14亿多人民、56个民族的民主体系，实现了最广大人民的广泛持续参与。

一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。2020年10月，全国人大常委会表决通过新修订的未成年人保护法，删去了草案中对未成年人监护人缴纳保证金的有关规定，这一修改，来自一名普通中学生的建议。这是中国民主具有广泛性和真实性的一个具体体现。今天在中国，一方面，人民参与民主的意愿不断增强，参与的广度和深度不断拓展。人民既参与国家和社会事务管理，又参与经济和文化事业管理；既参与国家发展顶层设计的意见建议征询，又参与地方公共事务治理；既参与民主选举、民主协商，又参与民主决策、民主管理、民主监督；既通过人大、政协等渠道表达意愿，又通过社会组织、网络等平台表达诉求。另一方面，人民利益要求既能畅通表达，也能有效实现。人民意愿只能表达、不能实现，不是真正意义的民主。在中国，人民的期盼、希望和诉求，从国家大政方针，到社会治理，再到百姓衣食住行，有地方说、说了有人听、听了有反馈。

习近平总书记强调：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”好的民主一定是实现良政善治的，一定是推动国家发展的；好的民主，应凝聚社会共识而不是造成社会撕裂和冲突，应维护社会公平正义而不是导致社会阶层和利益固化，应保持社会稳定有序而不是带来混乱和动荡，应让社会充满向善向上的正能量而不是充斥假恶丑的负能量。中国的民主，促进了国家治理的高效能，提升了国家治理体系和治理能力现代化水平，充分调动起人民的主观能动性；中国的民主，实现各方面意志和利益的协调统一，实现各方面在共同思想、共同利益、共同目标基础上的团结一致，人民安居乐业、心情舒畅，社会和谐稳定、生机勃勃。同时，中国不断加强对权力运行的制约和监督，始终坚持公权力姓公，始终坚持权为民所用，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

评判一种民主形式好不好，实践最有说服力，人民最有发言权，归根结底要看能不能让人民过上好日子。中国的民主，推动了国家发展，促进了社会进步，实现了人民幸福，是高质量的民主。让民主之树根深叶茂、永远常青，敢问路在何方？路就在脚下——中国的民主道路走得通、走得好，中国人民将沿着这条道路坚定走下去。



目录 Contents

编委会主任：张伟清

编委会副主任：杜秀芹 陈鹏飞

周义平 张纪成

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张蕾 经山河 施正中 范永放

赵峰 胡高云 姚继承 夏雨林

倪艳平

主 编：胡高云

常务副主编：王平

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 孙澄 曲海国 陈刚

张晨阳 杭斌 俞小俊 施正裕

贺永欣 黄彩萍

常务编辑：丁剑峰

发送对象：全市人大各级代表

全市各级人大及其常委会

市“一府一委两院”及相关部门

全国部分地市人大

本刊法律顾问：程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2021年第12期

总第331期

卷首 中国民主是广泛真实管用的民主

◆ 特别关注

4 在调研人大自身建设时的讲话

/ 市委书记、市人大常委会主任 马明龙

◆ 民呼我应

7 在镇江市人大常委会“民呼我应”总结大会上的讲话

/ 市人大常委会副秘书长、办公厅主任 曹远剑

11 践行“民呼我应” 坚守为民初心

擦亮发展全过程人民民主的镇江品牌

/ 市人大常委会党组副书记、常务副主任 孙晓南

◆ 换届选举

15 行使民主权利 投好神圣一票

——市(区)、镇两级人大代表换届选举投票活动侧记

/ 市人大常委会选举工作办公室

◆ 聚焦·全过程人民民主

18 融汇“全流程”民意 践行“全过程”民主

/ 市人大常委会研究室

21 持之以恒发力 推动养老工作迈上新台阶

/ 市人大常委会监察司法工委

24 为京口人民一“站”到底

/ 京口区人大常委会办公室

◆ 监督纵横

26 以制度建设扎牢计划审查监督的“笼子”

/ 市人大常委会经济工委

28 加强预算联网监督 盯紧百姓“钱袋子”

/ 市人大常委会预算工委

30 因地制宜 正确有效

/ 市人大常委会环资城建委

◆ 代表风采

33 跑马山上的为民情怀

——记润州区人大代表陈晖

/ 润州区人大办公室

◆ 探索与实践

35 加强规范性文件备案审查工作的实践与探索

/ 丹阳市人大常委会办公室

37 关于发挥黄金水道和已建码头作用情况的调研报告

/ 扬中市人大常委会环资城建委

40 发挥专业代表小组作用的实践与思考

/ 京口区人大常委会监察司法工委

◆ 基地视角

42 如何提高“政治三力” 强化人大自身建设

/ 郑淑璐

◆ 析法释典

45 浅析夫妻忠诚协议的效力

/ 程美瑛 陈 宾

◆ 文化漫步

46 用成长型思维模式前行

——荐读《终身成长》

/ 虞 军

◆ 大事记

47 2021年11月份

◆ 书画摄影

封面 《天王·美丽乡村》

摄影 / 钱小平

封二 图片要闻

摄影 / 马镇丹 陆 强

封三 图片要闻

摄影 / 陆 强

封底 《2022年》



镇江市人大常委会 主办

地 址：镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码：212050

电 话：0511—84427778 84400538

传 真：0511—84424478

电子信箱：zjrdmzfzjs@163.com

准印证号：S(2021)11000084

电脑图文制作：京口区丰彤图文
制作中心

承印单位：镇江新民洲印刷有限公司

总 印 数：6000份

出版日期：12月30日出版

本期采用的有关出版物和网上
图文资料，敬请作者与编辑联系，领
取稿费。

在调研人大自身建设时的讲话

市委书记、市人大常委会主任 马明龙



今天来人大专门调研自身建设工作,主要有三个方面的考虑:一是习近平总书记在中央人大工作会议上首次提出“四个机关”的重要论述,为我们加强新时代地方人大自身建设明确了定位要求、作出了全面部署,要作为一项重要政治任务抓好落实。二是省党代会报告指出,要“支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作”。开展人大调研也是支持人大工作的具体体

现。三是人大换届选举正在紧锣密鼓地进行中。这次调研,也是来听一听大家的意见建议,确保人大工作在换届过程中实现有序衔接、平稳过渡。

习近平总书记提出的“四个机关”是对新时代各级人大加强自身建设的明确定位和重大要求。加强人大自身建设,必须把握“四个机关”的定位要求,并作为系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体,不折不扣落实到位。

一、围绕建设政治机关,在强化政治引领中全面加强机关党的各方面建设

“四个机关”摆在首位的就是“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关”。对人大机关而言,政治性是第一属性,讲政治是第一要求。

一要在学习贯彻新思想上做表率。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治作出了一系列重要讲话、重要指示,形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为我们加强和改进人大工作提供了科学指引和行动指南。要自觉用新思想武装头脑,切实筑牢人大工作的思想政治根基。

二要在贯彻党委决策部署上做表率。党委工作中心就是人大工作重心。要自觉同党

中央决策部署和习近平总书记重要指示要求对标对表,有针对性地加强制度建设、能力建设和作风建设,重大问题、重大事项、重要情况要及时向党中央或同级党委请示报告,切实做到党和国家工作重心转移到哪里,作用就发挥到哪里,用实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,不断提升人大工作的政治效果。

三要在充分发挥党组织作用上做表率。人大常委会党组要切实履行管党治党政治责任,驰而不息纠“四风”、树新风,充分发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用。机关党员要在履职尽责中锤炼政治品格、永葆政治本色,严守政治纪律和政治规矩,做维护党中央权威和集中统一领导的表率。

二、围绕建设国家权力机关,在支持人民当家作主中实践全过程人民民主

国家权力机关的定位体现了人大的民主属性,要求人大支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,不断发展全过程人民民主。省党代会把“不断发展全过程人民民主”作为“九项重点工作”予以强调,这也是我们需要在现代化建设中不断坚持和完善人

民代表大会制度的重要方面。

一是圆满完成换届选举,夯实行使国家权力的支撑点。当前,县级人大换届选举即将完成,246万选民一人一票直接选举产生了县乡两级人大代表,市级人大换届选举也正在紧张推进,这是人民当家作主的重要体现。全市各级人大要尊重和保证人民的选举权,在选区划分、选民登记、提名推荐、介绍候选人、组织投票等各环节,都广泛动员人民群众参加,加强选举全过程监督,确保选举作风清正、选举结果人民满意。

二是健全完善民主机制,找准行使国家权力的落脚点。上半年,施行三十多年的全国人大组织法和全国人大议事规则进行首次修改,更加强调坚持全过程民主,始终同人民保持密切联系。这释放了一种鲜明导向,作为地方人大,我们要不断完善人大及其常委会的组织制度、议事程序和工作机制,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到工作各方面各环节全过程,确保市委、市政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自群众的声音。

三是紧紧围绕全局工作,把握行使国家权力的关键点。全过程人民民主以实现人民意志作为正确方向,但最终是

为了实现社会“众意”、确保实现国家“公益”,在调动各方面积极性中形成统一意志。全市各级人大要不断加强代表人民行使国家权力的主动性、计划性,围绕打好“五大关键战”、实现“六大愿景”,把各项工作融入全市发展大局,确保体现人民意志、凝聚最大共识。

三、围绕建设工作机关,在依法履行职责中提升人大工作质量和水平

习近平总书记强调,各级人大及其常委会要成为“全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关”,我们理解工作机关的定位体现了人大的法治属性,要以法治思维建强队伍,持续提升履职能力和水平。

一要强化一个理念。人大作为立法机关,在全面推进依法治国中承担着重要职责,要切实强化法治理念,将习近平法治思想贯穿人大工作始终,对照宪法法律赋予的立法、依法监督、决定重大事项、重要人事任免等各项职责,进一步把握工作的法律性、程序性、规范性,在法治的轨道上推动人大工作,确保人大工作于法有据、依法开展,在运用法治思维和法治方式推进工作上发挥示范带头作用,为促进宪法和法律的有效实施,推进依

法治市作出应有贡献。

二要建好一支队伍。刚才人大提出的问题和建议,组织部门和编办要认真研究,积极落实中央和省委要求,以换届为契机,进一步优化人大常委会、专门委员会组成人员的年龄、知识和专业结构,促进人大履职更专更精。加强人大及其常委会工作力量建设,规范设置人大专门委员会和常委会工作机构,按规定配齐配强工作力量,加大人大干部的培养使用和交流力度,畅通年轻干部挂职锻炼、交流任职渠道,为人大工作注入源源不断的生机和活力。

三要健全一套制度。紧密结合《地方组织法》等上位法修改情况,及时修订人大及常委会议事规则,进一步完善优化各专工委工作制度,做到既各司其职、又通力协作,促进

人大工作效能整体提升。立足中央、全国人大和省委、省人大对地方人大工作的新要求,在计划和预算审查、国有资产监督等方面完善体制机制,提升工作的制度化、规范化水平。健全人大机关运行和管理制度体系,做到用制度管人管事。

四、围绕建设代表机关,在密切联系群众中更加广泛凝聚强大合力

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。密切“两个联系”是人大作为“代表机关”的题中之义。

一是要进一步建强基层基础,拓展“两个联系”的深度。刚才调研我们也察看了两个人大代表联络站,要进一步探

索制定全市人大代表联络站(点)基本规范,根据形势任务需要,推动基层站点硬件标准化、制度规范化、活动常态化建设,支持基层人大探索建立议政会制度,组织选民代表参与基层民主决策、管理和监督工作。

二是进一步畅通民意通道,提升“两个联系”的广度。发挥人大代表来自人民、根植人民的优势,完善“五级人大代表统一接待选民日”等行之有效的平台和机制,不断丰富代表联系群众的内容和形式,加强代表与群众的直接联系,推动“两个联系”制度化、信息化、经常化,最大限度吸纳民意、汇聚民智、改善民生。

三是要进一步完善履职机制,加大“两个联系”的力度。选出一批政治强、能力优、服务好的人大代表仅仅是前提,要进一步探索实施履职清单、工作积分等举措,建立健全人大代表工作述职、履职通报、会议列席等制度,建立并实行有效的激励、约束、退出机制,推动各级人大代表扛起光荣职责、当好桥梁纽带。

新形势、新使命对人大工作提出新任务、新要求,希望全市人大勇担使命、砥砺前行,在谱写“强富美高”现代化新镇江精彩篇章中展现新的更大作为!



编者按：12月16日上午，市人大常委会召开“民呼我应”主题实践活动总结大会。市委书记、市人大常委会主任马明龙批示：今年以来，市人大及全市人大系统扎实开展“民呼我应”主题实践活动，这是深化党史学习教育的创新举措，是推进“两在两同”的生动实践。活动通过听民声、察民情、问民需、办民事，有效解决了一大批群众“急难愁盼”的问题，彰显了人民至上的初心使命，打造了独具特色的人大服务品牌。在新的一年里，希望全市人大系统认真学习贯彻落实党的十九届六中全会、中央人大工作会议和省、市党代会精神，持续深化“民呼我应”主题实践活动，接地气、察民情、聚民智、惠民生，把“民有所呼、我有所应”贯彻到全过程人民民主的各个环节，推动人大工作与时俱进发展完善，为全市开启现代化建设新征程和奋力实现“三高一争”目标作出新的更大贡献。

在镇江市人大常委会“民呼我应” 总结大会上的讲话

省人大常委会副秘书长、办公厅主任 曹远剑

受镇江市人大邀请，也是受省人大领导委派，很高兴参加今天的总结大会。镇江市人大系统在推动“强富美高”新镇江建设的征程上、在发展全过程人民民主的实践中取得了新进展、创造了新业绩，作为一名人大工作者，我倍感振奋。在这里，我代表省人大办公厅向镇江市各级人大工作取得的成绩表示热烈的祝贺！也对一直以来镇江市人大对省人大机关工作的支持表示

衷心的感谢！

本届以来，镇江全市人大系统在同级党委的领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，立足法定职能，积极主动作为，各项工作取得显著成绩。尤其是今年以来，结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，创新性地开展了“民呼我应”主题实践活动，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，推动解决了一大批群众

急难愁盼问题，取得了明显成效、形成了鲜明特色，在全省人大系统产生了积极影响。我感到，这一探索适应时代要求，很有意义和价值。

“民呼我应”，高度契合我们党为中国人民谋福祉、为中华民族谋复兴的初心使命。这次主题实践活动是在全党开展党史学习教育的大背景下展开的。我们党成立以来的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结为一个主题，就是为中国

人民谋福祉、为中华民族谋复兴。全心全意为人民服务,是我们党始终坚守的根本宗旨。在中国共产党成立100周年之际,习近平总书记对百年奋斗历史作了系统总结,把坚持人民至上作为党百年奋斗的十条历史经验之一,强调要“始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持党的群众路线,始终牢记江山就是人民、人民就是江山,坚持一切为了人民、一切依靠人民,坚持为人民执政、靠人民执政,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚定不移走全体人民共同富裕道路。”在新的历史条件下,坚持民有所呼、我有所应,是坚持党的性质宗旨、践行党的群众路线的必然要求,是党的事业不断走向新胜利的根本保证。镇江市人大系统通过开展“民呼我应”主题活动,引导党员干部从党的百年奋斗历史中汲取精神营养,从本地区的先进模范人物身上汲取榜样力量,把党史学习教育的成果转化为立足本职、服务人民的具体举措,把“我为群众办实事”的要求落实到人大履职的各领域全过程,丰富了党史学习教育的实践特色、人大特色,这是镇江人大系统开展党史学习教育的一大创新。

“民呼我应”,高度契合习近平总书记和党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的新部署新要求。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示,形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在今年召开的中央人大工作会议上,习近平总书记深刻阐述了全过程人民民主的重大理念,强调人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要制度载体,强调“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生”;“要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。”总书记对人大自身建设提出了“四个机关”的定位,其中之一就是要打造“保持同人民群众密切联系的代表机关”。这些重要论述,为做好新时代人大工作提供了方向指引。省委吴政隆书记在走访省人大机关时指出,人大要把密切联系群众作为重要法宝,主动倾听

