

第 3 期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第一次会议上的讲话 /信长星

牢记嘱托 感恩奋进 求真务实 守正创新

努力在助推中国式现代化江苏新实践中作出人大新的贡献 /樊金龙



◆ 2月24日，省管主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班在省委党校开班。省委书记、省人大常委会主任信长星出席开班式并讲话。



◆ 2月1日至2日，省委书记、省人大常委会主任信长星到苏州调研。

吹响“四敢”奋进号角 在推进中国式现代化江苏新实践中彰显人大担当

● 本刊评论员

新年新气象,奋斗正当时。新年伊始,省人大常委会召开机关全体干部大会和全省各市人大常委会负责同志座谈会,对新一届人大工作作出动员部署,以时不我待姿态“奔跑”开局,以实干为要发出“奋进”强音。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是全面推进中国式现代化江苏新实践的起步之年。从“春到上塘”到“敢于争先”的张家港精神,从“敢闯敢试”的昆山之路到园区发展枝繁叶茂,“敢为人先”始终是江苏发展的鲜明品格。敢是底气,更是心气。踏上新征程,起笔“强富美高”新江苏现代化建设硬核答卷,把习近平总书记擘画的宏伟蓝图和省委绘制的“施工图”变成美好现实,人大责任重大、使命光荣。

聚力“四敢”,更加自觉把人大工作放到大局中来谋划和推进。要牢记嘱托感恩奋进,切实把习近平总书记重要指示精神贯彻到人大工作各环节全过程,以学在前、干在前、走在前的实际行动坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉做“两个确立”的坚决捍卫者和坚定践行者。要更加自觉把人大工作摆在大局中审视,以更加有为的工作服务发展大局,不折不扣落实今年各项工作任务,扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命。要深入践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,用心用力推动解决群众急难愁盼问题,吸纳民意、汇集民智,凝聚奋进新征程、夺取新胜利的磅礴力量。

聚力“四敢”,围绕中心、服务大局打好“组合拳”。党委工作的中心就是人大工作的重心。“推动经济运行整体好转”是中央对今年经济工作提出的目标任务。要充分发挥人大职能优势,以高质量立法保障高质量发展,围绕经济提质增效、创新驱动发展、构建良好市

场秩序、提升政府服务等领域加大立法工作力度,强化法规制度供给,为我省全力推动经济运行率先整体好转提供有力法治保障。以高效能监督推动中央决策部署和省委工作安排落实,加强省市联动监督,督促政府及有关部门加大要素供给和保障力度,打造良好营商环境。以高水平决定体现共同意志、凝聚发展合力,紧跟形势发展变化,围绕经济工作重点和人民群众关切,找准切入点、着力点,及时主动作出决议决定,抓好贯彻落实。

聚力“四敢”,坚持实干为要扛起一线担当。展现新气象、开创新局面,人大要始终牢固树立“一线意识”,强化“一线标准”,以“四个机关”建设为抓手,切实扛起“一线担当”。要树牢狠抓落实的鲜明导向,以实干求实效,以实效展担当,把中央、省委决策部署落实到一项项具体工作中,努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。要把深化改革创新贯穿始终,坚持守正创新、与时俱进,不断深化对人大工作规律性的认识,扎实推进人大领域重点改革,不断增强人大工作的时代特色、实践特色。要坚持不懈地加强学习锻炼,提升把握大局和统筹协调的能力,增强法律素养和专业素养,不断提高与现代化建设相适应、与新时代人大工作高质量发展相匹配的能力。

锚定目标,春山在望。全省各级人大要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表为荣光和动力,深入贯彻党的二十大精神,蹄疾步稳跑出“加速度”,在新起点上不断提升我省人大工作整体水平上落地见效,为助推中国式现代化江苏新实践、“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的更大贡献。

目录



本刊特稿

- 05 在省十四届人大常委会第一次会议上的讲话 / 信长星
- 08 努力在助推中国式现代化江苏新实践中作出人大新的贡献
——在省人大机关全体干部大会上的讲话 / 樊金龙

专题报道

- 18 牢记嘱托 感恩奋进 / 本刊记者 杨昕晨 张明盼
- 21 开局亮出新姿态 起势干出新气象
——全省各市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者 盛建 赵杨洋

主任笔谈

- 24 为推进中国式现代化扬州新实践贡献人大力量
/ 孔令俊
- 26 强化五种思维 推动地方人大工作高质量发展
/ 张余松
- 28 以党的二十大精神为指引 谱写地方人大工作
新篇章 / 赵洪权

立法经纬

- 30 完善集体协商制度 创新集体协商方式
——《江苏省集体协商条例》解读 / 姚源
- 32 健全科技创新机制 引领经济社会高质量发展
——《江苏省科学技术进步条例》解读
/ 张麇 吴鹏
- 34 匠心铸精品
——苏州市人大常委会制定数据条例工作侧记
/ 陈泽亚 马莺

监督聚焦

- 36 提升监督实效 为高质量发展保驾护航 / 曹曦
- 38 打出监督“组合拳” 助力充分就业 / 杨静

履职风采

- 39 “四敢”兴昆曲 擦亮“金名片”
——记省人大代表由腾腾 / 葛思贤 吴磊
- 41 王敏代表:养殖叩开“致富门” / 糜超

人大广角

- 42 南京:“履新第一步”从“宪”在迈起 / 肖日东
- 44 同频共振 点燃江苏制造业新引擎
/ 盛建 张啸
- 47 大走访大调研:为全年工作开局破题
/ 于海翔 刘晨晨 仇秀娟

代表工作

- 48 民情“信息台” 参政“议事厅”
——连云港设立驻外人大代表履职服务中心纪实
/ 张明盼 王超 徐艳丽
- 50 办好人民的事 守住人民的心
/ 陆启玉 潘玮 徐道红

公众评论

- 51 依法履职尽责 为高质量发展聚势赋能 / 石伟东



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
2月26日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 曹远剑 朱有华 袁功民 秦一彬
王红红 周政兴 侯学元 朱光远 谢志成
周铁根 陆永泉 孔海燕 陈杰 李国华
杨根平 赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐洹
祁相春 唐亮 许明 陆洪 张儒昌
高宏华 黄戟 朱进华 徐希娟 殷强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 王林
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 盛建
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

由腾腾,省十四届人大代表、昆山当代昆剧院有限公司副总经理、国家一级演员、昆曲旦角。从艺20多年来,以一颗赤诚初心传承弘扬昆曲文化,被评为全国戏曲表演领军人才,曾获昆曲演员“十佳新秀”奖、第五届中国昆曲艺术节“优秀表演奖”等。作为一名新当选的省人大代表,2023年省人代会上提出“通过本土文化进校园,加大对‘活化石’的保护传承力度”等建议。

(封面摄影:孟骁)

- 51 改进作风 提升效能 有力保障新时代人大工作 / 陈昌龙
52 六个“必须坚持”指明新时代人大工作方向 / 崔厚元

市县巡礼

- 53 奋力谱写全过程人民民主“无锡篇章” / 锡人宣
55 江阴:“六项举措”扎实推进代表建议高质量办理 / 熊黠 何思施
55 宜兴:把人民当家作主落到实处 / 陈啸 陈锦沂
56 梁溪:展现履职新风采 / 罗春凯
57 锡山:聚力代表工作高质量 / 刘洪伟 过瑜佳 潘暄妍
58 惠山:先行先试推进开发区人大工作 / 陆阳
59 滨湖:创新代表建议办理机制 / 付思诺
60 新吴:“数字”赋能解“民忧” / 居宏健
61 以高质量履职开启全过程人民民主南通新征程 / 应秀梅
63 海安:精准保障法律法规全面有效实施 / 彭翔
63 如皋:守正创新推动监督“皋”质量 / 卢群
64 如东:提升代表主题实践活动实效 / 潘亮
65 启东:“双联三访”全面展现人大代表为民情怀 / 张碧霄
66 崇川:依法提升城市品质 / 侯小飞
67 通州:助力优化营商环境 / 陶苏敏 钱艳铭
68 海门:推动代表建议“刚性”办理 / 仇钰婷

乡镇街道

- 69 进网格察民情,集民智解民忧 / 黄永新 董华鸿 曾风亮
70 “五个到位”促进民生实事项目“落地生根” / 吴国良
71 议事会畅通基层治理新渠道 / 郭冠云 侍孝洁

文化时空

- 72 蜜蜂与怪孩子 / 庞余亮

在省十四届人大常委会第一次会议上的讲话

◎ 省委书记、省人大常委会主任 信长星

本次会议是新一届省人大常委会第一次会议。这里,我先就做好本届省人大常委会工作提几点要求。总的要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权,发展全过程人民民主,不断加强和改进新时代人大工作,着力打造党和人民满意的“四个机关”,在新起点上开创人大工作新局面,为全省“扛起新使命、谱写新篇章”作出人大新的更大贡献。工作中,要做到“五个贯穿始终”。

第一,把坚持党的领导贯穿始终。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证,是我们坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实践体现。这些年,省人大常委会在坚持党对人大工作的领导、执行重大事项请示报告制度等方面,意识是强的,做得也是好的,要继续保持和发扬,进一步把党的领导落实到人大工作全过程各方面,体现到每一件法规决定、每一次监督活动、每一项具体工作之中,时时处处同习近平总书记重要指示和党中央决策部署对标对表,及时校正偏差,确保人大各项工作始终沿着正确方向前进。



第二,把服务中心大局贯穿始终。党委工作的中心就是人大工作的重心。新征程上,全省工作的大局,就是贯彻落实党的二十大战略部署和习近平总书记对江苏工作重要指示,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章,全面推进中国式现代化江苏新实践。要始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托,胸怀“国之大者”,充分发挥人大的职能优势,找准服务大局的切入点、着力点,以高质量立法保障高质量发展,以高效能监督推动中央及省委决策部署落地落实,以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志,更好助推中国式现代化江苏新实践开好局、起好步。

第三,把坚持人民至上贯穿始终。对人民负责、

替人民代言、为人民谋利是各级人大及其常委会的神圣使命。全过程人民民主是人民至上理念在民主政治领域的生动体现,要认真落实党的二十大关于发展全过程人民民主的重大部署,不断丰富全过程人民民主的江苏实践,充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用,扩大人民有序政治参与,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,确保党和国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能够听到来自人民的声音。民生小事也是“当家作主”的大事,要自觉践行以人民为中心的发展思想,立法要坚持人民立场,监督要突出民生问题,议案建议要反映群众期盼,做到人民有所呼、人大有所应,真正使人民赋予的权力更好地为人民服务。

第四,把推进良法善治贯穿始终。全面依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,是国家治理的一场深刻革命。省人大及其常委会作为地方性法规的制定者、法律法规实施的监督者,处在民主法治建设的第一线,要充分发挥人大在深化法治江苏建设中的关键支撑作用,扎实推进重点领域、新兴领域立法,健全社会治理急需的法规制度,加快形成与中国式现代化江苏新实践相适应的地方性法规体系。法律的生命力在于实施,要坚持问题导向,加大执法检查力度,推动解决影响依法行政、公正司法的突出问题,全面提升各领域各方面工作的法治化水平,为全省现代化建设提供有力法治保障。

第五,把深化改革创新贯穿始终。实践永无止境,创新也永无止境。人大工作讲规范、重程序,但并不意味着墨守成规、一成不变,必须守正创新、与时俱进。要深刻把握新时代人大工作的规律特点,在宪法法律框架内,积极探索人大履职的新机制新方式,更好地推进科学民主立法、精准有效监督,不断提高代表参与程度、活动组织程度,形成更多立得住、可推广的实践创新成果,推动全省人大工作走在前

列,为更好彰显人民代表大会制度的优越性贡献江苏智慧、提供江苏经验。

二

本次会议依法任命了省人大常委会工作委员会和省政府组成部门负责人同志。刚才,向被任命的同志颁发了任命书。一纸任命,重如千钧,承载的是党的信任重托,肩负的是全省人民的期盼厚望。希望同志们倍加珍视党和人民赋予的权力,倍加珍重这份如山的责任,倍加珍惜干事创业的舞台,恪尽职守、勤勉敬业,在全面推进中国式现代化江苏新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”中展现更大作为、作出更大贡献。借此机会,我对同志们提几点希望。

第一,坚守政治忠诚,始终做到立场坚定。对党忠诚是为政之魂、立身之本,是领导干部的首要政治品格。省人大从1954年8月正式履职,至今已历经14届,省人民政府从1953年1月正式成立,至今已走过70个年头,事业薪火相传,忠诚一脉相承,一代又一代江苏干部紧跟党的步伐,听从党的指挥,始终沿着党指引的方向奋斗前行。无论处于什么样的历史时期,衡量一名干部是否合格,首先看政治上是否站得稳、靠得住。不管在什么岗位上,大家都要牢记自己是党派去工作的,自觉把对党忠诚铭刻于心、付诸于行,坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署,有令必行、有禁必止,以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。

第二,坚守法治精神,始终做到依法履职。宪法是党和人民意志的集中体现,法治是我们党治国理政的基本方式。大家作为地方国家权力机关、行政机关的领导干部,必须以身作则、身体力行,自觉做学法尊法、守法用法的表率。要深入学习贯彻习近平法治思想,树牢法



治意识、恪守法治原则,研究工作先学法、推动发展遵循法、解决矛盾依据法,不断提升运用法治思维和法治方式分析解决问题的能力水平。领导干部依法履职,关键看能否处理好权与法的关系。要牢记“法定职权必须为、法无授权不可为”,严格按照法定权限和程序行使权力,依法用权不逾矩、秉公用权不徇私、阳光用权不妄为,真正做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,使法治成为江苏现代化建设的显著优势和核心竞争力。

第三,坚守职责使命,始终做到争先创优。在新征程上推进中国式现代化江苏新实践,很多工作没有先例可循,很多矛盾问题亟待破解,比以往任何时候都更加需要领导干部敢为善为、奋发作为。这次会议任命的同志,无论是所处的岗位,还是肩负的职责,在全省现代化建设大局中都具有举足轻重的重要作用。大家要切实增强责任感、使命感、紧迫感,抬高工作标杆、提升履职能力,敢于探索创新、勇于开拓进取,以“干在实处”推动各项工作“走在前列”。当前,全省上下最重要、最紧迫的任务就是奋战一季度、夺取“开门红”,推动经济运行率先整体好转。大家要拿出“人一之我十之”的劲头干事创业,在马上就干、真抓实干上见行动,在迎难而上、攻坚克难上见实效,以“干部敢为”示范带动“地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”,为全省扛起“走在前、挑大梁、多作贡献”重大责任注入

强劲动能。

第四,坚守为民初心,始终做到为民尽责。民心是最大的政治,为民是最深的情怀。大家接过人大的任命书,就意味着接过了为人民服务、为人民掌权的责任,就意味着作出了对人民负责、让人民满意的承诺。要自觉践行以人民为中心的发展思想,把为民造福作为最大政绩,用心用情解决群众的“急难愁盼”问题,把一项项惠民利民的政策举

措转化为一件件可观可感的民生成果。领导干部来自群众,也要回到群众中去。要自觉贯彻党的群众路线,大兴调查研究之风,多到基层一线去,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去,在密切联系服务群众中听民声、察民情、解民忧,以好作风、好形象赢得民心、汇聚人心。

第五,坚守公仆本色,始终做到清正廉洁。对领导干部来说,干事是最重要的职责,干净是最起码的要求。只有自身廉、自身硬,才能有做人的底气、为官的正气、办事的硬气。要模范遵守廉洁从政各项规定,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对特权思想和特权现象,自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,主动接受各方面监督,切实筑牢拒腐防变堤坝。领导干部既要严于律己,也要严负其责、严管所辖,认真履行管党治党政治责任,抓好分管领域党风廉政建设,从严管好身边人身边事,以自己的模范行为促进形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系,营造好“小气候”、维护好“大环境”,不断巩固发展风清气正的良好政治生态。

同志们,职务就是责任,有责就要担当。希望大家始终以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神,切实为党和人民履好职、尽好责,以实际行动向党和人民交出一份合格答卷。



牢记嘱托 感恩奋进 求真务实 守正创新 努力在助推中国式现代化江苏新实践中 作出人大新的贡献

——在省人大机关全体干部大会上的讲话

● 省人大常委会常务副主任、党组书记 樊金龙

在春节前召开的省十四届人大一次会议上，习近平总书记全票当选第十四届全国人大代表，这是大会取得的最大政治成果，是我们坚决拥护“两个确立”的具体行动，也是自觉践行全过程人民民主的生动实践，充分彰显了总书记在全党全军全国各族人民中的崇高威望，充分展现了江苏儿女对党的核心、人民领袖、军队统帅的忠诚和

热爱。这次省人代会开得很成功，省委给予了充分肯定。这与在座同志的扎实工作、辛勤付出是分不开的。借此机会，代表省人大常委会党组向大家表示崇高敬意和衷心感谢。

在春节上班后不久，常委会党组决定召开机关全体干部大会，这既是新一年省人大常委会机关的第一个大会、新一届省人大常委会第一次机

关全体干部大会,也是新一届省人大常委会党组和主任会议成员首次集体同全体机关干部的见面会。会议的主题是,坚持以高质量推进“四个机关”建设为抓手,扎实推动人大工作高质量发展。总体要求是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入落实省委部署要求和省十四届人大一次会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,始终牢记嘱托、感恩奋进,按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,大力发扬“四敢”精神,求真务实、守正创新,认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权,发展全过程人民民主,不断加强和改进新时代人大工作,着力打造党和人民满意的“四个机关”,在新起点上开创人大工作新局面,努力为助推中国式现代化江苏新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出人大新的更大贡献。

刚才,会议通报了2022年度常委会党组民主生活会有关情况。针对剖析查摆出来的问题,党组梳理形成了问题清单,研究制定了整改方案。我们要对标对表习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,把整改落实作为贯彻党的二十大精神的政治责任,作为维护党中央权威和集中统一领导的具体行动,作为提高履职能力、积极主动作为的重要抓手,按照方案明确的具体措施、责任部门和时限要求,扎实推进整改落实,坚决做好整改后半篇文章,切实巩固和拓展民主生活会成果。会上,还对省人大机关先进集体、先进工作者进行了表彰。在此,我代表常委会党组和主任会议向受表彰的集体和个人表示热烈祝贺,向全体机关干部表示衷心感谢和诚挚问候。人大工作取得的成绩是机关全体干部共同努力的结果,希望大家继续保持奋发有为的精神状态,再接再厉、再创佳绩,共同营造人大机关干事创业、争先创优的浓厚氛围。

