

第12期
2022

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十三届人大常委会第三十三次会议上的讲话 / 吴政隆

学深悟透二十大 笃行实干谱新篇 / 专题报道

躬耕学术三十载 硕果满园沐春风 / 记全国人大代表朱晶



◆ 11月29日,中国共产党江苏省第十四届委员会第三次全体会议在南京召开。全会由省委常委会主持,省委书记、省人大常委会主任吴政隆代表省委常委会讲话。



◆ 11月16日,省委书记、省人大常委会主任吴政隆在东南大学宣讲党的二十大精神并调研。

深入学习贯彻党的二十大精神 扛起新征程赋予人大的职责使命

● 省人大常委会常务副主任、党组书记 李小敏

党的二十大主题鲜明、内涵丰富、影响深远，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，在党和国家发展进程中具有极其重大的历史意义。全省各级人大及其常委会要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更好发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用。“两个确立”是新时代最大的政治成果、最重要的历史结论，是应对一切不确定性的最大确定性，是战胜一切风险挑战的最大底气。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法，更加自觉地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。我们要始终不渝坚持党对人大工作的全面领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党的领导，使人大及其常委会成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

始终牢记保障人民当家作主的职责使命，更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用。党的二十大报告把“发展全过程人民民主”明确为中国式现代化政治建设方面的本质要求，把“全过程人民民主制度更加健全”纳入现代化建设总体目标的重要内容，把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”确定为未来五年的主要目标任务之一，为我们推进和发展全过程人民民主指明了方向、提供了遵循。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，人民代

表大会制度是人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会这一根本政治制度，坚持人民主体地位，扩大人民有序政治参与，完善人大民主民意表达平台载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，把全过程人民民主重大理念转化为人大及其常委会具体现实生动的民主实践。

充分认识中国式现代化的本质要求，更好发挥人大在实现经济社会高质量发展中的助力助推作用。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了全面建成社会主义现代化强国两步走的战略安排和目标任务，开辟了中国特色社会主义新境界。江苏承载着习近平总书记赋予的“在率先实现社会主义现代化上走在前列”的光荣使命，要通过矢志不渝的奋斗让中国式现代化在江苏大地展现可观可感的现实图景。我们要聚焦现代化建设的重点难点，呼应人民群众对美好生活的热切期盼，创造性地做好立法、监督等工作，以人大工作高质量发展助力经济社会高质量发展，以人大制度独特优势助推治理体系和治理能力现代化，为“扛起新使命、谱写新篇章”贡献人大力量。

准确把握全面依法治国的战略部署，更好发挥人大工作在深化法治江苏建设中的基础支撑作用。党的二十大报告深刻阐述了全面依法治国的重大意义，进一步明确了新时代法治建设的地位作用、总体要求、重点任务。迈上新征程，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上推进现代化建设。人大及其常委会在全面依法治国中担负着重大职责。我们要适应法治建设需要，加强重点领域、新兴领域立法，强化法规制度供给，以良法保障善治；坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动宪法法律法规全面有效实施，维护社会主义法治的统一、尊严、权威；加强法治宣传和法律法规解读，弘扬社会主义法治精神，让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

目录



本刊特稿

05 在省十三届人大常委会第三十三次会议上的讲话 / 吴政隆

专题报道

10 团结奋斗正当时 新征程上再出发 / 顾燕嫣 袁宁

13 学深悟透二十大 笃行实干谱新篇 / 苏仁轩

16 高举伟大旗帜 奋进伟大时代

——省人大常委会党组理论学习中心组学习贯彻党的二十大精神交流研讨侧记

/ 盛建 张明盼

19 踔厉奋发 勇毅前行 凝聚起共同奋斗的强大合力

——省人大常委会组成人员学习贯彻党的二十大精神交流研讨侧记 / 杨昕晨 赵杨洋

特别关注

- 21 聚力奏响新时代“长江交响”江苏“乐章”
——省十三届人大常委会专题询问长江保护
“一法一条例”实施情况侧记 / 苏仁言
- 26 潮起生态母亲河 碧水安澜看江苏
——省人大常委会开展长江保护“一法一条例”
执法检查纪实 / 于同化 王燕 盛建
- 30 纵情书写新时代“民生答卷”
——省十三届人大社会委工作回眸
/ 张明盼 朱琦

主任笔谈

- 36 认真学习贯彻党的二十大精神 深入推进全过程
人民民主徐州实践 / 王安顺
- 38 精心描绘中国式现代化常州画卷 / 白云萍
- 40 以党的二十大精神为统领 在新征程上展现人大
工作新气象 / 王益
- 42 推动新时代地方人大工作高质量发展 / 徐劫

立法经纬

- 44 激活立法创新动力源
——省十三届人大常委会开展“小快灵”立法工
作回眸 / 赵杨洋 赵晓明
- 47 打赢船舶污染防治攻坚战 谱写长江大保护新
篇章
——《江苏省长江船舶污染防治条例》解读
/ 朱坤 俞露

监督聚焦

- 50 “双元”刷新职业教育“魅力值”
——省人大常委会开展《江苏省职业教育校企
合作促进条例》执法检查纪实 / 赵杨洋 张馨天
- 52 产教融合开新局 校企合作谋发展 / 本刊评论

履职风采

- 53 躬耕学术三十载 硕果满园沐春风
——记全国人大代表朱晶 / 本刊记者 杨昕晨



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

本刊编委会

主任:陈蒙蒙

编委:王林 曹远剑 朱有华 袁功民 秦一彬
王红红 周政兴 王腊生 莫宗通 周铁根
陈正邦 刘大旺 陆永泉 朱晓明 汪泉
杨勇 邵伟明 赵建阳 戴元湖 徐涓
祁相春 唐亮 邵建光 陆洪 张儒昌
高宏华 黄戟 朱进华 徐希娟 殷强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主编 王林
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 盛建
电话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

朱晶,第十三届全国人大代表,南京农业大学经济管理学院教授、教育部“长江学者特聘教授”、国务院学科评议组农林经济管理学科召集人。多年来,朱晶深耕粮食安全研究领域,在国内外农经核心刊物发表论文近百篇。履职以来,她紧扣“农业政策、粮食安全、农产品贸易”等关键词积极建言献策,其建议内容得到多次采纳。(封面摄影:盛建)

人大广角

55 全过程人民民主在开发区人大工作中的无锡探索

/ 林寿清 骆陈

代表工作

57 创设代表主题活动新载体 / 范敏

58 “口袋公园”装满民生幸福 / 刘峰 牛辉

59 守住一块金字招牌的“根”与“魂” / 沈志

公众评论

60 人大机关要走在学习践行党的二十大精神前列

/ 朱进华

60 全过程人民民主是最广泛最真实最管用的民主

/ 张建明

61 将全过程人民民主贯穿专题询问始终 / 楼悦 段天石

市县巡礼

62 有“辣味”才有“滋味”

——镇江人大开展“稳住经济大盘”专项评议

/ 徐超琼 赵敬敬

64 丹阳:“五字诀”创新决算审查 / 丁晓霞

64 句容:立足“三有”促监督 / 徐俊 杜薇

65 扬中:打好经济监督“组合拳” / 徐子方

66 丹徒:国资管理在阳光下运行 / 李进

67 京口:提升经济监督工作质效 / 张伟 张晨阳

68 润州:刚柔并济加强国资监督 / 杨飏 吴俊彪

69 镇江新区:聚合力强实效促发展 / 曲海国

乡镇街道

70 铸就“四心”品牌 展现人大作为 / 肖明华 沈菊英

71 “泥土课堂”话振兴 / 闵敏 许竞生

文化时空

72 向着暮夜的宁国 / 黑陶

在省十三届人大常委会第三十三次会议上的讲话

● 省委书记、省人大常委会主任 吴政隆

在第一次全体会议上的讲话

(2022年11月22日)

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的具有里程碑意义的大会,是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期首要政治任务。党的二十大胜利闭幕后,按照党中央的部署要求,省委先后召开省级党员领导干部会议、全省传达党的二十大精神大会、省委理论学习中心组学习会、贯彻二十大精神专题调研成果交流会等进行传达学习、交流研讨,省委专门印发学习宣传贯彻二十大精神的《通知》,认真做好中央宣讲团来苏宣讲的组织保障工作,组建省委宣讲团赴各地各部门宣讲,省级领导带头到市县基层、机关部门和企业高校宣讲调研,近期省委还将召开十四届三次全会,对深入学习贯彻党的二十大精神、在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践作出专题部署。这段时间以来,省人大常委会党组认真落实省委部署要求,组织集中传达学习,制定工作方案和学习计划,开展理论中心组交流研讨,主任会议成员分专题开展调研,示范带动全省人大系统迅速兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。本次会议将学习宣传贯彻党的二十大精神作为第一议程,会上还将组织常委会组成人员开展交流研讨。这里,我就全省人大系统深入学习贯彻党的二十大精神,强调三点意见。



一要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。学习贯彻党的二十大精神,事关党和国家事业继往开来,事关中国特色社会主义前途命运,事关中华民族伟大复兴,对于全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,紧跟习近平总书记为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗,具有重大现实意义和深远历史意义。要按照习近平总书记“五个牢牢把握”和“全面学习、全面把握、全面落实”的重要指示要求,坚持深入学、反复学,读原著、学原文、悟原理,完整准确全面把握党的二十大精神实质和精髓要义,切实做到学思用贯通、知信行统一。要深刻领会党的二十大精神的主题,这是大会的“灵魂”和党和国家事业发展的“总

纲”，鲜明宣示了中国共产党和中国人民在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么目标继续前进，充分体现了党的政治立场和指导思想、党的初心使命和目标任务、党的政治本色和政治风貌。要深刻领会新时代10年伟大变革的深远历史意义，这些伟大变革集中体现在总书记报告中的“3+16+4”，即3件大事、16个方面历史性成就、4个方面的重要里程碑意义，对党、对中国人民、对社会主义现代化建设、对科学社会主义在21世纪中国的发展都具有深远影响和里程碑意义，这些伟大变革和历史性成就都是在习近平总书记亲自谋划、亲自指挥下取得的，我们要坚定“四个自信”，始终沿着总书记指引的方向前进。要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论、贯穿其中的立场观点方法，集中体现在“两个结合”“六个必须坚持”上，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，做到知其言更知其义，做到知行合一、笃信笃行，做到内化于心、外化于行，让习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力在江苏大地充分彰显、造福人民。要深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求，深刻理解中国式现代化理论和全面建设社会主义现代化国家战略布局的关系，深刻理解全面建设社会主义现代化国家战略布局的科学性和必然性，牢牢把握五大特征要求和“五个坚持”重大原则，坚定不移以中国式现代化推进江苏现代化建设新实践。要深刻领会党的中心任务和未来五年的重大部署，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，牢牢把握我国发展面临的新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，紧密结合江苏自身实际认真贯彻落实，创造性地抓好工作，更好地推动江苏各项事业发展在开局起步的关键时期迈上新台阶、开创新局面。要深刻领会以党的自我革命引领社会革命的重大要求，始终保持解决大党独有难题的清醒和坚定，增强全面从严治党 and 党的自我革命“永远在路上”的政治自觉，坚决扛起“全面从严治党”首先提出地的政治责任。要深刻领会江山就是人民、人民就是江山的根本立场，牢记民心是最大的政治，牢记中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心，不忘初心、牢记使命，更加自觉践行以人民

为中心的发展思想，在推动发展中保障和改善民生。要深刻领会统筹发展和安全的根本要求，深刻认识在新的征程上，机遇前所未有，风险挑战也前所未有，增强忧患意识，树牢底线思维，坚定斗争意志，提高斗争本领，全面落实总体国家安全观，时刻准备迎接风高浪急甚至惊涛骇浪，以新安全格局保障新发展格局，确保江苏这艘大船在现代化建设新征程新航程中行稳致远。要深刻领会“三个务必”的谆谆教导和团结奋斗的时代要求，这是从新时代伟大实践中总结出来的重要经验和顺利实现第二个百年奋斗目标的重要保证，是一百年来中国共产党人锤炼铸就的宝贵精神品质和中国人民创造历史伟业的深刻总结，我们要发扬伟大建党精神，依靠顽强斗争、团结奋斗打开事业发展新天地。

学习贯彻党的二十大精神，最重要最根本的就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。党的十八大以来，百年变局叠加世纪疫情，外部环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，充分彰显了作为马克思主义政治家、思想家、战略家的恢宏气魄、远见卓识和雄韬伟略，不愧为党的核心、人民领袖、军队统帅，不愧为“中华号”巨轮的掌舵者、中华民族伟大复兴的领航人。我们要深刻体悟到，新时代10年的伟大变革和取得的历史性成就，最根本的在于有习近平总书记掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，“两个确立”是决定性因素。在新时代新征程，习近平总书记继续为我们掌舵领航，这是党的二十大最重大的政治成果，是党心所向、民心所盼、众望所归。现在，“两个确立”已经成为全党全军全国各族人民的高度共识和共同意志，已经写在了新时代的伟大征程上、写在了全党全军全国各族人民心坎上，是党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。有习近平总书记继续为我们掌舵领航，我们一定能在新的征程上不断夺取新的伟大胜利，“中华号”巍巍巨轮一定能乘风破浪、扬帆远航，抵达胜利彼岸。



我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在以习近平同志为核心的党中央周围团结成“一块坚硬的钢铁”、步调一致向前进，始终坚持人大事业发展的正确方向，始终坚持党对人大工作的领导，始终沿着总书记指引的方向笃定前行。

二要把党的二十大精神转化为指导实践、推动工作的强大动力，贯彻落实到人大工作各方面全过程。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了系统部署，明确了未来五年的战略任务和重大举措。这些部署要求都和人大工作紧密相关，有的需要人大直接去落实，有的需要人大去监督推进，有的需要人大制度来保障。要更好发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把推动高质量发展作为首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，依法行使好立法权、监督权、决定权、任免权，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党的领导，保证党的理论和路线方针政策在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。要更好发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用。坚持人民

主体地位，扩大人民有序政治参与，加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系，支持和保障代表依法履职，完善人大民主民意表达平台载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，把人民当家作主具体地、现实地体现到人大工作各方面各环节。要更好发挥人大在全面依法治省、建设法治江苏中的基础支撑作用。坚定不移推进社会主义法治建设，

发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域立法，切实加强人大监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力使法治成为江苏推进社会主义现代化建设的显著优势和核心竞争力。

三要在全面、系统、深入上下功夫，进一步推动学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实。在前期学习宣传贯彻的基础上，持续保持热度、拓展深度、延伸广度，真正做到学深悟透、见行见效。要深化理论学习。通过制定计划系统学、领导干部带头学、“三会一课”“青年学堂”推动学等方式，分层分级抓好中心组、党支部、党员理论学习，引导推动人大干部和人大代表读原文、悟原理，做到学深悟透、融会贯通。要精心组织宣讲。各级人大常委会党组成员、主任会议成员要带头深入基层开展宣讲，充分发挥基层人大代表联络站（室）、人大门户网站等作用，大力宣传二十大提出的一系列新的思想、重要观点、重大战略、重大举措，推动党的二十大精神深入人心。要扎实推动落实。省人大常委会主任会议成员要围绕贯彻落实党的二十大精神，结合省人大常委会工作报告稿征求意见和谋划明年及未来五年工作广泛开展调研，市县人大也要结合各自实际做好专题调研，完善工作思路，优化工作举措，提升工作质效，确保党的二十大精神在人大工作中得到全面贯彻落实。

在第三次全体会议上的讲话

(2022年11月25日)

在大家共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务。会议审议通过了3件省级地方性法规,二审了1件省级地方性法规,初审了2件省级地方性法规,审查批准了19件市级报批法规,作出了5项决议决定,听取、审议了2个执法检查报告和4个专项工作报告及6个审议意见落实情况反馈报告。下面,我就抓好工作落实强调几点意见。

一要认真抓好相关法规的贯彻实施。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。本次会议审议通过的《江苏省长江船舶污染防治条例》,深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展的重要指示精神,把近年来船舶污染防治方面的成功经验上升为制度规范,要依法严格保护长江水域生态环境,从船到岸进行全链条规范,铁腕整治污染,系统修复生态,让长江母亲河不断焕发生机活力、泽被子子孙后代。《江苏省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》为保护和改善我省大气环境提供了重要法规支撑,要认真抓好条例的贯彻执行,坚持源头防范、标本兼治、突出重点、综合治理、区域协同、整体推进,以更高标准深入打好蓝天保卫战,切实保障公众健康,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。《江苏省乡村振兴促进条例》着眼于推进农业强省建设,从法规制度层面搭建我省乡村振兴的“四梁八柱”,要以条例出台为契机,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,用良法善治助力农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。本次会议对《江苏省医疗保障条例(草案)》进行了二审,这部条例事关全省人民身体健康和幸福生活,各方面高度关注,经过省人大常委会会议两次审议之后将提交省十四届人大一次会议审议,相关委员会要认真研究吸纳常委会组成人员的审议意见,并做好征求全体省人大代表意见工作,集思广益、凝聚共识,确保向省人代会提出一份高质量的法规草案。对本次会议初审的省级地方性法规,要深化调研论证,抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。

二要扎实推动决议决定的落地见效。讨论决定重大事项,是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。本次会议认真贯彻习近平总书记关于国土空间规划的重要指示精神,贯彻落实党中央关于“多规合一”的重大决策部署,审议了《江苏省国土空间规划(2021-2035年)》,同时作出《关于严格实施国土空间规划为江苏高质量发展提供空间保障的决定》,各地各部门要高标准推进国土空间规划和监督实施各项工作,强化规划刚性约束,实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续,为全面推进中国式现代化江苏新实践、推动高质量发展提供空间保障。本次会议深入贯彻党中央关于碳达峰碳中和的重大战略决策,作出《关于推进碳达峰碳中和的决定》,要坚定不移走生态优先、绿色低碳之路,正确处理好当前和长远、整体和局部、发展和减排的关系,正确处理好减污降碳与能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系,扎实稳妥推进碳达峰和碳中和,努力在绿色低碳转型中抢得先机、走在前列。本次会议围绕更好统筹发展和安全、加快推进全省应急管理体系和管理能力现代化,作出《关于强化应急管理体系和能力建设的决定》,要树牢安全发展理念和新发展理念,加快建立大安全大应急框架,切实提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力,不断提升本质安全水平,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。本次会议还审查批准了《江苏省2022年省级预算调整方案》,要坚持勤俭节约、艰苦奋斗,加大财力下沉力度,保障基层“三保”等重点支出,提升债券资金使用绩效,着力防范重大风险,充分发挥财政在稳经济、惠民生、调结构、防风险中的重要作用。

三要着力加强监督议题的跟踪问效。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,也是推动政府改进工作的重要动力。本次会议听取审议了省政府关于先进制造业集群建设和发展情况的报告,要把制造强省建设摆在更加突出位置,以建设具有国际竞争力的先进制造业基地为目标,支持链主企业发挥龙头带动作用,支持专精特新企业加快发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,深化创新驱动,加快转型升级,着力打造战略性新兴产业集群和先进制造业集群,

以制造强省建设支持、引领全省高质量发展走在前列。会议听取了省政府关于全省金融工作情况的报告,要进一步加大对实体经济的支持力度,更好统筹金融发展和安全,促进经济金融循环畅通,着力防范化解重大金融风险,进一步提升金融服务效能,为推动经济运行回稳向上提供坚实有力的金融支撑。会议听取审议了省政府关于全省休闲农业发展情况的报告,要大力推进休闲农业高质量发展,持续提升江苏特色休闲农业品牌影响力,更好激活城乡消费、推动产业发展、促进农民增收。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》实施情况的报告并开展专题询问,要树牢“绿水青山就是金山银山”理念,始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置,坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”战略要求,坚持降碳减污扩绿增长协同推进,坚定不移推动长江经济带江苏段转型升级、高质量发展。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《江苏省职业教育校企合作促进条例》实施情况的报告,要进一步深化产教融合、校企合作,增强职业教育的适应性,办好人民满意的职业教育,为江苏经济社会发展培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。会议听取审议了省检察院关于全省检察机关民事虚假诉讼监督工作情况的报告,要加大预防和惩治虚假诉讼的力度,切实维护人民群众合法权益、维护社会经济秩序、维护司法权威和司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。会议还审议了省政府提交的6个审议意见落实情况的反馈报告,并对其中5个开展了满意度测评。要及时反馈测评情况,强化结果运用,传导监督压力,推动相关方面完善工作举措、提升工作质效。

明年1月,我省将进行省级人大、政府、政协换届,本届省人大常委会的任期还有不到2个月的时间,我们要本着对党和人民事业高度负责的态度,慎终如始、全力以赴做好各项工作。

一要扎实做好省人代会筹备工作。前不久,省委常委会听取了省人大常委会党组汇报,批准了省人代会建议工作方案。本次会议作出《关于召开江苏省第十四届人民代表大会第一次会议的决定》,对相关事项作出

具体安排。省人大常委会及机关要细化工作方案,认真做好材料准备、会务组织、新闻宣传、安保维稳等各项工作,坚持节俭办会、依规办会,严格落实常态化疫情防控措施,确保大会安全顺利召开。要认真总结本届以来代表建议办理工作经验,加强新一届代表学习培训,引导代表在省人代会上提出更多高质量的议案建议。要主动加强与相关部门单位的联系、沟通和衔接,强化协同配合,压实工作责任,形成共同做好大会筹备工作的整体合力。要严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律,从严加强换届风气监督,大力发展全过程人民民主,确保换届选举风清气正、选举结果人民满意。

二要认真抓好本届省人大及其常委会收官工作。全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求,以奋发有为的状态“勇挑大梁”,以“时时放心不下”的责任感推进立法、监督、决定、代表、自身建设等各项工作,高质量完成本届省人大及其常委会的目标任务,为高效统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全作出人大贡献,努力交出一份让党和人民满意的圆满履职答卷。要全面总结这五年人大工作的成绩和经验,提出意见和建议,为新一届省人大及其常委会提供有益借鉴。

三要科学谋划明年及今后五年人大工作。党的二十大就新时代新征程统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署,各项工作都与人大工作密切相关,要全面贯彻落实。特别是关于“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”和“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”的部署,对人大工作提出了许多新理念、新思想、新要求和新任务。要全面对照党的二十大提出的目标任务,自觉把人大工作放在全面推进中国式现代化江苏新实践的大背景下考量,以推动人大工作高质量发展为主线,认真落实省人大“十四五”工作规划,科学谋划好明年及今后五年人大工作的发展思路、工作目标和具体举措,组织编制好省人大常委会五年立法规划,研究起草好省人大常委会2023年工作要点和立法、监督、决定、代表工作计划,推动人大各项工作充分体现系统性、连续性、创造性,为新一届省人大及其常委会接续奋斗、再创佳绩奠定良好基础。

团结奋斗正当时 新征程上再出发

◎ 顾燕嫣 袁宁

根据省委统一部署,11月9日,省委宣讲团成员、省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏在常州结合调研座谈向五级人大代表宣讲党的二十大精神。

李小敏指出,党的二十大报告主题鲜明、思想深邃,格局宏大、气势恢宏,是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、不断推进马克思主义中国化时代化的政治宣言,是高举中国特色社会主义伟大旗帜、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的坚定宣誓,是弘扬伟大建党精神、以党的伟大自我革命引领伟大社会革命的郑重宣告。全省各级人大及其常委会要全面学习把握落实党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更好发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用;深刻体会保障人民当家作主的职责使命,更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用;深刻把握中国式现代化的本质要求,更好发挥人大在实现经济社会高质量发展中的助力助推作用;深刻理解全面依法治国的战略部署,更好发挥人大工作在深化法治江苏建设中的基础支撑作用,以人大工作高质量发展助力经济社会高质量发展,以人大制度独特优势助推治理体系和治理能力现代化,为“扛起新使命、谱写新篇章”贡献人大力量。



推动党的二十大精神在基层落地生根

学习宣传贯彻党的二十大精神,是全省上下当前和今后一个时期的首要政治任务。

在常州市实地调研时,李小敏与基层干部群众互动交流,并主持召开座谈会,面向常州五级人大代表全面深入宣讲党的二十大精神。他指出,人大代表既是一个光荣称号,更是一种国家职务。各级人大代表要带头学习宣传贯彻好党的二十大精神,努力成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者,人民代表大会制度的忠实捍卫者,全过程人民民主的自觉践行者,宪法法律的模范遵守者,干在实处、走在前列的

引领示范者,为推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化贡献代表力量。

座谈会上,常州市人大代表、常州市人大常委会主任白云萍汇报了市人大常委会宣传贯彻党的二十大精神情况,并表示“将以此次宣讲为契机,把常州人大学习宣传贯彻党的二十大精神抓紧抓实抓出成效,以更高站位、更大格局,为书写中国式现代化常州答卷贡献人大力量”。

全国人大代表、常州润土瓜蔬专业合作社社长张道衡表示,“作为人大代表,我将采取村民喜闻乐见的形式,结合走村入户、立足田间地头,宣传党的二十大精神,做到家喻户晓、老少皆知。”

作为大国工匠“平凡中非凡”的代表,来自基层一线的全国人大代表李承霞,是新时代中国制造业奋斗的亲历者、见证者。她说:“党的二十大报告强调要健全人民当家作主制度体系,我将立足本职岗位,时刻践行为民初心,更加全面具体地听民声、聚民意,以实际行动落实党的二十大精神。”

时不我待,奋楫争先。在机关、在田头、在车间……接地气、热腾腾的话语,拓展着学习宣传贯彻党的二十大精神的广度、深度、热度,把宣传贯彻体现在身体力行上,体现在重大决策部署落地见效上,是大家一致的心声。

深化全过程人民民主的基层实践

“长汀工业园周边路灯熄灯时间过早,下班路上看不清路况。”“塔下新苑电梯经常坏,建议定期维修。”“蠡河小区地下车库乱停车现象严重,要加强管理。”……

这是最近常州市武进区西湖街道的居民给西湖街道人大代表之家平台的留言。260平米的代表之家,实现辖区内19名市区人大代表进“家”,结合代表选区和服务对象,让代表同步“入站驻点”。

调研中,李小敏详细询问了西湖街道每月

选民接待日活动的情况,对其密切人大代表和选民的联系,加强人大代表自觉接受选民监督的意识,更好履职尽责的做法给予肯定与鼓励。李小敏指出,党的二十大报告把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”确定为未来五年的主要目标任务之一。全省各级人大及其常委会要深入践行全过程人民民主重大理念,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度这一根本政治制度,扩大人民有序政治参与,密切人大代表同人民群众的联系,完善人大民主民意表达平台载体,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,把全过程人民民主重大理念转化为各级人大具体现实生动的民主实践。

近年来,江苏坚持将最广泛、最真实、最管用的社会主义民主融入经济社会发展、城市肌理、百姓生活。从“开门立法”到“大城小事”,基层代表联系点的功能不断拓展,成为江苏践行全过程人民民主的生动舞台,这是常州市人大代表、武进区人大常委会主任石伟东的深切感受。他表示,将全面加强人大代表“市民茶室”联络站工作,推动代表履职常回“家”、月进“站”、周驻“点”、日在“线”,让群众的呼声有人听、群众的建议有处提、群众的事情有人管,把党的二十大精神和人民代表大会制度优越性送到基层,深入人心。

立冬后,天气转凉。常州茅麓山区的百姓们喜欢喝地产红茶——金坛红暖身,这不仅是地理环境,更是特有的人文情景。近年来,从“小茶叶”到“大产业”,从本地走向国内外市场,一片茶叶上的“乡村振兴”脉络清晰可见。当了十七年的基层人大代表,常州市武进区湟里镇人大代表、西墅村党总支书记季文斌深知只有乡村振兴才能振“心”的道理。他表示,要把贯彻党的二十大精神和切实解决当前农村老百姓最关注的问题结合起来,通过

深入践行全过程人民民主,助力乡村振兴和共同富裕。

全过程人民民主的乐章中,人民始终是主旋律。党的二十大报告鲜明指出:为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。

新征程上谱写人大踔厉奋发新篇章

橙黄橘绿,稻谷饱满,此时江南大地如万花筒色彩斑斓,比风景更美好的是时代奋斗的“棱面”。

——联合攻关,突破“卡脖子”技术。中盐华能盐穴压缩空气储能项目是压缩空气储能领域唯一国家示范项目,常州蜂巢动力电池无钴电芯单体能量密度达245Wh/kg,在行业中处于领先地位;