意见和建议,自觉接受人民监督,始终做到为人民服务。省人大李小敏常务副主任也多次强调,要使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程。镇江市人大系统开展“民呼我应”主题实践活动,完全符合人大“四个机关”的定位,充分体现了人大来自人民、植根人民、代表人民、服务人民的本质特征,通过活动焕发了人民当家作主的主人翁精神,维护了人民群众的切身利益,是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、落实中央人大工作会议精神的实际举措,是践行全过程人民民主的实际行动。

“民呼我应”,高度契合镇江市委关于锚定“三高—争”扎实奋斗、向着现代化新镇江激情奔跑的战略部署。近年来,在市委的坚强领导下,全市上下牢记总书记殷殷嘱托,勇担“争当表率、争做示范、走在前列”镇江使命,提振比学赶超精气神,“跑起来”深入人心,争先进位起势发力,“强富美高”新镇江建设取得显著成绩。在这一进程中,全市各级人大创新工作理念,以“民呼我应”统揽人大工作,找准了人大工作围绕中心、服务大局的切入点和结

合点,认真履职尽责、积极主动作为,为党委政府科学决策夯实了民意基础,为全市上下“跑起来”营造了浓厚氛围,为推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理凝聚了磅礴力量,在全市工作大局中体现了人大担当、展现了人大风采。

镇江市人大系统“民呼我应”主题实践活动,有这样几个鲜明特点:

一是鲜明的人民性。“民呼我应”,紧扣一个“民”字。整个活动把密切同人民群众的联系作为主线,充分发挥人大代表联系群众的独特优势,注重畅通和拓宽民意表达渠道,使人大各项工作既上接天线、又下接地气,建立在广泛深厚的民意基础之上;整个活动把维护和发展最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点,把察民情、聚民智最终落实到惠民生、护民利上,着眼于推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,着力于提升民生保障水平、增进人民群众福祉,是人大工作人民性的生动体现。

二是高度的系统性。市人大党组把“民呼我应”主题实践活动作为人大工作创新发展的总抓手,高位谋划、统筹推进、系统集成。既有清晰的总体思路,又有扎实的工作举

措;既有明确的任务要求,又有切实的保障措施;既发挥人大代表的独特优势,又涵盖人大立法、监督等各方面工作;既立足市级人大,又发动县乡人大上下联动、五级人大代表广泛参与,形成了强大声势和整体合力。

三是强烈的针对性。主题实践活动坚持问题导向,精准选题,靶向发力、持续用力,“民呼我应”“应”在了要害处、关键点。如优化营商环境、支持民营经济发展等,都是改革发展中的重点难点;安全生产、住宅物业管理、社会养老服务、老旧小区改造、稳定就业形势、垃圾污水处理等,都是民生保障中的痛点堵点。各级人大无论是立法制度供给,还是监督推进落实,都建立在“问民之所需”“问发展所需”的基础之上,都直指工作中的矛盾问题、短板弱项。

四是显著的实效性。通过系列活动的开展,取得了良好的社会反响,实现了让党和人民满意的明显效果:一是推动解决了一大批人民群众急难愁盼的“身边小事”,化解了不少社会不稳定因素,增进了人民群众的获得感、幸福感和安全感;二是增强了人大代表履责为民的责任感和使命感,提振了人大系统干部的精气神,

锻炼了一支想干事、会干事、干成事的人大工作队伍;三是展现了人大的担当作为,诠释了社会主义民主的优越性,增强了全社会对人民代表大会制度的自信和认同。

当前,人大工作面临新的形势。

一是,党的十九届六中全会系统总结了我们党百年奋斗重大成就和历史经验,开启了第二个百年奋斗新征程。今年是我们党建党100周年,经过百年来艰苦卓绝的奋斗,党领导人民夺取了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利,开辟了新时代中国特色社会主义新局面,如期实现了全面建成小康社会的目标。尤其是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的领导下,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九届六中全会的召开,总结历史、擘画未来,作出了“两个确立”的重大政治论断,对于实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。从地方各级人大来讲,要进一步用六中全会精神统一思想、统一意志、统一行动,继承和发扬党的优良传统,弘扬伟大建党

精神,发挥人大密切联系人民群众的优势,以坚定信念和昂扬姿态奋进新征程、建功新时代,为夺取新时代中国特色社会主义事业新胜利而不懈奋斗。

二是,中央人大工作会议高扬社会主义民主旗帜,为加强和改进新时代人大工作提供了科学指引。习近平总书记在会议上的重要讲话,回顾总结了人民代表大会制度的发展历程和历史经验,明确了新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的重要任务,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。尤其是深刻阐述了“全过程人民民主”等重大理念,极大地增强了中国人民对发展中国特色社会主义民主政治的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,有力回击了西方敌对势力在政治制度、意识形态上对中国的围堵和污蔑。从地方各级人大来讲,要深入贯彻中央人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一,呼应人民对美好生活的向往,在新征程上把人民代表大会制度的独特优势和功效更好发挥出来,把发展全过程人民民主具体地、现实地体现到代表人民依法行使好

国家权力上来。明年上半年,省委也将召开人大工作会议,并出台有关文件。希望各地也积极争取党委重视和支持,抓好中央和省委文件的贯彻落实。

三是,省市县各级党代会吹响了“强富美高”现代化建设的前进号角,对未来五年工作作出战略部署。各级党代会都紧紧围绕习近平总书记对江苏工作的总定位总要求,紧扣“争当表率、争做示范、走在前列”三大光荣使命,明确了今后五年各地现代化建设的目标任务,选出了新一届党委领导班子,“强富美高”新江苏建设翻开了新的篇章。从地方各级人大来讲,要进一步统一思想、凝聚共识、激发斗志,把智慧和力量凝聚到贯彻落实党代会的战略部署上来,更加自觉地扛起“三大光荣使命”,更加有为地服务中心大局,为“强富美高”现代化建设提供有力的政治和法治保障;同时要通过召开新一届第一次人代会,把党委的人事安排意图落实到位,加强地方国家政权机关建设,为实现新的目标任务提供坚强的组织保证。

四是,国内外发展环境复杂多变,改革发展的任务艰巨繁重。明年是市县党委、人大、政府换届后的开局之年,也是

党的二十大的召开之年。做好明年经济社会发展工作,意义重大。前不久召开的中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体思路、政策安排和重点任务,强调要完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳字当头、稳中求进,实现经济质的稳步提升和量的合理增长,更好服务构建新发展格局,推动高质量发展行稳致远。下周召开的省委经济工作会议,将对明年全省经济工作作出安排部署。从地方各级人大来讲,要把思想和行动统一到中央对当前经济形势的科学判断上来,统一到中央及省市县党委对明年经济工作的决策部署上来,同心协力稳住经济基本盘,凝心聚力推动经济高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

新使命催人奋进,新征程任重道远。希望镇江市县乡各级人大的同志们利用换届之机总结好传承好“民呼我应”主题实践活动的好做法好经验,在新的起点上不断丰富、完善和提升,纵深推进人大工作理论、制度和实践创新,把镇江人大工作的品牌擦得更亮、打得更响,为全市改革发展大局贡献更多的智慧和力量,为全省人大工作高质量发展提供更多的样本和经验!

践行“民呼我应” 坚守为民初心

擦亮发展全过程人民民主的镇江品牌

市人大常委会党组副书记、常务副主任 孙晓南

今年3月开始，市人大常委会紧密结合党史学习教育，在全市人大系统开展“民呼我应”主题实践活动，这是全市各级人大深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体体现，是深入开展“我为群众办实事”实践活动的实际行动，是坚持“以人民为中心”、努力做到“民有所呼、我有所应”的生动实践。

一年来，全市三级人大和广大人大代表牢记“为人民谋幸福”的初心，在市委的坚强领导下，立足本职、发挥优势，听民声、察民情、问民需、办实事，推动解决了一批群众急难愁盼问题、办好了一批群众身边“小事”，在全市产生了广泛影响，活动达到了预期目标、

取得了显著成果。

一、全市人大系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、扎实开展党史学习教育，“人民至上”成为每个人的思想自觉和价值追求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。我们把学习习近平总书记关于以人民为中心的重要论述与党史学习教育紧密结合，充分发挥党组理论学习中心组引领作用，扎实办好“人大讲坛”，在人大杂志和微信公众号开设百年党史专栏，组织学党史征文，举办青年干部座谈、微党课比

赛、现场教学等系列活动，同志们深刻感受到，党的百年历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史，就是一部为中国人民谋幸福的历史。我们在学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史过程中，重点学习人民代表大会制度创建发展史，感悟党带领人民当家作主取得的百年成就，深入研讨新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，特别是对习近平总书记“七一”重要讲话和党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神开展系统学习、深入交流，厚植了全体党员来自人民、为了人民、依靠人民的人民情怀，同志们深刻领悟

到,人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体,天然地承担着保障人民当家作主、做到“民有所呼、我有所应”的历史使命。

二、全市人大系统紧盯“民有所呼”这个首要环节,发挥自身优势,深入联系群众,与人民群众的交流日益密切,民意渠道更加畅通

我们充分发挥人大来自群众、植根群众的独特优势,广泛听取各界群众意见建议,收集群众“心愿清单”。一是把群众意愿反映到人大工作各环节。市人大常委会开展组成人员联系企业活动,市委书记、市人大常委会主任马明龙同志带头,38名组成人员以多种形式实现走访联系人大代表企业全覆盖。主动拓宽社情民意渠道,走进12345现场听取群众意见,收集群众反映强烈的重点难点问题;先后12次通过人大官网、微信公众号、0511论坛等线上渠道公开征求意见建议,收集群众建议千余条。二是充分发挥人大代表主体作用。五级人大代表定期走进代表联络工作站(室)接待选民;在镇全国、省人大代表统一编入市人大代表小组,共同开展“四个一”主题活动,建立传递群众呼声的“垂直通道”;开展“五级人大代表统一接待选民日”活动,现场收集

群众意见建议4480件,认真督办往年接待活动收集的热点问题,办好了一大批群众烦心事、揪心事,赢得了群众信赖。三是机关党员争做先锋模范。市人大机关党员干部组成“学亚夫做亚夫——民呼我应”先锋团队,深化“五走进五助力”行动,走进企业、园区、村、社区、院校,实地了解各层各级民生诉求;深入开展公益服务、志愿服务,主动走上疫情防控一线岗位,争做群众健康的守护者。

三、全市人大系统紧扣“民呼我应”双向机制建设,完善载体、搭建平台,群众政治参与更加广泛,民主权利得到有效保障

我们充分发挥桥梁纽带作用,将群众知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程,确保市委市政府在决策、行政、执法各环节都能听到来自人民的声音。一是立法决策体现群众意志。在市委领导下编制立法规划和立法计划,通过各大网络平台@所有人,开展“镇江立法,请您来点单!”活动,鼓励市民为高质量立法献计献策;起草《镇江市住宅物业管理条例》时,通过线上线下多种渠道征求群众意见,广大市民通过跟帖、来电、来信、上门等方式提出949条意见建议,经过逐条筛

选、深入研究,共吸收采纳523条。二是依法监督保障群众权益。围绕代表和群众期盼,全年开展46项专项监督;召开优化营商环境专题询问会,将企业群众反映最集中、最强烈的15条问题交“一府两院”办理答复,并组织满意度测评;围绕住房、教育、医疗、养老等民生热点问题开展系列监督,促进民生供给更加优质均衡;出台《民生实事项目人大代表票决制实施办法》,开展民生实事票决和满意度测评,让人民“出题”、政府“答卷”,人民“评分”;专题听取市监委关于整治群众反映强烈问题工作情况的报告和“两院”涉法涉诉信访处理情况报告,守牢保障群众合法利益的法治底线。三是上传下达反映群众意愿。做好群众心愿的传递者,持续扩大代表参与常委会工作的广度和深度,围绕产业强市、创新驱动、融合发展等领域重点问题,通过代表之声、审议意见等形式,将代表和群众意见建议反映给市委市政府;做好民生成果的宣传者,围绕政府民生实事和群众关心的食品安全、医疗保障等热点问题组织视察,向全体市民展示党委政府为民办实事的实际成果。

四、全市人大系统紧抓“我有所应”这个核心关键,构建工作闭环,回应群众关切,

民生答卷更有温度，群众获得感更加强烈

我们着眼民生“小事”，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，以群众看得见的变化回应群众期盼。一是解决问题有实效。办理八届人大六次会议代表议案建议242件，开展本届建议办理情况“回头看”，办好办实了一批民生实事。为老轧钢厂职工宿舍开通管道天然气、建成宝堰镇南宫村洛阳河大桥、推动官塘绿苑安置小区增设公交站台等等，以一大批可观可感的实际成果，增强了人民群众的获得感。二是紧盯难点有决心。系统梳理近年来人大代表和人民群众多次反映、诉求强烈的难点问题，深入调研分析，深挖问题根源，组织有关部门和人大代表广泛协商，拿出务实方案，逐步推动解决。比如，代表群众多年反映的新马路通行环境较差问题，在人大多年的持续跟踪推动下，已经列入政府投资项目，启动拆迁改造工程。三是主动沟通零距离。广大代表和机关干部始终与人民群众保持同心共情，善于倾听群众声音、善于理解群众诉求、善于回应群众期盼，让群众的心声有人倾诉、群众的困难有人关心、群众的问题有人解决，提升全社会的凝聚力，汇聚起全市上下和谐奋进

的正能量。

一年来，在市委的坚强领导下，“民呼我应”主题实践活动得到了全市各级人大和人大代表的积极响应，得到了有关部门、单位的大力支持，得到了广大人民群众普遍认可。全市各级人大在“民呼我应”中，进一步密切了与人民群众的血肉联系，进一步找准了新时代人大工作的新方位，为我们实现地方人大工作创新发展积累了新的经验。

一是健全工作机制。制定《在全市人大系统开展“民呼我应”主题实践活动的实施意见》，确立活动主题，提出了“解决人民群众最关心最直接最现实的问题”的总体要求，明确活动环节和具体措施，确保活动主题鲜明、举措务实；成立了由市、县两级人大常委会负责同志组成的领导小组，形成领导小组统筹安排、三级人大层层推进、五级代表广泛参与的工作机制；各地人大紧密结合本地实际开展主题实践活动，既相互联系又各具特色，为整个活动提供了丰富多彩的实践样板。

二是明确任务清单。各级各地人大进一步分解细化《实施意见》，形成既体现总体要求，又彰显本地特色的“任务清单”。市人大常委会制定《“民呼我应”主题实践活动计

划安排表》，排定四大类40项子活动，明确牵头领导、责任部门和完成时限，以项目化管理压实责任、强化落实。各市、区、镇和街道人大积极谋划和开展各类特色活动，充分激活基层“神经末梢”，打通了“民呼我应”的“最后一公里”。

三是强化作风保障。坚持问题导向，力戒形式主义、官僚主义，以作风效能建设专项行动为切入点，针对人大工作和机关运转中的突出问题，以刀刃向内的勇气和自我革新的精神，突破了一些制度瓶颈、攻克了一些顽瘴痼疾，练好了调查研究的“看家本领”，培养了实事求是的求真精神，弘扬了密切联系群众的优良传统，为“民呼我应”主题实践活动的圆满成功提供了坚强的作风保障。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到存在的问题，主要包括：群众参与“民呼我应”的广度还有待进一步扩大；解决实际问题的数量和质量还可以进一步提升；全社会共同参与的氛围还需要进一步浓厚，等等。我们要以此次阶段性总结为新的起点，进一步了解社情民意、倾听民声诉求、回应群众关切，不断提高为民办事的质效。

各地各级人大要切实提高政治站位，全面贯彻落实中

央人大工作会议精神,全力扛起发展全过程人民民主的时代使命,以“民呼我应”的全新实践,迎接党的二十大胜利召开。

一是必须坚持正确政治方向。始终把党的领导放在首位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,将习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高情怀、党中央坚持“人民至上”的价值旨归体现到“民呼我应”各个环节。坚守民主这个全人类的共同价值,正确理解和把握中国式民主的独特优势,坚定不移走中国特色社会主义民主政治道路,自觉把全过程人民民主作为一切工作的根本遵循和价值追求,在重大考验面前旗帜鲜明,在大是大非面前立场坚定,以理论上的清醒保持政治上的坚定,将“民呼我应”打造成实现全过程人民民主的镇江样板。