人大事业薪火相传。过去五年,省十三届

人大及其常委会按照中央决策部署和省委工作安排,紧贴人民群众美好生活期盼,紧扣治理体系和治理能力现代化需求,坚持前瞻性谋划、系统性安排、整体性推进,构筑起了人大工作和自身建设的“四梁八柱”,也为新一届人大工作奠定了坚实基础。在新的起点上,我们要坚持一张蓝图绘到底、一届接着一届干、一以贯之抓落实,不断开创新时代人大工作高质量发展新局面。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是全面推进中国式现代化江苏新实践的起步之年,也是新一届人大常委会依法履职的第一年。从省政协十三届一次会议开幕会,到省十四届人大一次会议闭幕会,再到党组会议、常委会会议,省委信长星书记作了系列讲话,分别就发扬“四敢”精神、全面推进中国式现代化江苏新实践,加强省人大常委会党组班子、组成人员自身建设以及新一届省人大常委会工作提出明确要求。开局关乎全局,起步决定后程。我们要认真贯彻落实信长星书记讲话精神和省委工作要求,接过接力棒,跑好接力赛,扛起新使命新担当,展现新气象新作为,努力为助推中国式现代化江苏新实践贡献人大智慧和力量。

习近平总书记在中央人大工作会议上提出了“四个机关”的明确要求,这是新时代人大工作和建设的永恒主题。我理解,“四个机关”建设中,政治机关是统领,权力机关是本质,代表机关是基础,工作机关是保障,共同构成一个有机整体。“四个机关”建设好了,人大职能作用才能更好发挥,人大制度功效才能充分彰显。这里,我重点围绕“四个机关”建设,讲几点意见,与大家交流。

一、坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,着力打造自觉坚持中国共产党领导的政治机关

人大“四个机关”建设中,“政治机关”居于首位,是核心和管总的。在今年省人代会上,习近平总书记全票当选全国人大代表,对我们



来说是无上荣光；今后五年，习近平总书记每年都会参加全国人代会江苏代表团的审议，对江苏工作包括人大工作作出重要指示，对我们来说是莫大鼓舞，也对我们加强政治机关建设赋予了新的内涵、提出了更高要求。我们要牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性，把学习好、贯彻好、落实好总书记对江苏工作重要指示精神贯穿政治机关建设全过程各方面，以学在前、干在前、走在前的实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，使人大机关始终成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

一要把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。只有理论上的清醒，才能保证政治上的坚定。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们认识世界、改造世界的强大思想武器，是做好一切工作的根本遵循。近年来，常委会党组对理论学习抓得比较紧，推出了不少务实举措，推动学习贯彻不断走深走实。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，需要久久为功、坚持不懈。我觉得，尤其要把握好以下三个方面：一是在学习内容上要突出重点。立足江苏实际，立足人大职能，立足本职岗位，立足正在做的事，在全面学习的基础上，重点学好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主重大理念，重点学好总书记对江苏工作的重要指示精神，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。比如，全过程人民民主重大理念赋予人大制度和人大工作新的内涵，要在学懂弄通做实上下功夫，担当起人大在发展全过程人民民主中的职责使命。二是在学习对象上要抓住关键。立足全员覆盖，分级制定学习计划，统筹推进常委会组成人员、人大代表和机关干部理论学习。常委会党组要带头学习，常态化开展理论学习中心组交流研讨，发挥示范引领作用；抓好驻会委员、机关干部的学习，通过举办常委会专题讲座、理论学习培训班、青年学堂等形式，创造良好学习条件，营造浓厚学习氛围。通过抓好省人大常委会及机关的学习，带动市县乡人大、全省各级

人大代表持续强化理论武装，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者，自觉做人民代表大会制度的忠实维护者实践者。三是在学习方法上要对标找差。坚持读原著学原文、悟原理知原义，自觉对标对表，及时校准偏差，真正做到学思用贯通、知信行统一，不能满足于浅尝辄止、一学了之。对于不同部门、不同岗位的同志，学习上要有所侧重，结合自己所从事的工作，对标总书记相关领域的重要讲话论述，有针对性地查找立法、监督、代表等工作中的问题和短板，并切实加以改进，不能无的放矢、大而化之。

二要把坚持党对人大工作的全面领导作为最高政治原则。党的领导是做好人大工作的根本保证。坚持党的领导，要体现到对党绝对忠诚上，始终保持对党的忠诚、对党中央的忠诚、对党的核心的忠诚，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同总书记重要指示和党中央决策部署对标对表，在人大各项工作中切实做到党中央号召的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员、机关干部都要牢固树立党的意识，带头贯彻党的主张和意图，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实。坚持党的领导，要体现到站稳政治立场上，坚持以党的旗帜

为旗帜,以党的方向为方向,以党的意志为意志,在谋划和推进人大工作中,自觉做到立足政治站位看、把握政治逻辑办、注重政治效果干。坚持党性和人民性相统一,认真落实全过程人民民主的要求,更好体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造活力。坚持党的领导,要体现到完善党的领导体制上,常委会党组作为省委在省人大常委会设立的领导机构,在人大工作中发挥着“把方向、管大局、保落实”的政治保证作用。在省委和省人大常委会党组的领导下,机关党组要统一抓好机关党的建设,各分党组要切实加强对本委员会党的建设的领导。要严格执行请示报告制度,对于人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等,常委会党组要按规定及时向省委请示汇报;机关党组、各专工委分党组对于工作中的重要事项,也要及时向常委会党组请示报告,确保人大各项工作始终在党的领导下开展。

三要把贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署作为最大政治责任。政治机关应当扛起政治责任,体现政治担当。一方面,要紧紧围绕党中央关于改革发展稳定的重大决策部署,善于从党的全局、省委中心大局中找准人大所在的位置,找到人大应当承担的责任,切实做到中央和省委的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里,努力推动中央决策部署和省委工作安排在人大工作中得到全面贯彻。比如,对于党的十八大以来总书记关于江苏工作的重要讲话指示精神,我们要看一看在人大领域哪些落实得比较好,哪些落实还存在差距,怎么样才能全面落实到位。对于总书记的最新重要讲话指示精神、在全国人代会参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,我们要先人一步、快人一拍,率先抓好学习、率先加以落实,力争创造出更多可复制、可推广的实践经验,向总书记交上一份满意答卷。另一方面,要不折不扣贯彻落实总书记对人大工作

的重要指示批示和党中央关于人大工作的决策部署,这些都是党中央直接交给人大的任务。比如,中央首次召开人大工作会议后,去年上半年省委召开了人大工作会议,并出台了贯彻中央文件精神实施意见。文件落实得如何,是对政治担当的直接检验。我们初步考虑,今年年中由主任会议成员带队,对省委实施意见的落实情况开展一次全面督查,了解各地各方面完善和落实党委领导人工作制度机制、人大职能作用发挥以及机构设置、工作力量配备、基层人大建设、数字人大建设等情况,推动文件要求落地落实落到位。

二、紧扣中心大局,依法履行职权,着力打造保证人民当家作主的国家权力机关

人大作为国家权力机关,代表人民行使国家权力。我们要坚持一切为了人民、一切依靠人民,紧紧围绕中国式现代化江苏新实践这个工作大局,找准服务大局的切入点着力点,用好用足宪法法律赋予人大的各项职权,以高质量立法保障高质量发展,以高效能监督推动中央、省委决策部署落实和法律法规实施,以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志,在助力现代化建设中展现权力机关的担当。今年常委会“一要点四计划”在春节前已经原则通过,要对照全国人大常委会工作安排、对照省委常委会年度工作要点、对照省人代会建议安排,进一步优化完善,使人大工作更好融入大局、服务大局。

一要以良法促发展保善治。立法是法治之基础,良法是善治之前提。我们要从现代化建设的全局、高质量发展的高度来审视地方立法工作,把立法质量摆在更加重要的位置,紧扣江苏发展实际,聚焦经济社会高质量发展和人民群众普遍关注的热点难点问题,加强重点领域、新兴领域立法,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,加快形成与中国式现代化江苏新实践相适应的地方性法规体系。这里,我重点强调四个方面:要把好“立

项关”。主导法规立项是把握立法工作主动权的关键,是人大发挥立法主导作用的前提。目前立法工作中的一个突出问题,就是立项前的评估论证不够充分,比如有的项目立项时只提供一个题目,没有进行必要性论证、没有初步文本,导致被纳入立法盘子后,才发现立法条件不够成熟,出现立法“进退两难”的境地,最后只能硬着头皮往前推,这样的立法效果可想而知。当前,省人大常委会正在编制本届五年立法规划,相关专工委要把论证评估作为立项的必经程序,发挥好主导作用,条件不成熟的坚决不上,真正从源头上把好关、选好题,把有限的立法资源用在“刀刃”上。要善用“小切口”。小切口立法具有灵活多样、针对性强、立法效率高等特点,是地方立法的重要形式,也是彰显立法特色的有效手段。今年的立法计划已经省委常委会讨论通过,围绕经济发展、乡村振兴、环境保护、安全生产、医疗卫生等方面,安排了18件正式项目、20件预备项目、23件调研项目,数量还是比较多的。这就要求我们立足江苏省情实际,立足改革发展急需破解的问题,立足群众对法治的迫切需求,善于从“小切口”着手,不搞“大而全”“小而全”,抓住解决问题的“牛鼻子”,敢于在矛盾的焦点上砍一刀,在提高精细化、精准度、实效性上下功夫,做到立一件成一件。要坚持“全过程”。立法工作涉及方方面面的权力与责任、权利与义务,需要广泛听取各方面的意见建议。去年,我们出台了立法工作践行全过程人民民主的实施意见,目的就是要把发扬民主贯穿立法工作全过程,做到依靠人民立法、为了人民立法。要深化开门立法,增强立法调研、座谈、论证、评估功效,发挥基层立法联系点民意“直通车”作用,持续推进法规草案向社会公开征求意见工作,特别要注重听取法规适用对象、行政管理相对人和基层群众的意见;要探索开展立法协商的途径,汇聚各方智慧,凝聚社会共识,使立法工作建立在深厚的民意基础之上。要确保“真管用”。当前,人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。实践中,有的地方性法规可操作性、可执行性不是很强,对经济社会发展的保障促进作用发挥得不是很充

分,一定程度上影响了法规的实施效果。工作中,我们既要通过“小切口”立法、开门立法提升质量,也要积极开展立法后评估,对地方立法的质量和实施效果进行“回头看”,统筹推进立改废,该修改的修改、该废止的废止,更好维护法制尊严与权威。

二要以精准监督增强实效。人大监督是代表人民进行的、具有法律效力的监督。监督法规定了7种法定监督形式,即听取和审议专项工作报告、计划和预算监督、执法检查、规范性文件备案审查、询问和质询、特定问题调查、撤职案审议和决定。实践中各级人大又探索形成了专题询问、评议等行之有效的形式。我们要坚持正确监督、有效监督、依法监督,发挥人大监督特点和优势,打好监督“组合拳”,真正使人大监督的过程成为发现和解决问题、推动和促进发展的过程。一是在推动中央决策部署和省委工作安排落实上要突出监督重点。人大监督范围很广,涉及面很多,但不能眉毛胡子一把抓,必须突出重点,抓住最紧要的事。这个重点,就是中央决策部署和省委工作安排;这个最紧要的事,就是中央和省委推进的年度重点工作。比如,推动经济运行率先整体好转,是省委贯彻中央决策部署、立足经济大省地位“勇挑大梁”、实现现代化建设开好局起好步的重大举措。我们要紧跟中央、省委最新决策部署,紧扣推动经济运行率先整体好转,加强经济工作监督,推动相关政策举措在基层落地落实,更好助力高质量发展。二是在推动法律法规全面实施上要强化监督实效。国家法律是适用于全国层面的,相对比较宏观;地方性法规是结合地方实际,对国家法律的细化和具体化,特色比较鲜明。在执法检查选题上,既要关注国家法律,又要突出地方性法规,做到二者有机结合,特别是对于一些创制性、首创性立法,要作为执法检查的重点。比如,今年,我们将对昆山深化两岸产业合作试验区、省湿地保护等条例开展执法检查,也就是基于这方面考虑。人大执法检查不同于一般的工作检查、行政督查,也不是一般的工作调研、工作指导。在检查中,要紧扣法律规定、突出法律责任开展执法检查,逐条对照检查法定职责履行情况、法律责任落实情况以及法律法规执行效果,注重发现并推动解决法律法规实施

中的突出问题和带有普遍性的典型问题;既要检查法律法规实施机关的执法情况,也要同时注重检验我们的立法效果,及时对法律法规修改完善提出建议,形成以监督完善立法、以立法深化监督的良性互动。

三要以务实决定推进科学民主决策、体现共同意志。中央关于人大工作的文件把“推动讨论决定重大事项制度化常态化”作为全面提升人大工作质量和水平的一个重要方面。近年来,我们加大了讨论决定重大事项的力度,下一步要围绕经济社会发展的重点事项用好决定权,同时着力在推动落实上下功夫,健全“一府一委两院”执行人大及其常委会决议决定工作的书面报告制度,有针对性地开展跟踪检查,更好推动决议决定落地见效。政府重大决策出台前向人大常委会报告是中央提出的明确要求,今年我们把省政府关于出台深化中国软件名城软件名园建设指导意见、推动基本医疗保险省级统筹等4件重大事项列入年度工作要点,这项工作也是首次开展,要完善工作机制和工作程序,推动政府不断提高决策科学化民主化水平。

人大还有一项很重要的职权,就是任免权,通过

依法行权,使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。行使好任免权,要坚持党管干部原则,贯彻好组织意图,引导代表、委员真正从全局和事业发展的高度投下庄严一票。同时,要加强与组织部门沟通协调,把相关工作做细做实,做到依法办事、依法任免。

做好新一届人大工作,我们要贯彻总书记关于“创造性地做好立法、监督等工作”的重要指示要求,在传承中发展、在守正中创新,不断赋予人大工作鲜明的时代特色和实践特色。要激发担当作为积极性主动性。专工委作为人大及其常委会的主要“业务部门”,是国家权力机关履行职权的重要基础和支撑,人大常委会驻会委员也主要集中在专工委。各专工委要强化责任担当,研究、审议和拟定有关议案,调动专业代表的积极性,更好发挥职能优势和专业特长;办公厅、研究室作为常委会办事机构,要做好服务保障工作,加强与各专工委的沟通协调,形成整体合力,共同为省人大及其常委会依法履职发挥重要的参谋助手作用。要找准改革创新主攻点。人大工作讲规范、重程序,但并不意味着墨守成规、一成不变,必须守正



创新、与时俱进。人大工作守正创新,守的是根本制度之正,创的是机制方式之新。去年我们围绕贯彻落实中央和省人大工作会议精神,推出了10项重点改革举措,也分别出台了相关意见,比如根据中央关于“支持地方人大常委会加强对人大选举和任命人员的监督”的要求,制定了省人大常委会任命的有关人员向省人大常委会报告履职情况办法,相关工作在今年监督工作计划中已经作出安排,并被列入省委常委会年度工作要点,要精心组织,稳妥推进。今年还要继续谋划好人大领域相关重点改革事项,持续优化人大工作机制方式,以改革落地见效为人大工作高质量发展赋能增力。比如,立法工作中,要健全完善常委会组成人员挂钩立法项目机制,更多采用立法专班模式开展法规起草工作。比如,开发区人大工作是基层人大工作的一个薄弱环节,要积极探索人大工作在开发区有效开展的路径和方法。要构建联动协同新格局。加强上下联动、左右协同,对于提升人大工作整体质效、形成整体合力至关重要。在上下联动上,主动加强与全国人大的沟通对接,争取更多的支持;密切与市县人大工作联系,加强工作指导,鼓励基层探索实践。每次常委会会议期间,可以召开列席主任座谈会,听取各市人大的意见建议;定期召开市县人大工作交流会,及时总结经验,开展工作研讨。在横向协作上,围绕共同关心、关联度大的事项协同开展立法、监督工作,合力推动长三角一体化发展等区域发展战略的实施。今年长三角三省一市人大常委会主任座谈会将由我们承办,要主动加强与沪浙皖人大沟通对接,精心谋划年度协作项目,推动长三角人大工作协作纵深发展。同时,逐步探索与长江经济带、“一带一路”沿线省级人大常委会之间的工作协作,积极开展与国外议会之间的交流交往,更好服务区域发展战略、服务江苏高水平对外开放大局。

三、坚持民有所呼、我有所应,着力打造始终同人民群众保持密切联系的代表机关

代表工作是人大工作的基础和活力源泉,人大代表作用发挥得如何,直接影响人大履职成效。我们要尊重代表主体地位,充分发挥代表作用,把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,做



◎ 1月28日,春节后第一个工作日上午,省人大常委会副主任樊金龙、魏国强、曲福田、陈星莺、周广智和秘书长陈建刚亲切看望机关全体干部职工及武警官兵,给大家拜年并致以新春祝福。

到民有所呼、我有所应。

一要不断拓展深化“两个联系”。目前,全省共有近10万名各级人大代表,其中省人大代表802名。密切人大代表同人民群众的联系、加强人大常委会同人大代表的联系,是做好代表工作关键所在。代表联系群众要在常态化上下功夫。要经常组织人大代表进选区、进社区、进村组、进企业、进家站,关注群众所思所想、所需所盼,成为群众的贴心人。要不断拓宽代表联系群众的渠道,用好全省近1.3万个家、站、点。要精心组织开展代表主题实践活动,支持代表加强与原选举单位的联系,就近接待人民群众。在座的各位也有不少是省人大代表,要以身作则,主动参加调研、视察等活动,善于以代表身份联系人民群众,注重从所见所闻中掌握社情民意,把准群众脉搏,反映人民关切。常委会联系代表要在实效性上下功夫。目前我们已经建立健全了人大常委会及各专工委联系代表、主任接待代表日、常委会组成人员固定联系基层人大代表等机制,打通了常委会了解民情、反映民意的“绿色通道”。今后要更加注重真联系、取得真效果,对于联系代表过程中收集的意见建议和相关问题,要及时梳理汇总,交有关方面研究处理。要建立

常委会主任会议成员走访联系代表制度,实现每届任期内走访基层一线人大代表全覆盖。各专工委也要进一步密切与代表的联系,实现每届任期内走访本领域的专业代表全覆盖。继续坚持代表列席常委会会议制度,实现每届任期内基层一线人大代表列席人大常委会会议全覆盖。

二要提高代表议案建议工作质量。提出议案和建议是代表依法执行职务的重要内容,审议代表议案和办理代表建议是国家机关的法定职责,也是尊重代表主体地位、自觉接受人民监督的重要体现。去年,我们在总结各地经验做法的基础上,起草形成了关于推动代表议案建议工作高质量发展的指导性文件稿,初步提出了16条意见,将在进一步修改完善后适时下发。议案建议内容高质量是基础。要引导代表通过调研视察和走访联系群众等履职活动,听取原选区选民、原选举单位和人民群众的意见诉求,提出高质量的议案建议。全国人代会召开在即,会前我们要组织在苏全国人大代表与政府及有关部门加强对接,围绕国家重大战略实施和重大政策执行、围绕江苏发展中需要国家支持的方面深入调研,在全国人代会上提出高质量的议案建议。议案建议办理高质量是关键。要注重办理过程,坚持开门办理,加强与建议提出代表的联系,做到办前沟通了解诉求、明确重点,办中沟通理清思路、找准方向,办后沟通说明情况、回应反馈。对事关经济社会发展重大问题和群众利益实际问题的代表建议进行重点督办,完善人大常委会领导牵头督办、专工委专项督办、代表工作机构协调督办的多层次督办工作机制。推动建立代表建议答复承诺解决事项台账,届中、届末开展代表建议办理工作“回头看”,切实提高代表建议办成率。对于代表在闭会期间提出的重要意见建议,也要纳入办理范围。

