

民主法治建设

镇江市人大常委会主办

准印证号：S(2021)11000084

(内部资料 免费交流)



□宣传人大制度 □弘扬民主法治
□交流工作经验 □展示代表风采

2021年第 **11** 期
总第330期



2021年12月1日，市人大常委会召开党组理论中心组学习会暨工作研讨会，市委书记、市人大常委会主任马明龙出席会议并讲话，市人大常委会党组副书记郭建主持会议。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南，副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清，各委办公室主任、各辖市区人大常委会主要负责同志分别做交流发言。



2021年11月30日，市人大常委会党组召开专题会议传达学习省第十四次党代会精神，市人大常委会党组副书记郭建主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南，市人大常委会党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放，市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。



在新时代新征程上 赢得更加伟大的胜利和荣光

一百年来，党始终践行初心使命，团结带领全国各族人民绘就了人类发展史上的壮美画卷，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》从党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运、开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路、展示了马克思主义的强大生命力、深刻影响了世界历史进程、锻造了走在时代前列的中国共产党等五个方面总结概括的党百年奋斗的历史意义，全面、深刻、系统阐述了党对中国人民、对中华民族、对马克思主义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所作的历史性贡献，既立足中华大地，又放眼人类未来，体现了中国共产党和中国人民、中华民族的关系，体现了中国共产党和马克思主义、世界社会主义、人类社会发展的关系，贯通了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》从坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命等十个方面总结概括的党百年奋斗的历史经验，贯通历史、现在、未来，是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，具有根本性和长远指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时，全党必须清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战；必须清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界最大的发展中国家，社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。在新的伟大征程上，全党必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代；必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽；必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程；必须抓好后继有人这个根本大计，把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们一定要继续考出好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，以优异成绩迎接党的二十大召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！

目录 Contents

编委会主任:张伟清

编委会副主任:杜秀芹 陈鹏飞

周义平 张纪成

编委会委员:(按姓氏笔画为序)

于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张蕾 经山河 施正中 范永放

赵峰 胡高云 姚继承 夏雨林

倪艳平

主 编:胡高云

常务副主编:王平

编 辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王飞雪 孙澄 曲海国

张晨阳 杭斌 俞小俊 施正裕

贺永欣 黄彩萍

常务编辑:丁剑峰

发送对象:全市人大各级代表

全市各级人大及其常委会

市“一府一委两院”及相关部门

全国部分地市人大

本刊法律顾问:程美琪

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所律师)

(内部资料 免费交流)

2021年第11期

总第330期

卷首 在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光

◆ 特别关注

4 在市人大常委会党组理论中心组学习会

暨人大工作研讨会上的讲话(摘要)

/ 市委书记、市人大常委会主任 马明龙

9 在市人大常委会党组理论中心组学习会

暨人大工作研讨会上的讲话(摘要)

/ 市人大常委会党组副书记 郭建

13 在市人大常委会党组理论中心组学习会

暨人大工作研讨会上的讲话(摘要)

/ 市人大常委会党组副书记、常务副主任 孙晓南

◆ 换届选举

16 在市第九届人民代表大会代表候选人提名推荐工作会议上的讲话(摘要)

/ 市人大常委会副主任、选举办公室主任 岳卫平

◆ 民呼我应

20 面对面心连心 让民意铺满大地

——市“五级人大代表统一接待选民日”活动纪实

/ 市人大常委会办公室、人代联委

22 感百年大党恩情 看民生实事进展

——市人大常委会开展专题视察活动侧记

/ 市人大常委会办公室

◆ 助推产业强市

24 专题听 重点看 认真议

——市人大常委会专题视察人代会议案办理暨G312产业
创新走廊建设侧记

/ 市人大常委会经济工委

◆ 代表风采

26 让青春在担当中闪光

——记镇江市人大代表姜奇

/ 丹阳市导墅镇人大

28 立足本职守初心 履职为民展风采

——记润州区人大代表 常春平

/ 润州区和平路街道人大工委

◆ 探索与实践

30 关于导入年轻人口增强城市活力的对策研究

——以技能型人才为例

/ 市发改委 市侨联 市经济学会

◆ 聚焦·全过程人民民主

34 民声穿透乡镇环境报告工作全过程

/ 丹阳人大常委会办公室

37 建立制度保障 推进议事实践

打造全过程人民民主“一线阵地”

——句容市实现街道议政代表会制度全覆盖

/ 句容市人大常委会办公室

39 深耕代表工作“责任田” 践行全过程人民民主

/ 扬中市人大常委会办公室

41 镇级人大线上线下相融合 多措并举促代表履职

/ 丹徒区人大常委会办公室

43 让“民主之树”四季常青

/ 京口区人大常委会办公室

45 加强和改进新时代人大工作 做全过程人民民主的实践者

/ 润州区人大常委会办公室

◆ 文化漫步

47 镇江之美

/ 唐 军

◆ 大事记

48 2021年10月份

◆ 书画摄影

封面 《醉美金山湖》

摄影 / 石小刚

封二 图片要闻

摄影 / 陆 强

封三 图片要闻

摄影 / 陆 强

封底 《镇江里美丽乡村》

摄影 / 石小刚



镇江市人大常委会 主办

地 址：镇江市行政中心

(南徐大道68号)

邮政编码：212050

电 话：0511—84427778 84400538

传 真：0511—84424478

电子信箱：zjrdmzfzjs@163.com

准印证号：S(2021)11000084

电脑图文制作：京口区丰彤图文

制作中心

承印单位：镇江新民洲印刷有限公司

总 印 数：6000份

出版日期：12月2日出版

本期采用的有关出版物和网上图文资料，敬请作者与编辑联系，领取稿费。

编者按：为深入学习贯彻党的十九届六中全会、中央人大工作会议、省第十四次党代会和市第八次党代会精神，12月1日，市人大常委会召开党组理论中心组学习会暨人大工作研讨会。现摘要刊发领导讲话，希望全市人大系统认真学习贯彻落实。

在市人大常委会党组理论中心组学习会暨人大工作研讨会上的讲话(摘要)

市委书记、市人大常委会主任 马明龙

这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的十九届六中全会、中央人大工作会议和省第十四次党代会精神的背景下，在各级人大及其常委会深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、践行全过程人民民主重大理念、推进市县乡三级人大换届选举各项任务、谋划今后重点工作的关键节点，召开的一次重要会议，正当其时、很有必要。

本届以来，全市人大系统自觉围绕中心、服务大局，积极履职、扎实工作，为镇江经济社会发展作出了重要贡献。做到了旗帜鲜明讲政治，始终胸怀“国之大者”，深刻领悟

“两个确立”的决定性意义，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保了人大工作始终沿着正确的政治方向前进；履职尽责敢担当，坚持“立良法、促善治”，多部地方法规先后落地，充分发挥代表的积极性，全方位加强监督工作；心系群众办实事，充分发挥人大代表作用，推动代表联络工作站(室)镇村全覆盖，创新建立“四定”模式，切实解决了一批群众关切的热点难点问题，持续擦亮“民呼我应”服务品牌，通过开展“四个一”活动、“两优”评选等工作，强化议案建议督办力度，不断提升人民群众的获得感、幸福感。

下面，谈三个方面的问题：

第一个问题：对照党的十九届六中全会、中央人大工作会议精神，人大及其常委会如何在深刻认识领会中把握要义、找准方向？

第一，要在学习领悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上跑在前。中央人大工作会议上，总书记从历史和现实相贯通、理论和实际相结合的视角，系统阐释了我国人民代表大会制度的发展历程，深刻回答了坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。一要做到学深悟透。围绕习近平总书记提出的“六个必须坚持”，不断深化对

人民代表大会制度的规律性认识,深刻领会人民代表大会制度的历史必然性、现实应然性和逻辑实然性,坚定根本政治制度自信,做到思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随。二要做到融会贯通。把学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,放在习近平新时代中国特色社会主义思想整个体系中去认识、去理解、去把握,把坚持人民代表大会制度和镇江民主政治建设实际有机结合起来,与推进人大各项工作有机结合起来,不折不扣地落实到人大工作的方方面面。三要做到真信笃行。深刻理解人民代表大会制度作为重要制度载体在创造“两大奇迹”中的巨大功效,围绕现代化建设目标愿景,充分发挥人大在助力经济社会发展和改革攻坚中的作用,树立更高标准、体现更强自觉、拿出更实举措,更好推动“三高—争”奋斗指向加速实现,向着现代化新镇江激情奔跑。

第二,要在扛起新时代人大使命任务中创特色。踏上实现第二个百年奋斗目标新征程,人大工作也面临着新的形势任务。习近平总书记从保证宪法实施、充分发挥人大代表作用、加强党的全面领导等六

个方面,对与时俱进坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出明确要求。省人大提出把“争当表率、争做示范、走在前列”作为谋划人大工作的方向指引,奋力打造新时代人大工作创新发展的江苏样板,并制定出台《江苏省人大“十四五”工作规划》,系统谋划未来五年的目标任务、思路举措,这在省内乃至全国范围内都属首次探索、重大创新。近年来,市人大及其常委会充分发挥地方国家权力机关的职能作用,创造性地开展各项工作,立法工作走在前列,监督问效精准有力,代表工作务实创新,取得了显著成效。希望全市各级人大及其常委会围绕新形势、新任务、新要求,积极探索、大胆创新,聚焦改革创新推动高质量发展的关键环节,聚焦服务全省全国构建新发展格局的重点领域,聚焦率先实现社会主义现代化的短板弱项,在理念、思路、方法、机制上不断丰富拓展我市人大工作的时代特色、实践特色和创新特色,创造性做好新时代镇江人大工作。

第三,要在推动市委决策部署落地落实上做示范。衡量人大工作的重要标准,就是要做到“两个确保”,即确保党委决策部署落地落实,确保法律

法规全面有效实施。当前,摆在我们面前的最重要任务,就是要全力推动党的十九届六中全会、中央人大工作会议、省第十四次党代会和市第八次党代会精神的贯彻落实。要把人大依法履职与推动党委决策部署贯彻落实结合起来,把人大重点工作与全局中心工作融合起来,紧紧围绕“强富美高”新江苏现代化建设、现代化新镇江“六大愿景”和“五大关键战”,以更高的站位、更大的格局、更宽的视野,把谋划推动人大未来五年工作放到中央、省委重大战略决策中来,放到全市“十四五”时期经济社会发展整体布局中来,推动决定、立法、监督、代表等工作与全市改革发展同向发力、同步协调,在聚焦中心、服务大局上为全市做示范,在全省各地人大中做示范。

第二个问题,落实省、市党代会精神,干好未来五年工作,人大及其常委会如何在发挥职能作用中履职尽责、担当作为?

第一,要聚焦中心大局,在“三个善于”上见更大实效。重大事项决定权,是宪法和地方组织法赋予各级人大常委会的一项重要职权,要充分用好这项职能,把握好“三个善于”。在这个方面,我们已经形成了很多好的做法,还需要不

断加强探索,不断丰富制度理论和实践创新。做到“三个善于”,坚持党的领导是前提,坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,通过人民代表大会制度,不断扩大人民有序政治参与。市县乡人大换届选举在即,各级人大要认真行使好任免领导干部的决定权,确保党委意图有效实施。倾听来自人民的声音是基础,找准过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、人民民主和国家意志相统一的耦合点,进一步完善人大民意表达平台和载体,使市委、市政府在决策、执行、监督、落实各环节能最大限度体现民情、吸纳民意、汇聚民智。近年来,市委“十四五”规划建议和党代会报告,都是在充分征求方方面面意见的基础上形成的,特别是人大做了大量工作,凝聚了全市党组织、党员和全社会的共识,取得了非常好的效果,要进一步总结经验、发扬传承,以更好凝心聚力、增进团结。依法规范行使重大事项决定权是关键,围绕全局工作的重点,抓住重点中的关键,更好发挥人大依法行使重大事项决定权的主动性、计划性。当前要围绕打好“五大关键战”、实现“六大愿景”、推进“六项重点工作”,把审议“一府一委两院”工作报告、审查批准国民

经济和社会发展规划计划、预算等作为重大事项决定权的重点,紧扣产业强市、乡村振兴、绿色低碳等领域,统筹谋划决定项目安排,推动重大工作更好落地落实。

第二,要强化制度供给,在“为高质量发展提供法治保障”上见更大实效。立法是为政府定规矩、为社会定方圆的神圣工作。自2015年我市取得立法权以来,相继出台了多部创制性、有特色、可操作的地方法规,在全省乃至全国产生了一定影响。要发挥人大立法主导作用,珍惜和用好地方立法权,紧跟党中央和省委、市委重大决策部署,紧扣全面建设社会主义现代化新镇江的需求,紧贴人民群众美好生活的需要,在经济建设、生态文明、民生保障、社会治理等方面找准立法选题,谋深谋细谋实五年立法规划,切实提升立法适用性,把“党言党语”转换成人大的“法言法语”。要丰富立法形式,既要围绕高质量发展、高品质生活、高效能治理中重大战略落地、重点工作实施提供立法支持和法治保障,推进一批重点立法项目;也可以在城市运行管理、群众生活急难愁盼等方面,搞一些类似《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》的“小快灵”,以小切口解决大问

题、急问题,增强立法的针对性、适用性、可操作性。要提高立法质量,自觉把宪法的基本精神贯彻到立法的全过程,坚持“不抵触、有特色、可操作”原则,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,完善立法工作机制和程序,立创新之法、管用之法,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、受到群众拥护、得到有效执行。推进目前现有的条例实施效果不理想,到底是执行中的问题、还是立法时的质量问题,可以作些评估,一定要立良法,并使良法得到刚性执行,以良法促善治。

第三,要加强工作监督,在“助力解决事关全局、事关长远、事关人民福祉的紧要问题”上见更大实效。总书记多次明确指示,人大及其常委会要承担宪法法律赋予的监督职责,把监督权用起来。人大要认真承担好监督职责,既要敢于监督,也要善于监督。市委将全力支持和保证人大依法行使监督权,指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督,针对不便监督、不好监督、不敢监督的问题,人大要视情用好听取审议工作报告、开展询问、评议、专题调研等方式大胆开展监督。同时,在多用“放大镜”查找问题的前提下,也要善于监督、多提

建设性意见。既要正确监督，也要有效监督。要始终坚持党的领导，严格按照法定职权和法定程序进行监督，在监督中支持，在支持中监督，促进“一府一委两院”依法行权，形成加强和改进工作的合力。同时，也要打好监督“组合拳”，加强与其他各类监督的协作配合，补齐监督链条，形成监督闭环，不断提升人大监督质效。既要重点监督，也要刚性监督。要围绕实现碳达峰碳中和、遏制“两高”项目盲目发展等上级重大部署落实，产业强市、营商环境等我市重点工作推进，老旧小区改造、“双减”等人民群众期待，国有资产管理、地方债务审查等新监督职责，找准监督重点，完善监督方式，推动问题解决，增强监督的政治效果、法律效果和社会效果。同时，针对环境治理、债务化解中的老大难问题，决不能搞“一团和气”，要探索启用质询、特定问题调查等手段，切实增强监督刚性，树立人民代表大会制度的权威。

第四，要做好代表工作，在“实现人民当家作主”上见更大实效。要充分尊重人大代表的主体地位，密切“两个联系”，不断丰富人大代表履职的途径方式，更好架起人民群众和党委政府之间的“连心桥”。人大代表要高质量产生，

具体地、现实地践行全过程人民民主，在即将开展的市县乡人大换届选举中，把牢政治关、素质关、结构关这三道“入口关”，依法民主选举产生人大代表。人大代表要高质量履职，市人大开展的五级人大代表统一接待选民日活动是近年来较好的实践方式，还要持续深化“人大代表之家”、“代表联络工作站”等履职平台建设，积极探索实施履职清单、工作积分等举措，建立健全人大代表述职、通报制度，推动代表在“面对面”互动中，当好人民群众的知心人和代言人。代表议案要高质量办理，把代表议案建议办理作为发挥代表作用的重要途径，探索建立议案建议前的沟通协调机制，强化建议办理工作责任制和督办机制，优化提案流程，明确办理节点，严格办理责任，从前后两端发力，更大力度提升议案建议工作“两个质量”。

第三个问题：围绕“四个机关”定位要求，人大及其常委会如何在加强自身建设中提升质效、走在前列？

一是以新思想引领发展航向。旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导，是我们实行人民代表大会制度、做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，以理论上的清醒保证政治上的坚定，健全学习机制，保持战略定力，筑牢人大工作的思想政治根基。要把改革创新作为人大工作的应有之义和动力源泉，在严格遵循宪法、法律的前提下，勇于破除惯性思维和路径依赖，更好推动人大工作与时俱进、创新发展。要充分发挥人大党组的领导作用，坚持以党的政治建设为统领，全面加强人大机关党的建设，干部队伍突出提升政治能力，基层组织突出强化政治功能，正风肃纪突出严明政治纪律，真正使各级人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

