

民主法治建设

镇江市人大常委会主办

准印证号：S(2021)11000084

(内部资料 免费交流)



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2021 年第 **6** 期
总第324期



2021年6月28日，市八届人大常委会召开第三十四次会议。市委书记、市人大常委会主任马明龙主持会议并提请人事任命案。市人大常委会常务副主任孙晓南，副主任王萍、岳卫平、薛峰，秘书长张伟清出席会议。市政府副市长潘早云、市中级人民法院院长汤小夫到会提请人事任免。市检察院检察长张新祥、市监委有关负责同志列席会议。



2021年6月23日下午，市人大常委会召开机关作风效能建设专项行动总结大会。市人大常委会常务副主任孙晓南出席会议并讲话。市人大常委会副主任王萍、岳卫平、薛峰参加会议。市人大常委会秘书长张伟清主持会议并通报情况。

江山就是人民 人民就是江山

“江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。”在党史学习教育动员大会上，习近平总书记的重要讲话饱含深情、意蕴深远。舍德之厚，比于赤子。自诞生之日起，我们党就把“人民”镌刻在自己的旗帜上；对于共产党人而言，“人民”二字始终重于千钧。可以说，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。

不忘初心，方得始终。中国人民革命军事博物馆里，珍藏着这样一张经典照片：1949年5月，在解放上海的战役中，部队进入市区后，解放军战士严格执行“不入民宅”的规定，和衣抱枪露宿在雨后湿漉漉的街头。这是纪律严明的生动体现，更是“我们这个队伍完全是为着解放人民的”的具体实践。百年来，从“不拿群众一针一线”的规定，到“共产党就是要奋斗，就是要全心全意为人民服务”的要求；从“一定要关心群众生活”的誓言，到“当好人民公仆”的号召；从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的宣示，到“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来”的勇毅，为了人民始终是我们党一以贯之的宗旨，人民至上始终是我们党坚定不移的价值追求。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。一切为了人民是党的初心，也是党的恒心。百年来，为什么我们党能始终坚守“为中国人民谋幸福”的不变初心，始终把“让人民过上好日子”作为一切行动的根本目的？就是因为我们党“除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益”。不谋私利才能谋根本、谋大利，才能从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，全心全意为人民服务。纵观历史，我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为人民谋利益，让人民过上好日子。民心是最大的政治，得民心者得天下。历史充分证明，为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

如果说，“一切为了人民”回答了我们党的价值追求问题，那么“一切依靠人民”则回答了我们党的力量源泉问题。习近平总书记指出：“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。”回望历史，淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的……从石库门到天安门，从嘉兴南湖上的一条小船到承载着14亿人民希望的巍巍巨轮，中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为始终把人民作为“源”和“本”，深深植根于人民之中。无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过去的坎，就没有完成不了的任务。

昂首迈步新征程，始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，我们这个风华正茂的百年大党，就一定能团结带领亿万人民创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

目录 Contents

编委会主任：张伟清

编委会副主任：陈鹏飞 周义平

张纪成

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

于士和 卫锁宏 文雁才 冯锦跃

许向阳 李忠法 李幸福 张炳良

张蕾 经山河 施正中 范永放

赵峰 胡高云 姚继承 夏雨林

倪艳平

主 编：胡高云

常务副主编：王平

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 王永生 孙澄 曲海国

张晨阳 俞小俊 施正裕 贺永欣

黄彩萍

常务编辑：丁剑峰

发送对象：全市人大各级代表

全市各级人大及其常委会

市“一府一委两院”及相关部门

全国部分地市人大

本刊法律顾问：程美瑛

(镇江市人大代表、江苏镇江

君业律师事务所主任)

(内部资料 免费交流)

2021年第6期

总第324期

卷首 江山就是人民 人民就是江山

◆ 特别关注

4 继承和发扬三大优良作风 展现新时代人大工作新风貌

——在市人大常委会机关作风效能建设专项行动总结大会讲话(摘要)

/ 市人大常委会常务副主任 孙晓南

7 以过硬作风打造过硬队伍展现过硬担当

——市人大常委会机关作风效能建设专项行动侧记

/ 市人大常委会办公室

◆ 主任论坛

9 加强人民法庭建设助推市域治理体系和治理能力现代化

/ 市人大常委会副主任 薛峰

◆ 民呼我应

11 群众的现实需求就是人大的履职动力

/ 丹徒区人大常委会主任 李幸福

13 民呼我应的生动答卷

——一条代表建议引发的学前教育巨变

/ 丹阳市导墅镇人大

◆ 助推产业强市

14 面对面交流 心贴心问需 实打实求策

——市人大走访联系服务企业纪实

/ 市人大常委会教科文卫委

17 聚焦产业发展“上台阶” 强化履职担当“跑起来”

——句容市人大常委会服务产业强市综述

/ 句容市人大常委会办公室

◆ 代表之声

19 聚焦“一号战略” 为推动高质量发展建言

/ 市人大常委会人代联委

◆ 学思践悟

22 学习党史 提高素质 继承开创百年党史的精神财富

——兼及与中华优秀传统文化的联系

/ 钱永波

◆ 探索与实践

25 镇江人大“小快灵”立法发挥大作用

/ 市人大常委会法工委

27 关于开展乡镇环境报告工作的实践与思考

/ 杨望操

30 关于国有自然资源资产管理情况的调查

/ 王 凤

◆ 析法释典

33 父母出资为子女购房的法律探析

/ 程美瑛 陈 宾

◆ 基地视角

34 地方人大监督地方监委的定位、方式与强化路径

/ 刘立明

◆ 镇·党史

37 “爱国民主人士”——陆小波

/ 镇江市史志办公室

◆ 基层人大

40 助力推动街道发展 因地制宜强化监督

/ 扬中市三茅街道人大工委

41 充分发挥街道议政代表会作用推进基层民主法治建设

/ 京口区象山街道人大工委

◆ 人大笔谈

44 培养人大代表的“职业习惯”

/ 潘国红

◆ 文化漫步

46 戴庄那一片月光

/ 唐 军

◆ 大事记

48 2021年5月份

◆ 书画摄影

封面 《江山如画》

摄影 / 张俊强 马镇升

封二 图片要闻

封三 图片要闻

封底 《西津渡》

摄影 / 许志荣



镇江市人大常委会 主办

地 址:镇江市行政中心
(南徐大道68号)

邮政编码:212050

电 话:0511—84427778 84400538

传 真:0511—84424478

电子信箱:zjrdmzfzjs@163.com

准印证号:S(2021)11000084

电脑图文制作:京口区丰彤图文
制作中心

承印单位:镇江新民洲印刷有限公司

总 印 数:6000份

出版日期:6月30日出版

本期采用的有关出版物和网上
图文资料,敬请作者与编辑联系,领
取稿费。



继承和发扬三大优良作风 展现新时代人大工作新风貌

——在市人大常委会机关作风效能建设专项行动

总结大会讲话(摘要)

市人大常委会常务副主任 孙晓南

作风建设永远在路上,习近平总书记强调:“我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。”1945年,党的七大提出了“三大优良作风”,也就是理论联

系实际、密切联系群众、批评与自我批评,这三大作风是我们党区别于其他政党的显著标志之一,时至今日,仍然闪耀着真理的光辉。

第一,理论联系实际。

“一切从实际出发,理论

联系实际,实事求是,在实践中检验真理和发展真理。”这是我们党的思想路线,其实质和核心就在于“实事求是”四个字。从毛泽东提出“没有调查就没有发言权”,到延安整风运动中整顿党风、学风、文

风,再到1978年邓小平在中央工作会议上作了题为《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话,在每一个关乎党和国家命运的重大节点,“实事求是”的思想作风都成为了中国共产党这艘巍巍巨轮行稳致远的压舱石。2012年5月16日,习近平在中央党校发表了题为《坚持实事求是的思想路线》的重要讲话,系统阐述了实事求是的科学内涵、坚持实事求是的重大意义,旗帜鲜明地提出领导干部要努力作坚持实事求是的表率。具体到人大、到我们每一名党员,要重点做好这三个方面的工作。

首先是深入学习新思想。理论联系实际,前提在于深厚的理论功底,习近平新时代中国特色社会主义思想为我们学习现代的马克思主义、中国的马克思主义提供了教材,是我们实践马克思主义的科学指南。作为地方人大,要深入学习习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把最新理论转化人大工作的实际成果。习近平总书记提出:“要完善中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。”地方立法中,要充分重视“重点领域、新兴领域”,充分发挥人

大在立法中的主导作用,按照“急用先行”的原则,突出镇江特色,开展一批“小快灵”立法实践。

二是善于调查研究。毛主席曾说:“认识世界,不是一件容易的事。”在他看来,科学认识和了解中国革命的具体实际,必须坚决摒弃主观主义和教条主义,善于开展社会调查。放到今天,认识世情、国情、省情、市情,也不是一件容易的事,而离开了对实际情况的调查,就会陷入空想和盲动的深坑。对于调查研究,我们人大是有基础、有条件的,比如这次调研12345,专门邀请了市民代表参加,真正听到了来自群众的声音,掌握了不少真实情况。希望同志们多做一些类似的调研,以“甘当小学生”的精神,做到“眼睛向下”。

三是立足实际解决问题。毛主席提出:“一个调查会不仅提出问题,而且要有解决问题的方法。”我们工作中,往往调研主题很鲜明,前期安排很充分,调研过程很诚恳,但结束之后没反馈。让眼巴巴等待问题解决的企业和群众心生失望,这不仅背离了我们调查研究的目的,也会极大的影响我们在群众中的形象。所以,通过我们的工作、通过人大监督,要实实在在解决问题;在调研和审议中,要多谈具体问

题,多提可操作的建议。

第二,密切联系群众。

习近平总书记指出:“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。”中国共产党从诞生之日起,就坚持了一条走群众路线的方针,党的二大通过的《组织章程决议案》就指出:“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去。”党的七大报告指出:“党的群众路线,是我们党的根本的政治路线,也是我们党的根本的组织路线。”邓小平指出:“群众路线和实事求是这两条是最根本的东西。”并把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为我们党制定各项方针政策的初衷和归宿。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,先后开展党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育等主题教育,都把“群众观念”“群众立场”“群众路线”放在突出位置。全国人大和地方各级人大,是《宪法》规定的人民行使国家权力的机关。作为人大干部,尤其要把群众放在最重要位置,始终做到为民代言、为民履职。

一是想群众之所想。领导干部与基层群众、与工人、与

农民接触少了,很多干部不是不想服务群众,而是不知道群众在想什么、盼什么。总书记说他最牵挂的人是困难群众,我们党员干部,首先就应该关注困难群众、普通群众,要真正把自己放到普通群众、放到工人农民的角度思考问题,多了解基层真实情况,多了解基层群众的心声,只有如此,才能始终守牢自己的“初心”。

二是讲群众听得懂的话。毛主席说:“共产党员如果真想宣传,就要看对象,就要想一想自己的文章、演说、谈话、写字是给什么人看,给什么人听的,否则就等于下决心不要人看,不要人听。”习近平总书记指出,“群众的思想最鲜活、语言最生动。深入群众,就来到了智慧的大课堂、语言的大课堂,我们的文件、讲话、文章就可以有的放矢,体现群众意愿,让群众愿意看、看得懂,愿意听、听得进。”我们同群众打交道,就是要融入群众,不要总是当“先生”、打官腔;要讲有用、明白、有内容的话,不要讲晦涩难懂、绕弯子、空洞的话;要让群众听得懂,愿意听。

三是办好群众身边事。习近平总书记在党史学习教育动员大会上明确指出:“要强化公仆意识和为民情怀,首先是立足本职岗位为人民服务,

发挥好共产党员先锋模范作用,还要从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发,切实解决基层的困难事、群众的烦心事。”今年,市人大常委会开展“民呼我应”主题实践活动,很好地契合了这一要求。我们要通过更多渠道,广泛收集民意,重点推动一些群众“急难愁盼”问题的解决;要立足本职,从网络上、代表中收集意见建议,选择一些重点进行监督推动;要深入挖掘其中的体制机制障碍,以人大立法或决定的方式加以破解。

第三,批评与自我批评。

习近平总书记指出:“中国共产党的伟大不在于不犯错误,而在于从不讳疾忌医,敢于直面问题,勇于自我革命,具有极强的自我修复能力。”八七会议上,毛泽东就对以陈独秀为首的中共中央主要领导不重视武装斗争提出了中肯的批评;古田会议通过党内批评和自我批评的方式,开创了正确解决党内矛盾的范例。再到遵义会议、延安整风,批评与自我批评在诸多关乎党生死存亡的重要关头,发挥了重大作用。1945年,毛泽东在党的七大政治报告中作了一串生动比喻,“房子是应该经常打扫的,不打扫就会积满了灰尘;脸是应该经常洗

的,不洗也就会灰尘满面。我们同志的思想,我们党的工作,也会沾染灰尘的,也应该打扫和洗涤。”首次将“批评与自我批评”作为党的“三大作风”之一明确提了出来。习近平总书记指出:“批评和自我批评是一剂良药,是对同志、对自己的真正爱护。”进入新时代,面对四大考验和四大危险,我们每一名党员都要用好这剂良药。

一要听得进意见。毛泽东说:“让人讲话,天不会塌下来,自己也不会垮台。”他指出:“我们如果有缺点,就不怕别人批评指出。不管是什么人,谁向我们指出都行。只要你说得对,我们就改正。你说的办法对人民有好处,我们就照你的办。”1978年,广东惠阳地区的一位基层干部,给时任省委第二书记习仲勋写了一封措辞尖锐的批评信,习仲勋很快回信并转发各地,他写到:“这封信写得好,还可以写得重一点。下面干部敢讲话,这是一种好风气,应当受到支持和鼓励。”良药苦口、忠言逆耳,党员领导干部要珍视每一条意见、每一次批评,特别是要善于听取下级同志和群众的批评意见,唯有如此,才能保持谦虚谨慎、不骄不躁。

二要敢讲真话。毛主席在党的七大上告诫全党:“讲真

以过硬作风打造过硬队伍 展现过硬担当

——市人大常委会机关作风效能建设专项行动侧记

市人大常委会办公室

农历新年假期刚过,市人大常委会第一时间召开机关作风效能建设大会,部署开展机关作风效能建设专项行动,6月23日,市人大常委会召开机关作风效能建设专项行动总结大会。四个月来,市人大常委会全体党员干部按照“讲政治、遵法纪、强素质、争荣光”的总要求,以刀刃向内的勇气、一抓到底的决心,圆满完

成专项行动各项任务,展现了人大机关的全新风貌。

组织有力 开展有序

——加强组织领导。市人大常委会党组副书记、常务副主任孙晓南审定专项行动方案并作出动员部署;党组全面领导专项行动,定期听取进展情况汇报并研究解决重大问

题;机关党组制定和印发《市人大常委会机关作风效能建设专项行动实施方案》,并专门成立领导小组抓落实。

——大力推动实施。按照动员部署、查摆问题、落实整改、巩固提高四个环节,倒排工作序时、层层压实责任;市人大常委会机关作风效能建设专项行动领导小组多次召开会议,交流行动进展情况,

话,每个普通的人都应该如此,每个共产党人更应该如此。”每个人学识、经历不一样,思考问题的角度、逻辑也不同,自然想法各异,我们要做出正确决策,就是需要这样多层次、多角度的信息。讲真话,既是对组织的忠诚,也是对同志的坦诚,既促进事业发展,也帮助个人进步。我们每一个人,都要把讲真话作为对

自己的基本要求,不唱高调,不喊口号,做一个真实的人、一个让人信任的人。

三要刀刃向内。毛主席说:“我党必须实行公开的自我批评,不怕家丑外扬,隐瞒是不能教育党员的。”李立三把自己称为“反面教员”,在三十多年时间里,利用一切机会公开批判“立三路线”,以这样的方式为党的事业作出了特

殊贡献。共产党员也是人,不可避免也会犯错误。犯错误不可怕,可怕的是犯了错误后我们不能及时地发现和纠正。我们共产党员,必须始终以自我革命的勇气发现问题、正视问题、改正问题;要防止经验主义和路径依赖,做到常常自省自新;要自律自砺,时刻保持政治清醒与政治定力,永远保持革命热情和青春活力。

协调推进有关工作；定期在机关通报专项行动进展情况及有关问题整改情况，形成十天通报、月度推进机制。

实事求是 深挖问题

——不怕“家丑外扬”。

在镇江人大网公开征求群众意见，召开各市（区）人大常委会座谈会、“一府两院”办公室负责同志座谈会，主动征求市委党史学习教育巡回指导组、市委组织部、市级机关工委、驻机关纪检监察组等部门意见，结合“五走进五助力”行动，深入企业、园区、学校、乡村、社区走访调研，听取群众和人大代表意见，最终征集到问题与建议13类。