三要支持保障代表行使法定职权。人大代表行使国家权力,在大会期间主要包括审议审查工作报告、参加选举和表决、提出议案和建议;闭会期间的主要工作有参加专题调研、参加集中视

察、密切联系人民群众、列席省人大常委会会议、参与省人大常委会重要工作、参加原选举单位的其他活动等六项。出席大会是代表履职的重要方式,要保障代表出席人民代表大会会议,代表人民的利益和意志,依法参加行使国家权力。引导代表围绕大会报告、议案和议题,结合基层实际和群众关切,精心准备审议发言;认真参加代表团全体会议、小组会议审议,本着对人民负责的精神,实事求是地肯定成绩、指出问题,提出意见建议,努力提高审议质量。在闭会期间的代表履职活动更为经常,要精心组织代表调研、视察活动,统筹专题调研和集中视察的主题、时间及活动安排,把专题调研活动与提出高质量的议案建议结合起来,把开展视察活动与提高大会审议质量结合起来,切实提高代表参与度和活动成效。支持代表依法持证就地视察,了解有关部门工作情况,积极反映、推动解决存在问题。要进一步拓宽代表参与常委会工作的广度和深度,通过代表列席常委会会议、民生实项目人大代表票决制、常态化邀请代表参加立法、监督等活动,不断提高履职质量和水平;选择部分代表之家、代表联络站设立人大民意征集点,最大限度吸纳民意、汇聚民智;建设并用好“数字人大”平台,推动代表联系群众工作信息化便捷化,在线上线下相结合中更好发挥代表作用。

四要持续加强代表工作能力建设。加强代表工作能力建设是中央提出的明确要求,也是推动代表工作高质量发展的有力支撑。履职服务保障要坚持主动与精准结合。经常性组织人大代表开展履职活动,积极为代表执行代表职务提供必要条件。各专工委、办事机构是代表执行职务的集体服务机构,应当树牢服务代表意识,支持和保障代表依法履职。督促“一府一委两院”及时向代表通报工作情况,提供信息资料,为代表知情知政、依法履职做好服务。协调代表所在单位尊重代表权利,依法为代表优先执行代表职务给予时间保障、待遇保障,协助代表做好联系群众、收集民意、起草议案建议等相关工作。履

职管理监督要体现约束与激励并重。督促代表依法执行代表职务,模范遵守宪法法律和社会公德,正确处理从事个人职业活动与履行代表职务的关系。完善人大代表履职评价体系和激励机制,规范代表履职登记,形成代表履职评价。探索建立代表退出机制,激励代表依法履职尽责。组织代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,实现每届任期内代表报告履职情况全覆盖。强化代表建议工作激励,评选优秀代表建议、先进承办单位,促进代表建议“内容高质量、办理高质量”。

四、发扬“四敢”精神,坚持实干为要,着力打造全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关

全面担负起宪法法律赋予的各项职责,关键在人。进入新时代,人大承担工作任务越来越重,对我们的工作能力提出了更高要求。大家不管是在其他岗位还是到人大,都是为党和国家工作,为人民群众服务。我们要树立“一线”思维,强化责任意识,做到思想不松、标准不降、要求不变、干劲不减。具体来说:一方面,要做到能力过硬。服务人大及其常委会依法履职行权,需要机关干部具备与江苏现代化建设相适应、与人大工作高质量发展相匹配的过硬能力素质。不管是“老人大”还是“新同志”,都要本着干什么学什么、缺什么补什么的原则,适应新形势,立足新岗位,不断提升工作能力和水平。要提升把握全局能

力,人大工作对全省中心大局更多的是服务保障、助力推动,客观来说,机关干部对大局直接参与的感性认识相对较少。要通过加强学习、调查研究,提高格局站位,拓宽视野眼界,把对中心大局的理性认识与感性认识更好结合起来,提高感知大局、了解大局、把握大局的能力,更好地服务大局。要提升理论能力,认真学习与人大履职相关的法律法规,比如宪法、立法法、监督法、选举法、代表法、地方组织法、议事规则等,明晰法定职权、熟知法定程序、善用法言法语,提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力,这方面的学习对新进人大的同志更为重要、更为紧迫。同时,人大工作涉及面广,涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方方面面,大家要加快知识更新、优化知识结构,不断提高专业化水平,努力成为行家里手。要提升实践能力,光有理论还不行,关键要付诸实践。调查研究是人大开展工作的必备能力,每年常委会及机关层面都要围绕立法、监督等开展大量的调研,要掌握正确的调研方法,更好地发现问题、推动解决问题;公文写作是以文辅政的重要能力,人大工作方方面面都需要文稿支撑,要善于把理论学习成果转化为推动工作的思路举措。对于领导干部来说,很重要的一个实践能力就是要善沟通、会统筹、能协调,把组织的意图领会好、把承担的任务完成好、把面临的矛盾处理好、把存在的问题解决好。对于新进人大的同志来说,实践经验相对比较丰富,人大工作有其自身的特点,岗位不同、职责不同,运转方式也有所不同,希望大家尽快转变角色、提升能力,更好适应人大工作的需要。另一方面,要做到作风过硬。好的作风是一个干部成长成才的基石、干事成事的关键。要在真抓实干中锤炼作风,充分认识到人大处在社会主义民主法治建设的“一线”,处在发展全过程人民民主的“一线”,处在推进治理体系和治理能力现代化的“一线”,人大工作是大有可为的。要坚持有为才有位,脚踏实地、实干为要,积极主动担当作为,通过职责法定化、目标具体化、工作清单化、力量一体化,把每一项工作做好、做实、做精、做细。各专工委专职领导干部要在其位、谋其政,知责于心、担责于身、履责于行,坚持到岗到位,聚精会神做好委员



◎ 2月21日,全国人大代表提出议案建议工作座谈会在南京召开。

会工作,其他社会工作要服从人大工作的需要。要在敢于斗争中锤炼作风,发扬“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的斗争精神,事不避难、义不逃责,摒弃私心杂念,主动靠前上前,敢于直面矛盾、敢于动真碰硬,关键时刻冲得上、顶得住、打得赢,依靠顽强斗争精神打开事业发展新局面。要在团结协作中锤炼作风,大家在一起工作,既是人大事业发展的需要,也是难得的缘分,要时刻以大局为重、以事业为重,相互学习、相互支持、相互信任、相互尊重,多协同配合、多补台补位,心往一处想、劲往一处使,形成团结奋进的生动局面。

作为党组层面,将坚持严管和厚爱结合,真情关爱干部,用心培养干部,切实打造一支忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。一是系统谋划干部队伍建设。习近平总书记对人大干部队伍建设提出了“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”20字要求。政治坚定是我们人大干部的灵魂,服务人民是我们所有工作的宗旨,尊崇法治是我们开展工作的基本路径,发扬民主是我们工作的方式方法,勤勉尽责是我们的工作作风。党组将把这20字要求作为干部队伍建设的“总纲领”,开展干部工作调研,着眼近期需求和长远需要,研究制定并组织实施机关干部队伍建设总体规划,厘清不同年龄段干部的成长路径,既加强年轻干部培养,也统筹用好各年龄段干部,推动各专工委之间、专工委与办公厅研究室之间、人大与党政部门之间以及省人大与地方之间干部的合理交流,保持一池活水,做到人尽其才、才尽其用。二是营造有利于干部成长的良好氛围。一方面,积极组织各类教育培训,区分不同群体和层级,围绕提升政治能力、业务水平等内容,加强对各类别干部的差别化、系统化、专业性、实践性培训,帮助大家提升履职能力。另一方面,积极创造机会,有组织、有计划地把机关干部放到基层一线锻炼,放到急难险重地方磨炼,放到关键吃劲岗位历练,让

干部在实践中砥砺意志、积累经验、增长才干。三是完善选人用人机制。温室里长不出参天大树,优秀的干部是在竞争中成长起来、在竞争中脱颖而出的。要坚持正确选人用人导向,大力营造“能者上、庸者下”的竞争氛围,树立机关干部“比、学、赶、超”的竞争意识,让吃苦者吃香、能干者能上、优秀者优先、有为者有位,让“躺平式”干部躺不住、没市场,切实解决“干与不干、干多干少、干好干坏一个样”的问题。在干部选拔任用时,要坚持机关“一盘棋”,坚持管人与管事相结合,坚持民主集中制,充分沟通、酝酿、协商,进一步提升选人用人的准确度、公认度;落实职务职级双线晋升机制,用好相关政策,让大家都有成长进步的机会,让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。四是加强机关党风廉政建设。落实全面从严治党主体责任,严格履行“一岗双责”,通过签订党风廉政建设责任书并督促落实,层层压实责任、层层传导压力,进一步健全人大机关全面从严治党体系。驰而不息正风肃纪,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,持续纠治形式主义、官僚主义,注重防范公车私用、违规饮酒、收受土特产等行为。严格落实机关各项制度规定,用纪律规矩约束党员干部的一言一行,使遵规守纪成为机关干部的日常习惯和自觉遵循。支持派驻纪检监察组依法依规开展工作,加强对重点领域和关键环节监督,营造人大机关风清气正的良好政治生态。这里,我也代表常委会领导班子表个态,我们将以身作则,严于律己、严负其责、严管所辖,带头严格依法按章办事,带头廉洁自律,管好家属和身边工作人员,自觉接受大家的监督。

同志们,良好的开局是成功的一半。新征程上,我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,埋头苦干,务实创新,担当作为,奋力助推中国式现代化江苏新实践,以实际行动和过硬成果向省委、向全体人大代表、向全省人民交上一份合格答卷。

展望未来5年 聚力2023 新一届省人大常委会—— 牢记嘱托 感恩奋进

◎ 本刊记者 杨昕晨 张明盼

一年春作首,万事干为先。

1月30日,新一届省人大常委会第一次会议召开,新的领导班子、新的精神面貌、新的目标任务,意义重大而非凡。

省委书记、省人大常委会主任信长星对做好未来五年省人大常委会工作提出了总要求——

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权,发展全过程人民民主,不断加强和改进新时代人大工作,着力打造党和人民满意的“四个机关”,在新起点上开创人大工作新局面,为全省“扛起新使命、谱写新篇章”作出人大新的更大贡献。话语掷地有声、催人奋进。

2月3日,省人大常委会会议厅内济济一堂,机关全体干部大会在这里召开。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙对新一届人大机关建设作出全面部署,对加强和改进新一届人大工作提出明确要求。他说,人大事业薪火相传,在新起点上,要坚持一张蓝图绘到底、一届接着一届干、一以贯之抓落实,不断开创新时代人大工作高质量发展新局面。会议政治站位高,谋划布局远,措施方法实,为做好人大各项工作指明了方向。

今年,省人大常委会把贯彻中央重大决策、落实省



委部署要求同务实做好人大工作统筹起来,坚持问题导向、目标导向与效果导向相统一,以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好人大工作,在新征程上开好局起好步。紧紧围绕中国式现代化江苏新实践这个工作大局,找准服务大局的切入点着力点,用好用足宪法法律赋予人大的各项职权,以高质量立法保障高质量发展,以高效能监督推动中央、省委决策部署落实和法律法规实施,以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志,在助力现代化建设中展现权力机关的担当。

**牢记嘱托
在新征程上扛起新使命新担当**

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是

落实“十四五”规划的关键之年；未来五年，是全面推进中国式现代化江苏新实践开局起步的关键时期。把习近平总书记擘画的宏伟蓝图和省委绘制的“施工图”变成美好现实，人大肩负重要责任、承担光荣使命。

“要按照信长星同志提出的明确要求和省人大常委会党组的相关部署，紧扣未来五年奋斗目标和主要任务，切实扛起政治责任，提升政治素养，形成落实落地的方式方法，明确抓紧抓好的思路举措。”对省人大常委会预算工作委员会而言，具体要做到四个“始终坚持”：始终坚持最高政治原则、始终坚持人民至上理念、始终坚持服务中心大局、始终坚持发挥代表作用。

一纸任命、重如千钧，承载的是党的信任重托，肩负的是全省人民的期盼厚望。信长星同志寄语大家——“接过人大的任命书，就意味着接过了为人民服务、为人民掌权的责任，就意味着作出了对人民负责、让人民满意的承诺。”对于刚转任到省人大的同志来说，必将牢记嘱托，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣省委部署要求和省人大常委会工作安排，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，按照省人大常委会新一年度“一要点四计划”贡献新力量！

“将在省人大常委会的坚强领导下，恪尽职守、认真履职、担当作为，努力在岗位上作出新业绩，不辜负组织的培养和信任。”省人大民宗侨外委将始终把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想与学习贯彻习近平法治思想结合起来，与学习贯彻总书记关于全过程人民民主重大理念结合起来，坚定走中国特色社会主义政治发展道路，始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保人大民宗侨外工作始终沿着正确方向前进。

对于未来五年规划，省人大监察司法委表示：将坚决做到旗帜鲜明讲政治，坚持不懈勤学善思强本领，扎实做好人大司法监督工作，积极推动依法行政、公正司法，着力维护社会公平正义，不断增进群众民生福祉，以实际行动在助推经济社会高质量发展大局中勇担当。

感恩奋进 将重托转化为履职尽责的实际行动

“把习近平总书记在江苏参选并全票当选全国人大代表的无上光荣转化为感恩奋进的强大动力，把党和人民的信任重托转化为履职尽责的实际行动，在历届市人大常委会工作的基础上，继往开来、接续奋斗，示范带动全省各级人大机关和人大干部担当干事、奋发作为，为全省‘扛起新使命、谱写新篇章’作出人大新的更大贡献……”在省人大常委会党组会议上，信长星同志的讲话让人印象深刻，“感恩奋进”四个字已成为做好人大工作的基本准则。

今年，省人大常委会在立法方面拟围绕经济发展、乡村振兴等安排法规项目；拟围绕推动经济运行率先整体好转、推进美丽江苏建设、增进民生福祉等开展监督；拟围绕加强老年教育、法律监督等工作作出决议决定；在代表工作方面，丰富“两个联系”的内容和形式，加强和改进代表议案建议工作，支持和保障代表依法履职……

新起点上如何结合工作实际贯彻好讲话精神，充分认识新时代人大代表工作面临的新形势、新任务？省人大常委会人代联委坚持实干为要，增强代表联络、服务和保障的能力本领，把坚持党的领导贯穿到代表工作全过程、各环节，深刻把握“代表机关”的职能定位，不断提高代表工作能力水平，支持和保障代表依法履职，发展全过程人民民主，为扛起新使命、谱写新篇章贡献智慧和力量。

近期，樊金龙陆续专门听取办公厅、研究室、各专工委基本情况和2023年度重点工作安排汇报。大家表示，将认真贯彻领导讲话精神，把各项要求落实到实际工作中去，把自己的所感所悟转化为提高立法、监督、重大事项决定等质效的实际效能，为高质量立法护航现代化建设贡献新力量，彰显新作为。

“坚持严管和厚爱相结合，真情关爱干部，用心培养干部，切实打造一支忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。”樊金龙的讲话让许多年轻人备受鼓舞、倍感振奋，他的殷切希望，更让许多人感受到常委会党组对年轻人的关心和重视。“领导的谆谆教诲、殷切期望、关

心厚爱是我们战胜困难、奋勇向前的强大动力。”不少新进人大的年轻干部都发出了感慨：要感恩奋进，履职尽责，以只争朝夕的危机感和紧迫感不断加强学习、提升本领，以“道阻且长，行则将至”的信念和担当做好本职工作。

知不足而奋进，望远山而力行。在机关全体干部大会上受到表彰的同志不约而同地说，接过沉甸甸的表彰证书后，心情无比激动，未来将继续涵养“想干事”的思想自觉，以更高标准抓好理论武装，积极发挥以文辅政作用；继续锤炼“能干事”的能力素质，提升调查研究能力、综合文字水平；继续夯实“干成事”的优良作风，时刻做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

求真务实 推动人大工作高质量发展

樊金龙在会上以“高质量推进‘四个机关’建设为抓手，扎实推动人大工作高质量发展”为主题，提出了总体要求。接下来，如何按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求，大力发扬“四敢”精神，为助推中国式现代化江苏新实践作出人大新的贡献？省人大常委会机关全体干部对此进行了深入的思考。

对省人大社会委来说，未来五年将怀着强烈的事业心和责任感，以昂扬的精神状态、务实的工作作风，紧紧围绕“改善保障民生”“加强社会治理”两大主题，参与推进科学民主依法立法，着力提高立法的质量和效率；敢于担当、善于作为，着力提高监督的刚性和效力，更好助力社会发展和改革攻坚任务。

研究室调研处党支部获评2022年“省级机关模范机关建设单位”“模范机关建设优秀案例”。为进一步发挥表率作用，该处室将全面贯彻信长星同志对省人大提出的“五个表率”“五个贯穿始终”工作要求，以更高站位深化思想认识，以更高标准扛起责任担当，以高质量推动工作创新，以更高效能狠抓任务落实，把“四敢精神”贯彻到调查研究、文稿起草等各项工作中，以实际行动和过硬成果持续推进“四个机关”高质量建设、不断开创人大工作高质量发展新局面。

“五个贯穿始终”既是做好本届省人大常委会工作

的具体要求，也是每个省人大机关工作人员的重要遵循和行动指南。省人大机关持续帮扶泗洪三十年，对当地经济社会发展给予了极大的关心与帮助，深受当地干部群众好评。踏上新征程，省人大机关将团结带领全体队员接过接力棒，挑起新担子，以项目实施为重点，力争年度计划确定的帮促项目早日建成、早见成效，汇聚各方资源，借助多方力量，为泗洪“四化”同步集成改革和乡村振兴添砖加瓦。

对人民负责、替人民代言、为人民谋利是各级人大及其常委会的神圣使命。而以“人一之我十之”的劲头做好本职工作，是大家的共同追求。省人大常委会教科文卫委工作质效如何再提升？回答是：站稳人民立场，用心用情解决群众“急难愁盼”，做到人民有所呼、人大有所应，把一项项惠民利民的建议举措转化为一件件可观可感的民生成果，不断满足人民群众对美好生活的向往。

接过接力棒，跑好接力赛，扛起新使命新担当，展现新气象新作为，离不开每一位人大工作者的接续奋斗。大家表示，将进一步提高格局站位，拓宽视野眼界，增强做好本职工作的政治意识和全局观念；进一步锤炼工作作风，增强斗争本领，勇于开拓进取、敢于探索创新。以“干在实处”推动工作“走在前列”，以“四敢”精神促进工作质效再上“表率示范”新台阶。