——乘势者行,激发高质量发展的“内生力”。坐落在西太湖边上的“两湖”创新区规划展示馆,以“五年成势、十年成形、十五年成城”志气,讲述着江苏大地践行中国式现代化发展之路;

——满满诚意,汇聚青年人才“新高地”。“来时一个包、拥有一个家、共建一座城”。金坛市的金沙科技金融中心国际人才公寓功能丰富,设备完善,以高性价比成为刚毕业的年轻人的“休憩港湾”。

……

在视察相关企业和单位、与常州市五级人大代表宣讲交流时,李小敏勉励人大代表在执行代表职务的同时,要立足本职岗位,各尽其职、各展其长,争创干事创业的领头羊、各行各业的排头兵。要主动面向群众做好党中央大政方针、党委决策部署和宪法法律法规的宣传阐释工作,最大限度调动积极因素、化解消极因素,凝聚奋进新征程、建功新时代的强大力量。要带头践行社会主义核心价值观,成为社会正

能量的形象代言人。

作为基层企业的省人大代表、常州华利达服装集团公司董事长张文昌感受到党的二十大报告中对民营企业地位、企业家创新精神的高度重视和充分肯定,表示将不忘初心,牢记使命,更进一步聚焦企业创新驱动,转型升级高质量发展。全国人大代表、新誉集团有限公司董事长周立成说,将在党的二十大精神指引下,把握新的历史机遇,锚定新目标、走出新路径,回答好新阶段发展的“必答题”。

如何落实好为党育人、为国育才,在常州市觅渡桥小学校长、区人大代表徐志彤看来,要以家国情怀、求学态度、奋斗精神的“三维”育人目标,引导学生将人生理想和人民需要、党和国家事业统一起来,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。

历史的节点,总有汇聚思想的伟力;时代的风口,更需踔厉奋发的担当。江苏承载着习近平总书记赋予的“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,要通过矢志不渝的奋斗让中国式现代化在江苏大地展现可观可感的现实图景。李小敏强调,融入大局、服务大局是新时代人大工作的鲜明主题,我们要聚焦现代化建设的重点难点,呼应人民群众对美好生活的向往,创造性地做好立法、监督等工作,为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献人大力量。



学深悟透二十大 笃行实干谱新篇



根据省委统一部署,近期省人大常委会调研组围绕“学习贯彻党的二十大精神、更高水平建设社会主义民主政治”赴省内开展专题调研,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,奋力谱写新时代人大工作高质量发展新篇章。

★ 省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏带队赴常州,围绕更高水平建设社会主义民主政治开展专题调研。

在调研座谈会上,李小敏指出,党的二十大报告把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”确定为未来五年的主要目标任务之一。全省各级人大及其常委会要深入践行全过程人民民主重大理念,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度这一根本政治制度,扩大人民有序政治参与,密切人大代表同人民群众的联系,完善人大民主民意表达平台载体,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,把全过程人民民主重大理念转化为各级人大具体现实生动的民主实践。

在与人大代表互动交流时,李小敏说,人大代表既是一个光荣称号,更是一种国家职务。各级人大代表要带头学习宣传贯彻好党的二十大精神,努力成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者,人民代表大会制度的忠实捍卫者,全过程人民民主的自觉践行者,宪法法律的模范遵守者,干在实处、走在前列的引领示范者,为推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化贡献代表力量。

★ 省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙率调研组赴宿迁,围绕发展全过程人民民主开展专题调研。

樊金龙一行进行实地考察,与基层一线的各级人大代表面对面交流。樊金龙充分肯定宿迁市在贯彻落实中央及省委人大工作会议部署要求,加强和改进人大代表工作,建立“365”机制促进人大代表全天候履职,更好发挥代表作用,践行全过程人民民主方面取得的成效。

樊金龙强调,要认真学习宣传贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要立足“四个机关”定位,加强人大常委会同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系,做到民有所呼、我有所应。要贯彻二十大报告关于“加强人大代表工作能力建设”的要求,提升代表履职能力素质,激发代表履职积极性,加强代表履职服务保障。要切实抓好代表法实施,既认真组织代表参加专题调研、视察等集体履职活动,又支持代表通过联系接待选民和人民群众、持证视察、提出代表建议等方式执行职务,使发挥代表作用成为推进全过程人民民主的重要内容和生动实践。

★ 省人大常委会副主任、党组书记王燕文率调研组赴无锡江阴，围绕实施积极应对人口老龄化国家战略开展专题调研。

王燕文指出，积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，就积极应对人口老龄化提出了一系列新理念新思想新战略。党的二十大明确提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务。要共建老龄文明实践基地，进一步把各市的探索积极性调动起来，把创新性的好做法好经验提炼出来，把理论创新和实践探索融合起来，对推动全省老龄事业高质量发展有着重要的意义。

王燕文强调，各市要以实践基地授牌为契机，针对居家社区养老、医养结合、农村养老、老年教育、智慧养老以及老龄友好型环境建设、中医药服务养老等亟待研究的问题，紧密结合各地实际，充分发挥自身优势，积极探索可供推广的经验做法。省老龄事业发展研究会(院)和省人大社会委要高度关注实践基地的建设和发展，注重把实践成果转化为制度成果、上升为理论成果，用江苏老龄文明实践探索实践，为实施积极应对人口老龄化国家战略多作贡献。

★ 省人大常委会副主任许仲梓率调研组赴南通、苏州张家港，围绕依法推进基层卫生健康事业高质量发展开展专题调研。

许仲梓指出，党的二十大报告明确了到2035年建成健康中国的总体目标，为卫生健康事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。要充分认识党的二十大对卫生健康事业新部署的重要性，深刻领会推进健康中国建设的重大意义，深刻领会人民健康是中国式现代化的应有之义，深刻领会把保障人民健康放在优先发展战略位置的核心要义。要深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要指示精神，正确把握新征程上做好基层卫生工作的基本要求，始终坚持以人民为中心的发展思想，深入推进改革创新。要紧紧围绕以高质量立法推动基层卫生工作高质量发展，按照走在前列的要求来定位《江苏省基层卫生条例》，通过立法总结提炼基层实践经验，有效补齐基层短板弱项，真正做到全方位全周期保障人民健康，为健康江苏建设提供有力法治保障。

★ 省人大常委会副主任马秋林率调研组赴宿迁、淮安，围绕依法推进生态文明建设新实践开展专题调研。

马秋林指出，要深入学习贯彻党的二十大精神，准确理解“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”的重要内涵，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，用最严格制度最严密法治保护生态环境。要通过完善新时代地方生态文明立法工作，继续保持污染防治攻坚战战略定力，逐步建立齐头并进、相互协调的地方生态环保法规体系。要在落实“双碳”目标方面提前谋划，用法治力量支持重点领域减排降碳。要在促进生物多样性保护方面多出样板，结合资源禀赋加快补齐多样性保护体系构建、外来物种入侵防范、生物遗传资源管理等制度短板。要在“绿水青山就是金山银山的理念”转化方面敢于探索，积极构建政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。要在深化生态环保改革方面固化成果，不断推进我省生态环境治理体系和治理能力现代化。



★ 省人大常委会副主任刘捍东率调研组赴徐州、镇江,围绕先进制造业集群建设发展、推进碳达峰碳中和工作开展专题调研。

刘捍东指出,党的二十大强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。推动高质量发展,就要做强实体经济,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,着力推动产业链现代化,积极打造先进制造业集群。要大力培育龙头企业特别是链主企业,充分发挥其引领带动作用。要提高产业链韧性,聚力掌握关键技术、关键零部件、产业链关键环节,确保产业链供应链安全稳定运行。要从更高层次加强统筹,强化政策引领和财政扶持,构筑有江苏特色的实体经济竞争优势。要完整、准确、全面把握党的二十大关于“积极稳妥推进碳达峰碳中和”的精神,结合实际,把中央和省委关于碳达峰碳中和的各项要求落到实处。将市县提出的重点建议和企业的合理诉求向省有关部门反映,并推动落实解决。

★ 省人大常委会副主任魏国强率调研组赴无锡宜兴、苏州昆山,围绕全面推进乡村振兴开展专题调研。

魏国强指出,党的二十大报告发出了新时代新征程重农强农的鲜明信号,明确了加快建设农业强国的新目标,为新时期全面推进乡村振兴指明了路径和方法。要坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,强化共推乡村振兴的责任落实,强化政策保障体系完善,强化乡村特色产业发展,强化新型农村集体经济发展,强化农业科技和装备支撑,强化宜居宜业和美乡村建设,强化新型农业经营体系建设,强化基础设施和公共服务体系建设,强化农村土地制度改革,强化乡村振兴相关法律法规的贯彻实施,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。各级人大及其常委会在谋划工作时,要把推进乡村全面振兴作为优先项目,切实发挥立法保障作用、监督促进作用、工作推动作用、代表联系作用,为夯实中国式现代化的农业农村基础作出应有贡献。

★ 省人大常委会副主任曲福田率调研组赴南通、泰州,围绕健全地方法规制度体系开展专题调研。

曲福田对两市人大常委会迅速学习宣传、贯彻落实党的二十大精神的做法和取得的阶段性成效给予肯定。他强调,要完整、准确、全面理解党的二十大精神,自觉用党的二十大精神统一思想、指导实践,在地方立法中更好地坚持党对立法工作的集中统一领导,坚持人民至上站稳人民立场,坚持系统观念加强统筹谋划,坚持问题导向尊重客观规律;深入推进科学立法、民主立法、依法立法,切实增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性;以编制五年立法规划和2023年立法工作计划为契机,紧扣高质量发展要求,紧贴人民群众的意愿,对今后立法工作加强研究分析,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,以完备的省域法规制度体系保障和推进“强富美高”新江苏现代化建设。

★ 省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙蒙率调研组赴苏州,围绕健全人大工作吸纳民意、汇集民智工作机制开展专题调研。

陈蒙蒙指出,健全吸纳民意、汇集民智工作机制是党的二十大报告提出的明确要求。要认真学习宣传贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,推进全过程人民民主。要加强代表履职阵地建设,充分发挥阵地作用,让“家”“站”“点”成为了解民情的“信息台”、人民参与的“议事厅”、凝心聚力的“连心桥”、代表履职的“加油站”。要尊重基层首创精神,立足有为有位有效,切实加强人大立法、监督、代表工作等,让人大工作更接地气,更好地反映民意、汇集民智、助推民生。要注重顶层设计、系统谋划,将人大履职与数字人大建设有机结合,更好地健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,为推进我省经济社会高质量发展贡献人大力量。

(苏仁轩)

高举伟大旗帜 奋进伟大时代

——省人大常委会党组理论学习中心组学习贯彻党的二十大精神交流研讨侧记

◎ 盛建 张明盼

凝心聚力新时代，踔厉奋发新征程。

2022年10月22日，举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会在北京胜利闭幕。习近平总书记所作的报告和新修改的《中国共产党章程》在全省各级人大系统中引发热烈反响，并迅速兴起研读报告、领会精神、深学章程的热潮。10月25日，省人大常委会党组召开扩大会议，认真学习贯彻党的二十大精神，研究落实省委部署要求。10月31日上午，省人大常委会党组再次召开扩大会议，围绕学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记在瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话精神、新修改的《中国共产党章程》及省委相关部署要求等，开展常委会党组理论学习中心组学习交流。受省委书记、省人大常委会主任、党组书记吴政隆委托，省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏主持会议，副主任、党组副书记樊金龙、王燕文，副主任马秋林、刘捍东、曲福田和秘书长陈蒙蒙参加会议。

在主持学习会时，李小敏认为，党的二十大报告主题鲜明、思想深邃，格局宏大、气势恢宏，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、不断推进马克思主义中国化时代化的政治宣言，是高举中国特色社会主义伟大旗帜、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的坚定宣誓，是弘扬伟大建党精神、以伟大自我革命引领伟大社会革命的郑重宣告。党的二十大



通过的党章修正案，充分反映了以习近平同志为核心的党中央推进党的理论创新、实践创新、制度创新成果，必将更好发挥在推进党的工作和党的建设中的根本性规范和指导作用。会上，六位同志作交流发言，大家既谈了对学习的理解和认识，又紧密结合分管工作和岗位职责谈了未来打算，以实际行动奋力谱写新时代人大工作高质量发展新篇章。

学深悟透

在全面学习中体悟创新理论的科学性指导性

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体

实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,在伟大实践中创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一伟大思想,是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,是不断夺取新时代新征程各项事业伟大胜利的思想灯塔和行动指南,开辟了马克思主义中国化时代化的新境界。

“必须提高政治站位,深刻领会‘两个确立’的决定性意义;必须强化理论武装,准确把握党的二十大提出的新理念新战略新举措;必须立足中国式现代化,高质量推进法治中国建设。”交流中,省人大常委会副主任曲福田直抒胸臆,畅谈了学习党的二十大精神三点感受。

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。党的二十大报告专设第七部分,对坚持以习近平法治思想为指引,坚持全面依法治国,全面深入推进法治中国建设作出重大决策部署,进一步彰显党中央对法治工作的高度重视。曲福田结合人大立法职能表示,要切实维护和加强党对立法工作的领导,始终围绕党委中心工作开展立法,深入贯彻党的路线方针政策,严格执行请示报告制度,使地方立法工作始终保持正确政治方向;不断加强重点和新兴领域立法,在经济、科教人才、民主法治、文化、民生、生态文明等领域强化制度供给,更好地助力改革、促进发展;持续完善立法工作机制,积极开展创制性立法、“小切口”“小快灵”立法、区域协同立法,健全完善法规立项、起草、论证、审议、实施等环节的制度与机制,在地方立法工作中进一步践行好全过程人民民主重大理念。

党的二十大通过了新修订的《中国共产党章程》。这是以习近平同志为核心的党中央发扬党内民主、征求各方意见、集中全党智慧、凝聚全党共识的决定,思想观点准确、新增内容稳妥、文字语义精准,充分体现了马克思主义中国化时代化最新成果,充分体现了党的十九大以来,党中央提出的治国理政新理念新思想新战略,充分体现

了党的工作和党的建设新经验。

省人大常委会副秘书长、机关党委书记朱有华说,在推进新时代新征程人大机关党的建设中,要按照常委会党组和机关党组部署,将新修订党章纳入二十大精神学习贯彻之中,做到同计划、同部署、同组织、同推进,纳入机关党组理论学习中心组年度学习计划;纳入制度化、常态化开展的“两学一做”教育活动;纳入机关党支部主题党日和“三会一课”;纳入党员干部党性修养学习教育和培训,做到既在党的二十大报告等重要文献学习贯彻中加深对党章的学习把握,也在党章的学习贯彻中促进对党的二十大精神的深刻领会,以党的创新理论学习的新收获新成效,不断提升人大机关依法履职的质量和水平。

真信笃行

在全面把握中增强贯彻落实的自觉性坚定性

什么是中国式现代化?即中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。

省人大常委会环资城建委主任汪泉对“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”这句话印象深刻。他说,报告将“人与自然和谐共生”作为中国式现代化的本质要求之一,对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重要部署,为人大在新时代新征程上加强生态文明建设、建设美丽江苏提供了方向指引和行动指南。“深入打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同增效,仅靠末端治理、依赖行政管制已难以继,必须强化依法治理、源头治理、系统治理、综合治理,注重运用法治力量、法治方式推动源头治理、系统治理、综合治理等各项举措落地见效。”新时代、新要求、新思路、新举措。在汪泉看来,要以党的二十大精神为指引,自觉围绕生态环

境治理法治化建设,不断改进和加强立法和监督工作,着力提高生态环境治理法治化水平,积极协助生态环境部门开展生态环境保护、生物多样性保护、应对气候变化等立法研究,将党的二十大精神落实到实际工作中。

党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态朝着什么样的目标继续前进?“善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,坚持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,坚持以人民为中心,全面提升人大工作质效。”省人大常委会预算工委主任戴元湖表示,要坚定根本政治制度自信,不断推进全过程人民民主。完善预算审查联系代表工作机制,充分发挥专业代表在预算审查监督工作的沟通引导作用,在预算执行、调整、决算等重点环节,更加广泛听取人大代表和社会各界的建议,努力推动财政收入取之于民、用之于民,体现人民意志、保障人民权益。持续推动提高民生资金使用绩效,支持民生实事办好办实,用实际行动贯彻落实党的二十大精神。接下来,省人大将以预算审查监督为抓手,紧紧围绕党的中心任务,强化产业支撑;以国资管理监督为抓手,使国有资产更好服务发展、造福人民,努力为实现中国式现代化贡献人大力量。

知行合一

在全面落实中提升人大工作的创新性实效性

党的二十大报告指出,必须坚持守正创新。守正与创新,是遵循历史与现实的必然逻辑,是东方文化守恒与开拓的智慧结晶。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。

省人大常委会法工委主任赵建阳说,要把深入学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于立法工作的重要指示要求结合起来,紧密联系全省推动高质量立法实践,深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立

场观点方法,努力推动江苏地方立法与时俱进、创新发展。赵建阳进一步阐释,在地方立法工作中坚持守正创新,就是要守社会主义根本制度、基本制度之正,创各领域各方面制度机制之新,坚持从江苏具体情况和实际需要出发,强化制度供给,补齐制度短板,更加注重创制性立法特别是首创性立法,以制度创新引领推动改革发展;就是要守中国特色立法体制制度之正,创地方立法工作机制和方式方法之新,按照高质量立法要求,围绕立法工作各环节各方面,创新立法方式方法,健全立法制度体系。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。人大在助推经济社会高质量发展上应展现什么样的作为,下怎样的功夫?答案不言而喻,即在“求实效”上持续努力。省人大常委会副秘书长、人代联委副主任秦一彬说,对比近三次党的全国代表大会报告,党支持人大代表充分发挥作用的主张是一贯的,强调代表联系人民群众的表述是连续的,对人大机关加强自身建设,支持和保障代表依法履职的要求也是持续的、不断深化的。要持续加强人大代表工作能力建设,树牢为代表服务的意识,健全联系代表工作机制,更好支持和保障代表依法履职,扩大代表对人大常委会各项工作的参与,充分发挥代表作用,努力建设民呼我应、人民满意的代表机关,推动新时代人大代表工作紧扣全过程、呈现新气象、再上新台阶。

踏上新征程,奋发向未来。李小敏强调,要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,切实用大会精神统一思想、统一意志、统一行动,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,始终把牢人大工作正确政治方向;全面把握中国式现代化的本质要求,更好发挥人大在推进经济社会高质量发展中的助力作用;始终牢记保障人民当家作主的职责使命,更好发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用;准确理解全面依法治国的战略部署,更好发挥人大工作在深化法治江苏建设中的基础支撑作用,在新的起点上开创人大工作新局面。

踔厉奋发 勇毅前行 凝聚起共同奋斗的强大合力

——省人大常委会组成人员学习贯彻党的二十大精神交流研讨侧记

● 杨昕晨 赵杨洋

思想,在学习中升华;共识,在交流中凝聚;力量,在研讨中传递。

学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务。省十三届人大常委会第三十三次会议将“学习宣传贯彻党的二十大精神”作为第一议程,并组织常委会组成人员围绕学习贯彻党的二十大精神开展交流研讨,是省人大常委会会议的创新之举。

11月25日上午,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏主持召开常委会组成人员学习研讨会,集中交流学习宣传贯彻党的二十大精神的认识和体会,参加交流研讨的7位常委会组成人员共同学习、互相启发。

始终沿着正确政治方向阔步前进

政治方向是党生存发展第一位的问题,事关党的前途命运和事业兴衰成败。新时代10年的伟大变革和取得的历史性成就,最根本的在于有习近平总书记掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“习近平总书记在党的二十大上所作的报告,是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。”作为党的二十大代表,省人大常委会副主任魏国强现场聆听了习近平总书记所作的报告。他表示,学习贯彻党的二十大精神,最关键的是要始终坚持党的全面领导,最根本的是要始终站稳人民立场,最重要的是要始终自觉践行全过程人民民主,最基础的是要始



终同人民群众保持密切联系。结合人大工作实际,魏国强进一步谈道:“要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。要以健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度体系为重点,推动立法高质量发展,坚持把人民群众的关切作为人大监督的着力点,把推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题作为人大监督的主攻点。要建立健全联系代表机制,完善人大的民主民意表达平台和机制,支持和保障人大代表依法履职,加强和改进人大调研工作,突出政治能力建设,不断谱写人大工作高质量发展崭新篇章。”

回望新时代10年的伟大变革,全面从严治党成为我们党治国理政的一个鲜明特征。在省委省级机关工委常务副书记李新平委员看来,党的二十大报告中关

于全面从严治党的新部署新战略,体现了新时代新征程我们党管党治党的高度自觉和坚定决心。“全面从严治党,根本是加强党的领导。”结合本职工作,他谈道:“坚持以党的政治建设为统领,扎实推进模范机关建设,让政治机关属性更加鲜明,机关党员干部要坚定捍卫‘两个确立’、自觉做到‘两个维护’,切实把对党忠诚体现在不折不扣贯彻落实党中央决策部署的实际行动上,体现在履职尽责、担当作为的实效上。”

“党的二十大报告中首次对法治建设进行专章论述、专门部署,进一步丰富和发展了习近平法治思想,为深入推进法治江苏建设提供了根本遵循。”省委政法委常务副书记朱光远委员认为,要积极推动更高水平的法治江苏建设,将全过程人民民主贯穿立法工作全过程各环节,及时听取和审议专项工作报告、执法检查等工作进度,督促行政机关完善执法程序、规范执法行为、严明执法制度,加大对司法工作的监督,加强基层立法联系点建设,有序扩大民意征求范围和法规宣传力度,推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。

时刻把“一切为了人民”放在心上

党的二十大报告把“发展全过程人民民主”明确为中国式现代化政治建设方面的本质要求;报告中,“人民”是高频词,习近平总书记多次提到“以人民为中心”……一路走来,我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来,我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。

教育是国之大计、党之大计。办人民满意的教育,是党和政府对人民的庄严承诺,也是亿万人民的心头所盼。“党的二十大报告指出,坚持以人民为中心发展教育,加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平。”在常州武进区教育局副局长周敏委员看来,要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持党的教育方针,牢牢把握基础教育高质量发展的内涵要求,不断在立德树人、培根铸魂、优教优学上展现教育担当,为建设教育强国、办好人民满意的教育贡献力量。

文化是一个国家、一个民族的灵魂。没有高度的文

化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。党的二十大报告着眼推动文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌,对历史文化保护传承等方面作出部署。作为张謇后人,张謇研究中心干事会副会长张慎欣委员自觉责任在肩,表示将按照党的二十大报告中指明的方向,深入挖掘整理张謇文化遗产,充分发扬其中蕴含的爱国精神、创新意识、实干情怀等精神内涵,使之成为全面建设社会主义现代化国家的重要精神力量。

助力绘就中国式现代化江苏图景

中国式现代化是中国共产党和中国人民长期实践探索的成果,是一项伟大而艰巨的事业。惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。

“党的二十大报告首次将科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略作为专章统筹部署、系统谋划。”省产业技术研究院院长刘庆委员认为,要以国家战略需求和江苏产业发展为导向,构建创新链与产业链深度融合、技术供给与需求紧密衔接的技术创新体系,出台相关政策发挥国家实验室这一战略科技力量支柱作用,加大产业技术创新人才培养力度,建立鼓励创新、宽容失败的容错免责机制,在全社会营造创新创业的浓厚氛围。

新征程是充满光荣和梦想的远征。学习党的二十大报告,省生态环境厅核与辐射安全监督管理中心主任刘明委员认为,“新时代新征程,我们要紧紧围绕建设人与自然和谐共生现代化的重大要求,大力推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设,用最严格制度最严密法治保护生态环境。”结合自身职责,刘明表示,将积极发挥常委会委员作用,做好地方性法规审议和监督工作,通过走访调研提出高质量议案建议,为谱写人与自然和谐共生的江苏现代化建设新篇章而努力奋斗。

往昔已展千重锦,明朝更进百尺竿。迈上伟大复兴的新征程,更要以昂扬的精神状态、务实的工作作风全面贯彻落实党的二十大精神,全面学习、全面把握、全面落实,踔厉奋发、勇毅前行、共同奋斗,为江苏在新征程上更好“扛起新使命、谱写新篇章”、充分展现中国式现代化的现实图景贡献人大智慧与力量。

聚力奏响新时代“长江交响”江苏“乐章”

——省十三届人大常委会专题询问长江保护“一法一条例”实施情况侧记

● 苏仁言



大江东流，奔腾不息。

长江在江苏省境内蜿蜒430余公里，从南京的新济洲到南通江海交汇处的圆陀角，将南京、镇江、扬州、泰州、常州、无锡、苏州、南通8个设区市紧紧串联在一起。江苏是全国拥有长江岸线最长的省份。长江江苏段承载了全省60%的人口，贡献了80%的经济总量。

“修复长江生态环境，是新时代赋予我们的艰巨任务，也是人民群众的热切期盼。”习近平总书记的谆谆嘱托，时刻指引着江苏前行的步伐。近年来，江苏认真贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，全力以赴抓好长江生态环境保护这项“国之大事”，以强烈的政治责任和使命担当，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，争当长江大保护的“排头兵”和“先行军”。

根据省人大常委会2022年监督工作计划，11月份召开的省十三届人大常委会第三十三次会议听取和审议《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》(以下简称长江保护“一法一条例”)执法检查报告并开展专题询问，这是本届省人大常委会继水污染防治法后又一次就生态文明、绿色发展领域法律法规开展的执法检查并专题询问。

11月24日上午，联组会议召开。省人大常委会常务副主任李小敏，副主任樊金龙、王燕文、许仲梓、刘捍东、魏国强、曲福田和秘书长陈蒙蒙出席会议。省委常委、常务副省长费高云代表省政府作表态讲话。省人大常委会副主任马秋林主持会议。

据了解，为开展好此次专题询问，省人大常委会和全省8个设区市联动开展长江保护“一法一条例”执法

检查,执法检查组先后赴镇江、苏州、无锡、常州4市开展实地检查,多次召开座谈会,听取当地人大、政府及其有关部门情况汇报,查看相关单位和项目39个,随机抽查点位8个。在此基础上,执法检查组向本次会议提交了关于检查长江保护“一法一条例”实施情况的报告。

联组会议上,15名省人大常委会组成人员及列席代表,先后围绕我省长江流域协调机制建立、法定职责履行、流域规划与管控、资源保护和利用、水污染防治、绿色低碳发展等难点问题,向省“一府两院”及有关部门负责同志提问。省发改委、工信厅、自然资源厅、生态环境厅、住建厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、林业局等9个政府部门负责同志和省法院、省检察院负责同志,结合工作职能对相关问题作了回答。近2个小时的一问一答,对全省全面实施长江保护“一法一条例”情况进行了梳理和展望,为以实际行动宣传贯彻党的二十大精神,推动我省长江大保护和绿色、循环、低碳发展取得更大成效,提供有力法治保障。

制度筑基

写好履行长江保护法定责任“必答题”

法治是守护长江母亲河的重要力量。全面履行各项法定职责,凝聚起确保一江碧水绵延后世、惠泽人民的强大法治力量,走出江苏绿色发展之路、激活高质量发展动能,是全省上下的共识。

“《长江保护法》明确规定要建立国家长江流域协调机制,但在执法检查中发现,跨区域、跨部门协作机制不够健全、联合执法不够有力,有的地方虽设立了长江办、水升办、河长办、攻坚办等市级议事协调机构,但存在协同配合不够、动真碰硬不强”……省人大财政经济委员会主任委员周铁根率先询问省发改委将采取哪些改进措施落实协调机制。省发改委主任李侃桢不回避问题,直面关键,表示将从三个方面着力改进:第一,完善和落实好省长江办工作机制,将成立长江流域协调机制,更好抓落实抓协同;第二,加强与各议事协调机构的协同配合,建立完善长江流域信息共享机制、协同协作机制,在“长江大保护”上形成合力;第三,落实



晨曦中的泰州港。 高卫东摄

地方主体责任,更大力度推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,做到协同更加有力、协同更加有效。