——敢于“自揭家短”。以委办公室为单位，全面开展自查，同志之间深入开展谈心谈话，党小组召开组织生活会，并结合2020年度民主生活会和组织生活会提出问题整改落实情况，自查问题61条，所有问题在机关全体党员干部中公示，形成相互促进、相互监督的生动局面。

实干担当 扎实整改

——责任到人。各委办公室主动认领问题，针对74个问题细化制定了88项整改措施，逐

项明确责任人、责任领导和整改时限，确保人人有责、人人尽责；各委办公室将专项行动与业务工作同部署、同推进，定期总结整改进度并向领导小组汇报整改情况。

——创新举措。结合党史学习教育，组织机关干部赴茅山新四军革命根据地、赵亚夫纪念馆等地现场学习，成立“学亚夫做亚夫”先锋团队，开展“民呼我应”主题实践活动，传承和发扬优良作风；在《民主法治建设》开设“民呼我应”“镇党史”等板块，在“镇江人大发布”开设“党史百年·天天读”专栏，充分发挥阵地作用，讲好党史故事、人大故事。

成果落地 成效初显

——联系群众更紧。常务副主任孙晓南带队赴12345，现场听取热线工作人员和群众代表反映问题、提出建议；主任会议成员深入80多家企业走访调研，了解企业家和一线职工意见诉求；深入推进民生实事和重要建议办理，围绕教育、就业、住房、文化、旅游等群众身边事开展“四不两直”调研；深化开展“五走进五助力”提升行动，全体党员深入群众、深入一线，倾听基层呼声，掌握一手资料。

——工作成果更实。洛阳

河大桥如期合龙，老轧钢厂宿舍66户居民接通管道天然气……一批群众身边问题得到解决；围绕群众司法诉求，首次开展“两官”评议，筑牢司法公正底线；广泛征求代表意见汇聚民智，整理形成《代表之声》向市委市政府反映民意；严格开展执法检查、专项审议、专题调研，直指问题不足，持续跟踪整改，人大监督刚性进一步彰显。

建章立制 巩固提高

——建立健全制度体系。建立市人大常委会与“一府一委两院”联席会议制度，制定《机关“三重一大”事项决策的暂行规定》等制度，对财务管理、干部人事、培训考核、学习教育等机关管理制度进行修订完善，并汇编成册，进一步强化了用制度管人、用制度管事、用制度管权的意识，机关工作和运转更加规范、科学、高效。

——提升巡察整改成效。对市委巡察人大机关党组反馈意见整改落实情况进行“回头看”，逐项销号并巩固提升，对其中的难点问题进行重点攻坚，确保巡察反馈意见整改措施全部落实到位，坚决杜绝任何形式的反弹回潮。

加强人民法庭建设 助推市域治理体系和治理能力现代化

市人大常委会副主任 薛峰



人民法庭是人民法院最基层的单位,小法庭,大使命。基层人民法庭承担着化解矛盾纠纷、服务人民群众,推进社会治理、促进乡村振兴,巩固基层政权、维护社会稳定的重要职能和重大使命。面对日益繁重的办案压力,人民法庭建设要坚持服务大局、司法为民、公正司法,立足基层实际,树立总体矛盾纠纷化解观,加强诉源治理,在控制案件增量

上做减法,在提升审判质效上做加法,切实加强队伍建设和体制机制建设,从而稳步提升服判息诉率和司法公信力。

一、聚焦铸魂培根,践行司法为民宗旨。一是以习近平法治思想定向导航。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习贯彻习近平法治思想同学习贯彻党的十九届五中全会精神结合起来,做到入脑入心、真懂真

信、知行合一,切实把习近平法治思想作为人民法庭建设的“魂”和“根”,将“十四五”规划建议中有关法治建设和司法工作的各项部署落实到人民法庭建设的具体实践。二是向习近平法治思想寻策问道。要坚持以人民为中心的法治思想,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,坚持服务大局、司法为民、公正司法,坚持和完善“三个面向”和“两便”原则,大胆探索创新,走出一条新时代人民法庭高质量发展的新路子。三是用习近平法治思想护航发展。更好发挥人民法庭职能作用,积极参与基层社会治理,夯实平安镇江建设基础,为产业强市一号战略和“三高—争”行动的加快实施,实现“十四五”时期镇江经济行稳致远、社会安定

和谐提供有力司法保障。

二、聚焦主业主责,提升司法为民水平。一是以多元融合提升司法效果。坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面,秉承“调解优先、调撤结合”办案理念,在民事审判活动中不断提高调解能力,加大调解力度,以快捷、简便、高效的方式解决纠纷,达到法律效果和社会效果的统一。二是以专业精准保障公平正义。积极推进专业审判庭建设,根据地区纠纷类型和特点,调整规范人民法庭职能,针对物业管理、民间借贷、劳动争议等实体及程序方面专业性较强的纠纷,建立专业化审判团队,实现简案快审、繁案精审。三是以特色品牌彰显法治力量。要围绕产业强市“一号战略”,聚焦法治化营商环境等方面进行深度思考和谋划,尤其是加强涉企的经济合同纠纷、知识产权保护、企业破产重组等案件的研究,着力提高涉企类经济案件的审理水平和审判质效。要特别重视对大数据、互联网和人工智能等新技术、新业态快速发展背景下,培育新经济、转换新动能活动中新情况、新问题、新案件的研究,提高司法为新经济服务的能力和水平。要进一步深化特色品牌建设,充分发挥巡回审判的最大功效,畅通司法便民“最后一公

里”。深入推广“无讼村居(社区)”创建经验,完善诉调对接机制,深化法治宣传、以案释法,努力推动企业、村居(社区)少讼乃至无讼,增强企业和人民群众的获得感、幸福感、满意度。

三、聚焦强弱补短,建设人民满意法庭。一是“规范化”建设要强弱补短。各级法院要把人民法庭建设摆到更加突出位置,确保人民法庭各项工作任务落实落地。要紧紧依靠党委领导推进人民法庭建设,认真做好人民法庭基础设施建设。将人民法庭信息化纳入智慧法院建设总体规划统筹推进,提高人民法庭信息化建设水平。要加强人民法庭安全保卫工作,落实安保工作措施,确保法院干警人身安全,确保法院良好秩序。二是“一站式”诉讼服务要优化提升。不断增强司法工作为民服务的理念,对标群众需求,进一步建立健全从立案到申诉各个诉讼环节的工作机制,规范和落实便民、利民的各项服务举措,深化人民法庭“当场立、自助立、网上立、就近立”改革,切实保障人民群众的诉讼权利,用春风化雨式的工作方法调和当事人的纷争,实现民事纠纷“案结事了人和”。三是“专业化”建设要扬优展长。要科学建立有利于审判工作良

性发展的管理体系,以“服判息诉率”为导向,公正客观地评价和考核案件审判质量,以审判的专业化和高质量,保障司法公平正义。要密切关注民生类案件的审理情况,统一执法标准,保证全市范围内法律适用的平衡。要围绕重点案由,强化不同方向的专业化研究,推出专业化调研成果,为法院执法办案提供专业指引。

四、聚焦严管厚爱,彰显公正廉洁形象。一要崇德尚廉。以政法队伍教育整顿和党史学习教育活动为契机,督促广大干警严格遵纪守法,打造风清气正的工作作风,以法官队伍“绝对忠诚”、“干净担当”、“公正勤勉”形象取信于民。二要提能砺为。以专业化建设为方向,紧扣基层实践需求,不断创新培训内容与形式,增强法官依法准确处理案件的能力和化解矛盾纠纷的本领。三要配强用好。要根据当前审判工作的需要,尽快解决法院空编进人的问题,实现足额招录法官;法院内部人员配置要坚持面向基层、面向办案一线倾斜,通过优化队伍结构,有效缓解“案多人少”的矛盾。四要关爱激励。各级法院要坚持以人为本,从优待警,帮助干警解决职级、待遇问题和生活方面的困难。保护和激励审判人员的工作积极性,稳定法官队伍。



群众的现实需求 就是人大的履职动力

丹徒区人大常委会主任 李幸福

坚持以人民为中心的发展思想,是人民代表大会制度的本质属性。人大工作能否坚持“民有所呼、我有所应”,其本质核心是群众立场问题、政治站位问题,也是检验基层人大常委会宗旨意识和履职能力的重要方面。

坚持“民呼我应”,贵在以民意为本,密切联系人民群众。

群众的参与是人大工作生生不息的力量,人大工作越是深入群众接地气,在履职行权时就越有底气。宪法和法律赋予人大推进民主法制建设

的职责,我们就要把群众参与民主与法制的热情激发好、引导好,为这种参与提供足够的渠道和途径。我们的人大代表来自各行业领域,工作和生活 在人民中间,同人民群众保持着密切联系,对党和国家的方针政策、宪法和法律的贯彻实施体会最深刻,对现实生活中的实际问题、人民群众的愿望呼声了解最深入。因此,人大常委会及其机关服务代表们履职,本身就是以人民为中心的现实表现。在这方面,丹徒人大常委会“民呼我应”中,列出了一系列措施,如开设“民呼我应”实践活动网站专栏,

召开五级人大代表专题询问会、组织五级人大代表统一接待选民活动,等等。这些都是更加紧密的联系群众、更好的服务代表履职的务实之举。“民呼我应”活动开展以来,各级人大代表主动发挥作用,积极履职行权,以调研、视察、提出和督办代表建议议案为媒介,认真听取和努力实现人民群众在民主、法治、公平、正义、安全等方面的现实需求,对进一步保障广大群众的知情权、参与权、建议权和监督权起到了良好促进作用,以扎扎实实的工作实效,进一步提高了人大的权威,推进了丹徒

民主法制建设。

坚持“民呼我应”，贵在以民利为先，切实服务人民群众。

人大是联系行政机关、司法机关与人民群众的纽带和桥梁。在人大系统开展“民呼我应”活动，就是要全体人大干部饮水思源、不忘初心，时刻把群众的冷暖放心上，时刻把群众的需求记心里、落实到行动上。根据丹徒区人大常委会的活动总体安排，将开展的对全区学前教育情况的视察调研，回应的是市民对均等教育资源的强烈渴求；督办“关于加快推进城市养老事业健康发展”的重要建议，回应的是老年人群体对拥有美好晚年生活的心声诉求；调研区政府河湖长制工作情况、调研美丽宜居村庄建设、推广镇级人大听取环保工作报告制度，回应的都是市民对优美环境和生活质量的关注……每一项监督工作，都是坚定维护人民利益、持续促进改善民生的积极行动。在区人大常委会的推动下，区人大常委会各委办，各镇（街道、园区）人大（工委），也都行动起来，紧紧围绕人民群众关注的教育、医疗、

安全、环保、就业等方面的热点难点问题，以听取审议专项工作报告、开展视察调研，加强对代表建议和审议意见落实情况监督等方式，不断强化人大的工作监督。同时，也通过人大对“一府两院”的工作监督，推动部门积极履职，发挥职能优势，坚持民生导向，补齐民生短板，让改革发展成果更多更公平惠及丹徒人民群众。

坚持“民呼我应”，贵在以民心为镜，做到自觉接受群众监督。

基层人大在宪法和法律赋予的各项权力中，使用的最多的就是监督权，一定程度上是在担任“监督员”“评判员”的角色。但这个“评判”，本质是让群众来评判“一府两院”以及我们常委会的工作。一方面，用好民生实事项目代表票决制，让群众评判“做什么”。近几年来，丹徒人大在全市率先探索开展政府民生实事项目代表票决制，在连续的摸索中，内容上每年都更加丰富，形式上每年都有创新，相关工作制度不断建立健全；全区已有五个镇级人大建立和实施了镇一级的民生实事项目代

表票决制度。这项工作，丹徒区人大系统还将持续巩固好、发展好，区级层面更加突出实效，强化创新；基层人大力争尽快实现票决制的全覆盖，将“民生票决”打造成为丹徒人大的系统工程、品牌工程、民心工程。另一方面，在各项工作中更多地引入满意度票决的方式，由群众评判“做的怎么样”。我们的各项工作，出发点是人民的现实需求，落脚点是群众的满意度。工作做的怎么样，不能由我们自说自话，必须交给群众来评判，始终坚持把评判权交给代表、交给群众。最近一两年，丹徒人大已经在这方面有了一些较好的做法。比如，在去年的五级人大代表专题询问会上，首次对政府部门应答代表询问的情况进行满意度测评；连续两年对上年度民生实事项目完成情况进行满意度测评，连续四年对政府工作部门评议整改情况进行满意度测评，等等。今后，我们还要在继续巩固这些有效尝试的基础上，在更多的人大工作中引入满意度测评机制，让代表和群众走向前台，发出心声，作出评价。我们要以群众的心声为明镜，虚心接受意见建议，主动查找不足，更好的改进工作。

民呼我应的生动答卷

——一条代表建议引发的学前教育巨变

丹阳市导墅镇人大

雨后春笋,通常比喻的是大量的新生事物涌现出来,农村幼儿园不是新生事物,但是,在有着“运河明珠之城”美誉的丹阳市,所有乡镇的幼儿园却不失为一类新生事物,她们,如雨后春笋一般,破土绽放在江南的每一个小镇。你看,一栋栋拔地而起、建设一新、色彩鲜艳的幼儿园,已成为每一个乡镇最明显的标志和最靓丽的风景。百年大计,教育为本;人生百年,立于幼学。时光追溯到十年前,彼时的乡镇幼儿园,学习环境滞后,教育观念落伍,教育资金不足,教学力量缺失,整体规

划缺乏,农村孩子的受教环境城市孩子有着天壤之别。“民有所呼,我必有所应”,为此,来自导墅镇的市人大代表提出了“加强农村学前教育的基础建设,不让农村孩子输在起跑线”的建议。也是自那时起,该市高度重视学前教育,把农村幼儿园的建设摆在优先发展的位置,落实“上下联动,先行示范、全面覆盖、共同发展”的农村幼儿园基础建设措施,全面推进农村学前教育的发展,提升农村孩子的就学环境和保教质量,并对人大代表和全社会作出了郑重承诺:“再穷不能穷教育,再难不能难孩

子”。

目标的制定是容易的,但实施的过程,代表们都深深体会到了市镇两级和教育部门的艰难。就以提出建议的导墅镇为例。导墅镇,是丹阳市财政实力排行靠后的乡镇,当时的幼儿园现状真是令人无比痛心。一个有着5万人口的乡镇,公办幼儿园的面积只有4.3亩,地处集镇中心,孩子接送拥堵异常;地势低洼,每到雨季只能放假;教学楼均为D级危房,安全让人堪忧;……市委市政府和教育部门重点致力农村幼儿园建设的举措增强了该镇党委、政府彻底扭转全镇学前教育环境的信心,适时提出了“不惜代价、教育惠民”的思路。此后,在市委、市政府、教育局的协助和努力下,新征土地20亩,投入资金2600万元,克服土地、矛盾、资金、设计等种种困难,终于建成了建筑面积8000平方的六轨制幼儿园。——黄绿红三色相间的三层教(下转第16页)



面对面交流 心贴心问需 实打实求策

——市人大走访联系服务企业纪实

市人大常委会教科文卫委



“今天我们来企业，一方面是为了了解企业发展中存在的问题，我们将协同相关部门帮助解决；另一方面是为了听取企业对‘产业强市’、优化营商环境等工作的意见和建议，我们将集中把企业的想法反馈给市委市政府”。近期，镇江市人大常委会副主任王萍在走访企业时一语道出走访活动目的和定位。

据了解，这次走访服务企业工作贯穿2021年镇江人大工作全年，是市人大常委会党组贯彻落实党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的创

新动作，也是镇江人大“民呼我应”活动的重点举措，市人大常委会领导同志将带队对在镇全国、省、市人大代表所在企业进行联系服务，其他常委会组成人员编入各组随同联系。

“小秦啊，你的企业是镇江第一个这么干的！”

1981年出生的秦谦刚过不惑之年，但是其执掌的江苏名通信息科技有限公司已在镇江深耕IT行业12年。走访的第一站便是这家自成立以来每年保持50%以上速度增长的企业。

“我在镇江创业的这么多年，政府和部门对我说得最多的一句话就是，‘小秦啊，你的企业是镇江第一个这么干的！’”秦谦在介绍自己的企业时，非常感谢镇江各级政府和相关部门对他们创新经营的包容和鼓励。“现在，我们已经实现了从企业到园区的拓展，去年10月30日，由我们投资开发的云时代创新中心正式开园，我们将依托这个平台打造数字文创标杆创新社区。”