二是以新要求指导工作实践。围绕“四个机关”的定位要求，把人大政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，具体抓牢“六化”：组织建设规范化。借助本轮人大换届选举工作，优化人大常委会和专门委员会组成人员年龄、专业、知识结构，着力解决一批涉及机构设置、人员配备、待遇保障等方面的问题，实现社会建设委员会实体化运作。作风建设常态化。坚持求真务实，注重问题导向，保持良好会风，深入基层一线开展多领域、多层次、经常化、制度化的调查研究，坚持运用法治思维和法治方式解决问题、推动工

特别关注 TEBIEGUANZHU

作,驰而不息纠治“四风”。机制运行制度化。认真做好会议组织、议案提出、审议表决等程序,完善论证、评估、评议、听证制度,加快人大机关制度建设,确保政治程序和政治规则得到规范执行。队伍建设梯次化。把人大干部的培养选拔使用纳入干部队伍建设总体规划,重视培养选拔中青年干部,有计划地安排人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流。宣传阵地标准化。充分利用“线上+线下”的方式讲好民主故事、人大故事,把人大代表之家、代表联络工作站同退役军人服务站、为老服务中心等机构纳入社区网格化集成管理。人大工作信息化。坚持数字融合发展理念,优化整合全市人大信息系统,依托党政业务综合平台,

探索建立人大综合信息化平台,为人大工作、代表履职提供高效服务。

三是以新作风强化整体效能。密切上下级人大联系,增强人大工作整体实效,这是习近平总书记和党中央对各级人大提出的明确要求。要拿起密切联系群众的传家宝,巩固内涵、拓展外延,以更优良的作风密切各方联系,做实各项工作。要密切上下联系。上下级人大之间虽然没有领导关系,但在工作指导、法律监督等方面存在密切工作关系,要在强化政治指导、加强工作联动、规范机构设置等方面加大工作力度,更好形成上下同心、对接通畅、沟通便捷的工作格局。要密切横向联系。在区域一体化大趋势下,在立法协同、监督联动、代表互动等

方面探索区域人大协作,更好推动镇江融入宁镇扬一体化、长三角一体化。要密切内外联系。严格执行请示报告制度,重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时向党委请示汇报。加强与“一府一委两院”的沟通对接,协调解决依法履职中的具体问题,跟踪督促决议决定和审议意见的有效落实。市委也将加强对人大工作的领导,更大力度支持人大依法履行职能。

做好新时代人大工作,责任重大,使命光荣。让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,进一步解放思想、扎实奋斗,砥砺前行、开创未来,为做好新时代地方人大工作,建设现代化新镇江作出新的更大贡献!



在市人大常委会党组理论中心组学习会暨人大工作研讨会上的讲话(摘要)

市人大常委会党组副书记 郭建

一、深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神,把准新时代人大工作正确政治方向

一是坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的十八大以来,习近平总书记针对人民代表大会制度建设和人大工作,先后发表一系列重要论述,作出一系列重要指示,形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。这次,习近平总书记进一步用“六个必须”精辟概括了人民代表大会制度的主要特征、重大原则和使命任务,强调对于人民代表大会制度这一党和人民历经千辛万苦取得的重大政治成果,必须倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断发展,这是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的丰富和升华,是

做好新时代人大工作的指导思想和根本遵循。

二是坚持党的全面领导这一最高政治原则。习近平总书记强调了“两个重要”,即人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体,也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。深刻揭示了人民代表大会制度的本质特征,就是要坚持党的全面领导。做好新时代人大工作,这个本质特征和最高政治原则必须要把准落实。用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,做到“两个维护”、实现“三个善于”,即善于使党的组织通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人员通过法定程序成为国家政权机关的领导,善于通过国家政权机关实施党对国家和

社会的领导。所以,党的全面领导这一最高政治原则不是空洞的、抽象的,而是要贯穿人大工作的各方面全过程,确保党中央、省委市委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,人大职能作用就发挥到哪里。

三是发展全过程人民民主这一社会主义民主政治的本质要求。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节。习近平总书记强调,要把人民当家作主“三个具体地、现实地体现出来”实现到位,对于人大,也就涉及到工作的各环节全过程,如何贯彻落实到位,需要我们在工作中不断深化和探索。

四是贯彻习近平法治思想和全面依法治国要求。人大

是立法机关、监督机关,在全面依法治国中承担着重要职责,也必须在宪法法律规定范围内活动。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

五是“四个机关”建设新要求。习近平总书记对人大自身建设提出“政治机关、权力机关、工作机关、代表机关”“四个机关”的定位,对人大工作队伍建设提出“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”“20字”的要求,这是新时代加强各级人大自身建设的正确方向和重要抓手。

二、坚持围绕中心、服务大局、突出重点,在现代化新征程上全面提升人大工作质量和水平

在新征程上,人大工作如何高质量发展,是必须回答好的重大课题,总体要把握“三个紧”:一是紧跟党中央和省市委重大决策部署。省第十四次党代会提出的“三大光荣使命”、“六个显著提升”目标、九项重点工作和加强党的建设各项要求;市第八次党代会提出的“五大关键战”“六大愿景”,都是必须紧跟的重大决策部署。二是紧贴人民美好生活需要。就是习近平总书记反

复强调的,群众所思所盼所愿。三是紧扣国家治理体系和治理能力现代化。对照全面开启现代化建设新征程的需要,科学谋划和推进人大工作。

1. 践行全过程人民民主。正在进行的市县乡三级人大换届选举,就是全过程人民民主最直接、最生动的实践。要在市委领导下,加强指导、精心组织,严格依法依规进行,践行好全过程人民民主,确保换届选举圆满成功。如何保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程,确保党委政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,是需要我们始终关注的重要问题。比如,市九届人大一次会议将首次对民生实事进行票决,如何让民意有效实现?在涉及重大民生议题时,能否进一步拓展代表的深度参与或者公民的有序参与?这些都需要我们在实践中不断探索。明年,我们还要在全过程人民民主的理论研究上多下功夫,根据市县乡三级人大的实践,及时总结提炼好的经验和做法,为全过程人民民主实践做出更大贡献。

2. 推进高质量立法。法工委正在牵头编制2022-2026年的立法规划和明年立法计划。立法资源非常宝贵,如何发挥

出更大的作用?要坚持从实际出发,彰显地方特色,体现问题导向、小切口,着力解决实际问题,每年两部“大块头”,一部“小快灵”,一届立法总数在15部左右。人大要发挥好在立法中的主导作用,在市委领导下,严格落实年度计划和五年规划,在评估论证、立项、起草、审议等各个环节严格把关、担当职责,既要把这个“主导”做好,也要充分集思广益,践行好科学立法、民主立法、依法立法的要求。要强化立法调研,将征求联系点意见作为必经程序,将征求行政管理相对人、利益相关方、基层执法人员意见作为重点内容,增强立法的针对性、适用性、可操作性。保障宪法和法律法规在本行政区域的有效实施也是人大的重要职责,要加强规范性文件备案审查工作,落实好已出台的审查办法、完善工作机制,真正做到有件必备、有备必审、有错必纠。

3. 增强监督刚性和实效。坚持围绕中心、提出重点、增强实效,寓支持于监督之中。中央39号文件提出,要切实解决“不便监督、不好监督、不敢监督、不善监督”“四个不”的问题。习近平总书记强调:“人大监督要长出牙齿”,就是要求我们以监督的刚性和实效破解“四个不”问题。要抓好两

个方面。一是选好议题。紧扣党代会提出的“五大关键战”“六大愿景”，做好“十四五”规划实施持续跟进。明年，在做好预决算、国资监管、民生实事、生态环保等法定任务之外，围绕“五大关键战”的重点领域开展监督。每年要选择1-2个重点议题，市县人大上下联动、形成合力，推动市委确定的重点目标和举措落地见效。二是注重实效。推动监督关口前移，强化审前调查研究，提前介入规划、计划和预算审查监督工作，提高审议质效。要用好执法检查利剑，避免混同于一般工作检查，聚焦群众反映的重点突出问题打好“组合拳”。特别是对于我市地方立法项目的执行情况，要进行“回头看”。建立健全跟踪问效机制。对人大及其常委会作出的决议、决定和审议意见，加强跟踪督办，使监督的过程成为统一思想、凝心聚力、推动落实的过程。

4. 推动讨论决定重大事项制度化常态化。严格按照《市人大常委会讨论决定重大事项的规定》，坚持抓大事、抓重点、求实效，把听取和审议“一府一委两院”工作报告、审查批准国民经济和社会发展规划计划、预算作为每年行使重大事项决定权的重点。要着重围绕“十四五”发展中带有

全局性、战略性、长远性的重大问题，适时作出决议、决定，推动市委重大决策部署通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。在选举任免上，重点是确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，去年以来，无论是人代会还是人大常委会，选举任命干部满票、高票是常态，这种凝心聚力、心齐气顺的好态势要保持下去，为优化政治生态作出新贡献。

5. 充分发挥人大代表作用。人大代表是人民代表大会的主体，发挥代表作用，才能真正做到“民有所呼、我有所应”。一是把好代表“入口关”。今年是换届选举之年，无论是新代表候选人，还是连任代表候选人，在市委领导下，人大要履职尽责，协助把好政治关、素质关、结构关，确保选出的代表能够代表广大人民群众的利益。二是进一步密切“两个联系”。密切国家机关特别是人大机关同代表的联系，落实常委会组成人员联系代表制度，充分听取代表的意见和建议，及时回应合理诉求。健全代表列席人大常委会会议、召开列席代表座谈会、各委办室联系代表等工作机制，为代表履职行权提供便利。密切代表同人民群众的联系。这

关系到人代会闭会期间，人大代表如何履职尽责。要深入推进人大代表工作站等履职平台建设，使其成为人民有序政治参与的重要载体。建立健全代表反映群众意见和要求的处置反馈机制。五级人大代表接待选民日活动已经形成制度性安排，取得了良好效果，要总结经验、继续坚持下去。要加强代表履职服务管理，提升代表履职能力和水平。完善代表履职评价体系和激励机制，推进代表履职档案规范化。三是推进议案建议“两个高质量”。完善提出议案建议前的沟通协调机制，引导代表针对事关发展大局、攸关群众利益的问题提出高质量的议案建议。进一步完善督办问效、考核奖惩机制，推动议案建议办理解决率纳入综合考核，进一步提高解决率、满意率。

三、加强人大及其常委会自身建设，着力建设“四个机关”

对标“四个机关”建设和20字人大工作队伍要求，可以从以下四个方面发力。

一要加强政治建设，激发“跑起来”的精气神。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑、推进工

作,弘扬伟大建党精神,巩固拓展集中教育成果,健全学习和调查研究机制,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以理论上的清醒保证政治上的坚定,激发干事创业的精气神。

二要加强机关党的建设,推进党建与业务工作深度融合。党建工作责任重大,核心是围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建与业务工作深度融合,发挥人大作为代表机关在组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众方面的优势,深入基层一线,深入群众之中,加强调查研究,推动人大工作高质量发展。要强化基

层组织政治功能,推动支部工作标准化、规范化、科学化,以支部为依托,有组织、有计划地把理论、法律和业务学习抓实抓到位,练好发现问题、解决问题的基本功。

三要加强人大干部队伍建设,持续营造干事创业、风清气正的政治生态。习近平总书记对人大工作队伍提出“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”20字要求,需要每名同志认真学习好、实践好,争做新时代人大干部的表率。

四要加强人大理论研究和宣传,讲好中国民主故事、镇江人大故事。加强人大理论

研究和宣传,应当成为每名人大干部的基本功。要积极支持人大工作理论研究会发展,加强调查研究,力求更多理论成果转化为领导决策和创新实践。探索和发现人大工作的特色亮点,善于把镜头对准人大代表、人民群众和小事实事,找准宣传的切入点,发出人大好声音,唱响主旋律,激发正能量。

栗战书委员长指出:“人大代表由选民或选举单位选举产生,但不能仅代表选区和选举单位利益”。要适应区域协调发展的趋势,加强各级人大、人大代表联系沟通,凝聚人大工作合力,共同为镇江“三高—争”现代化新实践做出更大贡献。

(上接第15页)

众期盼统一起来。要促进发展成果共享。围绕共同富裕这个重大命题,加强人大理论研究,通过人大实践创新推动体制机制改革创新,突破不符合共同富裕要求的利益分配制度藩篱,为打破阶层固化、畅通流通渠道、实现共同富裕提供制度保障。

四是主动解决好群众身边问题。人大来自群众、根植群众,理应聚焦群众急难愁盼,办好群众身边小事。要深入群

众调查研究。用好调查研究这个党的“传家宝”,坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是,始终保持同人民群众的密切联系,确保主观认识始终紧密结合客观实际,确保重大决策始终符合群众愿望。要在解决问题上发力。人大解民忧、办民事,重点在于动真碰硬,坚决纠正一切有损群众利益的行为;在于持之以恒,围绕群众关心关切,一年一年接着抓;在于

跟踪问效,推动有关部门扎实作为、务实行动,直到群众满意。要切实维护公平正义。聚焦宪法和法律的贯彻实施,确保国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作,确保人民群众的合法权益不受侵害;加强民生领域工作力度,促进教育、医疗、住房、养老等民生供给更加优质均衡,推动民生福祉不断改善,实现群众生活水平整体提升。

在市人大常委会党组理论中心组学习会暨人大工作研讨会上的讲话(摘要)

市人大常委会党组副书记、常务副主任 孙晓南

今年以来,市人大常委会开展“民呼我应”主题实践活动,就是把人民放在心中最高位置、保持同人民的密切联系、倾听人民意见和建议、努力为人民服务的生动实践,为我们坚持和发展全过程人民民主,始终做到“民有所呼、我有所应”提供了范本、积累了经验。

第一,民呼我应,是为了充分发挥人民代表大会制度优势。习近平总书记指出,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。中国之治之所以取得举世瞩目的巨大成就,首要的经验就在于党的领导,人民代表大会制度是党立足中国历史和现实国情、借鉴人类政治文明成果,创立的一套社

会主义民主政治制度,实现了党的领导与国家一切权力属于人民的高度统一。我们开展“民呼我应”,就是要通过人大履职,确保党委意图、国家意志和人民意愿高度一致,为地方改革发展稳定各项事业提供保障、增添动力。在今年的“民呼我应”实践中,我们开展服务“三高一争”、助力产业强市”人大行动,实施常委会组成人员联系企业界代表活动,召开优化营商环境专题询问会,既把市委坚定不移贯彻产业强市“一号战略”的决心和信心传递给广大市民,也把人民群众期待城市发展、产业壮大,期盼营商环境持续优化的关心传递给党委政府,实现了市委关注与群众关切相统一,凝聚了党委政府与代表群众携手奔跑的强大合力。

第二,民呼我应,是为了使中国特色社会主义民主更加深入人心。习近平总书记指出,制度竞争是综合国力竞争的重要方面,提出了“八个能否”“四个要看、四个更要看”的标准。长期以来,西方打着“民主”旗号,大肆攻讦中国民主、抹黑中国制度。我们践行“民呼我应”,就是要让群众更牢固地树立民主意识,更方便地行使民主权利,更广泛地共享民主成果。今年,我们将“民呼我应”与党史学习教育紧密结合,组织民生实事视察和满意度测评,认真督办代表建议,用一件件满足群众心愿的民生成果,诠释全过程人民民主的本质和内涵;讲好人民代表大会制度故事,用疫情之下中国之治与西方之乱的鲜明对比,揭露西方“民主”骗局,

彰显中国特色人民民主的巨大优势；广泛宣传人民代表大会制度发展历史，用党带领人民当家作主取得的历史性成就，生动阐明人民代表大会制度是人类政治制度史上的伟大创造，推动全社会形成抵制西方污蔑诽谤的强大共识和行动自觉，树立坚持中国特色社会主义制度的强大自信，汇聚全市上下奋进现代化建设新征程的磅礴力量。

第三，民呼我应，是为了更好实现全社会的公平正义。习近平总书记指出，要把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活的向往上来。随着中国经济由高速增长转为中高速增长，加之新冠肺炎疫情导致世界百年未有之大变局加速演进，全球经济陷入低迷，我们在过去高速增长时代积累的一些矛盾问题也逐步显现出来，比如贫富差距扩大、城乡发展不均衡、利益分配格局固化等等。我们开展“民呼我应”，就是要更多深入群众生活、听取群众意见、了解群众疾苦，把一切行动统一到人民群众对美好生活的向往上来。今年，各级人大代表全面践行“民呼我应”，深入基层一线、社区乡村，广泛听取意见建议，搜集群众急难愁盼问题，推动办好了一大批民生实事，五级人大代表统