据统计,2017年至2021年,全省累计关闭退出化工企业4739家,其中沿江化工企业3698家,在推动化工污染治理、破解难题上取得重要进展。省产业技术研究院院长刘庆委员对此表示肯定,并提问省工信厅如何进一步落实《长江保护法》关于“禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目”规定,持续推进沿江化工行业转型升级。省工信厅副厅长李强条理清晰地作出回应:严把产业准入关口,严格执行相关规定,进一步提高化工产业准入门槛;提升产业发展质效,布局上形成一批具有竞争优势的化工园区,结构上高端化工新材料、专用化学品的占比和自给率显著提高,从基础原料到面向终端消费的产业链不断拓展、延伸和补强;三是加快绿色智能发展,实现污染防治源头管控。全面落实省政府智能化改造数字化转型三年行动计划,通过智能化建设促进沿江化工产业本质安全环保水平显著提升。

非法采砂一直是长江沿线多发性违法犯罪行为,对长江航道安全和生态系统多样性、安全性、稳定性产生了极大危害。省人大监察司法委副主任委员张锦道对此十分关注,向省法院发问:如何发挥司法审判职能作用,推动司法与行政执法协作,打击长江非法采砂违法犯罪?“近年来全省法院高度重视长江非法采砂的综合治理,依法严惩长江非法采砂犯罪活动”,省法院二

级巡视员汤小夫从五方面细致回答:创建环境资源“9+1”审判机制,设立了包括两个长江流域环资法庭在内的9个基层法庭,集中管辖全省基层法院环资案件,在南京市中级人民法院设立了南京环资法庭,集中管辖全省中级法院环资案件,形成了环资刑事、民事、行政案件“三合一”专业化审理;坚持全链条严厉打击,对实施采砂、运输、销售等各个环节的被告人均判处有期徒刑和罚金,有效斩断犯罪利益链;积极适用《长江保护法》严惩非法采砂行为;有效监督行政机关依法履职,共抓长江大保护;注重发挥环资审判的教育引导功能,在全社会营造长江大保护氛围。

近年来,我省全力推进长江“十年禁渔”战略实施,但在部分地区,夜间非法捕捞、流窜捕捞现象依然时有发生。“对于持续落实长江‘十年禁渔’有什么举措和打算?”省人大常委会环资城建委主任汪泉委员向省农业农村厅发问。省农业农村厅厅长杨时云从常态化开展“全链条”巡查执法、突出开展渔政执法能力建设、深入开展专项行动和明察暗访等入手,介绍了所做的各项工作。“下一步,我们还将持续发力,特别是加强执法能力建设和相关单位团结协作,共同营造‘水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃’的氛围,更好地把长江‘十年禁渔’管好。”杨时云表示。

有问必解

开出攻坚破难推进生态保护“靶向药”

共抓长江大保护,环境整治是重中之重。

排污口是连接水里和岸上的关键节点。《长江保护法》明确要求对江河湖泊排污口开展排查整治,我省有近1100多公里的长江岸线以及广大腹地,水网密布、水系复杂,入河排污口数量大、分布广。中科院南京地理与湖泊研究所研究员胡维平委员对于生态环境厅进一步推进排污口的排查整治工作表示高度关注。“我省先后启动了长江、太湖、淮河流域以及入海排污口排查整治,这也是在全国率先开展省域的全覆盖。”省生态环境厅厅长王天琦答道,并表示下一步将切实把排污口整治工作做细做实,对入河排污口进行统一命名和编码,建立规范统一的“身份证”,进行动态管

理;强化分类整治,在监测、溯源的基础上,优化调整入河排污口设置;强化长效监管,制定关于加强排污口监督管理的工作意见,建立排污口抽查巡查机制,依法严厉打击工业企业私设暗管、借雨排污等违法行为。

这次省人大常委会执法检查中发现,在城镇污水收集处理方面,有的地方污水处理设施及配套管网建设滞后,部分地区雨污管网相对老旧,部分地区出现黑臭水体反弹现象。省生态环境厅核与辐射安全监督管理中心主任刘明委员针对这些问题,就加强城镇生活污水收集处理方面的举措进行提问。省住建厅厅长周岚围绕城镇污水处理提质增效和城市黑臭水体治理,介绍了近年来我省所做的相关工作和取得的阶段性成效。她表示,下一步将持续深入开展污水处理提质增效精准攻坚“333”行动,抓住国家加大对老旧管网改造支持的政策机遇期,加快推进老旧管网改造和雨污分流,推动“厂网一体化”体制改革,加强乡镇污水处理设施稳定运行监管,完善污水管网系统,提高污水集中收集率,努力实现“污水不入河、外水不进管、进水高浓度、减排高效能”的更高目标。

“目前我省不少地区存在工业废水、生活污水混合处理的情况,长江沿岸和环太湖城镇生活污水处理厂普遍接纳处理工业废水,请问省生态环境厅有什么解决对策?”南京工业大学药学院院长黄和委员直接抛出问题。“这一问题戳中了工作的要害,也讲到了问题的关键”,王天琦坦言。他表示,在今年年初印发的全国首个省级“十四五”生态环境基础设施建设规划中,明确提出要加快工业废水与生活污水分开收集、分质处理。同时将抓紧制订出台技术评估指南,对已接管城镇污水厂的工业企业,组织开展排查评估,因地制宜、分类施策,不搞“一刀切”,着力推动“苏锡常”三市到2024年在全省率先实现应分尽分;其余沿江五市到2025年实现应分尽分;苏北地区重点推进收集管网建设,省级以上工业园区到2025年实现应分尽分。

绿色为底

推进环境治理和生态修复“新跨越”

如何准确把握人民对美好生活的新期待,坚决扛

起长江大保护政治责任?如何抓保护促发展、补短板强监管,全面提升流域水安全保障能力和流域水利现代化水平?如何巧做“加减法”,精准“治已病”,努力实现长江江苏段生态环境和发展质态又一个“沧桑巨变”?询问现场气氛热烈。

省人大常委会农业和农村工作委员会主任刘大旺委员注意到长江水位的持续偏低给我省部分地区带来水系不畅、河道流动性不足的情况,询问省水利厅关于畅通长江流域河湖水系,保护河湖水系生态的具体举措。省水利厅厅长陈杰用一组数据作了回答:解决连通的问题,畅通河网水系,全省已完成中小河流治理45项,治理河长923公里,实施国家水系连通及水美乡村试点,有效改善水系连通状况。解决流动问题,加强水资源调度配置,调引活水,今年三大跨流域调水系统抽引江水158亿方,全省28个重点河湖生态水位均得到有效保障。解决水生态环境问题,管好盛水的“盆”,长江生态岸线占比较2018年整治前提升5个百分点,开展生态清淤、退圩还湖,全省已恢复水面积220平方公里。他表示,下一步将加快出台我省现代水网建设规划,建设造福人民的幸福河湖。

对农业技术有着深入了解,泗阳县百春锦蔬菜专业合作社理事长周相民委员关注农业源污染,提问省农业农村厅:“我省在解决农田退水、池塘养殖尾水等污染问题以及秸秆利用处理、废旧农膜回收困难等问题上有哪些举措和突破?”杨时云介绍,全省积极开展农田排灌生态化改造试点,今年共实施试点项目91个,涉及74个县(市、区);大力推动池塘养殖尾水达标排放,扶持池塘标准化改造,共改造标准化池塘100万亩以上;深入推进秸秆综合利用,实施犁耕深翻还田试点和秸秆综合利用重点县建设,秸秆综合利用率稳定在95%以上;多措并举解决废旧农膜回收问题,截至去年底,全省废旧农膜回收率达88.1%以上,较2018年提升近30个百分点。

省人大监察司法委主任委员莫宗通就在“三区三线”国土空间规划编制和实施工作中,如何更好贯彻落实长江大保护要求,并有效纠正耕地和永久基本农田“上山占林”“下水占湖”现象向省自然资源厅提问。“您关心的问题是大家都普遍关心的问题,更是耕地和永

久基本农田的问题。”省自然资源厅厅长刘聪表示将坚决落实长江保护法的要求和江苏推动长江发展带重大战略部署,并详细介绍了我省规划引导沿江空间布局优化,推动沿江化工产业转型升级,推进长江沿线生态修复等方面的重点举措。

湿地被誉为地球之肾,是生物多样性最为丰富的自然综合体。省农科院种质资源与生物技术研究所副所长张保龙委员很关心生态修复问题,向省林业局发问:“围绕加强全省湿地保护修复,下一步有何措施打算?”“按照‘共抓大保护、不搞大开发’要求,我们全面强化了资源管控、持续完善了保护体系、稳步推进了生态修复及促进湿地保护法治化建设。”省林业局局长王国臣表示将细化调查,理清本底,绘就全省湿地资源“一张图”;突出保护,完善法治,力争用严密的法治保护好全省湿地;围绕重点,强化修复,持续提升湿地生态功能和碳汇能力;聚焦优势,抓住亮点,打造人与自然和谐共生的江苏样板;创新宣教,凝聚共识,营造湿地保护良好社会氛围。

系统谋划

开启生态长江高质量发展“新征程”

实施长江经济带发展战略,既是江苏义不容辞的责任,更是江苏难得的发展机遇。落实好“共抓大保护,不搞大开发”,推动高质量发展迈上新台阶,关键在“共”字。

长江保护需要牢固树立流域“一盘棋”思想和系统观念,推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理。省人大常委会外事委员会主任邵伟明委员提问省检察院,“将如何通过一体化履职,助力跨区域环境问题有效治理?”省检察院副检察长陶国中结合工作职能,介绍在长江大保护中检察机关主要履行的三项职责,即:开展刑事检察,追究破坏环境犯罪者的刑事责任;开展民事公益诉讼,追究违法行为人的民事责任;开展行政公益诉讼,督促行政机关依法履职。他进一步补充道:“为解决跨区域治理难题,检察机关主要发挥上下一体的机制。与人民法院合作,共同解决跨区域治理中的法律适用争议问题,以办案明确规范。

配合上级检察机关办案,将沿江8市检察机关动员起来,共同抓好长江流域船舶污染治理。对跨县、跨市乃至跨省的环境污染治理,秉持督促之诉、协同之诉的职能定位,作出检察机关应有的贡献。”

“《长江保护法》设置了绿色发展专章。”南京紫金投资集团总经理陈峥委员对加强统筹生态保护和产业结构调整,特别就出台“两高”项目精准化管控表达了关注。对此,省发改委主任李侃桢给出了“答案”:在“遏制”上,我省对“两高”项目盲目发展的态度是坚决的,杜绝不符合要求项目上马。在“统筹”上,我省将坚持绿色低碳发展,加快产业结构调整,推进沿江化工产业战略性转型和沿江向沿海战略性布局。推动扬子江城市群建设,以加快沿沪宁产业创新带建设为抓手,促进沿江产业结构向“轻”“优”“绿”转变,助力我省产业结构高质量发展。

在系统谋划、协同推进沿江生态环境,发挥黄金水道优势,促进产业有序转移等长江经济带发展的重点任务中,构建长江流域综合立体交通走廊是基本支撑。省人大常委会人事代表联络委员会主任杨勇委员围绕《长江保护法》关于“加强长江流域综合立体交通体系建设”相关规定,提问省交通运输厅关于近年来江苏在沿江综合立体交通建设中所作的主要工作以及发挥的作用。交通运输厅厅长吴永宏表示,近年来,全省过江通道、铁路和港口航道建设取得积极成效,综合立体交通网初步形成,为下一步更好地实施“共抓大保护、不

搞大开发”奠定了坚实的交通基础。他详细地举出相关数据:到目前为止,已建成过江通道17处,在建10处。全省铁路干线里程4204公里,其中高铁里程是2212公里,现在居全国前4位。长江江苏段以占全线七分之一的长度承担了全线70%的货运量,沿江港口的吞吐量占到全国港口的七分之一。

围绕落实“共抓大保护”要求,促进岸线合理高效利用,省人大常委会副秘书长袁功民委员提问省交通运输厅采取了哪些做法,取得了哪些成绩?吴永宏厅长从建立完善的港口岸线的管控制度、规划阶段严控港口岸线规模、推动港口岸线资源的整合、提高港口岸线资源利用效率,进一步完善港口的集输运体系等方面细致作答,并表示将以专题询问为契机,进一步贯彻落实习近平生态文明思想,从严做好岸线利用的审查关,加强评估,促进港口岸线资源的集约高效利用。

专题询问结束后,费高云对省人大常委会依法推进长江大保护工作监督表示感谢。他表示,推动长江经济带发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略,省政府将深入学习贯彻党的二十大精神,坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向和“生态优先、绿色发展”的战略定位,将贯彻实施长江保护“一法一条例”等法律法规作为重点任务,坚持污染治理与生态修复并举,系统治理长江生态环境,加快沿江地区产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化,切实推动我省长江大保护和绿色、循环、低碳发展取得更大成效。针对执法检查、专题询问中指出的问题,省政府将督促各地各部门积极整改,举一反三,全面系统排查整治关联性、衍生性问题和隐患,坚决杜绝同类问题在同一地区再次出现、在不同地区反复出现。

马秋林在作会议小结时指出,开展《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查并专题询问,目的是推动检查发现问题依法有效解决、提升长江保护法治化水平。省“一府两院”及有关部门要站在实现人与自然和谐共生的现代化高度,严格对照法定责任抓好工作任务落实。(下转第29页)



张家港双山岛多彩湿地。 范品才/摄

潮起生态母亲河 碧水安澜看江苏

——省人大常委会开展长江保护“一法一条例”执法检查纪实

◎ 于同化 王燕 盛建



在“长江大保护”国家战略下,如何守护一江碧水,以重点区域的保护带动全流域的整体修复,构建自然资源可持续利用的模式,是沿江区域的必答题。践行新发展理念,激荡发展新动能,已成为江苏全省上下共识。

——这是一次攻坚克难的进军。2021年以来,江苏沿江八市共关闭退出301家化工企业,其中沿江1公里范围内关闭退出46家,取消25家化工园区的定位。

——这是一段把握机遇的航程。2021年,江苏沿江八市地区生产总值占全省比重超过77%,战略性新兴产业、高新技术产业产值比重分别占全省的86%和87.4%以上。

——这是一条风雨兼程的征途。江苏坚决落实长江“十年禁渔”要求,全面完成长江干流、水生生物保护区退捕禁捕任务,全省7392艘渔船、14887名渔民全部退捕上岸,长江江苏段1200公里洲岛岸线、34个水生生物保护区禁捕秩序稳定。

保护好长江的生态环境事关全局、事关长远,是习近平总书记和党中央关心关注的“国之大者”。长江横贯江苏432.5公里,全省80%的生产生活用水由长江提供。近年来,江苏持续以“钉钉子”精神做好环境保护、绿色发展、生态修复“三篇文章”。根据全国人大常委会统一部署和省人大常委会今年监督工作计划,今年8月至10月,省人大常委会和全省沿江8个设区市联动开展《中华人民共和国长江保护法》和《江苏省长江水污染防治条例》(以下简称长江保护“一法一条例”)贯彻实施情况执法检查,全省上下联动,共同“问诊问效”长江保护“一法一条例”实施情况。

打好碧水保卫战 实现水环境质量持续向好

因江得名、依江而兴,镇江作为长江经济带的重要节点,拥有293公里的长江岸线资源,却也长期受困于

“重化围江”的难题。

9月5日,检查组首站前往镇江。在镇江兴隆社区西十组外江滩,竖立着一块“江苏远泽电气有限公司片区整改情况”的告示牌。此前,这里是江苏远泽电气的一片厂房,企业在长江围堤上埋设管道,将生产废水直排长江。相关负责人告诉执法检查组成员,今年4月,当地便完成了对该企业的全面拆除工作,实施场地复绿,对管道断裂处受污染土壤进行清除转运、规范处置。

还江于民,还岸于民。2021年以来,沿江八市共关闭退出301家化工企业,其中沿江1公里范围内关闭退出46家,累计依法关停沿江化工企业3505家,压减沿江1公里范围内化工生产企业145家,取消25家化工园区的定位。

常州市郊,10公里的新龙生态林绿意绵延、鸟鸣啾

啾。过去高峰时期,长江常州段25.8公里的岸线曾开设了百余家化工企业。如今,沿江一公里范围内的低质低效化工企业全部清零,建成滨江新材料产业园。坐落于宜兴环科园的城市污水资源概念厂让人眼前一亮,这里不仅闻不到异味,而且污水“转一圈”就能喝,实现了水质永续、能量自给、资源循环、环境友好。

《长江保护法》实施一年多来,全省持续开展省级以上工业园区污水处理设施专项整治,完成“三磷”企业综合整治和尾矿库存污染整治,在全国率先完成长江入河排污口排查溯源工作,整治完成率达75%。

治理进,污染退。截至目前,长江干流水质Ⅱ类比例、主要入江支流水质Ⅲ类比例分别达100%、98.3%,比2016年分别提高50和41个百分点;太湖治理连续14年实现饮用水安全和不发生大面积湖泛“两个确保”。

打准转型升级战 擘画长江经济带绿色发展

“破”,是为了更好地“立”。

生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决生态环境问题的基础之策。近年来,江苏更加注重系统谋划,有力促进沿江地区绿色低碳转型。制定化工钢铁煤电行业转型升级实施意见,扎实推动火电、钢铁等重点行业超低排放改造。加快化工、水泥、船舶等行业“智改数转”,打造了一批行业智能车间、智能工厂和绿色工厂,促进先进制造业集群、现代服务业集聚发展。

南通作为万里长江在江苏奔流入海的最后一道生态屏障,跻身“万亿城市”后依然清醒地认识到,在超万亿GDP中,约7.4%来自转型升级压力日益增大的建筑业,5%来自亟待进一步提升附加值的家纺产业。为谋求生产力的生态化转型,南通依托沿江科创带等战略平台,锻造以科技创新为牵引的新发展动能,全市高新技术产业产值已占规上工业半壁江山,形成船舶海工、高端装备、新一代信息技术等五大千亿级产业集群。

为全面推进泰州百里大江风光带建设,再现“春江花月夜”现实美景,泰州大力推进产业结构调整和绿色节能生产,组织专家团队对30家企业开展节能和绿色诊断,全市共成功创建国家级绿色工厂15家,省级绿色工厂企业25家。如今,靖江新港、泰兴虹桥等沿江化工园区被撤销,相关园区实现了污水集中治理、集中排放、24小时全天候现代化监测监控,从根本上杜绝了污染长江水的现象。

绿色,是长江航运高质量发展的底色;安全,是长江航运高质量发展的底线。长江南京段约98公里,承载着繁重的运输任务,每天船舶往来不息,被称为长江航道“钻石航段”。放眼432.5公里的长江江苏段,8个沿江亿吨级大港,年进出港船舶超过300万艘次,年货运量约占长江全线七成……在海事部门的监控屏上,不停闪烁的光标直观展现着长江江苏段这一“钻石航段”的繁荣。

漫江碧透,百舸争流。多年来,全省不断畅通长江黄金水道,加快构建沿江现代综合交通运输体系,今年以来共争取基础设施专项债900多亿元、政策性开发性金融工具超过100亿元,支撑一批跨江融合发展的高铁、过江通道项目加快推进。以扬子江城市群建设推进南北联动、跨江融合、城乡一体,区域协调发展水平不断提升。

历史长河中,长江文化已成为中华民族的基因,涵养着人们的精神世界。今年1月,长江国家文化公园建设正式启动。4月,江苏出台《长江国家文化公园江苏段建设推进方案》,提出到2025年将基本完成长江国家



沪苏通长江公铁大桥。 陈琳/摄

文化公园江苏段建设任务。届时,长江国家文化公园将成为江苏社会主义文化强国先行区的鲜明标识和闪亮名片,更好地滋养每个生活工作在这里的人。

江阴以生态为基,打造“八公里沿江、十公里运河”城市文化景观T台,以文脉为骨,整体性保护开发徐霞客故居、黄山要塞等文物遗迹。常州长江大保护展示馆,由一座废弃化工企业改造而成。作为长江、运河的交汇点城市,积淀下深厚的文化底蕴,扬州成为推动长江经济带发展的关键节点城市。然而古运河两岸也曾一度因水而困,环境污染严重。如今,这里不仅依托古运河遗址布局了非遗街区,还有文创产业区、科创产业区,大运河博物馆也已建成开放,经济的转型升级、文化的保护传承、生态的保护修复,在这里产生了叠加效应。

打赢修复攻坚战 推动长三角区域携手共进

“看,有江猪子!有十几头呢!”在南京主城区的江段,不时跃出水面的长江江豚成群结队,让众多市民兴奋不已。长江水清“豚”先知。江豚作为指标性物种,生存状况是长江水质好坏的一面镜子,这几年,随着长江水生态不断变好,南京江豚数量持续增加,江阴江面也出现江豚追逐嬉戏,镇江豚类保护区时常可见成群江豚在江面游弋,发出“噗哧噗哧”的呼吸声,场面十分壮观。

为持续改善“微笑天使”的生存状况,江苏积极开展“拯救江豚行动”,今年8月份,南京、镇江、马鞍山两省三地推进长江江豚保护跨区域协同立法工作,是全国首例单一物种的流域性区域协同保护立法。目前,长江流域生态环境质量达到有监测记录以来最好水平,共记录物种4142种,其中珍稀濒危物种116种。“渚清沙白鸟飞回”的诗意景致,正在扬子江畔成为可见可感的现实模样。

近年来,苏州严格落实长江“十年禁渔”要求,全市26艘长江捕捞渔船全部退出并拆解报废,31名退捕渔民实现再就业。常熟出台长江“十年禁渔”长效管理实施意见,妥善安置上岸渔民并吸收部分渔民到执法队伍,切实维护渔民利益。

共抓大保护,关键在一个“共”字。长江流域禁捕,



特别是长江口禁捕,需要探索长江流域禁捕跨省联动监督、协同立法、联合执法。在《长江保护法》实施一个月之际,沪苏浙皖三省一市人大常委会同步作出的《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》均于2021年4月1日起施行。一年多来,长三角三省一市在立法、执法、司法等方面紧密协作、形成合力,实现长江口禁捕执法监管常态化,构建齐抓共管的长江流域生态保护工作格局。

记者在执法检查中了解到,目前,江苏已全面完成长江干流、水生生物保护区的退捕禁捕任务,全省7392艘渔船、14887名渔民全部退捕上岸,长江江苏段1200公里洲岛岸线、34个水生生物保护区禁捕秩序稳定。

加强长江生态环境司法保护,是人民法院贯彻落实“一法一条例”、助力江苏高质量发展的重要战场。省法院发布的江苏法院2021年度“长江大保护”十大典型案例中,首例即为夏某等9人非法捕捞水产品案。今年1—10月,全省检察机关共办理涉水公益诉讼案件743件,督促治理恢复被污染水源地27处,督促清理污染和非法占用河道70余公里,督促回收和清理各类垃圾、固体废物2.9万吨,追偿修复生态、治理环境费用5000万余元。

近年来,江苏贯彻落实“十四五”时期长江生态保护和修复工作,多措并举实施岸线生态修复,累计退出72.6公里长江生产岸线转为生活、生态岸线,沿江两岸造林面积超过115万亩,加快推进森林湖泊湿地修复。

高标准打造沿江特色示范段,在江阴,昔日汽渡码头变身韭菜港公园,游人络绎不绝;在张家港,生态修复让双山岛成为旅游胜地,芦花摇曳,群鸟翩飞;南通五山、南京幕燕等20个特色示范段串点成线、连片成带,带动了沿江整体环境提升。

打赢保护持久战 守护江苏母亲河岁岁安澜

党的二十大报告指出,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。省人大常委会执法检查组肯定了全省各级贯彻落实长江保护“一法一条例”、依法推进长江大保护所取得的积极成效,但总体看,长江生态环境尚未实现由量变到质变的根本转变,长江生态环境保护仍然处于压力叠加、负重前行的关键期。

“国家长江流域协调机制尚未落地实施,省市层面已建立的跨区域、跨部门联合执法和区域协作机制尚处于探索推进阶段;资源保护和‘禁捕’规定执行不够严格;污染治理规定落实不够到位;生态修复和岸线管控力度有待加大,湖库富营养化问题等还未全面改善;绿色转型发展有待深入推进;一些部门和地方对《长江保护法》的主要内容和重要制度学习把握不够,法律宣传教育有待进一步加强……”执法检查组一针见血地指出了问题和不足。

《长江保护法》作为我国首部流域法,是践行习近平生态文明思想和习近平法治思想的一项重大成果。为保护长江生态环境,促进我省沿江地区经济社会可持续发展,2004年我省在全国率先制定《江苏省长江水污染防治条例》。如何更好地把习近平总书记关于长江保护的重要指示要求和党中央重大决策部署转化为

国家意志和全社会的行为准则,11月23日,省人大常委会第三十三次会议审议了长江保护“一法一条例”执法检查报告,常委会组成人员积极提出意见建议。

——“共抓大保护、不搞大开发。”要完善法定责任落实体系,完整准确全面贯彻新发展理念,深刻把握中国式现代化的中国特色和本质要求,切实增强长江大保护的政治自觉、思想自觉和行动自觉。加强自然保护地建设,严格禁止和整治在森林公园、保护区内建设项目等问题,加强长江“十年禁渔”工作,不断巩固禁捕管理成效。

——“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置。”狠抓污水治理重点工作,加快推进生活污水与工业废水分类收集、分质处理,提高园区工业污水收集处理的效能。加强农村和农业污染治理。加强港口码头污染防治。严格船舶修造企业环境管理,整治散装码头跑冒漏撒现象。打好沿江河湖生态功能修复主动战。改善长江流域河湖连通状况,继续做好重要湿地名录管理工作,及时纠正侵占湿地等行为。落实减污降碳协同增效要求,着力打造绿色能源、绿色交通和绿色建筑发展体系。

从六朝古都南京到江海明珠南通,泽被万世的长江母亲河如同一幅积墨绘就的画卷,浸染出大江两岸的无尽繁华。江苏的发展犹如巨轮远航,顺磅礴长江之水劈波奔涌、直入大海。常委会组成人员一致认为,长江保护“一法一条例”执法检查为进一步做好长江大保护工作提供了契机,全省上下应全面实施长江保护法律法规要求,严格履行各项法定职责,凝聚起确保一江清水绵延后世、惠泽人民的强大法治力量,努力实现长江江苏段生态环境和发展质态新的变化。

(上接第25页)他强调,要深入学习贯彻党的二十大精神,努力践行习近平生态文明思想,推进长江保护相关法律法规在我省全面有效实施。要切实抓好执法检查发现问题整改,准确把握法律法规实施要求,在法治轨道上推进长江保护各项重点工作。要发挥各级人大依法助力长江大保护的职能作用,加快形成系统完备、特色鲜明、衔接有序的长江保护地方性法规制度体系,切

实担负起监督法律法规实施的职责,引导各级人大代表在共抓大保护中贡献智慧和力量。

站在时间的轴线上,长江大保护为当代计、为万世谋。为保护母亲河,江苏决心如磐、步履铿锵,必将不断推动“生态自觉”与“制度体系”相得益彰、“绿色颜值”与“金色产值”共生共赢、“城市质态”与“乡愁记忆”交相辉映,奋力奏响新时代长江流域高质量发展的江苏“乐章”。

纵情书写新时代“民生答卷”

——省十三届人大社会委工作回眸

◎ 张明盼 朱琦

时间终将在这一刻留下印记:2019年1月17日,省第十三届人大二次会议决定设立社会建设委员会,并表决通过首届组成人员名单。

新的委员会、新的班子成员、新的工作任务……在挑战和机遇面前,本届省人大社会委坚持边组建、边履职,以高度的责任感和使命感,不负人民重托,尽心履行职责——

2019年,围绕保障和改善民生、加强和创新社会治理两大领域,参与开展4件省级地方立法,组织实施8项监督议题,重点督办5件关于医疗保障方面的代表建议,实现良好开局;

2020年,以社会救助、安全生产、殡葬管理、养老服务为重点选题,参与制定和修改地方性法规3部,配合常委会听取和审议省政府专项报告2次、专题询问1次,工作评议1次,上下联动开展执法检查1次……保证各项工作方向正、起点高、有成效。

2021年,面对复杂严峻的宏观经济形势和新冠肺炎疫情的挑战,省人大社会委开拓进取、奋发有为,制定和修订地方性法规3部,开展专题询问1次、工作评议2次,开展专题调研2次……顺利完成各项工作。

2022年,在党的二十大召开之年,省人大社会委始终按照《江苏省人大“十四五”工作规划》和“一重点四计划”要求,聚焦短板弱项科学立法、聚焦重点难点精准监督、聚焦发挥代表作用,努力培育人大社会建设工作品牌。