二是必须坚守人民至上。以对人民高度负责的态度,依法履行好宪法和法律赋予的各项职责,真正实现“群众需要什么,我们就干什么”。要着力构建党委领导、人大主导、政府配合、社会参与的立法工作格局,找准立法工作着力点,不断推动民主立法,努力使每一项立法都反映人民意愿、得到人民拥护;要坚持把

党委重视、政府关注、群众关切、人大可为的事项,作为监督的切入点和着力点,紧紧围绕产业强市、生态环境、乡村振兴、民生改善等重大事项,认真组织视察、调研和检查;要不断提升代表工作水平,大力支持人大代表依法履职,认真办理代表提出的意见、批评和建议,扎实推进民生项目人大代表票决制,确保人民主体地位在人大工作中得到全面彰显。

三是必须全面依法推进。树立法治思维、运用法治方式,坚守法治为民理念,把依法保障人民群众合法权益落实到人大工作的全过程、各领域。坚持立人民需要的法,在立法项目上优先考虑与人民群众切身利益息息相关、带有一定普遍性的民生领域项目,夯实保障公民权利的法治基础;重点对宪法和法律法规实施情况开展监督,着力解决有法不依、执法不严、以权代法、滥用公权等严重损害群众利益的问题,确保国家政权机关在宪法法律范围内开展工作,确保人民群众合法权益不受侵害;加强和改进人大对监察和司法工作的监督,把维护社会公平正义作为重点和目标,守牢人民利益的最后一道防线。

四是必须持之以恒久久

为功。找准党委关心、群众关切的重点热点难点,以“功成不必在我”的胸怀和“任尔东西南北风”的坚韧,一年接着一年抓,每年解决几个具体问题,几年解决一个重大问题,让人民群众看到变化、得到实惠;要抓住重点、有的放矢,善于发现本质问题、找准关键环节、把握主要矛盾,增强工作的精准度,做到事半功倍;要跑好现代化建设的“接力赛”,一茬接着一茬干,本届人大要将“民呼我应”的成功经验总结好、提炼好,为新一届人大工作打牢基础、提供经验。

五是必须发动和依靠代表。代表来自人民、植根人民,最了解人民群众想什么、急什么、盼什么。新一届人大代表产生后,要广泛开展宣传动员,引导代表充分发挥密切联系群众的独特优势,深入了解民情,真实反映民意,广泛集中民智,把人民当家作主的本质要求贯穿履职始终;不断拓宽民主渠道,为代表有效参与和深入了解常委会工作创造条件、提供路径,有效支持、促进和保证代表依法行使权力;进一步加大代表议案建议的办理力度,提高解决率,真正把人大代表反映的民意落实到群众看得见、摸得着的成果上。

行使民主权利 投好神圣一票

——市(区)、镇两级人大代表换届选举投票活动侧记

市人大常委会选举工作办公室



选举人大代表是人民代表大会制度的基础,是人民当家作主的重要体现,也是全市人民政治生活中的一件大事。12月10日,是本市市(区)、镇两级人大代表统一选举日,也是全市250多万选民政治生活中的一件大事。沉甸甸的选票和大红色的票箱,承载着选民们对新一届人大代表的重托

和殷切期盼。选民们纷纷表示,希望选出的代表能更好地传递我们的心声,更好地为我们谋福利、办实事、做好事。

投给真心帮我们办实事的人

早上8点,润州区南山街道鹤林社区人大代表选举主会场,气氛庄严热烈。精神矍

铄的76岁社区老主任、老党员王锦成,和选民们一起投下了自己神圣的一票。此次王锦成还被推荐当选为选举工作人员,负责监票工作,他感到十分光荣和自豪。王锦成说,人大换届选举是群众行使当家做主的重要民主权利,自己不但要行使好选民权利,也要服务好选举工作,让群众选出自己满意的代表。

“下面,请工作人员宣读选举办法!”在润州区金山街道第一选区(迎江路中心社区)选举大会现场,选民们认真听取注意事项,检验过选民证后领取选票,仔细填写。随后,大家依次走到投票箱前,郑重投下神圣的一票。“我要行使好我的民主权利,投给那些真心帮我们办实事的人。”66岁的选民叶万祥十分慎重

地填好选票，放入投票箱中。

早上8点，京口区正东路街道京口路社区选举大会准时召开，选民们戴着口罩早早赶到会场，整个会场氛围庄重而严肃。主持人介绍了换届选举纪律、本选区人大代表候选人名单等相关事宜后，会场上奏响了高昂而激越的《中华人民共和国国歌》，换届选举工作正式开始。随后，工作人员发放选票，选民们认真地从本选区4名候选人中，选出3名新一届人大代表。然后，选民们排着队走到投票箱处，投下庄严而神圣的一票。京口区选民周诗航说：“参加选举，是我们的权利和责任，想要选出切实能为民做主的代表。我们比较关注老旧小区改造、危房解困等民生实事，希望选出的人大代表能切实维护居民的权益。”

人大代表是我们自己选出来的“代言人”

“我希望新当选的代表能够不辜负人民的重托，密切联系群众，真实反映群众心声，为老百姓多办实事好事。”上午9点10分，在丹徒区辛丰镇机关投票站，选民张欣投下了自己神圣的一票。辛丰镇机关

投票站设在镇政府大礼堂内，选区选举工作指导组成员马杰介绍，机关投票站工作人员在早上8点之前就已经完成了所有的准备工作，整理好选票、名册，落实疫情防控举措，迎接选民投票。8点整，选民投票正式开始。现场看到，选民来到投票站，将选民证递交给工作人员查验后，领取选票，依照自己的意愿，认真填写选票。在监票人、计票人等工作人员的监督和指引下，选民依次将手中的选票投进票箱。整个选举现场，组织严密、秩序井然，洋溢着庄重、民主、和谐的气氛。

早上8点，在扬中市新韩通船舶重工的办公大楼外，员工们有序排起了长队，大家自觉遵守选举各项法律程序，认真履行宪法和法律赋予的民主权利，投票选出自己信赖的人大代表。“我和同事一上班就来排队了，内心很激动，希望选出来的代表能够践行承诺，为老百姓过上幸福生活而努力。”车间职工海凤娇说。为了组织本次选举，筹备人员提前通过广播、微信群通知活动时间，根据相关要求提前做好筹备工作。

10日，扬中市八桥镇在各

村组设立了投票站，组织村民参加选举，同时还专门设置了流动票箱，为行动不便的选民上门进行投票。利民村共设置了8个投票站，除了2个设在企业外，其余均设置到村头埭尾，方便群众就近投票。投票站现场，组长马长荣积极引导村民参与投票，“人大代表是我们自己选出来的‘代言人’，这一票既是我们的权利，更是责任。希望大家认真思考后，再投出这神圣的一票。”

真正选出务实为民的人大代表

上午10时30分，丹阳市丹北镇第二选区中心投票站布置简洁，五星红旗鲜艳夺目，红色票箱端放正中，投票工作规范有序。选民们走进投票站，拿出选民证交给工作人员核验，领取了一张选票后，来到写票处认真填写选票，然后走到票箱前，郑重投下自己的一票。当天，该选区有4136名选民参加了投票，整个选举投票过程气氛热烈，秩序井然。

早上8点，在镇江新区丁卯街道潘宗社区三楼大会议室，选民们早早来到签到处进入选举活动会场。74岁的潘宗



社区居民陈宅华便是第一批进入会场的选民，陈宅华告诉记者：“‘小小’的黄色投票书对我而言，是一份沉甸甸的责任，我要投好这一票，真正选出务实为民的人大代表。”上午9点，丁卯街道第四选区选举大会在国歌奏响中正式拉开序幕，在经过向现场人员展示投票箱、贴封条、清点选票、分发选票等一系列程序后，56名选民在庄严有序的气氛下一一上台，投下神圣的一票。

人大选举投票依法规范有序

换届选举工作启动以来，在市委、市人大党组的领导下，市选举办高度重视，深入各市（区）调查研究，对选区划分、选民登记、代表“入口”把

关等进行检查指导，为确保换届选举工作顺利进展打下了坚实基础。12月10日选举日当天，市选举办组织了7个督导组，分赴各市（区）进行督导，察看各市（区）的选举大会和投票站现场投票情况以及换届纪律宣传、氛围营造情况，并召开座谈会，听取了各市（区）人大、纪委监委、组织部等单位负责人关于换届选举筹备、人选资格把关、换届风气监督、非公经济人士综合评价等情况的汇报，对下一阶段工作提出明确要求，确保换届工作自始至终风清气正。

早上8:00，市选举办第五督导组前往京口区进行督导，先后督导了正东路街道京口路社区选举大会、学府路87号投票站、焦顶山社区投票站。

第五督导组组长、市人大常委会人代联委主任、市选举办副主任于士和介绍说：“此次督导重点察看所在市（区）的选举大会和投票站现场投票情况，并察看换届纪律宣传、氛围营造情况，听取该市（区）关于换届工作筹备、人选资格把关、纪律宣传和氛围营造等情况。从督导京口区的情况看，该区组织工作规范、认真，严格按照法律要求开展工作，选民投票的积极性很高、很踊跃。”

早上8点半，市选举办第六督导组前往润州区进行督导。督导组一行先后来到七里甸街道第一选区主投票站和平路街道第十五选区润州区法院选举大会现场，详细了解各站点的选民数量、场地设置、组织领导、疫情防控及监票、计票等工作情况，现场观摩选民投票，并与在场的部分选民进行了亲切交谈。看到两个站点投票流程规范，现场气氛热烈，选举秩序井然，督导组对选举组织工作给予肯定，并叮嘱现场工作人员要严格按照程序，做到依法依规选举，确保选民充分行使好民主权利。

融汇“全流程”民意 践行“全过程”民主

——市人大常委会监督工作纪实

市人大常委会研究室

习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的重要论述,为新时代人大工作指明了方向、提供了重要遵循。作为全过程人民民主的一个重要环节,人大监督既具有“人民性”的内在属性,也具有“全过程”的表征属性。镇江市人大常委会坚持以人民为中心,把“人民至上”理念贯穿监督工作全流程全要素,以生动实践不断深化人大监督职权的质效,探索丰富“全过程民主”的时代内涵。

严把“选题环节”

——让民生关切成为人大监督的工作起点

监督选题越贴近民意,监督工作越能精准到位。栗战书委员长曾指出,“制定监督工作计划时,要围绕大局、贴近民生、突出重点。要深入研究党中央的要求是什么?实践需要什么?人民群众期盼是什么?把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题,作为监督工



作的重点。要广泛听取意见,把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为确定监督项目的基础。”可见,“民意”在监督议题选择中的重要性。镇江市人大常委会充分发挥民意机关的特点和优势,着重拓展“三大渠道”,力求使监督议题密切贴合人民群众的关切。一是面向社会公众。每到年底,利用人大工作网站、微信公众号和报刊杂志、电视台等区域内新闻媒体,对外发布公告,广泛征求社会各界及人民群众对新的一年人大监

督工作的意见建议,征集监督议题。二是面向人大代表。通过召开部分人大代表座谈会、向全体代表发放公开征集监督议题建议反馈表等方式充分听取代表的意见建议。三是面向“一府一委两院”。在议题初选阶段,就全市重点工作、重大民生事项等,与“一府一委两院”及政府部门进行深入沟通协商,使监督议题切实与党委的思路合拍,与政府的重点工作合力,与人民群众的愿望合心。近5年来,市人大常委会结合镇江发展实际,先后把

产业强市、科技创新、营商环境、园区建设等30余项经济工作列入监督议题；顺应老百姓对宜居家园的渴求，持续跟踪生态议题，将环境保护工作纳入年度常态化监督；针对事关群众切身利益的民生问题，对教育医疗、食品安全、就业保障、道路交通等民生领域的监督议题达40余项，督促解决了一大批老百姓普遍关注的热点难点问题，很好地回应了人民群众对美好生活的期待，进一步夯实了人大监督工作的民意基础。

严把“调研环节”

——在密切联系群众中提升 人大监督为民“成色”

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”人大监督要有的放矢、切中肯綮，离不开接地气、实打实的监督调研，只有深入基层、深入群众、深入一线，广泛听取人民群众的意见建议，才有可能搞清楚影响高质量发展的瓶颈堵点在哪里，党的政策和法律法规在实际执行中存在的突出问题有哪些，“一府一委两院”工作中需要改进的薄弱短板是什么。这是“人民至上”理念在人大工作中的具体体现，也是“全过程民主”的题中应有之义。镇江市人大常委会始终坚持问题导向，把调查研究作为监督工作的重要抓手，构建起常

态化、规范化的调研机制。每年在广泛征求意见、深入研究分析基础上，精选2-3项重点调研课题，组建由常委会领导分别牵头的调研组。调研实施中，要求常委会组成人员、人大代表采取“四不两直”方式，尽可能深入基层、实地考察，听取不同层次、不同利益社会群体的意见建议，做到既调查现状，又调查历史；既纵向对比看发展，又横向比较看差距；既到相关部门开座谈、听汇报、查资料，又注重现场考察、随机暗访、网络调查等，切实把事实看清、把数字核准、把原因查明。如在审议市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况时，市人大常委会采用“常规手段+暗访+第三方评估”的方式，通过翔实的数据分析和具体的个案剖析，有效找准问题症结，推动了问题整改解决、治污能力提升，得到了各方好评。近5年来，市人大常委会围绕城市建设、科技创新、乡村振兴、民生热点等形成30多项调研成果，为市委决策提供了重要参考，人大调研已经成为集聚民智民力、凝聚发展合力、贯彻全过程民主的重要路径。

严把“审议环节”

——使会议决策最大程度 体现人民集体意志 会议审议是人大监督不

可缺少的重要程序，是体现人大监督思想成果的关键环节。而民众在其中的参与度直接决定着民主的程度，影响着决策意愿的表达。市人大常委会坚持把提高审议质量作为落实全过程民主的有效渠道。一是会前准备蕴民主。人大常委会组成人员对审议议题展开充分讨论和有效辩论，是体现民主化的重要手段。为避免议题多、时间短、审议难能充分的弊端，坚持提前三天将重点审议议题及相关报告材料送达常委会组成人员，确保常委会组成人员会前有充足的时间认真审阅会议材料，精心撰写审议发言提纲，为就审议议题展开辩论和交锋做好准备。二是审议发言重质量。不断完善重点发言人制度，引导与会人员把解决问题作为审议发言的出发点和归宿，做到既实事求是又畅所欲言，敢于发表不同意见，不仅讲成绩，而且要讲得清核心问题，不仅分析问题的产生原因，更要提出有针对性、可操作性的意见办法。同时，实行延伸审议，每次会议都安排与议题相关的“一府一委两院”及有关部门负责人列席，现场听取委员们的审议发言意见，随时回答常委会组成人员的询问，力求把问题弄清、弄准，从而使最终形成的审议意见言之有据、析之有



理,最大限度体现人民意愿和心声。三是审议方式勇创新。实行报告票决制度,对“一府一委两院”专项报告进行满意度测评。尤其针对办理不理想、解决不到位现象,市人大常委会创新开展了“二次审议”。如对《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》开展第一轮执法检查后,不是“一审了之”“一查了之”,对解决不力的重点问题,适时开展“回头看”,通过常委会“二次审议+专题询问”,清单中12个问题全部得到落实解决。高质量的会议审议不做样子、不走过场,让人大监督变得更加有形有力。

严把“落实环节”

——以解决问题的实际成效

让人民群众满意

既重监督过程,更重监督

结果,以为民谋利、为民尽责的成效体现全过程民主的成果,一直是镇江市人大常委会的不懈追求。一着不让抓交办。修订《关于提高市人大常委会会议审议质量的实施办法》,着力完善审议意见交办反馈制度,对人大及其常委会作出的决议、决定和审议意见,及时按照法定程序传递给“一府一委两院”和相关部门进行办理,严格办理要求和时限,并将办理结果书面报告市人大常委会,做到环环紧扣,实现闭环管理。多管齐下抓督办。审议意见转交后,由常委会分管主任领衔,带领对口委室、专委进行全流程督办。如对“优化营商环境”“加快镇江创新资源整合优化,全力支撑产业‘强起来’”等,因其涉及面广、解决起来难度较大,常