“你们这个云时代创新中心招商情况怎么样？”随同走访的市人大常委会委员、伊斯兰教协会副会长王双喜十分关注这个问题。

“开园半年以来，基本已全部招满，我们预计今年将累计实现销售突破5亿元，实现税收3000万元。”秦谦自信地答道。

“招商现在是件很不容易的事，你们是如何作出这么好的成效？”王双喜继续追问。

“我想主要是靠周到的服务。入驻我们园区的很多企业,都是我们装修好了办公场所再交给他们,完全是‘交钥匙’工程。谈到这个,我想从人大代表的角度提一条建议。”作为年轻代表的秦谦对调研组说道,“我们在实践中感到,在招商、园区建设方面,我们这些行业的龙头企业对上下游产业链更熟悉,企业和市场需要什么也比较清楚,因此做得更专业,投入与产出的效率也更高,希望政府能够进一步鼓励支持我们开展招商和园区建设。”

“这就是从实践当中干出来的建议,实事求是”,带队的市人大常委会副主任王萍,对这条建议表示肯定,“我们将会以《代表之声》的形式将这条建议报送给市委,反馈给市政府。”

“去年疫情期间,我们家的超市一个网点都没有关闭,全力保供应。”

“我们万方人最能吃苦!”有着十年市人大代表、五年区人大代表经历的万方超市董事长潘培荣自豪地向调研组介绍着公司情况。“万方超市旗下的农贸市场、果园、菜场、豆制品厂都是与老百姓生活密切相关的企业,万方员工每天凌晨2、3点就起来配送粮油菜肉,就是为了保障镇江老百姓

姓吃上放心食品。”

这是走访的第二站,一所在镇江经营了二十多年的老牌企业——万方连锁超市有限责任公司,目前在全市拥有二十一家连锁超市、一个配送中心以及京口闸农贸市场、万方果园、五条街中心菜场、龙脑豆制品厂等十家企业。

“我们来之前也作了一些了解,去年疫情期间,你们为保障居民小区的正常生活,作了很多贡献。”市人大常委会教科文卫委主任赵峰说道。

“去年疫情期间,我们家的超市一个网点都没有关闭,全力保供应。这主要是由于我们的员工都是镇江本地人,疫情期期间全部在镇江,我们公司从上到下,从我这个董事长、人大代表做起,每天为小区配送菜肉鱼蛋。”

在充分沟通交流的基础上,万方超市向调研组提出建议:我市的旅游资源丰富,前景广阔,但旅游伴手礼品种稀少,名气不大,产品规模发展空间大,镇江还需广开思路、再辟新路,比如将“恒顺醋”与万方的“龙脑豆”有机结合,是旅游产品开发的一个方向。

调研组表示,将把这个建议带给文旅部门,同时积极促成恒顺集团与万方的合作,进一步推动我市文旅产品的丰富。

“招工难一直是困扰企业发展的重要问题。”

在走访镇江八佰伴商贸有限公司、金聚楼烤鸭大酒店、锦绣皇宫大酒店时,企业负责人不约而同地向调研组提出了一个困扰企业发展的共性问题——招工难。同时,江苏名通信息科技有限公司反馈的《挂钩联系服务企业工作记录表》也将人才的招引和培训作为重点问题。这引起了调研组的高度重视。但是经过分析,几所企业反映的招工难,也各有各的难。

“你们在招引人才方面遇到的困难具体是什么?”在镇江八佰伴商贸有限公司,调研组希望企业把问题说得更具体。

“八佰伴是城市综合体,公司旗下打造了‘八佰伴高端购物中心’、‘4A甲级商务楼宇’、‘商业城奥特莱斯’、‘大统华精品超市与社区超市’四大核心品牌,形成了以高端商业、超市总部、金融商务办公等为主要业态的总体布局。”公司总经理、市人大代表杨剑霞作出回应,“这就决定了我们更需要管理人才,特别是适应时代发展、能够跟上管理理念变化的管理人才。但是从目前的情况看,招聘效果并不理想。我们建议要加大推广人才‘镇兴’政策,加强对人才的地

域吸引力”。

而在酒店行业,招工难又是另外的表现形式。

“我这里是招不到厨师、年轻的服务员以及工厂里的技术人员,酒店里忙的时候只能依靠请临时工满足用工需求,”市人大代表、镇江市京口区锦绣皇宫大酒店总经理鄂秀萍介绍道,“我们公司旗下,还有一个金江机械制造有限公司,技术人员的年纪也

偏大。所以,我们建议,政府要高度重视职业教育,拓展校企对接的模式”。

在江苏名通信息科技有限公司反馈的建议中,调研组也发现,企业提出要加强与驻镇高职院校的联系,把技能型人才从在校培养到技能培训输出,再到留镇就业这一流程的服务做好,动用全社会的力量做好技能型、基础型人才留镇工作,更好地为镇江本地的

企业服务。

在走访服务结束后的调研组内部会议上,市人大常委会副主任王萍要求,下一步,要围绕走访发现的问题、企业提出的建议,特别是代表们提出的进一步增加城市知名度、吸引留住人才、游客等方面的建议,适时组织相关部门共同研究对策,拿出解决问题的举措,在工作中加以改进,确保走访服务活动起到实际效果。

(上接第13页)学楼,省级优质园标准的教室、整洁明亮的厨房、设计体贴的转角、干净卫生的洗手间、设施齐全的功能教室、崭新时尚的教具、动手实践的苗圃、富有童趣的墙饰、稚嫩飞扬的童声、天真烂漫的笑脸、深情尽责的老师……都是这里最动人的画面。幼儿园建成后,当市镇两级人大代表来到这里视察,都不无感叹地说:这样的幼儿园,每到一处,都能让人感受到蓬勃的生机和活力,我们农村孩子的学习生活环境甚至比城里的孩子都要好!导墅幼儿园建成后,该镇又开始着手镇内另一所公办幼儿园——里庄幼儿园的易地新建。占地10亩、投入2300万元的里庄幼儿园也将于今年9月也将正式投入

使用了。至此,这个年可用财力3000万元的乡镇已全面完成了镇内幼儿园的新建,全镇的孩子都可以在宽敞明亮、现代优美的环境里自由自在地学习和生活,而党委、政府、社会各界和教育部门,至今还在默默地、无怨无悔地背负着建设投入的沉重负担:党委政府压缩着各种开支助力幼儿园建设,镇域内的其他学校放弃自己的教育费附加支持幼儿园建设,社会各界捐助教育基金扶助幼儿园建设,等等……用他们纯朴的话说:一切为了孩子,值得!

导墅镇的幼儿园建设是丹阳市的一个缩影,这十年来,丹阳市委、市政府和教育局把改善农村学前教育的基础环境作为龙头来抓,在土地

指标上,优先划拨;在审批手续上,优先办理;在资金拨付上,优先倾斜;在教学帮扶上,优先考虑……为了一条代表建议,丹阳市委、市政府发挥了滚石上山的精神,完成了全市农村幼儿园的蜕变。人大代表们对学前教育开展视察和评议时还惊喜地发现:农村幼儿园不仅基础环境改变了,而且,在教育部门的指导下,教学也正在发生着巨变:农村幼儿园的老师优先到城区挂职学习、城区的老师踊跃到农村来支教、集团化办学正在热火朝天地开展……这一切更是农村孩子的福音。是的,我们欣喜地看到,在这里,在丹阳农村,孩子们不仅展开了笑颜,他们,和城市的孩子相比,再也不会输在起跑线!

聚焦产业发展“上台阶” 强化履职担当“跑起来”

——句容市人大常委会服务产业强市综述

句容市人大常委会办公室

年初镇江“新年第一会”以产业强市为主题,要求全市上下以只争朝夕、一往无前的姿态抓好产业强市“一号战略”,努力在新时代新征程上争得更大城市荣光。产业强则经济强,产业兴则百业兴。句容市人大常委会聚焦产业强市战略实施,积极发挥职能作用,依法履职、主动作为,全力助推产业高质量发展,充分彰显了在产业强市建设征程中的“人大担当”。

主动作为,做好产业强市“实践者”

服务发展“站出来”。句容市人大常委会围绕助推产业发展优化作风效能建设主题召开人大系统“新年第一会”,强调要自觉把人大各项工作放到党委中心工作中来考虑、把握和推动,特别是要紧紧围绕产业强市的重点目标任务和工作主旋律,把服务产业转型、服务项目建设作为人大工作的重要着力点,力求使人大

资源转化为产业发展资源、人大优势转化为产业发展优势、人大活力转化为产业发展活力。同时,向全市各级人大代表发出了倡议书,号召大家不当旁观者、不做局外人,全员参与,立足本职,真抓实干,务求实效。

视察调研“走起来”。今年1月初的人代会期间,围绕高质量发展,精心选择具有全局性、关键性的建设项目,组织

全市人大代表视察综合交通枢纽、恒大童世界、华祥耀(江苏)电子科技有限公司等多个重点项目、工程实况,让代表们现场感受项目建设热度、触摸发展脉搏,激发干劲和热情,引导代表积极投身到产业强市的生动实践中,主动发挥作用。同时,把产业发展作为重点调研课题,围绕重大产业招引、落地和建设,人大常委会领导带队视察重点项



句容市人大代表集中视察全市重大产业项目

目现场,邀请人大代表全程参与,听取发改、商务、工信等部门工作汇报,提出意见建议。

联企结对“动起来”。结合党史学习教育“一人一重点、领办解难题”工作要求,部署开展“我为群众办实事·民呼我应”主题实践活动,把重点企业、企业家和一线职工纳入走访的视野,市人大常委会主要领导带头深入联系点开展“联企入企惠企”走访,详细了解企业的项目建设、生产经营和未来发展规划等情况,认真听取问题、诉求,共同研究制定解决方案,帮助协调沟通,主动为企业出点子、搭台子、铺路子,切实解决企业发展过程中存在的问题,引导转型升级、提振发展信心。市人大机关也结对重点企业,定期走访帮扶,宣传解读最新政策,了解企业生产经营状况,积极帮助协调解决问题。

凝心聚力,当好产业发展“建议者”

议政献策。句容市十六届人大五次会议将《关于抢抓南京紫东发展战略机遇,协同推进宁镇特别合作区建设的议案》和《关于加强机关效能建设,进一步优化营商环境的议案》作为重点建议进行办理,并对相关议题进行调研,提出一系列办理意见。特别是结合南京紫东发展战略和推进宁

镇特别合作区建设,重点对G312产业创新走廊建设开展深入调研,形成《稳步推进G312产业创新走廊建设》调研成果,在镇江《创新》刊登交流。同时,市人大常委会相关工委结合分管领域开展调研,广泛听取社会各界意见、建议,形成了符合实际、操作性强的办理意见,为市委市政府提供决策参考。

开门问策。锚定“打造最优营商环境”方向,突出优化营商环境主题,召开专题座谈会,邀请相关政府职能部门、部分人大代表参加。座谈会逐项对照营商环境评价指标,围绕企业办手续、职能部门审批事项和审批效率、涉企收费、审批局与职能部门业务衔接、研究利用政策支持企业发展等方面,坚持问题导向,开门问策、集思广益,找问题、出主意、谈经验,进行深入广泛的交流,为改善营商环境、助推产业发展凝心聚力、出谋划策。

精准聚焦,干好产业环境“监督者”

开展专项评议。句容市人大常委会聚焦“服务高质量发展,推进产业强市”主题,制定专项评议实施方案,对工信局、市场监管局、地方金融监督管理局等12个相关部门,围绕聚力改革创新、推进依法行政、服务项目建设与招引等方

面,开展专项工作评议。通过听取报告、开展审议和投票测评,对被评议部门进行满意度评定,促进被评议部门依法行政、强化履职,进一步优化服务、提升效能。

组织专项审议。将视察审议全市重大产业项目的招引、落地和建设列入市人大常委会年度工作要点,安排主任会议专题视察并听取政府报告。市人大财经委围绕相关议题深入调研、开展座谈,形成高质量的审议报告,直击当前产业发展中的问题要害,针对招商、落地、建设等系统“支招”,提出开展多元招商、强化项目前期调研、建立后评价制度等多条建议,科学助推产业高质量发展。

深化专项监督。瞄准营商环境难点、痛点和堵点,精准开展靶向监督,做到“监在关键处,督在点子上”。以加强备案审查工作为抓手,为产业政策把关,提升治理水平;以政情通报会平台,拓展代表知情问政渠道,凝聚发展合力。同时,重视发挥人大代表密切联系群众、联系企业的桥梁纽带作用,积极推荐人大代表加入全市优化营商环境监督员队伍,支持引导代表“为企业发声,为群众谋利,服务地方发展”,让代表履职有舞台有底气有动力。

编者按：今年4月，全市人大系统“民呼我应”主题实践活动全面启动以来，全市各级人大代表紧密围绕“三高一争”奋斗目标，积极建言献策，履职担当尽责。6月14日，市委书记马明龙同志对《代表之声》作出批示：“代表们反映的建议都很好。请各相关部门和地区认真研究，结合日常工作予以推进。个别事宜可以专门研究务实解决。”现将代表意见建议分类梳理、摘要选编，以供参考。

聚焦“一号战略” 为推动高质量发展建言

市人大常委会人代联委



图：市人大常委会常务副主任孙晓南走访调研高性能材料企业

一、强化产业引领

加快推动我市高端制造业发展。市、区人大代表王德标建议：立足镇江产业现状，制定全市高端制造业发展规划，重点发展信息技术、高端装备制造、绿色低碳、云计算、大数据、物联网、人工智能、3D打印、航空航天、新材料、新能

源等领域；发挥政府性基金引导作用，以镇江市产业发展引导基金为基础，广泛吸纳社会资本参与，通过股权投资基金、创业投资基金等形式，吸引产业投资基金和创业投资机构向高端制造业领域项目投资，吸引符合我市高端制造业发展方向的项目落户；发挥

国家高新区和大学科技园等示范区的制度创新优势，加快推动高端制造业领域科技、人才、金融、政策等要素集聚和优化配置组合；出台奖励政策，鼓励企业加快工艺、技术、产品高效转化，支持企业、高校、科研机构等开展产学研用合作。

培植壮大特色产业。市人大代表王广辉建议从职业化队伍建设、融资渠道疏通、激励政策优化和发展环境改善等方面研究落实相关举措，促进全市民营建筑企业健康发展。丹阳市人大代表王金祥建议相关部门加强对各产业集群的系统研究，找出短板，弥补不足、拉长产业链条、丰富各节点产品，出台各产业集群发展指导意见，匹配相关扶持政策，组织集群类专业招商。

推动乡村振兴战略。市人大代表张玉宏建议在发展好世业洲的基础上,每年集中投资1-2个点,逐步产生规模效益,打造我市的乡村振兴品牌。市人大代表朱立荣建议协调有关方面取消润扬大桥镇江西和扬州瓜洲到世业洲的过路费,促进世业洲的旅游发展。丹阳市人大代表虞福贵、谢明光建议做好乡村产业发展规划,结合区域的红色、绿色、古色文化或特色农业等资源,使乡村发展具有特色化、个性化。丹阳市人大代表李环凤、蔡志方建议重视乡村规划人才的培养和引进,创新基层规划人才保障机制,建立专项资金,为村庄规划编制提供保障。丹阳市人大代表邵金凤、朱丽萍建议加强对青年农技人员实用性技能的培训,引进人才充实基层农技人员队伍,营造有利于基层农业工作者发展提升的环境。丹徒区人大代表汪连鸿建议将宝堰古镇游景点列入茅山旅游线路,助力形成镇江全域旅游大格局。

二、优化营商环境

加强对企业的指导服务。市人大代表谭克建议持续加大政策法规的宣传和解读力度,为企业上门送信息、送政策、送服务,确保好政策点对点送达企业;建立企业创新服务平台,为中小微企业科技创

新提供管理指导、技能培训、标准咨询、检验检测、认证等服务。京口区人大代表殷云良建议安全生产监督管理部门在做好安全管理和安全监督工作同时,突出安全生产服务和指导,开展安全生产法律法规宣教,并以企业行业风险分类和地域就近分布为原则,打造规模上企业为核心的安全生产“带头人”,对小微企业的“帮帮扶”,推动地方安全生产水平的提高。扬中市西来桥镇人大代表陈建华建议政府引导传统优势产业不要盲目追求高精尖,而是要根据自身的技术积累以及市场资源来循序渐进地改造升级,重点是提升产业规模和产品的技术附加值。

强化对企业的金融扶持。市人大代表谭克建议政府加强与金融部门沟通,扩大对优质中小微企业中长期贷款的品种和规模;创新抵押方式,如针对企业知识产权、机器设备的质押、抵押贷,针对企业信用等级、应收账款的信用贷等,降低银行贷款利率,对有困难的小微企业给予适当的新增贷款授信,为民营经济发展“减负松绑”,降低企业的融资成本。京口区人大代表钱小兵建议成立政银企业共享联盟,相关部门牵头各金融机构抽调专人成立专班,负责搜集企