利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。回顾本届省人大社会委履职之路,步伐铿锵有力:参与制定和修订地方性法规15部,配合常委会听取和审议省政府专项报告9个、专题询问2次、工作评议4次,开展执法检查3次,受全国人大委托开展执法检查2次、课题研究1项、专题调研任务1项,办理代表议案25件,协助常委会领导重点督办代表建议27件。在这一过程中,

“以人民为中心”“民生保障”等关键词贯穿全过程,成为践行“人民至上”理念的生动实践。

有深度—— 推动民生实事工作评议“实一点”

省政府工作报告会承诺办好的民生实事,经过一年的时间,办得怎么样?成效如何?2021年1月14日下午,省十三届人大常委会第二十次会议在分组审议的基础上,举行联组会议,首次围



绕省政府2020年民生实事项目实施情况开展工作评议。

会上6名省人大常委会委员、1名全国人大代表、3名省人大代表作评议发言,省发展改革委等政府部门负责人现场作出回应。委员代表们聚焦民生领域,对政府取得的成绩充分肯定,分析问题精准透彻,所提建议务实中肯,既做到以评促改、以议增进,也评出了进度、议出了成效。

为开展好这次民生实事评议工作,省人大常委会成立4个调研组,并邀请在当地的省人大代表参与,从2020年11月上旬到12月中旬,分赴13个设区市开展调研,通过听取汇报、座谈交流、实地查看等方式,了解省政府十个方面民生实事的落实情况,并通过代表履职平台,广泛征求省人大代表对省政府民生实事工作的意见和对2021年度民生实事的建议。

民生实事关乎百姓冷暖安危和幸福指数,办好民生实事是坚持以人民为中心的发展思想,努力在推动高质量发展中为百姓创造高品质生活。本届以来,省人大常委会每年听取和审议省政府关于民生实事项目实施情况的报告,并从2021年伊始持续开展工作评议,推动政府不断加大民生投入,解决突出问题,兜住基本民生底线,扎实推进共同富裕。

“我们安排了15类52件民生实事,实行清单式管理、项目化推进,着力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事,努力让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。”在省十三届人大四次会议上,2021年度省政府民生实事项目又首次以报告之外的清单形式单独列出,充分体现了省政府对民生工作的重视,也让大家感受到“苏大强”的深情与温暖。

只见联组会议上,3名省人大常委会委员、5名省人大代表围绕就业创业促进、关爱特殊群体、教育惠民、基层治理、交通出行等问题进行评议发言,省教育厅、民政厅、人力资源和社会保障厅、文化和旅游厅等17个部门现场接受评议,认真听取意见建议。评议结束后,参加联组会议的常委会组成人员对涉及民生实事项目任务的被评议部门现场打分测评,测评结果现场公布,全面“检视”我省2021年度民生实事项目落实情况。

那么,民生实事具体如何开展?省政府明确由省

发改委作为民生实事项目实施的牵头单位,建立一整套的程序机制,从民生实事项目的确立到任务分解、推进落实、检查考核,一直到最后验收。

在2020年度十项民生实事的基础上,2021年度民生实事将15类52项民生实事分解到各设区市,落实省级牵头部门、配合部门,明确具体要求,夯实各方责任。各地各有关部门对照任务进一步分解落实,逐个逐项明确项目的建设地点、实施内容、完成时限、投资规模、建设主体等,并将序时进度细化到季度,做到项目化落实、节点化推进,促使我省民生工作越来越有温度、民生答卷越来越有厚度。

省人大常委会副主任、党组副书记王燕文表示,常态化进行民生实事工作评议是省人大常委会监督工作的重头戏,省政府及有关部门要充分认识办好民生实事的重要意义,一年接着一年干,一件接着一件办,把民生实事办实办好,以可观可感的实际成效不断增进人民福祉,让人民群众在高质量发展中享受高品质生活。

民生实事项目的落地是让老百姓拥有获得感的关键。省人大社会委主任委员陈正邦说,省人大将继续听取和审议省政府关于2022年度民生实施项目实施情况的报告并开展工作评议。社会委会同省发改委等部门,全面了解省政府民生实事项目实施情况,对省政府12类50件民生实事情况分类形成情况评价、问题清单等,促使每一年的民生实事项目质量越来越高。

有温度——

民生短板在哪里人大视线就聚到哪里

从劳有所得到病有所医,再到老有所养,本届以来,省人大常委会围绕民生热点、难点、痛点,打好立法、监督、代表工作组合拳,不断增强百姓福祉。

就业是最大的民生,就业稳,则“饭碗”稳。今年1月23日,省十三届人大五次会议审议通过了《江苏省就业促进条例》,自2022年5月1日起施行。这部涉及千家万户、各方高度关注的条例,也是省十三届人大首次在代表大会上审议的地方性法规。

2021年初,省人大常委会决定将制定《江苏省就业

促进条例》列为省人代会立法项目。社会委提前介入，会同省人社厅成立工作专班，迅速制定工作方案，多方面收集整理立法资料，梳理立法重点、难点问题，先后赴四川省及无锡、泰州等地开展立法调研，有序推进立法工作；征求13个设区市人大、省人大立法联系点、立法咨询专家和专业组代表的修改意见，并就法规草案提出4个方面18条修改意见……数易其稿后，《条例》着重突出江苏地方特色，总结提炼全省各地在就业促进方面的成功做法和经验，深入研究江苏就业领域主要矛盾、突出问题和趋势变化，紧贴实际，推动构建了具有江苏特色的就业促进体系和长效机制。

助力就业，省人大常委会一直在行动。2019年5月，深入检查就业促进法在我省施行情况，围绕就业优先战略和积极就业政策落实情况、职业教育和技能培训开展情况、乡村就业情况、鼓励创业带动就业情况、重点群体就业和公共就业服务情况等内容开展执法检查。

坚持人民至上，厚植为民情怀，集中体现在办好民生实事上。医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。为此，省人大常委会将医疗保障条例纳入今年重要立法项目之一。然而，如何立出有质量有分量，立出行得通真管用的条例？省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏说，要在细化、深化、强化上下功夫，从比较原则到比较具体，从比较肤浅到比较深入，从比较弹性到比较刚性，努力实现创制性、特色性、有效性的有机统一。该条例于7月常委会会议上进行了初审，11月进行二审，并拟提交明年初召开的省人代会审议通过。

医保话题也是人大代表们关心关注的，十三届人大二次会议上，代表们针对医保的难点痛点提出了30多件意见建议。省人大常委会认真逐件研究，提出将提高门诊报销比例、统一医保药品目录、方便异地就医结算等5件代表建议作为常委会重点督办建议，制定详细计划，主动联系建议代表，会同代表和相关部门赴省内外调研，形成专题调研报告，推动“健康江苏”建设迈上新的台阶。

家家都有老，人人都会老。江苏是全国最早进入老龄化社会和老龄化程度较高地区之一，实施积极应

对人口老龄化国家战略、加快构建高质量多层次养老服务体系，事关发展全局、百姓福祉。2021年7月，省十三届人大常委会第二十四次会议听取和审议了省政府关于应对人口老龄化推进多层次养老服务体系建设的报告并开展专题询问，13名省人大常委会委员和3名省人大代表，就如何提升社区支撑居家养老功能、如何合理配置机构养老资源、如何提供适应农村特点的养老服务等问题，向省政府有关部门提问。省发改委、民政厅等9个部门主要负责同志现场应询，以有效监督打通养老基本公共服务的“最后一公里”。

今年，省人大常委会又对《江苏省养老服务条例》进行修订，5月中旬，省人大常委会办公厅信访办公室民意征集处为条例修订提交了一份沉甸甸的重要参考——关于《江苏省养老服务条例（修订草案）》民意征集情况的报告。在民意征集过程中累计750人次参与，提出文字意见建议206条，以高质量立法推动“苏适”养老。

不仅如此，本届以来，省人大常委会还开展系列专题调研推进养老服务。2019年形成关于我省、台湾地区、日韩养老服务业发展现状的三份调研报告；专题调研全省企业养老保险费征缴管理使用情况，对调研中发现的潜在矛盾，提出针对性的意见建议；省政府在制定出台《江苏省“十四五”养老服务规划》《江苏省“十四五”老龄事业发展规划》时充分吸收审议意见和社会委调研报告提出的意见建议，为织密补牢我省养老保障安全网贡献智慧和力量。

本届以来，特殊群体一直是省人大常委会的“最牵挂”——

2020年7月30日下午，省十三届人大常委会第十七次会议在分组审议的基础上，举行联组会议，围绕全省城乡社会救助体系建设情况开展专题询问。9名委员和列席会议的代表围绕城乡社会救助体系建设情况开展专题询问，就当前人民群众最关心最现实最直接的问题向政府及相关部门发问。省政府副省长及省民政厅、省财政厅、省人社厅等8家部门的负责同志到会应询。

围绕我省城乡社会救助体系建设开展专题询问，切中了人民群众关注的热点、难点、堵点、痛点，彰显



了“为人民而问”的理念。“希望省政府及相关部门对问题深入研究,采取更加精准务实的举措,补短板、强弱项,推动问题有效解决,兑现向人民的承诺。”王燕文说道。

关爱残疾人,开展《残疾人权益保障法》及《江苏省残疾人权益保障条例》执法检查,有效保障残疾人平等充分参与社会生活,共享社会物质文化成果;听取和审议退役军人保障工作情况,切实维护军人、军属和退役军人的合法权益,让“军人成为全社会尊崇的职业”,将帮助和关爱重点群体落细落实。

有力度—— 持续完善社会治理体系维护社会安定

随着改革开放的不断深入和经济社会的快速发展,社会治理也遇到了新情况、新问题和新的挑战,社会大众对身边不断发生的热点事件关注度越来越高,植根、扎根于大众的人大代表对社会治理领域问题的研究更加深入。省人大常委会始终牢记“国之大者”,以良法促发展,以监督保善治,不断推动加强和创新社会治理。

“当前企业落实安全生产主体责任压力比较重,一些大型国有企业因欠账较多,各方面风险隐患重重,缺少有效解决方案。建议强化‘负面清单’制度,实行分类分级精准执法,强化‘正面清单’引导,推进企业安全标准化建设,逐步消化问题存量,及时消除风险增量。”

这是省十三届人大常委会第三十二次会议听取和审议《关于推进安全生产专项整治“三年大灶”行动情况的报告》时,常委会组成人员结合调研情况给出的意见建议。

报告显示,三年来全省各级各部门以铁的决心、铁的纪律,超常规举措,持续深入破解重点行业领域安全治理难题,一大批重大安全风险得到有效防控,一大批安全隐患得到系统治理,一大批“老大难”问题得到妥善解决,一大批系统性、技术性、隐蔽性问题得到有效整治,一大批群众身边可能酿成重大事故的“小隐患”得到有力清除,全省安全生产形势持续稳定向好。

数据为证:2020年,全省事故起数、死亡人数同比分别下降66.7%和63.9%,从连续4年全国第一分别降到第3和第4位;2021年全省事故起数、死亡人数分别同比再下降35.09%和30.28%,在全国列第7和第13位;今年1月至8月事故起数和死亡人数同比分别下降40.17%、33.54%。

安全生产是永恒的主题,人大必须发挥职能作用。从联动开展省市县三级人大常委会安全生产“一法一条例”执法检查,到受全国人大委托开展《消防法》执法检查,再到修订《江苏省消防条例》《江苏省安全生产条例》……人大在助力全省安全生产上永远在路上。

近年来,为诚信立法成为各省的重要选择,目前全国有十多个省份出台了社会信用条例,在长三角协同立法的今天,上海、浙江也已制定相关法规。我省出台的社会信用条例是在国务院发布《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》后出台的,既接国家最新政策的“天线”,也接本省实际特色的“地气”。

一审、二审、三审,经过多次推敲修改,历时一年,《江苏省社会信用条例》最终经省十三届人大常委会第二十四次会议高票通过,并于2022年1月1日起施行。据介绍,这是本届经过三审的法规之一,涉及面广,非常复杂,工作专班曾在第一轮改稿中经历8个整天修改的情况。

纵观《条例》内容,系统构建了我省社会信用的基本规则,完善信用监管制度,充分发挥地方立法对社会

信用体系建设的引领、规范、保障作用,是我省规范社会信用的一部综合性、基础性地方性法规,进一步保障、引导和推动我省社会信用体系建设,提高社会整体诚信水平,为优化营商环境、促进经济高质量发展奠定坚实基础。

家暴从来不是家务事,反家暴需要形成社会共治。2022年3月1日,《江苏省反家庭暴力条例》正式施行,它不仅是看得见的六章五十五条法规,更是全社会和每个家庭的共同责任,筑起一道道反家暴的钢铁长城。《条例》坚持以人民为中心,立足我省实际,着力构建“预防为主,教育、矫治与惩处相结合”的综合防治体系,有效预防、制止和惩治家庭暴力,对于弘扬社会主义核心价值观,推动形成社会主义家庭文明新风尚,保护家庭成员的合法权益,维护平等、和睦、文明的家庭关系,促进社会主义精神文明和社会文明建设具有重要意义。家庭是人生的第一所学校,家长是孩子的第一任老师,如何帮他们扣好人生的“第一粒扣子”?今年5月至7月,省人大常委会围绕贯彻实施《中华人民共和国家庭教育促进法》《江苏省家庭教育促进条例》在江苏实施情况开展执法检查。检查组成员先后深入社区、学校、家庭教育指导站等地,听取各方意见,并通过网络征集全省家庭教育问题及意见建议,推动“一法一条例”在我省落地有声。

从摇篮到坟墓,人生即民生。“逝有所安”同样是人生大事。为适应殡葬管理中出现的新情况,解决新问题,省人大常委会对《江苏省殡葬管理条例》进行了修订,并于2021年6月1日起施行。《条例》就维护逝者尊严、保障基本权益,突出公益属性、推进设施建设,优化管理服务、倡导文明新风等方面作出具体规定,切实保障百姓“身后事”,为群众减轻治丧负担,让逝有所安、故有所尊。

修订《江苏省村民委员会选举办法》,保障村民依法行使民主权利,推进农村基层群众自治;修订《江苏省志愿者服务条例》,以法治方式破除制约志愿服务发展的体制机制障碍;制定《江苏

省集体协商条例》,推动职工依法有序参与企业管理,确保集体协商有制可依、有规可守、有章可循、有序可循……省人大在持续强化社会治理维护社会安定上走出了坚实步伐。

有速度—— 凝聚长三角一体化一条心一起干力量

2021年11月2日至3日,长三角地区最为怡人的初秋时节,相聚在美丽的阳澄湖畔,一次有温度、有深度的研讨正在进行。

“在实施长三角高质量一体化发展进程中,人大肩负重大责任,三省一市人大社会委在开展协同立法上具有广阔合作空间。”“应急救援一体化建设离不开法治的引领、规范和保障,就目前而言,三省一市可以抓住安全生产、突发事件应对等方面的法规修订,突出重点、精选项目、协同协作。”……会上,沪苏浙皖四省市人大社会委签署了加强应急救援工作协同的倡议书,成为长三角区域人大协同工作的一个缩影,至此,一场新的合作之旅在长三角地区再次开启。

2018年11月以来,长三角三省一市人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记指示,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,依法履行人大职责,为服务和助力长三角一体化发展国家战略的实施提供了有力法治保障。

四省市人大社会委共同发力,加强长三角人大社会协同协作。省人大社会委与沪浙皖签署《关于加强长三角地区人大社会建设工作协作的备忘录》,建立三省一市人大社会委协作制度,形成良好工作交流学习机制。先后围绕长三角医保、养老服务一体化、安全生产、居民服务一卡通等加强协同合作,凝聚起长三角一体化一条心一起干的磅礴力量。

以养老为例,数据显示,至2050年,我国60岁以上人口将达到3.71亿,超过美国现有人口四千万。家家都有老、人人都会老。养老服务保障是老百姓最有获得感、幸福感和安全感的领域,

加快实现长三角养老服务高质量一体化发展是推进长三角一体化的应有之义,也是检验一体化成果的重要指标。

如何破解困扰许多家庭的养老问题?如何充分发挥好地区协同养老作用?2020年11月9日至10日,江苏省、浙江省、安徽省、上海市人大常委会、民政部、人大代表及专家学者等齐聚浙江湖州,共商养老服务工作协同发展。各方围绕长三角地区



养老服务工作深入交流研讨,就积极应对人口老龄化问题提出新理念、新思想、新举措。其中,三省一市人大社会委主任委员签订《长三角地区三省一市人大社会委关于加强养老服务工作协同倡议书》,明确通过立法、监督、决定、代表工作等形式,积极探索创新,共创养老工作美好明天。

以立法回应人民群众最关心最直接最现实的权益,是新时代人大立法的鲜明特征和突出优势。三省一市人大加强养老服务条例协同立法,对整体提升长三角地区养老服务水平大有裨益。省人大常委会有关负责同志表示,“推动实现老年健康信息‘一张网’,打通地区间政府部门医疗机构信息壁垒、联合建立老年人健康档案、统筹开展老年人能力评估,能够更好地做实精细化养老,实现健康信息共享。”

让老人拥有健康幸福晚年是新时代赋予每个人的责任和使命,只有合力、全力、奋力书写好长三角养老服务一体化篇章,老龄人的“养老愿景”才能最终变成“幸福实景”。

紧跟老百姓关注的焦点和热点,今年,三省一市人大常委会在跨区域合作上再结硕果。9月底召开的省十三届人大常委会第三十二次会议上,审议通过了《江苏省推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定》。同一时间段,上海市、浙江省、安徽省等地也相继通过本省市推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定。

围绕居民服务“一卡通”开展省际间区域协同立

法,在全国尚属首次,不仅成为推动长三角高质量发展的重要举措,数字化转型服务居民的重要方式,更是促进长三角区域基本公共服务便利共享的重要抓手。

纵观内容,立足长三角区域,以社会保障卡作为载体,对居民服务一卡通的工作目标、功能定位等予以明确,提供公共服务、政务服务、金融服务等应用,实现一卡多用、跨省通用。

此外,《规定》还明确三省一市加强省级政务服务平台对接工作,完善社会保障卡持卡人信息以及业务应用数据库,支撑长三角区域社会保障卡居民服务一卡通相关数据共享共用、业务协同和应用场景建设;构建社会保障卡居民服务一卡通应用平台支撑和安全防护体系,加强线上线下业务安全管理和风险监测,做好居民服务一卡通相关数据安全和网络安全工作,让长三角居民在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。

据介绍,从提出推动长三角区域居民服务一卡通协同立法思路,到最终《规定》被审议通过,其间,三省一市人大常委会只用了11个月的时间,对于《规定》的起草、修改和完善,既有速度,又有质量。

本届市人大常委会履职已步入尾声,但人大事业方兴未艾、任重道远。站在新起点上,望向充满希望的未来,我们坚信,省人大社会委将继续以扎实到位的行动、务实为民的举措,兜住民生底线、维护公共安全、保障社会稳定、促进共同富裕,让每一项法治建设工作都聚焦群众关切、倾听百姓心声、呼应民生期待。

认真学习宣传贯彻党的二十大精神 深入推进全过程人民民主徐州实践

王安顺

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。徐州市人大常委会把发展全过程人民民主作为贯彻党的二十大精神和中央及省、市委人大工作会议精神的重要举措，扎实开展创新实践，在先行试点的基础上全面铺开，着力助发展、惠民生、促和谐，奋力书写践行全过程人民民主的“徐州答卷”。

坚持党的领导，坚定中国特色社会主义民主的正确方向。坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本前提。市委高度重视，强化顶层设计。市委常委会会议专题听取市人大常委会党组关于发展全过程人民民主工作汇报，制定出台《市委关于充分发挥人民代表大会制度优势深入推进全过程人民民主的实施意见》，明确了党委领导、人大主导、各级人大代表为主体、各项配套制度为保障的全过程人民民主徐州路径。加强组织领导，统筹谋划推进。市人大常委会党组充分发挥主渠道、主阵地优势，强化牵头指导和组织协调，按照制度化设计、规范化操作、程序化运行的要求，对发展全过程人民民主实践什么、谁来实践、在哪实践、如何实践、实践结果如何运用等作出探索性研究、试验式规定，精心指导沛县、邳州、鼓楼、云龙“两县两区”先行开展创新实践试点。突出党建引领，发挥主体作用。以“牢记嘱托、勤勉尽责”主题实践活动引领全过程人民民主创新实践，教育引导全市各级人大党员干部和党员代表在“讲政

治、讲学习、讲担当、讲团结、讲规矩”上作表率，锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

突出实践创新，在发展全过程人民民主中充分发挥人民代表大会制度优势。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。要注重发挥人民代表大会制度优势，充分体现人民意志，保障人民权益。推进民主选举更加有序。人大换届选举是全过程人民民主最直接、最充分、最生动的体现。市人大常委会坚持把人民民主贯穿人大换届选举工作始终。建立多层次包挂机制，加强调研指导，及时研究解决换届选举中的具体问题。换届选举期间，选民登记率和投票率为历届最高。推进民主协商更加管用。完善民主民意表达平台和载体，依托163个人大代表之家、1064个代表联络站、234个代表联系点、8个基层立法联系点，搭建全过程人民民主基层实践基地（中心），出台规范人大代表联络站建设指导意见，切实打通代表联系群众、服务群众的“最后一公里”。推进民主决策更加科学。坚持把察民情、听民意、聚民智贯穿于民主决策全过程。坚持“开门立法”，依托“e代表”履职平台、基层立法联系点，邀请代表、群众参与法规立项、起草、论证、评估等各环节，使立法更接地气、体现民意。今年以来，市人大常委会两次公开征集立法规划建议项目70余件、法规草案建议260余件，夯实了立法民意基础。充分征求人民群众对重大事项决策的意见建议。全面推进民生实事项目人大代表票决制，建立“群众提、代表决、政

府办、人大评”的工作程序,对项目实施情况开展满意度测评,推动民生实事项目从“为民做主”到“由民作主”。推进民主管理更加规范。聚焦社会治理现代化,建机制、强优势、补弱项,持续提升民主管理水平。建立代表提出建议前调研沟通机制,协助代表明确重点、优化选题,通过高质量建议反映人民群众的呼声期盼。组织开展可办理、未办结建议“回头看”,对重新交办、重点督办、推动再办的事项持续跟踪问效。健全开发区人大代表联席会议制度,实现开发区人大工作“有人管事”“有平台议事”。完善街道议政代表会制度,全市70个街道每年召开两次议政代表大会,让群众依法参与社会管理。推进民主监督更加有效。坚持问题导向,紧扣教育、医疗、养老等民生问题,“点对点”开展调研,“小切口”开展监督,持续推动解决群众急难愁盼问题。制定年度监督计划时,通过线上线下平台向社会广泛征集监督议题,保证监督内容紧贴党委关心、社会关注、群众关切。完善视察调研、执法检查、建议督办等工作制度,组织代表对政府职能部门“优化营商环境”情况开展专项工作评议,助力政府部门更大力度纾困解难、助企惠民。

坚持与时俱进,推动全过程人民民主实践更好地助发展、惠民生、促和谐。站在新的历史起点上,我们将深入学习贯彻党的二十大精神,按照“全过程、全方位、全覆盖”要求,坚持把“五个民主”贯通融合、一体推进,不断扩大人民有序政治参与,更好地实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。一是坚持党的全面领导这一根本保证。紧扣党委重大决策部署,依法行使各项职权,始终聚焦党委工作重心,切实保障人大工作跟进、力量汇聚、作用发挥。在创新实践中遇到的重大问题、重点工作、重要情况,及时向党委请示报告,坚决把党的领导贯穿于全过程人民民主创新实践的始终。二是坚持围绕中心服务大局这一职责使命。坚持科学民主依法立法,使立法工作更好地体现民情民意、汇聚民心民智。坚持正确有效



依法监督,聚焦经济社会发展和人民群众重大关切,依法开展工作监督,寓支持于监督之中,使监督更好地促进依法行政和公正司法、更好地帮助企业发展、更好地推动民生改善。紧扣改革发展稳定的全局性、长远性问题,依法作出符合人民群众意愿的决议决定,及时将党委决策部署通过法定程序转化为人民的共同意志。三是坚持以人民为中心这一根本立场。完善民主民意表达平台和载体,推动倾听民意的触角向村(社区)和企业、社会组织等延伸,使之成为党委决策的“好帮手”,民意表达的“连心桥”,代表履职的“新平台”。健全公民旁听人民代表大会、人大常委会会议等制度体系,通过调研、座谈、论证、咨询、听证、恳谈等方式,最大限度吸纳民意、汇聚民智。把“我为群众办实事”贯彻全过程人民民主实践始终,经常深入基层群众,认真倾听群众心声,帮助群众解决切身利益问题。四是坚持守正创新这一时代要求。加强数字人大建设,建立市县镇三级人大全域覆盖、分级汇聚的信息资源库,做到“线上线下”相互融合,推进各级人大信息互联互通、资源共享。尊重群众首创精神,支持和鼓励基层人大积极探索、勇于开拓,及时总结一批可复制、可推广的典型经验,形成“一县一亮点、镇街有突破”的工作格局,让人民群众真切感受到“人大离得很近、代表就在身边”。

(作者系徐州市人大常委会主任、党组书记)

精心描绘中国式现代化常州画卷

◎ 白云萍

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次具有里程碑意义的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋斗的大会。习近平总书记所作的报告主题鲜明、思想深邃，格局宏大、气势恢宏，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、不断推进马克思主义中国化时代化的政治宣言，是高举中国特色社会主义伟大旗帜、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的坚定宣誓，是弘扬伟大建党精神、以伟大自我革命引领伟大社会革命的郑重宣告。

常州市各级人大及常委会将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，在深学精学、笃信笃行中牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的深远历史意义，增强自豪感，强化政治自觉，主动汲取人大工作迈向新征程、建功新时代的奋进力量；牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，更好地运用贯穿其中的立场观点方法谋划推进人大工作；牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，立足地方实际，为推动常州“532”发展战略实施贡献人大力量；牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，建设全面过硬的人大“四个机关”；牢牢把握团结奋斗的时

代要求，进一步凝聚全市人大代表和全市人民的强大合力，在新时代新征程上展现人大新气象新作为。

一要坚决捍卫“两个确立”扛起政治责任。深刻认识“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加坚定地在思想上同心同德、在政治上旗帜鲜明、在行动上紧紧跟随，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把党对人大工作的全面领导作为最高政治原则，常委会党组要坚决扛起把方向、管大局、保落实三大责任，研究健全“三个善于”的工作机制，落实向市委请示报告的实施办法，人大中的各级党组织，人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员、人大机关干部中的党员牢固树立党的意识，自觉做贯彻党的主张和意图的表率，确保党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，切实做到市委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二要积极践行全过程人民民主担起重大使命。党的二十大报告对发展全过程人民民主指明方向路径、作出战略部署。全市各级



人大及常委会要切实担起打造践行全过程人民民主常州市域样板的职责使命,充分发挥人民代表大会主渠道作用,贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,推进重要地方性法规提请人代会审议、重大议案列入人代会议程,增加闭会期间常委会办理议案数量等,保证人民通过人民代表大会行使国家权力。完善人大的民主民意表达平台,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,加快推进开发区区政协代表会实现全覆盖和有序运行,提高乡镇、街道人大工作制度化、规范化、数字化水平,开展立法协商、人大协商,充分发挥基层立法联系点“民意直通车”作用,完善代表参与立法监督活动机制,保证人民群众依法有序参与人大各项工作。

三要围绕书写中国式现代化常州答卷担当作为。认真领会把握党的二十大明确的任务要求,结合常州市委决策部署和人大实际,进一步细化、实化、具体化到工作中。主动对标党的二十大报告关于坚持全面依法治国的战略部署要求,对照报告安排的重点任务及时调整立法规划计划,加强产业、生态、民生、安全等重点领域、新兴领域立法,加快推进“小快灵”立法,将社会主义核心价值观融入立法,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性,健全地方治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法规制度体系,以

