

# 民主法治建设

镇江市人大常委会主办

准印证号：S(2021)11000084

(内部资料 免费交流)



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2021 年第 **8** 期  
总第 327 期



2021年8月25日上午,市人大常委会召开政情通报会。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并讲话。市长徐曙海通报上半年全市经济社会发展情况和下半年工作安排。市人大常委会常务副主任孙晓南,市委常委、市政府副市长周凯,市人大常委会副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,市中级人民法院院长汤小夫,市检察院检察长张新祥,市人大常委会秘书长张伟清,市监委有关负责同志参加会议。



2021年8月30日下午,市人大常委会召开专题会议,传达学习市委七届十四次全会精神。市人大常委会常务副主任孙晓南主持会议并讲话。市人大常委会副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放,秘书长张伟清,以及各副秘书长,各委办室、机关党委等负责同志参加会议。

# 在现代化新征程上书写镇江荣光

正值秋色江南，一派丰硕景象。市委七届十四次全会隆重召开，动员全市上下进一步深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，认真落实省委十三届十次全会要求，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的镇江使命，向着“三高一争”加速奔跑。

这既是一次统筹疫情防控和经济发展、全力以赴冲刺下半年工作、确保各项目标任务圆满收官的动员会，也是一次总结全面建成小康社会、意气风发向着现代化建设光辉前途加速奔跑的部署会，意义特别重大，全市各级在要迅速掀起学习贯彻热潮，精力再集中、奔跑再加速，确保在新征程中跑出新的精彩、争得新的荣光。

在全面建成小康社会的光荣道路上，我们用奋斗与拼搏，攻克一个又一个难关，闯过一个又一个险滩，交出了一份令人鼓舞的“小康答卷”。我们始终坚持“一个也不能少”，立足“全面性”，全力打赢精准脱贫攻坚战，实现了小康指标上“一项不差”、人群上“一个不少”、区域上“一地不落”，全面小康指数位居全国第21位，建成了更有获得感的小康社会。始终担住“发展第一要务”，突出“高质量”，坚持产业强市，强化创新驱动，加快转型升级，推动经济社会发展取得巨大成就，建成了更有成就感的小康社会。始终牢记“人民是阅卷人”，紧扣“满意度”，持续增进民生福祉，城镇登记失业率多年保持在3%以下，教育现代化建设水平走在全省前列，荣膺中国人居环境奖，实现全国文明城市“三连冠”，建成了更有幸福感的小康社会。始终践行“人民至上、生命至上”，聚焦“高水平”，打造更加安全稳定、文明和谐的社会环境，连续19年实现生产安全事故起数和死亡人数“双下降”，蝉联“长安杯”，建成了更有安全感的小康社会。

在探索现代化的崭新征程中，我们必须用激情与自信，扛起更强担当，确立更高追求，为全省“争当表率、争做示范、走在前列”作出更大贡献。“镇江很有前途”永远都是进行时，每一个历史阶段都应该有其时代使命和具体展现。我们要深刻把握历史演进的内在逻辑，既注重延续性，也体现时代性，逐步明晰现代化建设的奋斗指向，锚定“两个高于”“三个城市”“三个示范”目标，围绕现代化新镇江“六大愿景”，创新施策、加速奔跑，在一棒接一棒的接续奋斗中，谱写出“镇江很有前途”的现代化建设新篇章。要准确把握社会主义现代化建设的特征内涵，深化规律性认识，注重创造性落实。既要把握共性，也要彰显个性；既要追求质量，也要保持速度；既要强调整体，也要突出局部；既要注重长远，也要紧抓当前，始终保持强烈的紧迫感、危机感，紧抓当前、抢抓先机，做到承前启后、继往开来，把准方向、把握规律，咬定目标、创新作为，一步一个脚印跑出现代化新镇江的光辉前途。

2021年，处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，具有承前启后的特殊意义。今年以来，全市上下从百年党史中汲取奋进力量，慎终如始做好常态化疫情防控，强力推进产业强市“一号战略”，全面推动城乡建设，着力办好民生实事，交出了发展与安全的“双优答卷”。距离年底还有4个多月时间，我们要继续保持加速奔跑的精神状态，继续保持追赶超越的强劲势头，继续保持上下一心的良好氛围，按照全会确定的“八个更大突破”目标要求，积极应对各种风险挑战，集中精力办好自己的事，创造性办好自己的事，更高标准办好自己的事，创新实干、奋勇争先，力争每一仗都要打得漂亮，每一天都要干出精彩，确保完成全年各项目标任务，全力实现“十四五”发展精彩开局。

——摘自《镇江日报》

# 目录 Contents

编委会主任:张伟清

编委会副主任:杜秀芹 陈鹏飞

周义平 张纪成

编委会委员:(按姓氏笔画为序)

于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张蕾 经山河 施正中 范永放

赵峰 胡高云 姚继承 夏雨林

倪艳平

主 编:胡高云

常务副主编:王平

编 辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 孙澄 曲海国

张晨阳 俞小俊 施正裕 贺永欣

黄彩萍

常务编辑:丁剑峰

发送对象:全市人大各级代表

全市各级人大及其常委会

市“一府一委两院”及相关部门

全国部分地市人大

本刊法律顾问:程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2021年第8期

总第327期

卷首 在现代化新征程上书写镇江荣光

## ◆ 特别关注

4 在政情通报会上的讲话(摘要)

/ 市委书记、市人大常委会主任 马明龙

7 政情通报

/ 市人民政府市长 徐曙海

13 在传达学习市委七届十四次全会精神时的讲话(摘要)

/ 市人大常委会常务副主任 孙晓南

## ◆ 主任论坛

16 让山水花园名城镇江成为天下英才创新创业的福地

/ 市人大常委会副主任 薛峰

## ◆ 代表之声

18 强化就业援助服务 兜牢民生保障底线

/ 市人大代表 杨剑霞

19 加大改革推进力度 助推国企轻装快跑

/ 市人大代表 马洋沂

20 建好创新平台 更好支撑产业创新发展

/ 市人大代表 艾顺刚

21 强化乡村振兴人才支撑

/ 市人大代表 黄昕

## ◆ 民呼我应

22 “民呼我应” 提升群众幸福感

/ 市人大常委会办公室

## ◆ 助推产业强市

24 优化民营企业发展环境 助力产业强市战略

/ 市人大常委会预算工委

## ◆ 立法纵横

27 坚持问题导向 让地方性法规更加务实管用

/ 市人大常委会环资城建委

## ◆ 学思践悟

- 30 坚持以人民为中心 全面推进乡村振兴  
/ 市人大常委会农工委主任 夏雨林
- 32 以改革开放之力 开创高质量发展新局面  
/ 市人大常委会经济工委主任 许向阳
- 33 弘扬斗争精神 永葆铁军本色  
/ 驻市人大机关纪检组组长 殷国平

## ◆ 代表风采

- 35 扎根基层医疗 24 载 居民健康的“守护神”  
——记市人大代表、“最美社区医生”杨凌  
/ 市人大常委会人代联委

## ◆ 探索与实践

- 37 做好城市管理工作的几点思考  
/ 刘茜茜 侯 闯
- 39 发挥多元共治在基层网格治理中的作用  
/ 高 瑛

## ◆ 析法释典

- 41 《民法典》代位继承新规探析  
/ 程美瑛 梁云云

## ◆ 基地视角

- 42 中国特色民主的诠释:全过程民主  
/ 于晓琪

## ◆ 镇·党史

- 45 新四军攻击日军据点的东湾战斗  
/ 镇江市史志办公室

## ◆ 大事记

- 48 2021 年 7 月份

## ◆ 书画摄影

- 封面 《城市山林》 摄影 / 石小刚
- 封二 图片要闻 摄影 / 陆 强
- 封三 图片要闻 摄影 / 陆 强
- 封底 《美丽家园》 摄影 / 李延平



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心  
(南徐大道68号)  
邮政编码:212050  
电 话:0511—84427778 84400538  
传 真:0511—84424478  
电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com  
准印证号:S(2021)11000084  
电脑图文制作:京口区丰彤图文  
制作中心  
承印单位:镇江新民洲印刷有限公司  
总 印 数:6000份  
出版日期:8月31日出版

本期采用的有关出版物和网上  
图文资料, 敬请作者与编辑联系, 领  
取稿费。

## 在政情通报会上的讲话(摘要)

市委书记、市人大常委会主任 马明龙

2021年8月25日



每年一次的政情通报会，是人大代表知情问政的重要平台，是政府了解社情民意的重要渠道。今年的政情通报会，人大超前谋划部署，着眼产业强市“一号战略”，深度融入“民呼我应”实践活动，会前精心组织委员、代表深入基层调研，为高质量开展审议打下基础。政府积极主动接受人大监督，作了精心准备，今天，曙海市长和周凯副市长到会听取委员和代表

的意见，体现了市政府践行“两在两同”（同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦）的决心和担当。

曙海市长的政情通报，回顾我市上半年经济社会发展情况，提出下半年的工作思路和重点，讲得很实在、很到位。今年上半年取得的成绩鼓舞人心、催人奋进。一是稳中有进的态势鼓舞人心。政府各项工作稳步推进，经济运行总体

平稳、稳中向好，重大工程项目有序推进，高质量发展取得新进展。二是产业强市的成绩鼓舞人心。始终把发展牢牢抓在手上，项目招引建设取得新的突破，丹阳国药、扬中长城等一批重大产业项目加速推进。三是改善民生的成效鼓舞人心。面对财政收支“紧平衡”状态，始终坚持以人民为中心的发展思想，结合党史学习教育，切实解决了一批群众反映强烈的突出问题，办实办好了民生实事。四是加速奔跑的状态鼓舞人心。踏上“十四五”新征程，政府部门不歇脚、不松劲，围绕经济社会发展和改革攻坚任务，迎风奔跑、加速奔跑，跑出了更好的状态。这些成绩的取得，离不开全市上下团结一心、砥砺奋进的努力，也离不开我们各位委员、代表的贡献。

4名市人大代表围绕各自主题作了高质量、高水准的专题发言，曙海市长也作了很好

的回应性讲话。经过大家的共同努力，这次政情通报会开得非常成功。总的来看，这既是一次知情问政、建言献策、回应关切的会，也是一次提振信心、共谋发展、凝聚合力的会。踏上现代化建设新征程，我们将面临更多的机遇和挑战。面对机遇，我们要下定决心、增强信心、保持恒心；针对挑战，我们要凝聚共识、汇聚合力、担当作为，携手走好新的赶考之路。下面，我再强调四点意见：

一要在提高站位、顺应大势中把牢前进方向。始终把党的领导贯穿于工作的全过程、各方面，旗帜鲜明讲政治，凝心聚力谋发展，书写“三高—争”新画卷。要践行新思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、心怀“国之大者”，确保党中央各项决策部署在镇江落地见效。要把握新形势。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国在危机转化中发展的新优势正在重塑，“双循环”活力日益增强，长江经济带、长三角一体化、宁镇扬一体化等重大战略部署纵深推进，为镇江发展带来诸多机遇。必须本着对历史负责、对人民负责的态度，抢抓

机遇、乘势而上，在顺势而为中展现新作为。要共谋新发展。踏上现代化建设新征程，回答好“镇江很有前途”的时代命题，不仅要加速追赶超越，推动主要经济指标实现“两个高于”的增长，更要推动经济社会各领域“质”的全面提升，实现快速度与高质量的有机统一，在新起点上开创镇江高质量发展新局面。

二要在坚定信心、加压奋进中激发奔跑动能。今年以来，我们坚持统筹疫情防控和经济社会发展，有力有效防范疫情输入风险，全力保障了城市运行和人民健康。斗罢艰险又出发，下半年任务更重、挑战更大。要时不我待、只争朝夕，以强烈的使命感、责任感、紧迫感，全力推动全年各项目标任务顺利完成，实现“十四五”精彩开局。要有争先进位的信心。上半年取得的成绩更加坚定“跑起来、争荣光”的强大自信，再次充分说明镇江能行！面对下半年目标任务，要坚定信心和决心，充分激发英雄竞先、追赶超越精气神，坚持一流标准，锤炼一流队伍，争创一流业绩，实现更高位次、更大贡献。要有迎难而上的勇气。下半年发展任务繁重、挑战巨大，压力越大、困难越多，就越要迎难而上、勇于担当，保持一腔激情、一股冲

劲，咬定目标、负重前行，奋力推动镇江整体发展再上一个新台阶。要有狠抓落实的本领。一分部署，九分落实。广大党员干部要发扬钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，一项一项抓推进、一件一件抓落实，谋实事、出实招、求实效，不断通过狠抓落实开创工作新局面。

三要在紧扣中心、服务大局中持续创新突破。起势看年头，定势看年中。要把思想和行动统一到本周即将召开的市委七届十四次全会精神上来，始终坚持问题导向、目标导向、结果导向，在重要领域和关键工作上取得决定性成果。要在产业强市上持续发力。坚定不移把“一号战略”摆在“一号位置”，驰而不息做大做强“四群八链”，全面开展产业项目招大引优，加快固链、强链、建链、延链的步伐，推动产业链向中高端迈进。深入实施人才“镇兴”行动、资本市场“扬帆计划”，全面释放“镇合意”服务品牌温度。要在改革开放上持续发力。在改革开放的道路上，我们已经啃下了一批“硬骨头”，但还有不少“堵点”要打通、不少“难关”要攻克。要集中力量深化国企改革三年行动，加快解决国有企业“集团机关化、产业空心化、管理传统化、党建碎片化”问题。深化“放管服”改革，推进“不

见面审批”，让企业群众办事更便捷、更舒心。要用好江苏自贸区联动创新区政策，提高镇江综保区、中外合作产业园区建设运营水平，促进更高水平开放。要在筑牢发展基石上持续发力。始终绷紧思想之弦，严格落实防控举措，全力服务全省大局，坚决打赢疫情防控歼灭战。落实防范化解重大风险“四项机制”，高质量开好“三年大灶”，抓实安全发展示范城市创建，一体推进法治镇江、法治政府、法治社会建设，建设更高水平“平安镇江”，加快形成政府、社会、市民多元共治、齐抓共管的城市治理格局。

四要在改善民生、造福人民中汇聚更大合力。始终坚持

以人民为中心的发展思想，与时代一同奔跑、与人民一道奋斗，紧紧依靠人民、不断造福人民。在听民声、民情上下功夫。市人大常委会及各位代表要深入基层、深入一线、深入群众，了解群众所思所想、所急所盼，把群众的声音带给政府，把政府的回应反馈给群众，将群众的集中要求形成高质量的议案和建议，尽心尽力推动问题解决。在聚民力、民智上下功夫。充分尊重人民群众的主体地位和首创精神，围绕事关全市发展的大事要事、事关群众利益的急事难事问政于民、问计于民、问需于民，征求群众意见，集中群众智慧，推动全市人民心往一处

想、智往一处谋、劲往一处使。在解民忧、民困上下功夫。坚持一切为了群众、一切依靠群众，结合党史学习教育，切实开展好“我为群众办实事”实践活动，继续深化“一人一重点、领办解难题”工作，深入开展“两在两同”建新功行动，为基层减负、为群众解忧，切实增进民生福祉，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

团结凝聚伟力，奋斗成就未来。让我们同心同德、共同奔跑，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的镇江使命，努力创造“三高一争”更大业绩，奋力谱写好现代化建设新篇章！





# 政情通报

市人民政府市长 徐曙海

2021年8月25日



市政府向市人大常委会作政情通报,既拓宽了人大代表知情明政的渠道,让人大代表更好了解和监督政府工作,也让政府有更多机会主动倾听人大代表的意见,使政府的工作更加符合实际、顺应民意。长期以来,市人大常委会对政府工作给予了极大的支持和帮助,特别是在地方立法、督促落实、重大事项决策、凝聚社会力量等方面发挥了

极其重要的作用。

## 一、今年以来的工作情况

今年以来,市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委、省政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,深入开展党史学习教育,从党的奋斗历史中汲取前进力量,开拓创新、攻坚克难,推

动经济社会持续向好发展。主要反映在以下几个方面:

1. 面对持续演变的疫情形势,始终坚持人民至上、生命至上,慎终如始抓好疫情防控,营造了安全稳定的发展环境。今年以来,全球新冠肺炎疫情持续演化,疫情防控任务艰巨。市政府时刻保持高度警惕,始终把保护人民群众生命安全和身体健康放在第一位,毫不放松抓好常态化疫情精准防控,以尽职尽责的确定性,有力应对疫情的不确定性。特别是,年初市内出现输入性疫情,7月中旬以来,国内疫情出现反复,省内多个城市暴发聚集性疫情,防控形势陡然严峻。面对疫情危机,市政府把阻断传播风险作为重中之重、头等大事,第一时间启动应急响应,迅速激活指挥体系、从常态化转入应急状态,推动疫情防控全面严起来、紧起来,以最快速度进行排查和管控,以最严措施堵住疫情输

人、反弹风险。年初的疫情危机,全市仅出现一例无症状感染者,为境外输入病例家人,没有产生风险扩散和外溢;7月中旬以来的周边城市疫情危机,截至目前,全市没有出现本土病例,把疫情阻挡在了城门之外。

在应对疫情危机中,市疫情防控指挥部扁平化高效运转,召开调度会12次,密集调度、精准部署,因时因势调整防控策略,特别是深刻理解、严格落实“四早”要求,较早地暂停了公共娱乐场所和民营诊所营业,对交通进入道口实行严密管控,加密重点人群核酸检测,有效降低了可能存在的潜在风险扩散(全市临时关闭公共娱乐场所7000余家)。各位副总指挥深入一线督导检查,查找、堵塞防控漏洞。指挥部办公室实行集中办公,24小时应急值守,收集情报、上传下达;各专项组、专班尽忠职守、高效落实。各层各级紧盯“外防输入、内防反弹”,压实责任、严防死守,运用“大数据+网格化+铁脚板”机制,对中高风险地区来镇返镇人员第一时间落地查人、即刻管控,严格集中隔离和居家隔离管控,全力构筑疫情防控严密屏障,坚决阻断疫情传播风险。(组织开展“敲门行动”,出动机关干部、公安民警、医护人员、志愿者等3万余人,核查

313.3万人。设置58个公路管控查验点,逢车必查、逢人必验。)

在应对疫情危机中,市政府更着眼长远,谋划推进公共卫生治理现代化建设。对照180项应急处置能力项目清单,逐项补齐短板,着力提升实战能力,备豫不虞。加快编制全市聚集性疫情处置预案流程图,加强培训演练。加快推进疫苗接种,截至8月24日,12岁以上人群首剂接种率达到88.7%。

在应对疫情危机中,市政府坚决落实省委、省政府部署,全省“一盘棋”同心战疫。共派出7批369名医护人员紧急驰援南京和扬州,累计承担南京和扬州分流隔离人员3465人,用心用情做好隔离关爱服务,迅速推进应急物资中转调运站场改造建设,彰显了镇江大爱情怀。

2. 面对复杂严峻的宏观形势,坚持统筹发展和安全,昂扬争先进位斗志,保持了经济稳中向好态势。去年全省高质量发展考核,我们打了翻身仗,今年市委确立了高质量发展考核“1234”目标。市政府紧盯目标任务抓推进,落实月调度、季点评、红黑榜等机制,压实承担考核指标部门和板块责任,激励比学赶超、争先进位。今年以来,全市经济运行稳定恢复,向好态势持续巩

固。表现在:一是相比去年一季度的低基数,主要经济指标高开稳走。上半年,全市地区生产总值同比增长13.9%,全省排名第五。1-7月,全省有排名的15项主要经济指标中,14项指标实现两位数增长,7项指标增幅进入全省前五。二是制造业是全市经济的“压舱石”,工业生产稳健增长。1-7月,全市规上工业增加值同比增长22.0%,位居全省第二;35个工业行业大类中,33个行业产值实现正增长,四大主导产业应税销售同比增长36.7%、八条重点产业链应税销售同比增长40.1%,高于全市平均。三是构建“双循环”新发展格局背景下,居民消费加快复苏。1-7月,全市社会消费品零售总额同比增长24.5%,人均消费支出增幅居全省第一;全市商品住房销售面积同比增长41.6%,去化周期由去年末的16个月下降至12个月。

经济向好发展的同时,防范化解重大风险也取得了显著成效。政府债务规模和融资成本持续下降,信用主体的声誉和形象显著改善。安全生产方面,事故起数和死亡人数保持“双下降”,没有发生较大以上生产安全事故;防汛防台风工作应对有力,没有出现一人伤亡和重大损失,实现安全平稳度汛。社会稳定方面,事不

避难化解历史遗留问题和信访积案,圆满完成建党百年大庆维稳任务,江苏佛学院建设、江苏大学附属学校建设等问题稳妥处置到位,高校园区项目市场化运营、243省道拆迁失地农民社保入库等难题正在加快处置。

3. 面对日益激烈的区域竞合,始终坚持创新驱动发展,坚定不移推进产业强市,厚植了经济发展根基。今年以来,市政府坚定落实产业强市“一号战略”,聚力新旧动能转换、主攻重大产业项目,推动比较优势深层拓展,为高质量发展蓄积澎湃动能。项目建设保持良好势头,1-7月,全市新签约亿元以上产业项目208个、同比增长20.2%,总投资1202.6亿元、同比增长65.2%,其中76个项目已经开工建设;284个市重点产业项目完成投资327亿元、占年度计划的59.2%,新建项目开工率达到72.8%,微软(镇江)数字经济创新中心启动运营,华为(镇江)数字创新中心成功落户,数字经济产业项目“品牌方阵”持续扩容。创新引领作用不断增强,1-7月,全市高技术产业投资增幅达到50.8%,高于固定资产投资增速39.8个百分点,新增国家级“专精特新”企业6家、上市挂牌企业30家;发布人才“镇兴”政策,倾一城

之诚意聚天下英才,引进培养大专以上学历人才2.3万人。营商环境得到有效改善,着力打造“镇合意”服务品牌,持续深化“放管服”改革,实行政务服务“周六不打烊”延时服务,常态化开展企业家早餐会,依法依规、合情合理、尽力而为帮助企业解决实际困难,1-7月全市新增减税降费达到28.7亿元。

4. 面对开局起步的更高要求,始终坚持系统观念、长远眼光,加快重点领域规划布局,谋定了一批事关未来的重大战略。今年是“十四五”开局之年,市政府牢固树立规划先行的意识,谋深谋实重大问题,谋定而动。主要有:一是抓紧编制“十四五”规划和重点专项规划,目前已编制完成“十四五”规划纲要以及法治镇江、城市管理 etc 5个专项规划。二是对重点产业发展方向开展深入研究,加快建立“四群八链”产业图谱。三是研究谋划数字化转型,市委、市政府召开数字镇江发展大会,对数字镇江建设作出重大部署。四是把握“三农”工作重心发生历史性转移,对乡村振兴作出全面布局。五是启动新一轮全国文明城市和双拥模范城创建,争创安全发展示范城市,加快市域社会治理现代化。六是为长远计,启动开发园区整合提升,真刀真枪推动国资国企改革,铁

腕推进拆迁地块扫尾,全面停建实物安置房。

5. 面对人民群众的美好期待,始终坚持尽力而为、量力而行,持续排查解决突出民生问题,提升了群众幸福感和满意度。市政府把为民造福作为最重要的政绩,把保障和改善民生时时放在心上、紧紧抓在手上,在财政收支紧平衡状态下,将更多财力用于民生保障。1-7月,全市民生类支出231.5亿元,占一般公共预算支出比重达72.6%。实事求是为群众办实事,决不做“表面文章”、开“空头支票”,说了就努力做到。跟踪推进39项民生实事项目,目前进展顺利,其中升级改造农贸市场、建设孤儿“梦想小屋”等3项任务已提前完成,新增共享单车、新增停车泊位、新辟优化城乡公交线路等7项任务超过序时进度。着力解决好群众的“急难愁盼”问题,坚决兜牢民生底线,城乡低保标准提高至每人每月820元,企业退休人员养老金实现17连增,新增城镇就业3.7万人,378户有人居住的D级危房清零腾空、开始解危改造。

能够取得这样的成绩实属不易,是市委正确领导的结果,是全市干部群众团结拼搏的结果,也离不开全市人大系统和人大代表们的付出和支持。借此机会,我代表市政府,

向市人大常委会、市人大代表们表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，还有许多不足亟待改进，还有许多难题亟待破解：部分指标完成不够理想，进出口总额、能源“双控”、生态环境质量等指标争先进位压力较大；新的经济增长点还只是零散分布，没有形成规模化的经济能力，尚不能发挥“引擎”式拉动作用；政府系统作风建设还有待进一步改进。对此，市政府将拿出自我革命的勇气革故鼎新、克难奋进，也恳请市人大常委会、各位代表给予监督。

## 二、下半年工作安排

今年是本届政府任期最后一年，圆满收官意义重大。下半年，市政府将以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态，狠抓落实、奋勇争先，努力交出一份收官高分成绩单，确保全面达成人代会确定目标，力争全省高质量发展考核再进位。重点抓好七个方面工作。

（一）抓紧抓实疫情防控。疫情防控，不获最后胜利决不收兵。市政府将坚决克服麻痹松懈思想，密切关注疫情形势变化，严格规范落实疫情防控要求，持续抓紧抓实抓细“外防输入、内防反弹”，决不让疫情反复拖累经济修复、威胁人

民群众生命健康。坚决守牢外防输入关口，严格落实“两站一码头”管控措施，滚动排查境外及国内中高风险地区来镇返镇人员，高效精准发现潜在感染者，第一时间落实健康监测闭环管理；严格执行隔离场所安全、消防、防控管理规范，严防交叉感染、风险外溢和安全事故；坚持人物同防，加密重点人群核酸筛查，落实货物检测和消毒措施，坚决阻断疫情输入。统筹疫情防控和经济社会发展，在确保疫情防控到位的前提下，有序恢复正常生产生活秩序。今天上午，市政府常务会议将专题研究应对疫情影响支持企业健康发展的若干举措。坚持做好常态化疫情防控，毫不放松抓好公共场所和人员密集场所管控，严格落实测温验码、佩戴口罩、通风消毒等防控措施，提醒市民时刻不忘防疫、加强自我防护；从严强化院感防控和医护人员防护，坚决杜绝院感事件发生。全力构筑免疫屏障，9月底前12岁以上人群全程接种率达到93%以上，按照国家 and 省要求有序扩大接种范围。加快补齐能力短板，加强定点医院收治、全员核酸检测、隔离宾馆备用、医疗物资保障等工作，提升疫情应急处置能力。

（二）培育壮大产业集群。

突出抓好四个方面：一是推进产业链现代化。编制主导产业链“五图六清单”，开展“按链促需”专项行动，推动产业链上下游配套协作，力争主导产业链应税销售收入占比超过50%。组建新材料、海工船舶产业联盟，开展政产学研协同技术攻关。二是推进重大产业项目建设。更加注重项目对财政税收、人才导入的贡献，更加注重项目的“含金量”、“含绿量”、“含技量”，更加强调列统入库要求，确保全年新签约亿元以上产业项目超过248个、当年开工率超过40%，省市重大项目年内列统率达到80%。三是推进数字经济与产业深度融合。加快微软（镇江）数字经济创新中心、华为（镇江）数字创新中心建设，拓展5G、工业互联网应用场景，力争全年数字经济核心产业主营业务收入突破700亿元。四是优化要素政策供给。规范招商引资政策，健全优惠政策和投资合同合法性审查制度，强化投资绩效和权责对等导向，杜绝不计成本、不求回报招商引资和地区间无序竞争。充分挖掘存量资源，年底前全面完成拆迁地块扫尾，同步做好出让开发；加大市属平台公司闲置资产统筹力度，年内完成11亿元的盘活任务。

（三）激发改革开放动能。

更大力度推进改革攻坚。稳步推进国资国企改革,年内全面完成全民所有制企业公司化改制,审慎推进市属国企混改和员工持股试点,完善考核评价和薪酬分配体系。加快省级以下园区整合优化,年内完成“四个一批”清单确认,按照“一园区一方案”加快推进实施。

更深层次扩大对外开放。深化“保主体促两稳”行动,开辟贸易授信绿色通道,鼓励企业开展自营进口业务。加强自贸区联动创新区建设,支持跨境电商等外贸新业态发展,用好出口退税、出口信用保险等政策工具,帮助企业争订单、保市场。夯实外资项目储备、拓宽外资渠道,全年利用外资达到8亿美元,制造业利用外资占比超过50%。

更高站位服务国家战略。深入对接长三角一体化发展,深度融入南京都市圈建设,江宜高速镇江段、宁句城际轨道交通年内建成通车,312国道宁镇段快速化改造项目9月底前开工建设,346国道城区段城市化改造项目年底前开工建设。深化公共服务共建共享,年内实现住房公积金“跨省通办”以及社保、公交、文旅“一卡通办”,建成与上海、南京等地医院急救绿色通道,实现长三角区域内医疗检查结果互认。

(四)加快绿色低碳转型。

协同推进污染防治。抓好挥发性有机物和秋冬季大气污染防治攻坚,严格落实工地扬尘经济与信用“双惩戒”、道路扬尘“以克论净”等措施,重点餐饮企业油烟排放在线监控实现全覆盖,确保PM<sub>2.5</sub>和臭氧浓度“双控双减”、完成空气质量省定目标。实施劣V类水质断面应急处置和污水处理扩容工程,建成区实现污水管网全覆盖、污水全收集全处理,国省考断面水质稳定“消劣达标”。

推动绿色低碳发展。深化“两高一低”专项整治,“一企一策”处置沿江化工生产企业,实施用能预算管理,强化重点用能单位能耗监测和节能管控,确保完成年度能耗“双控”目标。加快编制二氧化碳排放达峰行动方案及“十四五”应对气候变化专项规划,办好第五届国际低碳(镇江)大会暨碳达峰碳中和2021金山峰会,发布一批低碳成果、签约一批合作项目。

持续修复生态环境。全面完成中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改销号。深入开展长江经济带生态环境突出问题“以案促改”,发现整治关联性、衍生性问题,加强长江禁渔联动执法,确保“十年禁渔”一抓到底。推进化工污染治理、船舶污染治理等重点工程,开展入河排污口排查整治等专项行动,加快世业洲沿江特色示范

段等标志性工程建设。

(五)全面推进乡村振兴。巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求,启动开展富民强村帮促行动,坚持党建引领、规划先行、统筹推进、优先发展,分类精准帮扶,推动经济相对薄弱村加快发展、农村低收入人口持续增收。

加强稳产保供。压实“米袋子”和“菜篮子”责任制,确保粮食产能稳中有增,全年新建高标准农田4.6万亩,粮食播种面积稳定在200万亩以上、产量达到100万吨左右。落实最严格的耕地保护制度,全面完成新增违法用地、耕地保护督察、土地卫片执法、违法用地综合整治三年行动问题整改,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

推进乡村建设。编制完成县级国土空间总体规划和43个实用性村庄规划。启动新一轮农村人居环境整治提升五年行动,确保年底前农村生活污水治理设施正常运行率达到75%,乡村公共空间“513”专项治理发现问题基本整改到位。增强镇(街道)所在地和中心村公共服务能力,推动公共服务资源向农村覆盖,有力促进城乡基本公共服务均等化。

(六)持续保障改善民生。用心办好民生实事项目。按照“紧前不紧后”原则,全力办好

11类39项民生实事。对已经完成的项目,开展“回头看”和查漏补缺,确保把好事办实办好,让百姓受益、群众满意。对贯穿全年的项目,压茬推进,确保达到预期效果,经得起历史检验。

用情解决群众“急难愁盼”。强化困难群体生活保障,完善社会保障和救助体系,做到应保尽保、应救尽救。全面推进危房解危工作,切实保障人民群众居住安全。针对学前教育供需矛盾加剧、“看病难、看病贵”、就业结构性矛盾等问题,采取有效措施,着力加以解决。推进基础教育综合改革,深化校外培训机构治理,减轻学生作业负担和校外培训负担。

用力完善公共服务配套。持续优化公共资源布局配置,推进“15分钟生活圈”建设。落

实“三孩”生育政策,完善生育政策配套,探索开设公益性托班等服务。精细化落实人才“镇兴”政策,以贴心服务温暖人心、留住人才。

(七)防范化解重大风险。有效防控政府债务风险。坚决关紧“水龙头”,深入推进“融资成本削峰”计划,坚决管控住流动性风险和全口径债务增长,确保完成年度化债任务。深入谋划平台公司转型升级,逐步剥离政府融资职能,使平台公司真正转型为自主经营、独立核算、自负盈亏的市场主体。