业需求信息,定期推送给各大银行,并督促银行简化审批流程,让企业得到资金支持;同时,市政府根据财力情况制定相应的贴息政策。

给予企业的精准政策扶持。市人大代表朱爱萍建议:依法采用工业用地弹性年期出让、租赁、租赁和出让结合、先租赁后出让等方式向民营企业公开供应土地,并合理确定土地使用年限;加快解决民营企业不动产权属登记历史遗留问题,盘活存量资源;出台解决民营企业工业厂房、商品房等不动产登记历史遗留问题的处置办法,明确文件执行期限;鼓励民营企业通过资产重组增资扩产,对“特友诺”等具备“注册登记正常经营、符合国家产业征用地和房屋建设符合规划要求、产权归属上没有争议等”条件的企业,加快办理权属登记。

加大人才招引力度。镇江市人大代表吴国杰建议支持民营企业引进和留住高层次人才:在人社部门设置民营企业职称评定办公室,负责民营企业专业人才职称评定,解决人才管理上长期存在的国有、民营“二元体制”;将民营企业专业技术人员培训纳入扶持和鼓励民营经济发展的总体规划,拨付专项资金建立民营企业专业技术人员培训基金;



图:市人大代表京口一组、二组联合视察我市银行支持中小企业发展情况

建立民营企业科技人才档案信息库,并每年定期开展科技人才奖励活动,对扎根民营企业、在创新方面有贡献的科技人才给予奖励和荣誉。句容市人大代表郑赛荣建议积极落实各项人才补贴和引进政策,发挥好“高校直通车”等平台作用,提升招才引智竞争力,助力企业招揽人才;加强与劳动力密集、经济较落后的地区对接,建立劳动力引进及共享平台。

规范招商引资行为。市人大代表刘桂生建议:建立对投资人审查、投资产业项目评估和论证制度;制定统一合同文本或合同指南,以规范、指导招商引资行为;对优惠政策进行清理,制定优惠政策清单,杜绝单独对某个别企业进行奖励或者优惠的办法,特别是投资人在未进行投资情况下

政府先出借款项的投资行为,防止廉政风险;政府以购买服务的方式,委托律师调查投资人资信情况,以核实其投资合作的诚意及是否具有履行合同的能力,同时可以由律师参与谈判、签约,为招商引资提供全过程法律服务。

关注科技型企业 and 高端人才引进后的发展状况。省、市、区人大代表李幸福建议:对近10年引进的高科技企业和高端人才的现况进行梳理。在此基础上,政府平台为部分优质中、小高科技企业和高端人才的创业项目提供风险投资,以入股合作的方式,帮助企业缓解资金压力;酌情成立高新技术产业交流促进会,为企业和金融机构、高校、投资机构之间搭建合作平台和交流桥梁,积极促成行业协会、产教联盟,为企业提供更优

质的成长环境。

三、统筹推进园区发展

统筹全市园区的布局与整合。市人大代表崔桂玲建议:围绕“四群八链”产业发展规划,结合各板块的产业基础和发展特点,统筹全市产业发展布局和园区分布,推动板块间差异化发展,减少同质竞争和内部损耗;按照“一体、两翼、三带、多片区”总体布局,加快镇江市与辖市区以及辖市区之间的快速路网建设,实现全市资源要素的有效流通,为全市的园区整合与合理布局提供有利条件;优化资源配置,市级层面统筹研发平台等能满足共性需求的资源,减少重复投资,增加资源利用效率;出台专门政策,对不符合园区定位的存量企业,实施腾退或转型升级。

加快推进中新丹阳练湖新区建设。市人大代表魏国荣、钱京建议:对中新丹阳练湖新区进行空间规划时,在交通、空间、产业上加强对接,统筹市域板块间的协同发展;坚持错位发展,支持中新丹阳练湖新区走特色发展道路,重视打通产业链堵点、断点,实现园区之间的优势互补;强化对中新丹阳练湖新区的资源配置,特别是在空间及土地资源、优惠政策、体制创新上给予大力支持。

学习党史 提高素质

继承开创百年党史的精神财富

——兼及与中华优秀传统文化的联系

□ 钱永波

中国共产党的百年史,是我国历史上的辉煌篇章。在这100年中,历经两次国共合作,两次国内战争,以及从东北抗日到全国抗日直到胜利的浴血奋战。新中国建立后至今72年,前29年是民主改革、社会主义改造和探索社会主义发展道路,后43年是以经济建设为中心,实行改革开放,建设中国特色社会主义现代化强国;其间,从50年代到70年代,先后有过抗美援朝战争和中印边界、珍宝岛、中越边界自卫反击战。

这是一部马克思主义与中国实际相结合的具体、生动、成功的最好教科书。因此,我们学习党史,不仅要在书本上学,也要结合实际学。我在职51年,从随军渡江、苏南农村工作、三反五反、苏南和江苏供销合作干校、农业合作

化、人民公社化、大跃进、纠正一平二调、贯彻执行农村六十条、社会主义教育、文化大革命,到实行农村家庭联产承包责任制、发展农村专业户和县乡镇企业、实行改革开放、抓教科文卫。退職至今近21年,主要研究镇江历史文化名城保护和建设。特别是从1958年10月到2000年8月,在县、地、省、市党政领导机关工作近43年,各个时期的中心工作都参与其中,经历过正确和成功的实践,也经历过一些错误和曲折,再经历过我们党自觉纠正错误、开创崭新局面的光辉历程。

那么,概括起来,学习百年党史,我们需要继承和发扬的有哪些精神财富呢?我个人体会,对于党员干部,尤其是地方党政负责人而言,有这样六项内涵:

一、坚定科学社会主义和共产主义信仰。我们知道,最早的空想社会主义者是英国的莫尔,他在1516年发表了对美好社会的设想《乌托邦》;接着是意大利的康帕内拉于1601年发表的《太阳城》。而科学社会主义理论体系的诞生,则是以1847年底“共产主义者同盟”第二次代表大会通过的马克思和恩格斯所写的《共产党宣言》为标志的。此后170多年中,经过胜利和挫折,中国特色社会主义制度显示出巨大生机和活力。我们一定要坚持“四个自信”(即“道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”),不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。在我国优秀历史文化中,就有“天下为公”和“大同”思想。郭沫若1926年元旦发表过《马克思进文庙》的文章。其中讲到《礼

记》中孔子的一段话：“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦；故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者皆有所养，男有分，女有归；货恶其弃于地也不必藏于己，力恶其不出于身也不必为己；是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭，是谓大同”。这些思想，与科学社会主义思想是相通的。在革命战争年代和抗美援朝、自卫反击战中，更是“革命理想高于天”。

二、全心全意为人民服务。我们党是工人阶级的先锋队，不仅代表我国工人阶级的利益，而且代表全体人民的利益和中华民族的利益。我们在学“政治经济学”时都知道，工人阶级在资本主义制度下是无产者，与先进生产力相联系，有组织性和纪律性，推翻资产阶级统治，建立无产阶级专政，无产阶级失去的只是锁链，而得到的却是整个世界。正是因为我们党的性质，决定了我们党必须代表民意，为人民服务，决不能结党营私。无论在革命年代，还是建设年代，为人民服务都是我们党的根本宗旨。关于为民的思想，在我国传统文化中有诸多阐述。《尚书·夏书》中说：“民惟邦本，本固邦宁。”孟子则说：

“民为贵”。当然，历史上好的君王是“为民作主”，而我们是“人民当家作主”。但是，民本思想是相通的。

三、勇于开拓创新。就以开创中国特色社会主义道路而言，农业、手工业合作化，公私合营，赎买政策，农村家庭联产承包，乡镇企业，企业改制，股份制，市场经济和政府调节，经济特区，经济技术开发区，高新技术产业园区，自由贸易区，新发展理念，全面脱贫，一带一路，以及以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，如此等等，都是我们党在坚定不移地走中国特色社会主义发展道路上不断改革创新的重大学举措。从今年起，我们正在为实现新中国成立后的一百年战略目标而奋斗，更要发扬开拓创新精神，努力把我国建成中国特色社会主义现代化强国。在中华优秀传统文化中，也有许多关于开拓创新的论述，例如《周易》“乾卦”中说“天行健，君子以自强不息”；“系辞上传”中说“富有之谓大业，日新之谓盛德”，《礼记·大学》中则说：“苟日新，日日新，又日新。”西汉末年著名哲学家扬雄进而说：“道有因有循有革有化。”如今创新更是居于我国五大发展理念之首，开拓创新是领导者必须具有的

品格。

四、坚持实事求是的思想路线。我查过，实事求是这句成语，《汉书·河间献王传》有言：河间献王（西汉皇帝第三子刘德）“修学好古，实事求是。”颜思古注释为“务得事实，每求是也。”毛主席在《改造我们的学习》中对这一古语作了新的解释，成为创造性继承的典范。他说：“‘实事’就是客观存在的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。”这样，实事求是也就成为我们党的思想路线。一个地方或部门、单位的领导者，如何将上级指示和实际情况结合起来，脚踏实地地、创造性地、富有成效地开展工作，实在是最基本的功夫。在我所经历的历史时期中，解放初期的民主改革，社会主义改造，七千人大会前后直到文革前以及林彪事件后，都是深入群众、调查研究、一切从实际出发比较好的时期，而反右派斗争的扩大化，大跃进、人民公社化中的浮夸风、共产风、瞎指挥风、强迫命令风，以及文革运动造成的“打倒一切”、“全面夺权”、“全面内战”，都是严重脱离实际的。认真回顾总结这正反两方面的经验教训，对于今后更好地坚持实事求是的思想路线大有裨益的。

实事求是和解放思想是统一体。因为客观事物是不断发展变化的,正如科学家钱学森所说“没有什么认识是最后的”。这就要求我们及时了解新情况,解决新问题,不断开拓发展的新目标新征程。

在纠错中也有个实事求是的问题。例如,在《中国共产党历史(1949—1978)》和这次编写出版的《中国共产党简史》中,都将文革运动和文革时期严加区分,如实肯定各项工作在艰难曲折中仍然取得了重大进展,包括“三五”、“四五”计划的基本完成,农田基本建设加强,农业生产稳定增长,主要工业品产量增长较快,外经有较大进展,导弹核武器试验和人造地球卫星发射成功,三线建设取得多方面成就,中美外交关系的突破、恢复中华人民共和国在联合国的合法权利等。

五、公正选人、用人、培养和爱护人才。任人惟贤是我国的优良传统,我国现行政治制度的优越性也有利于选好人、用好人。领导者一定要牢固确立正确的人才观。《贞观政要》载李世民说:“为政之要,惟在得人,用非其人,必难致理。今所在用,必须以德行、学识为本。”龚自珍在镇江作《己亥杂诗》中的名句“我劝天公重抖擞,不拘一格降人才”,至今仍

为人们颂扬。我很赞成选拔人才“重实绩、重民意”的实践经验。干部“四化”中的“专业化”问题值得重视,应用人所长,避人所短。“走马灯”式的频繁调动对工作也很不利。还有个培养和保护人才的问题。人才难得,失之容易,得之不易。

六、全面从严治党。中国共产党是代表工人阶级和全国人民和中华民族利益的政党,除了国家和人民的利益之外,没有一党一己之私利。从延安时期黄炎培先生的能否跳出“兴亡周期率”之问,到毛主席从西柏坡去北平时比喻的“进京赶考”,直至如今的“全面从严治党”,我们党都经受了历史的考验,跨越了一道又一道坎,交了一份又一份合格的答卷。我们坚信,只要我们坚持中国特色社会主义、全心全意为人民服务,把反腐倡廉、健全机制和加强思想政治组织建设紧密结合起来,我们党一定能不忘初心,继续前进,永葆青春活力。这里涉及到每个党员干部的是公正廉明。在这方面,古训典范众多。《论语·颜渊》中载有孔子的答话:“政者,正也,子帅以正,孰敢不正。”《孟子·尽心上》中正告说:“人不可以无耻。”南宋哲学家、教育家朱熹说:“惟公然后能正。”“大抵君子小人只在公私之间。”“既任私意,百

病俱生。”(见《朱子语类》)中国方正出版社2006年1月出版发行了《中华廉吏传》,精选的古代廉吏有71人,并介绍了他们廉洁、公正、爱国、恤民、勤政、奉献等动人故事,其中与我们比较熟悉的诸葛亮、房玄龄、魏徵、柳宗元、包拯、欧阳修、王安石、苏轼、范仲淹、司马光、岳飞、海瑞、于成龙、郑板桥、林则徐、翁同和等。在镇江的历史长河中,每个朝代都有廉政勤政为民的好官。镇江金山公园一泉景区的廉吏镇江知府王仁堪纪念馆、句容茅山新四军纪念馆的革命廉政教育基地所陈列的范例,都是我们学习的好教材。

继承开创百年党史的精神财富,关键是要落实到工作实践中,做推动“富强高美”新镇江的践行者。面对前些年镇江发展迟缓的情况,市委及时提出了加快高质量发展的号召,采取了一系列重要举措,如产业强市、优化营商环境、构建现代产业链、人才“镇兴”、科技创新、资本市场扬帆、民生改善等等,提升了全市干部群众的精气神,激发了社会的正能量。我们坚信在市委、市政府领导下,经过全市党员干部和人民群众的共同努力,一定会让“很有前途”跑进现实,再现镇江新的辉煌。

镇江人大“小快灵”立法发挥大作用

市人大常委会法工委

“赞成55票，反对0票，弃权0票，《镇江市扬尘污染防治条例》通过……”，2021年5月27日，随着江苏省十三届人大常委会二十三次会议上的表决通过，《镇江市扬尘污染防治条例》正式出台，这是镇江市人大常委会开展的首部“小快灵”立法。习总书记曾经强调“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性。”因此，这部条例的出台，既是镇江市人大深入贯彻习近平法治思想的务实举措，也是护航镇江市高质量发展的生动实践。

“准”字发力，务求科学选题

科学选定立法项目是开展“小快灵”立法的重要基础。镇江地处苏南，素有“山水花园名城”“城市山林”的美誉。随着镇江市的城市发展，各类建设和拆迁工地、道路扬尘等



2021年3月8日 市人大召开扬尘污染防治条例立法听证会

活动带来的扬尘污染，已经成为了城市大气污染的突出因素，严重影响了空气质量和群众居住环境，因此开展扬尘污染防治立法呼声渐高。早在2018年，镇江市人大常委会即根据社会各界反应强烈的扬尘污染问题开展调研。

结合扬尘污染防治调研结果，同时遵循习总书记在党的十九大提出的“坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战”指示精神，市人大常委会

认为该立法项目具备必要性和可行性，从而列为2019年立法调研项目，并确定为2020年正式立法项目，由市生态环境局牵头起草。“立法上要突出小切口、真管用。地方性法规不在大而全，而在管用好用，解决实际问题，把立法聚焦到解决社会治理最迫切的问题上”，市人大常委会副主任薛峰说。扬尘污染防治就属于切口较小、问题相对单一的立法类型，因此市人大常委会以简洁的立法体例推进该项立法，

不设篇章,开展“有几条立几条”的实践探索。

“扬尘污染防治条例没有直接的上位法,切口较小,有几条立几条,重在解决实际问题”,薛峰提出,“地方立法提倡简易体例结构,要在法律、行政法规的基础上,结合地方实际情况,多做细化、量化、具体化的规定”。

“细”字为功,践行民主立法

立法篇幅虽然减少,但是立法工作却丝毫没有懈怠。自项目启动开始,立法调研组便排定工作方案,成员涵盖市人大常委会法工委、环资城建委,市生态环境局、市司法局、聘请的第三方江苏大学法学院等多个部门、单位相关人员,按月度推进工作,在立法的精细化、民主化上下足功夫。



市生态环境局牵头调研现场

四套班子领导、立法咨询专家、人大老干部、“两代表一委员”、立法联系点、辖市区人大常委会、新区人大工委、相关部门、相关企业……除了尽可能的征求更多相关单位和个人的意见建议,市人大还通过多种方式引导群众参与到立法工作中来。在群众关注度高的网络平台征求意见便是举措之一,“打赢蓝天保卫战!《镇江市扬尘污染防治条例》期待您的参与!”,相关信息一经在镇江论坛和0511梦溪论坛发布,就收获了不少关注度,扩大了立法工作影响力的同时,也听取了更多群众对条例的意见建议。

立法听证也是地方立法听取意见的重要形式,2021年3月,市人大围绕“扬尘污染防治条例的法律责任是否有必要进一步细化”等议题召开了

立法听证会,“我认为当前的草案修改稿适应污染防治新要求,总体内容细化了扬尘污染防治措施,强化了防治法律责任,内容简洁明了……”,热心市民顾先生参会之前做足功课,在网上邀请网友针对听证议题出谋划策,并将意见建议带到会议上来。