守正创新 在新起点上开创人大工作新局面

风劲好扬帆，奋进正当时。“做好新一届人大工作，我们要贯彻总书记关于‘创造性地做好立法、监督等工作’的重要指示要求，在传承中发展、在守正中创新，不断赋予人大工作鲜明的时代特色和实践特色。”樊金龙强调。讲话内容进一步坚定了全体干部创造性做好人大工作的信心和决心。

对此，省人大常委会外事委将统筹做好涉外领域的立法、监督等工作，充分发挥地方人大对外交往的特点和优势，积极探索对外交往的新途径新举措，不断开拓创新、赓续前行，为推动人大工作高质量发展作出应有贡献。

（下转第37页）

开局亮出新姿态 起势干出新气象

——全省各市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 本刊记者 盛建 赵杨洋

癸卯孟春,万象更新。江苏大地春潮涌动。

2月10日,全省各市人大常委会负责同志座谈会在南京召开,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话。樊金龙指出,去年以来,各设区市人大在省委和同级党委的领导下,主动作为、积极有为,谋划有思路,工作有创新,机关有活力,履职有成效。迈上新征程,要以习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表为荣光和动力,贯彻落实省十四届人大一次会议和信长星书记讲话精神,按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,不断发展全过程人民民主,加强常委会及机关自身建设,以实干求实效,以实效展担当,为更好助力中国式现代化江苏新实践,“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的更大贡献。

强化政治建设 始终坚持党对人大工作的领导

新的征程,新的出发。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是新一届省人大常委会起步之年,开局关乎全局,起步决定后程。旗帜鲜明讲政治,是人大作为政治机关的第一要求;坚持党的领导,是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。以党的全面领导领航,把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程,成为与会人员最大的共识。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。“前不久,我们专门组织新一届市人大代表到宪法公园参观‘宪法宣传教育展’,开展‘履职第一课’活动,并首次在宪法公园集体举行新

一届常委会组成人员、专委会组成人员和人大工作机构新任同志的宪法宣誓仪式。”南京市人大常委会主任龙翔介绍,为落实习近平总书记关于宪法的重要指示精神,加强全民宪法教育,建成南京宪法公园,成为学习习近平法治思想、开展宪法宣传教育、组织礼敬宪法活动的载体。“希望下一步,省市共建宪法法律的宣传教育平台,推动宪法走进群众、深入人心。”

坚决贯彻落实党的全面领导这一最高政治原则,必须在行动上做到知行合一。徐州市人大常委会主任王安顺介绍,徐州人大健全完善以常委会党组理论中心组学习为牵引,主任会议、常委会会议、机关党组会议学习为支撑的一体化学习制度体系,坚持理论学习“第一议题”制度,把认真学习宣传贯彻党的二十大精神,与学习习近平总书记视察江苏、视察徐州重要讲话指示精神,中央和省、市委人大工作会议精神有机结合、融会贯通,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。紧扣人大制度发展史、全过程人民民主重要论述和有关法律法规等内容,组织新一届市人大代表和机关党员干部进行专业知识培训,不断提升履职能力、夯实履职基础。

镇江人大制定《政治建设统领“四项职权”十八条》,明确了市人大常委会行使职权过程中,必须由市委和人大党组加强领导、作出决策的18条程序,并绘制了7张履职流程图,推动政治建设直观化、党的领导制度化、人大履职规范化。积极开展“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动,建立“代表联合党委—代表小组党支部—代表党小组”三级功能型党组织,解决了闭会期间政治建设和党的建设如何保障的问题。“今年,

我们将继续深化‘代表小组建支部’活动,建设市人大常委会政治建设工作室,引领推动人大代表和机关干部增强政治站位、提升政治能力,更好贯彻市委的主张和意图。”镇江市人大常委会主任李健说。

贯穿发展主线 助力推动中国式现代化江苏新实践

人勤春来早。今年年后的首个工作日,苏州市委召开推进“敢为、敢闯、敢干、敢首创”动员会暨作风建设大会,出台了相关意见。“我们将把习近平总书记在江苏参选并全票当选全国人大代表的无上光荣转化为感恩奋进的强大动力,以‘四敢’精神扛起人大使命,锚定‘到2026年,践行全过程人民民主的苏州样板基本展现’这一目标,更高要求做好2023年各项工作。”苏州市人大常委会主任李亚平表示,苏州人大将大力实施“人大工作质效提升年”行动,着力让人大工作在数量中彰显质量,在质量中追求成效,在成效中形成特色。

前不久,常州市人大常委会主任白云萍带队走访了常州部分重点企业,与企业家共话发展,鼓励大家创新变革,更好发挥示范带动和支撑引领作用,全力推动经济高质量发展。“今年,我们将以学习贯彻党的二十大精神为主线,围绕助力常州建设新能源之都、迈入GDP万亿之城,紧扣市委八个现代化常州建设的部署履职尽责,全面提升人大工作的规范化、组织化、数字化、成果化水平,推动人大工作整体实现新跃升、取得新突破。”白云萍在座谈会上说。

特色是地方立法之魂。连云港石化产业基地是国家七大石化产业基地之一,为实现以强担当助推高质量发展,连云港人大制定了全国首部石化产业基地高质量发展条例。连云港人大常委会常务副主任尹哲强表示,将更加注重围绕中心促发展,作出关于扎实推进中国式现代化连云港新实践的决议,加紧制定优化营商环境条例,打出招商引资、重点产业项目推进工作的监督“组合拳”,弘扬“四敢”精神,坚持实干为要,在新征程上更好扛起新使命、展现新作为、开创新局面。

聚焦新要求、紧扣新任务、瞄准新目标,就是要努力应尽之责、做当做之事。“要聚焦建设现代化经济



体系,开展优化营商环境、技能人才发展等立法调研,支持推动实体经济发展、产业转型升级;聚焦乡村振兴战略实施,审议‘四好农村路’高质量发展情况并作出相关决定,监督推进高标准农田建设工作;聚焦绿色发展,联动检查湿地保护法贯彻实施情况,审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况;聚焦市域社会治理,审议法院执行、检察院企业合规改革工作,维护社会安全稳定和公平正义。”扬州市人大常委会主任孔令俊在座谈会上提出的“四个聚焦”,为地方人大履职找准切入点、着力点和关键点。

扛起时代使命 全面贯彻全过程人民民主重大理念

全过程人民民主是人民至上理念在民主政治领域的生动体现。去年以来,无锡人大组织五级人大代表固定每月第三周星期二进家入站到点联系服务群众,代表“家站点”从985个增至1411个;持续深化“双联”工作,全年邀请2283人次代表列席常委会、参加视察调研、执法检查等活动。无锡市人大常委会常务副主任徐劼说,“今年将组织开展‘全过程人民民主实践创新年’活动,重点打造基层立法联系点、人大代表‘家站点’、开发区民主实践基地、‘人大代表议事厅’四个民主实践平台,进一步拓展直接联系服务群众的广度深度,健

全吸纳民意、汇集民智工作机制。”

扎实推进全过程人民民主,需要不断健全完善立法、监督、决定等制度机制,使人大工作更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。本着“升级、扩面、增效”原则,淮安人大高起点建立18个基层立法联系点,聘请42名立法咨询专家,拓宽公众参与立法渠道;本着急用先行原则,科学制定2022—2026年立法规划,安排立法计划项目28件。淮安市人大常委会常务副主任赵洪权表示,下一步,将坚持把各项工作建立在坚实的民意基础上,加强保障全过程人民民主的阵地建设,进一步构建“家站点”“专业工作室”等多样、畅通、有序的民主渠道。

为更好把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来,盐城人大研究出台加强乡村振兴监督工作的实施意见,创新构建人大助力乡村振兴“235”工作机制,在全国率先实现市县乡三级人代会审议乡村振兴工作制度化、规范化、全覆盖。盐城市人大常委会主任王荣介绍,盐城人大还将通过召开座谈会、举办专题讲座等方式,深入开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,动员广大代表勇当推动绿色发展排头兵、推进法治建设排头兵、立足岗位建功立业排头兵、汇集社情民意排头兵、引领社会风尚排头兵。

落实“四敢”精神 持之以恒加强常委会及机关自身建设

“我们江苏人历来敢为人先,新征程上更需要干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。”省十四届人大一次会议闭幕会上,信长星书记再次强调要弘扬“四敢”精神。会上,大家认为,江苏展现出来的“敢”是吃透中央精神基础上的创造性贯彻落实,是把宏伟蓝图变成美好现实的敢为善为。

“作为地方国家权力机关,人大有义务有责任发挥职能优势,为‘敢为、敢闯、敢干、敢首创’营造法治环境。”南通市人大常委会常务副主任庄中秋表示,为更好推动人大工作守正创新,南通人大作

出了关于全面建强“四个机关”的决定。新的一年,南通将在全市人大系统大力弘扬“四敢”精神,进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,抓好主业主责,以弘扬“四敢”精神激发担当作为,砥砺硬核作风,让敢为善为成为人大干部的内在自觉,让敢干实干成为基层人大的普遍共识,让敢想敢首创成为每一位人大工作者的价值取向。

在充满光荣与梦想的新征程上,没有捷径,唯有奋斗。“近年来,泰州人大不断强化制度规范,以制度刚性促进工作规范;强化机制激励,激发人大干部干事动力;强化能力提升,把学习作为履职尽责的‘第一要务’,不断提升人大干部和人大代表政治能力、群众工作能力、审议审查能力和沟通协调能力。”泰州市人大常委会主任张余松提出,下一步将以“双培双创”为抓手,着力培育乡镇人大工作特色,培训基层人大工作者,开创街道、开发区人大工作新局面;以“数字人大”为抓手,推动人大工作流程再造、提质增效。

如何用饱满状态画出一张张“敬业福”?宿迁市人大常委会主任王益在座谈中交流了以代表“大讲堂”、干部“大家谈”、机关“大书房”等系统构成的宿迁人大特色鲜明的“大”字文化。近年来,宿迁人大持续打造“活力机关”,突出改革创新、履职规范和文化建设,着力培养思想有活力、工作有动力、办事有能力的机关工作队伍。王益表示,接下来,将继续瞄准“四个机关”定位,进一步强化党建引领、制度建设、作风转变,丰富“大”字文化内涵,发挥“大”字平台功效,精塑“敬业、勤业、精业”风尚,实现从合格机关到先进机关再到模范机关的“三步走”。

各市交流发言后,樊金龙希望各市对新一届省人大常委会工作给予支持和配合,围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话指示和党的二十大精神、督查省委加强和改进新时代人大工作实施意见落实情况、助力全省经济运行率先整体好转、编制五年立法规划、加强对选举和任命人员监督、“数字人大”建设等重点事项进行上下联动,共同把我省人大工作推上一个新台阶。

为推进中国式现代化扬州新实践 贡献人大力量

孔令俊

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,对发展全过程人民民主、推进法治中国建设作出新的重大部署。新征程任重道远,新使命催人奋进。扬州市人大及其常委会将全面学习领会党的二十大精神,深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,积极践行全过程人民民主重大理念,牢牢把握“团结奋斗、守正创新”工作主线,在现代化建设新征程上创造性做好新时代地方人大工作,为推进中国式现代化的扬州新实践贡献智慧和力量。

一是把握和处理坚持党的领导和依法履行职责的关系。政治机关是人大的首要定位和本质属性,坚持党的全面领导,是人大工作沿着正确政治方向前进的根本保证。全市人大系统将带着习近平总书记在江苏参选并全票当选第十四届全国人大代表的荣光和自豪,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在中共扬州市委的坚强领导下,严格执行重大问题、重要事项、重点工作向市委请示报告制度,善于从政治上研究思考问题、谋划推进工作,确保人大各项工作都在党的领导下进行。在坚持党的全面领导这一最高政治原则的同时,市人大及其常委会依法履行宪法法律赋予的各项职责,高质量做好立法、监督、决定、任免、代表等工作,合力推动党中央重大决策部署和省委、市委重大工作部署有效贯彻落实。市人大常委会党组切实扛起把方向、管大局、保落实的政治责任,履行全面从严治党主体责任,严明政治纪律和政治规矩,把人大及其常委



会建设成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

二是把握和处理实施精准监督和强化有力支持的关系。把监督与支持有机统一起来,寓支持于监督之中,在监督中大力支持,努力形成监督与被监督良性互动、同频共振的生动局面。提高精准度。善于“抓住全局中的重点、抓住重点中的关键”,紧扣推动经济运行整体好转、优化营商环境、产业转型升级、乡村振兴战略、生态环境保护、市域社会治理等,使监督工作更加精准精当、聚焦聚力,既高度契合全市中心大局,又积极回应群众普遍关切,通过精准监督更好地体现有力支持。注重专业化。加强和改进调查研究,既实事求是评价成绩,更不遮不掩指出问题;既把问题找准,更把建议提实;既着眼当下推动解决问题,更放眼长远督促健全机制,努力用专业水准提高监督工作质效。增强实效性。

一方面,打好监督“组合拳”,把听取审议专项报告、工作评议、履职评议、专题询问有机结合起来,以监督方式的叠加集成彰显监督刚性;另一方面,以对审议意见落实情况开展满意度测评为抓手,对没有落实到位的事项持续跟踪监督,着力打通监督工作“最后一公里”。

三是把握和处理丰富履职形式和提升工作质效的关系。人大工作既要讲程序,更要重实效,两者是辩证统一的。立法工作数量和质量并重。坚持“针对问题立法、立法解决问题”,扎实推进产业科创促进条例、大运河文化遗产保护条例、优化营商环境条例等制定工作,为高质量发展提供有效法规制度供给。牢固树立法规生命力在于执行的理念,认真落实法规执行情况报告制度,精心组织开展执法检查,探索实施立法后评估,让法规条文落地落实、发挥效用。决议决定程序和刚性并重。健全完善讨论决定重大事项的流程机制,在完善决定程序、扩大公众参与中,提升重大决策科学化、民主化、法治化水平。围绕“七河八岛”区域“四控一禁”、永久性绿地保护、加强公共卫生体系建设、促进高质量充分就业等决议,紧盯核心条款和刚性约束,推动决议有效实施、落地落实。代表工作内容和形式并重。一方面,组织开展主题鲜明、形式多样的代表活动,依托人大代表“家、站、点”打造全过程人民民主实践基地,让代表履职“活”起来;另一方面,加强对代表收集反映民情民意的分析研究、吸纳转化,探索和规范代表旁听评议庭审、持证视察、约见国家机关负责人等工作,让代表履职“实”起来。

四是把握和处理好依靠人民群众和保障当家作主的关系。践行以人民为中心的发展思想,想人民之所想,行人民之所嘱,把履职靠民和履职为民更好地结合起来。扩大有序政治参与,搭建民主民意表达平台。在立法、监督、决定等工作中,健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制,搭建民主民意表达平台载体,打开更多“民意窗”,架起更多“连心桥”,让人民群

众的所思所盼、所急所需,更加原真、更加充分地反映和汇集到人大来,保证人大履职建立在更加厚实的民意基础之上。突出解决实际问题,积极回应群众“急难愁盼”。在接地气、察民情、聚民智的基础上,更要纾民困、解民忧、惠民生,把人大为民履职、为民行权,体现在督促办成办好一桩桩具体实在的民生实事上。健全民生实事项目征集、代表票决、实施监督、效果评议工作机制,紧盯促进就业、医疗卫生、“一老一小”、住房改善等重点民生事项,加强监督检查和跟踪问效,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

五是把握和处理好严格规范履职和积极创新实践的关系。人大工作法律性、程序性强,要求守根本制度之正,善于运用法治思维和法治方式依法规范履职。新时代新形势对人大工作提出了新任务新课题,要求创思路方法之新,敢于运用创新思维和创新方式积极探索实践。加强履职能力建设,提高制度化规范化水平。合理安排会期,精心组织审议,认真履行职责,确保法定会议开出高质量好效果。将行之有效的经验做法,及时固化提升到制度层面,严格执行并健全完善相关议事规则和工作机制,不断提高议事质量和效率。引导常委会组成人员、人大代表严守政治纪律和政治规矩,强化纪律作风建设,维护人大集体行权的整体形象。弘扬改革创新精神,打造标识性引领性品牌。充分认识创新是做好人大工作的不竭动力、扛起“一线担当”的实际行动,强化不创新要落后、慢创新也落后的危机意识,把人大工作实践创新纳入整体工作布局中来谋划和推进。紧扣全过程人民民主重大理念,积极探索推进人大工作制度机制创新,案例化、项目化打造培育一批特色亮点工作,形成具有鲜明辨识度在工作品牌。坚持问题导向和效果导向,从问题出发思考创新,用创新办法解决问题,以创新人大工作的务实举措,推动人大工作与时俱进。

(作者系扬州市人大常委会主任、党组书记)

强化五种思维 推动地方人大工作高质量发展

张余松

党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南,对发展全过程人民民主、推进法治中国建设作出重大部署。泰州市人大将在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,把党的二十大精神落实到人大工作各方面全过程,唯实唯勤、求精求深,以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为,强化“五种思维”奋力开创新时代泰州人大工作新局面,为全面推进中国式现代化泰州新实践作出人大贡献。

第一,增强系统思维理思路。人大工作是党的工作的重要组成部分,每个条块工作都是全市人大工作的重要组成部分。我们将提高谋划能力,在大局中定位,在全局中谋划,在统筹中发展。一是在“结合”上谋。即谋工作、定思路。在中央和省市委的一系列决策部署中,结合人大职责定位争作为,在本系统同行业中,结合自身工作基础走在前,在本届人大工作中,结合年度特征、季度特点、月度安排抓工作,确保谋定后动、思路清晰、从容推进、事半功倍。二是在“整合”上谋。即整合议题、整合项目、整体推动。选准年度重点工作突破口,由一个专工委牵头,相关专工委各司其职、密切配合,拧成一股绳抓工作,力求主题更鲜明、精力更集中、成效更明显。指导各市(区)人大整合上下级人大力量实施重点议题,一体推进、形成声势、形成影响。三是在“融合”上谋。即善于借势、借智、借力,融各方力量为我所用。比如在立法工作中组网建库,发挥好立法研究院的“智囊”作用,用好政府部门的力量,借助市(区)人大法制委的资源。同时,注重挖掘好全市7200多位各级人大代表这个“富矿”,更加充分发挥好人



大代表的作用。

第二,增强辩证思维抓重点。我们将围绕中心、服务大局,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,确保工作方向明、思路清。一是找准切入点。根据自身职能和新的要求,做到小切口、少而精、切入深。盯住关键指标,对完成、未完成的工作多问为什么,分析透原因,形成有价值的调研报告。助力全市“两大主题”,在致力民生谋幸福上突出重点,在聚力转型促发展上,抓住“一个产业体系、四个特色产业集群”的突破口持续发力。二是把握关键点。分清工作的主要环节和次要环节,谋深谋实工作方案,避免“眉毛胡子一把抓”。对一些重点议题,尽早谋好谋实方案,突出关键环节抓推进,防止把月度议题当作月度工作,匆忙应付了事。三是做实落脚点。树立说了就算、定了就干的坚决态度,以踏石留印、抓铁有