持续提升本质安全水平。深入推进安全生产专项整治“三年大灶”,全面排查整治交通运输、化工及危化品、城乡既有建筑、燃气等重点行业领域风险隐患,坚决遏制重特大事

故发生。积极推进安全发展示范城市创建,实现规下工业企业安全风险辨识报告全覆盖,深化安全生产执法监察和督导考核,推动安全生产加快迈向本质安全、恒久安全。

切实维护社会和谐稳定。推进“治理重复信访、化解信访积案”专项行动,信访积案化解率达到90%。结合“我为群众办实事”活动,深入基层了解群众诉求,加强源头预防,健全长效机制,把信访问题解决在基层、化解在萌芽状态,营造和谐稳定的社会环境。

我们坚信:有市委的坚强领导,有人大的监督帮助,有全市人民的信任支持,我们将不负期待、奋力前行,坚决夺取经济社会发展和防范化解重大风险的全面胜利。

(上接第15页)定决心,始终保持战略定力,集中精力办好自己的事,创造性办好自己的事,更高标准办好自己的事。锚定“六大愿景”,全力推动落实好八个方面的重点工作,以更高站位、更大担当推动全会精神转化为镇江的发展成果。

三是抓好贯彻,推动工作。人大上下要自觉把全会精神贯彻到各项工作中,以人大工作的生动实践更好推动市委决策部署落地见效,更好服务

全市经济社会高质量发展大局。要加快跟进立法。按照全会提出的“三个奋斗方向”,加速推进城市建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面立法;主动收集立法需求,开展立法论证,拓宽立法领域。要精准有效监督。围绕全会工作报告和《决议》,认真梳理和分析监督工作的着力点,不断补充和完善监督计划;紧跟市委工作节奏,持续跟踪问效,提高监督质效。要持续加强代表工作。坚持党的

领导、严格依法办事、充分发扬民主,确保换届工作圆满成功;切实开展好本届建议办理“回头看”,推动“民呼我应”取得新成效。要不断提升作风效能。持续巩固深化市委巡察整改成果,对照“四个下真功见真章”要求,抬高标杆、奋斗实干,一以贯之落实全面从严治党目标任务,加快形成激情澎湃、勇立潮头的干事创业氛围,不断开创人大工作新局面。

# 在传达学习市委七届十四次全会 精神时的讲话(摘要)

市人大常委会常务副主任 孙晓南

2021年8月30日



中共镇江市委七届十四次全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,认真落实省委十三届十次全会要求,总结全面建成小康社会及今年以来工作,谋划部署开启

现代化建设新征程及下一阶段任务,动员全市上下牢记嘱托、接续奋斗,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的镇江使命,向着“三高—争”加速奔跑,跑出现代化新镇江光辉前途。

全会报告主要分为四个

部分:

第一部分,关于全面建成小康社会和今年以来工作

在奔向小康的道路上,全市人民牢记习近平总书记谆谆嘱托,解放思想、奋勇拼搏,持续打好“三大攻坚战”,全面推动“强富美高”新镇江建设,如期实现高水平全面建成小康社会目标,交出了一份令人鼓舞的“小康答卷”!

一是坚持“一个也不能少”,建成了更有获得感的小康社会。全面小康指数位居全国第21位,绝对贫困在镇江大地得到彻底消除。二是扭住“发展第一要务”,建成了更有成就感的小康社会。全市2020年地区生产总值达到4220亿元,城镇化率达到79.45%。三

是牢记“人民是阅卷人”，建成了更有幸福感的小康社会。义务教育优质均衡达标比例列全省第一，荣膺中国人居环境奖，实现全国文明城市“三连冠”。四是践行“人民至上、生命至上”，建成了更有安全感的小康社会。连续19年实现生产安全事故起数和死亡人数“双下降”，各领域风险隐患得到有效防控，疫情防控交出了优异答卷。

今年以来，全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，从百年党史中汲取前进力量，激情奔跑、奋勇争先，经济社会发展加速恢复、稳中向好、稳中有进。上半年，实现地区生产总值2389.9亿元，同比增长13.9%，增幅位列全省第5，两年平均增长7.0%。深入开展党史学习教育，提振了加速奔跑的精气神；强力推进产业强市“一号战略”，展现了追赶超越的强劲势头；全面推动城乡建设，绘出了山水花园名城新画卷；着力办好民生实事，促进了生活品质稳步提升；坚持统筹发展和安全，构建了和谐稳定的发展环境。成绩来之不易，问题也不容忽视，要采取措施，努力解决，啃下“硬骨头”、再创新辉煌。

## 第二部分，关于现代化建设奋斗方向

作为苏南板块重要一员，镇江必须扛起更强担当，确立更高追求，以奋进姿态奔跑新征程，为全省“争当表率、争做示范、走在前列”作出更大贡献。

一是承前启后、继往开来，在扛起时代使命中跑好镇江现代化建设之路。要书写“很有前途”新荣光，以现代化的理念、标准、思路系统谋划推进所有工作。要迈出“三高一争”新步伐，推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要展现昂扬奔跑新气象，昂扬“激情跑”的状态，提高“加速跑”的能力，增强“新路跑”的胆略，凝聚“团队跑”的合力。二是把准方向、把握规律，在紧跟时代发展中跑好镇江现代化建设之路。既把握共性，也彰显个性，加快走出一条具有时代特征、符合一般规律、体现镇江特色的现代化建设之路。既追求质量，也保持速度，促进各项工作量质齐升、量质快升。既强调整体，也突出局部，做到现代化建设全市“一盘棋”。既注重长远，也紧抓当前，保持强烈的紧迫感、危机感，紧抓当前、抢抓先机。三是咬定目标、创新作为，在担当

时代责任中跑好镇江现代化建设之路。提出了“六大愿景”：产业发达、创新引领，区域协调、融合发展，美丽宜人、绿色低碳，共同富裕、充满温度，文化兴盛、风骨独特，秩序优良、活力彰显。

## 第三部分，关于下一阶段重点工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实中央和省委决策部署，坚持稳中求进，紧扣“三高一争”，全力巩固拓展比学赶超、争先进位良好态势，确保完成全年各项目标任务，确保现代化建设开好局、起好步。重点抓好八个方面：

一是全力防范化解重大风险。做好常态化疫情防控，提升本质安全水平，更高水平建设平安镇江，在筑牢安全底线上取得更大突破。二是加速构建“四群八链”。攻坚重大项目、打造链式集群、建强平台载体、优化产业生态，在产业强市上取得更大突破。三是积极推动数字融合发展。培塑数字思维、探索数字赋能、完善数字生态，在催生新动能上取得更大突破。四是全力培育新增长极。全面融入区域一体



化、加速推动市域一体化,在区域融合发展上取得更大突破。五是坚持城乡一体化发展。加快提升城市品质、全面推动乡村振兴、持续改善环境质量,在美丽镇江建设上取得更大突破。六是努力创造高品质生活。兜牢民生底线、提升民生品质、促进民生幸福,在改善民生上取得更大突破。七是着力解决痛点堵点。推动更深层次改革、促进更高水平开放,在改革开放上取得更大突破。八是讲好新时代镇江故事。挖掘文化内涵、擦亮文明底色、塑造城市品格,在提升软实力上取得更大突破。

#### 第四部分,关于推进党的建设新的伟大工程

全市各级党组织和全体党员要牢记初心使命,坚定理想信念,大力弘扬伟大建党精神,担当履责、勤奋工作、“两在两同”建新功,不断推进党的建设新的伟大工程,为现代化建设提供坚强政治保证。

一是在坚持党的全面领导上下真功见真章。用百年党史培根铸魂、将“两个维护”入心入行、让奔跑合力充分汇聚。二是在建设过硬“关键少数”上下真功见真章。导向要更加鲜明、本领要更加高强、效能要更加提升。三是在锻造

坚强战斗堡垒上下真功见真章。始终强化党建引领、全面激活“神经末梢”、更好放大“乘数效应”。四是在推进从严管党治党上下真功见真章。问题导向要更突出、正风肃纪要更有力、履责链条要更严密。

马书记还特别强调,9月下旬将召开市第八次党代会。要认真落实中央和省委要求,保持高度的政治责任感,严格执行“十严禁”换届纪律,狠刹歪风邪气、弘扬清风正气,真正选出好干部、配出好班子、换出好面貌,为推动“三高一争”新实践提供坚强保证。

这次市委全会,既是一次统筹疫情防控和经济发展、全力以赴冲刺下半年工作、确保各项目标任务圆满完成的动员会,也是一次总结全面建成小康社会、意气风发向着现代化建设光辉前途加速奔跑的部署会,时机特殊、意义重大。全会审议通过的《中国共产党镇江市第七届委员会第十四次全体会议决议》,是今后一个时期指导镇江“三高一争”建设的重要文件,为跑出现代化新镇江光辉前途指明了前进方向,提供了重要遵循。市人大常委会全体党员干部要深刻领会、准确把握市委全会精神,切实把贯彻会议精神与做好下半年工作紧密结合起来,把思想和行动统一到市委

重大决策部署上来。

一是迅速学习,深入领会。会后,机关党组、机关党委和各委办室,都要迅速组织传达学习。把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神、习近平总书记对江苏系列重要讲话指示精神,特别是“镇江很有前途”的殷切寄语结合起来,与学习贯彻省委十三届十次全会精神结合起来,努力学深学透,做到融会贯通。要精准把握“三个奋斗方向”“八个重大突破”和“四个下真功见真章”的总体部署和具体要求,进一步增强围绕中心、服务大局、助推发展的责任感和使命感,自觉把全会部署转化为履职尽责的实际行动。

二是坚定信心,保持定力。在市委的坚强领导下,在全市上下的共同努力和不懈奋斗下,不论是全面建成小康社会还是今年以来的工作,镇江都取得了令人鼓舞的成绩。特别是今年1到7月,我们在有力应对疫情的同时,实现了各项主要经济指标的全线增长,再一次证明镇江能行。市委七届十四次全会,再次释放了坚定不移走产业强市之路、走科技创新之路、走融合发展之路的强烈信号,我们要牢牢坚持市委既定的战略方向不动摇,提振精神、坚(下转第12页)

# 让山水花园名城镇江 成为天下英才创新创业的福地

市人大常委会副主任 薛 峰

人才兴、城市兴；人才强，城市强。作为长三角核心城市之一，镇江确立了“创新创业福地、山水花园名城”的新城市定位。市委市政府高举产业强市“一号战略”旗帜，打出了人才“镇兴”行动、大学生“聚镇”计划、“镇合意”服务品牌创建的组合拳，营商环境进一步优化，就业创业氛围进一步浓厚，“跑起来”的发展态势更加鲜明。如何做到不拘一格聚人才，让镇江成为更加名副其实的“创新

创业福地”？关键是要解决好三个“靠什么”的问题。

一、靠什么吸引人才？靠“海纳百川、开放包容”的城市文化

一是以“镇江很有前途”的自信，广揽天下英才。镇江是“四千四万”精神的发源地之一，拥有“六朝名城、千年漕运”的厚重文化、“城市山林、大江风貌”的自然禀赋，肩负

着习近平总书记“很有前途”的殷切嘱托。一方面，要全面激发“镇江能行”的强烈自信，营造板块争人才、企业用人才、社会容人才的浓厚氛围。另一方面，要持续提升城市美誉度，做响“天下第一江山”“中国醋都”等城市品牌，用独特的城市文化、厚实的产业基础、优质的生活环境、多样的就业服务吸引人才。

二是以“山水花园名城”的磁力，引来天下英才。坚持



外塑“颜值”，利用城市山林的地形地貌，统筹推进城市绿化、彩化、香化、美化、亮化，实现山与水的交融、城与乡的互动，打造一步一景、移步换景的花园城市，打造招揽人才的“金字招牌”。坚持内提品质，紧扣各类人才、尤其是年轻人的需求，大力发展品质化和个性化的消费新业态，促进“夜经济”发展。以“便捷、高效、舒适”为目标，加快城市基础设施的补短强弱和新业态的培育发展，不断彰显城市爱才、尊才、重才的“温度”。

三是以“人才优先至上”的气度，成就天下英才。探索流动人口服务管理和就业促进立法，打通外来人才的就业创业“绿色通道”。持续擦亮“镇合意”服务品牌，加快推进“互联网+政务服务”，推进审批服务事项办理流程标准化、便民化，为人才导入、就业创业提供最大便利。加快公共服务基础设施和配套建设，将人才公寓、精英社区建设、外来人才子女上学、婴儿保育、医疗和健康管理等公共服务纳入政府引才政策措施内容，解决外来人才后顾之忧。

## 二、靠什么成就人才？靠“人尽其才、才尽其能”的创业舞台

一是搭建追梦舞台。以强经济促就业，坚定不移实施产业强市“一号战略”，围绕产业链布局创新链、叠加人才链，做大城市经济总量，扩大就业增量。以创业带就业，充分发挥创业孵化示范基地、创业示范园区帮扶引领创业的积极作用，孵化出一批商业模式成熟、可持续发展、带动就业能力强的创业项目，为人才提供“试验田”。以建载体强就业，鼓励企业与高校、科研院所合作建立企业级产业研究院，依托主导产业建立人才培养与产业研究一体化的园区级产业研究院，选择若干未来产业与相关高校、科研院所建立城市未来产业研究院。以优机制帮就业，建立健全劳动者技能提升激励机制，健全技能人才评价体制机制，特别要创新重大项目就业影响评估机制、人力资源市场调配机制，形成就业供需良性循环。

二是保障就业公平。聚焦就业公平问题，严格按照《劳动法》《就业促进法》等法律法规规定，督促企事业单位不得将大学排名、户籍、性别、身高等作为限制性条件，不搞学历“一刀切”和“隐性歧视”。要坚决破除就业腐败和“潜规则”，确保就业招聘、引进、选拔程序在阳光下运行。特别在常态化疫情防控背景下，要明确禁止服务

机构和用人单位在招聘、录用求职者和劳动者过程中，歧视来自疫情严重地区的人员，对疫情导致暂不能返岗提供正常劳动的不得解除劳动合同或退回劳务派遣用工。

三是畅通上升渠道。推动职业教育、人才集聚与产业转型深度融合，鼓励企业为本土院校搭建实训基地，院校优先为本土企业输送人才。改革完善人才培养、使用、评价、激励、服务机制，破除各类人才成长进步的“隐形台阶”。聚焦基层一线，加大对基层人才和企业技能人才奖补力度，支持企业自主开展技能人才评价，提供更多技能培训、交流学习的机会。鼓励企业和用人单位在法律法规框架下，建立完善绩效与薪酬、知识产权与股权挂钩的分配机制，更好激励各类人才创新创业。

## 三、靠什么留住人才？靠“统筹协调、系统集成”的政策组合

一是加强顶层设计，优化政策体系。制定完善再就业、职业培训、社会保障和创业带动就业等中长期规划以及相关配套政策，统筹财政、投资、产业、贸易、教育、文化等政策与就业政策的联动协同，做到“一盘棋”谋划。（下转第26页）

编者按:8月25日上午,在市人大常委会召开的政情通报会上,杨剑霞、马淳沂、艾顺刚、黄昕4名市人大代表,分别围绕“强化就业援助服务,兜牢民生保障底线”“加大改革推进力度,助推国企轻装快跑”“建好创新平台,更好支撑产业创新发展”“强化乡村振兴人才支撑”等专题作了发言。现将4位代表意见建议摘要选编,以供参考。

## 强化就业援助服务 兜牢民生保障底线

市人大代表  
杨剑霞

习近平总书记指出,就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障,必须抓紧抓实抓好。市八届人大六次会议上,“关于精准帮扶重点群体,确保就业形势总体稳定的建议”确定为重要建议之一,交由政

府办理。作为市人大代表参加了该重要建议的督办工作。

今年以来,市政府紧紧围绕“稳就业保就业”工作主线,以稳岗留工、精准帮扶等工作为重点,千方百计扩大就业增量、稳定就业岗位、提升就业质量,确保了就业形势总体平稳、稳中向好。但仍然存在一些问题值得继续关注和改进。比如,就业困难人员就业技能和就业能力有待进一步提升,公益性岗位开发力度还需进一步加大,就业援助资金总量不足等。为此,提出以下建议:

一是准确研判形势,提升决策水平。密切关注疫情对就业形势的影响,特别是加强餐饮、旅游、交通运输等服务行业的就业形势监测,密切跟踪有关情况,针对疫情变化,健全完善就业应急预案。对受疫情影响、面临暂时性生产困难的中小企业,给予社会保险补贴、岗位补贴优先办理,帮助就业困难人员稳定就业。加大公益性岗位开发力度,拓宽就业困难人员就业渠道。

二是科学有效管理,优化

服务机制。进一步优化“精准识别、精准服务、精准管理”的就业援助工作机制,常态化开展入户走访、回访以及“送政策”“送岗位”“送服务”“送温暖”系列活动,全面精准了解就业困难人员的家庭情况、个人情况、就业意愿和职业技能,制定针对性强、切实可行的个性化援助方案。实施网格化、项目化管理,做到“一人一档”,及时跟进就业困难人员援助情况,听取援助对象反馈意见,积极跟踪援助对象就业情况。

三是聚焦重点群体,全面覆盖特定人群。继续加强“出现一户、帮扶一户、解决一户”的动态援助工作机制,通过鼓励企业吸纳、公共性岗位安置、社会政策托底多种渠道,有力推动“零就业家庭”动态清零。结合镇江经济社会发展的需要,精准开设家政服务、城市管理等方面职业技能培训课程,提高职业培训质量,帮助城乡就业困难人员、农村贫困劳动力和建档立卡退捕渔民等群体实现更高质量就业。

# 加大改革推进力度 助推国企轻装快跑

市人大代表 马淳沂

划、主动作为,更需要市政府支持赋能,助推国资国企轻装快跑。为此,提出如下建议:

一是持续深化体制机制改革。优化国企领导班子结构,切实加强领导干部队伍专业化,不断提高班子整体效能。重点延揽、引进国企亟需的经营管理人才和核心技术人才。全面推行公开招聘、竞争上岗、末等调岗和不胜任退出等竞争机制,注重人岗相适,加快劳动、人事、分配三项制度改革,激发国企发展动力,在身份岗位方面,逐步实现由任命制向契约制、终身制向任期制、“大锅饭”向业绩论的转变。

二是着力推进企业提质增效。坚持政企分开、政资分开原则,使国企成为真正独立的市场主体。对国企资产要按照市场化模式作价、评估,防

止产权交易中国有资产流失。重点研究解决部分国有企业缺产品、缺技术的瓶颈掣肘,提高企业核心竞争力。对现有市属国有企业资源进行整合优化,发挥产业集聚效应。如对酒店业态,盘活存量资源、提升利润效益;对金融类业务,做大股权债权等经营板块,服务国企改革转型。

三是全力化解历史遗留问题。推进商业大厦、恒顺饮品等破产关闭企业以及34家“僵尸企业”的清算注销;拓宽资金筹措渠道,妥善解决好职工补偿金欠缴和欠保问题。高度重视全民所有制企业公司制改革攻坚扫尾工作,确保年内按时完成。尽快启动行政事业单位所属企业脱钩改制工作,实现经营性国有资产统一监管和合理配置,提升国有资产使用效益。

国有企业作为国民经济的重要支柱,其改革的深度、广度、力度,对激发城市活力、推动城市发展具有重要作用。市委书记马明龙在年初产业强市暨优化营商环境大会上指出,要集中力量推进国资国企改革,有效激发国有企业内生动力,把国有企业做大做强做优。国企改革的顺利推进,不仅需要国有企业立足自身、积极谋



# 建好创新平台 更好支撑产业创新发展

市人大代表 艾顺刚

创新是产业高质量发展的核心引擎,各类创新平台也承担着推动地方产业发展的重任。在当前深入实施区域协调发展战略,推动宁镇扬一体化发展的大势所趋之下,我们应充分发挥镇江比较优势,以更加积极的姿态,按照“系统化、专业化、特色化”的思路,

加快创新平台的功能建设、提升创新平台的资源整合能力、发挥创新平台的支撑作用,有效推动我市产业加速发展,向高水平 and 高质量大步迈进。

针对我市创新平台布局相对分散,发展定位不够清晰;功能较为单一,融合产业不够紧密;吸引能力偏弱,人才保障不够有力等短板问题,提出如下建议:

一、因地制宜统筹布局,引导差异化建设。围绕“十四五”发展规划,立足长三角、宁镇扬一体化发展格局,规划建设G312产业创新走廊,加快与南京融合发展,形成产业链互补。依据我市产业定位,加强产业分工合作。围绕新一代信息技术、文化旅游、数字教育、高端装备等区域优势产业,推动形成产业链梯度布局,打造上下游联动发展的产业集群,将南京相关重大项目的引进做产业链延伸。实施跨区设施共建、公共服务平台建设,补齐功能短板,有效避免区域之间的政策竞争及同质化重复建设,实现区域内创新载体信息互通、资源共享。

二、完善创新平台功能,更好支撑产业发展。引导创新平台围绕区域产业特色,持续优化提升服务功能。积极打造特色载体,充分整合产业链资源,构建集“基础+平台+人才+

金融+技术+市场”于一体的创新服务支撑体系。推动创新载体垂直化发展,鼓励行业龙头、骨干企业建立专业型创新载体,实现“大中小”融通发展。同时,打破区域限制,加强政府引导资金及产业投资基金与宁镇扬区域内项目的对接。鼓励行业代表性、龙头企业入股产业基金及基金管理公司,发挥企业对于行业了解更深、对项目判断更准的优势。提高产业基金与优质项目的对接效率,提升基金投资回报率。

三、鼓励产教融合,解决创新主体引才难题。完善以企业为主体、市场为导向,产学研用结合的创新体系,聚焦我市八大产业链,发挥创新载体的聚合作用,依托宁镇扬区域内丰富的高校和职业院校资源,统筹规划、集中力量建设一批具有辐射引领作用的高水平、专业化产教融合实训基地。构建“专业共建+项目实训+技术转移+创业孵化”于一体的产教深度融合发展模式,鼓励创新载体内企业工程师参与院校学生培训和课程改革,对院校学生进入创新载体企业实训、实习以及正式就业给予政策支持,实现院校和创新载体对产业人才的联合培养,打造人才培养与输送的区域内循环。

## 强化乡村振兴人才支撑

市人大代表 黄昕

实施乡村振兴战略,农民是主体,人才是关键。习近平总书记指出,要推动乡村振兴,把人力资本开发放在首要位置,强化乡村振兴人才支撑。要认识到,乡村振兴与乡村振兴之间是双向良性互动关系。如果没有人才支撑,乡村振兴只能是一句空话。

近期调研了解,全市乡村常住人口从2010年的118.42万人减少到2020年65.96万人,占比从2010年的38.0%减少到2020年的20.55%,10年间减少了52.46万人,占比从10年前与全省平均水平基本持平,到现在低了6个百分点。由于乡村人口总体呈现净流出趋势,而且流出的人口多为素质相对较高的青壮年劳动力,导致农村劳动力在数量减少的同时质量也在持续下降。为此,提出如下建议:

1.加强对乡村人才工作的领导。今年2月份,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,把“坚持加强党对乡村人才工作的全面领导”作为首要工作原则。建议由市级组织部门牵头抓总,建立我市乡村振兴工作联席会议制度(或者工作专班),党委农村工作部门和政府农业农村、人社、科技、民政等相关部门加强工作统筹和衔接,形成各司其

职、密切配合的工作格局,切实汇聚起乡村人才工作的整体合力。建议将乡村人才队伍建设纳入各地人才工作目标责任考核范围,并建立科学、合理、实用的评价指标体系,把乡村人才工作情况作为乡村振兴实绩考核的重要内容。

2.推动乡村人才和产业协同发展。建议把乡村人才振兴与产业振兴一体谋划和推进,聚焦乡村产业链打造人才链,围绕事业发展激发人才活力。深入实施《镇江市选拔培养优秀乡土人才计划》,进一步提升我市乡土人才总量和质量。深入挖掘我市秦淮花灯、竹编、制茶、烹饪、特种养殖等领域乡土人才潜能,进一步加大乡土人才的政策和资金扶持力度,充分发挥其在“带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富”等方面的重要作用,让乡土人才大师有传承、有市场、有产业。

3.强化乡村治理人才培养。建议进一步健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记中选拔乡镇领导干部常态化机制,持续提升乡镇领导干部的乡村治理能力。进一步优化和提升村党组织书记履职水平,激发其带领全体村民发展壮大集体经济、促进农民农村共同富裕的主观能动

性。落实好中央关于“加大乡镇机关工作人员收入高于县直机关同职级人员20%以上”的相关要求,为基层“待遇留人”提供支撑和保障。建立并发挥好村级事务协商理事会作用,为健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系贡献力量。

## “民呼我应” 提升群众幸福感

市人大常委会办公室



“洛阳河大桥建得好，盼了好多年了。这是镇江市人大为我们办的大实事！以前到河对面种地、访亲探友，要绕道5公里；现在大桥快建好了，走路几分钟就能到河对面。”镇江丹徒区宝堰镇南官村村民凌分保的兴奋溢于言表。

宝堰镇12个自然村，被洛阳河分割为南北两个片区，1万余名百姓出行需绕道数公里；洛阳河两岸1.5万亩高标准农田不能连成一片，制约了农业产业高质量发展。兴建洛阳河大桥，是全镇人民多年以来

的梦想和期盼。通过市人大常委会机关和多位省、市人大代表的共同努力，今年4月，总投资近500万元的洛阳河大桥正式开工。目前，桥体施工已经完成，一座人大与群众的“连心桥”即将竣工投入使用。

自2016年开始，市人大常委会连续5年挂钩、精准帮扶南官村，经过持续努力，南官村发生了翻天覆地的变化：建成了15000平方米的标准化厂房，打造了10000亩高标准农田，开工建设了洛阳河大桥，疏通整治了宝堰镇水域，实现

了一户一策精准脱贫，设立了慈善扶贫基金，启动了美丽乡村建设工程……

今年以来，市人大常委会把党史学习教育“我为群众办实事”与人大工作紧密结合，在全市人大系统创新开展“民呼我应”主题实践活动，打造特色服务品牌。整个活动突出一个主题，就是“人民至上”，重点抓住三个“第一”，做到了三个“更加”。

把联系群众作为“第一环节”，与群众的情感更加密切了。人大代表广泛参与，全市3000多名五级人大代表，定期接待选民，各代表小组开展小组活动200多场次，充分听民声、察民情、问民需；常委会组成人员带头行动，38名常委会组成人员先后走访企业100多家，收集企业家、经营者和一线工人的意见建议200多件；机关党员争做先锋模范，各党支部先后走进10家企业、6个园区、23个乡村、4个社区、5所院校，实地了解民情民意。



把群众呼声作为“第一信号”，办群众的事情更加扎实了。回应好群众关切，立足人大立法职能，在全市各大网络平台@所有人，开展“镇江立法，请您来点单！”活动，把群众最关心的问题纳入立法计划和规划；反映好群众意见，编印3期《代表之声》，将60多件原汁原味的群众意见反馈给市委市政府；办理好群众诉求，今年市人大共交办代表建议242件，目前已经办结153件。

把群众满意作为“第一追求”，群众的获得感更加强烈了。人大通过办理代表建议、督办民生实事等，推动了一批群众身边事圆满解决。

——保障群众生命财产安全。今年6月，市人大常委会发现已被鉴定为D级危房的运河路18号5幢职工宿舍，仍居住着5户居民，于是第一时间敦促职能部门加快过渡安置，在雨季到来前，先行完成了居民的临时搬迁安置。目前，该危房解危加固方案正在设计完善中，计划年底前全部完成。

——解决群众生火做饭难题。学府路308号为原镇江轧钢厂职工宿舍楼，居住着66户居民，由于没有接通管道煤气，近30年都靠煤气罐生火做饭，既不安全也不方便。人大

代表得知后，立即提出相关建议。在市人大常委会的协调推动下，今年6月，管道天然气通到了每家每户。

——修复京江路破损路面。近年来，京江路路面破损非常严重，局部出现的车辆碾压形成的车辙深达15-20cm，车辆正常行驶受到影响。市人大代表和市民反映强烈。市人大常委会围绕维修资金、产权归属、养护职能等难点问题进行跟踪督办，在积极争取下，该路段修复项目于2021年3月12日至2021年5月31日施工，目前已基本完成。

——改善进入滨江体育公园道路。进入滨江体育公园道路条件较差，土路灰尘较大，与滨江体育公园明显不配套。市人大代表和市民高度关注，提出相关整修意见和建议。在市人大常委会及相关代

表的努力下，砂石码头遗留问题已经得到解决，道路修整施工现已全部完成。

——焦山路部分路段非高峰期可左转。人大代表听闻焦山路部分路段全线禁止左转，给周边居民出行造成了一定不便，提出了非高峰期可以左转的建议，得到交警部门高度重视，经分析研判后予以采纳。目前，6个通往居民密集区的路口改为非高峰期可左转，获得了沿线群众好评。

民生无小事，枝叶总关情。随着“民呼我应”主题实践活动的深入开展，有力推进了宁镇扬一体化、乡村振兴、医养融合、民营经济高质量发展、重点产业链延链补链强链、菜篮子工程建设等一系列经济、民生实事落地见效，不断提升着人民群众的获得感、幸福感、满意度。





## 优化民营企业发展环境 助力产业强市战略

市人大常委会预算工委

年初,市委提出的产业强市一号战略吹响了高质量发展的号角。在当前受疫情冲击的国际国内大环境下,民营经济是产业强市跑起来的重要力量,也是保就业、稳预期的重要市场主体。年初,市人大常委会召开“推进产业强市人大积极行动”工作推进会后,预算工委将如何助力支持民营经济发展作为贯彻落实产业强市战略的重要议题加以认真思考研究。

为了进一步掌握情况,找准问题,预算工委分别选择10家部门和10家企业,召开座谈会,专题听取了市工信局、发改委、人社局等部门和诚翔电器、惠龙易通、美迪雅商贸等各类企业的情况汇报。同时结

合人大“民呼我应”主题实践和“我为群众办实事”部署要求,专题就民营企业补办房产证难题,通过市区两级人大联动的方式,多次督办推进。现将调研相关情况及思考成果,报告如下:

### 一、基本情况

截至2021年6月底,我市规上民营企业数3274家,占比69.9%;规上民营企业实现营业收入1753亿元,占比61.1%。民营经济实现增加值1433亿元,占比60%;实现税收收入148.5亿元,占比58.7%。从上半年的成绩来看,全市民营经济已占据我市经济总量一半以上,整体呈现稳中有升、总体

向好的态势,为助力产业强市注入了动力与活力。

(一)制度建设不断完善。市政府高度重视民营经济发展,先后出台“镇合意”服务品牌工作方案、人才“镇兴”行动政策、资本市场扬帆计划等系列文件,为民营企业发展营造更优政策环境。制定《关于切实降低企业成本促进经济高质量发展的若干措施》,近三年累计降低企业成本超300亿元。印发《关于实施重点产业链“链长制”工作方案》,引导民营企业搭上产业链的“大船”,实现合作共赢。

(二)发展环境稳步优化。积极落实政策优惠,助企纾困,助企发展,2020年全市新增减税降费72.34亿元,办理企

业延期缴纳税款9.56亿元;强化税银互动合作,缓解民营企业融资难题,今年一季度,发放贷款28亿元。优化金融生态环境,加强银保监监管,全市民营企业银行不良贷款率2.3%,比年初下降约0.2个百分点。完善“一门帮办”平台,推动政务服务事项“应上尽上”,我市企业开办用时压缩到1.3天。用好政务服务资源,加强200名政府帮办员与13000名企业联络员联系,及时解决企业诉求。

(三)引才育才持续深入。实施“金山英才”计划,累计引进产业领军人才604名,带动就业超9.7万人,培养民营企业经营管理类人才100余人。开展招才引才活动,为民营企业牵线搭桥,2020年共引起培养1.8万名本科以上学历人才。开展人才培养活动,专账资金使用8788万元,提升民企人才素质。深化职称制度改革,向省厅争取高级职称评审权,向有条件辖市区、部门和行业协会下放中级职称评审权。