条例的精细化不但体现在立法参与对象的广泛性上,同时体现在修改论证中。据了解,该条例仅在一审后便收集意见、建议306条,共进行了4次集中修改论证,对195条意见和建议予以采纳,最终才形成了这部精益求精的“小快灵”立法。

“实”字托底,确保措施有力

“小快灵”立法,“小”和“快”是方法手段,“灵”才是根本目的。“从地方实际出发,解决突出问题,是习近平总书记对地方立法工作的要求,也是地方立法的功能所在。”市人大常委会副主任曲福田在全省立法工作座谈会上着重强调。

扬尘污染防治工作离不开科学高效、精细合理的防治措施,市人大常委会法工委主任张蕾介绍“条例全文共19条,尽可能将造(下转第45页)

关于开展乡镇环境报告工作的实践与思考

□ 杨望操

环保责任如何在乡镇得到有效落实,是一直以来亟待破解的难题。以深入贯彻落实《江苏省人民代表大会常务委员会关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决议》为契机,丹阳人大于2020年指导部分乡镇人大试行了生态环境报告工作,为镇人大依法开展监督工作,推动镇政府严格落实生态环境保护责任,解决突出环境问题,提供了有效的工作抓手。深入实施镇环境报告工作,既是“两山”理论在丹阳的生动实践,也是积极回应群众生态诉求的客观需要。本文旨在结合实践,对该市乡镇人大开展生态环境报告工作,作一些粗浅的总结和思考。

一、镇环境报告工作的实践

在乡镇建立环境报告制度,是我省推动人大依法监督责任,由县级人大向乡镇人大传递与下沉,压实乡镇主动承担生态文明建设和环境保护责任的一项创新举措。其主要内容是,乡镇人大参照市、县人大的做法,听取同级政府上

年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,实施依据为省人大常委会相关决议,目标是构建“党委领导、政府主导、生环牵头、部门联动、群众参与”的基层生态环境治理新局面。自2020年4月起,丹阳人大在学习借鉴浙江萧山、江苏宜兴两地做法的基础上,指导导墅、陵口、吕城三个镇,率先试行镇环境报告工作;11月,镇江市人大在丹阳召开了“全市镇(街道)人大听取政府年度环境报告推进会”,总结并推广该市人大的做法,提出各辖市区人大要在2021年全面试水镇环境报告工作,丹阳人大则要继续走在全市前列,实现市域乡镇全覆盖。从前期的试点情况看,这项工作在该市主要呈现出三个特点:

一是试点前重谋划。按照“会前调研到位、会上审议到位、会后落实到位”的工作原则,该市人大会同参与试点的导墅、陵口、吕城三个镇,讨论并商定以召开镇年中人代会或镇人大主席团会议为载体,加入生态环境监督议题,灵活

采用“看、听、问、评、督”等多种方式,即通过组织镇人大代表视察环境保护工作,听取镇政府年度环境工作报告,围绕环保工作开展专题询问,实施专项工作满意度测评,全面检验镇政府上年度环境保护工作,最终形成镇人大审议意见书交镇政府办理,在加强督办中完成闭环监督。

二是试点中重实效。为确保试点工作顺利实施,该市人大高度重视加强市镇两级人大工作联动,密切关注试点镇工作推进情况,围绕“监督什么”“怎么监督”,逐步规范生态环境监督工作流程。一是明确报告主体主题。强调要由镇长在镇年中人代会或镇人大主席团会议上作环境工作报告,专题报告要突出年度生态环境整治重点任务和群众反映强烈的突出环境问题,讲成绩实事求是、讲问题直截了当、讲举措务求实效,确保代表能“听得懂”。二是充分发挥代表作用。强调引导代表积极履职尽责,发动代表深入一线开展视察调研活动,摸清辖区

环境保护工作底数,认真听取群众意见,特别是群众反映较多的涉环信访,提高对政府环境工作报告的审议水平,做到问出“辣味”,评出“压力”。三是着力形成监督闭环。强调镇人大要突出问题导向,结合环保专项监督工作,提出有针对性的意见建议,以审议意见书的形式,推动镇政府高标准推进整改,助推政府环保目标任务按期实现,达成人大与政府间的良性互动,共同扛起生态文明建设的政治责任。

三是试点后重规范。在开展镇环境报告工作试点基础上,该市人大于2020年10月研究制定了《关于镇人民代表大会听取政府年度环境状况和环境目标完成情况的指导意见》(以下简称指导意见),以制度的形式进一步规范了报告对象、主体、形式和内容要求,对开展视察、内容审查、点评发问、满意测评、跟踪问效五个环节明确要求,并协调市政府出台了《关于丹阳市镇(区、街道)生态环境报告制度的实施意见(试行)》,从人大和政府两个角度,全面促进镇环境报告工作规范实施。

二、镇环境报告工作的初步成效

通过实施镇环境报告工作,主要取得了以下三个方面的成效:



一是进一步压实了环保工作责任。开展镇环境报告工作,从人大角度看,目的是围绕本行政区域内的生态环境保护工作,既“理直气壮”指出问题,提出意见建议;又“充分理解”给予支持,助推工作提升,着力打通人大环境监督工作“最后一公里”,将生态环保责任链延伸至乡镇政府,使环保责任级级落实,环保压力层层传递,逐步推动形成政府自觉履行生态环境保护责任,主动接受人大监督的长效机制。这也从客观上促使基层政府更加主动地践行新发展理念,更加积极地承担生态文明建设和环境保护责任,尤其是政府主官直接面对代表监督,使人大代表可以将群众呼声直接送达关键责任人,有助于实现环保工作一管到底,助推解决乡镇一级环保工作责任落实等方面的问题。

二是进一步改善了生态环境质量。镇人大通过听取和

审议生态环境报告,推动了一批群众关心关注的突出问题得到有效解决。如:吕城镇制定了问题清单,涉及大运河沿岸生态环境治理、大运河水体污染治理、化工涂料企业转型升级、生活垃圾分类、打击非法倾倒工业固废五个方面。每类问题都拿出了整治方案,明确了整治目标,分解了序时进度,落实了责任部门。特别是针对大运河水质影响国考断面达标的问题,积极与市生环部门对接,协助完成现场调查和水质监测,协调开展沿河排查,配合水务集团对吕城南、北泵站进行扩容改造,配合水利局对永丰河水系开展整治,如期完成了断面水质治理目标。导墅镇则出台了环境提升三年行动计划,着力改善生态环境,建设美丽导墅。陵口镇也花大气力整治“散乱污”企业,对主导产业实施绿色升级改造,环境质量得到明显提升。

三是进一步增强了人大工作活力。人大代表是人大工作的主体,搞活人大工作,必须先搞活代表工作。镇环境报告工作不仅拓宽了代表履职渠道,也为镇人大丰富了代表活动内容,特别是将全程监督理念贯穿始终,代表在“看、听、问、评、督”各个环节,均可以自主发表意见,充分贡献智慧和力量。这不但增强了代表的责任感、荣誉感、成就感,也增强了依法主动履职意识。同时,代表来自群众,监督的过程也是双向反馈的过程,既下情上达,又上情下达,有利于增进党委、政府与群众的相互理解,广泛凝聚生态环境治理共识;而随着突出环境问题的解决,也有利于增强群众参与环保的主动性,提升人大代表在群众中的形象,为持续深入推进生态文明建设创造出良好氛围。

三、镇环境报告工作的思考

通过探索实践,该市人大在镇环境报告工作上取得了一些成绩,但是也要清醒地看到,这项监督工作才刚刚起步,仍需进一步完善并加以改进,特别是城市建成区街道因为没有本级人大代表,街道议政会制度尚在推进中,在街道开展环境报告工作仍需认真研究。现就如何做好下一步工作,更加有效地推动生态环境

报告制度发挥出更好的生态效益和经济效益,提出几点思考如下:

一是继续提升思想认识。绿水青山就是金山银山,得益于镇党委、政府主要领导的高度重视与亲自践行,试点镇人大拟定的环境报告工作试点方案,得以在党政联席会议上顺利通过、达成共识,并组织调动全镇力量迅速实施。这说明,只有镇党委、政府进一步提高政治站位,充分认识这项工作的重要性,才能让环境报告工作真正实现常态化、制度化、规范化开展;也只有镇党委将环境报告工作纳入全局工作加以谋划,才能增强基层党委、人大、政府在重点工作上的合力,有效推动生态环境质量提升。

二是坚持正确有效监督。镇环境报告工作不在于“形式”,而在于“效果”;不是例行公事“走一遭”,而是以人大监督推动政府回应回答生态环境治理情况,推动政府进一步提升环保工作法治化、科学化水平。镇人大要高度重视抓好“两头”:一头是会前调研要制定翔实的调研方案,广泛发动代表深入群众,听民声、聚民智、汇民意,及时掌握群众关心、社会关注的实际问题,为会中审议环境工作报告奠定基础;另一头则是强化跟踪问

效,政府围绕环保主题上会报告后,人大要根据报告内容,对政府落实整改问题情况进行督查,重点关注政府落实人大审议意见书情况,对群众关心的环境问题,是否制定详细的解决措施和任务清单,是否有具体的解决时间等等。要通过增强监督刚性,为政府落实环保责任上紧“发条”。

三是有序拓宽监督广度。目前我市镇环境报告工作已经实现镇的全覆盖,下一步要在街道实现突破。民主议政会议制度的建立初衷是拓宽民意表达渠道,开创基层人大监督新途径,激活街道人大工委新活力,从而更加有效地监督街道办事处工作,使人大监督权更为有效地体现在街道层面,保证人民群众的知情权、参与权和监督权。因此,在街道开展环境报告工作,也可以借鉴镇年中人代会听取镇政府年度环境工作报告或镇人大主席团会议听取镇政府年度环境工作报告两种形式,在街道议政会召开会议期间或者街道人大工委召开工作会议时,听取街道办事处年度环境工作报告,从而为在全市实现乡镇一级生态环境报告制度全覆盖破题。

(作者单位:丹阳市人大常委会环资城建委)

关于国有自然资源资产管理情况的调查

□ 王 凤

为认真贯彻落实中央、省委和市委关于政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况的制度要求,市人大常委会定于2021年4月听取和审议全市国有自然资源资产管理情况的专项报告,为此,市人大财经委组织市国资办人员、咨询库专家和部分人大代表对全市自然资源资产管理情况开展了专题调研。

一、全市国有自然资源资产状况。

1. 土地资源。全市土地总面积327.35平方公里(其中国有土地156.66平方公里)。在各类土地资源中,我市耕地保有量为13.48万亩,基本农田保有量8.29万亩,按常住人口计算,人均耕地面积0.52亩,人均耕地资源比较少,耕地的后备资源也比较少。

2. 矿产资源。我市矿产资源稀少,主要是地热资源和江砂,地热资源年开采量为88立方米,目前利用效率不高,我市水域面积约为104平方公里,江砂资源较为丰富,近年来,长江非法采砂的现象得到

明显改观。

3. 水资源。我市水资源总量为0.34亿立方米,其中地表水资源量0.23亿立方米,地下水不重复资源量0.11亿立方米,人均占有水资源量较低。

4. 森林资源。截至2020年末,全市林地总面积5.53万亩(林业部门统计口径),活立木蓄积量达20.23万立方米,单位面积蓄积量近3.63立方米/亩,林种结构比较合理。

5. 湿地资源。截至2020年末,全市湿地总面积13.6万亩,其中受保护自然湿地面积达8.58万亩,自然湿地保护率为63.08%,主要包括暗纹东方鲀刀鲚国家级水产种质资源保护区、滨江生态湿地公园,北江湿地保护小区、二墩港饮用水水源保护区等。

二、国有自然资源资产管理工作成效

近几年来,我市国有自然资源资产管理以加强自然资源资产保护和合理利用为目标,积极推动国有自然资源资产保值、增值,确保国家所有者权益落实到位,保障了经济

社会发展需求。

(一)精抓“规划”,管控体系更趋科学。推进《扬中市国土空间总体规划(2020-2035)》编制,初步完成“三线”划定工作,初步成果已报镇江市自然资源和规划局;完成了《扬中市镇村布局规划(2020版)》编制工作,已于2020年10月份进行了专家论证,履行公示程序后报市规委会审议同意,目前已报市政府审批通过;推进“多规合一”实用性村庄规划编制,选取三茅营房村、经开区双跃村、油坊镇鸣凤村、八桥镇利民村、西来桥镇西来村5个试点村,以点带面,推动全市村庄规划编制工作。

(二)细抓“调查”,摸清自然资源现状。根据《江苏省自然资源调查监测试点工作的通知》要求,组织开展扬中市水域岸线专题监测试点工作,目前该项目已基本完成;落实省委省政府关于加快推进生态文明建设的实施要求,结合扬中市自然资源实际制定《扬中市自然资源统一确权登记工

作方案》，确保2023年前基本完成全市重点区域的自然资源统一确权登记，并适时启动非重点区域自然资源确权登记工作，逐步实现全市自然资源确权登记全覆盖的目标。配合完成由自然资源部组织开展的长江统一确权登记工作，对我市辖区内长江的登记单元、权属界线进行核实确定。

(三)严抓“保护”，严格落实监管措施。坚持网格化的巡查制度，充分运用卫片执法、慧眼守土、实时监控等现代技术手段，加大土地违法案件查处力度，坚决遏制新增违法用地。开展饮用水水源地风险排查，对排查出的问题挂牌督办、限期整改。大力推进全市工业企业废水接管集中处理排放工程，取缔封堵全部沿江工业废水排污口。积极开展江滩整治、长江禁捕和非法采砂等专项行动，通过高清监控探头，开展全时段监控，构建群防群治的工作格局。

(四)狠抓“集约”，资源利用更加高效。一是组织自规局、经发局、科技局等部门做好经开区和高新区土地集约节约利用评价更新工作，2020年盘活低效闲置土地3400亩，完成1500亩批而未供土地处置任务；二认真做好工业用地调查成果更新、城市建设用地集约节约利用评价等工作，稳

步推进土地整治工作，2020年共入库50个增减挂钩项目，新增农用地500亩。

(五)实抓“绿化”，造林管护更加强化。坚持“布局合理、生物多样、景观优美、特色鲜明”的绿化指导方针，深入开展城乡绿化造林，持续打造绿化精品工程。2020年全市完成造林面积516亩，完成湿地修复面积500亩。

三、国有自然资源资产管理面临的问题与困难

近年来，虽然我市国有自然资源资产管理取得了一定成效，但我们也清醒认识到，随着国有自然资源资产总量的增加、规模的扩大和结构的日趋复杂，国有自然资源资产管理工作仍然存在一些问题与困难：

一是管理的基础性工作有待进一步夯实。长期以来，我市的自然资源资产管理基础性工作相对比较薄弱，缺少系统完整的自然资源资产数据库和资产信息共享平台，不能及时全面准确地反映资产的分布、结构、种类、功能、价值、效益等情况；从调研情况看，我市部分自然资源资产权属不清、证照不齐，存在产权和利益矛盾，有的资产统计口径不一、数据失真，影响资产的完整性、真实性，有的部门监管职能交叉、权责不清，对

资产缺少统一有效监管。

二是土地等资源利用效益有待进一步提高。我市人多地少，土地资源相对较为紧张，因经济发展和城市建设的需要，我市建设用地总量已达13.91万亩，占比28.33%，全市建设用地地均GDP35.54万元/亩，亩均税收7.91万元/亩，低于苏南发达城市。截止2020年底，我市仍有大量批而未建、征而未用的土地，土地闲置情况较为严重，存量违法用地整改难度较大，土地产出利用效益有待进一步提高。

三是执法监管的刚性有待进一步增强。近年来，我市相关部门虽加大了对耕地保护、水环境治理、滩涂湿地修复、生态红线保护等方面的执法监管，取得了一定的效果，但部分单位和个人法治观念淡薄，违法用地、私搭乱建、占用河道、随意倾倒垃圾和排放污水等现象仍不同程度存在，相关部门资源管护力量、专业技术水平有待进一步提升，执法监管的刚性仍需加强。

四、加强国有自然资源资产管理的相关建议

1、科学编制发展规划，优化国土空间开发格局。全市上下要贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，扎实推进《扬中市国土空间总体规划（2020-2035）》编制工作，科学

谋划定位扬中高质量发展空间蓝图和发展路径,进一步优化我市生产、生活、生态空间布局,要围绕“宁镇扬一体化发展”和“长江经济带建设”提升规划的前瞻性和战略性,要坚持问题导向,着力破解制约经济社会发展的土地瓶颈,规划的执行要充分发挥好国土空间规划对自然资源配置的引领约束作用,坚守“生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界”三条控制线,切实维护规划的系统性、整体性和连续性。