委会以不解决问题不停步、不见成效不罢手的坚强决心,综合运用调查、视察、执法检查、专题询问等手段,适时亮出“法律巡视”监督利剑,加大监督密度和频度,做到全程跟踪、问效到底,取得了良好效果。动真碰硬抓问责。要求“一府一委两院”及有关部门在办理过程中,对暂时不能办结的问题,在规定的时间内明确给予答复;对确实不能办理的,及时说明理由和原因。对无故拖延推诿、办理明显不力或群众反映强烈的,根据具体情况借助审计、舆论、纪检监察等力量,把监督的螺丝越拧越紧,让职能部门的“解释”越来越少,问题的“解决”越来越多。

本届以来,代表提出的967件建议全部按期办结,建议解决率接近70%。今年市人大常委会接续发力,推动建成丹徒区宝堰镇洛阳河大桥,解决了困扰村民多年的出行难、农业生产难两大问题;成功解决原镇江轧钢厂职工宿舍楼66户居民多年来无法安装管道天然气的历史难题;推动完成运河路18号5幢职工宿舍的危房鉴定、居民临时搬迁安置,并协调相关部门迅速开展危房解危工作等。这些具体而实在的督办成效,正是全过程民主的全新理念在镇江人大监督工作中的生动体现。

持之以恒发力 推动养老工作迈上新台阶

市人大常委会监察司法工委

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。人大监督是全过程人民民主的重要组成部分，能否持续聚焦人民群众最关心最直接的问题，如何持续推动重要民生工程落地落实，是检验全过程人民民主的重要指针。

2017年以来，市八届人大常委会积极回应人民群众关切与期待，连续5年聚焦养老问题，把推动养老服务发展作为保障改善民生的重中之重，通过多种形式持之以恒地开展监督工作，大力促进养老服务体系建设和全市养老工作迈上了新台阶。2020年9月，镇江市被民政部、财政部评为全国居家和社区养老服务改革试点成果验收特别优秀地区，并获中央财政资金100万元奖励。“镇江市润州区标准化社区居家养老服务中心建设”项

目，从全国近千个民生工程案例中脱颖而出位居第33位，被人民日报社评为“2020民生示范工程”。

——2017年，聚焦养老服务业发展

市八届人大一次会议上，万敏等30名人大代表分别提交了“关于扎实推进我市养老服务产业发展”等3个议案，大会主席团将这3个议案并案，确定为重要建议，交由内司委负责督办。

市人大常委会组织相关委员会和部分市人大代表，实地查看了句容、京口、新区部分养老服务机构和企业，推动市政府及相关部门出台了《镇江市“十三五”老龄事业和养老服务业发展规划》《关于医疗保险促进医养融合发展的意见》等政策文件。针对我市

养老服务业发展实际情况，聚焦老年人助餐服务、养老社区建设、养老服务业市场化、医养融合发展等重点工作，努力构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

——2018年，聚焦医养融合工作

市八届人大二次会议上，万敏等10名代表提出了“关于加快推进医养结合”的建议，大会主席团将该建议确定为重要建议，交由内司委、预算工委、教科文卫委联合督办。

市人大常委会组织相关委员会和部分市人大代表，实地查看了丹阳、句容、润州、镇江新区的部分医养结合机构和项目，征集了部分社区、单位、养老机构的意见建议。推动市政府出台了《关于进一步



促进养老服务业发展的若干措施》，基层医疗卫生机构与社区居家养老机构服务进一步有效衔接，建立了为辖区老年人健康管理服务制度；医疗卫生资源进一步向社区延伸，基层医疗卫生机构优质康复和护理服务下沉；医疗卫生资源进一步与养老机构深度融合，全市137家养老机构全部与医疗卫生机构签订合作协议。

——2019年，聚焦养老服务队伍建设

市人大常委会将调研加强养老服务队伍建设作为2019年推进养老服务工作的切入口，从整体到部分，深入分析养老护理人才培养及使

用中存在的短板。

通过调研，市人大常委会向市政府提出一系列具体建议。如：实施养老护理服务人才培养战略，列入各级政府保障和改善民生的重要议事日程；通过设置阶段性发展目标，明确刚性任务要求，加强督查考核，整体推进全市养老护理员队伍建设；建立养老服务从业人员培训补贴和入职奖励等激励制度，等等。

——2020年，聚焦居家和社区养老

市八届人大四次会议上，印明等30位人大代表提出了“关于加快推进我市居家和社区养老服务高质量发展”等3

个议案，大会主席团将这3个议案并案，确定为“一号议案”，交由监察司法工委负责督办。

市政府统筹推进“1号议案”办理和全国第四批居家和社区养老服务改革试点工作，下发了《关于加快推进我市居家和社区养老服务高质量发展议案的办理方案》，明确了12项重点任务。市人大常委会通过深入基层一线走访、赴养老机构调研、召开座谈会、运用代表履职平台等方式广泛征求意见建议，综合运用推进会、现场调研、阶段性回顾分析、重点督办、视察等多种形式，督促政府及各相关部门及时推进重点难点问题的解决。在年中的政情通报会上，市人大代表印明作了题为“推进养老服务高质量发展，创造社区居家高品质生活”的专题发言，从强化规划引领、提高养老服务供给水平、提高养老政策知晓率等方面提出了意见建议。

通过一年的督办，12项重点任务全面完成，全市对特殊困难老年人家庭进行“菜单式”适老化改造2381户，超额完成目标任务；推进中营、石头巷等10个老旧小区适老化

改造,大大改善了老年人出行条件;全市共新建标准化社区居家养老服务中心257个,城乡覆盖率分别达到80.2%和52.2%,均超过省定要求。

——2021年,聚焦城乡养老服务均衡发展

为了更加深入全面了解“十三五”期间全市养老工作情况,研究破解养老服务不平衡不充分的问题,2021年,市人大常委会将城乡养老服务均衡发展列入年度调研工作安排,在总结近年来工作成绩的基础上,深入开展调研、座谈、视察等工作,形成《关于我市城乡养老服务均衡发展情况的调研报告》,建议市委市政府着力推动农村地区养老服务业发展,补齐农村养老基础设施短板,打造县、镇、村三级衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系,推进农村特困供养机构公建民营,等等。该《报告》被省人大社会建设委员会《简报》刊发。

通过五年来市八届人大常委会持续聚焦,市委、市人大、市政府各方共同努力,全市养老服务工作取得显著成绩。

保障能力不断增强。全市

特困供养人员应养尽养,与“十二五”末相比,城市特困人员集中和分散年供养标准分别增长46.22%和130.7%,农村特困人员集中和分散年供养标准分别增长53.5%和68.85%。全市低保对象应保尽保,全省第3家实现大市范围内的城乡低保保障标准一体化。建立农村留守和重点独居老年人探访服务制度,启动特殊困难老年人家庭居家适老化改造。全市实现60周岁以上困难老人和80周岁以上高龄老人政府购买居家养老上门服务制度全覆盖。在全省率先实现60周岁以上老年人意外伤害保险政府统保全覆盖。五年累计为80岁以上高龄老人发放尊老金3.7亿元。

服务供给不断扩大。全市共建成各类养老床位30116张,每千名老人拥有养老床位40.8张。全市养老机构总数达到118家,床位数18750万张,其中护理型床位占比59.76%。全市城乡社区居家养老服务中心基本实现全覆盖,街道老年人日间照料中心实现全覆盖。在全省创新开展医疗机构向养老机构提供延伸医疗服务。

市场活力不断增强。加快公办养老机构运营机制改革,

推进市、县、镇、村“四级”公办养老机构公建民营,全市50家公办养老机构中有21家实现公建民营。全市社会力量举办或经营床位超过14060张,占比超过75%。全市培育2家连锁运营20个以上社区居家养老服务中心的品牌化机构、2家连锁运营10个以上社区居家养老服务中心的品牌化机构,2家连锁运营机构获得省级品牌连锁奖励引导资金。1家单位被认定为第三批省级养老服务业综合发展示范基地,1家单位被认定为第四批省级养老服务创新示范企业。

服务质量不断提升。连续4年实施养老院服务质量建设专项行动,养老机构综合管理服务水平持续提升。开展养老机构消防审验专项整治,完成97家机构消防审验整治工作,其中省定机构50家。积极应对新冠肺炎疫情影响,全市养老服务机构实现“零感染”。出台《镇江市社区居家养老服务中心评定标准》,引入第三方机构对养老服务进行评估和监管。加强养老服务人才队伍建设,累计免费培训养老护理员5000人次,建立养老服务从业人员培训补贴和入职奖励等激励制度。

为京口人民一“站”到底

——推进街道人大代表联络站建设工作综述

京口区人大常委会办公室

2020年12月以来,京口区人大常委会在区委的坚强领导下,充分发挥人民代表在践行全过程人民民主重大理念中的主体作用,运用系统化思维推进街道人大代表联络工作站成为代表履职尽责的“加油站”、社情民意的“信息台”、凝心聚力的“连心桥”,诠释了为京口人民一“站”到底的人大情怀。

把准“站”的立足点:践行全过程人民民主重大理念

习近平总书记在2019年11月视察上海虹桥街道基层立法联系点,首提全过程人民民主的概念,在“七一”重要讲话中再次强调发展全过程人民民主,在中央人大工作会议上对这一重大理念进行了深刻阐释。如何让代表拥有一个践行全过程人民民主的新阵地?区人大常委会主任施正中认为:人大代表是国家权力机

关的组成人员,一肩扛着党和国家的重托,一肩担着人民群众的所思所盼所愿,是全过程人民民主的重要一链、关键一环,如何开辟一个新渠道,让代表在闭会期间仍然能够常态化深入了解和反映群众诉求,并通过人大向党和政府出意见建议,是我们必须研究和破解的重要课题。

2020年12月3日,镇江市人大常委会《关于加强全市人大代表联络工作站建设的指导意见》出台,为京口人大破题提供了一把“金钥匙”。截至目前,京口区在全市率先实现了六个街道人大代表联络工作站全覆盖,人大代表联系群众的好桥梁、履行职责的好载体、学习交流的好园地、“民呼我应”的好纽带,国家机关听取民意的好场所的价值取向,聚焦到一点就是:让小小联络工作站成为践行全过程人民民主重大理念的好阵地。

画好“站”的标准线:“八个有”规定动作过得硬、一系列自选动作有特色

每个街道选择可达性强、位置适中、方便代表进站活动的场所,做到有活动阵地、有统一标识、有规章制度、有工作计划、有台帐记录、有学习资料、有办公设施、有线上平台,代表信息、代表风采、工作制度、活动计划、接访安排、活动剪影、人民代表大会制度发展史、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议上总书记对发挥人大代表作用提出的“民有所呼、我有所应”要求成为每个联络站功能的“共性元素”。

“守正”的同时力求创新,又催生了一系列“个性特质”。比如:象山站将代表微信二维码印制在代表风采榜上,让选民与代表可以“全天候”面对面联系;正东路站建成“微平

台”系统,实现大屏展示功能和微平台远程接待,畅通了沟通渠道;健康路站设计展示了“联络站建设树”,形象、富有创意地诠释了“树干、树枝、树叶、树花、树果、土壤养分、阳光雨露”,让联络站建设的指导思想、建设标准、目标任务、活动主体等一目了然。联络站建设这个新生事物也激发了代表“建好站点为人民”的政治热情,如:正东路街道人大代表主动为联络工作站捐赠会议桌电脑音响等办公物资。

拓广“站”的能效面:“联络站+”助推区域治理高水平

充分发挥能效是联络站的生命线。构建“联络站+”工作模式的生动实践,使人民依法享有知情权、参与权、表达权、监督权,真实、生动、具体地体现到联络站工作的各环节全过程,有效助推了让人大制度优势转化为治理效能。

一方面,稳健创新探索,打造“一街道一特色”,涌现了谏壁街道“联络站+‘老弗士’”、象山街道“联络站+优化营商环境”、正东路街道“联络站+民呼我应”、健康路街道“联络站+老旧小区改造”、大市口街道“联络站+楼宇经济发展”、四牌楼街道“联络站+立法联系点”等一批具有新时

代特征、京口特色的代表联络站,获得群众一致好评。

另一方面,各联络站都接连开展“联络站+专题接待选民”活动,在站里生动讲述人的故事、全过程人民民主故事、让人民代表大会制度这一“民主之树”枝繁叶茂、花果飘香。

在每月20日代表定期接待选民的基础上,各街道工委在联络站开展双月专题接待活动。在接待“选题”上,聚焦区委中心工作和群众急难愁盼的问题,如:打造营商环境、优化生态环境、改善居民生活环境、居家养老等等。在创新“接待方式”目标定位上,实现由坐“等”选民反映问题向主动找选民收集和解决问题的转变。在“谁来答题”上,街道人大工委负责牵线搭桥,既有4-5名区人大代表组团接待,也有6-8名选民(企业)代表,并邀请涉及到的区、街有关部门参与;参会部门现场答复选民代表提出的问题,对于职权范围内的承诺办理期限,对于涉及多部门的给出解决路径,对于超出职权的由与会代表整理形成闭会期间代表建议转相关部门办理。在“答卷质量”上,象山街道人大工委在“优化营商环境”专题接待活动中,接到辖区新创企业“华秀食品”反映,企业遇到了知

名度不高、销售渠道不宽等问题,结合企业主打镇江锅盖面速食生产的特点,街道工委联合区经发局、区市监局等相关部门,积极帮助扩大宣传、推销产品,助力公司两款食品在2021年“镇江好礼”评比中榜上有名,有效地扩大了企业的知名度和销售渠道。正东路街道在“提升居家养老和医养结合水平,完善养老服务体系”专题接待活动中,群众提出对养老服务中心的伙食种类、口味、卫生和活动场所等提出意见,参与接待的各养老服务机构结合群众的要求,积极予以整改,在中心微信群和显示屏上公布了每周菜谱,对饮食卫生问题现场给与解答并强化管理,进一步丰富了活动内容和活动场所,同时,区相关部门和街道也向群众宣传相关政策,并承诺将积极创造条件提供场所,全力满足辖区群众需求。谏壁街道人大工委在“黑臭水体长效管理”专题接待活动中,了解到谏壁镇北河、粮山河等水体需要进行边坡整治、清除垃圾和水面漂浮物及修剪周边绿化。街道工委组织安排村(居)民小组长及志愿者对镇北河、粮山河等水体的水面和周边环境进行杂草清理、修剪管护,对河岸的绿化带完善绿化管护长效机制。

以制度建设扎牢计划审查监督的“笼子”

市人大常委会经济工委

习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。”审查和批准国民经济和社会发展规划和年度计划并监督其执行，是宪法法律赋予各级人大的重要职权。面对新时代人大监督工作的新要求，市八届人大常委会第三十七次会议审议通过了《镇江市国民经济和社会发展规划审查监督暂行办法》（以下简称《暂行办法》），用制度明晰工作职责、规范程序内容、促进依法履职，进一步强化了计划审查监督的刚性约束，将国民经济和社会发展规划审查监督工作向纵深推进。

拓展计划审查监督的覆盖面

注重计划审查监督对象的全覆盖。国民经济和社会发展规划五年规划是重要的宏观经济和社会管理工具，是一个地

方发展思路、重大战略、重点任务、政策取向的具体体现，也是政府履行经济调节、社会管理、公共服务等职能的重要依据。但目前人大对五年规划的审查监督相对薄弱。因此，《暂行办法》将五年规划作为计划审查监督的重要内容，规定了人大开展五年规划编制监督、中期评估监督的相关要求，特别是对五年规划的初步审查、审查和批准以及调整等具体程序进行了细化，使人大对五年规划开展审查监督有章可循。

注重计划审查监督内容的全覆盖。政府投资是国民经济和社会发展的主要内容。人大对政府投资开展监督，有利于广泛吸纳民意、减少失误、依法行政，促进决策民主化和科学化。为强化对政府投资的监督，《暂行办法》第十二条规定：“市政府在编制年度计划草案时，应当专项编制政府投资项目年度计划草案。”同时，