## 二、存在问题

(一)民营经济发展环境有待优化。对照“江苏省营商环境评价方案”,我市在政务服务、招投标、纳税指标3个方面还有不足,存在少数单位部

门落实不到位、联动不够的情况。优化营商环境的工作创新办法还不多,如缺乏完善的企业信用退出机制,部分民营企业信用修复较慢,直接影响融资贷款。

(二)民营企业制约要素仍需破解。原材料成本大幅上升、资金流动性受限明显、融资难融资贵等突出问题,制约民营企业的生存发展。尤其是小微企业,由于缺乏抵押质押,导致难以获得银行信贷融资。用工结构性短缺问题仍然存在,招引人才和现有人才出现一定程度的流失现象。信息化支持仍有欠缺,电子证照无法实现数据共享,制约部分审批事项提速增效。

(三)部分历史性遗留问题急需解决。从调研中了解到,民营企业对不动产登记补办、涉企矛盾等历史性遗留问题反映强烈。如特友诺公司在证照齐全和前置审批完备的情况下,近10年未能完成厂房权证办理;基层政府与部分民营企业签订的相关协议未能按期兑现承诺。

## 三、对策与建议

(一)细化政策制定,强化政策执行。深入贯彻落实中央、省出台的推动民营经济发展的法规政策,加大中小企业

促进法、“镇合意”品牌方案、人才“镇兴”行动、资本市场扬帆计划等推进力度,确保各项工作举措落地落实。定期梳理国家、省、市各项惠企政策,完善涉企服务“菜单”;多措并举常态化开展政策宣贯,最大化发挥政策效应,指导和帮助民营企业利用好各项惠企政策。畅通政企沟通渠道,涉及民营企业或民营企业家的重大决策出台前,充分听取企业家的意见建议。

(二)优化营商环境,解决突出问题。市政府要构建“亲清”政商关系,形成优化民营经济营商环境的强大合力。对民营企业发展中融资、引才、矛盾协调等困难问题,尤其是解决难度大的历史性遗留问题,建立完善协商会商机制,及时组织相关单位部门,专题研究,高位推进。加强督查考核,定期跟踪问效,着力解决民营企业主体反映强烈的堵点、痛点、难点问题。优化政务服务营商环境,提升全流程帮代办服务效能,完善一体化在线政务服务平台,加快推动民营企业“拎包开业”。依法保护民营企业的正常生产经营和知识产权,最大限度减少司法活动对民营企业的影响。

(三)积极综合施策,聚集要素资源。坚持问题导向,对照中小企业促进法相关内容,

## 助推产业强市 ZHUTUICHANYEQIANGSHI

强化政策扶持的精准度，重点提升小微企业扶持效果。引导金融机构大力支持产业强市战略，推动知识产权质押融资，强化政府性融资担保，多渠道缓解小微企业融资难题。探索复合用地模式，推行工业用地弹性年期出让，压缩用地审批时间，提高用地保障水平。建立信用承诺制度，明确失信行为修复标准条件，落实信用修

复机制，帮助民营企业加快信用修复。鼓励支持民营企业主动融入镇江“双碳”发展路径，推动民营企业转型升级，建立低碳循环的绿色制造体系。

（四）加大引才力度，激发创新活力。加强对人才“镇兴”行动等相关政策的宣传，提升民营企业、高校师生对我市人才政策的知晓度。注重引进人才和企业培养人才的制度衔

接，加强人才对企业的认同感、归属感。提高公共服务供给能力，注重将优质教育资源、商贸服务设施向企业需求迫切的区域倾斜，为民营企业人才和员工提供舒适便利的生活环境。深化本地院校与企业的合作，让科教资源更多的为本地企业服务，科研成果在镇江落地转化，本地毕业生更多的留在镇江就业创业。

（上接第17页）

“一体化”推进。引导企业树立“抓人才就是抓核心竞争力”的理念，发挥企业引才用才主体作用，利用现有技术创新平台以及政府支持政策，列出人才需求清单，量身定制人才计划。建立新创企业、项目招引就业机会评价、人才引进和就业生态评价体系，将评价结果列为高质量考核重要内容，充分发挥考核指挥棒对人才引进和就业的促进作用。

二是坚持精准施策，拓展政策空间。面对日趋激烈的人才竞争，各地在“抢人大战”中大胆创新，通过提升补贴标准、增加补贴项目、降低补贴门槛等方式，吸引外来人才。镇江出台了人才“镇兴”行动20条政策，涉及生活补贴、租房补贴、购房补贴、全额契税

补贴以及项目资助、创业资助、金融贷款、场租优惠等扶持政策，但仍有较大提升空间。要积极借鉴各地成功经验，及时分析研判人才“镇兴”政策落实情况，适时调整就业政策，提高补贴标准，以更大力度吸引人才，确保就业政策覆盖就业工作的全链条、各环节。

三是提升服务效能，加快政策兑现。坚持“保就业就是保经济增长”的观念，通过积极兑现就业政策稳住经济“基本盘”，让政府财政得到源源不断的“活水”支撑。一方面，要确保政策的严肃性、稳定性。明确各类就业政策的生效时间和调整窗口，避免因补贴政策“朝令夕改”给人才带来不必要的政策性风险与经

济损失。另一方面，要确保政策兑现的简单、便捷。探索通过微信、支付宝、政务服务APP等平台申领补贴，缩短审批流程和时间，提高政策受益者的获得感。各级政府督查部门、人才部门对政策落实和兑现情况要定期督查督办，同时要主动接受人大代表、政协委员、新闻媒体、各类人才的监督，确保各项政策落到实处。

总之，打造创新创业福地，需要构建政府、社会、市场共同参与、协同推进的“生态系统”。唯有遵循产业发展和人才培养规律，尊重人才价值追求和生活需求，提升城市品位和发展环境，才能吸引人才、留住人才、成就人才，实现人才发展与城市发展的同频共振、共享共赢。



## 坚持问题导向 让地方性法规更加务实管用

市人大常委会环资城建委

“太好了，我市住宅物业管理条例进入市人大常委会审议程序，今年就有望出台，我们小区里的一些问题可以更好的解决了”。列席镇江市八届人大常委会第三十四次会议的市人大代表陈闵俐兴奋的说。作为市人大常委会环资城建委委员，她十分关注住宅物业管理，多次在人代会上提出相关建议。

随着我市经济社会的发展，群众生活水平的提高，住

宅物业管理中存在的问题和矛盾也日益凸显。比如，开发商在建设质量等方面的遗留问题，业主自治组织成立及运行不规范，物业服务质量不高、服务标准不规范，部门监管责任不到位等等，住宅物业管理已成为全市关注的热点民生问题。

“因此，我市亟需制定颁布针对性、操作性强，具有本地特色的住宅物业管理条例，维护物业服务各方合法权益，

规范各方责任，促进物业服务业健康发展，提升人民群众获得感。”镇江市人大常委会环资城建委主任姚继承认为。

2020年，市人大常委会启动《镇江市住宅物业管理条例》（以下简称《条例》）立法工作。

立法调研 找准存在的问题

“住宅物业管理关系群众高品质生活和社会高效能治理。我们这次立法调研，主要

是力争找准我市住宅物业管理中存在的实际问题。为了提高工作成效,我建议环资城建委、住建局、司法局三方共同参加调研。”市人大常委会环资城建委副主任戴永卿在2020年初的立法调研计划讨论会上表示。

因此,这次立法调研在调研组构成、调研进程安排、调研方法上按照注重实效的要求组织实施。调研组由环资城建委、住建局、司法局,江苏科技大学法学专家等组成。调研进程分阶段开展、按月实施,分别邀请了物业服务企业、物业管理行政部门、辖区政府、街道办、社区、业主委员会、业主代表、市级相关部门,就物业管理体制机制、前期物业承接查验、开发建设单位质保期和物业保修金设置、业主自治组织建设、物业服务企业合同履行与监管、维修资金续存、物业服务费调价机制、公共收益监管等问题进行了深入探讨,了解各方对住宅物业立法的设想和具体要求。调研方法上,除了召开了各层次的座谈会,还针对一些问题与相关人员进行了个别交流;另外还组织江苏科技大学、江苏大学的部分法学教师以及江苏南昆

仑律师事务所的专职律师对有关问题进行了专题讨论。

“在立法调研中,对一些问题,不同的主体有着截然不同的看法,比如,对物业保修金,一些建设单位认为不需要设立,房屋出现质量问题,建设单位都会处理。但物业服务企业认为,前期房屋质量问题是引发物业管理矛盾纠纷重要原因,不但要设立,而且交存比例要加大,保证建设单位不履行保修责任时有足够的资金进行维修。针对这些问题,我们将加强研究,为条例起草打好基础。”调研组成员、江苏科技大学法学教授魏敏说。

经过半年的调研,立法调研组最终梳理出在机制体制上,加强物业企业指导、服务、监管上,业主自治管理等方面存在的35个问题,提出了针对性的解决意见。

### 起草条例

#### 如何解决好存在问题

“诸如此类的条款还要再细化一点,比如公共收益,上位法缺乏具体管理规范,有的物业服务企业存在不公开账目,不单独列帐,侵占这部分收益的现象;有的业主委员会

对这部分收益的使用不规范,甚至挪作他用。我们要对公共收益的管理单位、使用范围和审计监督作出明确规定,有效解决公共收益的管理问题。”镇江市住建局副局长陈凯在《条例》讨论会上说。为做好条例起草工作,镇江市人大常委会环资城建委、司法局、住建局三方共同组织了《条例》讨论会,对全部条款逐条分析和研究,确保条款意思表达清楚、可行可操作。

今年初,在吸收去年开展立法调研成果的基础上,立法起草小组对当前全市物业管理活动中存在的问题进一步梳理和分析,形成了《条例》初稿。在征求了各层各级意见的基础上,专门组织《条例》讨论会进行修改。修改完善后,通过政府和部门网站向社会公开征求意见,先后收到意见和建议94条。经多次修改完善后,市政府常务会议讨论通过了《条例》,提交市人大常委会审议。

《条例》共八章八十四条,重点在加强党建引领作用,明确前期物业的管理责任,规范业主大会和业主委员会行为,强化对物业服务企业的监督管理,建立物业保修金制度,



加强对公共收益的监督管理等十个方面，作了细化规定，回应了当前工作实践中急需解决的问题。

### 条例审查 问题解决的怎么样

“物业管理立法涉及面广，是我市获得立法权以来，条款数量最多的法规草案，是一项重大的民生工程。我们在审查中要充分研究吸纳各方合理建议，在不抵触、有特色、可操作的原则下，坚持问题导向，注重与法律法规的衔接，注重草案的精细化和针对性，注重突出问题的解决。”镇江市人大常委会副主任岳卫平

在调研座谈会上强调。

市人大常委会环资城建委进行了多层面的意见征集工作。与政府相关部门、部分街道社区、房地产公司、物业服务单位、业主委员会代表座谈，交流对《条例》的意见建议；先后走访了万科、中营、如意江南等住宅小区，现场了解物业服务开展情况、居民具体需求；书面向市人大常委会委员、环资城建委委员征求意见；直接上门走访部分基层法院、物业服务企业、业委会，深入交流，有针对性地听取意见。

“《条例》规定业主逾期不支付物业费的，物业服务企业可以催告其在合理期限内支

付；合理期限届满仍不支付的，物业服务企业可以依法提起诉讼或者申请仲裁，我们认为“合理期限”这一概念不明确，不太好操作。还有《条例》对维修资金使用作出了详细规定，但是使用流程比较复杂，可否进一步简化维修资金使用流程，便民利民。”红豆物业负责人在环资城建委上门走访时提出。

环资城建委梳理汇总各方面的意见建议，认真分析、充分论证，形成了审查意见提交常委会，提出了5个方面25条修改意见。

常委会上，委员们认为《条例》审查意见，评价客观，论证充分，提出的意见针对性强。《条例》紧贴实际、特色鲜明，聚焦我市住宅物业管理矛盾最集中、社会关注度高的问题，突出了党建的引领作用，强化了对物业服务企业的监督管理，规范了业主大会和业主委员会行为，对物业保修金、公共收益、老旧小区管理等“老大难”问题，一一做了细化或制度安排，解决了一些当前住宅物业管理中的难点、堵点，较好地回应了社会关切，为化解物业管理难题提供了法治保障。

# 坚持以人民为中心 全面推进乡村振兴

——在党组理论学习中心组学习扩大会上发言

市人大常委会农工委主任 夏雨林

坚持以人民为中心的发展思想,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的人民立场。在世界政党领导峰会上的主旨讲话中,习近平总书记指出,“为人民谋幸福,是中国共产党始终坚守的初心。……中国共产党将坚持以人民为中心的发展思想,在宏阔的时空维度中思考民族复兴和人类进步的深刻命题,团结带领中国人民上下求索、锐意进取,创造更加美好的未来。”在7月21日赴西藏考察期间发表的重要讲话中,习近平总书记强调,“要坚持以人民为中心的发展思想,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接,更加聚焦群众普遍关注的民生问题,办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事,一件一件抓落实,让各族群众的获

得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”

这两段重要指示,与习近平总书记在去年底召开的中央农村工作会议上的讲话一脉相承,内涵更加丰富。他在中央农村工作会议上强调,“我们党成立以后,充分认识到中国革命的基本问题是农民问题,把为广大农民谋幸福作为重要使命。”“历史和现实都告诉我们,农为邦本,本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了‘三农’问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”“脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是‘三农’工作重心的历史性转移。”

对此,我的理解是:历史和现实一再表明,什么时候“三农”问题解决好了,党和国

家事业就能顺利推进、蓬勃发展;什么时候尊重农民主体地位,充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性,推动“三农”发展就会事半功倍。可以说,坚持以人民为中心,全面推进乡村振兴,既顺应了广大人民群众期待,也符合我国发展实际。

## 一、以人民为中心推进乡村振兴要尊重农民

农民是乡村的主人,是决定乡村前途命运的根本性力量。尊重农民,既是我国乡村社会主要矛盾转变的必然逻辑,也是实施乡村振兴战略的现实要求,更是共产党人初心使命的根系所在。习近平总书记曾指出:“农村要发展,根本要依靠亿万农民。要坚持不懈推进农村改革和制度创新,充分发挥亿万农民主体作用和首创精神,不断解放和发展农



村社会生产力,激发农村发展活力。”

对农民群众而言,实施乡村振兴战略是利国利民利己的大好事。但如果农民在乡村振兴中得不到足够的尊重,乡村振兴的成效可能就要打折扣。要知道,即便是自己受益的事,如果得不到应有的尊重,人格和自尊受到伤害,也会产生消极抵抗情绪,挫伤积极性。这也是“三农”部分领域产生“好心办坏事”的渊源。因此,尊重农民,就应当尊重农民的首创精神,善于发现并推广来自农民的创意和经验。在具体工作中,要注重实效,不搞形式主义;要民主商议,不搞强迫命令;要突出特色,不搞千篇一律;要引导扶持,不搞包办代替。

## 二、以人民为中心推进乡村振兴要依靠农民

乡村振兴,是为了农民,更要依靠农民。广大农民在我国革命、建设、改革等各个历史时期都作出了重大贡献。全面推进乡村振兴,广大农民同样也能作出重大贡献。马克思和恩格斯在1845年出版的《神圣家族》中写到,“思想本身根本不能实现什么东西。思想要得到实现,就要有使用实践力量的人。”实施乡村振兴战略,农民就是将这一战略思想变为现实的人,就是实现这一宏

伟蓝图的重要力量。

乡村振兴是全方位、全领域、全系统的振兴,从产业振兴到人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,都要激活农民的参与热情,让农民的积极性、主动性、创造性成为乡村振兴的内在动力。历史经验告诉我们,只有把农民组织起来,不断筑牢党的基层组织基础,才能实现乡村振兴。发挥农村基层党组织的坚强领导核心作用,根本在于依靠农民群众。要深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》,不断加强农村党的建设,要以提升组织力为重点,突出政治功能,把农村基层党组织建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。

## 三、以人民为中心推进乡村振兴要惠及农民

习近平总书记强调,要让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。从实施乡村振兴战略20字总要求可以看出,生活富裕是乡村振兴的根,说一千道一万,就是要满足农民“日益增长的美好生活需要”,就是要让农民有持续稳定的收入来源,不断增强广大农民群众的获得感、幸福感、安全感,最终实现共同富裕。