更高质量立法保障常州现代化建设。用好宪法法律赋予人大的监督权,围绕党的二十大关于高质量发展、教育科技人才、增进民生福祉、推动绿色发展等方面的决策部署,聚焦市委“532”发展战略实施、“两湖”创新区建设,找准监督的切入点和着力点,寓支持于监督之中,以更高效能监督推动中心任务落实。用好重大事项决定权,紧扣发展之重、形势所需、群众关注的大事要事,及时作出决议决定,以更高水平决定体现全体人民共同意志。始终把人民放在心中最高位置,继续推进民生实事项目人大代表票决工作创新提升、走在前列,实现街道民生实事项目票选工作全覆盖,着力解决好群众的急难愁盼,扎实推进共同富裕,以更深的情怀体现人大工作的价值。始终保持同人民群众的密切联系,深入开展“聚力‘532’、建功新时代”人大代表五大行动,倾听人民群众意见和建议,做到民有所呼、我有所应,以更高标准履职充分发挥代表作用。

四要建设党委放心人民满意全面过硬“四个机关”。按照习近平总书记去年在中央人大工作会议上提出的把人大常委会及机关建设成为“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的新定位新要求,以落实常委会党组制定的“四个机关”建设实施方案为抓手,全面加强自身建设。要以勇于超越的精神推动人大工作与建设高质量发展,以更高的政治站位、更大的工作格局,切实增强履职的积极性,不断提升履职本领,抬高工作标杆,推动常州人大工作实现更多“从无到有”“从有到好”“从好到优”的突破,争创更多“第一”“唯一”,形成常州人大工作的标志性成果。坚持全面从严治党,牢记“三个务必”,发扬斗争精神,增强斗争本领,以政治建设为统领,以规范高效、专业权威为目标,全面加强组织建设、制度建设、能力建设、作风建设,努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,在新时代新征程上推动常州人大工作高质量发展。

(作者系常州市人大常委会主任、党组书记)

以党的二十大精神为统领 在新征程上展现人大工作新气象

● 王益

党的二十大擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。宿迁市人大常委会将把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,按照“五个牢牢把握”的要求全面学习、全面把握、全面落实,紧紧围绕党的中心任务谋划和推进各项工作,努力在新征程上展现人大工作新气象。

以更高站位领会精髓要义,在聚焦聚力中彰显独特优势。党的二十大报告专章就发展全过程人民民主、推进法治中国建设作出部署,对于走正走好中国特色社会主义政治发展道路意义重大。我们要聚焦发展全过程人民民主这条主线,深刻领会“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”,有效发挥人民代表大会制度重要制度载体作用,对照“三个具体地、现实地”要求,细化人大工作各方面各环节全过程落实的制度机制,以地方人大的生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。聚焦坚持和完善人民代表大会制度这个主题,深刻领会“支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”,充分发挥根本政治制度作用,立足“法治人大、有为代表、活力机关”的工作定位,积极探索做精地方立法、做深专项监督、做准重大决定、做特代表工作、做强

改革创新、做活机关建设的新路径新办法,以高质量履职助力“强富美高”新宿迁现代化建设。聚焦推进科学立法、民主立法、依法立法这一主责,深刻领会“增强立法系统性、整体性、协同性、时效性”,切实发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,不断完善立法公开、公众意见征集反馈、协同推进等机制,提升基层立法联系点“直通车”功效,以良法促进发展、保障善治。

以更宽视野找准着力重点,在拓展丰富中发挥职能作用。党的二十大报告指出,要拓展民主渠道,丰富民主形式,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深根植于人民之中。我们要始终坚持党的全面领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,围绕“三个善于”健全党在政治生活中居于领导地位的制度机制,常委会党组坚定扛起把方向、管大局、保落实责任,严格执行向市委请示报告和理论学习、党建引领、政治体检等制度,保持人大工作正确政治方向,保证党领导人民依法有效治理国家。始终坚持以人民为中心,自觉为人民用权、为人民履职、为人民服务,扎实推进城乡供水管理、政务服务便利化、产业工人服务、



校园食堂食品安全等方面的地方立法工作,开展政府年度民生实项目、西南岗片区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、公益诉讼等方面的专项监督,做好黄河故道生态富民廊道建设、重大基础设施建设等方面的重大决定,使每一项法规、每一个决议决定、每一份审议意见都饱含民生温度。始终坚持发挥人大代表主体作用,更大力度加强代表履职能力建设,以全天候履职“365”机制为抓手,健全完善“三联三定三助”、清单式管理、积分评价等制度,持续深化“四化同步·改革有我”主题活动、街道议政代表会“六联双议”工作法、代表集中活动周等举措,优化提升民生实项目代表票决制、代表意见建议“五位一体”督办机制,充分调动代表履职积极性。

以更新思路推动创新实践,在与时俱进中永葆生机活力。党的二十大报告强调,要深入推进改革创新,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。实践证明,人大工作因循守旧注定难有作为、固步自封必定难以进步,必须在“坚持和加强”中守正,在“完善和改进”中创新。今年,市人大常委会聚焦全过程人民民主建设主题,探索形成了以立法听取民意“全方位”、专项监督“全链条”、实事票决“全周期”、代表履职“全天候”为核心的“四全”机制,有效破解了履职中的盲点堵点难点。我们将以报告中提出的“支持和保证人大及其常委会依法行

使立法权、监督权、决定权、任免权”为牵引,重点围绕“四权”赋能开展创新,让人大行使职权更加充分、更富效力。立法方面,探索“小快灵”立法模式,实现小规制承载大内容、小切口解决大问题;构建地方性法规进入普法、纳入执法、列入司法“三入”机制,做好立法“后半篇文章”。监督方面,建立审议意见“项目清单”落实机制,提升监督刚性。决定方面,研究计划、预算提前介入机制,推动审查从程序性向实质性转变。任免方面,完善人大常委会任命干部监督机制,打好日常监督、年度监督、届内监督组合拳。与此同时,把密切联系人民群众、五级人大代表协同履职和“数字人大”建设纳入创新内容,形成宿迁人大改革创新的“四梁八柱”,致力打造更多原创性、引领性、标志性成果。

以更实举措谋划今后工作,在学用结合中推动落地见效。学习贯彻党的二十大精神不能坐而论道,必须付诸行动。我们要牢记“空谈误国、实干兴邦”,把抓好当前与谋划明年有机结合,一方面,以早谋快动赢得积极主动,对标二十大部署,相继召开一系列专题会议,超前思考明年改革创新课题、立法工作计划、专项监督项目、代表主题活动和活力机关建设等方面的具体安排。另一方面,以调查研究指导工作实践,深入开展“学习党的二十大精神 发展全过程人民民主”重点课题研究,通过从党的二十大报告中提炼、从习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想中汲取、从人大工作实践中挖掘,确定“推进科学立法,构建严格规范的制度体系”“健全人大对‘一府一委两院’监督制度”“以高质量党建引领人大工作高质量发展”等20项重点课题;明确“定题、定责、定时”的工作要求,每项课题均由常委会领导牵头,相关责任主体根据任务分工成立课题组,市县联动加以推进;树立“着眼全过程、促进履职能、实现制度化、重在最管用”的价值追求,形成指导实践的高质量成果,切实把党的二十大精神转化为开拓创新的思路举措,转化为担当有为的工作成效。

(作者系宿迁市人大常委会主任、党组书记)

推动新时代地方人大工作高质量发展

● 徐劼

习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度,在党的二十大报告中强调:“必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”并就“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出了重大部署和安排,这为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。无锡人大及其常委会坚持把学习宣传贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,并与贯彻中央和省、市委人大工作会议精神紧密结合起来,积极推动党的二十大精神落实到人大工作各方面全过程,着力把学习贯彻成果充分体现在踔厉奋发的精神状态上、守正创新的思路举措上、担当有为的工作成效上,奋力推进新时代地方人大工作高质量发展。

一是忠诚拥护核心,在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”上当好表率。这次大会的最大成果,就是习近平总书记继续掌舵领航中华民族伟大复兴的巍巍巨轮,率领全党全军全国各族人民在全面建设社会主义现代化国家新征程上乘风破浪、扬帆远航。“两个确立”作为党的十八大以来最大的政治成果,已经写在新时代的伟大征程上,写在了全党全军全国各族人民的心坎上。人大机关作为党领导下的重要政治机关,必须切实提高政治站位、带头站稳政治立场,更加深刻领会“两个确立”的决定性

意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持好、运用好贯穿其中的世界观和方法论,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保人大各项工作始终沿着正确方向前进。要把坚持党的全面领导作为最高政治原则,贯穿人大工作全过程各方面,严格落实重大事项向市委请示报告制度,充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,通过依法行使各项职权,确保党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员,确保党中央重大决策和省、市委部署要求有效贯彻落实。

二是坚决扛起新时代新征程使命任务,在服务中心大局上彰显责任担当。习近平总书记在报告中指出:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。党的历史使命就是人大的奋斗指向,党的中心任务就是人大的履职重点。无锡人大及其常委会将紧紧围绕“扛起新使命、谱写新篇章”谋划和推进人大工作,以历史主动精神担起推进人



大工作高质量发展的责任,扛起服务经济社会高质量发展的使命,切实做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。我们将锚定“强富美高”新无锡现代化建设目标,立足人大职能定位,紧紧围绕科教兴市、人才强市、创新驱动、共同富裕、绿色发展等重点领域和关键环节,创造性地做好立法、监督、决定、代表工作,注重集成运用人大各项法定职权,更好助力中国式现代化的无锡实践、无锡探索,为谱写“强富美高”新无锡现代化建设的精彩篇章贡献人大智慧力量。深入贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神,全面推进无锡人大相关行动计划,积极创新履职行权的内容和形式,着力在提升立法质效上下功夫、在增强监督实效上见行动、在决定重大事项上显作为,以高质量履职推动党的二十大精神落地落细落实。

三是充分发挥人民代表大会制度优势,在打造践行全过程人民民主示范城市中主动作为。习近平总书记在报告中提出了未来五年“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”的目标任务,为进一步发展全过程人民民主提供了根本遵循和行动指南。今年年初召开的无锡市委人大工作会议,在省内率先提出打造践行全过程人民民主示范城市的目标,无锡人大及其常委会制定出台了《关于充分发挥人民

代表大会制度重要制度载体作用 打造践行全过程人民民主示范城市的行动计划》。我们将对照“示范”标准,落实行动计划,进一步担当作为、创新实践,把全过程人民民主贯穿人大工作各方面各环节,着力在健全人民当家作主制度体系上下功夫,进一步拓展民主渠道,丰富民主形式,保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。一体推进人大代表“家站点”、基层立法联系点、开发区民主实践基地等民主民意表达平台建设,更大力度推行镇人大“三项机制”、街道议政代表会、开发区人大代表联席会议等基层民主实践,不断扩大人民有序政治参与。组织广大人大代表深入开展“我为群众办实事”“两走进两为民”“代表联系服务群众日”等实践活动,打响“132、找代表”代表联系群众品牌,推动市委、市政府各项惠民政策落地生效,促进群众急难愁盼问题有效解决,使全过程人民民主在无锡焕发出更加蓬勃的生机和活力。

四是坚定不移推进全面从严治党,在加强人大机关自身建设上勇毅前行。习近平总书记在报告中强调:“全党必须牢记,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。”无锡人大及其常委会将始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托,永葆“赶考”的清醒,增强“答卷”的意识,坚持以政治建设为统领全面加强自身建设,扎实推进无锡人大“四个机关”建设20项行动,努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续加强人大机关党的组织建设、能力建设、作风建设,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。认真落实全面从严治党主体责任,锲而不舍贯彻中央八项规定精神,重点纠治形式主义、官僚主义,不断巩固和发展风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

(作者系无锡市人大常委会常务副主任、党组副书记)

激活立法创新动力源

——省十三届人大常委会开展“小快灵”立法工作回眸

◎ 赵杨洋 赵晓明

今年5月1日正式施行的《江苏省院前医疗急救条例》全文仅18条,体例简约不设章节,划定场景在“院前”,重点在“急救”,本质上是一种“医疗”服务,目的是发挥立法对这项工作的规范、保障和促进作用,极具针对性和可操作性。如今,每一阵急救警报声响起、每一次救护车的飞驰而过,都已成为“小快灵”立法为生命开辟绿色通道的生动实践。

进入新时代,立法工作如何不断探索创新,坚持“急用先行”,积极回应时代所需所盼、解决社会治理痛点难点、突破通达群众“最后一公里”的“瓶颈”,显得尤为重要。

回顾过去五年,在国家立法的示范带动下,省十三届人大常委会在立法实践中坚持问题导向“对症下药”,实事求是“量体裁衣”,在经济社会发展、区域协同和民生保障方面,推动一大批接地气、立得住、真管用的地方性法规先后制定出台,为助力经济社会高质量发展、解决群众急难愁盼问题注入新动力。“小快灵”立法这一概念也开始为更多人所知。

遵循“小快灵”立法的时代要求

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出:“要研究丰富地方立法形式,可以搞一些‘大块头’,也要搞一些‘小快灵’,增强地方立法的针对性、适用性和可操作性。”栗战书委员长也多次强调,要善于通过“小切口”解决实际问题。

2022年5月23日,江苏召开省委人大工作会议。省委书记、省人大常委会主任吴政隆在会上强调,要以高质量立法促进发展、保障善治;要积极探索创制性立法,不断丰富新时代地方立法形式。此前,省委印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改

进人大工作的实施意见》中明确,要积极开展“小快灵”立法,以小切口解决大问题。

为有针对性地推动江苏“小快灵”立法规范化、常态化开展,今年2月,省人大常委会党组将推进“小快灵”立法列为省人大常委会今年改革10个重点项目之一。法制委、法工委2月起启动专项调研及指导意见起草工作,征求各方意见后,研究提出《关于深入推进“小快灵”立法的指导意见(草案)》,并于今年正式出台。“以出台指导意见的形式推进‘小快灵’立法,是增强地方立法针对性、适用性、可操作性的务实举措。”省人大常委会2022年重点改革推进成果交流会上,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小微说道。

指导意见中明确提出,坚持问题导向,把着力解决实际问题作为立法的首要目标,通过“小快灵”立法有针对性地解决本地经济社会发展中的主要矛盾和突出问题。可见,“小快灵”立法所面临的现实迫切需求是立法的前提和基础。

将时间的指针回拨至2020年春节,在应对新冠肺炎疫情的大战大考中,“生命重于泰山,疫情就是命令,防控就是责任。”全省认真落实分区分级精准防控措施,坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓两手硬”。工作中人们意识到,疫情防控越是最吃紧的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作顺利开展。

此时,“大块头”立法的时效性难以满足疫情防控的紧迫要求,立法速度上要讲求以快制胜,追求高效。省人大常委会认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,在疫情防控关键时刻进行“小快灵”立法。仅在江苏启动疫情防控一级响应半个月后,2020年2月8日,省十三届人大常委会第十四次会议及

时通过《江苏省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》，并于当日起实施。“快”是此次立法工作的鲜明特点，以高效的制度设计对疫情防控中群众关心的政府控制措施、单位和个人防控义务、物资保障和政务服务等予以充分回应，为动员全社会共同做好疫情防控工作、形成打赢疫情防控阻击战的强大合力提供法律依据，体现人大担当作为。

快速精准做好制度设计的同时，“小快灵”立法要注重选题精准性和解决问题的针对性，切小题目、切准特色、切细内容、切实措施。

党的十八届三中全会提出，要“健全人大讨论、决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告”。党中央《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》以及省委实施意见，也对此项工作提出明确要求。地方人大如何细化落实要求，明确事项范围，突出重大决策中的重点事项，实现工作计划有序推进？

“小智治事，大智立法。”9月29日，省人大常委会在全国省级层面首次以地方性法规形式明确政府重大决策出台前要向同级人大报告，出台《江苏省人民代表大会常务委员会关于省人民政府重大决策出台前向省人民代表大会常务委员会报告的决定》。以仅有10条的“小身材”，直指关键，提出细化性和针对性的工作程序与要求，可谓“条条管用”“条条不可或缺”。

探索协同高效立法的成功实践

今年十三届全国人大五次会议修改的《地方组织法》明确了区域发展合作机制的内容，增加规定省、设区的市两级人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法。这是对包括长三角地区地方实践经验做法的总结固化，也是对长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略后，沪苏浙皖三省一市人大常委会多次开展“小快灵”立法实践的肯定和支持。

11月12日，长三角生态绿色一体化发展示范区建设三周年工作现场会在浙江省嘉兴市嘉善县召开。三年时间，这片由上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县组成的2000多平方公里土地，在

制度持续供给中探索着长三角高质量一体化发展的路径。示范区成立之初，在跨省级行政区、没有行政隶属关系、涉及多个平行行政主体的框架下，如何探索一体化推进？沪、苏、浙人大常委会携手靶向精准、化繁为简，制定出台《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》，决定虽仅有7条，但内涵丰富、意义深远，丝毫不逊于其他任何一个地方立法项目。

该决定在“不破行政隶属、打破行政边界”原则下，理顺了法律关系、工作组织架构和相关职责，更为重要的是为一体化示范区赋权赋能，加大支持力度，既明确了政府及部门的支持，还明确了对与地方性法规不相适应的地方予以调整。

“共抓大保护、不搞大开发”的治江理念，不仅是一句口号，也是实现人与自然更好融合的现实命题。因长江具有流域性及水生生物资源流动性的特点，长江禁捕工作需要协同立法来保障，沪苏浙皖三省一市人大常委会首次聚焦长江流域禁捕工作这一“小切口”，同步作出《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》。“决定条款并不长，仅有11条，但非常精炼、管用，从决定动议到出台只用了2—3个月，科学划定禁捕区域、构建联合监管工作体系、对违法行为设置相应罚则等，立法的灵活功效得到彰显，充分体现‘小快灵’的立法特点。”2021年4月1日，在沪苏浙皖三省一市人大常委会联合举办的新闻发布会上，相关负责人介绍说。



江海交汇第一湾。 陈林/摄

“在上海医院看门诊,刷医保卡就能直接结算,不用两地来回跑,方便还省钱。”受益于长三角地区异地就医门诊费用直接结算,江苏苏州市民陈阿姨看病更省心了。今年9月底,三省一市人大再次携手并进,从一张“小社保卡”着手,思虑如何保障和改善民生,同步作出关于推进长三角区域社会保障卡居民服务“一卡通”若干规定,让百姓安心攥紧稳稳的幸福。

如今,长三角地区首条跨两省一市的快速通勤铁路——沪苏嘉城际铁路在上海青浦、江苏吴江、浙江嘉兴三地同步开工;经常在江苏南京、镇江和安徽马鞍山江段“串门”的江豚翻转跳跃、捕食嬉戏;138个政务服务事项在长三角41个城市实现跨省市通办……每一部“小快灵”协同立法的生动实践都让长三角区域一体化发展愿景愈加清晰。

切准民生保障的实际所需

早在上个世纪九十年代,江苏围绕限制开山采石、长江水域禁止非法采砂、苏锡常地区限期禁止开采地下水等先后作出决定,开启了“小快灵”立法的江苏探索。

五年时间里,省十三届人大常委会不断提高地方立法质量和效率,坚持“特色为魂、精细为本、创制为要”的原则,加强民生保障领域立法,着眼解决实际问题,以立法高效能更好保障人民权益、增进民生福祉。“实践证明,‘小快灵’立法切口小、反应快、形式灵活,更有利于解决地方治理和行政管理的实践急需,人大代表和人民群众反映强烈、意见集中的突出问题。”省人大常委会副主任曲福田感慨。

从守护百姓“舌尖上的安全”这一“小切口”着手的《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强小餐饮管理的决定》,到全国第一部专门规范地震预警工作的地方性法规、2021年江苏“小快灵”立法项目——《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强地震预警管理的决定》,再到规范院前医疗急救、开辟生命绿色通道的《江苏省院前医疗急救条例》,一批有特色、真精准、敢创新的“小快灵”法规相继制定出台。

这些法规的共同特点是:立法切口小,体例简约;法规条文较少,有的全文仅有18条;立法快捷高效,大多不到半年时间,就完成从启动立法程序到提交省人

大常委会会议审议或表决通过的全过程。

小餐饮里有着大民生。破解小餐饮食品安全监管“老大难”,留住小而暖的幸福感,法治是关键。“立法不可能面面俱到,规范所有内容,要以问题为导向,解决小餐饮当前亟需解决的问题。”“立法的选题角度小,解决问题就有针对性,该决定要就餐厨垃圾、污水处理、油烟排放做出刚性规定。”……《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强小餐饮管理的决定》出台前的审议阶段,委员们提出相关建议,使立法更具操作性和针对性。实施后,大家一致认为,该决定规范了各方责任及有关罚则,充分体现了小而精、真管用的要求。

同样聚焦“小切口”,《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强地震预警管理的决定》共20条。地震预警信息只能由省管理地震工作的部门统一向社会发布;在地震预估参数达到确定的阈值时,由地震预警系统自动向相关区域发布地震预警信息……决定内容直奔主题、直指工作实际,通过立法让地震预警在与自然灾害这场“速度博弈”中,用及时的警报为人民筑起生命防线。

值得一提的是,“小快灵”法规虽然普遍篇幅不大、起草过程高效,但高标准、高质量贯彻实施的要求却丝毫没有降低。为让“抓早”“抓小”的院前医疗急救事业更好发展,追加进入今年省人大常委会立法计划并于5月1日正式施行的《江苏省院前医疗急救条例》,以18条的“小体量”有针对性地解决多年来全省院前医疗急救的突出问题。条文虽不多,但内容丰富且专业性较强,在省人大常委会召开的条例实施座谈会上,各级卫生健康部门表示,将对标条例完善配套政策,全力推进急救站(点)建设,加强急救队伍建设,进一步规范急救行为,构建急救信息化平台。

纵观五年的立法过程,正如省人大法制委主任委员王腊生所说,“本届以来,省人大常委会在地方立法工作中从实际出发,着眼于当时存在的突出矛盾和问题,有几条就定几条,不拘泥于条例结构完整,不追求‘大而全’‘小而全’,收到了很好的立法效果。”随着立法选题、体例结构和工作安排等方面持续突破,以小切口解决大问题,切实增强立法的针对性、时效性、可操作性,“小快灵”立法定有“大作为”。

打赢船舶污染防治攻坚战 谱写长江大保护新篇章

——《江苏省长江船舶污染防治条例》解读

● 朱坤 俞露

特邀嘉宾：

吕小鹏 省人大财经委副主任委员
夏正芳 省人大常委会法工委副主任
王士明 江苏海事局副局长

2022年11月25日,《江苏省长江船舶污染防治条例》(以下简称条例)经省十三届人大常委会第三十三次会议通过,将于2023年3月1日起施行。条例对长江水域航行、停泊、作业船舶的水污染防治、大气污染防治、作业活动污染防治、污染事故应急处置、区域协作等进行了规范,对于建立健全船舶污染防治长效机制,保护长江水域生态环境,推动长江经济带江苏段生态优先绿色高质量发展具有重要意义。本刊特邀参与条例制定的嘉宾作全方位解读。

问:江苏已经制定了水污染防治条例、内河水域船舶污染防治条例等法规,在此背景下,专门制定长江船舶污染防治条例是出于什么考虑呢?

吕小鹏:长江江苏段是国家重要的生态廊道和水生物资源宝库,也是全省最重要的饮用水水源地和灌溉水源地,是长江黄金水道的“钻石航段”,长江江苏段航运发达、船舶密集,给污染防治带来了巨大压力和挑战。

制定条例是贯彻落实习近平生态文明思想的需要。推动长江经济带发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。习近平总书记高度重视长江生态保护工作,提出



长江汇兴隆洲水上绿色综合服务区。

明确要求,要坚持生态优先、绿色发展,共抓大保护、不搞大开发,把修复长江生态环境摆在压倒性位置。制定条例,是贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践。

制定条例是贯彻落实长江保护法的需要。长江保护法自2021年3月1日起正式实施,对船舶污染物接收转运处置设施、港口和船舶供受电设施建设以及政府资金补贴和政策扶持等方面进行了总体规定。长江江苏段沿江拥有亿吨级大港8个,年进出港船舶超过300万艘次,年船舶货运量超过20亿吨,约占长江全线货运总量的70%、全国水上货运总量的15%,其中散装液体

危险货物7000万吨,居全国首位。长江江苏段船舶污染防治工作任务艰巨、意义重大,亟需在长江保护法的基础上,结合长江江苏段船舶污染防治的难点、特点,补充细化有关规定,出台更有针对性、更具江苏特色的长江船舶污染防治地方性法规。

制定条例是适应当前长江船舶污染防治新形势的需要。我省始终高度重视生态环境保护,深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,持续推动经济社会发展全面绿色转型。近年来我省在船舶污染防治方面积累了一些好的经验和有效做法,为上升为制度规范奠定了良好基础。条例的制定,可以强化顶层设计、明确监管职责、固化成功经验,充分适应当前长江船舶污染防治新形势。

问:相比其他环境保护和污染防治立法,请问这部立法有哪些特色和亮点?

夏正芳:这项立法的主要特点:一是贯彻落实党和国家最新决策部署。认真贯彻落实习近平总书记关于长江大保护重要讲话和指示精神,根据党中央、国务院的决策部署,将打好蓝天、碧水、净土保卫战等最新要求制度化、具体化。二是正确把握船舶污染防治基本原则。坚持生态优先、绿色发展,在长江大保护背景下有效解决长江江苏段船舶污染物接收转运处置问题;坚持政府主导、部门联动,强化长江船舶污染防治相关部门协调联动,形成船舶污染防治监管合力;坚持区域协同、共同治理,推动苏、沪、皖三地建立船舶污染防治协调机制,推进长三角区域船舶污染防治一体化;坚持聚焦重点、守住底线,以内河船舶污染防治为突破口,精准解决内河船舶污染物“上岸难”等问题。三是针对实际突出江苏地方特色。总结提炼近年来江苏在长江船舶污染防治方面的成功做法和经验,深入研究长江船舶污染防治领域主要矛盾、突出问题和趋势变化,紧贴实际、适度前瞻,推动构建符合江苏实际、具有江苏特色的长江船舶污染防治长效机制。

问:近年来,省人大和沿江各市人大都开展了长江保护和污染防治方面的执法检查,在监督过程中发现了一些新情况新问题,条例对此有没有相对应的创新举措?

王士明:近年来,随着长江大保护观念的深入人

心,沿江港口码头船舶污染物接收设施建设进程加快,洗舱站、水上绿色综合服务区、码头和船舶岸电设施等新兴绿色环保项目,在船舶污染防治领域发挥重要作用的同时,其建设、使用、监管等方面还缺乏相应的法律支撑;船舶污染物送交、接收、转运、处置各环节涉及的监管部门众多,现行法律法规对相关单位在船舶污染物联单管理过程中的职责尚未明确;船舶载运危险货物安全和污染风险较大,对船舶载运危险货物的安全污染风险管控与长江大保护的要求还不相适应。

这项立法的出发点,就是在长江保护法的基础上,结合长江江苏段船舶污染防治的难点、特点,补充细化有关规定,出台更有针对性、更具江苏特色的长江船舶污染防治规范。例如,条例第十条第三款明确要求“内河船舶生活污水、生活垃圾接收应当免费”,为内河船舶生活污水、生活垃圾免费接收提供了法律依据,将“一零两全四免费”治理机制以及船舶污染防治“江苏模式”等先进经验通过法规加以固化,为日后相关机制的进一步优化和完善提供了法律遵循。

此外,条例明确要求“在锚地、停泊区等公共水域停泊船舶的污染物接收,由锚地、停泊区等公共水域所在地县级以上地方人民政府负责协调解决”“禁止内河船舶向水体直接排放生活污水、含油污水”,妥善解决了锚地、停泊区等公共水域船舶的污染物接收问题以及内河船舶生活污水直排无法可依的问题。此举瞄准了内河船舶生活污水治理突出问题,可操作性强,一旦实施,对提高船舶防污染执法效率意义重大。

问:船舶污染物送交、接收、转运、处置过程中涉及的监管部门比较多,通过立法进一步明确各自职责才能更好地高效协作和有效监管,对此有哪些规定?