明确开展计划审查监督时，重点关注政府投资年度计划草案编制和政府投资项目实施情况，促进政府投资项目实施的科学性、合理性、规范性得到进一步提升。

注重计划审查监督领域的全覆盖。在对经济发展领域开展重点审查监督的基础上，进一步提升对科技创新、城乡建设、环境保护、民生事业、社会治理等领域的关注度。为实现对经济社会发展各领域的全方位监督，《暂行办法》明确：“市人民代表大会有关专门委员会和市人大常委会有关工作机构参与年度计划草案及其报告审查、五年规划纲要草案审查、计划调整方案草案审查及监督计划执行等相关工作”，拓展了计划审查监督的广度、深度，助推经济社会发展各领域的高质量发展。

构筑计划审查监督的闭环链

推动计划监督关口前移。提升计划审查监督质效，“功



夫”要下得早、“功课”要做在前。为此,《暂行办法》特别注重审查前的沟通与调研,提出了人大应当提前介入计划草案的编制环节,广泛听取意见建议,提出初步审查意见,并要求市计划主管部门按期反馈初审意见的研究处理情况。同时,为了更加及时掌握经济运行形势,更加精准把握发展态势、精准剖析关键问题、精准谋划建议举措,《暂行办法》要求各相关部门定期报送经济运行、指标完成和项目实施情况,凝聚推动经济社会高质量发展的最大共识。

强化计划执行过程监督。计划编制是基础,如何执行是关键。开展计划审查监督既要重计划的审查和批准,更要重计划执行的过程监督。《暂行办法》设定了六个条款,强调了围绕计划主要目标任务和人大有

关计划决议、决定的落实情况开展跟踪监督,细化了计划调整的程序及要求,探索运用监督意见书及时反馈计划执行监督中发现的突出问题,推动计划审查监督由节点监督,向经常性、实时性监督转变。

做好计划执行结果监督。提升计划审查监督的刚性和实效,关键是要做好监督的“后半篇”文章。《暂行办法》建立了计划完成情况报告制度,要求市政府应当于每年的十二月和五年规划实施最后一年的十二月,向市人大常委会主任会议报告上期计划目标预计完成情况。同时,要求市政府对未完成计划的指标、任务、项目,在人代会上向全体代表作出说明,进一步强化了计划执行的严肃性。

提升计划审查监督的参与度
畅通代表履职监督的渠

道。人大监督是代表人民监督,人大代表参与计划审查监督是对人民负责的重要体现。为更好地发挥代表联系群众优势和专业特长,《暂行办法》设立了计划审查监督联络员制度,收集人代会上代表关于计划草案及其报告的审议意见。同时,要求市计划主管部门在计划草案及其报告提交市政府审定前,应听取人大代表意见,市人大财经委在开展初步审查时也应征询人大代表意见建议,进一步发挥代表监督主体的作用。

开辟专家参与监督的渠道。善于借力“外脑”做好监督工作,是提升计划审查监督专业化水平的有效手段。《暂行办法》第九条专门建立了计划审查专家咨询制度,发挥专家的专业支撑作用,协助做好计划审查监督相关工作。同时,明确财经委在对对计划草案及其报告开展初步审查时,应当征询计划审查专家的意见,借智借力提升监督专业化、精准化水平。

拓展群众知晓监督的渠道。国民经济和社会发展规划涉及人民群众切身利益,计划内容向人民公开更是促进计划高质量实施的基本要求。为此,《暂行办法》中明确规定了与计划审查监督有关的报告、决议、决定和审议意见,应当

加强预算联网监督 盯紧百姓“钱袋子”

市人大常委会预算工委

盯紧百姓的“钱袋子”，使纳税人的每一分钱都用在刀刃上，是人大预算审查监督的一项重要职能。而充分利用信息和网络技术加强和改进人大预算审查监督工作，是当前各级人大共同面临的一个重大课题。利用“互联网+”和大数据技术，开展预算联网监督是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是对人大预算审查监督工作的创新发展，是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的有益探索。

近年来，市人大常委会预算工委充分利用互联网信息技术，结合财政预算管理的新

进展、新要求、新特点，积极贯彻落实全国人大和省人大相关的精神和要求，探索建立财政预算联网监督系统，努力发挥联网监督在人大监督工作中的重要作用。

加强领导，夯实预算联网工作基础

自2017年启动预算联网监督系统建设以来，市人大常委会高度重视，第一时间推进预算联网系统建设。市人大常委会主要领导、分管领导多次专题听取系统建设、数据采集等情况，并赴辖市区人大指导、推进系统建设。截至目前，市与辖市区人大预算联网监督系统基本建成，初步实现了人大与同级部门间“横向联

通”、市与辖市区人大间“纵向贯通”的目标。

成立领导小组。召开预算联网监督工作推进会，及时向辖市区人大转发指导意见，提出贯彻要求；成立领导小组和工作班子，秘书长牵头，预算工委会同办公室具体实施。

出台制度办法。起草并出台《镇江市人大常委会预算联网监督系统管理工作暂行规定》《镇江市人大常委会预算联网监督系统使用办法》，从制度上对预算联网监督工作加以规范。

推进系统建设。加强学习调研，专程赴盐城、连云港学习考察，在结合先进地区的经验和做法基础上，形成了有自

向社会公开。同时，进一步强调如果进行计划调整，市政府以及有关部门应当自批准之日起的二十日内向社会公开除涉密内容以外的计划调整

方案，以制度的形式保障人民群众的知情权。

下一步，市人大将严格依据《暂行办法》开展计划审查监督工作，同时推动政府及相

关部门完善计划管理，切实发挥计划在全市经济社会发展中的指导和调控作用，为实现经济社会高质量发展提供更加明确的指引和有力的支撑。

己特色的具体推进办法。规范采购流程,预算联网系统采购计划报市财政局并批复;召开内部会商会议,明确“江苏版”预算联网监督系统作为单一来源采购方式,向市公共资源交易中心提交相关手续;完成预算联网项目招标、专家评审、公示等工作,签订采购合同,启动预算联网软件建设工作。

指导辖市区人大推进预算联网建设。在建设市级预算联网平台的基础上,积极推进辖市区人大预算联网建设工作。5年来,预算工委多次赴各辖市区人大,现场传达全国人大、省人大关于预算联网监督相关要求,部署联网监督建设工作。召开推进预算联网监督专题会议,明确时间节点,加强工作指导,并印发专题督办会议纪要给各辖市区人大。及时传达省人大预算工作相关精神、介绍市级预算联网监督系统工作情况,再一次明确预算联网监督的最新要求和完成时限。

形成合力,强化联网系统互联互通

推进“横向联通”方面。按照全国及省人大预算联网监督的要求,系统已从最初的与财政联网拓展到财政预决算、政策落实与重点支出情况、政府重大投资项目、政府债务等



数据的全覆盖,实现预决算数据的实时在线查询。目前已采集全市预算、预算执行、预算调整等财政数据;根据审计查出突出问题整改要求,采集了查出问题的相关信息,便于跟踪监督;按照国资监督计划,已采集金融企业、企业(不含金融企业)、行政事业单位、自然资源等各类国资数据;依托财政部门信息系统建设,逐步采集经营类行政事业单位资产、绩效跟踪等相关数据。

及时与财政、审计、自规、国资等部门沟通协调,定期与统计、发改、工信等部门对接联系,结合每季度市人大财经委举办的经济运行分析会,加强对联网监督系统内采集数据的分析,为人大财政经济监督工作提供支撑。

推进“纵向贯通”方面。我委积极落实省人大预算工委对“两项资金”的监督要求,重

点加大对全市及各辖市区中央直达资金、省重点专项资金及地方政府债券资金的监督力度,确保“财政资金到哪里,人大监督就到哪里”,利用预算联网监督系统,穿透具体项目、执行单位、资金数目、收款账户、支付日期等明细信息,并提供数据的查看链接地址,便于省人大预算工委查询了解资金在市级、辖市区及具体单位的使用情况。

持续推进,真正发挥联网系统作用

强化线上监督和线下审查融合。重点关注政府投资项目、财政专项资金、上级转移支付资金、政府债券资金项目安排等预算资金执行情况。通过线上线下融合监督,发现部分政府投资项目及债券资金安排的项目,前期论证还不充分,不能形成有效的工作量,没有起到投资拉动作用;特别

因地制宜 正确有效

——市人大深入落实乡镇(街道)人大听取环境报告制度

市人大常委会环资城建委

“从2019年试点到现在的全面铺开,这项制度给我最大的感触就是,拓宽了代表履职方式,老百姓的知情权、监督权得到了保障,乡镇政府做好环保工作的主动性更强了。”丹阳人大党组成员束瑞成口中的“这项制度”就是乡镇(街道)人大听取年度环境报告工作制度。为推动年度环境报告工作向基层延伸,打通人大环境工作监督的最后一公里,

2018年,省人大公布了《关于聚焦突出环境问题 依法推动打好污染防治攻坚战的决议》,明确要求乡镇人民代表大会、街道人大工作委员会可以参照省、市、县做法,建立环境报告制度。

市人大积极行动,采取“小试点——大踏步——全铺开”的工作方法,学习吸收宜兴、东台等地区的优秀做法,鼓励各市区人大立足本地实

际,瞄准实际成效,把准监督方向,创新开展工作。各市区人大热烈响应,认真实践,推动该项制度在镇江有效实施。

小试点、大踏步、全铺开 ——三步走稳扎稳打

如何确保一项新制度在实践中能取得实效?经过研究,镇江人大决定采取三步走战略:先选取条件较为成熟的

国债和专项债资金执行进度较低,项目实施进度较慢;部分专项资金安排的项目执行进度不理想。对于发现的问题,在审查报告中予以反映,并反馈相关单位整改。

完善联网系统查询分析功能。通过预算联网监督系统开展智能查询、分析是运用的关键环节,我市在这方面逐步进行了一些探索。依托预算联网监督系统,加强对系统内数

据的挖掘、比对、分析,自动生成相应的量化指标和图形表格,在此基础上编制财政预算执行监督分析报告,做到图文并茂、直观可视。随着系统应用的扎实推进,逐步把财政经济运行数据分析作为人大强化财经监督的一项“规定动作”,定期开展,进一步提升人大预算监督工作质效。

助力审计查出突出问题整改。结合今年10月份镇江市

人大常委会表决通过的“关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见”,利用预算联网监督系统的数据资源,开展分析比对历年审计查出问题及其整改情况等内容信息,进一步加强市人大常委会对审计查出突出问题整改情况的监督。逐步探索与市审计局实现相关信息共享,增强监督合力,充分发挥预算联网监督系统作用。

丹阳市开展试点,及时总结经验,形成示范。再利用一年的时间形成区有试点、区有探索的工作局面,在形成较为成熟的制度规范后全面铺开。

接到任务后,丹阳人大组织部分镇人大负责人,开展专项研讨,围绕省人大《决议》和《61号通知》,围绕宜兴、东台两地的经验介绍,提高思想认识,筑牢思想基础,谋划开展工作。丹阳人大具体践行了两种模式,一种是由导墅镇人大参照宜兴市丁蜀镇,在镇年中人代会上听取镇政府年度环境报告;一种是由吕城、陵口两镇人大结合《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》,由镇人大主席团会议专题听取年度环境报告。两种模式,一个是最高规格的监督形式,一个主题更突出、更具深度,两者不分优劣,都是有法可依且互相补充、相得益彰。

试点阶段,丹阳人大围绕充分发挥代表作用,精准聚焦突出问题,紧盯问题整改实效三大关键,实践形成了“看、听、问、评、督”的监督环节,建立了较为完备的制度体系。2020年11月,镇江人大在丹阳召开了工作推进会,向各市区推介丹阳试点的主要做法和成效,提出了“因地制宜、正确有效”的工作总方针,要求各市、区自选试点乡镇(街道),



探索开展此项工作。今年又召开经验交流会,总结阶段性成果,提出再用一年实践完善,实现环境报告制度全覆盖的明确要求。

“三步走主要是出于尊重基层首创精神的考量,毕竟各市区生态家底不一样,面临的主要问题也不一样。实践下来,我们感觉,市人大搭建平台,各市区之间交流学习,互通有无,有力促进了制度要求与客观实际的结合,取得了一定的工作质效。”镇江市人大环资城建委主任姚继承说道。

精选题、全过程、有特色 ——抓关键有始有终

在审议中突出重点,找准问题,功夫在会场外;提出解决问题的方法路径,重点在提前思考;推动解决问题的关键在跟踪问效。只有坚持了因地

制宜、正确有效,瞄准了痛点,疏通了堵点,才能更好地发挥监督利剑的作用。

在实践中,丹徒区辛丰镇人大充分发挥代表力量,利用“人大代表空中之家”广泛征集代表建议,搜集掌握了半月沟周边企业利用雨天偷排污水导致水系污染等突出环境问题,审议时聚焦重点、靶向明确,会后及时形成书面审议意见交镇政府研究办理。润州区人大对报告的框架提出了原则性的意见,指导各街道根据自身实际进行丰富完善,做到重点明确、主题突出。如韦岗街道有工业企业,关注企业排污和扬尘管控等,宝塔路街道位于市区,则更关注餐饮油烟、河道治理、垃圾分类等。句容市人大把加强生态文明建设作为本届人大五年一以贯之持续关注的工作主线,把审议意见的落实与建议办理、专

题督办结合起来,通过上下联动,推动代表意见落在实处。

“听取面上的整体工作,让群众知晓主要环保指标完成情况是开展此项工作的题中之义,但是每年聚焦1-2个具体问题,通过听取年度环境报告,持之以恒监督推进,每年促进1-2个具体问题的解决,才是这项制度的生命力所在。要用实际效果让老百姓认识到人大不仅能找准问题,更能监督推动解决问题。”镇江市人大常委会副秘书长周义平指出。

天更蓝、水更绿、城更美
——看成效可圈可点

谏壁和象山街道是京口

区老工业集结区域,京口人大指导街道人大工委围绕年度环境报告,组织环资城建专业代表小组开展专题调研。经过推动,关停一批工艺落后企业和企业煤气发生炉,完成谏壁电厂机组超低排放技改工程和索普集团燃煤锅炉脱硫改造工作。烧烤类店家已全部入室经营,重点餐饮单位油烟净化装置全覆盖。

扬中市油坊镇地少人多,为促进农民增收,加强环境保护,油坊镇全力建设一批多元化与个性化相结合、示范效应和经济效益明显的光伏应用项目,致力打造碳中和示范村镇。目前全镇已经实现了无煤化,安装了光伏屋顶的农户平均一年可增收2580元左右。油

坊镇人大通过听取工作汇报,积极推动光伏小镇的建设。今年9月,在中国能源产业发展年会上,该镇荣获“2021助力‘碳达峰 碳中和’能源行业零碳优质基地”称号。

“开展环境报告工作,各地生态环境建设事业多了一双来自群众监督的眼睛,老百姓对本地区生态环境有了更为理性和客观的认识,政府对做好环保工作,解决突出问题也有了抓手。”京口区人大常委会环资城建委主任王德标说道。

下一步镇江人大将围绕提升监督实效,着重在聚焦精准选题、完善监督机制、提高代表能力、创新监督方式等方面下功夫,做到全市所有乡镇、街道全覆盖,谱写出镇江特色。



跑马山上的为民情怀

——记润州区人大代表陈晖

润州区人大办公室

陈晖，现任镇江浙江商会常务理事，跑马山家具港掌门人。自从当选为润州区第九届人民代表大会代表以来，他认真履行人大代表职责义务，以强烈的荣誉感、责任感和使命感，积极传达党的声音，密切联系群众，深入了解民意，传递民情民声，躬身服务人民，全力做到不负组织重托，无愧人民信任。多次被评为优秀代表，所提建议多次被评为优秀建议。

认真学习，做代表履职的“明白人”

作为一名私营企业的总经理，同时还有多项投资，公司工作繁杂。但是陈晖认为学习是强根固本之举，只有加强学习，才能胜任代表职务，才能不断提高自身素质。只有不断学习国家的政策方针、法律、法规，才能与时俱进，才能