一接待选民时，群众自发送来了两面锦旗，充分说明了人大履职为民的实际成效，充分反映了群众对人大的认可和信赖。我们围绕就业、教育、医疗、养老等开展系列工作，就是为了打破阶级固化、畅通向上流动通道，让改革发展成果更多更公平地惠及全体市民，推动实现全体人民的共同富裕。

第四，民呼我应，是为了有效化解社会矛盾、维护和谐稳定。习近平总书记指出，要完善人大的民主民意表达平台和载体，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。“民呼我应”，起点在“呼”，我们不断拓宽群众发声渠道，让群众遇到困难找得到组织，心怀愤懑能有人倾诉，有效疏导了群众的负面情绪；充分尊重群众意愿，真正把群众小事当作自己的大事，多倾听、多理解，始终保持与群众的共情；主动贴近社会热点，走进12345，现场听取群众意见，收集整理群众反映强烈的热点问题，掌握了不少平时不了解的真实情况。“民呼我应”，关键在“应”，首先是把该办的事办好，综合运用立法、监督、建议督办等手段，推动一批群众身边问题有效解决；另一方面，把难点问题跟踪好，对于代表群众多次提、反复提的问题，进行深入调研，

确实难以解决的，跟踪有关部门制定计划，在条件成熟时予以解决，期间也要向群众做好解释，让群众感觉到自己的问题有人关注、自己的意见得到尊重，把各类矛盾化解在萌芽，汇聚社会正能量。

一年来的实践经验，我们认为，构建和完善“民呼我应”工作机制，是打响和擦亮这一特色品牌的关键，主要包括三个环节。一是畅通“民呼”渠道。不管是对大局工作的建议，还是对身边问题的反映，或是对“鸡毛蒜皮”的抱怨，都要让群众能说话，让群众的心声有人听。人大拥有“听民声”的丰富资源，广大代表要通过接待选民、小组活动等广泛接触群众，机关干部要在调研、视察等活动中扩大群众参与，真正让群众的声​​音传进机关。二是搭建“民呼我应”平台。人大不直接行使行政、监察、司法等权力，但对国家机关行使监督权，这就要求人大主动发挥居间协调、沟通衔接的作用。一要充分发挥人大代表作用，用好代表联络站、代表履职服务平台，不断深化“两个联系”；二要充分发挥各专工委和信访接待职能，增强调查研究能力，主动关注网络舆情，全方位多角度收集民意；三要充分调动“一府一委两院”积极性，通过依法正确有

效监督,推动有关单位主动回应群众关切、满足群众诉求。三是形成“我应”闭环。对群众的呼声有回应、有反馈、有交代。一是在解决问题的同时,加强群众宣传,通过视察等形式,让群众看得见进展、感受到成效。二是暂时难以办理的,多与群众沟通,共同商量办法,择机推动解决。三是确实不符合实际、不符合规定的,也要用群众能接受的方式讲清楚,将心比心地与群众交流,争取理解。

对于明年及今后五年的工作,围绕持续深入推进“民呼我应”,不断发展全过程人民民主谈几点想法,重点是做好四个“主动”。

一是主动做好党和人民的桥梁。人大一头连着党委政府、一头连着人民群众,这是人大的独特优势,也是力量来源。要主动争取党委的领导。今年我们打造“民呼我应”品牌,得到了市委和马书记的大力支持,这是这项活动取得预期成效的根本保障。积极争取市委的领导,是我们赢得工作主动的关键。我们要自觉把人大工作融入市委工作大局,通过人大履职,把市委利民惠民的各项改革部署和重大举措落到实处。要坚决贯彻党委意图。把党的主张以群众听得懂、能接受的方式传递出去,

将党的意图通过法定形式转化为全市人民的共同意志和自觉行动,实现党委决策和人民意愿的高度统一。要充分发挥桥梁纽带作用。今年,我们通过代表之声、审议意见等形式,把不少民情民意反映给了市委市政府,多次获得马书记批示,同时也通过接待选民、组织视察等,将党委政府解民忧办民事的成果宣传出去,取得了很好的社会效果。我们要坚持和发扬这一做法,继续拓宽民意渠道,持续传递正能量,提升社会凝聚力。

二是主动服务和保障代表履职。人大代表是国家权力机关的组成人员,代表人民参加行使国家权力。要充分尊重人大代表主体地位。把保障代表履行职务作为重要职责,重点做好闭会期间的代表联络与服务工作,为代表履职提供条件,方便代表通过人大渠道全面反映群众诉求。另一方面,也要加强教育管理,提升代表履职意识和履职能力,确保人大代表始终忠实代表最广大人民的根本利益。要扩大人大代表对常委会工作的参与。上周王林副秘书长来授课时提到,全国人大在常委会期间召开列席代表座谈会,效果很好,代表参与热情十分高涨。我们要不断健全在日常工作中听取代表意见、交办代表

建议、反馈办理情况的工作机制,既让代表发声,更让代表的声音有落实、有反馈,增强代表对常委会和专工委工作的参与感。要激发人大代表依法履职的工作热情。大多数的人大代表,对履行代表职务怀有较强的责任感和使命感,但不可否认,也有少数把代表职务当“头衔”、当“荣誉”。我们既要正向激励,也要提醒鞭策,探索更多鼓励激励手段,逐步完善代表退出机制,实现代表队伍总体质量的动态提升。

三是主动扩大人民群众政治参与。人大践行“民呼我应”,就是要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要尊重人民主体地位。全过程人民民主,就是要在经济社会活动的各领域、各环节实现人民当家作主。我们要充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权,把倾听群众声音、传递群众诉求、反映群众意愿贯穿于人大工作全过程,为党委政府重大决策、重要部署提供民意支撑。要尊重人民首创精神。积极发挥人大协商作用,多与群众交流、多听群众意见,汲取人民群众的无穷智慧;将涉及人民群众切身利益的大事要事,交由广大市民和社会各界广泛商量,集思广益、形成共识,把国家意志与群(下转第12页)

在市第九届人民代表大会代表候选人 提名推荐工作会议上的讲话(摘要)

市人大常委会副主任、选举办公室主任 岳卫平

根据中央和省委、市人大常委会要求,市人大将于明年2月进行换届,根据时间安排,各市(区)人大要在明年1月15日前选举产生镇江市第九届人大代表。今天部署镇江市第九届人大代表候选人提名推荐工作。讲三方面意见:

一、充分认识市人大代表候选人提名推荐工作的重要意义

这次市人大换届选举,是依据宪法和法律规定,中央和省市委部署的一项重大政治任务,是全市人民政治生活中的一件大事,是社会主义民主政治建设的重要实践。做好这次人大换届选举工作,对于巩固党长期执政基础,保障人民当家作主,加强地方和基层政权建设,动员全市人民投身全面建设社会主义现代化国家、践行“争当表率、争做示范、走

在前列”重大使命,开创“三高—争”新局面,具有十分重要的意义。

人大代表是国家权力机关组成人员,从一定意义上讲,代表是否有较高的政治素质,是否具有较强的议政、议事能力,是否能正确地行使法律赋予的权力,直接关系到人代会各项任务的顺利完成,关系到社会主义民主法治建设的顺利推进。提名推荐市人大代表候选人,是市人大换届选举中一个十分重要的环节,涉及面广,工作量大,政策性、法律性、程序性都很强。因此,我们要进一步提高对做好市人大代表候选人提名推荐工作重要意义的认识,在市委的坚强领导下,以高度的政治责任感、认真负责的态度和严谨细致的作风做好这项工作,严把“提名关”,管好人口,力争选

出结构更优、素质更高、履职更好、群众认可度更佳的新一届市人大代表,确保此次换届选举圆满成功。

二、严格把握市人大代表候选人提名推荐工作的相关要求

市人大常委会决定,我市第九届人大代表名额保持不变,仍为355名。代表初步候选人人数应多于应选代表数的30%;代表正式候选人人数应多于应选代表数的20%。根据省、市相关文件,提名推荐市人大代表候选人,必须坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的有机统一,深入发动,认真组织,严格操作,有序推进,真正把素质过硬、能力较强、群众认可的人选推荐为代表候选人。要做到“四个严格把握”:

一是严格把握程序。市人

大代表候选人在市直、市属单位、各市(区)单位和团体中产生。市直单位的由市委组织部直接布置提名工作;市属企事业单位的由市人大选举办提出意见,经市委组织部研究同意后,再按照属地提名的原则,由各个区进行提名;各市(区)单位和团体的由各市(区)提名推荐。

程序共分为四步:第一步,各地各单位要在较大范围进行民主推荐,反复酝酿,提出人选。按照属地提名的原则,报送给相关市(区)党委组织部和人大常委会。第二步,经各市(区)党委考察审查后,确定按多于应选代表数的30%,提出代表初步候选人名单,上报给组织部和市人大选举办。第三步,市委组织部在代表初步候选人所在单位党委(党组)已形成书面考察材料的基础上,对初步候选人进行审核,必要时作进一步考察了解;会同纪检监察机关、统战、政法等部门和人大有关机构对推荐上来的人选进行筛选、平衡,依照“符合条件、好中选优、优中拔尖”的原则,经过反复酝酿协商,按多于应选代表数的20%确定正式代表候选人,并向市委常委会汇报。第四步,市人大选举办下达正式确定的市人大代表候选人名单。另外,解放军代

表按照《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》相关要求产生。

各地在推荐过程中,要加强考察审查,根据领导干部、党外人士、非公有制经济人士、新社会组织人士等人选不同情况,有针对性地征求有关方面意见,把好代表候选人的政治关、素质关、结构关。人选为领导干部的,要听取纪检监察机关的意见,并核查个人有关事项报告情况;人选为党外人士的,要听取所在单位党组织和所在党派、团体的意见;人选为非公有制经济人士的,要进行综合评价,并征求企业党组织、非公有制企业党建工作机构的意见;人选为新社会组织人士的,要征求所在社会组织监管部门和上级党组织的意见。

二是严格把握条件。被提名推荐为市人大代表的候选人,应具备以下素质:一方面,要拥护中国共产党的领导,拥护中国特色社会主义制度,模范遵守宪法和法律,自觉践行社会主义核心价值观;另一方面,要密切联系人民群众,具备履职意愿和能力,具有良好的社会形象,得到群众广泛认同。其中,特别要注重人选在三大攻坚战、疫情防控等重大

任务中的工作实绩。

严格落实“九个一律”不得提名推荐要求:①政治上有问题的,②严重损害国家和人民利益的,③与敌对势力相勾结或接受国(境)外组织、个人参选资助或培训的;④品行不端、道德败坏的,⑤有行贿受贿、权钱交易行为的,⑥因严重违纪违法被给予组织处理、党纪政务处分或被判刑以及涉及违纪违法正在接受调查处理的;⑦有拉票贿选或其他不正当竞争行为的;⑧在身份上弄虚作假或身份与代表性不一致的,⑨没有履职能力或当选后不尽责、履职意愿不强的。

特别强调三点:①对于拥有外国国籍的,不得提名推荐为代表候选人;②对于拥有国(境)外永久居留权或长期居留许可的,原则上不提名推荐为代表候选人,但归侨人士代表人选除外;③个别优秀归国人才经严格考察审查后,可提名推荐为代表候选人。

三是严格把握结构。优化代表结构,关键在落实“两保证一从严一防止”和“四个不得”的要求。“两保证”,就是保证基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表比例有所上升,保证妇女代表的比例有所提高;“一从严”,就是从严掌握党政领导干部担

任人大代表的比例；“一防止”，就是防止企业负责人代表比例过高；“四个不得”，就是不得以个人推荐代替组织推荐；不得将人大代表职务作为荣誉进行分配；不得简单以资产规模、纳税情况、社会知名度等代替人选标准；党政干部、企业负责人不得挤占工人、农民和专业技术人员的代表名额。

在代表候选人中，要把握好“五项结构性指标”，执行好“五个要求”。“五个结构性指标”，即：①工人、农民和专业技术人员占42%左右；②妇女不低于27%；③非中共党员占35%左右；④企业负责人比例控制在10%左右；⑤本届市人大代表继续提名的占1/3左右。“五个要求”，即：一是在提高工人、农民和专业技术人员代表比例的同时，不得降低对代表素质和履职能力的要求。二是统筹兼顾企业负责人担任人大代表，防止比例过高。三是适度增加新的社会阶层人士。四是同级的人大代表与党代表、政协委员一般不交叉任职。五是上下级人大代表除工作需要，原则上不兼任。

需要说明两点：①为更好地提高代表总体素质，优化代表结构，保持人大工作的连续性和稳定性，省市委文件都要求认真做好继续提名代表的

工作，这在代表候选人中占1/3左右，继续提名的代表名单是经各市(区)人大及党委研究，市委组织部和市人大党组研究同意后提出的人选，都是履职优秀，社会公认度较高的。希望各市(区)认真做好这部分代表的继续提名工作。②对提出的市属单位建议人选名单，是在会前，市人大选举办认真调查研究，根据代表人数和结构，以及人大常委会的工作需要，在征求了统战部、工会、团委、妇联、科协等部门，以及有关委办局和主管单位的意见后，与组织部会商提出。希望有关委办局和主管单位，认真按要求做好提名推荐工作，对其中可能不适合的，及时向市人大选举办提出建议，可另外安排其他合适人选，并根据属地管理的原则，将相关建议人选报相应的市(区)。

四是严格把握时限。根据这次人大换届选举的总体时间安排，为确保市第九届人大代表在明年1月15日前选出，各市(区)需在今年12月15日前，将市人大代表初步候选人建议名单和相关材料分别报送市委组织部和市人大选举办。市人大选举办于今年12月30日前分别将市直单位、各市(区)提名的市人大代表正式候选人建议名单下达到各市

(区)。明年1月15日前，各市(区)新一届人大一次会议依法选出市第九届人大代表。驻镇解放军代表候选人的酝酿推荐、协商提名和选举代表工作，请军分区与有关驻军研究，在明年1月15日前选出市第九届人大代表。各市(区)和军分区要及时报送选举结果，包括代表选举结果的报告、代表登记表、代表名册、代表证件照片等。希望大家不能因时间紧张而降低要求和标准，更不能因工作不到位而拖全市的后腿，确保每个时间节点报来的材料能够一次性通过，高质量高效完成任务。

三、切实加强市人大代表候选人提名推荐工作的组织领导

提名推荐市人大代表候选人作为把好代表政治关、素质关、人口关的基础，至关重要。关于切实做好市人大代表候选人提名推荐工作，再强调四点：

(一)切实加强组织领导。各级党委对人大换届选举工作负领导责任，要充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，周密部署提名推荐工作，确保提名推荐工作在党的领导下依法有序进行；各市(区)人大常委会要在同级党委领导下，认真履行法律赋予的职责，切实做好提名推荐相关工

作；各级党委组织部门要在党委领导下，充分发扬民主，广泛听取各方面意见，切实做好有关人选的酝酿和推荐工作；各有关方面要根据党委统一部署，紧密配合，各司其职，形成合力。

(二)务必抓好任务落实。各推荐单位要严格按照省、市文件精神 and 这次会议要求，依法严格把握工作程序和条件，优化代表结构和素质，圆满完成市九届人大代表推荐任务，并及时汇总上报。同时，要注意掌握市人大代表推荐工作动态，对推荐工作中出现的问题要妥善处理，遇到重要情况及时向市人大选举办汇报，力求把代表候选人提名推荐工

作中出现的矛盾和问题化解在萌芽状态，为换届选举工作的有序推进奠定基础。

(三)深入做好宣传引导。党委宣传部门要充分发挥报刊、广播、电视、互联网等主流媒体的舆论导向作用，善于运用新兴媒体和其他宣传方式，广泛宣传宪法法律的有关规定，宣传各地的好做法好经验，引导人民群众依法参加选举。要建立舆情风险监测、预警和应对机制，坚持依法处理、舆论引导、社会面管控同步推进，为提名推荐工作营造良好的舆论氛围和社会环境。

(四)严格遵守换届纪律。在人选推荐和考察审查工作中，各级各部门要严格遵守换

届纪律，要坚持教育在先、警示在先、预防在先，把换届纪律宣传教育贯彻始终，强化各级领导干部、人大代表和选举工作人员的责任担当、规矩意识。要主动掌握纪律动态，发现问题及时报告、依法处理，把问题消除在萌芽状态，营造依法办事、公平公正、风清气正的提名推荐环境。

做好市人大代表候选人提名推荐工作责任重大、意义深远，时间紧、任务重。大家一定要以强烈的政治责任感和一流的工作水平，确保提名推荐工作实现预期目标，为圆满完成这次人大换届选举任务奠定坚实基础。