随着脱贫攻坚目标任务的完成和全面建成小康社会,

我国乡村建设重心开始向实现共同富裕的目标转变。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。今年1月份,习近平总书记在中央政治局第二十七次集体学习时强调,进入新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须更加注重共同富裕问题。7月1日,他在庆祝中国共产党成立100周年大会上再次强调,要着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。从现实来看,实现全体人民共同富裕,短板在农民,重点也在农民,最大的潜力也在农民。可以说,中央1号文件提出的农民富裕富足这一目标,是全体人民共同富裕的重要标志。因此,要不断拓宽农民增收渠道,全面改善农村生产生活条件,促进社会公平正义,让亿万农民走上共同富裕的道路。

总而言之,全面推进乡村振兴,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,尊重农民的主体性地位,充分发挥广大农民的积极性、主动性、创造性,全面提升农民的获得感、幸福感、安全感,进而实现全体人民共同富裕这一伟大目标。

# 以改革开放之力 开创高质量发展新局面

——在党组理论学习中心组学习扩大会上发言

市人大常委会经济工委主任 许向阳

1978年12月18日,我们党召开十一届三中全会,作出了实行改革开放的历史性决策,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了社会主义现代化的伟大征程。改革开放极大地改变了中国、中华民族、中国人民的面貌,迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。四十四年后,面对错综复杂的国际形势,面对高质量发展的总体任务,面对人民群众日益增长的美好生活需要,深入学习改革开放史,以改革开放的价值观和方法论推进新时代的经济社会发展工作,显得尤为重要、极为关键。

## 一、重温历史,改革开放是高质量发展的动力源

我们党作出实行改革开放的历史性决策,是基于对党和国家前途命运的深刻把握,是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结,是基于对时代潮流的深刻洞察,是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。

四十四年春风化雨,四十四载春华秋实。改革从农村到城市,从试点到推广,从经济体制改革到各方面体制改革再到全面深化改革,从对内搞活到对外开放,从部分地区和领域对外开放到全方位多层次宽领域对外开放……我们“摸着石头过河”,闯出一条前无古人的发展新路,实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。实践充分证明,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,是中国大踏步赶上时代的重要法宝,是实现高质量发展的动力所在。

## 二、面对挑战,改革开放是高质量发展的金刚钻

改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。当前,我国发展面临前所未有的挑战,经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。亟须通过改革开放释放内需潜力、激发市场活力、增强内生动力,增强我国经济创新力、竞争力和抵御风险能力。

发展出题目,改革做文章。应对风险挑战,必须用改革的金刚钻解决发展中的问题。只有在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,着力解决制约我国发展的突出矛盾和问题,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,才能把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,实现高质量发展。作为人大经济工作者,更应该秉承改革开放精神,坚持问题导向和目标导向相统一,既大胆创新、除旧革新,又坚持实事求是、善作善成,聚焦产业强市、实体经济发展和优化营商环境

境中的关键短板、突出问题,务实谋划工作思路举措,推进改革决策的科学性和政策制度的精准性,切实提升镇江产业发展层次和创新动能。

### 三、开创未来,改革开放是高质量发展的加速器

改革开放只有进行时,没有完成时。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上,郑重宣示了改革开放永远在路上的信心和决心,明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求。

面对基本实现现代化、全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标战略安排,我们应该清醒认识到改革开放是一场接力跑,接力棒交到我们这一代人手上,就要为下一代人跑出一个好成绩。新的征程上,我们必须坚持党全面领导,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面深化改革开放,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。

作为人大经济工作者,在

未来的工作中,要更大力度推进改革开放,增强发展内生动力。要把重点内容和方向牢牢聚焦在助推“三大战略”实施和优化营商环境上,深入推进产业强市、创新驱动、融合发展“三大战略”的实施,进一步释放实体经济企业的发展动力,进一步释放科技创新的发展动能,进一步优化企业发展的营商环境。在支持中监督、在监督中支持,以扎实有力有效的工作,推动新时代高质量发展走得更稳、走得更远,加速“镇江很有前途”跑进现实。

## 弘扬斗争精神 永葆铁军本色

### ——在党组理论学习中心组学习扩大会上发言

驻市人大机关纪检组组长 殷国平

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记深刻指出:“坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中成为坚强领导核心!”

中国共产党,为何历经百

年而风华正茂?制胜密码就在于不断进行的自我革命。百年风霜雪雨,百年大浪淘沙,百年党史见证了我们党最鲜明的品格就是勇于自我革命,敢于善于斗争是共产党人百年来血与火的经验总结。纪检监察干部是党进行自我革命的重要力量,必须弘扬并保持彻底的斗争精神,自信自强,不断应对新时期各种风险考验,自觉坚持严的主基调,坚持不

敢不能不想一体推进,自觉在新时代党的自我革命中担当作为。具体在以下四个方面下功夫:

一是强化政治意识。这是纪检监察干部最鲜明的政治品格。旗帜鲜明讲政治是我们党培养自我革命勇气的根本途径,也是纪检监察干部提高“排毒杀菌”政治免疫力的根本路径。首届中央监察委员会10位同志,有8位先后牺牲,无

一人叛党投敌。王荷波同志被捕后，唯一的遗言是请求党组织对他的子女加强革命教育，千万别走和他相反的道路。杨匏安同志被捕后，仍坚持“公忠不可忘”，用生命践行对党的绝对忠诚。作为新时代纪检监察干部，自身首先要做到忠诚、纯洁、可靠，把“两个维护”作为首要政治任务履职尽责，紧盯“七个有之”等违反政治纪律和政治规矩的突出问题，清除搞伪忠诚的“两面人”。针对破坏政治生态的思想、政治、组织不纯等问题，增强政治责任感，反对政策执行中的搞变通、做选择、打折扣，保障党中央大政方针和上级重要决策的贯彻落实，真正做到讲政治、重大局、护核心、真看齐，时时处处事事，对标对表，校准思想之标、调正行为之舵，做政治上的明白人、老实人。

二是强化斗争意识。这是纪检监察机关作为党的“纪律部队”的职责担当。敢于斗争是政治品格，纪检监察工作的实质就是同影响党的先进性、弱化党的纯洁性、破坏党的集中统一、损害群众切身利益的人和事作斗争。纪检监察干部必须始终保持冷静，清醒认识到反腐败斗争的长期性、艰巨性、严峻性、复杂性。当前，腐败存量尚未清底，增量仍有发生，不敢不能不想机制没有完全贯

通，巩固反腐败斗争“压倒性胜利”的任务依然十分艰巨，反腐败斗争不是“一阵风”，而是“四季风”，我们必须做到反腐败立场坚定不移、决心坚如磐石、力度始终不减，不计较个人得失，不搞爱惜羽毛那一套，不设“后门”，不开“天窗”，敢于“唱黑脸”、“当包公”，锤炼“斗罢艰险再出发”的气魄和意志，坚决同腐败现象斗争到底，以永远在路上的坚韧和执着把反腐败斗争进行到底，坚决打赢这场输不起也决不能输的政治斗争。

三是强化本领意识。这是纪检监察工作高质量发展的生命线。必须始终保持“魔高一尺、道高一丈”的进取精神，在斗争中学会斗争。围绕新时期复杂的如“雅贿、影子股东”等隐形腐败和穿上“新马”的“四风”变异问题，全面分析相交织的政治和经济问题、传统腐败和新型腐败、腐败问题和不正之风，把握形式主义和官僚主义因走进“青纱帐”、穿上“隐身衣”而出现的新动向、新表现，进一步认清形势，理清工作思路，明确工作重点，秉持“空杯心态”，抓好“学习常态”，自觉把提高自身素质与派驻纪检监察任务紧密联系起来，多做专业知识储备，加强对纪检监察业务的理解和运用，强化纪法贯通意识，提高日常监督、执纪审查、依法调查的质量和效果，

以法治思维和法治方式开展工作，积极推动综合监督单位管党治党责任的全面落实。

四是强化规矩意识。这是纪检监察工作的必然要求。共产党员的党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。初心不会自然保质保鲜，稍不注意就可能蒙尘褪色，久不滋养就会干涸枯萎，很容易走着走着就走散了、走丢了。朱德讲，纪检干部“自己要正派，要奉公守法，以身作则”，“如果你自己做不到这些，人家就不大信服你，你就很不容易去进行工作”。纪检监察干部并没有天然的“免疫力”，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造，主动净化“生活圈”“朋友圈”，把公私界限牢记于心，在工作和生活中，知敬畏、存戒惧、守底线，做到经得住清苦、顶得住歪理、抗得住诱惑、耐得住寂寞、管得住小节，自觉加强思想改造，自觉严守纪律规矩，始终保持忠诚干净担当的政治本色，始终做党和人民的忠诚卫士。

实践充分证明，打铁必须自身硬，对党绝对忠诚、敢于善于斗争、无私无畏是纪检监察机关与生俱来的政治基因，必须继承发扬纪检监察工作的优良传统，决不让党和人民赋予的权力腐蚀生锈。

# 扎根基层医疗 24 载 居民健康的“守护神”

——记市人大代表、“最美社区医生”杨凌

市人大常委会人代联委

街头老人跌倒，她跪着口对口做人工呼吸；坐高铁遇到突发心脏病患者，她毫不犹豫挺身而出，积极施救；她待社区患病老人如父母，被老人们亲切地称为“天使”；她垫付药费给病人治病，还热心公益资助困难孩子上学……

她的诊室不只是治病救人的场所，还是洋溢着温情的“爱心港湾”；她的电话不仅为“健康咨询热线”，还成为医生与病患情感交流的桥梁；她的足迹不单单迈入就医困难的病患家庭，还踏进那些孤寡、失独老人的门户……

她，就是江苏省镇江市京口区花山湾社区卫生服务站站长杨凌，镇江市人大代表，扎根基层医疗24载，被广大居民誉为“最美社区医生”、健康的“守护神”，一位感动着众多



居民的好医生。

她，以精湛的医术、高尚的医德、医者兼亲人的大爱情怀温暖他人，成为广大社区居民依赖的“天使”，先后先后荣获全国先进工作者、中国好人、全国巾帼建功标兵、全国人气家庭医生以及江苏省十

大医德标兵、江苏省先进工作者等荣获称号。

杨凌，曾7次在非工作场合，对突发的危重病人进行急救；两次在街头抢救猝死老人，在无任何消毒用具的情况下，直接跪着、口对口为病人做人工呼吸；在抢救一个晕厥

的小孩时,为防止小孩昏迷时咬破舌头,情急之下她把自己的手指伸到患儿嘴里,被咬破三根手指;在暂收八旬老人虫蛀西洋参后,她自购好参“退还”老人;用一颗爱心为患有抑郁症的夫妻俩,重新点燃了生活的热情……

1997年,杨凌从镇江医学院毕业后,一直扎根在基层医疗第一线。“从穿上白大衣的那天起,我就把自己定位为白衣天使。既然是天使,我就尽力完美自己,不让自己有瑕疵。”杨凌说,既然当初宣誓过,就要做到!

“作为一名社区医生,我的本职工作就是照顾好社区的老人,让他们安度晚年,减轻他们子女的后顾之忧。”杨凌言语质朴。

“我是医生,救死扶伤是我的职责,无论在医院内,还是医院外,我都应该出手相救。”杨凌掷地有声。

2014年1月29日,雨下得很大,一位老大爷晕倒在花山湾旅游超市门口,杨凌和同事闻讯急奔现场。到现场后,杨凌立刻跪在泥水里,在无任何消毒措施的情况下,直接口对口为老人做人工呼吸。冬雨刺骨,3人全身湿透,杨凌却忙得满脸是汗。3人一直监测老人的生命体征,直到120救护车到来。目击全过程的市民胡庆

云用手机拍下了现场照片,并发到网上。“天使之吻”得到了网友的热情点赞,浏览量很快突破了2万人次。

2019年10月25日,从上海虹桥开往青岛的G230列车上,一名乘客突发心脏病倒在地上,命悬一线。危急关头,同车的杨凌等多名医生闻讯挺身而出,积极施救。杨凌拨开人群,为倒地男子解开衣扣,检查呼吸、心跳、脉搏和血压,考虑为突发房颤。她托起男子的头,喂服速效救心丸、酒石酸美托洛尔等药。大约10分钟,男子的症状逐渐好转。杨凌和其他医护人员密切监测患者生命体征,等候下一站的120进一步救治。

“爱心天使,贴心亲人。”这是花山湾一区居民李金兰送给杨凌的锦旗。2011年,李金兰10个多月大的双胞胎外孙得了肺炎,从部队赶回来的女儿女婿也急得生病,发烧挂水。杨凌和她的团队对他们全家,给予了精心的治疗和照顾。2013年,李金兰患老年痴呆症的婆婆患下肢神经性坏死,皮肤出现大块水泡,肌肉发黑腐烂,杨凌不嫌脏不嫌臭,给老人清洗、治疗,并指导家人如何用棉签蘸药水清洗。李金兰说:“我感觉杨医生对我们就像家里亲人一样!”

家住健康路的73岁居民

高永仪,经常来到花山湾服务站找杨凌看病。此前,他因双膝疼痛,到某三甲医院骨科治疗,被建议换人工关节。后找到杨凌,开了60多元的药就治好了,从此成了杨凌的“超级粉丝”。“杨医生走到哪,我就追到哪!”高永仪说。

杨凌还牵头成立了家庭医生团队,以“居民健康的守护人、健康素养的传播人、特殊人群的贴心人”为工作导向,为服务对象提供一流的优质服务,受到了广大居民的欢迎和好评,目前服务居民已超万人,其中慢病患者1200多人,慢病患者签约率高达98%。2017年,杨凌团队获全国最美家庭医生团队。2018年,继荣获“镇江市十佳家庭医生团队(总分第一名)”后,又勇夺“江苏省十强家庭医生团队”第一名。

新冠肺炎疫情发生后,杨凌带着她的团队,逐一上门了解辖区每一个高风险地区来镇人员的身体状况,每天都冲在“流调”一线。在忙于防控的同时,杨凌还记挂着社区高血压、糖尿病等慢病患者,她通过电话、短信、微信指导他们用药和日常生活,教会大家如何在家锻炼,引导他们养成良好的生活习惯,切实履行社区居民健康守护人的职责。

# 做好城市管理工作的几点思考

□ 刘苗苗 侯 闯

城市是人类文明与进步的载体,常言道,一座完美的城市,三分靠建设,七分靠管理。有序的城市市容,生活环境折射出一个城市的品味和城市形象。因此,如何把握时代特征,与时俱进开展城管工作,正成为城市发展迫切需要研究并解决的课题。笔者以丹徒区为例进行阐述。

## 一、主要工作及成效

1、坚持依法行政,打造法治城管。丹徒区城管局坚持规范执法管理行为,健全完善行政执法责任,行政权力网上运行公开透明,流程运行规范。围绕高质量考核,做好违法建设防控工作,2020年共受理违法建设投诉案件320多起,立案查处6起,会同街道助拆160多起。配合街道在水香花苑、驸马山庄、德林艺墅等小区开展了多轮次的集中助拆行动,有效遏制了这些区域违建多发势头。政府热线等涉及城管局办理的违法建设处置回复满意率均在90%以上。同时加大对占道经

营的执法查处力度。城市管理水平有了新提升。

2、坚持绿化美化,助力乡村振兴。丹徒区城管局在助力农村人居环境整治上,完善了辛丰镇垃圾收运转运设施建设,在辛丰镇建设垃圾分类收集站54座和阳光沭肥房20座。推进农村“厕所革命”,完成116座农村公共厕所新建和改造,升级公厕设施,对旱厕进行改造或拆除,有效改善农村人居环境。为助力文明城市创建工作,2020年在88个小区设置垃圾分类智能柜35台、可回收物机械柜356个,有害垃圾柜72个,在居民小区累计开展200余次宣传活动。城市居民小区生活垃圾分类覆盖率、城市建筑垃圾资源化利用率取得新突破。积极实施草坪补植,园林绿化景观进一步美化。城乡宜居环境有了新改善。