痕的劲头持续干下去,让人民群众看到实实在在的成效和变化。深化践行全过程人民民主现场推进会的效果,持续推动相关工作解题、答题、评题,确保各项部署要求落到实处。在开展妇女儿童权益保护执法检查的基础上,继续在“一老一小”上发力,在开展“亩均论英雄”专题询问的前提下,将激活“零税收”、低税负企业作为监督重点,紧盯不放、一督到底,保证工作的延续性,彰显人大为民用权的权威。

第三,增强创新思维求突破。我们将在总结地方立法“泰州特色”、预算联网监督“泰州经验”、人大代表履职平台“泰州样板”的基础上,按照推动人大工作高质量发展的要求,做到人无我有、人有我优、人优我更胜一筹。一是敢于“快一拍”。把中央和省市委相关决策领悟透,把全国人大、省人大相关部署搞清楚,在上级要求、基层需求、群众诉求结合点上创新创优。积极探索左右联动,在长三角一体化国家战略的大背景下,尝试友邻城市联合、各市(区)联手,就资源环境保护、产业体系协同、民生共建共享等共同关注的问题,发挥人大职能一起抓推动。同时,把握好自身特长优势,开展“双培双创”,在乡镇、街道、开发区等人大工作上率先探索突破,取得改革性成果。二是善于“深一步”。对正常工作,选准突破口,持之以恒地抓下去。对大家都在做的工作,结合实际,把个性需求融进去,把相关机制建起来,推动形成特色亮点。对外地一些好的经验做法,消化吸收再集成创新,推动形成“自主品牌”。三是精于“创品牌”。把是否得到上级肯定有高度、是否得到别人学习借鉴有美誉度、是否得到群众拥护欢迎有满意度、是否得到社会广泛关注有知名度作为评判品牌工作的标准,不断总结、潜心研究、深入推进,今年重点打造“你点我督”特色品牌。

第四,增强法治思维固根本。人大工作,担负的是宪法法律赋予的职责,不能想当然、凭老经验,必须坚持做到有法可依、有规可守、有章可循。一是推进“制度化”。去年泰州市人大常委会

会制定完善了31项制度,各市(区)人大也都结合新的形势要求,出台了一系列制度,有效地保障了各项工作的依法开展。下一步,我们将紧跟新形势新任务新要求,健全完善各项制度,形成管根本、管长远的制度体系,实现用长效机制推动人大工作常态化、长效化。二是推进“规范化”。摒弃“经验主义”,对标对表省人大常委会的规范做法,借鉴其他设区市人大创新经验,总结自身既往工作的特色亮点,针对不同工作制定标准化规范化机制,并根据工作的特殊背景、特殊情况精准调整,确保办事有依据、做事更方便、效果更明显。三是推进“程序化”。为确保各项工作合法推进、高效运转,按照法律法规规定,去年泰州市人大常委会制定了29张“施工图”,我们将对照流程,认真执行、落到实处,保障各项工作合法合规。

第五,增强“一线”思维树形象。人大是社会主义法治建设的“一线”、发展全过程人民民主的“一线”、推进治理体系和治理能力现代化的“一线”。我们将坚持一线定位,推动一线工作,贡献一线智慧,支持一线作为,确保对实践、对事业负责。一是始终站位一线“鼓与呼”。当好全市高质量发展的一线推动者,聚焦重点内容出谋划策,聚焦重点环节凝心聚力,为全市经济社会稳定发展鼓劲加压、营造环境。二是始终盯住一线“推与督”。紧扣“两大主题”,用好各种监督方式方法,在找准问题上下真功,在提出建议上下实功,推动“一府一委两院”及各部门单位,把决策部署更好地转化为实干实绩。三是始终深入一线“谋与思”。按照职责分工,沉下心来谋,定下神来思,努力成为专家型干部,努力提出让人接受、令人信服的对策建议。四是始终支持一线“议与决”。审议意见不讲大话、空话、套话,务实情、出实招,用好“三张清单”,真正推动问题的解决;决议决定不脱实向虚、脱离群众,多听基层的声音,让人大的每一项决定决议,都凝聚着群众的智慧,承载着浓浓的民意。

(作者系泰州市人大常委会主任、党组书记)

以党的二十大精神为指引 谱写地方人大工作新篇章

◎ 赵洪权

党的二十大报告深刻阐释发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵,为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度,推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。作为党领导下的重要政治机关,淮安市人大常委会将围绕学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线,按照市第八次党代会第二次会议部署要求,紧扣“153”发展战略的全面实施,聚焦新时代人大工作新使命,聚力发展全过程人民民主淮安新实践,坚持“守正创新、重质求效”总要求,深化“高站位强化政治引领、高质量推动重点工作、高标准打造创新成果”的工作目标,完善“项目化、清单化、信息化、效能化”的工作方法,勇于担当、真抓实干,推动各项工作“完善、提升、增效”,为淮安展示“象征意义”、追逐复兴梦想贡献更多的人大智慧和力量。

一是在深学笃行中统一思想、知行合一、问题共答。始终坚持党的全面领导,突出政治性、立足人民性、体现时代性、增强创新性,确保人大工作始终沿着正确方向坚定前行。强化理论武装。把学习宣传党的二十大精神与弘扬周恩来崇高风范结合起来,切实做到“全面学习、全面把握、全面落实”,在深学中领会真理,在笃行中务求实效。提升政治站位。进一步抓好中央和省市委人大工作会议精神的贯彻落实,把人大工作放到中国式现代化淮安新征程大格局中思考、放到建设法治淮安大舞台中推进,推动制度优势更好转化为发展动能、治理效能。增强行动自觉。开展“学习二十大、实干走在前”主题活动,推动人大系统党员干部扎扎实实把党的二十大精神贯彻到依法履职全过程。



二是在履职尽责中争当表率、务求实效、同步共行。聚焦全市“153”战略布局,从“小切口”破题,往纵深处发力,全力推动经济社会发展更可持续、更高质量。助推经济运行整体好转。瞄准高质量发展要求,审议国家创新型城市建设、农业龙头企业等重点议题,调研视察项目招引“4633”工程、项目建设“1422”工程、助企纾困政策落实、环洪泽湖公路建设等工作情况,继续开展助推现代小城市建设现场询问,建立人大国有资产监督评价指标体系。紧扣打造“全国一流、全省领先”的营商环境,制定出台优化营商环境条例,在下次市人代会期间联组审议优化营商环境工作情况。助推民生福祉持续改善。围绕推进美丽淮安建设,制定出台餐厨废弃物管理条例、乡村人居环境改善促进条例。围绕人民群众日益增长的美好生活需要,作出关于加强民生实事项

目管理的决定、关于促进文明用餐反对铺张浪费的决定,开展“人民满意教育”工作评议,视察“15分钟医保服务圈”建设情况,检查噪声污染防治法、就业促进“一法一条例”、住宅物业管理条例等法律法规实施情况。助推依法治市走深走实。紧盯打击治理电信网络诈骗、企业合规建设、矛盾纠纷多元化解等社会关注度高的事项,主动靶向发力。推动监督提档升级,作出加强新时代检察机关法律监督工作的决定,首次听取审议经开区法院、检察院年度工作情况报告。开展政府部门负责人和“两官”履职评议,推动履职评议常态化、评议方式多样化、任后监督长效化。

三是在保障民生中助力发展、造福人民、同向共促。坚持把各项工作建立在坚实的民意基础上,加强保障全过程人民民主的阵地建设,构建多样、畅通、有序的民主渠道。丰富主题活动内涵。持续深化“惠民生、助发展”代表主题活动,组织五级代表“助百村、进千企、联万家”。重点推进“进企业促发展”,围绕“与企同行、助企增效”主线,坚持“一季一专题、半年一视察、全年一总结”,设置“主题活动周”和“主题活动日”,推动重大工业项目攻坚、营商环境改革优化和助企纾困政策落实;放大“进乡村促振兴”成果,以“村村到”调研、年中推进、集中履职、观摩交流四项活动将工作引向深入;结合推动民生实事办理、提升住宅小区物业管理质量,有序开展“进网格促和谐”活动。打造基层实践基地。强化基层基础,提升街道议政代表会实效,推行镇人代会听取年度环境工作报告制度,打造镇街人大规范化建设“升级版”。完善民意表达载体,制定代表联系人民群众履职平台提档升级意见,积极构建“家、站、点”为基础、网络平台为补充、专业工作室为特色的代表履职阵地。立足“展示民主的窗口、联系群众的桥梁、服务发展的载体、基层治理的平台”定位,新建一批践行全过程人民民主基层实践基地,做到硬件配套“五个有”、组织管理“五到位”、活动开展

“五精细”、特色工作“五创新”。完善建议工作机制。按照“内容高质量、办理高质量、效果高质量”要求,完善人大常委会领导牵头督办、政府领导督办、相关委员会专项督办、代表工作机构协调督办工作机制,综合运用网上督办、现场督办、视察评议等方式,抓好建议办理跟踪问效,真正由“答复型”向“落实型”转变。

四是在真抓实干中凝心聚力、争先进位、同频共振。以在一线、在状态、在路上的精气神,锚定“四个机关”建设的新定位新目标新抓手,不断提升人大机关履职能力和水平。学习调研强根基。建立以理论中心组学习、学习大讲堂为牵引,集中培训、学习研讨、主题党日等多种形式、多层次全员大学习制度,以大学习增强履职本领。去年,在2、3月份和6、7月份开展两次“调查研究月”活动,县区“家家到”,形成一批高质量的调研成果,以真调研提升工作效能。守正创新强动力。探索守正创新制度化实践,将创新嵌入到制度的设计、实施和反馈之中。注重“微创新”项目培育,通过“创新一批工作、解决一批难题、选树一批典型”的“三个一批”活动,争取打造出树得住、叫得响、推得开的创新品牌。推进“数字人大”建设,全市统一平台标准、统一规划建设、统一功能应用,抓好场景开发、系统贯通、应用培训等基础工作,着力打造具有淮安辨识度的实践样板。承办第五次南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议,进一步深化协商合作机制。重质求效强落实。对规章制度全面优化升级,进一步顺畅机关运作、明晰岗位职责、提升履职效果。依托特色化载体,用先进的文化理念激励机关干部奋勇争先;依托多元化活动,营造融洽共进、奋发向上的工作环境;依托系统化考核,不断挖掘潜力、增添动力、凝聚合力,努力打造肯干事、能干事、干成事的人大工作队伍。

(作者系淮安市人大常委会常务副主任、党组副书记)

完善集体协商制度 创新集体协商方式

——《江苏省集体协商条例》解读

姚源

集体协商制度是构建中国特色和谐劳动关系,维护职工与用人单位合法权益的有效机制,也是推进中国特色协商民主建设的重要内容。2023年1月12日,省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过了《江苏省集体协商条例》(以下简称“条例”),将于今年5月1日起施行。条例全面贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念,落实国家和省关于完善集体协商制度、预防和化解劳动关系矛盾、促进企业健康发展相关部署要求,构建高质量、有特色的集体协商制度规范,为维护职工和用人单位合法权益,构建发展和谐稳定的劳动关系提供强有力的法治保障。

条例的重要意义

制定条例是深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的有力举措。习近平总书记在党的十九大报告中提出,“发挥社会主义协商民主重要作用,有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”总书记的重要讲话为做好集体协商地方立法工作指明了方向,提供了根本遵循。制定条例,运用法治思维和法治方式协调劳动关系,推动职企双方在法治的轨道上、理性的氛围中平等协商,是打造共建共治共享社会治理格局制度化的有力举措和生动实践。

制定条例是完善基层协商民主体系的内在要求。2015年中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》提出,各类协商要根据自身特点和实际需要,合理确定协商内容和方式。党的十九届四中全会强调,要统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,构建程序合理、环节完整的协商民主体系。制定条例,总



◎ 全省协调劳动关系三方代表参加全省集体协商健全产业工人薪酬激励制度推进会。

结凝练我省集体协商制度的实践成果,学习借鉴外省经验做法,形成高质量、有特色的集体协商制度规范,是补充、细化、完善协商民主体系的内在要求,能够确保集体协商有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

制定条例是构建和谐稳定劳动关系的客观需要。劳动关系是现代社会的经济关系,是最重要的社会关系之一。制定条例,健全企事业单位民主管理制度,尊重职工的主体地位,保障职工的知情权、参与权、表达权、监督权,可以有效防范和化解劳动关系矛盾,构建职企共建、成果共享、风险共担、和谐稳定的劳动关系,是实现高质量发展和增进民生福祉的必然要求。

条例的主要内容

条例共8章59条,分为总则、集体协商内容和程

序、集体协商代表、集体合同、区域性和行业性集体协商、监督保障和争议处理、法律责任、附则。主要内容有：

适度扩大集体协商的适用范围。一是规定本省行政区域内的企业、事业单位、社会组织和与之形成劳动关系的职工开展集体协商及其监督保障和争议处理，适用本条例。二是事业单位和与之形成聘用关系的工作人员，可以参照本条例开展集体协商。三是规定平台企业以及与平台企业合作用工的企业，与依托平台就业但未形成劳动关系的新就业形态劳动者开展集体协商的，参照本条例执行。这些规定，为推动我省广泛开展基层协商民主的实践奠定了法律基础。

科学界定集体协商的概念和集体合同的外延。明确集体协商是指用人单位与职工方就调整规范劳动关系事项进行平等商谈，并通过集体合同、会议纪要、备忘录等形式对达成一致的事项予以确定的行为。集体合同是指用人单位与职工方就劳动关系有关事项，通过集体协商签订并经职工（代表）大会或者全体职工审议通过的书面协议，包括就工资调整机制、劳动安全卫生、女职工特殊权益保护等事项签订的专项集体合同，以及区域性、行业性集体合同。

细化用人单位与职工方开展集体协商的内容及方式。一是明确用人单位制定、修改或者决定直接涉及职工切身利益的劳动报酬等十二个方面规章制度或者重大事项时，应当与职工方开展集体协商。二是规定用人单位与职工方可以就其他涉及职工切身利益的事项开展集体协商。三是规定平台企业以及与平台企业合作用工的企业，与依托平台就业并形成劳动关系的新就业形态劳动者，可以就计件单价、订单分配、抽成比例、报酬构成以及支付、工作时间、休息休假、劳动保护、奖惩制度、商业保险、职业伤害保障等内容开展集体协商。协商的方式包括普通程序、简易程序、应急程序。

规范集体合同的签订和履行。条例专设第四章对集体合同的基本内容、生效程序、变更、终止等情形作出规定。一是明确集体合同的内容要件、审议通过程序、变更和解除情形以及终止续订的条件。二是对工资、劳动安全卫生、女职工特殊权益保护等专项集体合

同的签订提出相关要求。三是设定了工资集体协商中双方可以提出增减工资的条件。

条例的特色亮点

创新集体协商方式。一是增强普通程序协商的规范化要求，保障劳动者在涉及切身利益重要事项协商中的民主权利。二是完善简易程序协商的流程，推动企业开展应事、一事一议等灵活协商，使经常性协商成为化解劳动关系矛盾的重要机制。三是设置应急程序，发挥集体协商机制在化解群体性劳动关系矛盾中的积极作用，对发生突发事件、影响企业正常生产经营或者劳动关系稳定等事项，需要开展集体协商的，启动应急程序，一方提出协商要求，双方应当在二十四小时内开展协商。

固化我省实践创新成果。条例多处吸纳我省实践成果，解决制约工作开展的难题，推动集体协商工作深化发展。一是吸纳我省劳动关系三方协商机制建设的创新经验，倡导建立行业性劳动关系三方协商机制；二是在我省普遍开展薪酬激励集体协商实践基础上，明确签订职工技术创新、能级工资专项集体合同的工作要求；三是针对区域性、行业性协商主体不健全制约协商开展的问题，根据基层实践经验，提出发挥上级工会、企业代表组织上代下作用，组织推进区域性、行业性集体协商。

加强协商过程中的监督保障。一是规定人力资源社会保障部门应当将用人单位开展集体协商、签订和履行集体合同情况纳入劳动保障监察范围，记入劳动保障守法诚信档案，及时纠正和处理用人单位违法行为，并依法向社会公布。二是规定对用人单位违反本条例规定的行为，工会应当督促其及时改正，必要时发出《工会劳动法律监督意见书》以及用人单位拒不改正后，有关部门应当依法及时处理。三是要求县级以上地方总工会应当建立集体协商指导员队伍，在从事劳动关系领域工作的专家、学者、律师、企业管理工作者等方面人士中聘任集体协商指导员，集体协商指导员可以接受相关委托，指导、帮助、参与集体协商，对集体协商指导员的培训、考核和监督条例也一并作出明确。

健全科技创新机制 引领经济社会高质量发展

——《江苏省科学技术进步条例》解读

◎ 张麇 吴鹏

2023年1月12日,省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过了《江苏省科学技术进步条例》(以下简称“条例”),于今年3月1日起施行。条例贯彻落实国家和省科技创新决策部署相关要求,聚焦创新发展中的重点难点问题,总结提炼我省实践经验,全文共11章89条,对科学技术进步涉及的相关内容作了全面、具体、有针对性的规定。

一是明确科学技术进步的指导方针和总体要求。条例规定要坚持党对科学技术事业的全面领导。开展科学技术进步促进工作应当贯彻新发展理念,坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位,深入实施科教兴省战略、人才强省战略和创新驱动发展战略,建设科技强省。明确科学技术进步工作应当面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民

生命健康。要求统筹发展和安全,提高科技安全治理能力。规定县级以上地方人民政府要加强对科学技术进步工作的组织和管理,优化科学技术发展环境,统筹本地区重大科技发展布局、资源配置和政策制定,研究解决科学技术进步工作中的重大问题。明确支持省产业技术研究院等成为战略科技力量,与在苏国家实验室等国家战略科技力量共同服务国家重大战略需要,全面提升江苏在国家创新体系中的地位。

二是加强基础研究、应用研究与成果转化。条例规定县级以上地方人民政府应当重点围绕本地区内优先发展的产业和领域,建立和完善基础研究、应用研究和成果转化体系。鼓励有条件的地方建立和完善基础研究多元化投入体系,鼓励社会力量多渠道、多方式投入基础研究。要求省设立自然科学基金,资助开展基础研究和前沿技术研究,培养科学技术人才。明确对企业、科学技术研究开发机构、高等学校的支持措施。要求政府聚焦战略性新兴产业培育、高新技术产业发展等制定相关政策,制定和实施农业重大科技创新计划和重大技术推广计划,建立现代农业产业技术体系,加强科技成果中试、工程化和产业化开发以及应用等。对职务科技成果的归属、使用、收益分配等提出具体要求。