面对面心连心 让民意铺满大地

——市“五级人大代表统一接待选民日”活动纪实

市人大常委会办公室、人代联委

2021年11月12日,是市五级人大代表统一接待选民日,2639名在镇五级人大代表深入280个选民接待点,围绕“民呼我应——听民声、解民忧、聚民心”主题听取选民意见建议。从2014年开始,五级人大代表连续八年走进街头巷尾、深入田间地头,与选民面对面交流,已经成为了全市各级人大代表依法履职的“知名品牌”。大量的民心民愿得到表达、民情民意得到传递,一大批群众身边事、揪心事得到解决,成为了镇江人大践行全过程人民民主的生动实践。

代表选民“双向奔赴”

一支笔、一份纪事簿、一本《宪法》,再加一颗为民代言的履职尽责之心,这“四个一”是每位人大代表履职尽责的“必要装备”;一条建议、一份

信任,这“两个一”是选民为人大代表们备好的“行囊”。

2017年本届人大履职以来,每年的11月中旬的相聚成为了代表与群众不变的约定。市县乡三级人大同步行动、同频共振,结合各地实际,精心谋划、周密部署,扎实开展各项工作,为人大代表和广大选民在这个特殊日子的“双向奔赴”搭好舞台。

——明确主题,鲜明“为民”特色。2017年“惠民”;2018年“情系人民群众”;2019年“不忘初心,牢记使命”;2020年“助力‘三高—争’”;2021年“民呼我应”……每年的主题都紧扣“人民至上”,听选民的真心话、办群众的烦心事。

——大力宣传,扩大知晓范围。在《镇江日报》、镇江电视台、人大官网官微刊出活动《公告》,利用社区公告栏、小区红色标语宣传活动信息,将

活动时间、主题、内容等广而告知,动员广大市民踊跃参与。

——创新形式,提升活动实效。地点上方便群众,村(社区)便民服务大厅、体育小公园、人大代表联络工作站,还有马路边、广场上、车站前等等,都是人大代表接待点;形式上便于交流,有的一对一接待,有的召开选民座谈会,有的填写代表联系卡,还有不少代表提前走访选民收集意见。

据统计,本届以来,现场参加“五级人大代表统一接待选民日”活动的人大代表13099人次,接待选民41049人次,收集意见建议和诉求22031件,现场解答问题11475条。

民情民意“大丰收”

原312国道城区段,道路

上只有很少货车通行,沿线车辆尾气、噪声污染得到有效控制,群众反响良好。改变源于2017年11月15日的“五级人大代表统一接待选民日”活动,当天,市人大代表金波听到群众反映,312国道镇江段改线南移工程建成通车后,不少货车依然从老312国道镇江段及金润大道通行,上下班高峰期经常拥堵。调研整理后,他在2个月后的市人代会上提出了“关于加强老312国道镇江段管理的建议”,于是有了市公安局、市交通运输局《关于金润大道宣城大道部分路段禁止货车通行的通告》。“禁货”后,该区段每日货车通行量下降78%,得到沿途老百姓点赞。

每年春天3-5月份,我市部分地区漫天飞舞的杨、柳絮,很多市民不胜其扰。市人大代表谢丰羽将统一接待活

动的群众建议形成了人代会相关建议,交市住建局办理。市住建局随即开展专项治理:一方面严格控制杨树、柳树数量;另一方面通过注射生长调节剂抑制花芽形成;同时在春夏季节及时组织修剪,减少飞絮产生量。

焦山路(学府路到京口大润发)路段,此前由北往南行驶是全路段、每一个路口、全时段禁止左拐,造成附近居民、商家以及消费者生活、经营和消费的不便。2020年11月13日,市人大代表周岳新在统一接待选民中得知相关情况后便进行了实地调研,提出建议“调整交通控制时间,由全面禁左拐为错峰限时禁左拐”。目前,该路段已经改为非高峰时段可以左拐,为附近的市民提供了极大的方便。

每年,市人大常委会都会

梳理选民提出的意见,将反映集中的、强烈的、关乎群众利益的作为“拟作为人代会议案建议”处理,请人大代表再调研、再酝酿,力争作为议案建议提出。据统计,2017年至2020年期间,活动收集到的17551条意见建议中,2400余条转化成了市和各市(区)、镇人代会建议。今年,7741名选民又带来了4480件意见建议——满载的民意成为市人大常委会在这个深秋里最大的丰收。

为民成效“张榜公布”

今年的象山街道桓王亭社区接待点,选民袁春生等送来了一面锦旗。学府路308号为原镇江轧钢厂职工宿舍楼的居民,30年来居民们做饭做菜使用瓶装燃气,生活不便还存在着安全隐患。2019年11月15日,楼内居民向参加“五级人大代表统一接待选民日”的代表反映了此事。史亚祥等3名市人大代表深入调研,提出了“关于解决学府路308号居民生活用气难的建议”。今年春节前,楼内居民全部用上了天然气。今天,居民们特地委托他前来表示感谢。

无独有偶,润州区南山街道檀山社区接待点的人大代表们也收到了一面锦旗。官塘



感百年大党恩情 看民生实事进展

——市人大常委会开展专题视察活动侧记

市人大常委会办公室

“德惟善政，政在养民。”今年1月，市八届人大六次会议上市政府发布了2021年民生实事。目前这些民生实事项目进展情况怎样？如何将一件件民生实事办到群众心坎上？11月25日，市人大常委会开展“感百年大党恩情，看

民生实事进展”专题视察活动。

沐浴着冬日的暖阳，专题视察组首先来到高新区金牛山片区环境整治项目现场。该项目是市政府实施的“一山一景”改造工程，占地面积约21.2万平方米，被市、

区两级列入2021年民生实事项目。目前，金牛山公园已建成对外开放，绿地率高达81.54%，成为居民休憩、娱乐、健身的重要生态场所。

在丹徒区上党镇特色田园乡村建设现场，专题视察组一路走一路看一路听，河

绿苑是安置小区，常住居民2700户、10000多人，却没有公交站台。2019年11月15日，市人大代表刘春光在活动中了解到相关情况，提出了“关于在官塘绿苑一期和三期之间增设公交台站的建议”。市人大常委会和市政府先后两次召开会议、两次踏勘现场，邀请相关职能部门、有关市、区人大代表以及村民代表共同会商协调推进。2020年11月26日，公交线路开通运行，极大地满足了周边居民的出行需求。

今年6月底，丹徒区宝堰镇洛阳河大桥正式合龙，一万多村民多年的梦想实现了。在2019年的“五级人大代表统一接待选民日”活动现场，不少村民反映，洛阳河将南官村分为南北，出行需绕道5公里，两岸1.5万亩高标准农田不能连成一片，提出了兴建洛阳河大桥的期盼。人大代表现场答复：将全力推动！在各级人大代表的努力下，2020年11月12日，大桥立项；2021年4月，开工建设；目前正在铺设引路，

即将通车。

五年来，“五凤口高架下规划文体活动中心”“戴家门转盘改造”“解放路6号老旧小区改造”等近万件选民意见得到采纳，一件件为民办事的“成绩单”公布在镇江大地。市人大常委会承诺，对每一件民意给予最大尊重，确保件件有落实、事事有回音。

可以说，市人大常委会丰收的是民意，选民丰收的是满意，这份心意的“小回响”生动诠释了全过程人民民主的“大气象”。

道清淤、道路改造提升了村容村貌,苗木种植、温室花卉等特色产业富裕了村民口袋,村史馆融入了乡愁记忆,清清池塘凸显出江南气息,一幅乡村振兴的画卷徐徐展开。2021年5月,上党镇上会村毛家榨、东宝庄通过省级验收,被命名为省级特色田园乡村。

随后,专题视察组来到镇江博物馆新馆进行了参观学习。该馆建筑面积7822.41平方米,于6月26日正式建成对外开放,其中《奔流——镇江近代历史陈列》以城市史为脉络,以革命史为重点,利用场景复原、多媒体展示等技术,展现镇江人民从1840年至1949年,为争取民族独立、人民解放作出的历史贡献。

最后,专题视察组察看了市科技馆。该馆常设展厅面积10266平方米,包含主题展厅、科普活动区、临展区等多个丰富有趣的科学互动空间。该馆于今年正式对外开放,现已成为镇江最受公众欢迎的科普文化基地。

视察活动中,代表们一路走来,一路赞叹,纷纷表示,镇江的变化令人备受鼓舞,崭新蓝图催人奋进。

大市口街道米山社区居民代表潘镇阳:从我们看的情况来看,这两年镇江变化

确实很大,我们刚才去的金牛山显得很漂亮,把原来的荒山荒地搞成了市民休闲娱乐的场所,我作为一个居民代表来说,非常感谢政府给我们市民办了很多的实事、好事,我感到非常的满意。

恒顺集团企业代表陆平:首先我刚刚进来看,道路特别平整,设施和城里不相上下,有篮球场、羽毛球场,生活的品质在提高,现在的农村空气清新、环境好、有自来水、交通也很方便,我觉得这就是新农村,我现在非常愿意到这边来。现在的感受就是农村变化非常大,感受非常好。

办好民生实事,是市政府对全市人民的庄严承诺。据了解,今年年初,市八届人大六次会议确定本年度民生实事后,市政府以1号文件对民生实事任务进行分解落实,明确了责任领导、牵头部门和配合单位,坚持把民生实事办理和党史学习教育“我为群众办实事”实践活动紧密结合起来,克服困难,扎实推进,努力做到“件件有结果,事事见成效”。截至目前,11类39项民生实事任务中,30项已完成年度目标,9项正在抓紧推进中。

此次专题视察,采取市县联动方式开展。丹阳市人大

常委会组织部分丹阳市、镇人大代表,先后赴国药智能医疗康复器械项目现场,高新区力合智造园项目现场、新建实验小学、幼儿园,项目建设现场,中医院迁建及云阳大桥重建项目现场,实地考察民生实事项目进展情况,提出了高标准规划、高质量建设、精细化管理,又好又快推进项目建设的建议。

句容市人大常委会邀请部分人大代表、企业职工代表和普通市民代表,察看道路文化护栏建设工程、事故一体化服务中心、茅山镇丁庄村和城区给水管网设施改造工程,实地了解重点工程和为民办实事项目进展情况,并召开会议,引入“代表问政”环节,市政府分管领导面对面回应代表们的民生关切。

扬中市人大常委会组织部分省市县三级人大代表,先后视察了吾悦广场、通达片区水环境治理工程、柳竹新村杆线整治情况、广宁社区居家养老服务中心、第二高级中学综合楼新建工程、金州水务公司水质深度处理工程、何家大港闸移址新建工程等7个项目,并围绕推进解决民生实事项目建设中的重点难点问题积极建言献策。

专题听 重点看 认真议

——市人大常委会专题视察人代会议案办理 暨 G312 产业创新走廊建设侧记

市人大常委会经济工委

市委七届十二次全会作出了“更大力度实施产业强市‘一号战略’，牢牢坚持创新核心地位，推动以科技创新为核心的全面创新，为产业‘强起来’提供硬核支撑”的战略部署。为助力市委产业强市“一号战略”贯彻实施，让科技创新成为推动产业高质量发展的强劲动能，年初召开的市八届人大六次会议上，艾顺刚等10名人大代表提出了“关于加快镇江创新资源整合，全力支持产业‘强起来’”的议案。在议案办理的冲刺阶段，11月18日，市人大常委会采取“听、看、议”结合的形式，开展专题视察人代会议案办理暨G312产业创新走廊建设活动。

专题听：全面了解G312产业创新走廊规划建设情况

实施产业强市战略，平台

载体是重要的支撑点；整合创新资源，平台载体是最终的集聚地。镇江市“十四五”规划纲要中，将“建设G312产业创新走廊”作为坚持创新驱动发展，深化创新型城市建设的首要内容，明确依托G312产业创新走廊培育壮大创新平台载体，提升产业科技创新能力，加速集聚创新创业人才，营造一流创新创业生态，全面深化科技体制改革。市委马书记进一步指出：“要把G312产业创新走廊打造为蓬勃兴旺的项目长廊、引领未来的科技绿廊、群英荟萃的人才回廊、凝心聚力的合作连廊。”因此，在今年议案督办中，市人大将“推动创新资源向创新走廊集聚”确定为重点督办内容，通过议案办理，进一步推动创新走廊的高标准规划建设，加快集聚创新资源。

当天上午，市人大视察组

全体成员用半天时间，专题听取了市自然资源和规划局、规划勘测设计集团、市发改委关于G312产业创新走廊规划和建设情况。会上，市委常委、常务副市长秦海涛代表市政府汇报了G312产业走廊建设和人代会议案办理情况。他指出：“市人大常委会将‘一号议案’办理和G312产业创新走廊建设结合，围绕镇江创新资源的整合优化推动产业强市强起来，体现了围绕中心、服务大局，抓住抓紧了产业强市的堵点要点痛点。如何通过G312产业创新走廊的打造集聚资源、形成高地、突显效益，是当下镇江需要研究的重大课题。”对下一步如何推进G312产业创新走廊建设，他表示：“要加快吸引一批科教行业龙头机构，打造一批创新平台，打造一批创业基地；要将城市规划、项目招引与G312产业创

新走廊建设同频共振,将产业创新走廊打造成生态、文化、服务高端人才创新创业生活的走廊;要研究好产业外溢和人才的规律,加大创新创业人才的招引力度;要按照G312宁镇段快速化改造工程建设进度,来谋定相应工作计划;要按市场规律来办事,促进生产、生态、生活协调发展。”

通过听取专题汇报,视察组成员对G312产业创新走廊规划建设有了更加全面深入的了解,对产业创新走廊发展的未来更加充满期待。

重点看:现场视察基础设施和创新载体建设情况

当天下午,市人大常委会党组副书记郭建,市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南分别率领两个视察组来到312国道宁镇段快速化改造工程项目经理部、镇江高新区半导体及通信产业园;镇江新区丁卯国家大学科技园、润州区官塘创新社区。大家看现场、进企业、入车间、听汇报,了解议案办理和G312产业创新走廊建设情况。

作为G312产业创新走廊基础设施建设重要一环,312国道宁镇段快速化改造工程备受瞩目。市综合交通事业发展中心主任石小武介绍,目前

前期工作按照既定的路线图在有序推进,下一步将坚持以“全力打造引领全国未来城际快速路示范标杆”为理念,全面掀起大干热潮,推动项目建设大提速。

作为G312产业创新走廊中集聚创新资源的关键点,近年来镇江高新区发展成绩喜人。“全社会研发投入占GDP比重3.3%、规模以上工业企业建有研发机构比例70%、万家法人企业拥有高企288家、万人发明专利拥有量73件,在全国高新区中均处于第一方阵。”镇江高新区管委会主任尹卫民介绍,下一步镇江高新区将进一步细化完善镇江高新区“十四五”规划纲要,加快创新核心区建设,主动融入G312产业创新走廊。

作为G312产业创新走廊中重要的增长极,视察组成员在官塘创新社区规划沙盘前详细了解创新社区空间布局、区域功能和重大项目的相关情况。在谈到官塘创新社区未来发展的方向路径时,润州区委副书记、官塘创新社区管委会主任徐燕表示:“我们将围绕‘总部经济集聚区、产城融合示范区、山水花园名城样板区’的发展目标,立足镇江城市南大门、镇江城市副中心的战略定位,打造‘一核一谷二轴三组团’的总体结构,加快

构建‘1+2+6’产业体系,相信官塘未来可期。”

通过现场视察,视察组成员对一年来市政府、各地区、各部门推进人代会议案办理、加快G312产业创新走廊及各类园区载体建设有了更加直观的认识。

认真议:深入交流提升议案办理质效的路径举措

在现场视察结束后,两个视察组分别召开会议,听取相关部门关于议案办理工作情况的汇报,与会人员围绕视察主题进行了热烈讨论。

议案办理做什么,要让部门说一说。作为议案办理的主要牵头部门,市发改委主任谈沁磊汇报说,发改委将加快创新要素集聚,加强重点片区谋划,将重点片区作为推进G312产业创新走廊的重要战略载体,明确片区发展策略,引导片区错位竞争、特色发展。作为推进议案办理的重要部门,市科技局局长肖敬东表示,市科技局将对实施创新驱动战略、推进科创园区建设、集聚创新资源、推进技术攻坚、培育创新主体等方面重点任务进一步细化分解、加快推进,确保任务清单中的每一项工作都得以落实、取得成效。

议案办得(下转第29页)

让青春在担当中闪光

——记镇江市人大代表姜奇

丹阳市导墅镇人大

俗话说：三十而立。但是对于姜奇来说，而立之年似乎提前了将近十年，从大学毕业那一天开始，他便进入了申阳集团，从最基层的岗位锻炼，一直奋斗到今天，已然是当地的一颗璀璨的明星，在经济发展、代表履职、回报社会等诸多领域闪闪发光。