2、扎实推进清产核资,建立资源信息共享平台。一是协同开展自然资源资产清查。以各类自然资源调查评价和统计监测为基础,推进国有自然资源资产清查,研究完善相关指标体系、标准规范和技术流程,建立自然资源资产目录清单和台账,全面、准确、及时掌握全市国有自然资源资产总量规模、资源质量、生态功能、环境功能、市场价值等真实状况。二是按照《扬中市自然资源统一确权登记工作方案》着力推进自然资源统一确权登记工作,认真解决在确权登记工作中遇到的争议及难点问题,逐步建立起归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。三是建立自然资源资

产信息共享平台,适时掌握资产动态增减变化情况,解决资产供给与需求信息不对称问题,使自然资源国有资产得到更加高效的配置和利用。

3、严格落实监管责任,依法严惩违法违规行为。首先要严格落实监管责任。市政府要根据有关法律法规结合扬中实情落实自然资源资产长效管理机制,层层压紧压实自然资源执法监管的共同责任和属地主体责任,严格奖惩考核,完善领导干部自然资源资产离任审计监督,确保“守土有责、守土负责、守土尽责”。其次要开展部门协作、齐抓共管,形成工作合力,严厉打击各种破坏自然资源和生态环境的违法违规行为,努力降低违法案件存量,严控违法案件增量,坚决规范自然资源管理秩序。第三要强化宣传引导,提高全社会知法、懂法、守法意识,着力营造爱护自然、保

护环境的良好氛围,适度曝光违法违规典型案例,增强执法威慑力。

4、坚持保护与利用并重,提高自然资源资产使用效益。一要优化自然资源配置,更好地服务经济社会高质量发展。要妥善处理资产保护和利用的矛盾,不断优化资源利用结构,要为公益事业建设留足必要的发展空间,努力提高工业用地占建设用地的比重,要强化绩效意识,注重资产利用产出效益。二是要出台建设用地使用权转让、出租、抵押管理辦法和交易规则,引导城乡存量低效用地进入二级市场,对布局散乱、用途不合理的城乡建设用地实施再开发、再利用,最大限度盘活存量闲置资产。三是逐步实现自然资源资产化,实行有偿使用制度,确保自然资源资产保值增值。

(作者单位:扬中市人大财经委)



父母出资为子女购房的法律探析

□ 程美瑛 陈 宾

一、案情简介

高高(男)、兴兴(女)于2017年5月1日登记结婚。婚后,高高、兴兴欲在江苏南通购房一套,因资金不足,高高就向妈妈老高求助。老高从银行取款178000元,加之自己手中的现金20000元,共198000元就汇款给了其子高高。汇款约两年后,高高向其妈老高出具借条一张“今借到妈妈老高198000元用于购房,等手头宽裕了再还给妈妈。借款人:儿子高高。某年某月某日”。后高高、兴兴因感情不合,兴兴起诉离婚。高高妈老高得知后,以借条、转账凭证为证据,起诉高高、兴兴要求共同偿还198000元。兴兴不同意还款,认为自己从没有向老高借过钱,老高198000元是赠与;高高的借条也是后补的,当初肯定不是借款。无奈,老高选择诉至法院。

法院经审理判决认为:父母为子女购置不动产出资,事后以借贷为由主张返还,子女主张出资为赠与的,应当遵循

谁主张谁举证的原则,由父母承担出资为借贷的举证责任。父母不能就出资为借贷提供充分证据证明导致出资性质处于真伪不明状态时,应当由父母承担举证不能的责任。本案原告老高提供仅有其子高高签名的借条以证明案涉款项系借贷,但基于其双方系共同利益关系人,并且借条系事隔两年多以后在其子配偶兴兴不在场的情况下补写,故该借条的真实性难以认定,不足以证实原告曾与二被告就案涉款项达成借贷合意。从社会现实情况来看,绝大多数父母出资的目的是为了解决或改善子女的住房问题,对于父母出资系借贷的意思表示,应发生在出资的当时,本案中借条系事后补写,再主张其为借贷关系的诉请不应得到支持。本案法院最终作出判决,认定不存在借贷的合意,对老高的起诉不予支持。

二、案件分析

婚后父母为子女出资购房,对该出资到底该如何定

性?司法实践中的“赠与说”、“借款说”似乎各占半壁江山。为何会出现这样不一的裁判?可能源于司法实践中大家对原《婚姻法司法解释二》第22条第2款“当事人结婚后,父母为双方购置房屋出资的,该出资应当认定为对夫妻双方的赠与,但父母明确表示赠与一方的除外。”的理解不一所导致的。第一种观点认为:婚后父母为子女出资买房,根据该条规定,就应当理解为赠与;第二种观点认为:该条规定解决的是在确定了父母出资定性为赠与的前提下,对受赠与对象的法律推定。并不是说父母一出资,就当然认定为赠与。出资被定性为是赠与还是借款,应综合全案事实作出综合判断。笔者赞同第二种观点。

本次《民法典》婚姻家庭编的解释(一)第29条第2款对该问题的规定:当事人结婚后,父母为双方购置房屋出资的,依照约定处理;没有约定或者约定不明(下转第43页)

地方人大监督

地方监委的定位、方式与强化路径

□ 刘立明

根据《宪法》和《监察法》的规定,各级监察委应当接受本级人民代表大会及其常务委员会监督。地方各级人大作为国家权力机关,如何在新时代新背景下针对地方监委的监察权力开展有效监督,确保其在法治轨道上正常运转,是当前地方各级人大工作中面临的一个重要问题。

一、地方人大监督地方监委的目标定位

作为专门监督机关,地方监察委员会有权对本行政区域内的所有公职人员的违法、违纪及犯罪行为进行监督,其中当然包含其内部公职人员。地方监察委员会对其内部公职人员的监督属于“自我监督”,此种通过权力自我约束力量进行自体监督的模式显然不能有效防止因权力过于

集中而可能导致的权力腐化,也不符合法治国家权力运行机理的基本要求。为了构建法治化运行的权力系统,我国通过修订《宪法》及《监察法》,对人大与监察委员会之间的权力配置进行了科学合理的制度设计:一方面,地方监委依据地方人大授权获得能够独立运行的监察权力,另一方面,地方监察委员会要接受地方人大及其常委会的监督。

从《宪法》与《监察法》的相关规定来看,地方人大有权通过听取和审议专项报告、组织执法检查、县级以上人大及常委会会议上的询问与质询等方式对地方监委“监察权”的运行情况进行监督。从上述监督内容与方式来看,地方人大通常是对地方监委“监察权”的整体运行状况进行监

督,对监督过程中发现的公职人员的违纪、违法及犯罪情况通常只是向单位提出意见或建议,并不直接作出处置决定。另外,根据《宪法》第一百零一条及《监察法》第九条的规定,尽管县级以上地方人大有权罢免同级监察委员会主任、其常委会有权任免经监委主任提请的副主任、委员人选,但其罢免及任免通常并不意味着对上述人员违纪、违法及犯罪行为进行处置,其只是意味着地方人大对地方监委的监督职能。

显然,从宪法的根本性地位而言,地方人大对地方监委的监督是根本性监督,即相较于地方监委的自体监督而言,地方人大的监督是第一性的、是最权威的;从地方人大对地方监委监督的法定内容及方

式来看,“抓宏观、抓大事”是地方人大及其常委会监督的主要方向;从法治国家顶层制度设计的视角来看,地方人大对地方监委进行控权式监督的目的乃是在国家机关之间进行法治化的权力配置。无论是就现行立法还是权力法治化运行的法理而言,地方人大监督地方监委的目标都应该定位为一种以对“监察权”整体运行监督为中心、以宏观性监督为主要内容的控权式监督。

二、地方人大监督地方监委的法定方式

在当前的立法体系中,直接对地方人大监督地方监委的方式作出明确规定的是《监察法》第五十三条,其中明确规定了地方人大常委会监督地方监委的四种方式。一是听取和审议专项工作报告,即地方各级人大常委会每年选择若干关系群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,有计划地安排听取和审议本级监察委的专项工作报告。二是组织执法检查,即地方人大对地方监委监察工作相关的法律、法规实施情况组织执法检查,是一种重在解决实际问题的监督方式。三是询问与质询,即地方人大及其常务委员会审议议案和有关报告时,本级监察委应当派有关负责人员到会,听取意见,回答询问,必要

时人大代表或常委会组成人员可就监察工作中的有关问题提出质询。

《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》中还明确规定了地方人大的七大监督职责,剔除其与前述《监察法》的规定相重合的部分,其中仅剩“规范性文件的备案审查”与“特定问题调查”两种监督方式与地方监委的监督工作紧密相关。虽然前述两种方式未在《监察法》中进行明确规定,但依据《宪法》的规定及地方监委的国家机关性质,其当然也适用于对地方监委的监督。具体而言,规范性文件备案审查是各级人大及其常委会开展法律监督的重要职权,虽然宪法、法律并未赋予监察委员会制定法规、规章的权限,亦未明确规定人大常委会对监察委以规范性文件备案审查的方式进行监督,但实践中各级监察委员确有根据本地区实际情况制定有关监察工作或行使监察权的规范性文件,其理应报同级人大备案审查,毕竟对规范性文件的备案审查是地方人大常委会的一个重要职责。实践中,有的地方人大常委会已经开展此项工作,如《黑龙江省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》明确规定将监察委

单独制发的规范性文件纳入备案审查范围。另一个便是特定问题调查,根据《监督法》的规定,各级人大常委会对属于其职权范围内的事项,需要作出决议、决定,但有关重大事实不清的,可以组织关于特定问题的调查委员会。

此外,关于监察委员会是否需要向人大进行工作报告、人大能否对监委个案进行监督等问题在理论界尚存争议,国家层面的顶层设计也没有予以明确规定,因此地方人大对地方监委监督的法定方式中不宜包含以上两种。当然,在具体的监督工作中,地方人大还会与地方监委发生一些微观事项的关联,比如地方监委可以对违法及犯罪的具有公职人员身份的地方人大代表采取留置措施。留置措施是限制人身自由的强制措施,根据《中华人民共和国全国人民代表大会和各级人民代表大会代表法》的规定,对县级以上人大代表采取限制人身自由的强制措施时,必须经过该级人大主席团或人大常委会许可。尽管目前法律并未对此作出明确规定,实践中地方监委也可能认为此种许可程序会影响监委的办案效率,但从法制统一与人大监督的根本性立场上而言,地方监委对相关人员采取留置措施时不宜

违反《代表法》的规定。

三、地方人大监督地方监委的强化路径

从上文表述中不难发现,在当前的法律框架下,地方人大对地方监委的监督足以贯穿监察权运行的全过程。但从监督实践来看,由于上述法律规定明显缺乏可具体操作的实践标准,导致上述监督方式在实践中落实力度不足。比如组织执法检查是《监察法》明确规定的监督方式之一,但从目前获得资料数据来看,执法检查在地方人大履行监督地方监委职能的过程中尚未发挥应有作用。这一问题的有效解决,一方面有赖于立法层面的不断完善,由全国人大及省级人大制定相关规范性文件以形成完善的配套规范体系,另一方面,更需要省级以下地方各级人大在现有规范体系内开展工作创新,不断强化地方人大监督工作的刚性,逐步提升地方人大对地方监委的监督效能。

首先,严格落实法定监督职能,构建常态化监督机制。具体而言,地方人大要通过听取和审议地方监委的专项工作报告,及时获取地方监委权力运行状况的真实信息,重点了地方监委监督、调查、处置三大职责的履行情况以及下一年度工作规划;通过定期组

织执法检查,准确判断同级监察委员会是否严格依法履行监督、调查、处置职责,是否有违反《监察法》规定的行为;通过对社会和人民群众关注的重大问题、焦点问题等进行专题询问及质询以便深入发现和解决实际问题并督促地方监委依法履职;通过对地方监委制定的规范性文件进行备案审查,防止不合法、不合理以及有漏洞的规范性文件生效;通过开展涉及地方监委权力行使、权利保障、反腐败工作内容与成效等方面的特定问题调查,从而及时作出具有针对性的决议、决定。

其次,充分发挥人大代表的监督作用,努力实现监督工作的广覆盖、微观化和灵活性。无论从监督方式还是监督内容上看,人大代表监督都是一种覆盖性广、灵活性强、接受度高、更为微观细致的常态化监督方式。一方面,地方人大及其常委会要积极搭建人大代表与地方监委的沟通平台,让地方人大代表熟悉地方监委的工作内容、方式及履职情况;另一方面,地方人大代表要努力提升自身法律专业素养与履职能力,积极依照法定程序履行对地方监察委员会的监督工作。当然,地方人大代表不能直接干涉地方监委的办案工作,只能以“观察者”的角色记录有关

案件的处理情况,当场或在随后的人大及其常委会上提出意见或建议。

最后,依法强化监督问责职能,持续增强刚性监督效能。地方人大有权督促包括地方监委在内的国家机关及其公职人员履行职责,依法对其因违法或不当履行职责而造成不良后果追究责任。监督问责是地方人大监督刚性的集中体现,是地方人大监督权有效实施的重要保障。一方面,地方人大应该着力构建以发现问题为目标的督查机制,及时调整修改或者适时制定执法检查监督的规范性文件,及时开展对地方监委工作人员的履职评议工作,严格做到有问题必问责。另一方面,地方人大应该全面启动以解决问题为目标的问责机制建设,根据地方监委质询结果、特定问题调查结果作出否定性决议、撤销不适当决议和规范性文件以及提出罢免地方监委副主任、委员等主要负责人的建议;根据监督发现的地方监委不履行及不正确履行监督职责的事实,由一定数量的人大代表或者专门委员会提出问责议案,再由人大或常委会会议作出问责决定并督促相关单位予以执行。

(作者单位:江苏大学廉政与法治研究院)

“爱国民主人士”——陆小波

镇江市史志办公室



陆小波（1882—1973），名锡庚，字小波，原籍镇江，出生于泰州。家中世代经商，16岁习业于镇江源同钱庄，由于他勤快好学，颇得店东赏识。青少年时代，他痛心外侮频仍，国弱民贫，抱有实业救国的思想。1913年任镇和钱庄司账，后任慎康钱庄经理。1925年，任镇江商会会长、钱业工会理事长，后又担任江苏省商会联合会理事长。他长期经营工商企业，举办公用、文教、福利等事业，维持地方安定，积极为

社会服务，为家乡服务。他是中国共产党肝胆相照、荣辱与共、亲密合作的真挚朋友，深受世人尊重和爱戴，荣毅仁称“陆小波先生爱国爱乡，是工商业者的杰出代表”。

创办实业

镇江地处长江，是历史上著名的商埠，租界建立后，津浦铁路未建前，是进出口贸易枢纽。陆小波在镇江先后投资、集资兴办过约20个企业，多数是对地方有利的公益事业，主要有仁章绸厂、慈幼布厂、自来水厂、普济轮渡、福运轮船公司、镇通轮船公司、镇扬汽渡公司、济昌和洪油号、江南印书馆和镇江大丰面粉厂等，其中最为人称道的是自来水厂、普及渡轮和镇扬汽车公司，为发展地方工商业做出了贡献。

二十年代初，镇江市内街

道狭窄，火灾往往会因水源不济而不易灭火消灾，而英租界内的自来水厂不肯给华界送水。陆小波与当时的商会副会长胡健春为筹办自来水厂到处奔走呼吁，经过两三年筹备终于建成省内首创的华资水厂。但由于用户不足，某些人用水不付费等陋规而导致年年亏损。陆小波忍辱负重，不改初衷，一直坚持维持水厂运营，后得冷御秋支持，加之城市内河淤塞，自来水用户增加，水厂经济得以复苏。

镇江与苏北小集镇隔江相望，民众两岸往返都靠码头木船，风浪稍大就要断航。陆小波联合扬州、瓜州、仪征、十二圩等五商会，动员曾任海关监督的马世杰募资二七宝银三万两，购买铁壳轮船普济号，专开镇江至泗源沟航班，由五商会共同管理轮局，推选陆小波任董事长兼总经理。普济号轮船马力大，性能好，且

载量大,能抗7级大风,采取半义务性质,收费低廉,大大方便了两岸商旅。但陆小波为了满足日益扩大的镇扬交通需要,联合扬州商界知名人士投资,于1924年创办镇扬汽渡公司。为了买地筑路、建造码头等,他花费了很多心血。公司建成后,陆小波被推选为董事长,这是省内第一家民营汽渡公司。