吕小鹏:船舶污染防治是系统工程,涉及部门众多,需要加强部门协作和联合监管。条例规定,海事管理机构和交通运输、生态环境、住房城乡建设(城镇排水、城市管理)等部门应当对船舶污染物送交、接收、转运和处置实施联合监管。同时,明确各部门具体职责,覆盖船舶污染物接收、转运、处置各环节。具体来说,海事管理机构依法负责船舶污染物送交和通过船舶接收、转运船舶污染物的监督管理。交通运输部门依法负责通过港口接收船舶污染物的监督管理。生态环境

部门依法负责属于危险废物的船舶污染物及其预处理产物在岸上贮存、转移、利用、处置的监督管理。住房城乡建设(城镇排水、城市管理)部门依法负责纳入市政管网或者公共转运处置系统的船舶生活污水、生活垃圾在岸上转运处置的监督管理。

为提高船舶水污染物联合监管和服务效率,提升联合监管智能化、信息化水平,江苏海事局基于“互联网+服务”的“船E行”平台,开发建设了“船舶水污染物联合监管与服务信息系统”,实现污染物接收处置服务全智能、监管全覆盖、信息全共享、数据全可视。条例将此成功经验上升为法规规范,在第二十六条中规定,船舶污染物的送交、接收、转运和处置应当按照要求使用规定的监管与服务信息系统,实行联单闭环管理,并要求船舶污染物的送交、接收、转运、处置单位对船舶污染物准确计量、如实记录。

问:船舶大气污染防治是大气污染防治工作的重要组成部分,请问条例在长江船舶黑烟治理等方面有哪些规定?船舶使用岸电可以大大降低燃油消耗,减少大气污染物排放,针对船舶使用岸电是否有相关要求?

王士明:条例专门将“船舶大气污染防治”作为单独章节,对有毒有害气体、粉尘等大气污染防治均提出了相关要求,包括采取封闭或者其他防护措施、回收有毒有害气体、减少废气排放、抑制扬尘等。此外,针对部分船舶冒黑烟现象,提出“不得排放明显可见的黑烟”,并设定了罚则,倒逼船舶加强机器维护保养,自觉使用合规燃油,是助力打赢蓝天保卫战的积极举措。

条例对码头供电设施、船舶受电设施建设到后期船舶岸电使用过程中的费用问题均作了具体规定。一



南京兴隆洲水上绿色综合服务区正免费接收货轮的船舶生活污水。

是明确沿江县级以上地方人民政府制定港口岸电设施、船舶受电设施建设和改造计划的责任;二是强调港口向具备岸电使用条件的船舶提供岸电的要求,鼓励对使用岸电的船舶实施优先靠泊、减免岸电使用服务费等措施;三是规范船舶岸电设施改造的相关要求,并根据实际情况规定可以豁免的几种情形;四是增强条例约束性,对违反岸电使用要求的违法行为设置罚则,确保实现码头“应供尽供”,船舶“应用尽用”。

问:考虑航运的流动特性,船舶跨市甚至跨省流动的情况比较普遍,必会给长三角船舶污染防治一体化监管带来一定的困难,请问条例是否考虑到这个问题,具体是怎么要求的?

夏正芳:船舶污染防治条例是长三角地区人大常委会主任会议确定的协同立法项目,由我省负责牵头落实。这也是充分考虑了航运的流动性特点所作出的安排。为此,我们加强与上游的安徽省和下游的上海市人大常委会的沟通与协调,召开协同立法会研究需要协同的内容,确定了协同的形式,即在关键条款与核心内容上保持一致,同时各地根据当地情况作出符合实际的制度安排。条例中专设“区域协作”一章,重点解决船舶污染防治跨区域联合监管的难题:一是明确要求省人民政府应当与本省长江水域相邻省市人民政府建立船舶污染防治协调机制,协商解决船舶污染防治重大事项,推进长三角区域船舶污染防治一体化。二是要求联合监管各部门应当与本省长江水域相邻省市相关部门建立沟通协作机制,共享船舶污染防治相关信息,实施信用联合奖惩,统一执法标准,必要时开展联合执法,促进省际之间的船舶污染防治联防联控。三是提升长三角区域船舶污染事故整体应急能力,要求推进本省与相邻省市建立船舶污染联合应急机制,共同应对重大或者跨区域船舶污染事故或者险情。此外,三省市还就船舶生活污水生活垃圾免费接收,载运散装液体危险货物的单壳船的停泊作业,船舶生活垃圾生活污水的送交期限,先送交污染物再装卸作业等关键内容达成了共识,条例也根据江苏实际情况作出了具体规定。据了解,上海与安徽的相关立法也在按计划进行之中。《江苏省长江船舶污染防治条例》的出台是长三角地区协同立法的又一次创新实践。

“双元”刷新职业教育“魅力值”

——省人大常委会开展《江苏省职业教育校企合作促进条例》执法检查纪实

◎ 赵杨洋 张馨天

职业教育与经济社会发展紧密相连,对促进就业创业、助力科技创新、增进民生福祉具有重要意义,而校企“双元”育人的合作模式是发展职业教育、深化产教融合、培养高素质技术技能人才、推动高质量发展的重要途径。2019年3月召开的省十三届人大常委会第八次会议审议通过了《江苏省职业教育校企合作促进条例》(以下简称《条例》),成为全国最早职业教育校企合作方面的省级地方性法规。

“通过在校实训可以达到什么技术水平?”

“学校学习期间有没有机会到工厂实习?”

“毕业后是参加工作还是继续学习?”

《条例》实施三年多,10月12日,省人大常委会执法检查组走进泰州职业技术学院,观看正在进行的机械加工、数控机床操作等职业技能实训,并向学生们询问学习生活情况。近日,省人大常委会副主任许仲梓率队赴无锡、淮安、泰州就《江苏省职业教育校企合作促进条例》贯彻实施情况开展执法检查。

全省越来越多像泰州职业技术学院孩子们一样的技能人才,正乘着新时代职业教育的东风,逐渐成长为有技能、有学历、综合素质高的能工巧匠,为江苏乃至中国制造注入不息活力。

系统谋划 推动企业与人才“双向奔赴”

按照临时给出的图纸绘制建模,规定时间内精准检测通信与控制系统故障并完成维修……在宜兴高等职业技术学校,检查组看到学生们正在为10月底举办的2022年无锡市职业院校技能大赛紧张筹备着。

“原本我以为来职业学校是混混日子,进入学校后发现职校生活多姿多彩,也能让我实现人生价值。”淮

安市高级职业技术学校物流管理专业学生马宇感慨道。在老师的鼓励和队友的陪伴下,他曾获得2019年中职国赛一等奖。

在职业院校学习中掌握一技之长,开启精彩职业生涯的学生还有很多。目前,全省现有职业院校399所,在校生约180万人,总体规模和主要质量指标一直位居全国前列。“技能改变生活”越来越激励着技能人才在求知求进中发光发热,也促使全省在贯彻落实《条例》时,积极探索更多校企合作的育人模式。

省沿海集团等5户省属企业与金陵科技学院共建会计专业硕士研究生培养实践基地,探索建立校企双导师制度;徐矿集团与中国矿业大学等合作开设“徐矿班”,联合培养企业所需人才,实现了“入校即入企、招工变招生”……9月20日,省人大常委会组织召开的《条例》执法检查部署动员会上,相关部门负责人介绍,《条例》实施后,各地各企业不断创新工作思路和方法,开展形式多样的校企合作,全省职业院校订单培养人数占比近20%,企业录用顶岗实习生毕业生比例达65%。

在《条例》的指导和推动下,全省各地纷纷制定配套文件,健全工作推进机制。省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推动现代职业教育高质量发展的实施意见》,明确校企合作的方式和目标;《江苏省“十四五”教育发展规划》《江苏省“十四五”职业教育发展规划》《江苏省职业教育质量提升行动计划(2020-2022年)》中均涉及实现校企共建专业、共享实训基地、共同培养人才等要求。检查组前往的无锡、淮安、泰州等地均建立职业教育联席会议制度,并制定实施符合当地实际的系列政策文件,用完善的政策和制度体系促进职业教育校企合作高质量发展。



省教育厅数据显示,我省职业教育每年向社会提供50万左右的毕业生,中高职毕业生就业率连续多年保持在97%以上,80%以上在江苏省内就业,为全省经济社会发展提供了坚实的人才和技能支撑。

精准锻造 让技术技能人才“质”“量”并举

在宜兴高等职业技术学校产教融合园合作企业无锡欧远精密制造有限公司“鹰普机械”融合教学现场,检查组实地了解校企合作的人才培养模式、校企资源融合等情况;另一边的合作企业领峰自动化设备厂内,学生们正忙于产品加工,这里既是企业车间,更是师生的生产实践场所、创新创业工作坊。

江苏先进制造业的发展,不仅需要科研创新型人才,更需要创新型高素质技术技能人才,这对职业教育校企合作提出了更高的要求。

目前,全国首个以城市群为载体的职业教育综合改革项目在苏锡常都市圈启动以来,已全面推行“1+X”证书制度并同步实质性推进“学分银行”建设,形成可复制的“学分银行”应用模式。无锡入选全国首批现代学徒制试点城市,“参加试点职业院校26所、专业77个、合作企业82家,培育了77个重点项目,并编著出版《新时代职业教育产教融合的实践探索——现代学徒制在无锡》在全国推广。”在检查组召开的座谈会上,相关负责人介绍近些年无锡深化产教融合的创新做法。

专业与产业需求错位,实训工位紧缺,曾一度成为制约淮安职业教育发展的瓶颈。为打破这一困境,主动与企业“结亲”,与企业共建实训基地,已成为淮安职

业学校的普遍做法。今年,富淮精密模具(淮安)有限公司与江苏电子信息职业技术学校共建的江苏省电子精密模具数字化产教融合平台和电子精密模具智能制造实训基地全面建成并投入使用。

同样的做法也延伸到职业学校基地建设。近年来,靖江市高标准打造实训基地,靖江中等专业学校挂牌“靖江市职业技能公共实训中心”,“目前已与大中电机、恒义汽配等多家规模企业签订新型学徒制培训协议,通过探索推行‘招生即招工、入校即入厂、校企联合培养’的现代学徒制,共同实践‘学生、学徒、员工’三位一体的人才培养模式,打通企业技能人才供给的‘最后一公里’。”学校相关负责人就企业新型学徒制和校企合作培训模式进行讲解。

职业教育是实践教育,要提高办学质量,就要办出自身特色。作为促进类法规,《条例》的有效实施,促使全省各地纷纷将产教融合、工学结合作为培养人才的基本模式,探索“带徒制”“导师制”等多种教学方式,把课堂办在车间里、工地上,让学生成为上手快、有绝活、潜力大的技术技能人才“生力军”。

跟踪问效 从“大有可为”到“大有作为”

2019年4月29日,在《条例》正式实施前两天,省人大常委会召开贯彻实施座谈会。会上,省人大常委会副主任许仲梓指出,要准确把握《条例》的立法精神和重要内涵,明确政府及相关部门责任,调动企业参与校企共育人才的积极性,增强学校适应企业发展需求的能力及水平。

时隔三年多,职业教育校企合作工作取得一定成效的同时,此次执法检查过程中普遍反映职业教育社会观点偏差、“校热企冷”等现象仍然存在。此次检查组通过召开动员部署会听取省政府及相关部门情况汇报,总体了解全省情况,在选择苏北、苏中、苏南各一市进行重点检查的同时,还委托南京、徐州、常州、南通等4个设区市人大常委会对《条例》实施情况进行自查,并在检查过程中听取当地政府及相关部门情况汇报,与部分学校和企业负责校企合作工作的同志座谈交流,了解实际情况,听取意见建议。

执法检查活动结束后,省人大常委会教科文卫委

根据方案要求,认真组织撰写了关于检查《条例》实施情况的报告,将各地各相关部门、学校及企业针对《条例》实施情况提出的意见建议均消化吸收纳入到报告中。“探索打通中职到专业学位研究生培养渠道,加快构建对接现代产业需求、适应学生终身发展的技术技能人才成长立交桥。”“完善针对企业参与校企合作的保障与激励机制”“积极建设和优化职业教育师资队伍”……省十三届人大常委会第三十三次会议对报告进行了审议,常委会组成人员就推动法规实施及修改完善提出意见建议。

党的二十大报告指出,统筹职业教育、高等教育、

继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。其中,“职普融通”“优化职业教育类型定位”等提法第一次出现在党代会的文件中,为各地职业教育的发展提供了重要指引,也有力提振了人们对职业教育发展前景的信心。站在新时代的“风口”,随着省人大常委会持续跟踪问效,督促破解校企合作相关难题,并适时启动《条例》修改工作,全省必将涌现越来越多的“能工巧匠”,真正让职业教育“香起来”“热起来”,解决经济社会发展过程中“就业难”与“用工荒”的结构性矛盾,更多青年将凭借一技之长获得人生出彩的机会。

产教融合开新局 校企合作谋发展

● 本刊评论

党的二十大报告指出,“要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”“统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位”。

过去十年,中国职业教育改革与发展的步伐明显加快,重视职业教育成为全国共识,职业院校数量和在校生规模位居世界首位。当前,产教融合与校企合作更是成为中国职业教育改革与发展的主线。

截至2021年,全国共组建了1500个职业教育集团,吸引3万多家优质企业参与,覆盖70%的职业院校。特别是中国特色高水平高职学校和专业建设计划(简称“双高计划”)实施3年来,职业教育着力培养高素质技术技能人才,培育劳模精神、劳动精神、工匠精神。校企双主体育人已不再是口号,“1+X”双证书制度已经全面推开,双师型教师队伍不断壮大,产教融合型企业、产业学院、产教融合实训基地、技能大师工作室、现代学徒制已经成为职业教育的亮丽风景线。

作为职业教育大省,江苏一直走在全国前列,南京工业职业技术大学成为首个公办职业教育本科试点单位;无锡职业技术学院作为国家“十三五”产教融合发展工程示范院校;苏州工业职业技术学院连续多年获

评全国高等职业院校服务贡献50强单位;苏州工业园区职业技术学院与博世、三星、富纳科技共建的“智能制造产业学院”……在全国职教战线均起到了良好的示范引领作用。

新征程上,职业教育将迎来新的发展机遇,产教深度融合的迫切需求呼唤着一系列深刻变革。

从宏观层面看,国家立法机构如何进一步完善法律与相关制度,强化企业的权利与义务,破除产教之间的隔阂,深层次解决企业参与人才培养的动力问题,关系到产教融合长效机制的确立。从中观层面看,产业、行业协会等第三方组织,如何架起校企合作的桥梁,在人才培养标准、质量评价方面发挥重要作用,彰显其公信力和影响力,是产教融合不可或缺的重要一环。从微观层面看,职业院校要深化内部机制改革,加强与企业互动,促进校企双方信息、人才、技术、管理、设备、空间、工艺以及文化的交融,真正做到共育、共享、共赢,推动专业链、人才链、创新链、产业链深度融合,从而形成中国特色、世界一流的职业教育体系,为中国式现代化和中华民族的伟大复兴作出独特的贡献!

(单强 苏州市第十七届人大代表,苏州工业职业技术学院学术委员会主任)

躬耕学术三十载 硕果满园沐春风

——记全国人大代表朱晶

● 本刊记者 杨昕晨

谈起她,业界评价:“作为一名全国人大代表,她心系国事、履职为民”;同事感慨:“她行事果断、执行力强,经手的工作都很出色”;学生赞誉:“朱教授自律、严谨,学术水平非常高”……她是第十三届全国人大代表、南京农业大学经济管理学院教授、教育部“长江学者特聘教授”、国务院学科评议组农林经济管理学科召集人朱晶。

使命:将专业知识注入代表履职

农之为大,为国为民。作为农业经济管理领域的专家型代表,朱晶深知自己的责任与使命所在:“我要做的就是围绕国家战略,聚焦‘三农’议题,利用自身的专业积累,给出针对性建议,并推动议案建议‘落到实处’。”

为推动构建既适合国情又符合国际规则的新型农业国内支持保护政策体系的转型升级,朱晶立足于前期大量研究成果,在2021年全国人代会期间提交了“关于完善农业支持保护体系,优化推进我国粮食作物完全成本和收入保险试点工作的建议”,该建议得到财政部的积极回应和高度认可,其中“内化WTO等国际规则对国内政策设计的要求、探索满足粮农多层次风险管理需求的合约模式、强化‘分品种施策’”等内容被充分吸纳,助力推动我国建立保障粮食安全的新型农业国内支持保护政策体系的落地实施。

除了每年抽出固定时间为全国人代会提出议案建议做调研准备以外,朱晶平时也经常带领研究团队进行基于地方实践的调研。她的研究团队曾赴内蒙古等粮食作物农业保险主要试点区进行深入调研,厘清水



稻、小麦、玉米三大主粮在现有国内支持措施基础上叠加实施作物完全成本保险和收入保险具有的制度设计空间。

当选全国人大代表以来,朱晶多次就粮食安全保障、农产品出口竞争力等方面提出建议,如关于“打造‘大贸促’体系推动优势农产品出口”“畅通国内国际双循环,构建更高水平的粮食安全保障体系”“数字化背景下大力推动供应链金融支持体系 推动农业‘走出去’高质量发展”等多项建议,为推动“三农”工作高质量发展做出自己的努力。她说:“每当建议得到回复或采纳时,我都深感努力是有价值的!”

聚力:把论文写在祖国大地上

“广大科技工作者要把论文写在祖国的大地上,把科技成果应用在实现现代化的伟大事业中。”多年来,

朱晶在教学教研一线潜心研究,聚焦“三农”领域躬耕实践,带领团队用脚步丈量祖国大地,形成了一系列研究成果,并致力于培养既懂农业技术又懂经营管理的复合型人才,展现出新时代科技工作者的杰出风范。

“进入南农是很幸运的事,加入农业经济管理专业更是偶然中的必然。我从小在城市长大,对农村却有一种莫名的亲近。”1991年,本科毕业后的朱晶选择到南京农业大学经济贸易学院(经济管理学院的前身)任教。这期间,她通过系统的农业经济管理专业学习顺利取得博士学位,并于2001年赴美国国际食物政策研究所进行博士后研究。

此后20多年,朱晶深耕粮食安全研究领域,在SSCI/SCI国际农经权威刊物和国内SSCI农经核心刊物发表论文近百篇;获得中国高校人文社会科学研究优秀成果奖、中国农村发展研究奖、农业部软科学优秀成果奖、江苏省哲学社会科学优秀成果奖等十多项学术奖励。

回忆往事,朱晶不由感叹自己走上学术之路离不开导师钟甫宁教授多年前的言传身教,“导师不仅给我提供了具体的学业指导,其学术为先的专业操守和严谨务实的科研态度犹如春风化雨,深深地影响了我。”

在学生眼里,她亦是一位学术严谨、耐心细致的导师。“老师会用多年经验总结出来的科学研究范式一步步引导我们,非常细致地教我们如何发现问题,如何将现实问题凝练成科学问题,进而在学术层面思考如何解决”,2020级农业经济管理专业在读博士研究生刘星宇说,在朱老师的耐心指导下,他的思维能力和方式有了较大提升,为自己今后的学术研究以及从事相关工作打下扎实基础。

朱晶常说:“‘立德树人’是高校教师的根本,‘强农兴农’是涉农高校教师的肩上之责。”在她看来,农业高校承担着为乡村振兴输送各类高质量农业人才的历史使命,但同时人才培养上面临明显挑战。因此在今年初的全国人代会上,她提出“关于实施农业高校公费农科生政策 助力乡村振兴”的建议,希望通过借鉴教育部直属师范大学师范生公费教育政策模式,加大扶持力度,创新培养体系,配套就业政策,更好地为国家城市安全和乡村振兴提供高质量人才保障。

反响:让中国声音传到国际社会

作为国务院学位委员会第七届、第八届学科评议组农林经济管理学科召集人,南农国家重点学科、第四轮学科评估A+学科农林经济管理学科的带头人,朱晶不仅肩负着为全国高校农林经济管理学科发展贡献力量,更肩负着在国际社会发出中国声音的使命。

立足国家“粮食安全”重大战略和江苏“强富美高”发展战略需求,朱晶研究从全球视野构建和完善开放型国家粮食安全战略保障体系,提出开放条件下实现我国粮食供需格局“三元平衡”的理论框架,取得了一系列具有重要学术价值和社会影响力的标志性成果。2021年,她牵头撰写的《高度警惕粮食进口集中的风险》被内刊采用并获中央农办肯定性批示;《关于优化推进江苏省主粮政策性农业保险》被省委宣传部《智库专报》采纳并获省领导肯定性批示,该研究成果还获2021年度江苏智库研究十佳成果奖。

自2016年起,朱晶受邀连续三届担任国际农业领域最大的国际性、公益性农业科研机构国际农业研究磋商组织(CGIAR)国际畜牧研究所(ILRI)董事局董事,成为该国际机构第一位来自中国的董事局董事;担任“世界经济论坛”(达沃斯论坛)全球未来理事会(农业与食物安全理事会)理事,贡献中国观点和中国智慧……近年来,以朱晶为首的粮食安全团队每年应邀参加诸多农业领域的国际学术研讨会,直面“中国粮食威胁论”“中国经济威胁论”,在国际会议上有理有据阐述中方学术观点,发出响亮中国声音。

党的二十大报告指出:“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”朱晶认为,作为创新科技的“孵化地”、优质人才的“责任田”,涉农高校应认真贯彻落实党的二十大精神,强化政治意识和责任担当,充分发挥人才培养、科学研究、服务社会和传承与创新等优势,深入推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

提及未来,朱晶表示,她将继续立足本职、深入基层,用心调研、发现问题,立志成为我国全面推进乡村振兴过程中的敏锐“观察者”、深度“参与者”以及步履坚实的“践行者”。

全过程人民民主 在开发区人大工作中的无锡探索

◎ 林寿清 骆陈

深化开发区人大工作的创新实践,是江苏省人大常委会对无锡市的明确要求。在无锡市人大及其常委会的坚强领导下,全市开发区人大深入学习贯彻中央和省市委人大工作会议精神,落实“打造践行全过程人民民主示范城市”的最新部署,依法履职,务实探索,巩固提升,守正创新,推动全市开发区人大工作深入践行全过程人民民主。

10月26日,无锡市委常委会首次听取全市开发区人大工作的专题汇报,审议这一意见,强调开发区人大工作必须全面贯彻落实党的二十大精神以及中央和省市委人大工作会议部署,坚持依法履职,强化协同联动,为开发区高质量发展保驾护航。

注重统筹协同,探索全覆盖模式

加强探索实践,初步形成由“人大开发区委员会+开发区人大代表联席会议+多种制度规范”构成的“1+1+X”开发区人大工作的“无锡模式”,为全市上下联动,破解开发区人大工作瓶颈,推进全过程人民民主在开发区人大工作中全覆盖,奠定了扎实的制度基础。

建立市县两级人大开发区委员会。去年1月,全国首个人大开发区委员会在无锡市十六届人大五次会议上依法正式设立,标志着开发区人大工作和民主活动有了法定的专职机构和组织保障,并已成为统筹引领全市做好开发区人大工作,践行全过程人民民主的“新动能”。今年初,结合换届选举,五个设有国家级开发区的市(县)区,依法设立了人大开发区委员会,实现了国家级开发区人大工作组织建设全覆盖,这是全市市县两级人大践行全过程人民民主的生动实践。



◎无锡市人大开发区委员会专题调研无锡高新区高质量发展情况。

召开“开发区人大代表联席会议”。去年8月,首次召开“无锡经济开发区第一次人大代表联席会议”,标志着我市开发区人大代表联席会议制度真正建立。经开区专门下发《关于做好2021年人大代表联席会议代表建议办理工作的通知》,促进高质量完成了31件建议办理工作。市人大开发区委员会在总结经验的基础上探索制定《关于建立开发区人大代表联席会议制度的实施意见(试行)》,要求全市推广实施。今年,除个别开发区正在筹划推进,全市大部分省级以上开发区均已组织召开了人大代表联席会议,有的“一区一街”开发区将代表联席会议和街道议政代表会结合起来召开。据调查,各地联席会议上代表累计提出的118条建议,均已明确职责、精准交办,辖区人大代表通过联席会议实现了“自家人议自家事”“自家人表自家愿”,解决了人大工作向开发区有效覆盖的问题。无锡经开

区、惠山经开区通过开展社会事业专题询问、生态文明建设专项评议等创新举措,进一步丰富制度内涵。

依法履职行权,交出见真章答卷

严格依据新修订的地方组织法、监督法、代表法等法律赋予人大常委会及专委会的职权,加强对开发区的工作监督和法律监督,通过在工作议题上,聚焦“三位一体”的大事要事,让人大监督更加精准、更加深入,确保开发区人大工作践行全过程人民民主落地见效。强化重要事项监督。围绕市委提出的关于开发区高质量发展三年行动计划,将经开区高质量发展三年行动计划实施情况的跟踪评估工作、民生实事项目进展情况列入人大开发区委员会的重点监督议题。强化重点领域监督。紧扣开发区经济社会发展的大事以及人民群众关心的要事,围绕数字经济、生态环境保护、社会事业发展等不同领域选择监督议题。强化重大项目监督。去年以来,多次考察经开区重大项目、“一镇五园”建设运行情况,召开多个部门以及企业家、社区干部座谈会,就园区规划、基础设施建设等方面提出意见建议,推动践行全过程人民民主在开发区人大工作具体实践上走深走实。

人大代表是实现和发展全过程人民民主的中坚力量,开发区注重进一步丰富完善开发区人大代表的组织架构和方式,激发开发区各级人大代表投身全过程人民民主的生动实践,更好体现人民意志,保障人民权益,汇聚人民智慧,切实提升开发区人民群众的参与度和获得感。如通过创新代表小组架构、优化代表活动形式、畅通民意表达渠道等,使民主民意表达平台不断拓展,代表履职功能日益增强,展现出全过程人民民主在开发区的丰硕成果。

加强守正创新,增添新时代活力

积极探索践行全过程人民民主的新机制新途径,以开发区人大工作的创新发展,推动开发区开放创新、科技创新、制度创新。

强化理论创新。通过借助社会力量,开展重点课题联动调研,组织开展调研报告中期评估和专家评审,加强对开发区人大工作的理论研究,为促进开发区人

大工作提供理论支撑,市人大开发区委员会《关于无锡经济开发区发展情况的调研报告》《关于深圳光明科学城相关情况的专报》等多篇调研报告获市委、市政府主要领导批示肯定。通过探索建立开发区委员会与市纪委监委、财政、审计、国资、市银保监局等部门的横向协作机制,建立“两级开发区委员会主任委员会议”制度,充分发挥全国开发区研究会设在无锡的独特优势,聘请来自江南大学、市委党校等单位的一批咨询专家,统筹运用开发区委员会、代表专业组、专家智库等多方面的智慧和力量,协同研究开发区人大工作实践中遇到的重难点问题和重要工作,协力破解影响开发区高质量发展的共性问题。今年7月,会同市财政、审计、国资等部门召开全市开发区国有资产管理情况专题座谈会,会后首次以市人大专门委员会名义提出专项工作书面建议,提交市政府及有关部门决策参考和办理,推动了有关工作改进,确保研究成果转化落地。强化载体创新。围绕打造“践行全过程人民民主示范城市”目标,研究出台《关于在全市开发区人大工作中深入开展全过程人民民主实践基地建设的指导意见(试行)》,强化“学习宣传、民意汇聚、依法履职、民生服务、示范引领”五大功能。滨湖区在山水城率先成立全过程人民民主企业家代表实践基地,推动新理念在开发区走深走实。

强化品牌创新。调研推动在无锡经开区党政办增设人大政协工作科和人大工作创新。经开区结合召开人大代表联席会议听取相关工作报告,组织人大代表和街道议政代表开展社会事业工作专题询问、听取经开区人大代表联席会议履职报告、大会表决通过“审议意见书”、向市人大开发区委员会提交联席会议的专项报告等创新做法,在全市开发区中尚属首次。惠山区人大组织开展“慧聚惠开”人大代表高质量发展沙龙、“线上问政会”等活动,精心培育一批开发区人大工作品牌,并将数字人大建设与开展专题询问相结合,推出一批适合开发区特点的人大监督新手段。及时总结各地创新经验,推广各地开展区践行全过程人民民主的特色做法,提升全市开发区人大工作的整体水平,推动全过程人民民主重大理念贯穿到开发区人大工作各方面各环节全过程。

创设代表主题活动新载体

近年来,靖江市人大认真贯彻习近平总书记关于“充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应”的重要指示,全面落实党的二十大精神和中央及省市人大工作会议精神,以“枝叶关情 您呼我应”为主题,以五级人大代表为主体,深入推进全过程人民民主的靖江实践,努力形成“代表履职热起来、人大工作活起来、人民群众乐起来”的生动局面。