做政治上的明白人

作为一名年轻的“老代表”，姜奇在平时的工作中，时时刻刻用党员和人大代表的标准严格衡量、约束自己的言行，不断增强党的观念，加强党性修养，执行党的决定，做到心中有党，心中有民，心中有责，心中有戒，对政治纪律和政治规矩心存敬畏，任何时候都要站稳立场，明辨方向，坚定自觉地在思想上、政治上、行动上与党组织保持一致，坚决拥护党的领导，听从党的召唤。严格按照《宪法》《监督法》《代表法》的相关规定，在其位，懂其规，谋其政，司其责，履其职，老老实实种好“责任田”，守好本分，当好参政

督政员，履行职责，兢兢业业，淡泊名利，甘当苦力，不辱使命，不负重托，心中有责，敢于担当，善于作为。把每一位老党员、优秀党员当作自己的折射镜，树立自我的人格魅力，无论是工作还是生活中都力求率先垂范，发挥着一名人大代表应有的先锋模范作用，用自身的言行感召周围的同志。

做地方经济的支撑人

人们只知道，姜奇是接过父亲接力棒的“二代企业家”，但是没有人知道，众人羡慕的背后，他多年的攻苦食淡、奋发蹈厉，父亲坚守的“做强自身企业、支撑地方发展、造福家乡百姓”的理念，一直敦促他不敢有丝毫的懈怠。

他所经营的江苏申阳集团，是一家专业从事光伏太阳能边框组件、轨道交通用铝型材、电梯、自动扶梯部件、CRH6车窗、高速列车风挡等产品的综合性集团企业。多年来，他坚持科技兴企，注重技术研发，每年企业研发投入均在销售收入的3%以上，使企业

发展保持了长久的动力。现总部公司职工1000多人，技术及研发人员80多名，其中中级以上职称人员20多名，经外训的技术工人300多人，其中具有国际焊接证书人员12人。企业现拥有自主知识产权的专利57件，其中发明专利4件，省高新技术产品4件，江苏申阳电梯部件有限公司和江苏凯伦铝业有限公司均为江苏省高新技术企业，拥有镇江市级研发中心两个，为江苏大学研究生实习基地，已承担省级科研任务三个，市级科研5个，多孔空心轨道交通型材研发获省2013年科技支撑计划奖。企业开发的多项产品处于行业领先水平，如地铁屏蔽门铝材，不锈钢蚀刻踏板，一次成型电梯导轨，大宽幅薄壁多孔轨道交通型材，新型折合式扶梯踏板等。

为响应国家深化产业结构调整政策，同时也为使江苏申阳集团真正适应经济而走上科学发展的迅捷轨道，2013年集团公司专门成立江苏申阳交通

装备有限公司，从事CRH6车窗、高寒无霜节能型轨道列车车窗、防石击列车风挡的研发与生产销售，现江苏申阳交通装备有限公司已成为集团公司新的经济增长点。

在姜奇同志的带领下，自2016年起连续五年，企业销售收入达10亿元，利税超1亿多元，纳税在丹阳市工业企业中名列前茅，为丹阳市地方经济的发展作出了很大贡献。

做家乡百姓的贴心人

心系代表职责。作为镇江市人大代表，姜奇同志不忘使命，尽心尽力履行代表职责，坚持深入调查研究，走访群众，站在全面发展的高度，为全市经济社会发展大计积极建言献策。在历次大会期间，姜奇同志多次提出建议，例如“把轨道交通产业作为丹阳市战略新兴产业扶持”“加快打通丹南工业园区运输通道”“加大对农村水利灌溉设施投入”“增设导墅镇里庄片区农行ATM机的建议”等等，表现出了较高的参政议政能力和为民代言的责任感。在镇江市八届人大二次会议上，他了解到2018年国家发改委批复了江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025），扬马城际（扬州-镇江-南京-马鞍山线）的建设是丹阳融入南京都市圈，对外交通发展的契

机，通过大量的走访调研，他领衔提出“关于扬马城际线设立丹阳西站的建议”，建议相关单位线位走向由镇江至丹阳至句容，设立丹阳西站，将丹阳融入铁路大发展的洪流，更好地融入宁镇扬一体化发展，促进扬子江城市群融合。上述建议都得到了市政府的支持和实施，为改善丹阳市乃至镇江市的经济规划作出了积极贡献。

心系百姓生活。以人为本、心系职工、心系弱势群体是姜奇回报社会的首要工作，也是姜奇作为人大代表为民解困、为职工解困的首要工作。他时时关心职工，始终坚持为职工办实事、办好事，把职工的冷暖困难放在心坎上，做职工的贴心人，对员工婚、丧、子女上大学实行了补助奖励政策，对工伤补贴调整了补贴幅度，对困难家庭给予不同比例的补助，使员工切实感受到了大家庭的温暖，企业的凝聚力大大增强。他时时关心困难群众，每年中秋和春节，他都会给导墅镇敬老院的老人们送去关爱，对镇内和贫困户，也实行不定期的结对帮扶。近年来，在为镇内白血病、尿毒症、恶性肿瘤患者以及建档立卡户等捐助资金超过100万元。现江苏申阳集团已成为丹阳市慈善基金会理事，在

“爱心至尚，善行丹阳”活动中一次性就捐款100余万元。

心系公益事业。自企业兴办以来，姜奇同志一直把以人为本构建和谐企业，办企为民，办企为国，振兴地方经济作为兴办企业的左右铭，增加企业凝聚力。作为导墅镇最大规模企业，江苏申阳集团每年都为学校提供助学资金10万元，为对口支持贫困村提供扶持资金5万元。2014年成立“江苏申阳集团慈善基金会”以来，共救助困难员工102名，发放慈善基金43万元。尤其是对贵州凯里镇三棵树镇鱼赛小学捐资3.6万元，用于学生奖学金。2015年捐助30万元，用于设立导墅镇匡亚明教育奖励基金，对优秀教师和学生进行奖励。近些年来为导墅镇水利设施提供资金已近100万元。自2017年以来，他长期资助一名患病职工，捐款50多万元，挽救了一条生命，更挽救了一个家庭。

如果说人生是五彩缤纷的田野，那么青春就是其中最绚丽的一束太阳花，如果说人生是动静交融的舞蹈，那么青春就是活力四射的探戈。姜奇同志作为一名奔波在路上的年轻企业家，一个朴实果敢的人大代表，用自己的言行赢得了职工，赢得了群众，赢得了事业，赢得了荣光。

立足本职守初心 履职为民展风采

——记润州区人大代表常春平

润州区和平路街道人大工委

“常书记真是我们的好代表，为了我们群众的事，一直是尽心尽力。”搬出“危房”的居民全小军在喜拿安置房时难掩激动，抓住常春平的手说道。原来，新金江社区谏壁组地处长江和运河交汇处，江水流动以及运河船只形成的浪涌日夜不停地冲刷着村边的堤岸，有居民反映，原本在自家屋里远看的堤坝，正在慢慢地朝自家墙角“爬”来。新金江社区党委书记的常春平得知情况后，第一时间向街道党工委报告，会同有关部门对谏壁组元墩进行实地考察，迅速制定搬迁方案。仅用12天，就完成了元墩中心路东侧39户的搬迁工作。

“人大代表不仅是一种荣誉，更是一份责任。”作为润州区第九届人大代表、和平路街道新金江社区党委书记常春平经常用这句话勉励自己。不管是在他的基层书记本职工

作中，还是他参与的一些为民服务的公益活动中，他都始终牢固树立代表意识，认真履行代表职责，用实际行动践行一位人大代表、基层党组织书记的责任和使命。

一直以来，他始终把了解民情民意作为平时履职的重点，把民生改善作为工作的出发点和落脚点，经常实地走访调研老百姓的生活。在调研过程中，他发现新金江社区丹徒组姚大圩片区居民至今仍在用煤气管，不仅不方便，而且存在安全隐患。得知此事后，常春平代表第一时间与居民沟通，了解群众的意见诉求，同时积极上报和平路街道，与镇江华润燃气有限公司、润州区水利局等相关部门沟通协调。目前丹徒组姚大圩片区铺设天然气管道已列为和平路街道2021年的民生实事项目，计划今年铺设完成。

多年来，常春平屡次获得

润州区优秀人大代表、润州区优秀共产党员、润州区劳动模范等荣誉称号。“无论作为一名人大代表，还是社区书记，做工作一定要走到群众中去，只有这样才能消除感情断层、工作断层，才能架起密切党群、干群的民情通道，才能把工作做好，让群众满意。”这句话一直挂在常春平的嘴边，他也是一直这样做的。

自长江流域实行十年禁捕开始，新金江社区涉及到的退捕渔民共七百余人，专业渔业捕捞许可证100本。在安置期间，他几乎每天都奔波在“走家串户，宣贯政策”的路上：倾听退捕渔民的诉求，做好详细记录，针对退捕渔民转产需求，建立一户一档，对有劳动能力和就业意愿的，填写帮扶卡，实行动态跟踪管理。

针对丹徒组姚大圩生活污水直排长江的问题，常春平带领工作人员挨家挨户宣传

环保知识,解答村民疑惑。在取得村民们的理解和支持后,他联系相关部门对排污管道进行了改造升级,接入主管网,彻底杜绝污水直排长江。在长江大保护中,他还积极组织“老渔夫”志愿服务队开展“保护长江母亲河,爱护环境靠大家”志愿活动;组织“红烛义工”党员志愿服务队开展“使命仍在肩?勇往须直前”志愿活动……

在代表的履职生涯中,常春平始终坚持把自身本职工作与代表义务有机结合起来,始终坚持“筑牢基层堡垒,提

升服务质量”的理念,统建“1+X”服务阵地,编制“渔民服务网”,以阵地联建为突破,升级改造红色形象体系馆为社区党史馆。将社区沿革变迁历史与党史教育有机结合,打造具有社区特色的党史学习教育基地;建立红色小课堂、设有“老渔夫”议事圆桌等,形成全方位、辐射式的党群服务主阵地。同时携手党建联盟单位成立了“红船精神”宣讲小组,将本地的“红船精神”搬上演讲台,在实践中较好地发挥了资源整合的“组合拳”效能,加速了“新市民”融入城市生活,

逐渐打造成党旗红、百姓安、产业富的魅力新社区。

人民代表人民选,当选代表为人民。常春平代表始终把群众的期盼当作自己工作的动力,把解决群众的难题当作自己应尽的责任。维修丹徒姚大圩江堤,确保丹徒组居民能安全度过汛期;整修渔民公园环境,为群众提供更加良好的生活休闲健身环境;解决滨江花城小区电梯问题,保障群众生活安全、便捷……一件件民生实事,无不践行了一名人大代表的誓言,诠释了一名人大代表的责任与担当。

(上接第25页)好不好,要请代表评一评。作为人大代表,江苏源春食品科技发展有限公司总经理吴国杰告诉记者,他明显感到市政府和各部门对议案的办理相当重视,都是带着解决方案上门面对面交流。作为自身我们也要积极应对,比如从企业代表角度,要在自己的产业发展中融入创新驱动、资源整合这样的意识;从人大代表角度,要注意多研究,究竟如何提升产业创新、驱动发展能力。

“科技创新和产业强市都不是一朝一夕之功,办好这件议案也不是一两年的事情。我

们要认识到‘创新’是第一动能,重在协同协作、整合资源、放大优势,解放思想、深化改革、勇于担当。”市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南指出。

在专题视察即将结束之际,市人大常委会党组副书记郭建对下一步G312产业创新走廊建设和议案办理工作作出了部署:“要充分认识到G312产业创新走廊对推动产业创新和区域融合发展、带动城市能级整体提升具有极端重要性。要深入贯彻新发展理念 and 党的十九届六中全会精神,在践行全过程人民民主、发

挥代表主体作用开创更多作为,进一步优化议案督办方式,推动议案办理取得更大成效。”

通过交流座谈,视察组成员对市政府及各相关部门下一步工作提出了诸多意见建议,同时表示将持续关注议案办理工作,通过有力有效的监督履职,推动创新资源整合优化,加快创新载体建设,强化高质量发展的创新动能,切实推进产业强市、创新驱动、融合发展“三大战略”的深入实施,真正将“一号议案”办出一流水平、取得一流效果,为构建现代化经济体系、推动经济高质量发展贡献更大力量。

关于导入年轻人口 增强城市活力的对策研究

——以技能型人才为例

市发改委 市侨联 市经济学会

人口是一切经济社会活动的基础,是推动地方经济发展的重要推动力。一个城市要兴旺、创新、有活力,离不开人。作为苏南重要的节点城市——镇江,亟需做大人口增量,为加速跑起来添油助力,尤其是年轻人口的导入,这对于缓解老龄化的进程、拉动消费、推动镇江“一号战略”转化为现实生产力等均有非常重要的意义。近些年来高层次人才招引颇有成果,但普通技能人才的招引未有规模化动作,本文仅就普通技能人才招引的一些现实问题进行剖析和建议。

一、现状分析

据第七次人口普查数据,我市常住人口低速增长,增幅低于全国、全省;人口导入数

量较少,近十年我市人口年均增长率为0.31%,平均每年人口仅增加9000多人;老龄化程度进一步加深,60岁和65岁以上人口比重分别为23.56%和17.51%,按国际标准,处于深度老龄化。60岁和65岁以上人口十年间年均增长4.1%和5.72%,远高于常住人口年均0.31%的增长水平。人口是城市活力的关键,人口导入不足、人口深度老龄化将影响镇江的可持续发展。

在镇江产业强市战略的推进下,技能人才市场主要表现为:一是技能人才缺口较大。我市产业链多数处于微笑曲线的中低端,迫切需要一支操作能力强的技术工人队伍,但从实际调研情况看,多数企

业熟练技术工人仍显不足,虽然企业一直在高薪招聘有经验、技术好的工人,可岗位年年招聘年年缺人;二是技能人才流失率较高。越来越多的年轻工人,正从车间流向快递、外卖等行业,制造业由于工作强度、工作环境、薪资水平等因素,对于新生代员工来说缺乏吸引力。由于企业工人自我认可度低,归属感低,忠诚度低,“三低”造成该群体的离职率远高于其它群体;三是工人年龄结构偏老化。在调研中发现,不少企业员工老龄化严重,50岁以上的工人占比较大,年轻工人留不住;四是高校给本地企业输送技能人才数量偏少。为提高本地高校毕业生的留镇工作率,镇江每年都要组织人才服

务“双进”活动,但实际效果并不理想。

二、技能人才导入存在的主要问题

(一)吸纳就业能力偏低。我市企业整体竞争能力不强,企业创新能力不高,导致领军骨干企业数量较少,产业链协作水平不高,部分行业和中小企业发展较为困难,产业就业的吸纳能力明显弱于周边某些城市,很难成为技能人才就业的首选。此外,由于周边各大城市纷纷“抢人”,致使我市技能人才持续流失,因此镇江在引进和留用人才方面,呈现弱势局面。

(二)城市吸引力偏弱。2021年7月任泽平团队发布的全国城市人才吸引力排名中,镇江位列41位,省内排名第7,位于宁、苏、锡、常、通、扬之后。在2021年2月相关媒体发布的《2020年度中国城市活力研究报告》中,镇江是全省唯一跌出城市人口吸引力排名前120名的地级市。镇江在北方、中西部等城市影响力不如扬州、苏州、南京等城市,由于省外年轻人了解镇江的不多,因此在搜索就业信息时,更偏向关注他们熟悉的城市,导致来镇工作的意愿较弱。此外,镇江多数企业薪资水平与周边苏

锡常相比存在一定的落差,技能人才工资待遇整体上低于心理预期,导致引进的人留不住,流向工资水平高、公共服务等更优质的城市。

(三)商业布局不够优化。近年来,我市商贸经济缺乏有效统一的规划、引导和控制,一方面导致商业总体偏中低端,缺乏高端商业,高端消费外流严重;另一方面商业谋篇布局不够合理,主城区的商业网点不断重复增加,园区、开发区等商业配套明显不足,而我市企业多集中于园区、开发区等地,周边提供年轻人的休闲娱乐的设施不多。新生代的年轻工人除了物质需求,更重要的是精神文化方面的需求,但企业周边的商业配套难以满足。

(四)对技能人才培养机制有待完善。受技能人才流动性大的影响,多数中小型企业不愿额外增加成本对技能人才进行培养,致使技能人才发展、晋升渠道受限,技术工人感受不到与自身能力和贡献相对应的光荣感、成就感和归属感,刻苦钻研技术的意识不强,高水平技术工人越来越少。