增强政治素质和履职能力，做到心里时刻想着群众的重托。为了更好的扛起肩头的重担，做一名合格的人大代表，陈晖对自己提出了新的要求。他克服繁忙的工作事务，挤出时间工作之余，为自己制定学习计划，认真学习了《宪法》《代表法》《选举法》《地方组织法》等法律法规，坚持阅读《中国人大》《人民与权力》《民主建设》等刊物，通过学习增加了对相关工作的了解，提高自己的履职能力。此外，他还利用工作之余的时间认真学习党的方针政策、涉及民生的法律法规和相关理论知识，努力提高自身的综合素质。除自学之外，在市人大代表调研视察活动中，他主动向老代表学习，虚心向他们请教，学习他们丰富的履职经验和务实为民的精神，提高自己站在全局高度分析问题、从法治角度做好监督以及深入联

系群众的能力，同时有意识地去加强对各行各业的了解，不断拓宽自己的知识面。

履职尽责，做人民群众的“代言人”

“自当选为人大代表以来，我始终感到这既是荣誉，更是责任，面对群众的信任，我既感到无比光荣，又深感肩负重任。”回顾几年来担任人大代表的历程，陈晖感想甚多。在人大工作中，他始终铭记“联系群众，服务群众”的信念，作为七里街道选区人大代表，他经常生活和工作在基层与选民保持紧密的挂钩关系，走访社区，经常登门入户，及时了解 and 掌握他们的意见和反映，获取第一手资料。在会中他认真审议各项工作报告，认真倾听、记录，把会议精神带给广大选民，让广大群众感

受政府的工作成绩和各项政策共同享受改革红利。积极参加代表视察活动,先后视察了区人民检察院、区人民法院等单位。以增加对润州区政治情况的了解,同时本人被聘为区人民法院的职能监督员,参与法院活动,观摩法院定期安排的庭审。旁听评查各类案件庭审的操作规范,定期参加座谈会,并对法院工作提出意见和建议,充分发挥监督职能,助推阳光司法。

2020年,他发现我市的电动车管理有点乱象,一是已成为城市交通添堵添乱的罪魁祸首。越来越多的电动车加剧路面、路口交通拥挤、阻碍交通,使得城市交通状况备受压力。二是电动车交通伤亡事故有逐年上升趋势。由于骑车人的交通法规意识淡薄,到处横冲直撞,无视交通规则,逆向行驶、超速、突然调头、在机动车道行驶、闯红灯、不戴安全头盔等,加上车辆制动性能差,容易造成交通事故。电动车交通肇事后逃逸,因无号牌难以追查。三是社会治安问题严重。电动车轻便,成为小偷的作案目标,偷盗案件频频发升,社会治安环境秩序恶化。他通过会前大量的调研提出“关于加强电动车管理的建议”,建议:一是禁止超标电动车上路行驶。1999年,国家出

台并实施了《电动自行车通用技术条件》标准:必须具备脚踏行驶功能,蓄电池只作为辅助能源;最高时速不得超过20公里;整车重量不得超过40公斤;轮胎宽度不得大于54毫米等。据估计,在市区道路上行驶的电动车,90%以上都超过了该标准。二是制定地方法规或地方行政规章来规范电动车的管理。具体可借鉴的做法就是参照摩托车管理方式,对电动自行车实行证照式管理,必须经登记后方可上道路行驶。三是开展对电动车交通整治行动并实行长效管理。加强对电动车乱调头、乱闯红灯、乱穿斑马线、乱走快车道等的交通整治行动,对交通违法的电动车像管理机动车一样严管重罚,倡导文明安全出行。该建议主得到了相关部门较好的办理,也被评为当年的优秀建议。

近年来,他在充分调研的基础上提交了“关于加强基层村居人才储备的建议”“关于大力支持和引导大学生返乡创业的建议”“关于跑马山公园西部改造的建议”“关于海绵城市和节能城市改造的建议”等多条建议。这些建议涉及城市建设、园林绿化、环境保护、城市管理等诸多方面的内容。

积极帮扶,做困难群众的“贴心人”

作为一名人大代表,同时也是一名民建会员,是镇江浙江商会常务理,陈晖感到身上的担子很重,他在做好代表工作的同时,积极响应民主党派和社会团体对贫困地区贫困户的帮扶工作。在调查走访中,深入了解社区内的弱势群体、五保户生活情况,和社区同仁慰问走访,安排资金献爱心。“盐城响水3.21”特大爆炸事故,积极响应浙江商会号召,不仅自己捐款还支持发动会员踊跃捐款传递正能量,树立了人大代表的良好形象。代表认真开展对茅山老区的帮扶工作,主动带头捐助经济苗木100多株为老区群众走脱贫致富路献绵薄之力。在调查走访中,他还了解到太古山社区还有许多弱势群体、五保户生活艰难,和社区其他同仁慰问走访,安排资金献爱心。

2020年夏天有位外地人路过本公司营业场所,因为被骗,身无分文。又是高温,又是饥饿晕倒在地,情况紧急。他积极组织员工安排救助,并拨打110、120,幸亏抢救及时,才脱离危险。后来还带领员工积极捐款、买好车票、送上火车,传递正能量,树立了人大代表的良好形象。

加强规范性文件备案 审查工作的实践与探索

丹阳市人大常委会办公室

规范性文件备案审查工作是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项监督职权,也是地方各级人大实施法律监督的重要途径。今年7月,镇江市人大常委会出台《规范性文件备案审查办法》,9月,举行工作培训、座谈会,并下发《关于做好规范性文件备案审查工作的通知》,对县市区人大开展这项工作提出了明确的要求。面对新要求、新任务,我市人大常委会认真贯彻监督法和中央精神,学习借鉴全国人大和地方人大工作经验,着力推进备案审查工作实践,探索备案审查工作规律,取得了一定进展。

一、贯彻落实《规范性文件备案审查办法》情况

《镇江市人大规范性文件本案审查办法》下发后,我市人大召开党组会议和机关干部会议,第一时间组织学习,认真领会文件精神要求,紧密结合丹阳实际,认真贯彻落实,努力做

到备案审查工作流程规范、制度健全、有件必备。同时,力争在人员配备、责任落实、经费保障等方面有更强保障和更大作为。组织召开“一府一委两院”座谈会,从规范性文件备案审查工作的操作层面进行探讨,加强工作协调,及时解决工作中的问题,推动《备案审查办法》全面贯彻实施。镇江市人大备案审查会议后,我市人大第一时间向党组作了专题汇报,传达学习镇江市人大常委会规范性文件备案审查工作培训会议精神,并就相关工作进行了研究部署。

二、开展备案审查工作的几点体会

一是加强领导,健全机构。严格遵循“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,突出抓好备案、审查、纠正这三个关键环节,推动备案审查工作扎实有序开展。增设规范性文件备案审查科,负责规范性文件备案审查组织服务工作。本

届以来,先后对40余件规范性文件进行了登记和初步审查,并分送有关专门委员会和常委会有关工作机构进行审查,在法定时限内完成各项审查程序,确保了备案审查工作效率和质量。

二是完善机制,明确职责。落实市人大常委会办公室负责报送备案的规范性文件的接收、登记、分送、交办和存档工作;常委会监察和司法工委负责规范性文件的备案审查工作,各专门委员会、常委会各工委按照职责分工负责有关规范性文件的审查工作。及时开展主动审查,通过“一府一委两院”工作网站查看相关文件,查阅是否有应报未报的规范性文件。对于报备的规范性文件是否有同法律法规、有关决议决定相抵触的地方,是否有超越法定权限、限制或者剥夺公民、法人和其他组织的权利,是否有违反法定程序等方面进行重点审查,把好规范性文件的质量关,促进

依法行政和公正司法。

三是积极履职,刚性监督。把备案审查同人大常委会开展的其他日常监督活动结合起来,通过听取政府工作汇报,进行视察和检查,及时了解规范性文件的落实情况,督促政府认真查找文件实施过程中的问题。推进备案审查信息化建设,积极参与省三级人大备案审查信息平台的建设和培训,接入省电子政务外网,在全省人大备案审查工作“一张网”下,实现了统一规范、统一标准、统一程序、统一运行,全面实现规范性文件备案审查专网专线专机运行。

三、对下一步工作的考虑

我市规范性文件备案审查工作从夯实基础、完善机制入手,取得了较好成效。但是对照要求,还存在工作力量不足、工作进展不平衡、主动审查程序不够规范、人大备案审查与党内及行政规范性文件备案审查衔接机制不够完善等问题。需要我们在今后工作中进一步研究和探索,进一步做好备案审查各项工作。

一是理顺体制机制,规范运作程序。依托省人大备案审查信息化建设平台,进一步完善规范性文件接收、登记、分送、归档等各环节工作流程。通过统一报送备案格式、规范报送备案程序、明确专人分工负

责、建立微信工作群等方式,建立衔接紧密、运转顺畅、良性互动的规范性文件审查工作衔接机制,督促文件制定机关依法制定、及时报备规范性文件,促进备案审查工作的规范化。

二是加大审查力度,完善审查程序。针对代表建议、批评和意见反映较多的问题、人民群众反映强烈的问题,选择相关规范性文件进行审查,积极回应社会关切;把备案审查工作和其他立法、监督工作有机结合起来,进一步增强备案审查工作的广度和深度。进一步规范、细化主动审查程序,提高审查工作实效。同时,在市委领导下建立备案审查衔接联动机制。《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》明确要求建立党内法规和规范性文件备案审查与国家法规、规章和规范性文件备案审查衔接联动机制。按照规定精神,人大常委会应积极研究自身在衔接联动机制中的功能和定位,在市委领导下建立各方参与的备案审查衔接联动机制以及建立审查线索转送、征求意见、信息沟通、联动检查等制度。

三是加强队伍建设,提高工作能力。规范性文件备案审查工作已经成为各市、区人大常委会一项重要日常法律监督工作,政策性、法律性和专

业性强,没有一批高素质的专业人员,很难承担起审查职责。虽然目前本市已经建立统一的备案审查工作机构,但这仅是开始,仍存在工作力量不足、工作进展不平衡的问题,要建立一支相对稳定的备案审查工作队伍,加强备案审查工作人员的学习和培训,探索建立备案审查专家顾问制度,注重吸收相关领域的专家学者和专业工作人员参与具体审查工作,提高备案审查能力。



关于发挥黄金水道和已建码头 作用情况的调研报告

扬中市人大常委会环资城建委

近年来,在市委、市政府的重视下,我市的长江岸线资源利用工作纳入了经济社会发展的重要议事日程,发展长江水运事业和提升作业区码头功能的氛围渐趋浓厚,共识逐步形成,推进力度逐渐加大。但随着“产业强市”战略的推进,当前我市航道、港区总体规划相对滞后,已建的港区资金投入不足,建设管理水平亟需提升,必须抢抓长三角一体化发展的重大战略机遇,推动我市码头经济高质量跨越发展。

一、我市长江水道、港区码头基本现状

扬中港区主江岸线47.5公里,其中规划宜港深水岸线27.5公里,夹江段规划港口岸线18.4公里。港口作业区建设分为兴隆、八桥、西来桥和夹江4个作业区,现有码头泊位44个(万吨级11个),其中非装卸泊位8个(万吨级3个),在建

泊位2个,新建泊位6个,合计使用岸线8020米,2020年货物吞吐量约3430万吨。

1、推进部门联动,保障长江水道安全运行。我市建立由分管副市长任组长,水利牵头,公安、航道、海事等部门配合的长江采砂管理综合执法机制,整合人力物力开展专项行动,长江水域非法采砂活动得到有效遏制。今年,我市委托资质机构开展岸线水下地

形监测,计划监测总长144.2公里,汛前确定预警段1-3级共31段、56.9公里,并采取相应措施予以处置。扬中航道处常态化开展航标维护,大力推进科技兴航,科学开展航道疏浚,与扬中海事处共同开展船舶碰撞桥梁专项整治,全力维护辖区航道畅通安全。扬中海事处督促码头建立出港船舶“一船一档”,对超限(超吃水、超限靠泊)、超载、配员不足等严



重违法行为给予从重行政处罚,强化“信用+智慧”监管,安全整顿成效比较明显。

2、依托港口优势,推动地方经济集聚发展。长江下游12.5米深水航道整治后,10万吨货轮减载后可直达我市相关码头。便利的水上交通使涉及大宗物流的码头企业享受到区位优势,企业生产运输成本得到一定的降低,企业发展进入快车道。依托临江码头,我市在4个作业区初步形成了以兴隆港务散货集散中心、新韩通重工船舶制造业、大津清洁能源装备产业园、润华物流粮油加工业等为代表的资源互补、产业关联的临港产业格局。全市现有临港产业规模以上企业20家,去年应税销售66.7亿元,占全市规上企业应税销售比重14.02%。

3、实行资源整合,推进临港产业转型升级。去年,我市与省港口集团有限公司签署合作框架协议,共同组建扬中苏润国际港务有限公司,整合扬中全域港口岸线资源,融入全省港口一体化发展格局,推动港产城融合发展。一方面,充分挖掘省港口集团、镇江港务集团信息资源优势,积极对接绿色装配式建材、粮食饲料集散中心等重大项目。另一方面,积极推动《镇江港扬中港区总体规划》(2020-2035)修

编工作,对八桥、西来桥作业区内部分区域以及相关码头功能进行微调,推动在八桥作业区建设2个20万吨码头,打造大宗散货集散中心,在西来桥作业区通过码头资源重新组合,建设装配式产业园、粮食生产加工产业园。

二、存在的问题和不足

尽管我市在发展长江水运、促进码头经济发展上,取得了一定的成绩,引进了一些体量较大的产业项目,但总体而言,岸线的利用率还不高,投入的强度还不够,码头企业同质化竞争比较普遍,黄金岸线的效益有待进一步提升。

一是水运安全存在一定隐患。雷公岛和八桥新韩通水域临近扬州、泰州区域,仍然存在零星采砂现象,采砂船在凌晨出没且都是经过改装的大型化、自动化“隐形”船只,给案件的查办增加了难度。长旺码头一期工程,共有8个3000吨级泊位(其中4个属兼靠5000吨通用泊位)。部分船主为追求经济利益,超限进出夹江水道的现象比较普遍,对水域航行以及桥梁设施带来很大的安全隐患。

二是码头作用发挥不够明显。多数码头为企业自备码头,泊位利用率不高,一定程度存在资源浪费的情况。长旺物流园众多企业为提高码头

的吞吐能力,提出了夹江段进港专用航道等级提升的要求。圣灏码头因其发展过程中矛盾积累多,牵涉范围广,虽然城投公司已取得相关水面和码头的使用权,但实现真正盘活和利用,还面临许多挑战。原铁本区域现有2个3.5万吨级泊位,但是其腹地属非工业用地,加上常州市新北区取水口水源地保护等原因,导致码头效益仍然处在停滞状态。

三是临港产业质态亟需提升。部分临港海工装备、粮油加工类码头企业,由于近年来技术研发、产品转型力度不够,产业集聚度不高,产业链较短,没有形成集群效应。作为镇江最大吨位的润华物流码头,虽然通过招商引资形成了我市粮油加工产业集中区,但其物流枢纽作用发挥不够突出,未能在长江下游地区形成通江达海的辐射优势。兴隆和夹江作业区功能定位不够明晰,贸易品种主要以砂石、矿石、煤炭、钢材等散杂货为主,经营同质化现象比较严重。

四是部分企业管理方式落后。部分码头建设时间较早,配套设施陈旧,结构设计不合理,与目前环保、安全管理要求有差距,兴隆港务有限公司因环保问题目前还处在停产整顿之中。一些中小微散货装运码头监管难度较大,且

腹地堆场位于江堤以内，难以进行规范化的密闭厂房建设改造。相关作业区码头多为个体经营，个别码头还采用分包给货主经营的模式，主体责任落实不到位，安全和环保意识淡薄，隐患节点多、风险等级高。

三、几点建议

发展港口经济是我市扩张城市发展空间，提升城市发展层次，增强城市影响力的必然选择。港口已经成为加快发展的战略支点，成为抢占发展先机的重要引擎。全市上下要牢牢坚持“以港兴市”的战略思想，加快推进港口及码头建设，促进经济社会高质量发展。