3、坚持以人为本,紧盯民生热点。丹徒区城管局在人大建议办理中思想认识到位、组织领导到位、承办职责到位,

做到事事有着落,件件有回音。工作中以人为本,紧盯民生热点难点问题。实施了茅以升大道、长香中大道、驸马街、架鼓山路和谷阳东大道五条道路大中修项目,道路总长度为10公里,共维修道路20805平方米,消除了道路下沉、麻面、开裂等病害。2020年在城区垃圾中转站建成一座有机易腐垃圾处置中心,于11月正式运行,该设备每天可处理2吨有机易腐垃圾,实现了有机易腐垃圾的“减量化、无害化、资源化”。加强菜市场周边环境的整治,强化对菜市场外部市容与环境卫生监督力度,建立部门和街道共同参与的环境治理协调联动机制,推进菜市场周边环境治理常态长效。城市市容市貌有了新颜值。

## 二、存在问题和不足

1、城市管理精细化水平不够。在新形势下,我区城市管理还存在一些问题。主要表现为部分店牌店招设置不够规范、占道经营、渣土运输抛洒滴

漏现象时有发生等；从机制上看，表现为网格化管理没有完全落实到位，大城管考核作用发挥尚不够充分，城市管理精细化水平有待进一步提高。

2、城市管理执法水平有待提高。城管局的管理职责面广量大、琐碎繁杂，人员、经费却十分有限，加之缺乏必要的强制手段和防护设备，使得城管执法缺乏权威；执法队伍培训考核制度和保障激励机制不够完善，一定程度上影响了执法整体能力的提升。

3、城市管理长效机制仍需完善。目前市容市貌有了很大改观，整治效果相当明显。从总体上看，目前我区由于缺乏有效的长效管理机制，城市管理工作还难免依靠突击式、短促式、集中式整治的方式，长效化、常态化、长期化的举措还较难建立。全民参与城市治理的意识有待进一步加强。

### 三、整改意见和建议

1、以“工匠精神”抓管理。城管局要以转变职能为导向，以制度建设为保障，以机制创新为动力，以队伍建设为抓手，全面推行依法行政、依法管理；牢固树立“以民为本”的服务意识，加强法律和业务知识培训，规范执法程序，提高执法人员的执法质量和水平，增强城市管理硬实力；坚持集中和分级的原则，推进网格化

管理和大城管考核，调整和理顺审批、管理和执法三者之间的关系，调动街道社区基层和相关部门工作积极性，形成工作合力，提高工作效能。进一步完善城市管理《考核办法》和《考核细则》，及时研究解决突出问题，积极探索城市管理的新机制和新办法。

2、以“绣花精神”促精细。要尽早出台既管当前又利长远的全区规划蓝图，加大对城市管理基础设施的投入，重点向垃圾分类处理、终极无害化处理设施、智能管理系统、菜市场、公厕等配套设施倾斜。推进背街小巷整治，推进景观亮化建设，推进全域“公厕革命”，积极联合公安、环保等部门开展综合整治，建立联动机制，推动整治行动向纵深迈进。强化市容市貌整治，以精管善治为核心，提升城市精细化管理水平。

3、以“钉子精神”抓执法。开展好城市管理领域法律法规普法宣传工作，加快构建科学、系统、完备的城市管理法规制度体系。依照法律、法规、规章，统一城市管理执法程序、执法纪律、法律文书、自由裁量基准，按照规范化、现代化、专业化、制度化的要求，进一步夯实依法行政基石。推行非接触式执法，推动城管执法进社区。坚持公正规范执法，进一步夯实

执法人员的素质基础。借鉴长三角城市的先进做法，探索搭建执法网上平台，建立“多个渠道收集、一个系统交办、一套标准考核”管理模式。狠抓违建治理，狠抓渣土治理，狠抓停车管理，加大执法力度，提升城市管理效能。

4、以“三牛精神”促发展。要站在全局发展高度，在思想上、目标上、作风上全面对标区委区政府下达的目标任务；主动融入全区经济社会发展大局，为实现“十四五”开好局、起好步打下坚实基础。当好人民群众的孺子牛，做到执法与服务相结合，在打造便民服务工程、打造百姓身边的城管方面继续努力、积极探索。当好担当作为的拓荒牛，树立未来城市管理理念，创新城市管理模式，围绕综合执法、环卫管理、园林绿化等主业，结合文明城市创建、违法建设治理、突出问题整治、生活垃圾分类、实施城市更新、智慧城管建设、美丽街区创建等，大胆尝试、敢为人先。当好城市管理的老黄牛，以提升人民群众满意度为工作标尺，以提高城市管理服务水平为工作落脚点，心无旁骛、努力奋斗。

（作者单位：丹徒区人大环资城建委）



# 发挥多元共治在基层 网格治理中的作用

——以谏壁街道为例

□ 高 瑛

党的十九届四中全会提出“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”，党的十九届五中全会又重申了这一要求，并进一步提出“推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能”。社会治理是一项复杂工程，网格化治理作为一种新型的基层治理范式，无疑对优化基层治理方式起到了促进作用。本文以谏壁街道为例，分析网格化治理在基层治理中面临诸多困境，并积极探索多元共治的网格治理模式。

## 一、网格化治理开展情况

2018年，谏壁街道成立了网格化治理领导小组和工作专班。按照“全覆盖、不留白、不交叉”的网格划分要求，经过近三年的实践运行，优化整合，谏壁街道共划分综合网格

33个，全部完成网格编码，完成网格架构建设。按照“1+N+N”模式，即1名专职网格长（员）+N名兼职网格员+N名网格志愿者。谏壁街道配备专职网格长33名，“双全”（全科+全能）网格长占比达91%。强化警网融合，实现警格和网格一一对应，关联率达100%。结合基层“三整合”改革工作，推动综合行政执法和协辅人员下沉入格，进一步充实强化基层网格队伍力量。发挥街道集成管理指挥中心（网格化服务管理中心）联动处置功能，形成事项上报、受理、分拨、处置、核查、结案、考核的闭环流程。逐步实现网格覆盖全域化、矛盾化解初始化、突发事件联动化、群防群治机制化，最大限度地推动了社会治理向末端延伸。

## 二、当前网格治理面临的困境

（一）效度之难：网格化治理效果的内卷化

一方面大量表格、台账等电子化行政化信息上传任务耗散了基层工作人员大量时间和精力，使其疲于在新型案牍中谋得工作绩效，忽视或者形式化处理群众工作。另一方面不同部门不同要求汇聚到网格之间形成信息叠加，致使网格长上传存在大量无用、边际效益递减的重复性工作，使得网格化精细治理的初衷产生异化。

（二）内涵之难：网格服务和评价标准亟待完善

一方面网格服务涉及的内容十分广泛，包括党建、安全、法制、健康、卫生、社会保障、文化教育等事项，但对于

这些内容目前未制定出规范化、清晰的服务标准文件,也缺乏对网格服务结果的具体评价标准规定。另一方面目前网格服务重点关怀对象就是老人和贫困人口等,而对于除此以外的大部分居民群体服务不够,导致形成了大部分居民对网格知晓率不高,参与度不强。

(三)执行之难:网格化治理执行的悬浮化

一方面如今社区居民的生活与互联网息息相关,很多资料和讯息皆通过互联网渠道实现,可大部分社区的信息化服务模式尚未建立,服务模式仍停留在传统服务模式阶段。另一方面新老干部代际更替表现尤为突出。老干部在网格化技术治理与信息化上报的工作中显得难以适从,而新干部学习、接受电子化新任务的能力较强,但面对复杂的人事治理工作又难以适应。

(四)边界之难:网格化治理主体的分工模糊

一方面网格化治理分工模糊,监督面向过于狭窄,难以覆盖繁杂的网格化事务,多元主体之间难以有效权衡治理分工边界的利弊得失。另一方面网格化治理中,以党政权力为中心的治理结构使其他主体居于边缘位置,而治理边

缘主体参与式权力则难以获得有力的治理资源。

三、网格化治理背景下,探索多元共治的实现路径

(一)发挥党建引领作用。按照“一网格一党支部(党小组)”模式,整合网格内在册党员,建立村党组织领导下的网格党支部或党小组,确保每个网格都有党组织,每位党员都在网格中,同时依托各村(社区)网格党群服务站,打造网格长工作驿站,打造红色物业,充分发挥好党组织领导核心和党员的先锋模范作用。

(二)凝聚多元共治合力。一是发挥乡贤作用。充分利用本地特色乡贤文化资源,借助“老弗士”调解站,汇集乡贤力量,建立“老弗士+网格员”形式开展网格工作,利用“老弗士”工作经验丰富、政治素质过硬、深入群众生活多等特点,组织动员有威望的老同志主动加入网格管理工作,积极参与网格矛盾纠纷调解,信访隐患排查,网格治理工作宣传,充分发挥乡贤在乡村治理中的积极作用。二是发挥“五老”志愿者作用。全面挖掘“五老”志愿者的资源和优势,建立居民小组长和辖区“五老”志愿者组成的志愿者网格队伍,发挥他们熟悉人、事、地、物、情等实际情况的优势资源,协助网格员全面掌握网格

内具体问题,促进各类隐患问题及早发现,防患于未然。如:“五老”志愿者在文明城市创建、安全维稳、民生保障等方面提供建议意见。三是发挥“两代表一委员”作用。“两代表一委员”是党员群众选出来的,他们工作经验丰富、群众威信高,他们能走进基层一线解决群众关切的操心事、烦心事、揪心事,深入推进社会治理创新,有效提升基层社会治理水平。如:网格长在网格巡查过程中发现矛盾纠纷可借助“两代表一委员”力量参与化解矛盾纠纷,也可通过“面对面”的方式,邀请“两代表一委员”对社会治理项目提出意见和建议,真正实现共建共治共享社会治理格局。

(三)创新网格治理手段。在社会治理中融入科技手段能更好的提高治理效能。一方面做好数据资源共享。通过一体化平台中的模块进行个性化定制,加大对网格上报事件的调度,形成资源共享,信息共联,中心调度,高效办理的工作格局。另一方面加快科技与治理相融合。通过公安监控、“蓝天卫士”监控、无人机等科技手段让“空中网格员”全方位掌握治安状况,同时对防违治违、秸秆禁烧等工作,实施全方位管控。

(作者单位:京口区人大谏壁街道工委)

## 《民法典》代位继承新规探析

□ 程美瑛 梁云云

根据《民法典》第一千一百二十七条规定,第一顺位的法定继承人为配偶、子女、父母,第二顺位的法定继承人为兄弟姐妹、祖父母、外祖父母。孙子女、外孙子女不是法定继承人,但法律规定在特殊情况

下,孙子女、外孙子女有权“代为”继承祖父母、外祖父母等直系亲属的遗产,即被继承人死亡后,适用法定继承的情况下,若被继承人的子女先于被继承人死亡的,可由被继承人子女的子女代为继承,此为代位继承制度。代为继承制度存在于法定继承,遗嘱继承中无代位继承。

关于代位继承,原《继承法》第十一条规定,被继承人的子女先于被继承人死亡的,由被继承人的子女的晚辈直系血亲代位继承。现《民法典》第一千一百二十八条沿用原《继承法》第十一条的规定,同时新增第二款,被继承人的兄弟姐妹先于被继承人死亡的,由被继承人的兄弟姐妹的子女代位继承。即,侄子女、外甥子女被纳入法定继承人范围。但是,只有在特定情形下,侄子女、外甥子女才有可能继承叔伯姨姑的遗产。笔者结合案例,介绍《民法典》代位继承制度继承人范围扩大的具体适用条件,提高人们对代位继承新增规定的认识和理解。

### 一、案例简介

案例一、赵先生与钱女士育有两子赵甲、赵乙。赵甲与孙女士育有一独子小赵。赵乙生前未婚,无子女。2018年赵先生与钱女士相继死亡。2019年赵甲死亡。2020年赵乙死

亡,赵乙留有遗产,未留遗嘱。经查,赵先生、钱女士的父母均先于二人死亡。

案例二、李先生与周女士婚后未生育,无子女。2018年李先生死亡,2020年周女士死亡,留有遗产,但二人均未留有遗嘱。经查,李先生、周女士的父母均先于二人死亡。又查,李先生死亡时,有一弟弟健在,育有一女小丙;周女士死亡时,有一姐姐健在,有一妹妹已于2019年先于周女士死亡,育有一女小丁。

### 二、案例分析

案例一简析:赵乙无妻无子,父母先于其死亡,无第一顺位继承人。经查,祖父母、外祖父母也先于赵乙死亡,故只有其兄弟姐妹是其遗产的继承人,那么,赵乙兄长赵甲是其第二顺位继承人,但赵甲又先于赵乙去世。根据原《继承法》十一条之规定,赵乙的遗产将无人继承,成为无主财产;而根据《民法典》第一千一百二十八条第二款的规定,小赵是赵乙的侄子,是合法的法定继承人,有权代其父赵甲继承赵乙的财产。

案例二简析:李先生死亡时存在第一顺位法定继承人,即其配偶周女士,根据法定继承,李先生的遗产全部由周女士继承。周女士死亡时其父母、配偶均已死(下转第47页)

# 中国特色民主的诠释：全过程民主

□ 于晓琪

人民民主制度是中国特色社会主义的生命,是当代中国一切发展进步的重要制度保障。习近平总书记在上海长宁区虹桥街道古北市民中心考察社区治理和服务情况,看到了一场别开生面的法律草案意见建议征询会后强调指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。”全过程民主是习近平总书记在中国特色社会主义民主理论发展上的新论述,是对人民民主的高度肯定和科学概括,体现了中国式民主的实质和追求,其内涵丰富,意义深远。

## 一、全过程民主的深刻内涵

民主本意上是社会由人民治理或由民众做主,马克思

主义者强调民主是最大多数人的民主。习近平总书记指出:“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”

首先,全过程民主意味着民主的主体具有全民性。在中国特色社会主义新时代语境下,“人民”的概念内涵丰富,外延广泛,它既包含所有参与和支持中国特色社会主义事业的全体劳动者、建设者,也泛指除被依法剥夺政治权利之外的所有社会大众。中国的民主是在党的统一领导下展开的,中国共产党始终代表最广大人民利益,体现人民共同意志,维护人民合法权益。中国的民主是一切权力来自人民,而且人人都享有依法行使权利和民主监督的权利,是坚持把国家民主制度和基层民主制度结合起来,紧扣我国国

家治理的现实问题,以实现国家有效治理为宗旨,其实质和真谛就是国家的权力掌握在人民手中,真正彰显人民是国家的主人。其次,全过程民主意味着民主的内容具有全局性。中国的民主不仅仅表现在政治选举上,还体现在经济、文化、社会的方方面面,除此之外,中国的民主也表现在微观工作和日常生活之中的民主,包含了国家社会各个领域,以及事关人民群众切身利益的各项事务。人民民主不是指在社会生活某个领域,某个问题上的民主,而是与人民利益相关的决策、管理事务,都有公民积极参与的身影,是具有鲜明中国特色的社会主义民主形态。再次,全过程民主意味着民主程序的全域性。人民民主强调依照法定程序全面推进。中国所有的重大立法决策都是依照程序经过民主酝酿,通过科学决策、民主决

策产生的。在中国出台任何政策都要经过反复论证、局部试验、群众反馈才逐步的推开,也就是说凡属于人民利益相关的决策管理事务,无论是国家大政方针还是基层社会治理,人民民主权利充分体现在决策之前、中、后三个阶段。整个程序贯穿民主过程的全部,环环相扣,缺一不可。这一切都表明,这样的民主不是指在某种时段或者某种场合上的民主,而是服务人民生活,充分听取各方面意见,贯穿决策全过程的民主。

## 二、全过程民主的重要价值

习近平总书记深刻指出:“人民是共和国的坚实根基,人民是我们执政的最大底气”,这一论述既深刻表明了中国共产党人对马克思主义群众史观的坚持和发展,更充分彰显了中国共产党人始终坚持以人民为中心的重大政治品格。第一,全过程民主可以最大限度的调动人民群众的积极性。马克思主义者认为,人民群众是历史的创造者,社会发展所依靠的是“行动着的群众”,历史活动是群众的活动,随着历史活动的深入,必将是群众队伍的扩大。中国道路是亿万中国人民齐心协力奋斗出来的,是中国人民艰苦