三、镇江技能人才导入的对策建议

城市活力离不开人口,技

能人才是人口流动的主力人群,是经济社会发展的重要人力资本。因此,镇江要在人口导入方面另辟蹊径,聚焦技能人才,在“引”“用”“育”“留”上下功夫。

(一)栽好梧桐凤凰栖,“千方百计”引人来

1.聚焦项目招引,增强吸纳就业能力。产业是“引人”的核心要素。产业发展与人口增长呈正相关,2020年长沙晋升为“千万人口俱乐部城市”,其背后离不开装备制造和文化娱乐业的迅猛发展,大量就业机会吸引了大量人口流入。北上广深等一线大城市产业优势非常明显,虽然工作压力相对较大,但仍然对于各类人才特别是技能人才有极强的吸附能力。因此,镇江要想引入更多的技能人才,必须用优势产业筑起“引人、留人”的蓄水池。一要加大招商力度。项目遴选方面,除了考虑环保、投入产出比等,重点关注引进能够大量导入年轻人口的项目;二要擦亮“镇合意”服务品牌,以良好的营商环境和机关作风效能吸引更多企业来镇投资兴业,服务好落户的企业主体;三要强力推进产业强市战略,紧扣“四群八链”重点产业体系,补齐产业链的短板弱

项,提升产业发展能级,吸引不同层次的技能人才来镇工作生活。

2.聚焦重点地区,引人方式多样化。一是与全国职业院校持续对接,每年举办“全国百所技工院校校长镇江行活动”,使之常态化,全面推介镇江的相关引人政策;二是市、县(区)人社部门一方面要“走出去”引人,增加招聘发布会场次,一方面利用网络,收集汇总并发布用人信息,使各类别的技能人才都有途径了解镇江,有渠道来镇江就业。尤其关注北上广等生活成本过高、压力过大等原因溢出的年轻技能人才;三是出台更具普惠性的政策。设立“引进技能人才特别贡献奖”,对于在引进技能人才方面有突出贡献的单位和个人,给予税收优惠或经济奖励,并颁发奖章,在精神和物质上同时发力;四是积极开通线上办理技能人才来镇、留镇事项的专门频道,做到能在线上办尽量在线上办,真正形成技能人才来镇留镇的绿色通道;五是鼓励企业灵活运用股份、分红等形式给技术工人更多的薪酬空间,用待遇吸引人,把更多实用型技能人才吸引到镇江,能够“住得下,活得好”。

3.聚焦宣传发动,提升城市吸引力。一要采用传统与新兴媒体等多种方式,采取广告植入、文艺创作等多种形式,开展多轮系列宣传,重点推介镇江的发展前景及产业发展方向,打响金山、北固山、香醋等城市名片推介牌,增加镇江在全国范围的知名度;二要用好网红元素,把网红人物、网红景点、网红店铺等串联起来,既保留镇江千年传统韵味,又激发出创新元素的生命力;三从机关事业单位工作人员开始,鼓励市民充分利用自媒体大力宣传镇江,把镇江的好山好水好故事转化成吸引技能人才的优质资源。

(二)搭建广阔大舞台,“伯乐识才”用好人

1.更新用人理念,弘扬好工匠精神。一是镇江要在全国抢人大战中,争得一席之地,就要倡导各个用人单位打破“唯学历”“唯名校”的用人理念,对不同层次的社会求职者一视同仁;二是加强宣传报道,通过电视、网络等媒体,引导社会提高对技能人才的认知,形成认可、关心、支持技能人才成长进步的舆论氛围和价值导向;三是争取在镇江举办全国或全省的相关职业技能大赛,扩大影响力。向德国

学习,树立崇尚工匠的社会风尚,增强技能人才的职业荣誉感。

2.完善评估机制,科学合理使用人才。一要积极探索技能人才多元评价机制,人社部门做好政策支撑,激发技能人才成长愿望,达到用当其时、人尽其才;二要强化典型引路的作用,对技能人才来镇留镇就业中的典型人员,相关部门定期进行评选,给予一定的表彰和奖励,并将评选结果向各类招引平台进行推介,强化人才招引导向作用。有效提升技能人才的社会地位,以点带面,产生更大的正面效应,打破“技能人才收入有增加,但社会地位仍很骨感”的窘境。

3.创新平台建设,多方参与同发力。一是建立不同类别的技能人才协会等交流平台,使技能人才之间有平台横向沟通,推进整体技能提升;二是支持企业建立“大师工作室”,实行“学徒制”传帮带工程,鼓励名师带徒,设立“杰出匠师”奖,每三年选出一批带徒成绩优异的“杰出匠师”给予一定补助;三是鼓励支持社会组织创办培训学校,加强对农民工、未就业大学生、退役军人、失业人员等群体的就业培训,保证企业产业工人的持

续供给。

(三)打造培养好机制,“肥沃土壤”育好人

1.完善激励机制,激发干事创业热情。一是鼓励企业针对技能人才的劳动特点,结合实际需求,详细设置技能津贴、班组长津贴、师带徒津贴、作业环境津贴等;二是对在生产一线做出突出贡献的技师和高级技师,在休假疗养、出国进修、带薪学习等方面,可与本单位工程师、高级工程师享受同等待遇;三是对高技能领军人才可探索实行年薪制,将薪酬与业绩考核结果挂钩,实现业绩升、薪酬升,业绩降、薪酬降,体现责任、业绩和利益的统一。

2.岗位需求为核,职业发展体系化。要增强城市活力,以镇江产业强市的岗位需求为核心,培养一支强大的技能人才队伍。一是推进技能人才成长集成式服务改革,深化导入人口的培育成长,大力提倡“终身学习”,满足技能人才的各类再培训需求,构建与镇江产业发展相匹配的完善的教育体系;二是畅通技能人才的职业发展通道,引导企业建立完善的人才评定制度和全周期职业发展规划,让更多的技能人才能够通过钻研技术,创

造美好生活,实现人生价值。

3.政产学研协同,构建人才成长机制。一是政府、产业、高校和研究院所要建设协调共商机制,针对镇江经济社会发展紧迫方向,提供成长舞台,有方向的培养专业技能人才,建设一支强大的技能人才队伍。二是搭建灵活多样的对接通道,使技能人才与用人单位,科研项目与产业发展实现信息即时共享,形成良性互动的局面。

(四)激发城市新活力,“多措并举”留住人

1.优化生活环境,提升城市品质。生活环境是“留人”的基础要素。安居然后乐业。功能完善的设施环境和安全优美的居住环境是体现一个城市生活环境是否舒适的关键。一要保持房价“洼地”优势,增加“新镇江人”从流入到留住的概率;二要完善城市基础设施建设,不断提升城市环境品质,丰富城市文化内涵,将镇江历史与时代融合,打造创新包容的文化土壤;三要大力发展服务业。统筹合理布局商贸业,适当引进部分高端商业,满足不同层次人群的需求;四要注重文化馆、图书馆、电影院、咖啡厅、公园广场等城市“第三空间”的打造,提升体验

式商业业态的供给规模和质量,满足导入人口休闲、逛街购物、餐饮会友、文化娱乐等多元化需求,体现出城市生活空间的互动性和人情味,为各类人才展现可视化的美好未来。

2.提升服务质量,营造招引氛围。公共服务是“留人”的保障要素。靠相关优惠政策“抢人、引人”是高招,但撒下去的钱要有效果,“留住人”才是关键。据第七次人口普查数据,成都成为“人口赢家”,是我国第四个人口超2千万的城市,究其原因,与其背后的公共服务水平分不开。据国家市场监督管理总局公布的2020年排名,在所监测的110个城市中,成都的公共服务质量满意度得分排名第一。未来年轻人会越来越多的考虑一个城市的生活氛围和公共服务水平。因此,吸引年轻人口,光靠抓经济增长是不够的。向成都等地学习经验,不断提升公共服务的供给能力,努力把引进来的技能人才变成“镇江人”,在留住的“镇江人”中,通过良好的口碑,产生亲粘亲、亲招亲的“葡萄串效应”,吸引更多的技能人才来镇江工作、落户。

(张玉枚 司海燕 王度 丁瑾怡)

民声穿透乡镇环境报告工作全过程

丹阳人大常委会办公室

“生态环境是必需品,用之不觉,失之难存”。党的十八大以来,生态环境日益成为基层群众普遍关心关注的热点话题。以解决群众身边的突出环境问题为目标,省人大常委会于2018年通过相关《决议》,要求全省各市县人大按照新《环保法》的规定,全面建立年度环境报告制度,监督同级政府解决突出环境问题,聚力打赢污染防治攻坚战。以贯彻落实省人大常委会《决议》为契机,丹阳人大将相关做法进一步向乡镇人大延伸,采取召开镇年中人代会或镇人大主席团会议两种形式,融“看”“听”“问”“评”“督”五个监督环节为一体,通过组织代表视察、听取专项报告、开展专题询问、实施专项测评、督办审议意见,形成闭环监督镇政府年度环境工作的机制,系统推进环境质量改善。在打通人大生态环境监督工作“最后一公里”中,推动了“全过程人民民

主”的丹阳实践。

“看”,把群众呼声当作第一信号

“全镇居民:生态环境建设,事关每一个人的切身利益,事关经济社会的永续发展。加强环保工作,既是政府责任,也是公民义不容辞的义务……”开展乡镇环境报告工作前,通过微人大向全镇居民推送“您对导墅镇上年度环境质量状况满意吗?”调查问卷,既是导墅镇人大的必修课,也是丹阳人大普遍推广的规定动作。

“环保工作涉及面广,以环境质量民意调查的形式,广泛发动代表和动员群众参与,才能更好得贴近民生。今年,我们累计共收到8类共95个关于开展好环境保护工作的意见建议,并最终将会前视察的重点,指向了镇水环境治理与农村人居环境整治两个大的方面”,谈及开展问卷调查的初衷,导墅镇人大想出了金点

子,也尝到了甜头。

以广泛征集民情民意为基础,“圈重点”“抓关键”,着力将群众最关心、最关注的环境话题筛选出来,既有助于镇人大代表通过视察,迅速对镇域环境作出最直观的判断,也有助于在监督工作中更好得将群众的知情权、参与权、表达权、监督权落在实处。而坚持从群众中来到群众中去,正是监督与民意最好的同频共振。

“听”,把群众需要当作第一考虑

“各位代表:现在我代表镇人民政府向大会报告本镇2020年环境状况和环境保护目标的完成情况……”从今年6月上旬到9月中旬,同样的开场白在丹阳的十个建制镇上,重复响起了十次。

作为镇人大开展生态环境监督工作的核心内容,年度环境工作报告承担着镇政府向镇人大代表“晒实绩”“揭短板”

“撸起袖子往前赶”的重要角色。但不同于县一级的年度环境工作报告中,乡镇环境报告鲜有具体的水、土、气等监测指标,直观反映环境质量状况。

怎样确定报告内容?丹阳人大在实践中,拿出了《关于镇人民代表大会听取政府年度环境状况和环境目标完成情况的指导意见》,引导各镇以较小的切口,按照当前工作实绩、存在问题及原因分析、下一步工作打算的框架结构,去重点关注群众身边的环境小事。见微知著,各镇积极扩大各方的有序参与,采取人大、政府、代表、群众四方一起议的方式,逐步圈定“污染防治攻坚、加强环境监管、提升镇村环境”为报告重点,着重把政府为推动环境质量改善的努力,作为主动接受镇人大“年检”的主要内容。

生态环境是最普惠的民生福祉。基层镇身处生态文明建设的第一线,是落实环保责任的最前沿阵地,确保民主监督在同向而行中形成合力,是使命,更是担当。

“问”,把群众利益当作第一选择

“请问,镇政府在永红河的治理上还有哪些具体举措?”9月17日,在界牌镇人大主席团

环保专项工作报告会上,有代表的提问看似“平和”,实则“尖锐”。

原来,全长4.4公里的永红河是界牌镇全镇防洪保安、引水灌溉最主要的河道。但因污水直排、管网年久失修等原因,今年1月,永红河断面考核水质一度“报警”。为了确保永红河持续、稳定达标,界牌镇揪准问题关键,迅速排查溯源,推进控源截污,加强环境监管,推动了永红河水质在较短时间内实现较大改善。

“可以说,上半年镇政府在环保上花了很大的精力,但目标就一个,要把界牌的母亲河治理好”,应询完代表的提问,镇政府负责人铿锵有力的言语中不乏坚定。

畅通基层群众对政府工作的意见、诉求反映渠道,正是全过程人民民主的优势所在。代表来自人民,把群众身边的突出环境问题带上会,问出“辣味”,才能当好群众的“代言人”;政府接受监督,把提升群众生态获得感的努力递出去,答出“底气”,才能当好群众的“贴心人”。

“原来大家都不愿意从这里走,但环境整治后,河里看不到一点垃圾,所以只要天气好,我现在每天都在这边跑”,对永红河的巨大改变,界东社区居民张兴富难掩喜悦之情

……

“评”,把群众满意当作第一标准

“下面,我宣布评议表决结果,本次共发出表决票15张,庙河生态河道建设项目,满意15票,基本满意0票,不满意0票……”6月25日,吕城镇人大主席团环保专项工作报告会上,镇人大主席李环凤宣布着专项评议结果。

为什么庙河会成为今天的主角?原来,这条位于吕城镇集镇中心长约1.6公里的小河,曾因长期的人为侵占,变成了“黑臭河”。“河床最宽处30多米,最窄处仅10多米,每遇洪水季节,因排水不畅,黑臭水都会漫进家里”,临河而居的村民无奈的神情,让去年在会前视察庙河的镇人大主席团成员印象深刻。会后,为有效改善庙河水环境,镇人大推动镇政府及时拿出了当年必须解决的突出环境问题清单,并将庙河列为治理重点。

翌年,当镇人大主席团再度视察庙河时,场景已是截然不同,一汪清水取代了“黑臭河”,并有人行步道、亲水平台、休闲广场间蜿蜒其间。得益于镇人大的强力推动,镇政府积极整合各类水利、水环境治理资金项目,集中用于庙河水生态整治,把庙河打造成为

周边群众日常休闲的亲水公园。

“水韵古镇终于名副其实了”，带着沿河居民发自肺腑的感慨，参加会议的镇人大代表纷纷在专项评议中为庙河整治项目投出了满意的一票。以扎实的治理成效争取信任的一票，虽然时间漫长，但过程却值得期待，也验证了全过程人民民主的真实与管用。

“督”，把群众期盼当作第一动力

审议意见是人大监督的核心成果，关系人大权威。“不能监督过程敲锣打鼓，监督过后偃旗息鼓”，为防止年度环境报告工作异化为例行公事的“走一遭”，在丹阳人大的制度设计中，强调跟踪督办审议

意见，是形成监督闭环的关键，是凸显监督刚性的必备要件。

“今年，我们在全市首先建立农药包装废弃物回收站，让农药包装废弃物不再‘四处流浪’。目前，全镇存量农药包装废弃物回收率达80%以上；2021年增量农药包装废弃物回收处置率达60%以上”，7月9日，在陵口镇人大主席团环保专项工作报告会上，针对去年镇人大关于改进环保工作的审议意见中“减少农业面源污染”的内容，镇政府相关部门详细汇报着……

在丹阳的实践中，以“看”“听”“问”“评”为基础，镇人大在开展生态环境监督工作时，都会按照“会前调研到位、会中审议到位、会后落实到位”

的工作原则，详尽环保工作的意见建议，最终以审议意见书的形式向镇政府交办，并在持续跟踪问效中，将生态环境监督工作成果落在实处，切实推动政府提升环保工作水平。而全链条管理，取信于民，正是对全过程人民民主最有力的保障。

绿水青山既是自然财富，也是经济财富，保护好生态环境就是涵养经济社会发展的潜力与活力。乡镇环境报告工作坚持全要素全流程监督，全过程践行人民至上理念，在每一个监督环节都聚焦群众急难愁盼，接地气、惠民心、聚民力，处处显示出“全过程人民民主”的勃勃生机。

（杨望操）



建立制度保障 推进议事实践 打造全过程人民民主“一线阵地”

——句容市实现街道议政代表会制度全覆盖

句容市人大常委会办公室

2019年11月,习近平总书记在上海长宁区虹桥街道考察时首提“全过程人民民主”。在中央人大工作会议上,习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度,深入阐述了全过程人民民主的重大理念,强调要不断发展全过程人民民主。处于基层民主政治第一线的县级人大,在发展全过程人民民主,完善全过程人民民主制度程序,丰富全过程人民民主参与实践上,应大有可为、大有作为。

近年来,句容市人大常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,生动践行全过程人民民主,大力推行街道议政代表会制度,实现了全市范围内街道全覆盖,有效推动了街道人大工作创新发展,促进了人大工作在街道这个“一

线阵地”的延伸和拓展。

制度保障,人大监督不缺位、基层民主更健全

人民代表大会及其常务委员会的监督权,是人民当家作主的政治权力,是全过程人民民主的重要环节。随着城市化进程的加快,一些地方撤镇改设街道,然而在现行体制下,街道并没有本级人民代表大会和本级人大代表,致使作为市人大常委会在街道的工作机构街道人大工委监督工作缺乏载体,监督乏力。