他还协同一批蚕桑专家在镇江四摆渡成立中国蚕桑改良会,建立实验场。他协助友人创办“三益”和“均益”两家蚕种场,同时自己也与友人合办益民农场(后称一场)、益民二厂,进行植桑、制种,改良蚕茧品种。抗战胜利后,三益、均益、益民一场、益民二厂合并为“四益农场”。解放后,中国农科院蚕桑研究所及镇江蚕桑场,都是在“四益农场”的基础上建立起来的,陆小波为扩展蚕桑事业做出了贡献。

兴学育才

陆小波一生始终热心办学。民国初年,他与胡健春共同发起,在宝塔横街兴办了润商小学,开镇江私人办学的先河。在他的倡导下,各行各业先后创办了航业、敏成、江汉、

达仁、培初、安仁、武肃、南华、广肇等小学。

30年代起,陆小波积极协助冷御秋创办女子职业中学,把慈幼布厂厂房赠与学校做校舍。他利用自己广泛的社会影响,与严惠宇一起创办了京江中学。抗战中校舍被毁,战争结束后,两人为了恢复京江、润商两校费尽心机。几十年来,润商小学和京江中学教育质量都深得赞誉。

1946年,他看到包家湾附近的小孩没有学校读书,就个人出资办了京岷山小学,并做出减免学杂费的规定,他还对个别赤贫子弟发放助学金。同时,他在红万字会内创办万慈小学。解放后,他创办的小学都交政府接办,但他对教育的关心热情不减,1962年,他积极响应周总理动员工商界人士办学的号召,在市政府支持下,带头出资并劝募,最终集资4万多元创办了团结中学。

抗日救亡

“九一八”事变后,陆小波以商会名义致电国民党中央、国民政府,请求对日宣战,并在商会执行委员会上通过各业肃清封存日货的办法。为激发各界同仇敌忾,翻印《日本

田中内阁侵略满蒙之积极政策》5000本,广为散发。他积极参加救亡运动,“一二八”事变后,创办《救亡文摘》,辑录文章宣传抗日。

抗战初期,陆小波积极参加镇江县民众组织委员会工作,动员工商界购买救国公债。战火逼近镇江,他积极推动工商界疏散物资,动员轮船、民船两个同业公会担任运输任务,同时转运疏散难民过江不下数十万众,并一直坚持到镇江沦陷前夕。在多数居民逃离,省、县政府也都撤退的情况下,陆小波怀着极大地悲愤,乘最后一班船挥泪离镇。

日军占领镇江后,他避居苏北,日伪曾派人诱胁他出面组织地方政权,被他严词拒绝。1938年5月,陈毅率新四军进抵苏南创建以茅山为心中的苏南抗日根据地,期间,陆小波与陈毅相识,曾多次会晤,并为其介绍引见各方代表人士,为贯彻党的团结抗日政策积极贡献力量。1940年春,陆小波主动派人函请担任过北洋政府江苏省省长的韩国钧支持新四军抗日,多次出面帮助陈毅做通韩国钧的思想工作,请其出面调停韩德勤部与新四军的摩擦,争取抗日领导权。1940年冬,新四军为了

争取国民党鲁苏皖游击总指挥李明扬合作抗日，由陈毅、管文蔚、梅嘉生等领导到泰州与之会晤，商谈北上抗日。陆小波还出面邀请苏北各地士绅，如海安的韩国钧及泰州的卢止庵、吴云三等与陈毅一行会晤，商量支援新四军抗日事宜。1945年秋，抗日战争胜利后，镇江工商界推派代表邀请陆小波回镇江主持商会工作，他谢绝友人劝阻毅然返回镇江。劫后的镇江满目疮痍，陆小波与商会同仁废寝忘食，开始整顿、恢复、发展战前所经营的事业。

迎接解放

1949年1月25日，扬州解放后，共产党建议陆小波留镇的公开“劝告”，引起了国民党当局的不安，“把陆小波带走，不要被共产党利用”成了当时国民党江苏省政府的一致意见。陆小波牢记陈毅“勿离镇，不久就要相见”的嘱咐，4次拒绝了国民党各方面人士要其到台湾去的决定。4月22日夜，陆小波动员商店照常营业，指挥商团荷枪登车维持秩序。4月23日凌晨，中国人民解放军侦察分队到达镇江城。陆小波赶往商会要求轮船公司立即

放船迎接解放军渡江，并亲自到江边指挥船只往返接送解放军大军过江。4月23日，中国人民解放军华东军区镇江市军事管制委员会成立，陆小波迎接军管会代表接管镇江水电公司。在接管过程中镇江城内商店照常营业，社会秩序正常。5月10日，镇江市军管会召开工商界代表会议，陆小波带头号召工商界消除顾虑，为恢复和发展生产，建设新镇江建言献策出力。

竭力建国

新中国成立不久，美帝国主义把侵略战火烧到了鸭绿江边，党中央发出了“抗美援朝、保家卫国”的伟大号召，陆小波担任了镇江抗美援朝委员会副主席，在数万人的集会上发表讲话，掀起镇江为抗美援朝捐献飞机大炮的热潮。他老当益壮，白天组织会议，夜晚还逐户做工作，发动工商界人士积极捐献，以极大的热情，完成了捐献3架飞机的光荣任务，作出了爱党爱国的表率。

1951年，陆小波加入了中国民主建国会，同时，在镇江发展了第一批民建会员，成立了民建小组，并被推为组长。

他协助中共培养工商界骨干，并以身作则，在接受社会主义改造中起了带头作用。1955年底，陆小波参加全国工商联执委会议，受到毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德等党和国家领导人的接见和宴请。1956年1月，陆小波又在南京受到毛主席接见，他在省、市工商业认真传达毛主席的重要教导，投身资本主义工商业改造运动，率领500多名工商业者完成全行业公私合营。

陆小波曾长期担任镇江市工商业联合会主任委员，并历任全国工商联常委、江苏省人民政府委员、省人民代表、省政协副主席、省民建和工商联副主委。1960年在任市文管会副主任期间，他不仅捐赠自己收藏的文物，还积极动员旅外同乡、亲朋好友，将收藏的珍贵文物捐献给国家，对镇江博物馆的建立和扩大，做出了重大贡献。

陆小波的一生，是关心国家兴衰、地方经济发展并为之服务的一生。他热爱祖国，热爱人民，追求真理，矢志不渝，艰苦创业，造福桑梓，为镇江近代工商业的兴起、教育事业的发展、实现民族的解放和社会主义革命和建设事业作出了突出贡献。

编者按：2020年以来，为贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，市人大常委会在各地试点建立街道议政代表会制度，取得了初步成效，截至目前，我市25个街道已有17个推行了街道议政代表会制度。5月12日，市人大常委会召开了全市街道议政代表会制度推进会，总结经验，推广做法，按照《关于推行街道议政代表会制度的实施意见》要求，规范有序推进街道议政代表会制度，确保今年8月前在全市实现全覆盖。现介绍部分街道人大工委的经验做法，供学习借鉴。

助力推动街道发展 因地制宜强化监督

扬中市三茅街道人大工委

面对新形势，为进一步推进街道民主决策、民主监督，促进街道工作更好地体现人民群众的意志和愿望，扬中市三茅街道于2020年7月成立了街道议政代表会，积极探索对街道行政行为实施监督。经过近一年来的努力实践，我们已初步解决了街道层级人大监督“缺位”、民意反映“断层”等问题。

一是瞄准靶向，有效增强了街道人大监督功能。议政代表会制度实行后，改变了人大街道工委组织代表活动、对街道工作开展监督“平台缺、抓手少、实施难”的局面。依托街道议政代表会，持续将人大工作向基层延伸、向一线推进。通过议政代表会，实施了对街道办事处工作、财政资金安排

使用、重大项目和民生实项目安排及执行情况等有效监督。议政代表会制度的建立，进一步畅通了民意渠道，就街道经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛征求和听取基层群众的意见建议，保障了基层群众对街道经济社会事务的知情权、参与权和监督权。

二是精准落细，有效促进了街道工作民主决策。通过议政代表会议，听取办事处工作报告，会商民生实事，督办意见建议，推动街道办事处和部门站所落实工作、解决问题。坚持问题导向，务求工作实效，激发了议政代表的履职积极性和主动性，推进街道人大工作与时俱进，实现了人大监督工作在街道的延伸和拓展。

街道党工委、办事处在谋划重大工作、安排重大开支时，能够通过议政代表会这一渠道更广泛地听取民意，汇聚民智，更好地进行科学、民主决策，作出的决策部署也更接地气、更有底气，更容易得到人民群众的理解和支持。

三是定准目标，有效助推了街道民生实事的落实。街道通过议政代表会，把事关全局、群众最关心、反映最强烈、需求最迫切的民生问题征集反映上来，通过票选排序的方式，向党工委推荐年度民生实项目，并在这些项目实施中跟进监督，推动了一批热点问题和遗留难题的解决。议政代表会还充分发挥代表密切联系群众的优势，围绕项目建设、创文创卫、水环境整治等

中心工作和重点任务,开展调查研究、监督检查,有效督促了重点工作和重大工程项目的执行和实施。

三茅街道议政代表会建立近一年,我们对于如何在法律的框架内因地制宜地开展对街道行政的监督工作仍在不断探索,实际工作中我们将按照“依法、规范、科学、有效”原则,进一步加大推进力度,着重把握“三个坚持”:

一是坚持党的领导,在实施上注重政治严肃性。街道议政代表会尽管目前尚未有法律支撑,仍然是街道党工委领导下实施的一项监督制度,履行的是类似于人大监督的工作职责。我们在选人、制定工作计划、实施监督活动时,必须保持严肃性,切忌随意性,要把议政代表会种成人大工

委的“责任田”而不是“自留地”,更不能形成脱离党工委领导的“自由王国”。

二是坚持重点突出,在监督上增强工作补位性。三茅街道是由乡镇改设的街道,涉商涉工也涉农,乡镇的工作仍全部存在。由于目前没有街道层级的人大,人大对街道工作监督形成了缺位,建立街道议政代表会是对街道实施人大监督实际工作需要的补位,我们将街道议政代表会的工作重点放在监督街道的行政工作,重心在财政监督、民生实事、重点项目、重点工程的推进、部门评议等方面,集中精力一件件落实好。

三是坚持有的放矢,在操作上讲组织灵活性。我们从监督工作的需要出发,一是选人灵活,在考察了政治觉悟、

工作态度、现实表现后,我们精心挑选财政、工程、文字等有专业特长的人员进入议政代表会,以满足工作所需。二是活动安排灵活,目前街道的工作任务十分繁重,议政代表们也都有各自的本职工作,我们在安排议政代表会的工作时,在时间上围绕街道的中心工作,以推进街道工作为出发点,见缝插针;在方式方法上多样化,灵活采取视察、听汇报、座谈会等方式,以达到监督的效果。

推进议政代表会议制度任重而道远,三茅街道将以本次推进会为契机,深入创新议政代表会制度,健全议政平台载体,聚焦民生热点难点,积极议政监督,完善运行机制,丰富街道人大工作内涵,增强基层人大工作的生机和活力。

充分发挥街道议政代表会作用 推进基层民主法治建设

京口区象山街道人大工委

象山街道前身为象山镇,是由三个乡镇和一个旅游开发区合并而成,当时主要以农业为主。随着国民经济和社会事业的飞速发展,加强基层民

主法制建设的要求也不断加强,为了适应新要求,在区人大常委会的指导下,于2020年9月建立象山街道议政代表会,目前已召开了两次议政代

表会会议。在推行街道议政代表会制度过程中,我们注重把握关键环节,强化措施,精心组织,确保议政会“议而有策、政而有力、会而有效”。

一、顺应时代呼唤，搭建议政平台

街道议政代表会是在街道党工委领导下，由人大街道工委具体负责实施的，由议政代表按照议事规则、程序要求，讨论商议街道发展事项、参与民主管理、开展工作监督的议事组织。为认真落实区人大常委会全面建成街道议政代表会的要求，我们向街道党工委作了专题汇报，考虑人大代表本身就是经过选举产生、社会各界公认的代表，议政代表的产生形成了“在街道党工委领导下，以辖区内人大代表为骨干、社会各界共同参与”的共识。

经人大街道工委、组织部门、纪检部门共同商议、民主推荐、组织政审、党工委研究，确定首届议政代表41名，其中：省人大代表1人、市人大代表2人、区人大代表22人，占比61%；街道办主任、组织、纪检、宣传领导以及部分社区书记19人。街道党工委正式下发成立街道议政代表会文件，由党工委书记任议政会主任、人大街道工委主任为副主任。在成立大会上人大街道工委向议政代表颁发了聘书。

二、坚持守正创新，丰富议政内涵

为确保议政会议规范严谨，在第一次议政代表会上审

议通过了《议政代表会议事规则》，今年3月召开了第一届议政代表会第二次会议，作了一些尝试和探索。

一是会议内容不断拓展。第一次会议重点听取并审议街道办事处整体工作情况，第二次会议把街道国民经济和社会发展情况、生态环境保护工作、为民办实事项目列为重点，涉及范围更为广泛、重点更加突出。

二是参政方式不断强化。在原有的听取报告、分组审议、汇总意见建议进行交办的基础上，今年我们对生态环境保护工作进行了满意度票决，同时从6个项目中票决产生了5件2021年度为民办实事项目，下半年还将对部分部门工作进行评议，这些举措不仅增强了议政刚性，更促进街道工作的提升发展。

三、强化工作责任，提升议政成效

为强化议政代表会期间意见建议的有效落实，街道第一届议政代表会第一次会议将议政代表按照经济发展小组、生态环境保护小组，民生实事办理小组进行了分组，由各小组组织视察调研，跟踪督办意见建议落实情况。

一是持续跟进生态环境保护工作。生态环境保护是系统性和连续性工作，虽然去年

的生态环境保护工作得到了议政代表一致认可，票决结果满意和基本满意率为100%，但今年工作依然不可放松，4月份，部分议政代表对沿江生态环境保护作进行专项视察，查看了长江象山段造林绿化工程和湿地保护、金阳色材停产和搬迁工程等情况，针对一夜河下游段面水质较差的现象，要求政府部门加强巡查，对仍有外溢的下水管网采取补救措施。环境保护小组还将对区内的重点建筑场所扬尘管、重要河流水质状况保护、大气环流和沿江环境保护进行长期跟踪推进。

二是跟踪推进民生实事的办理。今年确定的民生实事之一“拆除丹徒老桥危桥、建设便民服务桥”项目，由于丹徒老桥年久失修，随时有倒塌的危险，被列入优先解决的项目，目前老桥已开始封闭拆除，整个工程正加快推进过程中。其它四件为民办实事项目，民生实事小组定期跟踪检查，了解项目进展，保证年底前推进落实到位。

三是加大对经济运行和发展的支持力度。4月份经济发展小组组织辖区内的企业就营商环境进行专题调研，华秀创意、吉通电力等6家单位参加座谈会，街道经济发展局、大禹山创意新社区等单位

也派出负责同志参加会议,并现场解答企业提出的问题。

四、几点思考

一是要提高政治站位,加强党的全面领导。首先,坚定议政代表会是在党的领导下的基层议事组织,要深入贯彻落实习近平总书记新时代中国特色社会主义思想,议政代表会的一切议题必须服从和服务党和国家发展大局,以经济发展和民生改善为主要议题;其次要得到街道党工委的支持和肯定。议政代表会会议,街道党工委书记不仅要到会,而且要提要求;第三,议政代表要主动接受党的领导,要加强党史教育学习活动,主动服务经济和社会发展大局。

二是要加强统筹谋划,认真细致协调处理。如何将议政

代表会开出实效,必须认真处理好街道党工委、办事处和人大街道工委的关系,要在街道党工委的领导下,人大工委与办事处商议议政代表会内容,结合区人大的要求和街道实际情况,统筹安排。同时要统筹好人大街道工委、议政代表会和人大代表小组之间的关系,三者之中,人大街道工委要发挥主导作用,充分利用省人大颁布的街道人大工作条例中规定的人大街道工委职权,组织好代表小组活动,推进议政代表会通过事项的落实。

三是要严肃议政规则,推动议政作用的发挥。推行议政代表会制度过程中,议事程序要规范,纪律会场要严肃,既要有庄重仪式感,更要严格依照议事规则组织会议;议题的

科学性,要根据上级要求,结合本单位实际,群众的期盼,精选好会议议题;议政的过程中很多同志没有经验,不知道如何对报告的内容进行审议,为了保证会议顺利进行,事前要求认真思考,提出有建设性的建议和意见,让有经验的市、区人大代表带好头,带领其它同志审议。

四是要牢记民呼我应,全面服务社区群众。街道票选的事项目,一定要善始善终,街道议政代表会要进行专题视察和推进,年底要向议政代表会报告完成情况,确保群众满意。完善环境保护督查机制,议政代表会要对重点场所、重要河流、大气环流和沿江环境保护进行长期跟踪推进。