奋斗的结果。实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要最大限度的汇聚亿万群众的智慧,实现社会共识,凝聚起全社会干事创业的磅礴力量,铸就起人人有责,人人尽责,人人享有的社会治理共同体。第二,全过程民主可以充分展示和体现中国特色社会主义的本质特征。在现代社会,“民主”作为一种现实的社会治理安排,已经具有了某种神圣的价值,它成为社会文明与进步的一面旗帜。全过程民主与中国特色社会主义事业之间具有很强的耦合性。它表现在中国特色社会主义事业源于人民群众利益的诉求,得益于人民民主的不断扩大,体现了人民至上的价值取向,人民民主在中国特色社会主义实践中不断发展和完善。中国民主不同于非此即彼的西式民主,而是在所有选项中通过协商过程选择最佳方案的民主,包含选举民主、协商民主、民主自治、基层群众自治、党内民主在内的多样化的形式,消除了选举投票之后人民“就此退场”的弊端,保证民主的范围和渠道在不同层次和程度上不断得到拓展。第三,全过程民主可以最大限度的推进国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义进入新时代,中国人民已经将民主作为美好生

活需要的重要内容,有序参与国家治理和社会治理的愿望越来越强烈。人民民主是新时代治国理政的核心政治价值,也是新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要内涵。随着国家治理体系治理能力现代化实践的深入发展,站在坚持党对一切工作的全面领导,保障人民民主真实性的角度来看,中国共产党要把散沙状的个人组织成为整体性的人民,把人民群众的意见充分集中起来,切实贯彻下去,保障人民民主卓有成效,实现人民当家作主。从加强党的领导能力和治理能力的角度而言,全过程民主可以成为推动中国共产党在人民民主建设中发挥根本性、全局性的作用,不断提升治国理政的能力的助推器。在当代中国,健全人民当家作主的制度体系,最重要的是从人民主体论出发,完善和发展中国特色社会主义根本政治制度和基本政治制度,即完善和发展人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。把中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合,以推进政府协商为重点,大力发展社会主义协商民主政治,拓展协商形式,扩大协商范围,既充分满足人民参与国家

治理的愿望,推进人民当家作主制度建设的,又确保人民在国家权力运行和社会治理中的主体地位,积极打造共建共治共享的治理体系,这样的全过程民主,必将全面推动人大、政府、政协及社会各个层面治理能力和治理体系的现代化。

### 三、全过程民主切实可行

回望新中国70年,人民是共和国最鲜亮的标识。中国共产党高度重视并不断发展人民民主,人民民主的政治观念在中国大地得以生根开花结果。全过程民主在中国的现实实践中具有切实的可行性,这充分体现在:一是全过程民主有着深厚的中国传统文化的基础。中华传统文化源远流长,其中的民本思想如“民贵君轻”、“民政爱民”、“重民保民”等贯穿于中国传统文化始终。春秋战国时期,诸子百家就倡导统治者要以人民的意愿和利益为前提,必须做到“爱民顺民”、“安民利民”。中国共产党人坚持“人民至上”的价值理念,维护人民根本利益,正是对这些中华优秀政治文化加以传承和弘扬的结果。二是全过程民主与中国共产党的奋斗目标完全吻合。中国共产党从成立之日起,就将实

现人民当家作主,建设人民民主的国家作为自己的奋斗目标,并为实现民主自由进行了28年浴血奋战。新中国成立后,中国共产党人视人民民主为社会主义的生命力所在,坚持以人民为中心,充分发挥人民民主。特别是党的十八大以来,中国共产党人在治国理政的伟大实践中,不断深化对人民民主内涵的认识,完善人民民主的制度体系,推进社会主义民主制度自我完善和发展。中国共产党的百年史就是在建设社会主义民主政治,充分发挥人民群众当家作主的积极性中书写的。三是全过程民主已经有了良好的实践基础。在当代中国,中国共产党从不同阶层利益出发,构建了十分丰富的民主形式。体现在国家层面有各级人民代表大会制度,在地方层面有各级地方政府的立法决策,在基层层面有城乡、社区自治。各级人大围绕履职,充分发挥代表作用,民众全过程参与制度化协商,从议题设定到政策方案形成,再到政策实施反馈和监督,都充分展示了民意的张扬和民主机制的创新。党的十九大报告指出:“扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”,确保新时代国家的稳定发展。四是全过

程民主在智能信息化时代有实现的技术基础。民主发展取决于社会生产力发展水平和生产关系结构。人类在农业文明和工业文明时代,由于受到生产力发展水平和科学技术的局限,民主的参与数量范围程度都受到了限制,只能选择代议制民主的形势。在信息文明时代,民主政治正在向着更加普遍和全面的方向发展。人们可以通过便利的通讯技术和媒体传播,迅速获得政治信息,参与政治过程,并对政治过程进行监督。中国目前在智能革命中所取得的优势可以在很大程度上转化为全过程民主的发展效能,在此条件下,民主实践及其技术条件已经要求超越选举和代议制民主,向更为广泛的实质性民主方向发展。全过程民主就是要让每一个民主环节真正成为整体人民能够参与和掌握的具体过程,这是中国特色社会主义民主政治保证人民民主发展的基本要义。

中国围绕全过程民主所构建的基本制度和国家治理体系,必将在未来发展中体现出更大的制度优势。我们要积极总结中国民主政治的有效经验和制度措施,为世界民主政治的发展提供新的思路、手段和模式。

(作者单位:江苏大学法学院)

# 新四军攻击日军据点的东湾战斗

镇江市史志办公室

1939年是苏南新四军战略展开的一年。在新四军胜利开展敌后游击战争,不断开辟抗日基地的情况下,日军实施了分割封锁和分区扫荡的策略,在各交通要道的集镇上修建据点,妄图聚歼新四军和民众抗日武装。对此,新四军采取避实击虚的方针,相应减少在京沪铁路沿线的攻势,逐渐将战线转移到溧武公路两侧地区和芜湖附近一带,选择敌人薄弱环节或孤立据点予以打击、消耗和牵制敌人。

1939年2月初,新四军为了打破日军对苏南茅山抗日根据地的封锁和“扫荡”,展开了攻击日军据点的句容东湾战斗。

东湾是句容南部的一个村庄,紧邻京(南京)杭国道。日军1938年6月即在此修建了据点,作为在溧武路上防御的一个支撑点和前进阵地,驻有日军15师团池田联队的1个中队,约50余人。东湾北面10里



为天王寺据点,驻有日军200 驻有日军400余名;西北为方  
余名;东北25里为薛埠据点, 边据点,驻有日军70余名。这

些据点呈“梅花桩”式分布，遇到攻击时可以相互呼应和支援，便于防守，难以突破。

当时从句容天王寺到丹阳延陵的公路已被新四军和地方武装破坏，日军企图修复以利其军事行动，并拟向溧阳西北的新四军基点进行扫荡。为粉碎敌人阴谋，改变作战局势，陈毅指示新四军第一支队第二团夺取敌人封锁线上较为突出的东湾据点。

时任二团团长为王必成，因原团长张正坤调支队工作，刚由参谋长升任不久。王必成，1912年出生，湖北麻城人。1928年参加革命。土地革命战争时期曾任红四方面军副师长，参加了长征。1938年初从延安调新四军工作。在此后抗日战争和解放战争的烽火里，王必成一手把二团锻造成为赫赫有名的“老虎团”，成为驰骋华东战场的一支劲旅，而他自己也成为江南人民口口相颂的“王老虎”。

王必成接受命令后，立即率领部队展开了敌情侦察。经过侦察，发现据守东湾之敌构有坚固工事，外有铁丝网及外壕各3道，并在墙壁上挖有枪眼，据点内挖了坑道，同时配备小钢炮2门，轻机枪2挺，存储大量弹药，防御力甚强。东湾据点四周是开阔地形，村外都是田垄小路，还有一条小河

流，对进攻不利。但王必成等二团首长考虑到部队正值整训完毕，战斗情绪极为高涨，兵力亦较为优裕，加之东湾一带群众，因据点敌人常四出抢掠，奸淫戮杀，对敌非常仇恨，能够为新四军作战提供向导、担架、运输以至外围警戒等帮助，因此我军攻打东湾据点具有一定优势。

作战决心定下以后，二团即着手进行作战部署。根据东湾据点的敌军情况以及敌人一点受攻击，其他各点必来应援的经验，决定实行夜间攻击以迅速制胜，同时做好打击敌援兵的部署。攻击部队由二营附三营七连以及团属侦察班、通讯排组成，以三营七连及二营六连一排作正面攻击，二营四、五两连从据点后包抄攻击，六连二、三两排为预备队。打援部队由第三营（缺第七连）组成，埋伏于吴家边附近公路两侧，以打击距离最近的天王寺来援之敌，并对距离稍远的薛埠之敌进行警戒。团部随二营行动和指挥。

紧张的战前动员也随即展开。召集连以上干部会议，传达具体的行动计划；召开连排班各级动员会，振奋士气，提出保证方案及缴枪竞赛口号；各级政治工作人员，深入民众，进行广泛动员；召集当地保甲长谈话，取得其同情与

赞助。

1939年2月8日夜，参战部队全部进入阵地。首先，正面攻击部队开始行动，尖刀班连续破坏敌人设置的铁丝网三处，但进至第三层时，被日军哨兵发觉，即鸣枪示警，据点内的日军闻讯立即展开射击。我突击部队猛掷手榴弹，并使用轻机枪火力压制敌人。是时，据点之敌从坑道内倾巢而出，利用第三层工事进行顽抗。我绕至敌人据点后面包围的两个连，也开始用工具挖敌据点壁孔，强袭突击，同时第二梯队向两翼展开，对据点壕内之敌人作侧射、斜射。日军在前后夹攻、四面包围下，依然拼命抵抗。为迅速解决战斗，我军采取了火攻，一时间，敌据点火光冲天，硝烟弥漫，爆炸声响成一片。经过2小时激战，东湾据点之敌全部就歼。

打援战场也同样激烈。攻击东湾据点的战斗打响1个多小时后，天王寺据点的日军80余人，成4列纵队跑步来援，刚进入我埋伏圈，即遭到我火力的猛烈打击，敌遇袭后连续向我发起3次冲锋均被打退，死伤狼藉，前进不得。天王寺日军随即开始第二次增援，出动150余人，由5辆汽车运载，并附有钢炮4门。我打援部队与敌激战2个多小时，完成既定阻击任务并予敌以重大杀伤



后,安全撤退。薛埠之敌300余人,也在其后出动增援,但为时已晚。

东湾战斗共经历4小时,计毙敌中队长大田大尉以下官兵79名,伤32名,缴获轻机枪1挺、长短枪27支,子弹1600发。

东湾战斗是新四军在挺进苏南初期进行的一次攻点打援战斗,以全歼日军守备部队,并重创日军增援部队而取得全胜,创造了新四军在敌“梅花桩”据点群中,攻点又打援的模范战例。东湾战斗的胜利,粉碎了日军盘踞的东湾据

点扩大封锁线与分割敌后抗日根据地的企图,极大提高了广大群众对于抗战胜利的信心。正如战后第一支队上报新四军军部的报告所称:“由于这次战斗的胜利,使广大群众对于抗战胜利的信心更见提高”,“同时把敌人扩大封锁圈的企图,打得烟消云散,而且造成敌人在小据点上惧怕挨打的恐慌。”

2月17日,为扩大东湾战斗胜利的影响,新四军二团在地方武装的配合下,奔袭延陵日军据点,再次歼敌20多名。

在此期间,新四军还在南京周围的南京机场、麒麟门、雨花台等处进行了多次战斗。新四军在苏南所取得的一系列战斗胜利,迫使日本侵略者不得不调整兵力,放弃宣城、广德、溧阳等县城,集中兵力到宁、镇、芜地区和溧武公路两侧,驻守兵力由原来不过3个联队增加到2个师团和1个旅团,茅山地区的日军据点也由20多个猛增到156个。新四军敌后游击战争发挥了巨大威力,有力配合了正在进行的武汉保卫战等正面战场作战。

(上接第41页)

亡,又未生育子女,根据法定继承,其遗产由第二顺位法定继承人继承,周女士的姐姐有权继承周女士的遗产。根据原《继承法》,周女士妹妹的女儿小丁无代位继承权,而根据《民法典》第一千一百二十八条第二款的规定,小丁有权代其母亲之位继承周女士的遗产。李先生的弟弟没有继承权。

代位继承制度具有一定的积极意义,能够让财产尽可能地由直系亲属继承而避免流于旁系,在无直系亲属继承人时也能尽量地让财产流转于家族内部,这也是《民法典》第一千一百二十八条新增第二款

对原《继承法》十一条对于法定继承人范围过窄缺陷的弥补,新增规定进一步保护私有财产的继承流转,避免遗产成为无主财产。

《民法典》第一千一百二十八条新增第二款将“被继承人的兄弟姐妹的子女”纳入代位继承人范围。实践中如何确定“被继承人的兄弟姐妹的子女”的范围,笔者认为,“兄弟姐妹”的范围:《民法典》第一千一百二十七条第五款规定,本编所称兄弟姐妹,包括同父母的兄弟姐妹、同父异母或者同母异父的兄弟姐妹、养兄弟姐妹、有扶养关系的继兄弟姐妹;“子

女”的范围:《民法典》第一千一百二十七条第三款规定,本编所称子女,包括婚生子女、非婚生子女、养子女和有扶养关系的继子女。只有“兄弟姐妹”“子女”的范围确定,才能准确认定《民法典》第一千一百二十八条第二款新增的代位继承人。需要说明的是,代位继承人对遗产享有的权利来源于被代位继承人,若被代位继承人本身丧失继承权或放弃继承的,其晚辈直系血亲亦无权代位继承。

(作者单位:江苏君业律师事务所)

# 大事记

(2021年7月)

2日 市人大常委会常务副主任孙晓南主持召开主任办公会，副主任王萍、岳卫平、薛峰，秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会常务副主任孙晓南赴市信访局现场推进有关信访事项，市人大常委会秘书长张伟清参加会议。

5日 市人大常委会党组成员、副主任岳卫平在市人大机关委员会第三党支部上专题党课。

7日 市人大常委会召开党组理论学习中心组学习扩大会议，党组副书记、常务副主任孙晓南主持会议并讲话，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平、薛峰，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会副主任薛峰带队赴丹阳市调研农村公共服务情况。

8日 市人大常委会机关办公室第一党支部召开专题组织生活会，市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会副主任

薛峰专题听取市民政局殡葬管理工作汇报。

市人大常委会机关党组举办专题党课，市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清为机关党员讲党课。

8—9日 市人大常委会副主任岳卫平、薛峰分别带领第一、第二评议工作组赴市中级人民法院、检察院召开“两官”评议工作动员会。

9日 市人大常委会副主任薛峰带队赴市公安局交警支队车管所开展调研。

12—16日 市人大常委会党组成员、副主任岳卫平、薛峰、卜晓放赴河北省正定县参加市人大机关“不忘赶考初心，践行追梦使命”党性教育活动。

13—14日 市人大常委会副主任王萍带队赴苏州、无锡学习考察文旅与宗教融合发展情况。

15日 市人大常委会副主任王萍带队专题调研视察市精神卫生中心。

20日 市人大财经委组织常委会预算工委、经济工委全体干部收看十三届全国人大财经干部第十二期培训班。市人大常委会副主任、市

人大财经委主任委员卜晓放观看授课。

21日 市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员薛峰带队赴镇江新区开展住宅物业管理立法调研。

市人大常委会副主任薛峰带队现场督办“关于精准帮扶重点群体，确保就业形势总体稳定”重要建议。

22日 市委书记、市人大常委会主任马明龙赴丹阳调研走访挂钩联系服务企业，看望部分企业界人大代表，市领导孙晓南、陈可可、岳卫平参加调研走访活动。

23日 市人大常委会委员会第二党支部召开专题组织生活会，市人大常委会党组成员、副主任卜晓放参加会议。

27日 市人大常委会常务副主任孙晓南主持召开第五十六次主任会议，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席会议。市政府副市长潘早云列席会议。

28—29日 市人大常委会副主任、市人大法制委主任委员薛峰带队赴扬中市和镇江市住建局开展住宅物业管理立法调研。（陆强）



2021年8月25日下午，市八届人大常委会召开第三十五次会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议。市人大常委会常务副主任孙晓南，副主任王萍、岳卫平、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清出席会议。市委常委、市政府常务副市长郭建、市检察院检察长张新祥到会提请人事任免案。市中级人民法院院长汤小夫、市监委有关负责同志列席会议。



2021年8月24日上午，市人大常委会常务副主任孙晓南主持召开第五十七次主任会议。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