代表全程参与,打造“您呼我应”全链条。建立“有始有终”参与机制。从活动创设之初的主题确定、方案完善,到实施之中的事项遴选、办理推进,再到办理之后的跟踪反馈、监督落实,都可看到代表的身影。今年,围绕全市中心,从老城有机更新、营商环境优化、文明城市创建三大重点发力,紧扣群众的操心事、烦心事、揪心事,选取切口小、当年可完成、人大职权范围可推进的城建、交通、物管、“一老一小”等领域32个事项,作为“枝叶关情”项目。目前基本完成21个,正在推进11个。

构建“有呼有应”工作闭环。结合靖江实际,精心设计“五问”环节。问需于民,发动代表深入基层、借助网络,广泛征集民生事项;问事于民,对甄别筛选形成的建议事项,组织代表开展田野调查、街头调研,实地查看掌握实情;问计于民,召开埭圩恳谈会、圆桌议事会,集纳群众智慧,提出建议对策,帮助党委政府民主

决策;问政于民,分组进行询问,并围绕营商环境百日攻坚等,集中举办赣江问政会,直面问题,问出真招;问效于民,开展回头看、满意度测评,请代表和群众来评议办理结果,推动整改落实。

代表全维参与,彰显“您呼我应”全方位。开展“有情有义”双联工作。优化常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,每月固定一天作为代表接待群众日。通过组织一次学习、开展一次接待、走进一个现场、宣讲一项政策、提交一条建议等“五个一”活动,组织五级人大代表回选区访选民。

打造“有声有色”履职平台。加快代表履职平台提档升级,在靖江弯腰沟这个全国较早实行“豆选”的地区之一,高标准打造1个市级全过程人民民主实践基地,发挥示范作用,由点及面,坚持“一镇一品”建设推广,形成“靖心”“初心坊”等特色人大代表工作站。加快“云上人大”建设,做好与省数字人大的贯通,打造全天候零距离联系服务群众的履职平台,确保群众找得到人、说得上话、议得成事。

代表全员参与,实现“您呼我应”全覆盖。力求“有条有理”及时回应。主题活动由市镇两级人大共同组织推进,全市948位五级代表全员投身活动,用调研、视察、督查、评议、询问等方式,督促相关部门事事有回应、件件有落实,更加有效维护和发展人民的根本利益。组建人大代表网络学院,新推人大代表云讲堂,不断提升代表倾听、明辨、慎思、协商的能力,保障代表助力为民办实事办出成效,办出高质量。

力推“有商有量”深度互动。开展“学习宣传贯彻二十大 千名人大代表进万家”活动,让全市近千名五级人大代表联系上万名群众。活动中所有事项从动议到实施,必须由群众出题、请群众献策、让群众评判,扩大人民群众有序政治参与,把源自民意、反映民意、实现民意贯穿主题活动全过程,持续擦亮主题活动这一名片,谱写全过程人民民主的靖江篇章。 (范敏)



◎靖江市人大代表在“群众早茶会”上接待选民,倾听民声为民解忧。 弓佳炜/摄

“口袋公园”装满民生幸福

“这里曾经杂草丛生，如今变成了一个现代感十足的主题公园，附近的居民一出家门就走进公园，在这里健身、打太极，公园建设还征求过辖区居民的意见呢！”一位正在梨园绿地公园散步的阿姨向徐州市泉山区七里沟街道人大代表蔡召全打开了话匣子。如何利用城市废弃地、边角地等见缝植绿，既满足老百姓就近休闲健身娱乐，又提升居住环境，改善城市生态，成为近年来周边群众关注的热点。

为回应人民群众关切，切实将好事办好、实事办实，徐州市泉山区人大常委会组织全体代表认真审议政府民生实项目情况报告，充分发表意见，将“口袋公园”项目票决为民生实项目之一。泉山区人大常委会组织听取专题报告、开展专题视察、召开群众代表座谈会等方式，扩大人民有序政治参与，由“为民做主”到“让民作主”，在“口袋公园”项目建设中充分践行全过程人民民主理念。

最大广度倾听民声。面对群众关心关注的“口袋公园”项目建设问题，泉山区人大常委会指导项目所在的辖区人大街道工委采取各种途径，最大范围倾听人民群众心声。人大街道工委充分利用选民接待日、议政小组会议等形式充分了解周边居民对“口袋公园”建设的热切希望 and 良好建议，通过线上与线下相结合、主动与被动相结合、一般接待与专题走访相结合等方式，及时听取群众意见建议。

全过程充分酝酿协商。项目所在的辖区人大街道工委多次组织人大代表、议政代表上门走访、问卷调查征集群众建议，先后召集人大代表、议政代表和群众代表就“口袋公园”建设召开座谈会、专题调研和议政代表会议，多方倾听群众意见建议。有关人大街道工委就该项目形成代表建议上报泉山区人大常委会，泉山区人大常委会就该项目规划方案及时协调区政府有关部门，要求多方听取设计院、专家和群众意见，按规定

做好项目公示、意见征集、方案修改等工作，赢得广大群众的支持和认可。

全程跟踪监督问效。在泉山区人大常委会的指导下，项目所在的辖区人大街道工委成立项目监督工作小组，由街道1名人大代表、2名街道议政代表、5名群众代表重点全程跟进监督该项目，每三个月组织一次项目观摩，协调项目遇到的困难和问题，每半年组织一次集中视察和评议，全方位评价项目进展情况，有力推动“口袋公园”项目按时保质保量完成。截至目前，泉山区已经建成20多个“口袋公园”。凉亭、小广场、绿树、花卉……分布在家门口、校门口、站台旁，一座座“口袋公园”随处可见，成为市民休闲好去处和网红打卡点，也让这座城市愈发绿意盎然，更有温度！

近年来，泉山区人大常委会积极推进民生实项目人大代表票决制，不断丰富拓展全过程人民民主的泉山实践。泉山区人大常委会主任陆文伟指出，下一步将聚焦就业、住房、教育医疗、“一老一小”等群众身边急难愁盼问题，认真抓好项目征集初排，精心选出一批接地气、合民意、聚民智的民生实项目，全方位补短板、强弱项、堵漏洞，全过程跟踪监督项目实施进展，全力以赴把好事办好、把实事办实。（刘峰 牛辉）



◎群众身边的“口袋公园”。

马宁/摄

守住一块金字招牌的“根”与“魂”

“不是阳澄湖蟹好，此生何必住苏州”，这是汤国梨寄居苏州时留下的无人不晓的名言。秋风微凉，阳澄湖大闸蟹经历了最后一次脱壳，正积蓄能量等待着开捕节的到来。苏州市相城区人大代表、苏州市毛氏阳澄湖水产有限公司董事长毛觉生站在高标准池塘前，对今年的收成充满了信心。

“一直听说是人大代表保住了我们阳澄湖大闸蟹的根，现在我自己也当上了区人大代表，更有一种使命感，要把这份责任传承下去，带动更多村民致富。”

阳澄湖水域面积17.6万亩，根据生态保护要求，湖区围网养殖大闸蟹的面积逐年缩减，从2001年的最高峰14.2万亩缩减到了2016年的1.6万亩。靠湖吃湖的阳澄湖人既焦急又担心，“阳澄湖大闸蟹的根和魂都在湖里，再这样下去，就再也没有阳澄湖大闸蟹了！”围网的减少，造成阳澄湖大闸蟹产量骤减，年产仅1300吨左右，远远无法满足市场需求，“过水蟹”“外地蟹”横行，“阳澄湖大闸蟹”品牌遭遇越来越严峻的考验和危机。

生长在阳澄湖镇的时任苏州市第十六届人大代表、相城区第四届人大代表汤明兰看在眼里急在心里，在2019年初召开的区四届人大三次会议上，她联合多



©2022年2月15日，苏州市阳澄湖现代农业产业园内，农园工作人员在蟹塘投放蟹苗。 龚华/摄

名阳澄湖镇的代表提交了《关于修改“阳澄湖大闸蟹”地理标志产品认定的建议》，建议对“阳澄湖大闸蟹”认定标准及实施范围进行修订，把湖边标准化池塘养殖的大闸蟹也纳入“阳澄湖大闸蟹”范畴，保住这块金字招牌，也保住阳澄湖地区20万蟹农们的“祖传饭碗”。

相城区人大常委会高度重视这条建议，立即组织开展深入调研，并交由市人大相城代表团在随后召开的市十六届人大三次会议上提出了相关建议。当年，苏州市和相城区两级人大都将这条建议列为重点建议予以督办。

为办好这条代表建议，以苏州市市场监督管理局为主的建议承办方积极向上争取政策支持，并通过狠抓源头管理、大力宣传推广、积极打假维权等措施，全力打好阳澄湖大闸蟹管理保护“组合拳”。

经过多方努力、协同发力，2020年4月，国家农业农村部正式登记“阳澄湖大闸蟹”农产品地理标志，“阳澄湖大闸蟹”升格为“国字号”农产品。阳澄湖湖区养殖的大闸蟹和沿湖4个区市的6个乡镇区域内标准化池塘养殖的大闸蟹都被认定为“阳澄湖大闸蟹”，都受农产品地理标志产品保护。

一件代表建议，使阳澄湖大闸蟹的养殖面积从1.6万亩增加到了8.8万亩，年产达1.1万吨，带动一三产业融合发展产值超300亿元，从事养蟹、电商、农家乐、民宿的人员达30多万人，诞生了无数个江苏省电商村。

2021年，区、镇两级人大换届，毛觉生作为阳澄湖大闸蟹产业代表接过了守护这块金子招牌的“接力棒”：“当前，我正在大力推广虾蟹混养技术，通过混养罗氏沼虾和大闸蟹，来提高养殖户的收入。而且，我还建设了一个深加工项目，生产醉虾醉蟹等，今年10月就能投产，不仅解决了养殖户的后顾之忧，让群众的致富路越走越宽广，而且让消费者365天都能吃到阳澄湖大闸蟹。”

(沈志)

人大机关要走在学习践行 党的二十大精神前列

●朱进华

面对深入学习宣传贯彻党的二十大精神这项当前和今后一个时期的首要政治任务,人大机关应当提高政治站位、认清时代方位、找准工作定位,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫、走前列、作表率。

推进学深悟透,让党的二十大精神在人大机关运行中入脑入心。认识上要教育引导机关干部和职工充分认识党的二十大重大意义、历史意义和重要政治成果、理论成果、实践成果,把首要政治任务作为头等大事来抓。内容上要原原本本、逐字逐句学习党的二十大报告和党章,学习习近平总书记会议期间系列重要讲话精神,深入理解内涵,精准把握外延,既整体把握、全面系统,又突出重点、抓住关键,做到全面准确。途径上要搞活方式手段、抓实形式载体,发挥好集中学习示范带动个人学习的功效,

既通过集体宣讲、座谈讨论、交流研讨、办班培训等形式组织集中学习,更利用各种新媒体新手段新形式开展个人自学。学风上要坚持学思用贯通、知信行统一,从党的二十大精神中学出政治坚定、历史自信、使命担当、能力水平,以学习高质量壮大机关正能量。

当好参谋助手,让党的二十大精神在人大工作开展中落地落实。更大力度服务法治建设,加强重点领域、新兴领域、民生领域“小快灵”立法或作出决定,支持相关部门法制宣传教育,加强法律法规实施情况监督及规范性文件备案审查。更细精度服务人大监督,推进法定项目监督全覆盖高质量和自选项目监督抓得准实效好,推进监督组织上下联动强效应和监督环节前延后伸强效果。更暖温度服务人大代表,支持代表提高能力、依法履职,深化常委会同代表、代表同人民群众“两个联系”,提高代表议案建议内容和办理“两个质量”,做到“民呼我应”。

坚持自我革命,让党的二十大精神在人大队伍建设中见行见效。

以一流党建引领人大队伍建设走深走实;提高“三会一课”、主题党日等组织生活以及学习强国平台线上学习质量;规范内设机构设置和党的组织体系,加强工作能力建设和制度完善执行,统筹理论研究、舆论宣传、数字人大建设,完善议事、调研等制度;以“四不两直”作风联系服务基层和群众,严守党章党规和宪法法律,履行党的建设主体责任和党风廉政建设责任制,打造“四个机关”和政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的队伍,建设学习践行党的二十大精神模范机关。

全过程人民民主是最广泛 最真实最管用的民主

●张建明

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”,这是习近平总书记在党的二十大报告中对社会主义民主本质、特征和优势最为精辟的概括。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,这是一个归纳性命题,从民主到社会主义民主再到全过程人民民主体现了我们对社会主义民主政治内在规律认识上的深化。“最广泛”主要是指民主在覆盖面上广而全,民主贯穿于选举、协商、决策、管理、监督等各个环节、过程,民主涉及的领域包括政治、经济、社会、文化等全领域,民主覆盖的主体是全体中国人民,这里“最广泛”对应于总书记之前所说的“全过



◎灌南县百禄镇南房村,人大代表话民生。

李岩宸/摄

程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主”；“最真实”对应于之前总书记对我国民主另一个方面特征的概括，即“全过程人民民主实现了过程民主与成果民主、形式民主与实质民主、直接民主与间接民主、人民意愿与国家意志的相统一”，因为我们的民主能做到这“四个统一”，所以我们的民主是最真实的，民主的真实性使我们的民主不同于西方民主，西方自由民主制度抽离了实质的人民当家作主，沦为简单的程序民主、选票民主，本质上是少数人的民主、大资本的民主；“最管用”对应着社会主义民主最本质属性——人民性，“评价一个国家民主不民主，关键要看是否真正做到人民当家作主”“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的”，人民性要求我们要以人民需要作为实现全过程人民民主的基础，以人民参与作为实现全过程人民民主的方式，以人民满意作为实现全过程人民民主的目标。近年，人大基层立法联系点扩面提质，民生实事项目的票决，社情民意联系日等人大代表履职平台的打造，无不说明我们的民主是最真实也是最管用的民主。

将全过程人民民主 贯穿专题询问始终

●楼悦 段天石

党的二十大把“发展全过程人民民主”作为中国式现代化的本质要求之一，系统阐述了在全面建设社会主义现代化国家的新征程上发展全过程人民民主、保障人民当家作主的战略部署为地方人大贯彻落实



◎俯看最美乡村路。 王勇/摄

全过程人民民主重大理念指明了前进方向、提供了根本遵循。以兴化市人大常委会积极探索将全过程人民民主重大理念融入人大履职实践为例，在专题询问中，“问前”“问中”“问后”每个环节都广泛集中了群众智慧。

“问前”做足功课，问出人民关切。兴化市第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议，对中央、省重点环保问题督察整改落实及国省考断面达标情况进行专题询问。为使询问问题更具广泛性、代表性，会前，市人大常委会相关负责人带队深入部门、乡镇、企业、村居开展调研，结合“双联”工作充分吸收代表和群众意见，归纳问题线索，形成30条问题题库。这些“沾泥土、带露珠、冒热气”的问题，无不反映出民声，代表着民意，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往

的工作上来。

“问中”红脸出汗，问出解决办法。兴化市人大常委会改变以往列清单、列问题，有指向性组织的做法，没有“排练脚本”和“参考答案”；将询问人集中由驻会委员担任的做法，改为由驻会委员、非驻会委员、普通代表共同担任询问人；询问前不搞演练，变走过场的“开卷考试”为有压力的“闭卷考试”，各询问人随机从问题题库中抽取问题，相关单位主要负责人直面问题、现场作答。在100多名参会人大代表的现场“监考”下，各部门负责人直面问题，以具体措施作答，纷纷道出切实可行的办法，提出明确目标和量化任务。这次来自民意的“闭卷”专题询问，不仅问出了压力、更问出了动力，还检验了机关部门主要负责人对于重要工作、重大事项的掌握情况。

“问后”闭环监督，问出整改成效。专题询问始于“问”，不止于“答”，最终目的是为了促进工作、解决问题，达到让人民群众满意的效果。专题询问后，人大常委会对专题询问问题列出交办清单，要求涉及部门定期报送整改推进情况。截至10月底，相关部门均已报送整改方案，明确时间表、路线图、计划书。市人大常委会每月对中央、省重点环保问题督察整改落实及国省考断面达标情况进行督查，综合运用人大代表视察、专项检查、听取整改报告、满意度测评等多种督查方式，形成制度化常态化安排，做实“问后功课”，做好“后半篇”文章，切实把专题询问成果转化改进工作的实际成效，使“人大之问”“人民之问”有声、有色、有果。

有“辣味”才有“滋味”

——镇江人大开展“稳住经济大盘”专项评议

徐超琼 赵敬敬

“‘智改数转’之后,企业生产效率提高60%,产品不良率在原有基础上降低85%,运营成本降低50%,订单交付周期缩短30%,周转发货及时率提升50%。人大的专项评议评到了我们的心坎上。”这是江苏吉凯中科技有限公司总经理巫扣俊的心声,是镇江今年569个新上“智改数转”项目的缩影。

今年以来,镇江人大以“稳住经济大盘”为主题,对市发改委、科技局、工信局等10个部门落实稳经济一揽子措施情况进行评议。5个评议工作组集中用了3个月时间,走访基层企业56家,召开座谈会47场,赴部门交办问题27次,开展谈话366人次,网络参与人数1.4万人次,收集到意见建议近千条。10月31日,市人大常委会召开“稳住经济大盘”专项评议大会,评议组向常委会组成人员和人大代表报告了评议情况。

广泛“听” 人民群众来“画像”

“要把镇江市300多万市民智慧和力量,通过人民代表大会制度汇聚到稳定经济大盘上来。”镇江市人大常委会专项评议动员部署会上,市人大常委会党组书记、主任李健的话掷地有声。会后,5个评议工作组迅速行动,集中用3个月时间,深入部门、企业、基层进行走访、座谈、个别交流,开通线上征集意见专栏,广泛听取部门、板块、服务对象、人民群众的意见建议,全面客观掌握被评部门相关履职情况,努力实现“精准画像”。

——以板块为重点开展问题摸排。5个评议组分别对8个辖市(区)进行全覆盖调研,实地走访企业单位56家、座谈交流47场,深入听取、梳理归纳基层干部群众、企业家代表和基层群众意见建议274条。

——以代表为桥梁密切联系群众。围绕“稳

住经济大盘、护卫蓝天碧水”开展企业界五级人大代表“看现场·发倡议·勇带头”活动,围绕“聚焦智改数转 助力稳住经济大盘”开展全国、省人大代表专题调研系列代表主题活动,共收集意见建议87条。

——以市民为对象进行意见征集。通过覆盖全市的100多个经济监督、农情、民情、立法联系点,收集到市民群众意见建议421条;在“镇江人大网”开设专项评议专栏,征求意见公告,共14000多人点击,收集并梳理建议182条。

江苏省镇江船厂是调研听取意见的企业之一,公司董事、副总经理徐桂忠表示,“近年来,企业面对严峻的外部环境,积极采取各种措施稳生产、保交船,深耕内循环市场,激活长期优质客户,取得了积极的成效。我们需要人大的助力和发声,需要政府部门提供更精准的政策和服务。”

动真“问” 人大代表来“找茬”

为了评出实效、解决问题,此次专项评议大会把询问作为会议主要环节,对10个部门工作现场进行



◎ 10月31日,镇江市人大常委会举行“稳住经济大盘”专项评议大会。
陆强/摄

“面试考”，集中“把脉问诊”。

“今年迎峰度夏电力保供中，部分地区负荷核算不精准，企业生产用电受到影响。面对即将到来的冬季用电高峰，请问市发改委将如何摸清企业负荷实际情况，提升负荷管理精准调控水平？”市人大代表丁旭辉问道。思考片刻后，市发改委主任谈沁磊没有避重就轻、遮短护丑，在认真总结反思经验教训和主要原因后，提出了迎峰度冬的具体保障举措。

“今年前9个月，全市签约项目数和签约总投资双下降，特别是外资项目数和外资占比下降明显，请问原因是什么？接下来如何应对？”市人大代表江镇祥问得颇为尖锐。

“调研中仍有不少企业反映，安全生产执法检查频次较高，加上环保、公安、消防等其他部门的各类检查，个别企业最多时一天接待了4批检查，正常生产经营受到影响。请问市应急管理局，将怎样更好回应企业诉求？”市人大代表吴国杰围绕企业关心的问题进行了提问。

1个多小时的询问，常委会委员和代表们坚持“为人民而问”，现场11个“辣味”问题直击要害，10个部门答得诚恳认真，答出了对策和承诺，更答出了代表们的满意和信心。

“直接向政府及部门领导问出我们的困惑，道出基层心声，并在第一时间得到回复和承诺，这让我深刻感受到作为一名人大代表所担负的重大使命和责任，这种形式很好。”参加会议的人大代表刘树安说。

有效“评” 服务对象来“打分”

“1—9月，全市规上工业增加值增长4.5%，9月份当月增长12.4%，高于全省平均值1.9个百分点；进出口总额增长36.3%，增幅列全省第一；完成基础设施投资134亿元、增长462.2%，增幅列全省第一”，市政府先作综合述职报告。

“10个被评部门服务大局不缺位、履行职责不懈怠、面对问题不回避，推动解决问题476项，形成典型案例159个。”市人大常委会的综合评议报告给出了“总成绩”。

10个被评部门汇报了“稳住经济大盘”工作推进

情况。5个评议工作组的评议报告在简单肯定成绩后，直接点出各部门工作中存在的主要问题，并提出意见建议。

“市发改委全力稳定经济运行、持续加快产业发展、积极加强信用赋能，但能源保供水平有待强化、推进园区赋能有待提速、政策投放精度有待提升，建议努力提升政策实效、聚力推进园区赋能、着力服务产业发展、全力优化工作效能。”

“市科技局指导帮助294家高新技术企业享受所得税减免近8亿元，促成校企合作成果转化217项。”但“花在辅导企业申报项目、申报高企上的精力多，对培育壮大创新主体的长远谋划上不够”，建议“要聚焦高性能材料、新能源、人工智能等领域，进一步引导我市企业提升传统产业，紧抓项目加大研发投入，提高创新能力和科技水平。”

“市工信局要进一步聚焦工业经济平稳增长，培育数字经济‘新动能’，扎实推进‘智能化改造、数字化转型’十项行动，努力为企业插上新一代信息技术的翅膀。”

一对一点评、有针对性地开出“处方”，不仅让被评部门感受到压力，也更加明确了部门履职中存在的问题和短板，让部门深刻感受到稳住经济大盘责任重大。

“我们将把评议作为提升能力的‘助推器’，促进人大评议与部门工作同频共振。”市市场监督管理局局长宋平生表示。

评议之后，参会的人大代表、常委会组成人员、企业家代表根据了解的情况对部门进行了票决，票决结果现场公布并综合整改情况折算成分值向市委报告、向市政府反馈。

参与评议的镇江市人大代表刘飞感叹：“人大对部门工作进行评议，彰显的是全过程人民民主的制度优势，让我切切实实感觉到了人大监督的刚性，增添了履职的信心。”

“这次评议充分显现了镇江市人大‘三个真’的特质：善抓‘真问题’、能下‘真功夫’、敢于‘动真格’，希望政府部门的同志们诚恳接受批评，直面问题，解决问题，以过硬作风挑重担扛重责。”镇江市市长徐曙海强调。

丹阳：“五字诀”创新决算审查

今年以来，丹阳市人大常委会坚持问题导向，突出重点内容，创新审查程序和方法，依法开展决算草案审查工作，人大财政监督水平和政府财政资金使用效益得到“双提升”。

突出“实”，推进决算审查工作规范化。按照“全覆盖、全口径、全过程”要求，系统制定决算审查工作方案。除审查总决算之外，将部门决算、重点支出决算全面纳入，选择市检察院、文体广电和旅游局等5部门，针对科技发展、市级人才引进、医疗卫生等5项专项资金开展重点决算审查。将调研审查、对口专题审查与审计、绩效评价有机结合，细化每个审查步骤、时间和要求，不断提高决算审查工作的程序化、规范化、科学化水平。

突出“准”，把握决算审查工作关键点。部门决算主要审查贯彻落实市委相关决策部署的具体情况、部门决算与预算差异情况、预算执行增减变动情况、部门重点支出项目的资金使用及绩效实现情况、部门结转结余资金情况、部门预算管理制度建设和执行情况、五项经费使用情况和上年度审计查出问题整改情况和部门预决算公开情况。重点支出项目决算主要审查贯彻落实市委相关决策部署情况、决算与预算差异情况、预算执行增减变动情况、绩效目标实现情况、资金管理制



◎ 6月14日，丹阳市财经行业人大代表视察科技发展专项资金管理情况。 丁晓霞/摄

度和执行情况、重点支出资金公开情况。

突出“活”，实现决算审查工作多样化。组织多层次座谈会，听取市财政、人社、医保等部门情况汇报，了解开发区、高新区有关情况，邀请市人大代表参加审查活动。组织第三方机构协助审查，着重对部门决算报表、报告、账册、凭证、资产等进行审查，提出书面审查意见。组建审查组开展专题审查，常委会有关工委与第三方机构、财政局科室负责人、行业代表组建五个审查组，通过听取部门专题汇报、查阅相关账册资料、实地视察检查等形式，了解情况，发现问题。

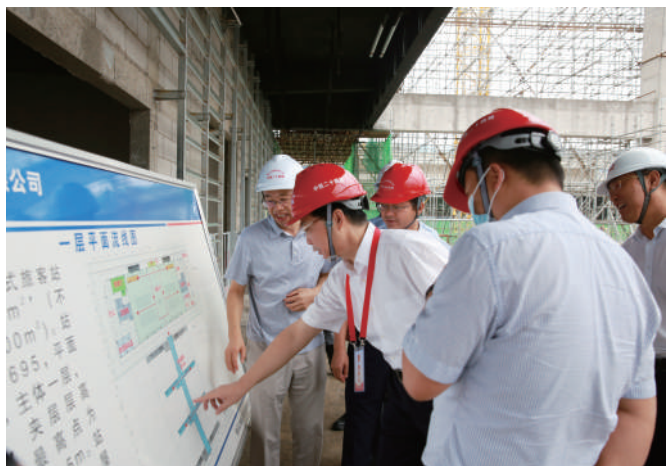
突出“改”，增强决算审查工作针对性。将决算审查查出问题向被审查单位反馈，听取解释说明并提出整改意见建议。财经工委牵头组织召开预审结果汇总会，对各工委的审议意见进行综合分析，就审查发现的共性问题、突出问题，提出整改意见建议，形成预审报告，交市财政局和各被审查单位研究处理，处理情况报告再次反馈至财经工委。同时要求有关单位对人大决算审查、绩效评价、审计查出问题及时进行整改，落实整改措施，明确整改时限；市财政、审计部门跟踪督查整改工作，并及时向人大财经工委通报整改情况。

突出“用”，注重决算审查工作实效性。积极推动决算审查、审计、绩效评价结果的运用。针对决算审查中发现的决算与预算差异较大的情况，建议有关部门根据审查结果以及实际需要，合理测算和核定项目预算。针对部分政策措施可操作性不强的情况，建议有关部门根据审查结果研究调整相关政策。积极推动树立“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理理念，向市委市政府建议将绩效评价结果作为部门年度考核的重要内容，把依法用财与依法行政相结合，增强绩效评价结果的刚性约束，提高财政资金的配置效率和使用效益。

(丁晓霞)

句容：立足“三有”促监督

近年来，句容市人大常委会始终坚持与党委同向、与政府同力、与人民同心，履职尽责、担当作为，全力推动人大经济监督工作提质增效。



◎ 9月15日,句容人大专题视察全市立体综合交通枢纽建设情况。徐俊/摄

围绕中心大局,监督有方向。人代会上,围绕推动产业发展确定1件议案和1件重点建议;在选择监督议题时,锚定园区建设、产业升级、民宿发展,提出优化园区产业布局、培育优势特色产业、完善服务保障体系意见建议,着力在助推产业发展上把监督工作做细做实。

创新评议方式,将发改委等与项目建设紧密相关的部门列为同一批次评议对象,专题围绕提升审批质效、推进项目落地开展专项评议;立足“融入南京,接力镇江”定位要求,专题视察立体综合交通枢纽建设;紧盯进度滞后的产业项目和要素保障,开展专题视察、调研、询问,出主意、献良策。