(上接第33页) 确的,按照民法典第一千零六十二条第一款第四项规定的原则处理。《民法典》第一千零六十二条:夫妻在婚姻关系存续期间所得的下列财产,为夫妻的共同财产,归夫妻共同所有:(四)继承或者受赠的财产,但是本法第一千零六十三条第三项规定的除外。第一千零六十三条:下列财产为夫妻一方的个人财产:(三) 遗嘱或者赠与合同中确定只归一方的财产。

从《民法典》婚姻家庭编的解释(一)可以看出,立法者深知该问题实务中的疑难、复杂性,故规定“依照约定处理”。法律拥有指引功能,法律在此指引当事人对父母出资购房作出约定,以避免日后再生争议。为此,笔者建议如下:

1、若仅对自己子女赠与的,《赠与协议》中表述如下:我仅赠与我子女某某一人人民币XX万元用于其购买房屋;该赠与与任何第三方均无关,

包括其现在的配偶某某,也包括将来万一离婚后再婚的配偶。必要时,可以考虑对《赠与协议》进行公证。

2、若与自己子女存在借贷关系的,除签订《借款协议》之外,父母须将相关款项汇款至自己子女名下银行账户,汇款时资金用途最好也写上:购房的借款。汇款后,留存好汇款凭证。

(供稿单位:江苏君业律师事务所)

培养人大代表的“职业习惯”

□ 潘国红

“职业习惯”是指从业人员在职业活动中应该遵循的行为准则，是社会对从业人员职业观念、职业态度、职业技能、职业纪律和职业作风等方面的行为标准和要求。习惯的力量巨大，良好的“职业习惯”是完成工作、成就伟业的重要基石。人大代表是人民选举、受人民委托派往人民代表大会的使者，它不仅仅是一种荣誉称号，更是一种工作职责。代表法第二章和第三章规定了代表在人代会期间和闭会期间的工作内容，为民执言，为民请命，反映人民群众心声，维护人民群众利益是人大代表的职责要求。作为一名人大代表，养成“勤于观察、善于挑剔、敢于较真”的“职业习惯”，才能激发起强烈的政治参与热情，观察调研主动认真，反映问题理直气壮，履行职责积极有效。

勤于观察。人大代表履行

职责，一是凭法律说话，二是凭事实说话。而这“两凭”，靠的是观察调研的真功夫。你要审议决策，就必须通过观察调研，准确把握社情民意，就审议决策事项的现实性、民众性、科学性作出理性判断。你要提出议案建议，就必须通过观察调研，准确把握所涉及事项的存在问题，形成令人信服的建议对策。人大代表要强化“人大思维”，多观察选民群众的议论和呼声，多留心选区和选举单位的社情动态，多了解本区域的重大事项和国家机关的工作。要坚持去粗取精与去伪存真相结合、定量分析与定性分析相结合，对所掌握的情况进行分析归纳，透过纷繁复杂的现象，从中找出事物的本质和规律，从个别问题中把握一般，从具体问题中分析抽象，从普遍问题中议论政事。

善于挑剔。监督是制约、督促和规范之意，监督总是要

与监督对象所存在的问题打交道。人大代表要强化问题意识，善于“挑剔查漏找茬”。在视察、调研、执法检查、工作评议等履职活动中，深入查找“一府一委两院”工作中的存在问题，查找人民群众关心的教育、医疗、养老、交通、环境、住房、安全和社会治理等民生领域方面的问题。审议工作报告，不能一味只讲赞美、肯定甚至吹捧之辞，而应更多地从人民的角度、法律的角度、科学决策的角度，提出存在问题，提出意见建议。当然，坚持问题导向并不是刻意“找茬”、唱对台戏，而是通过直面问题，传递监督压力，推动国家机关工作始终不偏离法治和民意的轨道。

敢于较真。“千人之诺诺，不如一士之谔谔。”议政贵在敢议较真，最忌讳的是唯唯诺诺。人大代表代表人民行使职权，既不存在“不好意思”的情

面关系,也不存在职位落差的尊卑关系,应当有“诤诤”之勇气,有“知无不言、言无不尽”之精神,有“不达目的不罢休”之作风。审议发言直言相见,理直气壮该肯定的要肯定,有不足的要指出,有缺点的要批评,有良策的要提出,敢于道实情讲真话,敢于提出批评和反面意见。代表的较真精神,不仅体现在面对问题不遮不掩,批评弊端一针见血,还体现在对议案和建议、批评、意见跟踪督办不松劲,持续不断

督促问效,推进问题彻底解决,以此彰显人大代表执法护法、真抓实干的本色和风范。

习惯培养需要行动和历练。人大代表“职业习惯”的养成,不是一蹴而就、一劳永逸的,而是一个连续的反复的实践过程。“立身百行,以学为基。”人大代表很多都是兼职,因为行业、单位、工作环境不同,思维方式、判断能力都不一样,这就要求人大代表必须强化学习意识,保持强烈的学习欲望,加强政治理论、法律

法规、人大业务等各类知识学习,不断拓宽知识领域。要积极投身人大工作实践,及时总结经验教训,从实践中汲取营养,增长才干。要强化人大代表的角色认识,以正确的认识支配言行,调节情感和意志,始终保持履职为民的宽阔胸怀和昂扬向上的精神状态,如此才能无愧于人民重托和期待,无愧于人大代表的神圣使命。

(作者单位:启东市人大常委会)

(上接第26页)成扬尘污染的情形纳入条例的适用范围,对于不同类型、不同场合的扬尘污染防治做了明确要求”,在此基础上,条例创新规定了“建筑面积超过一定规模建筑工地应当按照有关要求安装扬尘视频监控设备、颗粒物在线监测设备,并与住房和城乡建设、城市管理等部门联网,保证其正常运行和数据真实有效、实时传输”。为了鼓励新技术强化扬尘污染防治,防治措施设定兜底条款“鼓励推广采用新技术、新工艺、新设备的防尘措施”。并在条例中明确“城市道路和其他公共场

地应当定时清扫、保洁,绿地保持整洁”,以及规定多种易产生扬尘污染的运输车辆应当符合规定条件,保持车号牌清晰,安装、使用符合国家标准卫星定位、行车安全信息设备的规定。

“除了创制性的细化扬尘污染防治措施”,张蕾说,“条例本着坚持问题导向,还在厘清部门职责、加强宣传教育,强化法律责任几个方面做了制度设计。”

条例将于2021年7月1日起实施,徒法不足以自行,下一步,镇江市人大将部署推进条例的实施工作,督促市政府

制定条例实施工作方案,监督该法规执行,推动这部“小快灵”立法真正地落地生根,切实的发挥其应有的作用。

立足新阶段,社会治理任务艰巨、任重道远;起航新征程,“小快灵”立法大有可为、大有作为。据悉,镇江市人大没有停止开展“小快灵”立法的步伐,当前正在与南京市人大联系沟通,就解决宁句轨道句容段列车内的监管问题开展区域协同立法,为宁镇扬一体化提供坚强立法保障。

(作者单位:丹阳市人大常委会)



戴庄那一片月光

□ 唐军

《瓠叶》一诗，开篇说葫芦叶好吃。说的是西周一户普通人家招待客人。客人来了，赶紧采瓠叶来烧汤。然后“有兔斯首，炮之燔之。君子有酒，酌言献之”。要烧兔子头，要上美酒。有酒有肉，很丰盛，很热情。由此，我推断这位客人要么是贵人，要么是恩人。

中国人，特别是朴实的农民，总是用盛情来表达自己的感恩之情，这一点，在句容戴庄农民的身上体现得尤为明显，只要赵亚夫走进村子，家家户户争着以邀请到老人为荣，总会拿出家中最好的食物予以款待。这是情谊的表达，也是敬意的诠释。

曾几何时，“要致富，先修路”是山里人的心声，然而随着赵亚夫的到来，让人们感受到了一位退休老人对农民脱贫致富的全力以赴，对引领农民实现小康的孜孜以求。正是这位四十年不忘初心的赵亚夫，

用一颗紧贴农民的心，用一双扎根田地的脚，用一个实用科技装备的脑，用一双放眼世界的眼，矢志不渝，开启了山里农民致富大门的金钥匙，“要致富，找亚夫，找到亚夫准能富”成了山里人新的口头禅。

戴庄的村民依然记得，那是2002年，赵亚夫第一次来到这个号称镇江最穷的村，探寻一条实实在在的脱贫致富路。进村伊始，迎来的不是乡亲们的满面春风，而是冷言、冷板凳。赵亚夫请村干部召集村民开动员会，通知虽然下去了，可是来听讲座的仅有两人。“就是来一个人，这个技术讲座也要讲。”赵亚夫掷地有声地说。他不顾农民的不解和周围人的劝阻，几天后又集中了一批村民，为他们讲解有机农业的意义和种植方法，甚至一遍遍地保证：“我们这次来是向试种的农户免费供种苗、免费供肥料、免费供技术，不管收成好

坏，每亩以1200斤水稻市价保底，低于这个数，我们补偿。”

精诚所至，金石为开。终于有村民第一个站了出来，赵亚夫手把手地帮助勇敢的带头人种上了一亩六分的“越光稻”秧苗。先进的“超稀植”技术，又让这位“勇敢者”胆怯起来，赵亚夫再次给他一颗定心丸：按照我的方法去管理，要是没有收成，我按常规稻子的产量一粒不少补给你。

经过这一番“寒彻骨”，终于迎来了“扑鼻香”，一亩六分的“越光”稻在人们认为瘠薄的土地上开了花，结了果。当年秋天，这一亩多田收了七百多斤“越光”稻。虽说产量不算高，加工出来的大米品质却极好，每斤卖到了八元钱，这个价格是农民们过去想都不敢想的。勇者尝到了甜头，村民们也打消了顾虑。有一句俗语，说“不要看夏天的地，不要看上午的戏”。意思是想知道

收成怎样，看夏天的地是看不出来的，要到秋天的地里去看。第二年的夏天，只见戴庄村的农田里尽是“越光”水稻。

“越光”稻成功了，赵亚夫又为戴庄村引来了“有机桃”，虽说有了“越光”稻的成功先例，村民们心里还是嘀咕：“桃树至少得三年才挂果，如果弄不成，耽误三年可不是小数目。”赵亚夫又是一番苦口婆心，这一次，仍然是敢于“吃螃蟹”的农民们有了意想不到的收获，“有机桃”每斤的价格卖到了八元。越光稻、“有机桃”就像播下的星星之火，很快成了燎原之势，“先点亮一盏灯，再照亮一大片”，赵亚夫的这一做法，让戴庄农民的土地俨然成了聚宝盆，曾经是镇江最穷的戴庄村轻松卸下了贫困的帽子。

如今的茅山脚下，丘陵山峦间到处是树木、瓜果、庄稼，清澈的溪水从田间流过，漂亮洁净的农舍点缀其间。目睹眼前的一切，赵亚夫知道，二十多年前在日本爱知县渥美半岛山坡上播下的希望，已经在戴庄落地成金。

如果说，只是带领一方人致富，那就片面理解了赵亚夫那句“把论文写在大地上”的誓言。句容白兔，被赵亚夫打造成了“草莓之乡”；荒岗坡地，被赵亚夫打造成了万亩桃

园。2008年汶川大地震过后，赵亚夫又毅然带领团队进四川，在灾区，他培养农业示范户112个，示范果树293亩，推广高效农业5000亩，使灾区农民增收3亿元。这样的农业经济效益在当地引起轰动，由此，绵竹人民送给赵亚夫一个新称呼——灾区重建最美志愿者。

水韵江苏感恩赵亚夫，巴蜀大地想念赵亚夫，脱贫攻坚的荣誉记得赵亚夫。2021年2

月25日

事业。
从“草莓之乡”到东西部的陕川，从“戴庄模式”再到农业合作联社，赵亚夫在茅山大地的论文还在继续，一个个贫困村华丽蜕变，变成宜居“新家园”；一个个特色产业拔节生长，鼓起农民“钱袋子”。一幅幅“望得见山，看得见水，记得住乡愁”画卷正在神州大地徐徐展开。

我时常想，那些受益于赵



月25日上午，赵亚夫再一次出现在北京人民大会堂，这一次的身份是全国脱贫攻坚楷模，这也是他第四次与习近平总书记见面，总书记殷切希望他把成绩写在大地上。这在赵亚夫看来，是“大表扬、大鼓励”。

好的生活不是只有一个模样，有人喜欢城市的繁华，就有人喜欢泥土的芬芳。赵亚夫工作六十年来，与农民一起，在土地上摸索探路，带领农民致富成为其奋斗终身的

亚夫的淳朴的农民们，他们的目光与目光的交会，一定是心灵与心灵的握手，是扎根泥土与守望泥土的相遇。时光荏苒，而今，那一轮仿佛近在咫尺、美得无可比拟的月亮，依然挂在茅山山巅，深深浅浅绿意包围着的，“越光”水稻的嫩苗，已然化作戴庄村的另一片月光，滋润着乡亲们的心田。

（作者单位：句容市下蜀镇政府）

大事记

(2021年5月)

7日 市人大常委会举行党史学习教育专题讲座，党组副书记、常务副主任孙晓南主持专题讲座，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平、薛峰，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加专题讲座。

市人大常委会召开党组理论学习中心组学习扩大会议，开展党史学习教育集体学习，党组副书记、常务副主任孙晓南主持学习会，副主任王萍，党组成员、副主任岳卫平，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清参加会议。

市人大常委会召开主任办公会，常务副主任孙晓南主持，副主任王萍、岳卫平、薛峰，秘书长张伟清参加会议。

8日 市人大常委会召开“关于精准帮扶重点群体，确保就业形势总体稳定”重要建议督办推进会，副主任薛峰出席会议并讲话。

10日 市人大常委会组织召开“学党史、谈理想、做贡献”青年干部座谈会，党组副书记、常务副主任孙晓南出席活动并讲话，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清主持座谈会。

11日 市人大常委会副主任薛峰带队，赴市中级人民法院开展相关调研工作。

12日 市人大常委会组织召开全市街道议政代表会制度推进会，副主任岳卫平出席会议

并讲话。

市人大常委会召开机关作风效能建设专项行动推进会，党组成员、机关党组书记、秘书长张伟清主持会议并讲话。

13—14日 第三次南京市圈城市人大常委会主任联席会议在扬州召开，市人大常委会常务副主任孙晓南，秘书长张伟清出席会议。

14日 市人大常委会副主任卜晓放带队走访挂钩联系企业。

18日 市人大常委会常务副主任孙晓南、副市长潘早云带队，调研推进高性能材料产业链。

市人大常委会副主任王萍带队走访服务企业，秘书长张伟清参加走访。

20日 市人大常委会常务副主任孙晓南带队，调研部分义务教育学校建设发展情况。

21日 市人大常委会常务副主任孙晓南带队，调研12345热线工作情况，副主任岳卫平、秘书长张伟清参加活动。

23—24日 内蒙古鄂尔多斯市人大常委会副主任赵飞录一行来镇，调研不动产登记管理工作，市人大常委会副主任岳卫平陪同调研。

26日 市人大常委会召开《固体废物污染环境防治法》执法检查工作会议，常务副主任孙晓南出席会议并讲话，副主

任岳卫平主持会议。

市人大常委会常务副主任孙晓南带队，赴丹阳市走访人大代表并调研相关企业，副主任王萍、薛峰、卜晓放，秘书长张伟清分别走访了部分市人大代表。

28日 市人大常委会常务副主任孙晓南主持召开第五十四次主任会议，副主任王萍、岳卫平、薛峰，秘书长张伟清出席会议。

市人大常委会常务副主任孙晓南带队，赴建华建材集团召开建华科创园项目调度推进会。

市人大常委会常务副主任孙晓南主持召开主任办公会，副主任王萍、岳卫平、薛峰，秘书长张伟清出席会议。

市人大常委会副主任薛峰带队，走访联系服务企业。

市人大常委会召开关于“加快镇江创新资源整合优化，全力支持产业‘强起来’”议案督办工作推进会，副主任卜晓放出席会议并讲话。

31日 市人大常委会2021年第一期“人大讲坛”开讲，常务副主任孙晓南，副主任薛峰听取讲座，秘书长张伟清主持讲座。

市人大常委会副主任岳卫平带队，赴句容市走访联系服务企业。

(陆强)



2021年6月28日上午，市人大常委会召开第五十五次主任会议。市人大常委会常务副主任孙晓南主持会议。市人大常委会副主任王萍、岳卫平、薛峰，秘书长张伟清出席会议。



2021年6月5日，市人大常委会举办市县乡三级人大换届选举工作培训班。市人大常委会副主任岳卫平参加培训班，并作动员讲话。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