(一)高点规划定位，合理确定码头空间布局

要从城市整体、长远发展的高度，定位港口发展，布局码头空间，推进以港兴市、港城联动，并据此科学编制完善经济社会总体规划、国土空间规划和扬中港区总体规划，层层明确，相互衔接，确立港区在城市发展中的战略地位。要强化规划执行的刚性，保障一张蓝图绘到底。深度对接新编制的镇江港总体规划，主动争取与上海港、苏州港、常州港、南京港等联手共建，进一步整合提升各作业区码头功能，构建“一港四区”专业化、差别化、集群化发展格局。要把牢“三线一单”(生态保护红线、环境

质量底线、资源利用上线以及生态环境准入清单)要求，加大对部分小微码头的监管力度，对经济效益差、整治难度大、风险隐患多的要实施退出或重组程序，确保有限的岸线资源发挥最大的经济效益。

(二)引入多方投入，充分释放码头建设动能

市政府要积极发挥主导作用，创新工作机制，加大政策支持，吸收社会资本，大力推动码头建设升级换代。一是要加强对夹江航道升级的前期投入。市镇财政给予必要的保障，同时积极争取上级港口集团以及进港航道沿线码头企业的支持，通过多方筹资，尽快启动航道测量、论证、工可报告等前期准备工作，争取早日将夹江航道的通航能力从3000吨提升至5000吨。二是要推进深水码头建设。按照扬中港区总体规划调整方案的布局，市有关部门和企业要全方位加强与省港口集团的合作，尽快启动八桥2个20万吨码头和天津二期3个3万吨码头建设，同时有序推进陆域腹地规划调整，通过国有公用码头的带动，催生大型临港优质产业项目落地。三是要注重理念更新。在拓宽码头建设融资渠道的同时，要注重引进先进的码头运营管理经验，开拓货源和航线，创新经营机制，快

速提升港口等级水平。

(三)发挥临港优势，推动码头经济快速发展

抓住发达地区制造业转移的机会，发挥深水良港和已建码头的优势，做强临港物流，推进码头企业转型升级，力争在新一轮区域竞争中占据有利地位。一是要加快盘活圣源码头、原铁本区域、天舜金属等闲置厂房、土地资源，加强政策支持，鼓励属地政府、码头企业积极引进战略合作人，为企业和项目落户创造良好的发展空间。二是要加大岸线使用招商力度，强化与省港口集团的全方位合作，并积极与中铁、中铁建等央企接洽，推动一批临港装备工业园等项目落户，带动码头岸线资源高效开发利用。三是要充分发挥大型企业引领带动作用，持续推进产业链招商，实现企业优势互补，进一步拉长产业链，提高集聚度，打造具有鲜明地域特色的临港产业集群。

(四)立足区位枢纽，不断强化辐射带动作用

各级各有关部门要把发展码头经济放到全局工作的突出位置，作为“一把手”工程全力推进。要采取有力有效举措，一方面严厉打击非法采砂以及超限运输等违法行为，确保长江水运安全运行；另一方

发挥专业代表小组作用的实践与思考

——以京口区监察司法专业代表小组为例

京口区人大常委会监察司法工委

代表法第二十一条规定,县级以上的各级人民代表大会代表,在本级或者下级人民代表大会常务委员会协助下,可以按照便于组织和开展活动的原则组成代表小组。代表法为代表小组的建立、开展活动、组织形式提供了法律保障。但在实践中,由于代表来自各行各业,在参加一些专业性强的视察调研、执法检查、规范性文件备案审查工作时,代表热情虽高,但提出的意见建议针对性、操作性不强,质量不高。为此,2020年,京口区

人大常委会围绕加强和改进人大代表履职,深入研究探索,依据行业划分、职业特点和兴趣关注,建立了四个专业代表小组,有针对性地开展小组活动。其中监察司法专业代表小组依托区人大常委会监察司法工作委员会,由15名人大代表组成,主要为监察司法领域的专业人士和长期关注监察司法工作的热心代表,职业有检察官、律师、司法所工作人员、社区书记、主任、企业家等。

监察司法专业代表小组

活动立足“专”字,通过专业视角监督审议“一府一委两院”工作,有效体现了人大工作的科学性和权威性。近两年来,监察司法专业代表小组开展了多次视察调研、审议、执法检查活动,对政府专项工作提出意见建议,对《电梯安全管理条例》《镇江市扬尘污染防治条例》等地方性法规草案开展立法调研,审议法院人民法庭建设和执行认罪认罚从宽制度情况、检察院公益诉讼工作,为做好人大监察司法工作献计献策,彰显了“三大作用”:

面多方争取,将扬中段航道疏浚中江砂科学、规范、有序的采集纳入扬中地方平台经营项目,提升江砂资源化利用能力,扩展平台经营收入渠道。同时,要注重规划建设方便、快捷、高效的集疏运网络和综合服务体系,加强与经济腹地

的省市互动合作,吸纳腹地更多的中转货源。适时在具备条件的深水港口打造集装卸仓储、配送联运、商贸信息、金融结算于一体的港口物流平台,为货物进出提供“一站式”“大通关”服务,利用便捷的通江达海通道增强港口对腹地货

源的集聚力和辐射力。要积极推动S358省道规划建设,打通镇江“金三角”片区快捷畅通的公路交通,大幅度提高我市码头经济在镇江、宁镇扬都市圈以及上海经济圈的影响,逐步使我市发展成为重要的港口码头城市。

一是在参与镇江立法实践中发挥专业作用。良法是善治的前提，质量是立法的关键。专业代表小组成员围绕镇江市立法项目，走访联系群众，认真听取和反映人民群众对法规草案的意见和要求，发挥专业优势，积极参与，高质量审议，努力推进科学立法、民主立法，为镇江市制定出台高质量法律法规奠定坚实的基础。2020年开展的《电梯安全管理条例》立法调研共征集意见建议17条，在参与地方立法中彰显代表主体作用。

二是在参加人大审议中发挥促进作用。围绕监察司法工作重点、人民普遍反映的热点难点邀请专业代表小组成员参加视察、执法检查、评议等活动。发挥专业、行业和工作经验优势，提出切实可行的解决方法。如在审议法院认罪认罚从宽制度实施工作中，提出注重优化庭审程序，准确适用速裁程序、简易程序、普通程序；完善值班律师制度，保障值班律师权益等建议，法院及相关部门予以采纳，提升了人大监督质量。

三是在履行代表职责中发挥示范作用。专业代表小组的代表结合工作实际，积极为民鼓与呼，对民众最关心的问题有深切感受，提出的建议意见具有针对性，汇集了人大代

表的集体智慧，又极具专业性，不仅成为了人民群众的“代言人”，也为监察司法工作调研做了有益补充。原有的代表小组和专业代表小组纵横交织，形成了相互补充的人大代表小组网络，以不同形式和侧重点组织代表活动，形成“并驾齐驱”、相互促进的良好局面。

新一届人大代表换届选举工作正依法有序开展，现代化新京口“三高”目标（经济发展高质量、城市生活高品质、区域治理高水平）已经确定，“三区”建设（产业强区、宜居城区、首善之区）已经开启，如何进一步发挥监察司法专业代表小组在新一届人大依法履职中的作用，坚持以专业人才凝聚专业合力，以专业精神研究专业问题，以专业履职强化专业监督，在视察调研、执法检查、规范性文件备案审查、参与地方立法工作中发挥更加可观可感的专业作用，需要做到“三个聚焦三个提升”：

一是聚焦优化代表结构，提升专业合力。代表的专业素质，与代表履职能力息息相关。实践中我们感受到，基层人大专业代表的数量和“质量”与当前监察司法工作的高要求相比，仍存在一定的差距。因此，要把好代表入口关，优化代表结构，提高专业人才在代表中

的比例，讲求“数量”更要求“质量”，确保选出的代表觉悟高、素质高、参政议政和专业能力强，成为人大及其常委会工作的智囊团和专家库。

二是聚焦加强制度建设，提升工作活力。进一步规范对专业代表小组活动的管理，建立健全专业代表小组学习、培训、参与活动等各项规章制度，明确工作职责、活动形式、保障措施，增强代表责任意识和使命意识。充分挖掘专业代表的潜能，积极为代表履职提供支持，完善专业代表小组工作平台，使之成为人大代表学习交流、研讨工作的“阵地”，成为联系选民的“窗口”，激发代表履职积极性、主动性。

三是聚焦科学组织安排，提升履职效力。专业代表小组活动内容应与区人大常委会工作要点相融合；与京口“十四五”经济社会发展的中心大局相统一；与全区人民群众反映的热点难点问题相呼应。在监督议题的选择上，应注重选择易于发挥专业、行业和工作经验优势的议题，深入开展有针对性的活动。在人大监督工作中，要注重听取专业代表小组的专业意见建议，对小组活动提出的意见建议要积极跟踪督办，促成活动成果转化，更有效激发代表履职热情，进一步提高人大监督实效。

如何提高“政治三力” 强化人大自身建设

□ 郑淑珊

习总书记在中央人大工作会议上强调：“要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”这是基于我国当前的现实情况对人大工作提出的具体要求。那么究竟什么是政治判断力、领悟力、执行力，这三力又该如何提高才能真正确保人大自身能力得到切实强化。

一、“政治三力”的含义界定

“政治三力”的提升对于

强化我党的自身建设，提高人大工作能力具有重要意义。而如何提高“政治三力”，首先需要明确其基本内涵。¹

（一）政治判断力

什么是政治判断力，从字面上来说政治判断力应该是人们对政治事件进行分析决断的能力，但这里却不能进行如此简单的解释，因为判断是开展实践活动的前提，关系着实践活动的正确与否。所以，基于我国的政治立场，政治判断力应该是解决问题时或开展工作中所使用的以马克思主义理论方式分析现状、评判问题、预测未来发展方向的一种能力。²

政治判断力的核心关键在于坚持马克思主义立场，这是确保党员政治行为方向正确的必要前提。政治判断力的

具体内容表现为四个方面：首先，这是一种明辨是非的能力，强调以人民为重，以国家政治安全为重，以发展中国特色社会主义为重，任何有违这三大基本要求的行为都应当被坚决制止。其次，这是一种善于把握形势变化的能力，不同的社会发展时期具有不同的主要矛盾，只有时刻把握矛盾的变化方向才能确保始终作出正确的行为。再次，这是一种可以识别现象本质的能力，只有穿过现象看到本质才能真正理清问题中蕴含的政治核心和政治逻辑。最后，这是一种能够抵御风险的能力，从具体问题中发现政治端倪总结政治倾向，从而帮助抵御政治风险。

（二）政治领悟力

政治领悟力就是指将党

1 人大是由党员组成的，人大能力的提升实质上是其内部成员能力的提升。同时，由于“政治三力”的解释是一种通用解释而非仅用于人大层面，因此本部分在解释“政治三力”内涵的过程中使用的主体是党员而非人大。

2 宋超，羊丹：《领导干部提升“政治三力”的内涵、意义与实现路径》，《求知》2021年第11期。

的具体决策和上级的工作安排转化为需要执行的具体内容的能力。简单来说,就是将书面的理论方针转化为具体工作方法的能力,是实践行为的先导。³它涉及在党中央的统一领导之下,党员应该做什么,怎么做以及如何做的问题。⁴

政治领悟力分为“领”和“悟”两个层面。所谓“领”就是领会、把握,党的精神、党的立场。所谓“悟”就是理解党的工作部署、路线规划、方针政策,做到融会贯通。它不仅要求党员坚持以党的精神分析问题、指导工作,始终与党中央保持同一高度;还要求党员要深刻认识到自己在社会主义建设中的身份定位,了解自己正在进行的伟大事业,明确自己必须坚定的基本立场,沿着正确的道路方向向着最终目标不断前进。

(三) 政治执行力

事实上,“政治三力”之间的地位并不是完全平等的,政治执行力与判断力、领悟力之间存在一种内部的逻辑结构,即提升判断力与领悟力的最终目标是提升执行力。政治执行力并非一种单纯的能力而是一种效率,它是指党员在执

行党的方针政策与工作安排时的行为表现,是实现党的领导,实现中华民族伟大复兴的关键因素,需要予以高度重视。

政治执行力本身虽然并不是一种能力,但它的存在却对党员的能力与心理提出了双重要求。首先,政治执行力要求党员具备一定的工作能力,这种工作能力足以使党员将党的书面政策准确的转化为行为实践。其次,政治执行力要求党员具备主动履行党员义务,承担执行责任的积极心理,只有勇于担责、积极履职,党的工作安排才能有向实践转化的可能性,才会涉及到执行力的问题。

二、提升“政治三力”的现实路径

“政治三力”并不是完全抽象的概念,它具有更为复杂的理论内涵和更高条件的行为要求,这就意味着提升“政治三力”必须同时关注理论与实践两个层面,做到多维并举、多向发力才能使“政治三力”得到真正提升。因此,如何提升“政治三力”,帮助强化人大建设,需要从以下几个方面进行考虑。

(一) 强化党史学习,坚

定政治立场

正确的政治立场是人大实现党和国家一切建设目标的根本前提。人大的根本政治立场是人民立场,这既是历史经验的总结也是人大权力的源头。认真学习党史,强化人大对自身定位的准确认识,坚定人大人民立场是提高“政治三力”的重要前提。

一方面,要从党的历史经验总结中,明确人民群众的主体地位,确立以人民为中心的根本价值取向。中国共产党是人民的政党,中国共产党百年历程中获得的所有胜利果实都离不开人民的帮助,人民群众是社会发展的推动者,也是人类历史的创造者。因此,想要在中国开创新的历史,实现中华民族伟大复兴的重要目标,就必须以民为本。这就意味着,人大只有在明确人民主体地位的前提下才能真正领悟政策背后的深远意义,才能使作出的各项决定永远保持政治正确,才能使执行行为与党中央保持高度一致。

另一方面,要从党联系群众的经验史中,明确人大的身份定位,确立为人民服务的根本宗旨。根植人民、造福人民,既是我们党多年奋斗的历史

3 赵欢,戴辉礼:《新时代提高“政治三力”的路径探析》,《理论建设》2021年第4期。

4 唐爱军:《怎样理解政治判断力领悟力执行力》,《学习时报》2021-01-11(02)。

写照,也是党继往开来的动力源泉。人大是人民的代表,人大的权力来源于人民也应该使用于人民。如果人大不再以人民利益作为最终追求,那么人大将失去原本的合法地位,其一切行为都将受到人民质疑。人大只有清楚的认识自己与人民之间的相互关系才能在实践过程中始终保持积极主动的工作态度,坚持正确的前进方向,明辨是非坚守本心,才能真正提高自己的政治判断力、政治领悟力与政治执行力。

(二) 强化理论学习,提高政治素养

政治素养的高低决定了党的领导水平与执政能力,只有具备较高的政治素养才能保证人大在面对问题时能够从容应对、高效处理。强化理论学习,使人大掌握基本的实践能力,是提高“政治三力”的重要基础。

一方面,人大要认真学习马克思主义相关理论,学会运用马克思主义的方法论、世界观、基本原则去分析问题,解决问题。中国共产党是马克思主义政党,马克思主义深刻阐明了党的性质、政治使命、政治目的和政治任务,对无产阶级政党提出了明确要求,指引

了前进方向。当今社会,复杂的现实情况和多元的思想观念使许多党员很难透过现象看清问题本质。此时,人大只有坚持马克思主义思想的指导,学会运用马克思主义基本理论,才能在巨大利益面前始终保持本心,在大是大非面前旗帜鲜明,少走弯路,少犯错误,提高“政治三力”,强化自身建设。

另一方面,人大要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻把握理论精髓,创新执行行为。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新产物,是基于我国现实国情产生的最新理论。这一理论充分反映了我们党当前建设中面对的主要问题和追求的首要目标,对人大工作具有鲜明的现实针对性和指导性,能够有效保障人大的政治先进性,提高“政治三力”。

(三) 自觉接受风险锤炼,锻炼政治能力

实践是一切理论、思想学习的最终目标,提升“政治三力”同样也离不开实践的锤炼。只有坚持实干导向,在实践中不断发现问题、完善问题才能真正提升“政治三力”,增强人大工作能力。

一方面,人大要强化政治历练,自觉将自身行为与党中央决策部署进行对标。提升“政治三力”的最终落脚点在于提升政治执行力,而执行力的提升离不开政治经验的累积。人大只有时刻遵循党中央的基本要求,严守党中央的规范纪律,在实践中不断坚持批评与自我批评,才能真正把握政治的发展脉络,始终坚持正确的道路方向,积累正确的政治经验。