为进一步强化对街道工作的监督,句容市人大深入调查研究,多次考察学习,并于2019年在华阳街道试点推行街道民生实事工程人大代表会商制度,在广泛征求人大代表和人民群众意见基础上确

定民生实项目,经人大代表商议形成会商意见,由街道办事处负责组织实施,并接受人大代表和社会各界监督,为在全市范围内推行街道议政代表会制度探路子、打基础。2021年,全市各街道相继召开首届议政代表大会,制定并通过了议事规则,明确街道议政代表会在街道党工委领导下,由街道人大工委组织,以畅通街道党工委、办事处和人民群众之间的政情民意传递为重点开展工作。

自此,街道议政代表会制度正式在全市范围内推开,为在街道扩大人民有序参与政治提供了制度保障和有效平台,填补了人大工作的街道短板,把人民当家作主具体地、现实地落实到最基层,进一步推动实现了全链条、全方位、全覆盖的民主。

民主推荐,议政代表更广泛、民意表达更畅通

“今天,在全体代表和与会同志的共同努力下,崇明街道议政代表会成立暨首届议政代表会第一次会议完成了各项议程,即将胜利闭幕。各位代表和列席人员以饱满的政治热情和高度负责的精神,认真履行职责,积极建言献策,共商发展大计……”这是9月13日,句容市崇明街道议政代表会第一次会议的场景,街道党工委书记戴红梅致闭幕词。

街道不同于乡镇,没有本级人大代表,社情民意反映渠道受限,群众诉求只能通过县级以上人大代表间接传递,表达不畅。为此,句容全市各街道共聘任了167名议政代表,他们纷纷表示会积极联系群众、广泛听取社情民意、主动建言献策,切实维护好人民群众的利益、反映群众诉求,为街道高质量发展贡献自己的力量。

议政代表来自各行各业,以辖区内的部分人大代表、各村(社区)、企事业单位和社会各界优秀人士为主,严格按照规范程序产生,先由街道人大工委拟定议政代表的分配名额,各村(社区)结合所分配到的名额进行民主推荐,街道党工委对议政代表推荐人选进行审核,把能够履行好参政议

政职责的人选选出来,并向社会公示,听取社会各界的意见,经公示无异议的人选,由街道人大工委聘任。

此举有效地丰富了联系人民群众的内容和形式,完善了民主民意表达平台和渠道,健全了吸纳民意、汇集民智的工作机制,实现了直接民主和间接民主的统一,确保街道党工委、办事处在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,为街道党工委、办事处决策和改进工作提供更为广泛、真实的信息,提升街道民主科学决策水平。

有序参政,民生实事顺民意、基层治理显实效

“我们小区附近终于要有街心公园了,以后休闲健身就方便多了,这还要感谢街道的议政代表会议制度呢!”家住句容市华阳街道的居民高兴地介绍着。

根据议政代表议事规则的规定,议政代表会一般每年召开两次(每年第一季度、第三季度),必要时由街道人大工委提议,报街道党工委同意,可以临时举行会议;重点围绕街道经济社会发展和社会普遍关注的热点问题等听取街道办事处的情况通报,并进行讨论商议、参与民主管

理;对民生实事项目进行征集、会商、票选,并督促落实,让民生工程更接地气、更顺民意;根据工作需要参与街道人大工委组织开展的视察、调研、检查、评议、专题询问等履职监督活动,对事关街道高质量发展、群众关切的热点难点问题,提出对策建议。

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的”,句容市街道议政代表会制度进入实质化运行阶段后,从实践层面拓宽了人民群众有序参与及民主管理的渠道,保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实落地,是新时期加强基层治理和治理能力现代化建设的有力形式,把人民当家作主具体地、现实地体现到了实现人民对美好生活向往的工作上来,也得到了人民群众的赞成与肯定,这一做法生动诠释了全过程人民民主是最管用的社会主义民主。

句容市人大常委会将继续发挥好人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,紧紧围绕推进全过程人民民主建设这个时代新课题,立足基层、深入群众、强化实践,以新使命新任务新要求为导向,不断激发基层创新活力,开辟人民当家作主的新境界。(徐俊)

深耕代表工作“责任田” 践行全过程人民民主

扬中市人大常委会办公室

习近平总书记指出“践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主”,深刻揭示了我国人民当家作主的本质特征,充分彰显了社会主义民主的显著优势。

人大工作的主体是代表,本届以来扬中市人大深耕代表工作“责任田”,通过不断提升代表综合素质、开展高质量代表活动、完善代表约束激励机制、提高代表监督质效等,全力支持、调动、激发代表履职积极性、主动性和创造性,在保障人大代表有效履职上作出有益探索,推动代表履职中践行全过程人民民主。

一、以综合素质为“压舱石”,不断提升代表履职能力

人大代表素质能力的高低,直接关系到代表的履职质量高低和作用发挥程度,影响人大工作的质量。一是严把代表素质关口。在换届提名推荐候

选人和届中代表调整时严把“关口”,确保选出政治素质高、综合能力高、参政议政能力强、示范带动能力强的“双高双强”代表。二是完善学习培训机制。注重将代表履职学习与代表活动相结合,通过专题讲座、现场教学、外出视察等形式,强化代表的履职意识,开阔代表的履职视野,提升代表的履职能力。同时,每年为市镇人大代表订阅《人民代表报》等专业报刊,及时将常委会编印的《会报》《文件汇编》送到代表手中,帮助代表增强法律意识,提高人大业务能力。三是畅通知情知政渠道。利用扬中人大网站、扬中人大发布等多种媒介,及时向代表发布常委会工作动态,通报人大重要工作。落实人大代表列席常委会会议制度,健全向代表通报本行政区域重大情况和常委会工作的机制。通

过不断畅通代表知情知政渠道,全方位、多角度提高代表业务素质,不断提升代表参政议政的能力和水平。

二、以代表活动为“主阵地”,不断丰富代表履职渠道

以丰富的活动为载体,不断拓宽代表履职渠道,是充分发挥代表作用的有效途径。一是完善履职平台建设。以基层人大规范化建设为契机,持续深化代表联络站建设,坚持“全面提质”与“重点示范”相结合,优化站点运行机制,常态化开展代表活动、接待选民群众,不断拓宽代表选民互动平台,畅通民意诉求反映渠道。同时注重镇江市、本市、镇三级代表联动,建立代表议事制度,定期交流联系选民情况,畅谈履职体会,对群众关注的热点问题“把脉会诊”,从不同层面推进政府及其部门工作。二是深入开展主题活

动。为促进代表更好履职,本届以来常委会立足市委工作大局、政府工作中心,结合群众关注重点,广泛选题、精心组织,先后组织代表开展“三联三助”“我为‘十四五’规划献一策”“民呼我应”等活动,有针对性地引导代表在闭会期间联系选民、联系选区、联系企业,在精准脱贫、疫情防控、社会治理、助推实体经济发展等方面发挥代表身处一线、经验丰富、群众工作能力强的优势,引导他们争当干事创业、为民服务、依法履职的表率,涌现出了江苏省“吴仁宝式优秀村书记”刘乔荣等一批先进代表典型。三是强化代表建议督办。把提高代表建议办成率作为工作的重要导向,通过“代表调研月”等活动组织代表深入调查研究,引导代表提出高质量代表建议。建立健全建议办理和督办机制,重点议案建议由市政府领导领办,市人大常委会领导牵头督办,人大代表通过小组活动等形式进行跟踪督办。推行代表建议办理销号制,对当年没有办结的建议,实行届内滚动办理,对代表反馈不满意的,通过主任会议等形式专题督办。相关建议承办部门通过提前与代表沟通、邀请代表全程参与等,有效提升了代表建议办成率和满意率。

三、以约束激励为“助推器”,不断激发代表履职热情

健全完善代表工作机制,促进代表工作科学有序开展,是调动代表履职热情、充分发挥代表作用的关键环节。一是落实代表述职制度。通过会议述职、履职公示、书面述职、网上述职等多种方式,分年度组织代表向选民述职,接受选民评议监督,进一步密切了代表与原选举单位、选区和人民群众的联系,增强履职使命感,促进人大代表“活动勤参与、履职有激情”。二是完善履职考评制度。制定代表履职积分管理办法及评分细则,实施百分考核并附加20分加分项目,对每位代表在人代会和闭会期间参加会议活动、视察调研、执法检查、工作评议、提出建议等履职情况进行监督考核,实行“一人一档”,按年度“一统计一评价”,以此作为评选优秀代表、连选连任的重要依据,充分调动代表依法开展监督的主动性和积极性。三是完善表彰激励制度。定期开展“争先创优”活动,在人代会预备会议上表彰“优秀代表小组”、“优秀市人大代表”,不断增强代表的荣誉感和责任意识,提高代表履职的积极性和自觉性。通过各类媒体宣传代表先进事迹,换届前编撰《代表风采录》,多渠道展现代

表履职风采,营造全社会关心、尊重和支持代表的良好氛围。

四是以监督效能为“动力源”,不断推进代表履职创新

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会最基础、最重要的职权。扬中人大充分发挥代表作用,持续推进代表履职创新,为加强人大监督注入“源头活水”。一是票决“民生实事”,彰显监督刚性。近年来,随着基层人大规范化建设的推进,该市各镇人大均将票决“民生实事”作为人代会的“规定动作”,各街区人大也因地制宜组织代表跟踪监督“民生实事”推进落实情况。2020年,扬中市十七届人大四次会议首次通过全体市代表票决产生了10件民生实事,实现了市镇两级民生实事项目票决全覆盖。市人大常委会还配套实施代表小组挂钩监督机制,每季度开展一次小组视察,年中通报项目进展情况,年末组织专题视察。逐步形成了年初票决、年中督查、年末审议的监督闭环,大大提升了民生实事项目落地落实的质量和效率。二是开展“工作评议”,树立监督权威。深化和拓展监督权、任免权的运用,以评议为手段,促进部门作风改善、公务人员履职能力的提升。与镇江市人大联动,先后围绕服务实体经济、推进环境整治、助推产业强市等主题,组织开展专项工

镇级人大线下线上相融合 多措并举促代表履职

丹徒区人大常委会办公室

本届以来,镇江市丹徒区人大牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持把全过程人民民主理念落实到人大履职实践中,充分尊重代表主体作用,切实把代表工作摆到重要位置。以该区辛丰镇人大的探索实践为示范样本,在全区全面推广运用“一书两簿一平台,线下线上促履职”的成功做法,依托人大代表之家、镇(村)级代表工作站(室)和网站、微信群等“线下”和“线上”履职载体,激活代表作用,激发履职活力,增强履职实效。

一、完善履职机制,线下提升代表履职意识

积极建立、完善代表履职管理约束机制,通过“一书两簿一平台,线下线上促履职”的方法,增强代表的使命感和责任感,确保代表履职取得实效。

“一书”,即与代表签订《代表履职承诺书》。镇级人大与所有镇人大代表签订《代表履职承诺书》,从模范遵守宪法法律法规、自觉遵守社会公德、按时出席人代会、每年提交意见建议不少于2条、密切联系选民、向选民述职、积极参加各项学习、视察、调研活动等十一个方面作出承诺,提升代表履职意识、规范代表

履职行为。

两簿,即《代表小组活动记录簿》和《人大代表履职记录簿》,纪录代表、代表小组履职和活动情况。要求各代表小组每季度组织学习不少于一次,每年组织代表视察不少于两次、每月固定日组织代表接待选民、及时收集代表及选民的意见建议,每年组织代表向选民述职等;要求代表按时出席镇人代会、每年参加代表小组学习不少于4次、积极参加镇人大及代表小组组织的视察、调研活动,除积极参加“选民接待日”活动外,每位代表至少联系五户选民,每月接待、走访选民

作评议并进行满意度测评。受评部门压力大、触动深,接受评议态度认真,自查自纠自觉主动,落实整改效果明显。三是组织“专题询问”,拓展监督深度。为回应社会关切,增强

监督的靶向性,近三年,连续采用“专题询问+议案审议”“专题询问+视察”“专题询问+执法检查”的组合型模式,邀请代表全程参与,监督问询关于医疗卫生体制改革、养老服务

体系建设和水污染防治工作等方面工作,社会反响较好。通过专题询问,一些更有利、更务实的工作举措得到落实,一些群众关心、社会关注的问题得到回应整改。(张慧)

不少于次,积极参与社会捐助和结对帮扶活动等。

二、深化履职平台,线上增强代表履职实效

充分运用互联网载体,以信息化手段助推人大代表“在线”履职。

一是搭建“人大代表空中之家”网络履职平台。为了进一步提升“人大代表之家”的管理方法和服务方式,真正发挥“人大代表之家”的作用,该区人大系统利用区政府“生态丹徒”门户网站覆盖面广、影响力大的优势,依托区政府电子政务网络系统,开辟“人大代表空中之家”二级网络平台,设立有代表原地、工作视窗、意见建议、人大动态4个栏目,架起人大与代表、代表与群众之间相互联系的桥梁。代表履职实现“全天候”,并实现了由“选区”向“全区”的延伸。“代表空中之家”既是代表的“工作站”,又称为代表的“加油站”“充电站”。通过这一平台,宣传法律、法规、人大制度及上级有关新精神、新要求;定期或不定期发布人大工作计划、人大工作动态、代表活动情况;既是公示代表意见建议办理进展情况;公布代表的基本信息及履职情况;接待代表和群众网上来访,解答或处理代表和群众提出的意见建议。

二是开通代表意见建议收集、办理“直通车”。开通“人大代表空中之家微信群”,进一步拓宽代表履职渠道。该群主要由各级人大代表、镇(街道、园区)党政领导、各村(社区)主要负责人、部分部门负责人共同加入。代表通过“随手拍”的方式,随时提交意见建议,政府分管领导和责任部门第一时间在微信平台上对所反映的问题进行直接答复并立即落实,并将落实情况及时反馈,使代表意见建议从“交办”变为“直办”,办理工作做到了“无缝对接”,成为建议收集、交办的“直通车”。该平台收集的各类意见建议,都得到了及时落实,满意率达到了100%。一桩桩“即拍即办”民生小事的解决,拉近了群众、代表、部门之间的距离,提升了代表履职质效。

三、关注民生诉求,全力助推民生实事解决

丹徒全域内各镇(街道、园区)都开通了微信公众号,伴随着关注人数的增多、阅读量的增大,群众在后台的留言也越来越多,反映的意见、诉求也越来越多。该区人大系统及时关注,本着“民有所呼、我有所应,民有所需,必有所为”的原则,自2018年起,各镇及人大密切关注群众在公众号后台留言中反映的意见和诉

求,将其列为民生诉求交办事项,逐一登记、编号,形成交办单,交相关部门办理。实行“一条意见建议、一名分管领导、一个责任部门、一周答复到位”的办理机制,并对意见建议办理过程实行跟踪督办。每季度至少召开一次督办会,强化办理责任和督办的刚性,杜绝办理脱钩、监督缺位和反馈随意的现象,切实提高办理质量和问题解决率,有效提升群众满意度。自开展这项工作以来,各镇级微信公众号后台反映的意见建议全部按期答复到位,绝大部分问题正积极推进解决,总体办结率达54%。

丹徒区这一经验做法,为代表、群众提供了更便捷的沟通渠道,也为代表、群众广泛参与基层民主治理提供了有效路径,将监督权体现到了提出建议、交办意见、过程监督、事后评价的全过程,充分彰显了全过程人民民主的理念。该做法在2018年得到时任省人大常委会常务副主任陈震宁的高度肯定,要求丹徒人大认真总结“线下线上相融合 多措并举促代表履职”的经验做法,先行先试、积极实践,为全省地方人大代表工作提供可复制的经验和借鉴。2020年,该做法被全国人大办公厅联络局《联络动态》以专刊形式推介。(阮振坤)

让“民主之树”四季常青

京口区人大常委会办公室

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,这一制度将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融会贯通,是实践全过程人民民主这一重大理念的主渠道。新时代人大工作者要以更足的信心、更强的责任、更大的干劲、更旺的激情学习、领会和贯彻好习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,丰富和深化全过程人民民主的“人大实践”,让“民主之树”枝繁叶茂、四季常青。

占领思想认识的“制高点”。在“两个一百年”的历史交汇点,具有里程碑意义的中央人大工作会议首次召开,习近平总书记庄严宣告要“毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度”、“不断发展全过程人民民主”,明确提出了新时代加强和改进人大工作

的指导思想、重大原则和主要工作,擘画了新时代发展全过程人民民主的蓝图,为加强和改进新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循,展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气,是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献,是各级人大及其常委会依法履职的“航标灯”。要把学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神,作为当前和今后一个时期的重要政治任务,作为人大机关党史学习教育的重要内容,作为与时俱进做好新时代人大工作的方法论,用总书记重要讲话精神引领人大工作高质量发展。