三是强化企业创新主体地位,推进科研机构建设。条例规定县级以上地方人民政府应当完善技术创新体系,支持企业牵头承担国家和本省的科技攻关任务。



◎ 未来网络国家重大科技基础设施总控中心。

要求县级以上地方人民政府及其有关部门通过财政性资金资助、依法落实税收优惠政策等多种方式给予企业支持。鼓励企业与科研机构、高等学校、职业学校开展科研开发和协同创新。明确企业应当加强研究开发等活动中的知识产权事务管理,提升知识产权创造能力。规定赋予省产业技术研究院科技体制改革的自主权和探索权。要求县级以上地方人民政府支持相关主体建设工程技术创新平台。规定利用财政性资金设立的科学技术研究开发机构应当开展基础研究、前沿技术研究、社会公益性技术研究。明确社会力量依法设立的科学技术研究开发机构和技术服务机构在承担科学技术计划项目等方面享有与利用财政性资金设立的科学技术研究开发机构和技术服务机构同等权利。

四是激发科学技术人员创新活力。条例规定本省统筹优化全省科学技术人才队伍建设。要求加强科学技术人才培养和投入力度,优先支持高层次青年科技人才等承担财政性资金资助的科技计划项目。明确要建立和完善科学技术人员流动机制。鼓励和支持科研机构、高等学校和企业互聘高层次创新创业人才。赋予利用财政性资金设立的科研机构、高等学校的科技人员可以按照规定到企业兼职、挂职、参与项目合作或离岗创新创业的权利。要求政府为科学技术人才在企业设立等方面提供政策支持,在落户、居住等方面提供便利化服务。明确青年科学技术人员、女性科学技术人员等在竞聘专业技术职务、参与科学技术评价等方面享有平等权利。

五是推进大型科学仪器设施共享。条例明确要建立利用财政性资金购置的大型科学仪器、设施共享制度,建立共享服务平台,并要求有关单位履行共享义务。要求省科技部门会同有关部门统筹购置大型科学仪器、设施,建立联合评议工作协调机制和考核评价制度。明确本省与长三角区域其他省市共同建立大型科学仪器、设施共享协同机制,在购置建设评议等方面加强协作。规定本省推动建设和完善长三角区域大型科学仪器、设

施的共享服务平台,并要求省共享服务平台与之互联互通。规定支持与长三角区域其他省市建立科技创新券通用机制,发挥科技创新券在长三角区域内大型科学仪器、设施共享中的促进、引导作用。

六是深化区域科技创新与国际科技创新合作。条例规定省人民政府应当建立科技创新与发展机制,构建区域协同创新体系,鼓励地方探索具有区域特色的科技创新发展路径。明确各类科技园区、创新型县(市、区)等建设的相关要求。规定省人民政府参与长三角科技创新共同体建设,促进人才、技术、资金等要素自由流动;支持与长三角区域其他省市联合实施国家重大科研项目,共同开展核心技术攻关等。鼓励科学技术研究开发机构等开展国际科技合作与交流。明确扩大省科技计划项目对外开放合作,鼓励外资企业、外籍科学技术人员等承担和参与省科学技术计划项目。要求完善相关社会服务等,吸引境外科技人员到本省从事技术研发。

七是落实保障措施,规范监督管理。条例规定县级以上地方人民政府应当建立多元化、多层次科学技术投入体系,并对各方投入以及企业融资等作了明确。鼓励金融机构创新科技金融产品和服务,支持融资担保公司和保险机构开展科技型企业担保和保险业务。要求采用政府首购等方式促进科技创新产品的规模化应用。明确要在国土空间规划、用地审批等方面支持重要科研机构、重大科技创新平台建设。支持科技型中小企业购买创新服务、开展技术合作。规定省人民政府应当完善监督管理机制和科技监督跨部门、跨区域联动机制。要求政府在科技创新规划和重大政策制定等决策过程中应当听取科学技术人员的意见。明确要加强财政性科学技术资金统筹,建立和完善绩效管理制度。规定科技部门应当加强科技计划项目管理。要求加强各类科技资源统筹机构和技术交易平台建设。明确科技伦理治理、科研诚信建设、科研作风学风建设以及中介服务监管相关要求。

匠心铸精品

——苏州市人大常委会制定数据条例工作侧记

◎ 陈泽亚 马莺

“这是我参加工作近30年来，制定难度最大、付出精力最多的一个立法项目。”2022年10月28日，苏州市十七届人大常委会第四次会议审议通过《苏州市数据条例》之后，法工委主任陈雪珍如释重负，嘴角眉梢满是笑意。

陈雪珍的感叹，代表了所有参与制定《苏州市数据条例》工作者共同的心声。

有难题 所以要前进

数据是数字经济时代的关键生产要素，是具有基础性、战略性意义的宝贵资源。

党的十八大以来，党中央、国务院就建设网络强国、数字中国、智慧社会、数字政府作出了一系列重大部署。2022年6月，中央全面深化改革委员会第二十六次会议要求，“加快构建数据基础制度”，会议将数据划分为公共数据、企业数据和个人数据，就更好发挥数据要素作用提出明确要求，为新时代相关地方立法工作指明了方向。

改革开放以来，苏州经济社会发展取得令人瞩目的成就，产业创新集群基础扎实，在数据规模和数据应用等方面具有显著优势。2022年1月5日，苏州市召开数字经济时代产业创新集群发展大会，以“新年第一会”的昂扬姿态，动员全市上下奋力闯出一条以创新集群引领高质量发展的苏州之路。

“要让立法决策与改革发展决策精准衔接！”市人大常委会决定迎难而上，把制定《苏州市数据条例》列入2022年立法计划，保证市委重大改革于法有据，有力推动苏州经济发展继续走在全国的前列。

省人大常委会法工委对此非常重视，很快决定将《苏州市数据条例》列为2022年全省设区市三个立法精品培

育工程项目之一，支持苏州在数据立法方面率先探索。

聚众智 全力保证法规质量

苏州市人大常委会主任李亚平多次要求：“要以高度的责任感和使命感，全力以赴把这项立法精品培育工程做优、做实！”

2022年6月初，法规还在政府起草草案阶段，市人大常委会党组副书记、副主任徐美健就主持召开立法协调推进会，市政府分管副市长张桥参加会议。会议决定，成立由市人大常委会和政府两位分管领导共同担任“双组长”的立法领导小组，组建由法工委、财经工委、市大数据局等近40家部门和单位参加的立法工作专班。

在此后的法规修改过程中，“双组长”先后两次召开会议，及时协调解决立法工作中遇到的重大问题。立法专班全体同志逐条研究讨论法规草案，依托各部门丰富的工作积累，努力设计出体现专业性、严谨性、先进性的法规条款。

市人大常委会通过当面座谈、网络连线、委托调研等方式，积极征求北京、上海、南京等市相关专家的意见；聘请国内相关领域的高端人才帮忙把关；邀请2名深度参与《上海市数据条例》立法的专家，以及2名苏州



本地的数据和法律方面的专家,成立数据立法咨询服务团队……

6月底,法规草案一审之后,市人大常委会立即赴相城区、虎丘区、吴中区、工业园区等地连续召开了6场座谈会,分别听取各地大数据主管部门、数据密集型部门、科研院所、相关企业,以及部分市人大代表、政协委员、立法联系点意见建议,并邀请市政协相关委员会负责同志以及民主党派的数据专家参与集体讨论。

通过苏州人大网站、苏州人大微信公众号等途径,将历次法规草案修改稿全部向社会公开,全过程向社会公开征集意见。为了在法规中充分反映社会各界的意见、平衡好各方面的利益诉求,市人大常委会把征集到的所有意见建议进行梳理汇总之后,召开了由市级相关部门和单位参加的立法座谈会、专家咨询论证暨立法社会风险评估座谈会,逐条进行分析研判。引入第三方评估,深入研究论证条例提出的主要制度和重要规范的必要性、可行性和可操作性。

10月14日,徐美健专门带队赶赴南京,主动向省人大常委会法工委汇报数据立法工作进展情况,当面听取上级人大的意见和建议。徐美健一行还专门邀请省大数据管理中心、江苏博事达律师事务所、南京信息工程大学法学院大数据法治研究院等单位的领导和专家进行座谈,共同为数据立法献计献策。

10月25日,市委常委会会议听取了市人大常委会党组关于《苏州市数据条例(草案)》起草情况的汇报,对条例草案给予充分肯定。

谋创新 主动先试先行

2022年11月25日,江苏省十三届人大常委会第三十三次会议批准了《苏州市数据条例》。

该条例是国内目前首部按照中央深改委最新精神,全面规范公共数据、企业数据和个人数据的综合性地方性法规。为实现“推动全国数字化发展标杆城市建设”的立法目的,条例主动先试先行、大胆探索实践,率先对企业数据和个人数据的创新应用、价值实现等作出规定,在公共数据的归集、共享、开放等方面也进行了新的探索。

从多重维度推进数据权益保护。条例规定了数据

资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制,鼓励各主体通过实质性加工和创新性劳动形成数据产品和服务,并获取合法收益。对大数据“杀熟”作出禁止性规定。针对数据侵权维权难问题,规定了公益诉讼制度。

为企业发展创造新的机遇。条例规定,支持企业、高等学校、科研机构开展数字化装备和软件研发,推动企业实施数字化改造,实现研发设计、生产制造、经营管理、运维服务等全流程数据采集。鼓励工业互联网平台面向中小企业开放数据服务资源,提升中小企业获取数据、应用数据能力。

条例特别关注到弱势群体数据权益保护,着力消弭“数字鸿沟”。规定各级人民政府和有关部门应当提高民生领域数字化水平,推动数据赋能生活数字化转型。支持各类公共服务设施、网站、手机应用程序、有线电视、智慧终端等面向数字化转型特殊困难群体开展适应性改造。

运用数字孪生技术激发古城生机活力也是苏州数据条例的一个显著的亮点。条例规定,按照统一标准建设城市信息模型基础平台,探索建设“数字孪生城市”。有关部门应当结合业务需求开展多领域数字孪生应用场景建设。推动以数字孪生技术支撑历史文化名城保护,构建可看、可感、可知的数字孪生古城。

积极推动建立容错机制营造良好干事环境。条例规定,公共管理和服务机构及其工作人员在数据交易流通、应用创新等先行先试工作中出现偏差失误或者未能实现预期目标,但是符合国家确定的改革方向,决策程序符合法律、法规规定,且勤勉尽责、未牟取私利,能够及时纠错改正,未造成重大损失或者社会负面影响的,依照有关规定免除相关责任或者从轻、减轻处理。

省人大常委会相关分管领导对苏州数据立法工作给予了肯定:“苏州市人大常委会瞄准新兴领域立法,致力于打造立法精品,在全国较早出台了综合性数据条例,具有很强的探索性、引领性,为我省新兴领域立法积累了经验。”

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。在中国式现代化建设新征程上,“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的苏州立法工作者将继续开拓创新、勇毅前行!

提升监督实效 为高质量发展保驾护航

进入新时代,江苏“经济大省”“经济强省”的特征更加彰显。近年来,宿迁市人大贯彻落实省委部署和市委具体要求,紧紧围绕抓好稳定经济增长、构筑现代产业体系、深化改革开放、优化营商环境等内容,聚焦中国式现代化建设中的重点难点问题,在依法履职中充分发挥人大作用,尤其注重创新方式、拓展路径,寓支持于监督之中,切实以有力有效的监督谱写现代化建设宿迁新篇章。

做实专题询问助力高质量发展。“力度越来越大,方式越来越多,也越来越管用。”提起宿迁人大监督工作,省人大代表、长电科技(宿迁)有限公司总经理陆惠芬感慨,“人大的监督推动解决了一些实际性问题。”令她感触最深的是2022年的那场专题询问会。“宿迁人大以‘专项监督+专题询问’方式推进制造业企业自主创新能力建设,督促深化‘龙头带动、百企智造、千企上云、万企联网’工程,实现重点企业关键工序数控化率等重点指标不断攀高。”

专题询问是人大常用的监督方式之一。适应新时代人大工作新要求,宿迁市人大常委会在实践中加以健全完善,制定出台《宿迁市人民代表大会常务委员会专题询问实施办法》。按照支持促进、直面问题、真实可信、民主公开、注重实效原则,精心组织开展“制造业企业自主创新能力建设专题询问”,通过新思路让老模式焕发新生机,达到“以真询实答促真抓实干”预期。

具体来说,常委会将“制造业企业自主创新能力建设专题询问”作为2022年度十件重点事项之一,在全面排查、梳理问题和症结的基础上,于市六届人大常委会第六次会议上开展专题询问。

“我们明显感觉到,这次询问的问题都很专业,既‘接天线’,又‘接地气’,提出了许多社会普遍关注而又亟待解决的突出问题,并在询问过程中聚焦主要矛盾、以解决问题为目标,体现了人大寓支持于监督之中的鲜明导向。”专题询问后,市科技局局长吕娟“长舒一口气”：“这次专题询问把我们工作发条拧得更紧了。”

专题询问采取“一问一答”的形式进行,15名市人大常委会委员,省、市人大代表,企业家代表等提出了15个问题,涉及全市新一轮科技创新引领高质量发展举措和制造业企业自主创新能力建设平台支撑、资金支持、人才保障等方方面面,让市政府及相关部门直面热点、难点问题,以“真询问”问出疑惑、问出要害、问出深度。

此次专题询问,不仅询问人涵盖了常委会组成人员、列席会议的市人大代表和涉及的相关社会组织代表等各个方面,具有广泛的代表性,而且询问人此前都参与了长达半年的专项监督,对相关问题进行了广泛调研和深入思考。此外询问前,应询单位并不知道具体题目。



“因为没有对过答案,回答中有不少语气词,但对答还是很流畅,足见职能部门的担当精神和担当能力,这让我们对全市制造业企业自主创新能力建设充满信心。”陆惠芬在测评中毅然投下“满意”票。

做深调查研究,助推实现共同富裕。实现共同富裕的战略目标是一项长期艰巨的历史重任,是全面建成社会主义现代化强国的核心内容。在宿迁,实现共同富裕的短板弱项仍集中在农民农村。为此,常委会把人大监督与大力发展特色优势产业等重大措施紧密结合起来,与乡村振兴的重点工作、重点项目紧密结合起来,以扎实监督举措在实现共同富裕中展现人大担当。

西南岗是江苏省重点帮扶的六大片区之一。为巩固拓展西南岗片区脱贫攻坚成果,常委会今年成立了“西南岗片区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接专项监督小组”,通过扎实的调查研究把准监督关键点。“我们开展两方面重点调研,一是围绕高标准农田建设,二是围绕民生条件改善。在广泛调研基础上,提出意见建议,并督促抓好落实。”宿迁市人大常委会有关负责人说。

“我们抓住了高标准农田建设投资标准从每亩1750元提升至3000元的有利契机,对西南岗片区高标准农田建设工作开展深入调研,由点及面拓展调研成

果,向市委建言献策,并就省人大常委会《江苏省高标准农田建设决定》提出建议”,西南岗片区帮促工作专题调研组组长介绍。调研组先后到西南岗片区开展5次专题调研,分别围绕农房改善提高居民入住率,调研农村空挂户比例、农房改善补贴机制、农民进城入镇情况;围绕教育教学质量,调研农村适龄儿童数量,镇村中小学基础设施、师资力量;围绕公共医疗服务,调研乡村医生配备,床位数量配比,做到办专业事、讲专业话,体现专业性、彰显权威性。

实现共同富裕,最大且最艰巨的使命就是让困难群体能够共享改革发展成果。党的二十大报告指出,要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,着力解决好人民群众急难愁盼问题。

常委会始终坚持人民至上,跟踪推进全市民生实事项目推进情况,通过依法实施监督,全力保障和改善民生。创新采取召开听审会的方式,组织市人大代表对2022年度全市100项民生实事项目上半年实施情况监督检查,通过听汇报、查资料、问进展、找问题,对下一步推进计划提出针对性意见建议。

监督效果如何?数据最有说服力。全市六大类100件民生实事项目中,有96个项目达到或超过序时进度,总体落实情况良好。
(曹曦)

(上接第20页)“领导讲话吹响了创新突破、砥砺前行的冲锋号角,既勾勒未来五年‘愿景图’,也开出新一年工作‘计划书’,具有很强的系统性、创新性和可操作性。”面对当前立法工作覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新形势,省人大常委会法工委将牢牢把握“四个机关”定位要求,始终牢记立法为民的使命和立法人的责任担当,深刻践行全过程人民民主的重要理念,砥砺“工匠精神”,锤炼“绣花功夫”,深入推进科学民主依法立法,着力提高立法质量和效率,持续走实法治“最先一公里”。

环资城建工作事关民生福祉,与百姓生活息息相关。省人大常委会环资城建委将坚持系统思维,认真谋划如何在环资城建领域更好发挥人民代表大会制度优势,如何发展和践行全过程人民民主,如何提高立法质量和效率,如何提升监督水平和实效,促进高质量发

展、高水平保护、高品质生活协同并进、良性互动。坚持守正创新,立足高标准高定位,充分发扬“四敢”精神,以人大环资城建工作高质量助推江苏经济社会发展高质量,努力在全面推进中国式现代化江苏新实践、加快建设美丽中国的省域示范中贡献人大环资城建力量。

新的起点,新的奋斗,接过人大工作的“接力棒”,就要跑好事业发展的“接力赛”。大家纷纷表示,新征程上要全面贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示精神,认真落实省委决策部署和省十四届人大一次会议精神,牢记嘱托、感恩奋进,按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,大力发扬“四敢”精神,以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神,切实为党和人民履好职、尽好责,以实际行动向党和人民交上合格答卷。

打出监督“组合拳” 助力充分就业

就业是最大的民生。近年来,常州市金坛区人大始终坚持以人民为中心,紧紧围绕支持企业发展稳就业、突出重点群体保就业等工作重点,打出监督组合拳,分类施策、精准发力,着力促进更加充分更高质量就业。

审议专项报告稳就业。为确保构建和谐劳动关系,营造良好创业环境,人大常委会专题听取了区政府关于《劳动合同法》贯彻实施情况的汇报,并在广泛调研的基础上形成审议意见书。针对《劳动合同法》贯彻实施过程中存在的部门认识不够统一、劳动监察不够有力、劳动履约不够全面等具体问题,督促区政府及人社部门要主导好《劳动合同法》在金坛的贯彻实施,通过善治加以落实,从维护民权、保障民生、促进发展的角度抓好法律的现实运用;指导好在疫情防控常态化背景下的平稳就业,注重解决好用工难,多途径破解企业用工瓶颈和制约。

专题视察调研扩就业。常委会领导带头走访调研工业经济高质量发展“十百千计划”挂钩联系企业,组织常委会成员和人大代表通过座谈会、走访和现场视察等形式对《就业促进法》实施情况进行调研。针对存在的就业结构性矛盾持续加剧,“招工难、就业难”长期