另一方面,人大要勇于面对风险,提升应急处理能力。政治执行力的高低不仅体现在对一般问题的解决过程中,也体现在对特殊问题的应急处理中。人大应该积极面对风险,不断在磨练中强化对风险的感知和鉴别能力,提高预测风险的准确性,阻止风险发生或转化升级,为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”贡献力量。

提升“政治三力”,强化自身建设,是习近平主席对人大工作提出的具体要求。人大必须时刻保持人民立场,加强理论学习,坚持政治锻炼才能始终坚持中国特色社会主义道路不动摇,才能更好的为实现党和人民的事业做出长久贡献。

(作者单位:江苏大学廉评中心)

5 张科:《“政治三力”的历史功能,现实逻辑和强化途径》,《领导科学》2021年第14期。

浅析夫妻忠诚协议的效力

□ 程美瑛 陈宾

一、案情简介

2019年1月1日，阳阳（男）、月月（女）登记结婚，婚后两人未生育子女。2020年5月20日，两人签署了《夫妻忠诚协议》，协议约定，今后双方若因婚外情、与异性暧昧等造成夫妻感情破裂而导致离婚的，有过错方应一次性赔偿对方人民币50万元。

2020年12月20日，月月发现阳阳有点反常，经调查后发现了阳阳与婚外异性在一家商务酒店的住宿记录。月月伤心之极，认为阳阳背叛了婚姻，造成了夫妻感情破裂，向法院起诉离婚。月月根据《夫

妻忠诚协议》的约定，要求阳阳赔偿其50万元。庭审中，阳阳承认了自己的婚外情，同意离婚，但不同意赔偿50万元，阳阳认为《夫妻忠诚协议》无效，月月要求赔偿50万元的诉讼请求法院不应支持。

二、案件分析

就上述案例中所涉及《夫妻忠诚协议》的效力，法律上究竟该如何认定，可谓是“仁者见仁、智者见智”；司法实践中存有“无效说”与“有效说”之争。

“无效说”认为，根据《中华人民共和国民法典》第1043条“夫妻应当互相忠实”，夫妻忠诚义务属道德义务，夫妻忠诚义务的本质是一种“情谊行为”，就“情谊行为”进行赔偿约定，有违基本法理及人伦常理；同时，就夫妻忠诚义务进行金钱化约定，也违反了公序良俗；就夫妻忠诚义务进行约定有可能异化为守约方“敛财”的工具。所以，夫妻忠诚协议无效。

“有效说”则认为，夫妻忠诚协议的签订属民事法律行为，对民事法律行为效力的判断，依据《中华人民共和国民法典》第143条规定“具备下列条件的民事法律行为有效：（一）行为人具有相应的民事行为能力；（二）意思表示真实；（三）不违反法律、行政法规的

强制性规定，不违背公序良俗。”判断即可。具体到本案，《夫妻忠诚协议》的签订，完全符合民事法律行为有效的条件；同时，根据民商事法律上“法无禁止皆可为”的一般规则，法律上从没有禁止夫妻双方签订《夫妻忠诚协议》，故本案《夫妻忠诚协议》有效。

笔者认为，《夫妻忠诚协议》的效力认定，应具体情况具体分析，不可一概而论。《夫妻忠诚协议》从大的方面可分为两类：离婚型夫妻忠诚协议与非离婚型夫妻忠诚协议。本文所涉案例，属于离婚型夫妻忠诚协议，笔者赞同“有效说”，其理由如下：

1、《中华人民共和国民法典》对“身份关系协议”采取了“接纳”的态度，扩大了“合同”的适用范围。《中华人民共和国民法典》（已于2021.1.1废止）第2条第1款规定“婚姻、收养、监护等有关身份关系的协议，适用其他法律的规定”。《中华人民共和国民法典》合同编第464条第2款规定“婚姻、收养、监护等有关身份关系的协议，适用有关该身份关系的法律规定；没有规定的，可以根据其性质参照适用本编规定”。可以说，《中华人民共和国民法典》第464条第2款就像一座“桥梁”，让“身份契约”顺利通向了“普通契约”，《中华人民共和国（下转第48页）

用成长型思维模式前行

荐读《终身成长》

□ 虞 军

人们常说：“思路决定出路。”不论是千言万语地说，还是千山万水地走，离不开的就是思路。在我看来，思路是一种思维方式，这种思维方式决定了我们在遇到困难时是迎难而上还是畏葸不前，在收获成功时是骄傲自满还是总结提升。所谓成长，也就是思维方式的改变，让我们在工作生活中变得更加成熟。

在这里，我想给大家推荐一本书，卡罗尔·德韦克的《终身成长》。这本书有许多光环：被誉为影响美国一代人的心理励志之作，美国亚马逊心理畅销书在榜10年，比尔·盖茨推荐的一本好书。它告诉我们，一个人成功前行的动力不在先天，靠的是思维模式。满足于现有成果，避免失

败，可能已经形成了固定模式。而不断创新，不断挑战，必定是成长型思维模式。拥有成长型思维模式，往往决定了一个人在成功路上走得有多宽，走得有多远。

1986年，我高考落榜，年底通过公开招考，于1987年1月成为一名光荣的小学教师。经过三个月的培训，在市实小实习两个月后，我成功被留下工作。不久，学校开始评定教师职称，但我只是高中学历，没有中师文凭。怎么办？我一边工作一边学习，用三年时间，先后拿到丹师函授中师文凭和镇江教育学院小学教育大专文凭，最终获评二级教师。在市实小工作的7年，我做过班主任，教过语文、数学，担任过校总务处副主任、团委书记、大队辅导员。回首过往，正是这7年的挑战自我、不断成长，为我今后的工作打下了坚实基础。

2006年3月，我到京口区正东路街道任党工委书记、人大工委主任。正东路街道在4个城区街道中面积最小，且都是城市社区，基本没有发展空间。街道党工委集体研究后，布置人大工委作深入调研，用半年时间形成了调研报告，大胆提出将象山乡涉农社区京口路社区划入正东路街道。2007年1月，京口区人大会议将此事列为全区1号重要议案。2007年6月，京口区委区政府对四个街道的行政区域进行了部分调整。区域调整后，正东路终于有了一定的发展空间，街道经济实力得到逐步增强。当时，

正东路街道办在贺家弄办公，办公条件简陋、群众办事不便，正东人一直有一个梦：随着街道经济的发展，能够跳出贺家弄，新建办公楼。我们抓住镇江创全国文明城市的契机，2009年在京口路上建成3000平方米的街道文体中心，一揽子解决了办公用房和文体活动中心用房。事实再一次证明，只要敢想肯努力，不可能也能变可能。

多年来，每到一个新岗位，我都非常注重学习，努力运用成长型思维模式推动工作，服务发展、服务民生。2019年1月，我到市商务局工作。在特别不平凡的2020年，市商务局迎难而上、转危为机，主动作为、善作善成，实施了促进消费的“三部曲”（发放消费券、举办锅盖面大赛、点亮夜经济），取得了较好的经济和社会效应。2020年，镇江促消费工作首次受到省政府办公厅表彰和奖励。

《终身成长》伴我行。每到一一个岗位，我可以选择安稳选择固守，可以用惯用思维、固定模式去做事。但我却一直坚持自我成长，用成长型思维模式不断探索、不断前行，也得到了一些验证，取得了一些成果。

《终身成长》这本书属于方法论中的方法论，思维之上的思维，提供了由固定型思维模式向成长型思维模式转型的路径。让我们一起在书中探寻适合自己的答案，助力我们快乐工作、幸福生活。

（作者单位：市商务局）

大事记

(2021年11月)

2日 市人大常委会副主任、全省市县乡人大换届选举工作办公室主任邢春宁一行来我市，调研市和各市(区)、镇三级人大换届选举工作。市委书记、市人大常委会主任马明龙陪同调研，市人大常委会党组副书记郭建、党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任岳卫平陪同调研。

3日 市人大常委会专题听取市县乡三级人大换届选举和市九届人大一次会议筹备情况工作汇报，党组副书记郭建主持会议，党组副书记、常务副主任孙晓南参加会议，副主任岳卫平参加会议。

市人大常委会预算工委主任顾树生一行来镇，开展财政专项资金使用管理、开发区改革发展及人大预算联网监督情况调研。市人大常委会副主任卜晓放陪同调研。

4日 市人大常委会党组副书记郭建带队，赴丹阳调研人大工作和练湖生态新区规划发展工作。

市人大常委会副主任薛峰带队，赴句容市开展地方立法及备案审查相关工作调研。

市人大财经委开展预算法律法规培训，市人大常委会副主任卜晓放听取讲座。

市人大财经委召开经济运行形势分析会，专题听取全市三季度经济运行情况。市人大常委会副主任、市人大财经委主任委员卜晓放出席会议。

5日 市人大常委会副主任薛峰带队，赴镇江新区大港街道、京口区正东路街道督办推进政府工作报告民生实事。

8日 市人大常委会党组副书记郭建带队，赴镇江新区调研人大工作和心湖人才共享社区规划发展工作。

9日 市人大常委会副主任王萍带队，视察政府工作报告“继续优化教育资源供给”“持续提升卫生健康服务”类民生实事推进情况。

市人大常委会副主任、市选举办主

任岳卫平带队，赴京口区、润州区、镇江新区调研区、镇(街道)两级人大换届选举工作进展情况。

10日 市人大常委会党组副书记郭建带队，赴镇江高新区调研人大工作和金牛山创新核心区规划发展工作。

市人大常委会副主任薛峰带队，赴京口区开展地方立法及备案审查相关工作调研。

市人大常委会副主任卜晓放带队，赴镇江高新区走访挂钩联系企业。

11日 苏州市人大常委会党组书记李亚平一行来我市，考察生态环境、古城保护、城市更新等工作。市委书记、市人大常委会主任马明龙陪同考察。市人大常委会党组副书记郭建，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任岳卫平、薛峰陪同学习考察。

市人大常委会副主任岳卫平带队，实地调研“加强垃圾综合处置能力建设”重要建议办理情况。

市人大常委会副主任卜晓放带队，赴句容市唐陵村开展“两在两同”建新功结对走访调研。

11日和15日 市人大常委会先后召开两场立法规划、计划编制工作座谈会，副主任薛峰出席会议并讲话。

12日 全市举行“五级人大代表统一接待选民日”活动，市委书记、市人大常委会主任马明龙，党组副书记郭建，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清等分别到各接待点，与选民们面对面交流。

16日 市人大常委会党组副书记郭建主持召开市人大代表议案建议办理专题会议，副主任岳卫平，秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会副主任、市选举办主任岳卫平带队，赴丹徒区、句容市调研市(区)、镇两级人大换届选举工作进展情况。

17日 市人大常委会召开党组会

专题学习贯彻党的十九届六中全会精神，党组副书记郭建主持会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议，副主任王萍列席会议，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清出席会议。

市人大常委会党组副书记郭建带队，赴挂钩联系的京口经济开发区，推进富民强村帮促行动，秘书长张伟清参加活动。

市人大常委会副主任、市选举办主任岳卫平带队，调研丹阳、扬中市镇两级人大换届选举工作进展情况。

市人大常委会副主任卜晓放带队，赴丹徒区水台村走访调研。

18日 市人大常委会召开视察人代会议案办理暨G312产业创新走廊建设专题汇报会，党组副书记郭建出席会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清参加活动。

19日 市人大常委会党组副书记郭建主持召开办公室、研究室干部座谈会，秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会副主任岳卫平带队，赴高新区、润州区调研政府工作报告民生实事进展情况。

市人大常委会副主任薛峰带队，赴市人大常委会立法联系点恒顺集团开展地方立法工作调研。

22日 市人大常委会召开党组会，党组副书记郭建主持会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任王萍列席会议，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。

23日 市人大常委会召开第六十一次主任会议，党组副书记、常务副主任孙晓南主持会议并讲话，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席会议。

市人大常委会“人大讲坛”举办专题讲座，特邀江苏省人大常委会副秘书长

长、研究室主任王林就《江苏省人大“十四五”工作规划》进行解读。市人大常委会党组副书记郭建主持讲座并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清听取讲座。

24日 市人大常委会党组副书记郭建带队，赴市检察院调研全市检察工作，秘书长张伟清参加调研活动。

市人大常委会召开市第九届人大代表候选人提名推荐工作会议，副主任、选举办主任岳卫平出席会议并讲话，秘书长、选举办副主任张伟清出席会议。

市人大常委会副主任卜晓放带队，赴丹徒区开展“民呼我应”主题实践活动，走访挂钩联系企业。

25日 市人大常委会举行“感百年

大党恩情、看民生实事进展”专题视察调研活动，党组副书记郭建带队，视察调研京口区、润州区、丹徒区、高新区的民生实事项目，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清参加市直组专题视察调研。

市人大常委会党组副书记郭建主持召开我市生命健康产业集聚(医疗器械和生物医药产业链)推进专题会，秘书长张伟清参加会议。

26日 市人大常委会党组副书记郭建主持召开专题会议，研究《镇江市重点片区发展规划》(2021—2035年)，秘书长张伟清参加会议。

市人大代表句容三组视察调研内容教育“双减”工作及“基础教育质量提升工程”开展情况。市人大常委会副主任岳卫平参加活动。

市人大常委会副主任卜晓放带队，赴市城建集团开展调研。

30日 市人大常委会党组召开专题会议传达学习省第十四次党代会精神，党组副书记郭建主持会议并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南，党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会机关党委举行“民呼我应”办实事、“网在网同”建新功微党课比赛，党组副书记郭建出席活动并讲话，党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席活动。

市人大常委会副主任岳卫平带队，调研市住建局代表建议办理工作。

(编 译)

(上接第45页)民法典》对“合同”的“扩容”，为“夫妻忠诚协议”适用“合同编”提供了理论依据和条文依据。

2、案涉《夫妻忠诚协议》的约定，本质上是一种损害赔偿金额的预先约定。《中华人民共和国民法典》也为《夫妻忠诚协议》所涉及的损害赔偿情形预留了“空间”。《中华人民共和国婚姻法》(已于2021.1.1废止)第46条规定“有下列情形之一，导致离婚的，无过错方有权请求损害赔偿：(一)重婚的；(二)有配偶者与他人同居的；(三)实施家庭暴力的；(四)虐待、遗弃家庭成员的”，该条仅规定了四种可以请求损害赔偿的情形，而《中华人民共和国民法典》第1091条在原《中华人民共和

婚姻法》规定的四种情形之上，又增加了一个兜底条款“(五)有其他重大过错”。案涉《夫妻忠诚协议》所约定的“婚外情”可以适用“(五)有其他重大过错”的情形。

话回到文初留下的问题，该案法院如何判决？法院经审理认为，阳阳、月月系成年人、具有完全民事行为能力。《夫妻忠诚协议》的内容没有违反法律禁止性规定，没有限制一方婚姻人身自由，不损害他人和社会公共利益，系双方真实意思表示，不存在欺诈、胁迫、乘人之危等可撤销的情形，属于有效的民事法律行为，符合《中华人民共和国民法典》的原则和精神，对《夫妻忠诚协议》予以认定。考虑到阳阳是普通

工人且收入一般，故《夫妻忠诚协议》中约定的50万元赔偿数额不符合其实际经济情况，明显偏高。法院根据阳阳的经济收入、日常消费水平及承受能力，结合本地的生活水平，酌定判令阳阳向月月支付赔偿金20万元。

综上分析，我们可以得出：《中华人民共和国民法典》时代，合同编接纳了“身份契约”，与原《中华人民共和国合同法》相比，更加重视婚姻中当事人的意思自治、自由约定。基于此，《夫妻忠诚协议》的效力，在未来的司法实践中，将越来越受到法律的“青睐”，“有效说”终究将战胜“无效说”。

(作者单位：江苏君业律师事务所)



2021年12月29日上午,市人大常委会召开机关全体党员干部大会传达学习贯彻市委八届二次全会精神。



2021年12月8日,省人大常委会委员、省人大常委会代表资格审查委员会副主任委员、东部战区政治工作部副主任程晓健少将带领驻苏部队人大代表来镇江实地视察。