把牢人大工作的“定盘星”。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是人大工作的首要政治原则和根本政治保证;在人

大实践中,首要的是用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,强化在党的领导下开展人大工作的思想自觉和行动自觉。发挥好区人大常委会党组的领导作用,确保人大各项工作都在党的领导下进行,不折不扣落实好党中央和省市区委决策部署,认真执行党的领导各项制度,落实好全面从严治党主体责任,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,始终与党中央保持高度一致。

深化全过程人民民主的“京口人大实践”。人民,是全过程人民民主的出发点和落脚点。要按照习总书记在重要讲话中提出的3个“把人民当家作主具体地、现实地体现到”的要求,更好发挥区人大及其常委会在发展全过程人民民主中的重要作用。在党的领导下充分发挥人民代表大会这一民主主

渠道作用,完善人大及其常委会运行的制度机制,问需于民、问计于民、问效于民,使人大各项工作都体现人民意愿、维护人民利益、激发人民创造。认真抓好当下的人大换届选举工作,稳步发展“群众家门口的民主政治”,保证人民依法行使选举权,切实履行应尽义务,确保选举过程风清气正、选举结果人民满意,使人大换届选举成为践行全过程人民民主的过程。将全过程人民民主的要求融入到人大会的举行、议案的提出和审议、工作报告、计划、预算的提出和审查,国家机关组成人员的选举、罢免和辞职,质询、特定问题调查、发言和表决,会议事项公布等各方面各环节,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。发挥好基层立法联系点民意“直通车”作用,在参与市人大立法工作中践行全过程人民民主。加强代表联络站等阵地建设,打造公民有序政治参与的平台,让人民群众随时找得到人大代表、说得上话、办得了事,真正发挥民

意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、代表述职“民议台”等作用。进一步落实民生实项目人大代表票决制。

跑出人大工作高质量发展的“加速度”。围绕党和国家工作大局开展人大工作,切实做到党和国家工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。就京口人大而言,要坚持围绕区委中心大局“公转”,紧扣区第九次党代会确立的“三高”目标和“三区”建设,把人民代表大会制度优势更好转化为区域发展和治理效能,转化为不断实现全区人民对美好生活的向往,从而实现人大工作高质量“自转”,在助推经济发展高质量、城市生活高品质、区域治理高水平上贡献“人大力量”,在“五结合五提升”开展“民呼我应”主题实践活动中彰显“人大情怀”,在深化街道议政代表会制度率先全市“全覆盖”、“八有”标准化街道人大代表联络工作站建设、实行代表议案建议办理督办领办制度、留任代表推荐“四听四看”工作法、代表接待选民方式创新、“学党史+”等工作品牌中展示“人大质量”,在认真落实“双联”制度、

加强代表工作能力建设、强化代表履职服务保障、发挥代表作用,打通代表联系群众的“最后一公里”,更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生上展现新时代“人大代表风采”。

赓续“四个机关”的“人大基因”。聚焦“四个机关”定位和要求,提升人大自身建设水平。强化政治机关意识,保持政治上的清醒和坚定,始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向。精心塑造京口人大机关党建工作品牌——“服务人民初心红、助推大局当先锋”,用心种好中国共产党人“精神之树”、人大机关“党建树”和“党支部组织力体系建设树”,打造党建工作与人大业务工作的融合体;加快完善人大学习平台、宣传平台、代表履职平台、专业代表小组工作平台、财政预算监督平台、街道人大工委议事平台,进一步夯实人大实践全过程人民民主重大理念的基层基础;始终坚持旗帜鲜明讲政治,加强机关履职能力建设,加强对全过程人民民主“人大实践”的总结、研究和宣传,打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。(赵晓文)

加强和改进新时代人大工作 做全过程人民民主的实践者

润州区人大常委会办公室

在10月13日至14日的中央人大工作会议上，习近平总书记从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调坚持和完善人民代表大会制度，对继续推进全过程人民民主建设作出了重大部署、提出了明确要求。

总书记在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。总书记的重要讲话，为我们加强和改进新时代人大工作、实践全过程人民民主，探索基层治理现代化路径提供了根本遵循和战略指引。

加强和改进新时代人大工作，首要在于“讲政治”。中

国共产党的性质及其使命决定了党的领导是社会主义事业的核心，我国人大制度从建立到完善60多年的发展过程和历史经验证明，没有党的领导，不可能有人大制度的建立和社会主义国家政权体系。因此，始终不渝地坚持党的领导，是做好人大工作的根本保证，也是人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。在新的时代条件下，人大工作更应当坚持正确政治方向，把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程，切实践行“两个维护”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持站位全局，服务中心，紧紧围绕区委中心工作，把人大工作放到改革发展稳定的工作大局中谋划推进、履职行权。切实做到党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

加强和改进新时代人大工作，根本在于“为人民”。2019年11月2日，习近平总书记在上海虹桥街道考察，在基层立法联系点第一次提出人民民主是全过程民主的重要论述；这一次在中央人大工作会议上，总书记再次阐释了全过程人民民主的内涵，指出我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。同时，总书记也讲到：“我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以‘人民’的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。各级国家机关及其工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。”人民代表大会制度是中国人民当家作主的最高实现形式，它保

证了人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,享有宪法和法律规定的广泛的民主自由和权利。我们在开展人大选举、决策、监督等工作时,更应当贯彻好党的群众路线,密切同人民群众的联系,倾听人民呼声,回应人民期待,不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,解决好人民的“烦事、难事、小事、急事”,凝聚起最广大人民智慧和力量,把人民当家作主的制度体系优势转化为基层社会治理的效能。

加强和改进新时代人大工作,关键在于“能代表”。代表工作是人大工作的基础和依托,只有做好代表工作,充分发挥代表作用,人大及其常委会才能更好地履行宪法和法律赋予的职责,人大工作才能充满生机和活力。近年来,我们通过制定代表履职考核办法,开展代表履职能力培训,代表履职座谈会,经验交流会、代表小组学习研讨会、“三优”(优秀代表、优秀代表小组、优秀代表建议)履职代表评选等举措,激发和调动代表履职热情和积极性。针对我区乡镇改街道后城市基层民主政治建设的薄弱环节等现实状况,我们探索开展了街道选民代表大会试点工作,并推广固化为街道议政代表会制

度,通过选民代表和人大代表组合成的议政代表,通过议政代表会这个平台参与、监督街道办事处工作,票决、审议街道民生实项目,近两年全区各街道议政代表会共票决产生了65件街道民生实项目,解决了一批群众关心的重点热点问题,群众对此十分“点赞”。街道代表议政会既接通了城市基层民主政治建设的最后“一公里”,也有利于提升街道办事处决策的科学化水平,暨有利于保障基层群众的知情权、参与权和监督权,也为代表履行职责提供了平台,是全过程民主在基层的新实践。

加强和改进新时代人大工作,重点在于“善监督”。监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权,加强和改善人大监督工作是确保党委决策部署在经济社会发展和社会治理各项工作中得到全面落实的有效途径。近年来,我们始终坚持问题导向和效果导向,围绕城市建设和管理、产业发展、生态环境保护、教育医疗以及社会民生事业等这些和党委政府中心工作、群众关心的热点难点问题高度契合的工作,组织开展监督、专项视察等,有力助推了全区经济社会发展。探索实施民生实事票决等制度,对民生实事立项、实施、评价等环节实施全

过程监督,推动民生实事从“为民作主”到“由民作主”转变,努力把一桩桩、一件件人民群众“看得见、摸得着、可参与、能感受”的民生实事办好办实,真正办到老百姓心坎上。

加强和改进新时代人大工作,方法在于“求创新”。总书记在中央人大工作会议上的重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。全面建设社会主义现代化伟大事业在加速向前推进,我们在贯彻落实总书记重要讲话精神中,也必须紧密结合新时代新形势新任务新要求,不断将总书记指示内化于心外化于行,适应时代要求,紧跟时代步伐,针对润州人大工作的实际情况,对自身工作理念、工作要求、工作方式不断进行改革完善、探索创新。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,把人大建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家做主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。(周向群)

镇 江 之 美

□ 唐军

我看过吴冠中画的一幅《高粱》。画面上,秋风吹来,熟透的高粱展示出孔雀开屏般的造型,构图有曲线的流动感、高粱穗子饱满、茎秆粗壮,那些缀满红宝石般的穗子,呈现出成熟的骄傲。在那样的一幅画作之前,人们所体会到的是一种质朴雄浑的美。

高粱从春到秋,呈现明朗的喜悦。走过百年峥嵘的镇江,犹如一只奔跑的灵鹿,在广阔的天地间,在繁华的沪宁线,跃出了属于自己的一方天地。她走过沧桑,实现了蝶变,亦显现出生机勃发的活力,见速度、闻气魄、观风景,实在有一种不可言说的震撼。

在我看来,镇江之美始于文。如果说“三山”是龙脉所在,那么西津渡就是“文脉”之源。她位于镇江城西的云台山麓,地处长江与京杭大运河的交汇处,自三国以来一直是兵家必争之地。走近

她,宛若走入了一幅古朴素雅的水墨画。青石板路面在脚下蜿蜒延伸,砖石中间留下的深深车辙印,诉说着前朝旅人的忙碌,也印证着这里的历史和变迁。街道两旁,青砖黛瓦、翘角飞檐、雕梁画栋,诸多明清建筑鳞次栉比,透着浓郁的古风神韵,让人发思古之幽情。

尽管古渡不再,古街换貌,但西津渡“活化石”般的古代风貌却得以完整保存,其所承载的历史与厚重的文化,更加熠熠生辉。如今,西津渡历史文化街区,是镇江文物古迹保存最多、最集中、最完好的地区,也是镇江历史文化名城的文脉所在。

古栈道上、古渡口边,深厚的历史堆积层,已经被厚厚的玻璃罩精心地保护起来。全国仅存的元代过街石塔——昭关石塔,世界第一个水上救生组织展馆——救生会,佛教道教相邻并济的宗教文化展馆——观音洞、铁柱宫,全国文保单位——小码头街历史风貌建筑群……古街上众多的历史文化景点,仿佛是一座天然历史博物馆,处处是文化,满眼皆历史。这些从古而来的历史告诉我们,这里曾经是灿烂文明的所在,当然,于无声中也嘱咐我们,未来可期,尚须百倍努力。

文化是一个城市的根基,精神是一个城市的灵魂。回看历史,镇江有着奔跑基因血脉的精神和传承。“一水横陈,连岗三面,做出争雄势”,历史上的镇江始终奋力奔跑。东吴争雄创业地、六朝名城是京口、千年漕运兴镇江,最终奔跑出一座江南名城。

奔跑的镇江,知道自己缺少

什么,也知道自己需要什么。曾几何时,镇江的产业结构偏低偏重,于是乎高端特色产业成了转型发展的战略选择。今天,航空航天、集成电路封装测试产业从无到有;高端装备制造、新材料产业实现千亿级跨越;国家级高新技术企业突破六百家,高新技术产业产值占比连续四年全江苏省第一,这是镇江人的夙愿,也是镇江人的目标。

历史的车轮进入了新时代,镇江又有了新定位——创新创业福地、山水花园名城,新定位相较于过去“山水花园城市”的蓝图,既一脉相承又与时俱进。立足山水城林的资源禀赋,将休闲元素与自然山水有机结合,打造出北部滨水区,将“三山”串珠成链,让历史文化与自然山水相得益彰;两大片区和“一湖九河”形成新的生态系统,环境好、环境好、水质好成了新常态;建成总面积二百三十平方公里的生态新城,成了全国首批生态文明先行区……

奔跑的“镇江模式”走上了国际舞台,实现了“风景比画美”,彰显了空间形态之美、自然生态之美、城乡宜居之美、文明和谐之美,她美得有形态、有韵味、有温度、有质感,成为“镇江很有前途”最直接最感观的展现。

从千年古城的风华到现代城市的气质,无论是芙蓉楼的文化流光,还是白娘子的不朽传奇,一山一水,一物一景,她们安安静静地传唱着不加雕饰、晶莹剔透的故事,镇江之美、镇江之声,正在让全世界看见、听见。

(作者单位:句容市下蜀镇人民政府)

大事记

(2021年10月)

9日 市人大常委会常务副主任孙晓南带队对我市化肥农药减量增效工作进行专题视察,副主任卜晓放参加活动并主持座谈会,市政府副市长曹丽虹、市人大常委会秘书长张伟清参加活动。

11日 市人大常委会组织离退休老干部视察我市重点企业和历史文化项目,党组书记郭建,党组副书记、常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放陪同视察。

12日 市人大常委会副主任薛峰带队调研群众反映强烈的问题整治工作情况。

13日 市人大常委会党组副书记郭建带队赴句容市调研人大工作和枢纽经济区规划建设情况。

市人大常委会选举工作办公室召开第一次全体人员会议,副主任、市选举办主任岳卫平出席会议并讲话,秘书长、市选举办副主任张伟清主持会议。

市人大常委会召开法制委员会全体会议,对《镇江市住宅物业管理条例》进行统一审议。市人大常委会副主任、市人大常委会主任委员薛峰主持会议并讲话。

市人大常委会召开2020年度我市国有资产管理情况调研座谈会,副主任卜晓放出席会议并讲话。

14日 市人大常委会召开优化营商环境专题询问领导小组第二次会议,党组副书记郭建出席会议并讲话,党组副书记、常务副主任孙晓南主持会议,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清参加会议。

15日 市人大常委会副主任薛峰带队开展安全生产执法检查审议意见落实情况第二阶段调研。

18日 市人大常委会召开党组理论学习中心组学习会学习贯彻中央人大工作会议精神,专题学习习近

平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,党组书记郭建主持会议并讲话,党组副书记、常务副主任孙晓南,副主任王萍列席会议,党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放参加会议。

市八届人大常委会第五十九次主任会议召开,市人大常委会党组副书记郭建主持会议并讲话,党组副书记、常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放出席会议。

19日 省人大财经委代理主任委员周铁樵一行来镇,调研推进数字经济建设。市委常委、市政府党组副书记秦海涛汇报镇江数字经济发展情况,市人大常委会党组副书记郭建致辞,副主任卜晓放陪同调研。

20日 市人大常委会机关党组召开会议专题学习贯彻中央人大工作会议精神,市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清主持会议并讲话。

市人大常委会秘书长张伟清主持召开市人大常委会优化营商环境专题询问会准备工作会议。

21日 市人大常委会党组副书记郭建带队赴扬中市调研人大工作和兴隆港产城融合发展区规划建设情况。

市八届人大常委会召开第六十次主任会议,市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南主持会议并讲话,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放出席会议,市政府副市长曹丽虹列席会议。

市人大常委会副主任王萍带队督办第五十五次主任会议纪要落实情况。

市人大常委会组织召开全市“五级人大代表统一接待选民日”活动布置会,副主任岳卫平出席会议并讲话。

22日 市人大常委会党组副书记郭建带队,秘书长张伟清参加,赴省人

大常委会汇报镇江人大工作。

市人大常委会召开加强机关党的建设座谈会,党组副书记郭建主持会议并讲话,党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。

市高性能合金材料产业联盟成立,市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南出席会议并讲话,副市长潘早云主持会议。

市人大常委会副主任薛峰召开结对企业诉求问题商讨会并讲话。

26日 市人大常委会副主任卜晓放带队赴市农科院开展专题调研。

27日 市人大常委会召开优化营商环境专题询问会,市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话,市人大常委会常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清出席会议。市检察院检察长张新祥列席会议。

市八届人大常委会召开第三十七次会议,市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议。市长徐曙海到会提请人事任免案。市人大常委会常务副主任孙晓南,副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清出席会议。市监委主任宋祥林、市检察院检察长张新祥、市中级人民法院有关负责同志到会提请人事任免案。副市长潘早云列席会议。

28日 市人大常委会党组副书记郭建带队赴京口区调研人大工作和大禹山数字文创区规划发展工作。

市人大常委会副主任薛峰带队调研全市就业工作。

29日 市人大常委会组织在镇全国、省人大代表近20人,专题调研“推进产业强市战略及优化营商环境”工作。市委常委、常务副市长秦海涛,市人大常委会党组副书记郭建,党组副书记、常务副主任孙晓南陪同调研,副主任岳卫平主持座谈会。(陆强)



◀2021年11月2日，省人大常委会副主任、全省市县乡人大换届选举工作办公室主任邢春宁来镇调研市和各市（区）、镇三级人大换届选举工作。市委书记、市人大常委会主任马明龙陪同调研。

▶2021年11月23日，市人大常委会“人大讲坛”举办专题讲座，特邀省人大常委会副秘书长、研究室主任王林就《江苏省人大“十四五”工作规划》进行解读。



▲2021年11月18日，市人大常委会开展人代会议案办理暨G312产业创新走廊建设专题视察活动。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