并存,社会就业观念仍需改变,创业带动就业效应不足,高质量就业要求持续增加等问题,建议要紧抓《就业促进法》等相关法律法规、政策措施、经验做法的宣传引导,营造就业创业氛围。紧贴公共需求,加大急需技能人才“订单式”培训力度,提高培训的针对性和实效性;紧扣产业转型,紧紧围绕当前我区大力发展新兴产业、壮大“三新一特”产业的契机,大力发展关联产业、配套产业,不断增加就业岗位,扩大就业规模;紧盯重点群体,提高就业创业水平。

开展专题询问促就业。在专题询问《优化营商环境条例》贯彻实施情况时,委员们开门见山,向人社局的提问“辣味儿”十足。针对“在当前区域招工压力较大的形势下,如何帮助企业化解招工、用工难,如何破解就业的结构性矛盾”等热点难点问题进行了询问。作为应询人,区人社局负责人及相关人员逐一进行了回答,并表示将以此为契机,进一步提高思想认识,强化工作举措,聚焦重点群体,摸清市场需求,加强政策扶持,全力推动创业就业工作取得更大成绩。专题询问结束后,区人大将意见建议实行清单式交办,落实责任部门和责任人,督促有关部门解决应询的问题。通过专题询问进一步彰显了人大刚性监督的力度和推动我区创业就业工作的落细落实。

民生实事督办保就业。2021年“促进就业稳定增长”被票选为金坛区民生实事项目之一,区人大常委会成立专项监督小组跟踪推进,坚持效果导向,明确完成时限、进度安排、责任人员,做到有步骤、有保障、有成果。突出项目实施过程中的关键性节点、重大风险点,科学选择监督时间节点和方式方法,组织代表调研视察、现场察看,进行全过程监督、闭环式管理。2022年“稳定和扩大就业”再次被票选为民生实事项目,区人大下足“绣花功夫”,加大监督办度,把保就业民生实事真正办到老百姓心坎上。
(杨静)



“四敢”兴昆曲 擦亮“金名片”

——记省人大代表由腾腾

● 葛思贤 吴磊

最诗意的春天，藏在昆曲里。

2月11日，星期六，昆山梁辰鱼昆曲剧场。一大早，昆山当代昆剧院的演员们已全体就位，为下午开场的《浣纱记》彩排。舞台上，女主角“西施”的扮演者、国家一级演员、江苏省第十四届人大代表由腾腾正在走位。

下午演出开始，剧场内座无虚席，人潮涌动。谢幕时的阵阵掌声传递出观众的期盼和热情，不仅让台上的演员们感动，也是人民群众对文化生活向往的缩影。

作为昆山当代昆剧院2023年重点打造的驻场演出，《浣纱记》每周六都在梁辰鱼昆曲剧场开演，开票即售罄、开演即轰动，让昆曲在故乡打响了癸卯“开门红”。观众的反应也让由腾腾意识到，文化市场已迎来实质性复苏，市民对文化艺术的渴望不断攀升、对优秀作品的期待持续叠加。

热爱是一场双向奔赴。从艺20多年来，由腾腾以一颗赤诚初心传承弘扬昆曲文化，被评为全国戏曲表演领军人才。同时，作为一名新当选的省人大代表，她坚持从群众中来、到群众中去，在苦练技艺中丰富从艺经验、在服务人民中砥砺从艺初心，让昆曲这张昆山的“金名片”越擦越亮，在舞台上唱响更多歌颂时代、歌颂人民的优秀作品。

与时代同频 为古老昆曲点亮新气象

“坚定文化自信，弘扬优良传统，坚持守正创新”，这是习近平总书记对戏曲工作者的期望和要求。由腾腾将这18个字作为自己的“座右铭”，推动昆曲之美走进人民群众心底。



作为最古老的剧种之一，昆曲距今已有600年历史。如何为这个“活化石”注入“时代感”，是不少昆曲工作者面临的重要课题。2019年，由腾腾作为高层次紧缺人才被引进昆山，担任昆山当代昆剧院副总经理，改编经典作品《浣纱记》的工作，也提上了日程。

从2020年正式启动到2022年拿到国家艺术基金，这部昆剧的“开山巨作”被严肃、精心地修改完善，由腾腾全线参与，和主创们共同为老作品丰富新内涵，并在2022年7月登上江苏大剧院的舞台。

“当时，1600张现场票全部销售一空，网上直播累计观看人数超过65万，南京的同行们告诉我，这绝对称得上轰动！”由腾腾难掩兴奋，说道：“与传统的爱情故事相比，新《浣纱记》具有更厚重的历史感，表达了诚挚、宏大的家国情怀，我想这也是当下观众们内心的共

鸣点。它的成功,和我们越来越坚定的文化自信密不可分。”

三年多来,由腾腾带着各类改编新作在南京、上海、广州、福建等地巡演,参与线上表演直播,让昆曲艺术的传承突破地域和时空的限制。辛勤的付出,也为她带来一系列荣誉:全国昆曲演员“十佳新秀”奖、第五届中国昆曲艺术节“优秀表演奖”、江苏省乡土人才“三带新秀”、江苏省紫金文化人才“文化优青”……深受业界专家及观众一致好评。

“新时代,兴昆曲,这是我的幸运。”由腾腾感慨道:“在昆曲的发源地传承昆曲,我体会到了难以言喻的使命和荣耀,这也是我不断向前的源动力。”

为人民歌唱 让传统文化走入百姓家

戏曲演员是辛苦的行当,唱念做打,样样都要“台下十年功”。面对辛苦,由腾腾时刻谨记前辈艺术家“清清白白做人,认认真真演戏”的教诲,用一丝不苟的态度、精益求精的坚持,认真对待每一次出场。学校、社区、村头广场……在群众身边的舞台上,总能看到她的身影。传承古老文化,功夫在舞台上,也在剧场外。这几年,由腾腾也经常带领团队深入学校、社区,推广传承昆曲艺术。在昆山玉峰小学小昆班、“昆芽儿”等品牌活动中,她用寓情于景、活灵活现的讲授,让孩子们感受昆曲和中华传统文化的魅力。

2019年底,突如其来的新冠肺炎疫情让不少演出、群众教学计划陷入停滞,在没有办法和观众时常见面的日子里,由腾腾将大量精力投入到剧目的创作中,而这一次的主角,就是普普通通的昆山人。

2020年8月,为展现众志成城共抗疫情的决心和信心,当代昆剧《峥嵘》开始创排。该剧以疫情发生初期为时间背景,讲述了昆山一家三口的14天隔离期。时间紧任务重,由腾腾作为主演,第一时间和创作团队进行沟通协作,在排练场一呆就是十几个小时,凌晨两、三点才能回到家,也成了她和演员们的常态。经过三个月紧锣密鼓的编排,该剧在11月正式亮相江苏省第三届紫金京昆群英会,并荣获“优秀剧目奖”。

“更接近现实的唱腔念白、更贴近群众的表演形式,这些都是《峥嵘》获奖的重要因素。但打动人的地

方在于,这个故事从昆山折射全国,通过普通人不惧困难、团结一致的努力,传递了鼓舞人心的正能量。”由腾腾这样理解《峥嵘》的成功:“疫情期间,我也作为志愿者参与了核酸检测、门岗值守等工作,许多演绎都取材自己的志愿服务经历,我想,这也是昆剧的当代精神,是请群众当主角的新实践。”

为发展建言 履职尽责彰显担当

1月15日,江苏省第十四届人民代表大会第一次会议在南京开幕。省政府工作报告中提出,要深入实施文艺作品质量提升工程,办好紫金文化艺术节、戏曲百戏(昆山)盛典等系列文化活动,培养造就一批德艺双馨名家大师,不断发展壮大“文艺苏军”人才队伍。

作为省人大代表,由腾腾在现场听取报告,感到既荣幸又自豪:“戏曲百戏(昆山)盛典在全国戏曲界是一个具有里程碑意义的活动,全国348个剧种汇集昆山进行展示,一些濒危剧种因为这个活动重获关注,一些传统剧目因为这个舞台重放异彩。”

多年的基层演出、教学实践让她欣喜地看到,昆曲的观众群体正趋于年轻化,但青少年对于本土文化的了解还比较有限。“江苏作为非遗大省,除了昆曲外,像苏州园林、大运河、评弹、苏绣等,都是国家乃至世界的瑰宝,传承和发扬必须从娃娃抓起。”由腾腾介绍道:“在这次省人代会上,我提出的建议内容,就是通过本土文化进校园,加大对这些‘活化石’的保护传承力度。比如在学校开设本土方言、本土历史、本土戏曲、本土非遗等课程,形成文化培育的规范体系,让优秀的传统文化融入学生的血液,成为他们成长的滋养和助力。”她还希望各地加大对青年文化人才的培养引进力度,为人才成长提供优质“土壤”,鼓励深耕创作发展,让“群众敢首创”的精神在文艺创作领域扎根,打造出更多精美的文艺作品,丰富百姓的精神生活。

党的二十大报告提出,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌。由腾腾怀着对传统文化的追求与热爱,致力昆曲艺术传承发展,在“四敢”精神的感染和号召下,不断守正创新、推陈出新,为实现昆曲艺术的创造性转化和创新性发展贡献智慧,践行好一位人大代表和文艺工作者的使命。

王敏代表：养殖叩开“致富门”

车辆驶过平整宽敞的水泥路，穿过热闹的乡村小镇，映入眼帘的是一幢干净整洁的厂房与办公楼，这里是农业部畜禽标准化示范场、江苏省畜牧生态健康养殖示范场，同时也是王敏扎根乡村近20年的梦想。王敏是江苏省农民创业女状元，是仪征市第十六届、十七届人大代表，同时也是第十七届人大常委会农业农村工委委员。提起王敏，仪征市刘集镇古井村的村民都要赞声“不得了”。

我不怕折腾，就想做点实事。在王敏的童年记忆中，农村生活虽然辛苦，但淳朴友爱的民风给她留下了许多美好回忆。为了改善生活、改变命运，2003年，王敏毕业后按照家人的意愿进入扬州交警支队某后勤基地从事养殖。长期从事养殖工作让王敏得以掌握较为成熟的蛋鸡养殖技术，但想到外面的养殖技术日新月异，家乡百姓的养殖技术仿佛按下了“暂停键”，她由此萌生了“利用技术发展养殖业，带领大家一起致富”的念头。经过深思熟虑，王敏便辞去体制内工作，义无反顾回到家乡，全身心投入到农业养殖中，从零开始创建兴扬养殖。

“我对农村有一种很特别的情感，就想回家乡做点实实在在的事情。”目前，兴扬养殖已进行全自动化改建，实现蛋鸡存栏超12万只，日产鸡蛋达5—6吨，年产无公害鸡蛋超2000吨。

带着乡亲们增收致富。刚开始养殖蛋鸡时，王敏还是个地地道道的“小白”，为了尽早掌握养鸡技术，准确把握蛋鸡生长情况，她边工作边学技术，日夜守着鸡舍。经过多年摸索学习和养殖实践，王敏意识到，养殖经营不能只是埋头做事，还要“抬头看路”。随后她多次赴先进地区学习先进养殖经验和方法，这让她更加坚定，仪征本土农业项目的发展一定要实现机械化、智能化。

如今，王敏已掌握了一整套蛋鸡的饲养管理、疫病防治等技术，有效提高了蛋鸡成活率和产蛋率，自己也成了村民口中的养鸡“土专家”。养殖自动化管控也使



得捡蛋、包装、打杂等多个工作强度较低的工序吸引了古井村近40人前来务工。目前，周边农户饲养蛋鸡总计已超过10万只，有效带动了村民共同致富。“致富路有千万条，我就是想通过养殖带着乡亲们增收致富。”王敏说。

养殖业发展要走绿色环保道路。传统养殖业势必会带来气味污染等环境问题，王敏的兴扬养殖也不例外，企业发展初期就受到了诸多困扰。后来在市政府及有关部门的帮助指导下，气味污染问题得到了根本性解决，现在走进厂区已然闻不到异味。然而，不少仪征本土农业养殖企业仍然存在气味污染问题。鉴于此，王敏提出了“关于加强我市本地畜禽有机肥推广使用的建议”。市政府高度重视，要求市农业农村局狠抓畜禽养殖污染治理指导工作，积极引导养殖企业与经济林果生产基地、种植大户、家庭农场对接合作，推广自身生产的有机肥，实现就地利用。目前，陈集镇、大仪镇等不少养殖企业已实现循环农业，广泛使用有机肥消除臭味改善环境。

“人大代表就是要处处为人民着想，处处为人民说话。接下来，我还要利用新的养殖技术带动更多村民增收致富，为农业农村工作尽一点绵薄之力。”王敏说道。
(糜超)

南京：“履新第一步”从“宪”在迈起

● 肖日东

1月31日,南京市十七届人大常委会召开首次会议作出保证宪法全面贯彻实施的重大事项决定;当天下午,360余名新一届市人大代表集体到南京宪法公园接受宪法教育;在数百名市人大代表的监督下,新一届市人大常委会、各专委会组成人员及新任命人员集体进行宪法宣誓……坚决扛起地方人大常委会“保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行”的神圣职责,连推3项重要举措,迈出依法履职的“第一步”。

“新一届人大代表履职‘第一课’是接受宪法教育,新一届人大常委会召开第一次会议审议的第一项议题、作出的第一个决定,就是推动宪法实施、维护宪法权威,这一连串动作充分彰显本届市人大常委会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的坚定意志和决心。”市人大常委会领导表示。

南京宪法公园被写进文本

1月31日上午,市十七届人大常委会第一次会议召开。

“全票通过!”高悬的国徽下,随着59名常委会组成人员一个个按下表决器,会议表决通过《南京市人民代表大会常务委员会关于进一步加强宪法宣传教育 保证宪法全面贯彻实施的决定》(以下简称“决定”)。

据介绍,决定共九条,着重强化了宪法学习宣传教育的各项要求,围绕开展礼敬宪法活动、加强监督检查等方面作出了创制性规定,包括明确指导思想、细化履职要求、提升宣传教育实效、落实宪法宣誓制度等四个方面的主要内容。

据了解,去年12月建成开放的南京宪法公园被写进了决定。决定明确,要“发挥南京宪法公园平台作用”,市、区教育行政主管部门要“鼓励和引导市属高等

院校和中小学校组织在校学生前往南京宪法公园开展实境教学、现场研学等活动”,使青少年厚植宪法信仰,培养宪法精神。

“这是省内首部针对宪法宣传教育和贯彻实施的重大事项决定。”市人大法制委主任委员李华说,作出这样的制度性规定,既是贯彻党的二十大精神、落实中央人大工作会议要求的重要举措,也是充分发挥南京宪法公园平台阵地作用,深化宪法宣传教育工作创新实践的务实举措。

孙金娣是新当选的市人大常委会组成人员。在庄严的会议厅里,履职的第一件大事就为这个决定投了赞成票。她说:“作为常委会组成人员,能为这个神圣的决定投上一票,我感到十分自豪,更觉得自己肩上沉甸甸的责任,今后我将不断学习、认真履职,为推动宪法法律在南京得到更好贯彻执行贡献自己的力量。”

360余名市人大代表同场感受宪法力量

1月3日下午三点,在市人大常委会组织下,360余名市人大代表从南京各地来到南京宪法公园,参观宪法宣传教育展,沉浸式感受宪法的神圣力量。

2022年底,市人大常委会主导建成的南京宪法公园,成为江苏省和南京市宣传宪法的重要阵地、弘扬宪法精神的重要载体。开放伊始,被司法部命名为“全国法治宣传教育基地”。如今,这法治文化新地标已成广大市民朋友的网红“打卡地”。

宪法宣传教育展是南京宪法公园的核心,全景式展示中国共产党带领中国人民寻宪、制宪、修宪、奉宪的伟大历史进程。参观宪法宣传教育展的市人大代表当中,既有连任的老代表,又有刚刚当选的新面孔;既

有远道而来首次参观体验的代表,也有开放之初就带着家人慕名来“打卡”的代表。大家一边仔细聆听讲解,一边交流对宪法贯彻实施的理解与体会。

市人大代表张海东曾连续四届夺得残奥会金牌。当天下午,身为秦淮区残疾人轮椅旱地冰壶队教练的他,坐在轮椅上全程参观了宪法宣传教育展。“作为新任人大代表,履职第一课就接受宪法教育,让我对维护宪法权威有了更深的理解,对人大代表的责任也有了更多的认识,特别是看到一些老代表的优秀履职事迹后,我对今后的履职有了更清晰的方向。”张海东说。

南京浦诚环境卫生管理有限公司女子机扫队队长周荣萍是首次当选的市人大代表。作为城市的美容师,今年春节期间,她带领队员们一直坚守在工作岗位上。这次应邀参观宪法宣传教育展,她连连感叹“很壮观、很震撼。”

宣誓仪式首次从会场搬到南京宪法公园

宪法宣传教育展楼下为宪法宣誓广场,核心空间为圆形,可同时容纳1000人举行宪法宣誓。四周景墙上设置大型组合浮雕,生动展示“国家象征”“一切权力属于人民”“宪法的‘人民性’与‘根本法’”三大主题。

宪法宣誓广场上,高高飘扬的国旗、庄严神圣的国徽,在冬日暖阳的照耀下,格外亮眼。“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”当天下午三点半,随着雄壮的国歌声响起,市十七届人大常委会全体组成

人员、市人大相关专门委员会全体组成人员、市人大常委会第一次会议任命人员共92人,面对国徽进行宪法宣誓。现场的市人大代表进行监誓。

“把宪法宣誓的地点由人代会会场和市人大常委会会议厅移到宪法公园的宣誓广场来举行,这在南京人大历史上是第一次。目的就是警醒宣誓人时刻铭记‘我是谁’‘为了谁’‘依靠谁’,把庄严的仪式转化为神圣的使命,把铿锵的誓言转化为自觉的行动,依法履职、廉洁奉公,积极为中国式现代化南京新实践贡献智慧与力量。”市人大常委会研究室主任、新闻发言人王利民说。

“当面对国徽,举起右拳的那一刻,神圣感与使命感油然而生。”新当选的市十七届人大监察和司法委委员蔡卫民告诉笔者,第一次在宪法宣誓广场进行宪法宣誓,感觉特别神圣。“下一步,我将坚守今天作出的庄严承诺,带头贯彻宪法、维护宪法权威,进一步强化法治意识、法治思维,真正成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者,不辜负党和人民的期待和重托。”蔡卫民说。



公 示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》《关于开展2022年度新闻记者证核验工作的通知》要求,我单位《人民与权力》编辑部已对持有新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟通过2022年度核验的新闻记者证人员名单进行公示,公示时间自2023年2月17日—2月27日(公示期不少于10天)。