充分发挥职能优势,结合市委“助企纾困,护航发展”行动,开展集中走访调研活动和“有困难,我来帮,人大代表勇担当”专项行动,研判疫情对全市经济发展影响,寻找解决对策;倾听企业诉求,并作为一般建议交办市政府及相关部门,督促办理反馈。

看好管好家底,监督有重点。深入贯彻预算法要求,做细做实预算联网审查,实现一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算四本“政府账本”审查全覆盖;常态化听取和审议国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况、同级审计情况报告,审查、批准市财政决算,全口径、全过程审查监管好政府预算。

严格落实国有资产管理情况报告机制,探索完善

国有资产管理监督工作,审议国有资产管理情况和经营性国有资产清查情况报告,审议行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况专项报告,针对国有资产管理存在的问题,提出指导意见。

在完成常规经济监督工作基础上,拓展监督视野,延伸监督触角,督促加强政府债务管控,防控债务风险,促进经济健康发展;专项审议科技资金、水库移民资金使用和涉农项目资金整合,确保专款专用,管好百姓“钱袋子”。

强化跟踪问效,监督有刚性。着力提升审议质量,制定《关于提高常委会会议审议质量的实施办法》,强调在审议财政相关专业性较强报告时,提前做好业务知识“预习”,适时邀请专家学者参加;构建起审议意见形成、交办、督办、报告、测评、反馈全链条闭环机制。

对涉产业类议案建议办理,探索引入第三方评估机制,对提的是否精准、办的是否规范、结果是否有效进行公开评估,推动“提、办、评”三方良性互动,共同查找发展瓶颈,寻找解决对策,从人大监督层面助力破解全市经济发展难题。

制定《关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见》,探索对审计查出问题责任部门整改情况开展满意度测评,压实被审计对象整改主体责任和审计监督责任;强化审计问题整改和监督结果运用,打通审计问题整改堵点,全力做好跟踪督办“后半篇文章”。(徐俊 杜薇)

扬中:打好经济监督“组合拳”

今年以来,扬中市人大常委会牢牢把握市委工作中心,精准实施经济监督,推动市委重要经济决策落地,为地方经济高质量发展贡献人大智慧和力量。

聚焦光伏产业,“全链条”督办补短板。光伏制造和光伏应用是扬中的闪亮名片。年初人代会期间,11名代表联名提出“发挥光伏产业优势,推进绿色低碳发展”议案,呼吁扬中积极响应国家发展战略,大力发展光伏产业,大会将其列为重要建议。扬中市人大常委会高度重视该重要建议办理,实行“全链条”督办,从3

月至9月,主要领导带队,邀请全市光伏领军企业负责人一同“访代表听意见”,将相关意见转交承办单位“作反馈促督办”,推进“抓跟踪见实效”,助力光伏产业进一步完善链条、补齐短板。目前,光伏产业已经作为主要新能源产业纳入全市主导产业链发展规划,绘制出产业发展“五图六清单”,开启光伏智能制造、智能应用、实现与传统电气产业深度跨界融合新的发展征程。扬中市十八届人大常委会第五次会议上,该重要建议办理情况全票通过。

聚焦经济大盘,“面对面”询问查症结。7月起,扬中市人大常委会加强与镇江市人大的上下联动,选定经济发展局、科技局、商务局等8个政府组成部门,启动以“稳住经济大盘”为主题的专项评议。此次评议深入践行全过程人民民主,委托镇(街区)人大先行收集意见建议,采取“线上+线下”模式扩大民主渠道,发动广大代表和群众有序参与。四个评议工作组同步下沉一线,分头实地走访、开展座谈、调阅资料。经过充分的调研互动和酝酿准备,于11月8日召开评议大会,大会听取了政府专项工作综合报告和人大常委会综合评议报告,超过60名代表出席会议,评议特别设置专题询问环节,8个被评部门负责人直面“智转数改”、土地保供、审批权下放、农村电商等问题真诚作答,代表们纷纷点赞。

聚焦重要战略,“高质量”谏言促落实。去年9月,镇江市第八次党代会明确将扬中兴隆港产城融合发展区纳入镇江“一体、两翼、三带、多片区”总体布局,发展港口经济,推进“兴隆港产城融合发展”成为扬中市委市政府的必答题。作为建强战略载体、打造新的经济增长极的关键所在,年初人代会期间,10名代表联名提出“强化要素配置,打造兴隆港产城融合发展区”议案,被大会列为重要建议。扬中市人大常委会将该重要建议办理情况作为第五次会议重点听取和审议的议题列入年度会议安排。其间,常委会领导带领调研组多次深入一线、走访部门、听取汇报、开展研讨,立足客观实际从码头建设、腹地交通、临港产业、园区功能、产城互动互融等方面,精准分析存在的困难和问题,提出意见建议,形成高质量的调研报告,被市委《决策参考》录用。

(徐子方)

丹徒:国资管理在阳光下运行

近年来,镇江市丹徒区建立健全行政事业单位国有资产管理体系,积极盘活存量资产,促进资产保值增值,为经济社会发展作出了应有的贡献。

调研发现,行政事业单位国有资产体量大、涉及部门广、历史遗留问题多,受管理理念、管理方式和管理机制的影响,对照上级改革要求,还存在一些不足和差距。部分行政事业单位对国有资产管理的全面性认识不够,只注重固定资产管理,对单位和下属部门的无形资产、库存商品、对外投资等重视不够;资产管理的基础性工作还不够扎实,存在“重资金轻资产”思想,在资产登记入账、定期盘点、规范使用、处置盘活、出租出借等方面有待加强。公物仓制度的知晓度不高,对闲置电脑、桌椅、会议室等资产交由公物仓统一调配的意识不强;在盘活闲置资产,节约财政资金,提升闲置资产利用效率方面效果不明显。

部分行政事业单位因历史数据登记不全,产权不明晰、不完整,资金和决算等原因,导致公共基础设施不能予以确认;部分农村道路、桥梁等在移交过程中注重实物移交忽略财务移交,造成公共基础设施未能及时登记,直接影响政府资产与债务匹配,也对专项债使用、项目申请及后续改革产生影响。部分行政事业单位资产因产证不齐,手续补办费用高等原因一直无法盘活利用;部分生产性厂房因年代久



◎ 9月8日,丹徒人大专题调研国有资产管理情况。
李进/摄

远,房屋老旧,盘活利用价值较低;部分国有资产因地理位置偏远分散,难以管理并发挥集聚效益,导致长期闲置。

提高国有资产管理的认识。要摒弃“重资金轻实物”认识,顺应时代发展,转变管理观念,充分认清国有资产在经济活动中的重要性,进一步落实国有资产管理责任,增强管好用好国有资产的主动性和积极性。压实工作责任,常态化督促行政事业单位按规定做好国有资产的登记、管理、处置等工作,持续推动国有资产做优、做大、做强。

摸清国有资产管理的底数。分行业、分部门定期做好行政事业单位的资产清查核实,特别是公共基础设施、无形资产、对外投资等资产,梳理国有资产的数量、类型、质量等情况,理清资产的产权归属、管理与使用情况,掌握资产的经营和收益情况;对历史遗留的手续不完备的资产,创新思路举措,打通节点,完善产权手续,确认资产产权归属,防止国有资产流失。

完善国有资产管理的制度。构建政府公共资产管理网络,推行“一物一卡一条码”管理,建立完善的国有资产登记管理信息系统;构建线上线下公物仓制度,实现行政事业单位之间资源共享,整合闲置资源,优化资源配置,提升国有资产利用率;积极盘活闲置的存量资产,对其进行整体收购储备营运,实施资产变现,确保国资效益最大化。

增强国有资产监管的力度。加强对行政事业单位国有资产的监管监督,不仅要完善内部监管体系,也需要强化外部监督体系,将审计监督、纪检监督、人大监督、社会监督有机结合,形成相互配合的监督合力,使得国有资产管理在阳光下运行。

(李进)

京口:提升经济监督工作质效

近年来,镇江市京口区人大常委会顺应改革发展新形势新要求,围绕全区发展大局,紧扣热点难点,完善监督方法,增强监督实效,有效推动区域经济社会高质量发展。

关注热点,提升经济监督工作质效。始终把国计

民生中的重大问题作为经济监督的发力点,找准工作的切入点,抓住热点难点,积极开展正确监督、有效监督、依法监督。依据法律规定,常态化听取审议计划预算执行、决算审议、规划编制和执行、预算调整、国有资产管理、政府投资项目等工作,定期了解经济运行情况,强化财政预算联网监督,久久为功,促进经济运行规范有序。

围绕京口“三高”“三区”建设目标,把招商引资、项目建设、楼宇经济、校地融合等工作列入监督范畴,逐年听取专项工作报告,全力助推经济稳中向好。近年来,将培育区内优势工业产业链、数字经济发展、建立有效人才引进机制等建议列为重要建议,采取区领导挂钩领办、人大财经工委督办、代表督办形式加力推进,取得了较好成效。

多措并举,推动改革发展环境改善。近年来,京口区人大常委会针对视察调研中发现的问题、代表和选民提出的意见建议,多措并举,多方发力。按照经济发展、民生领域、民主法治等,对政府组成部门分类组织专项评议,适时组织经济部门负责人集中述职评议,让各部门通过对比找差距,强化比学赶超意识,切实担负起正确实施法律法规的职责。先后组织开展优化营商环境专题调研月活动、省保护和促进华侨投资条例、食品安全法、安全生产法执法检查,听取审议法院破产审判、商事审判、检察院服务保障民营经济健康发展、行政执法“三项制度”执行等专项工作报告,促进依法行



◎ 京口区人大正东路街道工委组织人大代表专题接待活动。
张伟/摄

政、公正司法,推动优化营商环境的刚性举措落实到位。创新代表接待选民方式,组织市区人大代表围绕经济发展、营商环境等开展专题接待活动,由人大街道工委牵头,邀请相关部门与代表、企业面对面交流,对于职权范围内的现场解决、职权范围外的给出解决路径,全力协调解决企业急难愁盼,有力助推区域经济高质量发展。

夯实基础,加强人大专业队伍建设。吸纳经济相关领域、政治素养高、履职意识强的专家型代表,不断增强财政经济委员会、财政经济工作委员会和财经专业代表小组力量。先后制定出台专门委员会工作规则、工作委员会工作制度、审计查出突出问题整改情况监督的实施意见等工作职责,建立健全工作例会等制度,努力加强组织、思想、作风建设。主动邀请人大代表参与财政经济监督各项活动,从调研、视察、执法检查到会中审议等全过程引导其发挥专业特长,围绕监督事项及时提供相关咨询和建议意见,比如围绕京口数字文创区建设,提出科学施策、拓展载体空间,精准定位、优化产业发展,配套精准靶向的产业政策等建议,为做大做强数字经济积极建言献策,进一步提高人大常委会讨论审议质量,有效增强决策科学性和监督实效性。

(张伟 张晨阳)

润州:刚柔并济加强国资监督

近年来,镇江市润州区人大常委会积极贯彻落实党中央、省委、市委关于加强人大对国有资产监督职能的部署要求,通过几年来的接续监督,全区的国有资产监管水平得到充分提升。

建章立制“树规范”。润州区人大常委会紧扣中央、省委和市委推进国有资产监督改革要求,从2019年起,建立了区人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况的制度。该制度明确了报告方式、报告内容、审议程序、审议重点等内容和环节,为实现润州区人大常委会对国有资产监督制度化、规范化、常态化提供了政策保障和基本遵循。

学习培训“打基础”。2018年8月,润州区人大常委会组织财经委和常委会财经工委组成人员对上级人大的有关文件认真研读,由分管主任领学,深入领会开展国有资产监督的重要意义和工作要求,提升自身认识水平;邀请专家学者对国有资产监督方面的法律法规及专业知识进行解读辅导,提升了委员们的履职业务能力。

调研座谈“摸家底”。润州区人大常委会始终坚持实事求是,以问题为导向,深入调研,为常委会审议监督全区国有资产管理情况奠定了基础。同年9月,在分管主任的带领下走进区政府相关职能部门调研座谈。了解全区国有资产管理工作的现状和存在的问题,交流下一步人大常委会听取和审议该项工作的内容和方向。

考察交流“取经验”。为做好2020年听取审议区属企业国有资产管理的工作,2019年底,润州区人大常委会主动与兄弟辖市区人大接触,了解他们的经验做法,2020年初组织了部分委员和相关职能部门负责人赴河南省周口市淮阳区、平顶山市卫东区、南阳市南召县考察学习其对区(县)属企业国有资产管理情况进行监督的经验做法,进行总结交流,增强做好这项工作的信心。

接续监督“见实效”。润州区人大常委会始终把注重监督实效,强化监督落实,提升监督质量,将监督进行到底作为重要抓手,接续推进国有资产管理



◎ 10月13日,润州人大调研区属企业国有资产管理情况。
杨飏/摄

工作提质增效。为进一步督促政府规范国资监管,助推国企改革顺利完成,区人大财经委先后5次参与国企改革推进会,开展了两轮督查,将国资管理、国企改革与专项督查相结合,确保改革顺利进行。截至2022年6月底,润州区在镇江全市范围内率先完成了生产经营类事业单位和全民所有制企业公司化改制任务,率先完成了经营性国有资产集中统一监管,基本完成国企改革三年行动主体任务。在2022年10月区十届人大常委会第五次会议上,常委会组成人员在审议“区人民政府关于国有资产管理情况”时给予了充分肯定。

人大监督工作没有终点。只有在提高认识的前提下刚柔并济,才能充分发挥人大的监督职能;只有在形成共识的基础上齐心协力,才能更好地管理好国有资产。在国有资产管理监督工作中,润州区人大常委会不断总结经验,持之以恒进行探索和创新,使其成为人大财经监督工作的一把“利剑”,为更好地管好人民共同财富,提升全区国有资产管理监督工作水平作出新的贡献。

(杨飏 吴俊彪)

镇江新区:聚合力强实效促发展

今年以来,镇江新区人大工委认真贯彻落实新时代人大工作新要求,围绕开发区发展大局,突出经济监督,凝聚各方合力,增强监督实效,为开发区经济高质量发展加油助力。

以政治建设统领落实新思想新理念。坚持党对经济工作的全面领导,坚持以新思想新理念引领航向。把“两个维护”作为经济监督工作的根本要求,贯彻落实全国人大和省、市人大关于加强经济工作监督决定的工作部署,把党管经济的思想体现到监督工作的方方面面。把新思想新理念的学习领会与依法履职结合起来,坚持问题导向和目标导向,在强弱项补短板上下功夫,在增强监督实效上下功夫。着力破除路径依赖,探索与新时代人大工作要求相适应的经济监督工作机制,更好助力经济社会发展和改

革攻坚任务。

以监督重点聚焦服务中心大局。抓住事关开发区改革发展稳定的重大事项和人民群众普遍关注的突出问题,依法履行监督职权,服务中心大局。把监督重点放在推动优化生产力布局上。紧紧围绕长江经济带建设、长三角一体化发展等重大规划实施和重大项目推进情况开展监督,助力优化土地、资源、资本等生产要素配置,推动土地复垦、低效企业清理整顿等专项工作,助力提高全要素生产率。紧紧围绕开发区高质量发展主线,在先进制造业体系打造、新兴产业发展、科技创新等方面精心选题、精准发力、持续监督,推动市委产业强市部署和新区党工委产业强区工作要求落实落细。

紧盯企业和群众关注度高的营商环境问题,通过代表建议、群众来信来电和调研走访等多种途径查找痛点和堵点,推动问题解决。坚持寓支持于监督之中,对生态环境和应急管理局、综合行政执法局、行政审批局等部门开展优化营商环境专项工作评议,围绕市场主体可能遇到的问题广泛调研、献计出力,凝聚起优化营商环境的强大合力,引导企业和群众成为优化营商环境的参与者、建设者,最大限度激发市场活力和社会创造力,助力打造更加规范高效的政务环境、更加宽松便利的市场环境。

以主体地位落实保障发挥代表作用。镇江新区人大工委把引导、支持、激励和保障代表依法履职作为人大经济监督工作的基础,搭建平台、完善服务,发挥好代表作用。提升代表履职能力,组织代表认真学习党的十九大和十九届历次全会精神,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,组织举办代表政治建设培训班,促进代表提高履职能力,促进代表熟悉全区中心工作,提升代表建言献策的针对性。丰富代表活动形式,定期向代表通报有关工作,邀请更多代表参与视察调研、执法检查 and 专项评议等工作,保障代表的知情权、议政权和监督权。提高代表建议办理实效,加大代表意见建议督办力度,协调督办、跟踪督办、现场督办和重点督办相结合,提高办理质量和问题解决率。

(曲海国)

苏州市吴江区同里镇： 铸就“四心”品牌 展现人大作为

苏州市吴江区同里镇人大深入贯彻落实党的二十大、中央及省市区委人大工作会议精神，紧紧围绕镇党委中心工作，充分发挥人大职能，努力打造党委放心、群众暖心、代表舒心、干群齐心的“四心”人大工作品牌，为推进同里农文旅融合发展示范区建设贡献人大智慧和力量。

优选优培，打造“放心”人大品牌。去年人大换届期间，同里镇人大结合辖区实际情况，高标准高质量推进调查摸底、选区划分、选民登记、提名推荐和确定代表候选人、投票选举等阶段工作，依法选举产生吴江区人大代表16名，同里镇人大代表73名，代表结构和素质进一步优化和提高。

搭台赋能，打造“暖心”人大品牌。近几年来，同里镇人大精心打造“家站点”，发挥“宣传站、民意窗、连心桥”作用。人大代表就近到“家站点”接待群众、听取意见。“拆迁安置过渡期太长了，政府要抓紧解决。”“隔壁乡镇村民开民宿，人气很旺，我们要多学习经验。”……前不久，市人大代表、市人大常委会农工委主任马九根到同里镇肖甸湖村代表之家开展联系代表活动。活动现场，村民代表踊跃发言，人大代表积极回应，气氛热烈。通过一场场联系选民和群众活动，把群众的呼声“传递上来”，群众的智慧“凝聚起来”，利民惠民的举措“落实下来”。

提升服务，打造“舒心”人大品牌。同里镇人大在践行全过程人民民主的履职实践中，进一步增强为代表服务的意识。严格按照代表法，为人大代表履职提供物资、经费以及服务等保障。组织区镇人大代表参加镇人大主席团组织的执法检查、视察活动，邀请部分镇人大代表列席镇人大主席团会议，召开代表座谈会听取意见建议，建立镇人大主席团成员联系镇代表工作机制。深化做好同里区镇人大代表履职积分管理，

建立代表激励制度，持续开展代表向选民述职满意度测评，营造履职尽责、担当作为的良好氛围。

依法监督，打造“齐心”人大品牌。近年来，同里镇人大紧扣中心工作，聚焦基础设施建设、农文旅融合发展、乡村振兴等，寓支持于监督之中，注重组合式监督跟踪问效，把“关键小事”办成“民生大事”。注重运用“满意度测评+”开展好副镇长向人大述职、部门工作评议。镇十八届人大一次会议期间，代表提出了18件建议。镇人大对代表提出的建议进行认真研究后，确定了5项重点督办建议，由镇分管领导领办，镇人大主席团负责督办。在建议办理工作中运用“吴江区智慧平台”实现提交、交办、答复、评价线上全流程，力争通过各方面的共同努力把人民群众关心的热点难点问题落到实处。

奋进新时代，建功新征程。同里镇人大将以“四心”品牌为引领，加强自身建设、优化服务平台，创新监督方式、突出监督实效，更好发挥镇人大以及人大代表作用，为全过程人民民主基层实践不断注入新的活力和动力。

(肖明华 沈菊英)



© 2022年5月19日，同里镇人大视察农村人居环境整治推进情况。
沈菊英/摄

盱眙县古桑街道： “泥土课堂”话振兴

“咱们村有这么多优质农产品，如何能拓宽销路，打开市场，卖出更好的价钱？”近日，淮安市人大代表、盱眙县古桑街道白虎村党支部书记邱建超走进代表工作站接待选民群众，面对群众反映的情况，他也开始了自己的思考。在盱眙县人大古桑街道工委的谋划下，邱建超的思路渐渐打开。

古桑优质的水土资源孕育出“红保基地”优质西瓜、“白虎”优质瓜蒌、“隆平小站香”粳米等高质量的农副产品，还有丰富的“凹土”系列产品，缺的就是好的推介。在街道乡村记忆馆的“泥土课堂”内，一场场聚合代表之力的“数字课”不断上演，成为拥抱数字时代、共促乡村振兴的生动教材。

代表试水“直播带货”上平台。“每年我们的西瓜都卖得很好，淮安市区、盱眙县城，以及周边城市的水果商贩都来我们基地采购，但今年受疫情影响，加上入夏以来持续的阴雨天气，导致西瓜的销售量持续下滑，我们很着急。”白虎村西瓜基地负责人董红保告诉记者，自己在白虎村种了14年西瓜，头一回遇到销售难题。

邱建超首先“探网”迈出第一步，在深入农户种植基

地了解产品特性、检验产品品质后，他决定为产品背书，通过网络直播、视频媒体宣传、学习强国平台推广等多渠道，积极向外界推介本土特色产品，打响品牌。“好山好水出好瓜，清甜脆爽邀您来”，邱建超的“吆喝”为西瓜打开销路，越来越多的人开始学习他的方式，借助各类直播平台，结合特色农副产品优势，拓宽了古桑街道农产品的销售之路。

让乡土文化在“云端”传播。“一件件镌刻着岁月印记的老物件搬进我们的记忆馆，在这里记载古桑变化、传承乡史、延续民风”，县人大代表朱雪海口中的乡村记忆馆有很多的故事，而这些故事，也成为“直播带货”的看点。乡土文化与乡土产品的融合，使得推广更加生动。

“带上爱人孩子，在土灶台上唤醒夏日味蕾；拉上三五好友，推杯换盏、凭湖甩杆，欢歌起舞，尽情放飞自我；停下脚步、放慢生活，踩着河水，在木椅上细品微风掠过指尖的轻柔，浅尝花草氤氲空气的清香。”在泥土课堂的直播间里，一群年轻的主播，一边讲故事，一边卖产品，勾起无数人对乡村的向往和回忆。与此同时，古桑的石龙黄桃、“隆平小站香”粳米、“阳光玫瑰”葡萄等特色农副产品也饱含着“乡土记忆”“乡村文化”，从这个小小的泥土课堂走上了“云端”深处。

让乡土人才用上“新农具”。古桑街道议政代表夏玲玲在走访群众时观察到，虽然大家都想抓住“直播红利”，可是由于缺乏对这个领域的了解，许多人只能在门外徘徊，对此，她主动请缨，利用自身农业专业优势，积极开展数字技术人才培训。

目前，古桑街道已有近万人接受了农村电商专业知识培训。同时，街道还集中组织乡土人才进行直播、视频拍摄、剪辑、摄影等新业态必备技能集中培训，盱眙县人大古桑街道工委主任表示，“要让手机成为农户手里的新农具，使农民与时代共同进步。”（闵敏 许竞生）



© 2022年9月23日，主播一边推介土特产品，一边讲述乡土故事。
许竞生/摄



向着暮夜的宁国

● 黑陶

由苏入皖。过广德县城之后,秋天的暮色便缓缓降临下来。起伏的山间公路干净、僻静。偶尔,近处山坳板栗林间升起的一两缕淡青色的晚饭炊烟,让人又一次省悟,人世的每一个普通日子,原来竟这么温暖。暮色浓重,夹道的竹林愈加深郁,秋凉持续透进行驶中的长途客车内。疲倦却依然亢奋的客车终于离开公路,费力爬上右侧的一条狭窄小道。我知道,前方群山丛中有着万家灯火的微小山城来临了。

这是我已然熟悉的皖东南山城。我热爱灯火含浑的河沥溪老街。我热爱半掩上门,蒙尘的纸质酒箱堆满店门内外的烟酒小店。我热爱夜色里回家的一对自行车父女的背影。我热爱巷弄深处散发的炒粉丝和“锅子”香味。我热爱树木阴影底下那个等待载客的孤独摩托车手。我热爱西津河边的月光和流水之声。我热爱午夜坡度很高的街道和火焰炽红的露天夜排档内热烈饮酒的不归人。二十年前,我就第一次独自品尝过这座山城黎明前的黑暗滋味。二十年,小小的沧桑。一切都已变化,一切,又还是似曾相识。

宁国,宁静而又祥瑞的地方。我更为清晰的,当然是它“山朗川秀”的白昼。“县治平衍,诸山森列于外,有献翠拱碧之状,层峦叠峰,飞舞翱翔而至”(《宁国县志》)。这里,还是神龙游走、憩息之国。我惊讶于它的境域之内,居然“居停”了那么多的中国神兽:虹龙、青龙

湾、龙阁、大龙、倒骑龙……除了龙,这里还充满了霞,霞西,仙霞,霞庄,四季都静涌着烂漫的朝霞和晚霞。矫龙出没于彩霞,这是宁国呈现于世的图景,昭示吉祥、属于东方的图景。

总是惦记并念想生活于这座山城的朋友。华,尊敬的兄长。出色的作家和地方史专家。“城市的巨大阴影已经投射入乡村的土地了”,他的心中,忧患萦绕。他以自己诚实的勤勉和人格之力,维护、承继并创造着一方的地域文化。高,一位遗落民间的优秀诗人。我们的见面总是匆促。在每个人必

须面对的艰难生存面前,他强烈的尊严底线让我钦敬。“文章憎命达”,我们两人某次早餐时,我记得他引用过的这句话。帅,我的年轻的兄弟。姓如其人,率真,大度,才华勃发却从不夸饰。我们不常联系,但每次相见,一份无需言语的默契存焉。文,“为什么而微笑,而忧伤,而活着,而孤注一掷”?她可以骄傲于对生活的不曾妥协。孤独,爱,以及血肉中的理想之光,酿制着一个人的命运药方,并最终成就她挺立于流俗之上的精神魅力。韩,日常和内心,她拥有两种生活。“一座小城的内部,火焰正在慢慢贴近泥土”,她的超视能力异于寻常。她用语词之丝,为自己编织洁净之茧,同时又矜持着,拒绝破茧为蝶。她安静,似乎崇尚缄默,但他们知道,她洞晓所有。这些朋友像湍急的山溪和林间的道路,沿着他们,我正见识着这座皖东南之城越来越多的亲切风景和面容。

广场、大道、开发区、鲜艳色彩的桥梁、如笋般争先恐后长出的现代高楼,世界的热力蔓延于此。但是,这是一座依然能够听到竹林风声和溪涧水声的山城,群山的青色气息,依然,可以拂动于每一个窗口。

是的,每当秋冬的暮夜,作为一名旅人接近这座山城的时候,内心慢慢涌满的,总有那种秘密的、归乡的温暖。

(作者系无锡市作协主席)



● 11月15日,省人大机关组织党员参观“致敬奋斗者——新时代江苏重大先进典型主题影像展”,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙蒙带队参观。

● 11月16至17日,省人大法制委调研组赴淮安开展《江苏省城市市容和环境卫生管理条例(修订草案)》专题立法调研。



● 11月16至17日,省人大常委会环资城建委调研组赴宿迁,就提升城市安居水平等民生实事项目实施情况开展调研。

(摄影:曹伟 俞露 张栋)



2022年是省慈善总会的换届之年。过去的六年,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,总会第三届理事会坚持“以人民为中心”思想,助推江苏慈善事业实现高质量发展,为我省高水平全面建成小康社会提供了慈善力量。深入开展慈善精准扶贫行动,先后组织实施了“慈善精准扶贫

保险”“残疾人光伏扶贫项目”“光彩慈善安居工程”“帮特困、助急难慈善再救助行动”“情暖江苏”“儿童大病救助”等品牌慈善项目,投入善款超过8亿元,努力解决困难群众的实际困难,提升他们的生活品质。成立慈善研究机构,大力弘扬张謇精神,开展“慈善之星”评选,推动慈善奉献精神深入人心、代代传承。联合上海、浙江、安徽等地慈善组织,在文化互通、工作互促、项目互融上协同推进长三角慈善一体化发展。六年来的慈善工作实践,得到了党委政府和社会各界的充分肯定,先后获得民政部“全国先进社会组织”、省委省政府“全省脱贫攻坚和

对口帮扶支援合作先进集体”、第五届江苏慈善奖“最具影响力慈善组织”称号。



最具爱心慈善捐赠个人



爱江苏 益起来