举报电话:025-83275633、025-88802907。

拟通过核验新闻记者证名单:张明盼



同频共振 点燃江苏制造业新引擎

● 盛建 张啸

2023年电影春节档,《流浪地球2》中出现的“行星发动机”“太空电梯”等科技元素让观众印象深刻。影片中的诸多场景和装备并非特效,而是真材实料制作出来的,拥有现实原型。如可行驶、可作业、可变形的UEG地球联合政府机械设备,是由徐工集团通过实物改造的,该装备现实中能够在多种复杂施工场合派上用场。据了解,徐工集团先后投入42款61台主机设备、400多套零部件及车间道具、61套三维模型、319名工作人员,为电影做好资源配置和保障。

“整个拍摄期间我们在徐工看到了很多真实的科幻,看到了真正的工业。对此由衷地感到骄傲,因为这是我们自己人做出来的!”在首映礼现场,导演郭帆表

达了对来自江苏先进制造业的感谢和赞赏。中国科幻“敢想”的背后,是以江苏先进制造业为领军代表的“中国制造”所凝聚的硬核力量。

大国重器 引领时代新格局“芯”技术

2月8日至9日,全国人大代表江苏省直二组围绕推动经济运行率先整体好转,深入徐工开展专题调研,详细了解徐工矿用自卸车、矿用挖掘机、消防应急救援装备和高空作业平台在推动“数实融合”、加快“智改数转”等方面所做的工作和取得的成效,对徐工高质量发展取得的新成果、新变化予以高度认可,充分肯定了徐

工在聚力打造“343”创新产业集群取得的成就。

对于徐工近年来所取得的成绩,省人大代表,徐州工程机械集团有限公司、徐工集团工程机械股份有限公司党委书记、董事长杨东升认为,这离不开习近平总书记2017年亲临视察时的鼓励和指导,为徐工高质量发展指明了方向:习近平总书记同现场工人亲切交流,告诫大家“抓实体经济一定要抓好制造业”“很多核心技术是求不到、买不来的”“必须有信心、有耐心、有定力地抓好自主创新”。从产品技术由国外引进消化吸收,到模仿创新的自主研发,再到掌握关键技术、实现多项核心技术原创,以徐工为代表的中国工程机械呕心沥血数十年,实现了跨越式发展,形成了最前沿的全球协同研发体系。

以“智能化改造数字化转型”赋能现代产业,“数实融合”场景“唤醒”新工业。调研中,代表们认为,推动经济运行率先整体好转,亟需用智造“点亮”制造业这份厚实家底、加快转化成发展优势——

2023年是实施制造业“智改数转”三年行动计划的攻坚之年,一场关乎千企百业的数字化转型正在江苏加速推进:全年要启动实施2万家规上工业企业智改数转工作,1万家企业完成改造任务,1.5万家以上企业完成免费诊断,为加快实现经济运行率先整体好转多作贡献,为推动制造业高质量发展提供有力支撑。

“我们将加快推动产业高端化、智能化、绿色化、服务化、国际化发展,在打造世界级先进制造业产业集群中走在前、挑大梁、多作贡献。”在杨东升眼中,“有高原有高峰”的产业发展新图景愈发清晰可见,“中国工程机械之都”的金字招牌也更加闪亮。

精准发力 先进集群建设构筑新优势

制造业是江苏的“最大优势”,也是夯实实体经济的“看家本领”。

今年省人代会上,政府工作报告中一组数字让人澎湃:2022年,江苏制造业高质量发展指数为89.1,制造业增加值占地区生产总值比重达37%以上,均居全国第一,物联网、新型电力装备、工程机械、生物医药等10个集群获批国家先进制造业集群、数量居全国第一,

五年累计培育国家制造业单项冠军企业186家、国家专精特新“小巨人”企业709家,累计新增境内上市公司274家。江苏已成为名副其实的“中国制造业第一大省”。

近年来,江苏省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、国务院决策部署,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,以新发展理念加快推进制造强省建设,从战略高度谋划培育先进制造业集群建设和发展。

2021年5月,江苏省委财经委第七次会议专题研究省领导挂钩联系优势产业链工作。省人大常委会紧跟省委步伐,随即明确常委会领导挂钩联系产业链,助力精准打好产业链现代化攻坚战。2021年9月,省十三届人大常委会第二十五次会议聚焦全省推动产业链现代化情况听取并审议专项工作报告,为提升江苏制造业核心竞争力提供重要支持。2022年11月,省十三届人大常委会第三十三次会议听取和审议省政府关于先进制造业集群建设和发展情况的报告,为确保我省先进制造业集群走在前列开出了良方。

此外,为促进产业转型升级,省十三届人大常委会还听取审议中国制造江苏行动纲要实施、重大产业项目推进、现代服务业发展等报告,专题调研建设自主可控现代产业体系情况,促进优势产业做大做强。

制造强省离不开制造强市的支撑。2022年底,工信部直属单位赛迪研究院发布《先进制造业百强市(2022)研究报告》,江苏13个设区市全部入选。无锡物联网产业集群、南京软件产业集群、徐州工程机械产业集群、苏州无锡连云港泰州医药产业集群、常州新能源产业集群……坚持新发展理念,坚定创新升级,加速与信息技术深度融合,全省各地将不断突破发展瓶颈,在实现高质量发展的道路上行稳致远。

攀高焕新 人大助推产业升级激发新潜能

制造之变的背后是创新。重视研发、做大增量、变革机制,江苏制造正走上从制造到创造的内涵式发展道路。

1月12日,省十三届人大常委会第三十四次会议

表决通过了《江苏省科学技术进步条例》(以下简称“条例”),于今年3月1日起正式施行。条例聚焦科技创新发展中的重点难点问题,总结提炼江苏实践经验,对科学技术进步涉及的相关内容作了全面、具体、有针对性的规定。明确支持省产业技术研究院、省级制造业创新中心和工程技术创新平台等成为战略科技力量,与在苏国家实验室、国家科学技术研究开发机构和高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量共同服务国家重大战略需要,全面提升江苏在国家创新体系中的地位。

从制造到智造再到创造,离不开产业创新力的稳步提升。集聚各方优势资源,加快组建产业技术创新联合体,鼓励创新创业,优化营商环境,强化产业创新人才引育……全省各市人大积极履职行权,以更高站位、更大格局、更深层次助推江苏构建新发展格局——

连云港石化产业基地是全国七大石化产业基地之一,规划面积61.34平方公里,承担着石化产业整体转型升级和高质量发展的示范任务。连云港市人大常委会立足地方立法权限,聚焦石化产业,践行全过程人民民主开展立法,制定出台了全国首部石化产业基地高质量发展条例,为促进连云港石化产业基地高质量发展提供了强有力的法治保障。

宿迁市人大常委会将“制造业企业自主创新能力

建设专题询问”作为2022年度十件重点事项之一,在全面排查、梳理问题和症结的基础上开展专题询问。15个问题涉及宿迁全市新一轮科技创新引领高质量发展举措和制造业企业自主创新能力建设平台支撑、资金支持、人才保障等方方面面,让政府及相关部门直面热点、难点问题,体现了人大寓支持于监督之中的鲜明导向。

泰州市人大常委会建立健全与企业界人大代表的沟通联系机制,组建企业界人大代表专业小组,定期听取企业界人大代表的心声,了解企业发展的现状,征集支持实体经济发展的良方妙药。在园区、企业设立经济监督联系点,收集工厂、企业负责人和人民群众关于经济发展方面的意见和建议,及时了解企业发展中面临的苗头性、倾向性、潜在性问题并努力推动解决。

……

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是全面推进中国式现代化江苏新实践的关键之年。面向经济主战场,全省上下将以“四敢”为担当、以“四敢”争作为,巩固提升江苏作为全国制造业高地的地位,加快建设“一中心一基地一枢纽”,在建设制造强国中勇挑大梁,在全面推进中国式现代化江苏新实践中作出新的更大贡献。



大走访大调研：为全年工作开局破题

人勤春早功不负，奋斗实干启新程。近日，兴化市人大常委会紧扣贯彻落实党的二十大精神和助力中国式现代化兴化新征程开好局起好步，组织全体机关干部集中开展以“三走三学两联系”为内容的大走访大调研活动，即走访部门、走进乡镇、走出兴化，向部门学习、向基层学习、向先进学习，联系代表、联系群众，为全年工作开局破题。

以走促学、以学促联，让调查研究“动起来”。新年伊始，兴化市人大常委会领导分别带队赴挂钩联系部门、乡镇街道走访调研，力求使目标定位更科学、工作导向更精准、工作举措更务实。

聚焦重点，助力发展。为助力“两区三园”等重点园区完善功能、提升能级，各组围绕“三比一提升”“亩均论英雄”改革、“五未”土地整治、“双子园区”融合发展等重点工作要求，了解园区发展难点，帮助分析原因，完善发展思路。

精准对接，谋实方案。新年伊始，各工委集中走访对口部门，重点围绕年度工作要点安排超前做好沟通对接，并及时掌握工作情况，了解工作难点，聚焦查找部门在服务企业、服务群众等方面存在的薄弱环节，促进部门履职尽责，进一步提高人大工作的精准性和监督工作的实效性。

对标找差，见贤思齐。兴化市人大常委会主动向上级人大汇报工作，并邀请上级人大来兴调研指导工作，做到吃透“上情”、接好“天线”。同时对标周边先进市县，结合常委会年度议题组织外出考察学习，对标找差、取长补短，打造兴化人大工作品牌特色。

问需于民、问效于企，让调查研究“活起来”。1月29日，兴化市委召开全市产业高质量发展大会，发布《关于优化企业服务若干措施》。为积极策应市委部署，本次大走访大调研活动聚焦助企为民、提振信心，围绕《关于优化企业服务若干措施》贯彻落实情况，听

取基层群众和企业诉求，协助解决实际困难，构建亲清政商关系，持续助力优化营商环境。

兴化市人大代表、周庄镇党委书记吉金楼介绍：“为帮助解决企业招工难、群众就业难的问题，在市镇人大代表的建议下，我们搭建了免费的涉企服务平台——微信小程序‘周为聘’，上面所有招工信息一目了然，还可以发布简历找工作，使企业和群众之间双向沟通更便捷、更畅通。”这是走访调研活动中的一个案例。此次大走访大调研已走访群众73户，走访企业62家。兴化市人大常委会主任、党组书记沙顺喜表示：“大走访大调研目的就是问计于基层、求知于实践，充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点和优势，从而进一步完善人大工作思路、创新人大工作实践、打造人大工作特色。”

精心准备、精准落实，让调查研究“实起来”。大兴调查研究之风，要吹响作风能力提升的“集结号”，多到分管领域的基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，体察实情、解剖麻雀，全面掌握情况，做到心中有数。脚下沾的泥土越多，对一线情况掌握得越清，对百姓冷暖感触越深，解决问题、处理矛盾、干好工作底气才越硬。

各组带着课题沉下去，通过召开座谈会、上门走访、查阅文件资料等形式沉浸式走访调研，不断拓展走访的广度和调研的深度。此次“三走三学两联系”大走访大调研活动为期一个月，并召开专题会议集中交流交办。力求通过俯身躬行的脚力、见微知著的眼力、文以载道的笔力，帮助基层解决一些实际问题，总结提炼一批基层创新特色亮点做法，形成一批高质量调研报告，将走访调研成果转化为帮助党委政府科学决策、服务群众的务实举措，为全市高质量发展贡献人大智慧和力量。

（于海翔 刘晨晨 仇秀娟）

民情“信息台” 参政“议事厅”

——连云港设立驻外人大代表履职服务中心纪实

◎ 张明盼 王超 徐艳丽

春节过后,连云港驻外人大代表履职服务中心热闹非凡,驻外人大代表们走进中心听民意、聚民智、惠民生,百姓也将生活中的大事小事及时反映,一幅温馨的画面生动呈现。

2022年8月,连云港市人大常委会驻外人大代表履职服务中心正式揭牌,成为驻外人大代表依法履职的服务平台。作为参加揭牌仪式的成员之一,全国人大代表、中国工程院院士肖伟见证了驻外人大代表履职服务中心的建立,他由衷感叹:这一创新举措将从更高层次“连”起离乡代表和群众的心。

试水

如何为发展全过程人民民主蹚出新路径?这一切还要从2018年说起。

作为连云港市东海县的一个乡,张湾乡有2000余人长期在昆山生产生活,其中市县乡三级人大代表8人。为让离乡在外的人大代表更好履职,紧密联系在外务工乡亲,2018年3月,经东海县人大常委会指导,张湾乡启动了驻昆山人大代表之家建设。当年11月,全省首个“流动”人大代表之家——连云港市东海县张湾乡驻昆山人大代表之家在昆山揭牌启用,基本达到有房子、有牌子、有设施、有制度、有痕迹管理、有学习资料的“六有要求”。

据东海县人大常委会有关负责同志介绍,每年昆山人大代表之家围绕优化营商环境、企业融资、法律咨询、创业就业等主题,组织驻外人大代表开展一系列调研视察活动,搭建了丰富代表在昆山履职活动的平台。

“我是最早带领父老乡亲在昆山开创吊装事业的,开始时由于缺少组织管理经验,在招揽生意、贷款融资等方面步履维艰。”曾经走进驻外代表之家的连云港市

十三届人大代表、昆山东海吊装党建联盟总支书记唐兆芹说,在驻外代表之家的助推和多次组织的驻外人大代表集中视察过程中,她不仅学习借鉴了先进经验,还成立了“吊装行业协会”,极大激发了务工乡亲发展吊装行业的热情和潜能。

从建立至今,驻昆山人大代表之家先后接待群众16批次69人,大部分难题转有关部门解决。“流动”的家,既填补了东海县在外的人大代表和选民聚集但无人工作机构的空白,又实现了人大工作新的突破,更为全市乃至全省“人大代表之家”外地试点提供了示范样板。

短短几年间,连云港在实践探索中建立了驻外代表之家(站)18个,驻外人大代表履职服务中心1个,成为丰富和拓展人大常委会联系代表、代表联系群众的生动实践。

探索

从张湾乡的8名驻外人大代表,2000余名外出务工人员,到全市的65名驻外人大代表,近80万名常年外出务工人员,如何更好地服务驻外人大代表联系在外群



众,成为摆在连云港市人大常委会面前的一个新考验。

“不让一位代表落下!不让一位在外务工乡亲找不到‘家’!”2022年初,连云港市人大常委会在全面推进人大代表之家(站)、人大代表驻外联络站、人大代表履职“云平台”建设的基础上积极探索实践,全方位总结“流动”人大代表之家经验,建立起驻外人大代表履职服务中心,走出一条“人大常委会联系驻外人大代表”和“驻外人大代表联系人民群众”有效结合的新路径。

连云港市人大常委会人代联委主任姚新和说,驻外人大代表履职服务中心如同中枢,将分散在全省各地的18个驻外代表之家(站)有机联系起来,形成更加系统的服务平台。

为有效解决怎么建、怎么管、怎么用的问题,市人大常委会多次研究推进驻外人大代表履职服务中心建设工作,重点从硬件、软件两方面着手:在硬件上,服务中心室内功能规划布局划分为代表活动区、接待座谈区和办公区三个区域,同时配备相应的硬件设施,以满足日常活动的开展;在软件上,建立完善了驻外人大代表履职服务中心组织机构、工作职责、联系驻外人大代表制度等,确保履职服务中心各项活动有章可循。

制度,管根本、利长远。连云港人大还出台了关于市人大常委会驻外人大代表履职服务中心建设的实施意见;组建了由常委会领导挂帅,有关副主任和委员构成的专班;保障人大代表履职服务中心运营费用和驻外人大代表返连进中心开展活动的相关经费……

一系列有力有效的举措,进一步增强了代表履职平台的支撑力。灌南县人大代表驻常州联络站联络员吴孝康感慨:“驻外人大代表履职服务中心为我们常年在外的人大代表知情知政、接待群众提供了新平台,也有利于我们提出更好的意见建议。接下来,人大代表将积极走进中心听民声、聊民生,为建设人民期待的现代化新港城贡献代表智慧和力量。”

聚力

散是满天星,聚是一团火。建好中心是基础,管好中心是前提,而用好中心才是目的。

记者了解到,连云港人大立足驻外人大代表实际情况,不断创新服务举措,丰富活动内容,做到“三个结

合”,以实实在在的成效赢得驻外代表和在外务工群众的认可。

——“请进来”与“走出去”相结合。不久前,在苏州工业园区工作的王德超利用回连时间,参加了驻外代表履职服务中心活动,他结合自己在苏州工作的所见所闻,对进一步优化连云港市的营商环境提出了诸多意见建议。“之前分散在各地的代表之家(站),在服务代表范围、渠道和方式上有一定局限性,现在代表既可以主动赴各地代表联络站倾听百姓的意见建议,也可以在返连时进中心参加活动,搭建起双向交流的平台。”王德超说,把组织驻外人大代表返连进中心和主动赴人大代表驻外联络站开展活动结合起来,让代表履职更方便、更有动力。

——线上与线下相结合。据介绍,驻外代表履职服务中心建立了远程联网系统,可随时随地与驻外代表联络,并及时将对方的意见建议反馈到当地政府部门。长期在昆山经商的灌云县人大代表朱东权一直心系家乡发展,在一次驻外代表线上交流会上,他积极建言政府尽快出台扶持“农村淘宝”商业模式发展,充分发挥电商在乡村振兴中的作用,帮助家乡的农民朋友走上致富路。这条建议得到政府的高度重视,并已纳入相关规划中。

——定期联系与不定期活动相结合。驻外人大代表分散在全省各地,行业不同、岗位职责不同,因此,组织相对集中的代表活动时很难聚齐更多的人参加。为方便驻外代表及时有效履职,中心根据实际情况不定期组织开展返连代表活动,为代表提供灵活多样的服务,进一步将服务中心每季度一次联系驻外人大代表和驻外人大代表返连不定期开展活动结合起来,在保证规范化履职的同时,让驻外代表履职更具灵活性和特色化。

新的起点新的征程,接下来,连云港人大将通过驻外人大代表履职服务中心和驻外人大代表之家(站),积极开展驻外人大代表视察、调研、交流履职经验等活动,听取意见建议、收集社会热点难点问题,协助“一府一委两院”及有关部门向驻外人大代表通报有关工作情况,并接受代表询问,真正使中心和家(站)成为了解民情的“信息台”、人民参与的“议事厅”、凝心聚力的“连心桥”、代表履职的“加油站”。

办好人民的事 守住人民的心

去年以来,金湖县人大常委会大力开展“惠民生、助发展”代表履职主题活动。活动开展后,金湖县四级人大代表的履职热情被充分带动,大家纷纷用行动作出表率。

创新机制 聚焦民生福祉奏响行动号角

民生无小事,枝叶总关情。金湖县人大常委会深入贯彻落实市委安排部署,紧密结合人大职能,在金湖四级人大代表中开展“惠民生 助发展”代表履职主题活动。县人大常委会主任、党组书记吴佩坤精心谋划、指导和推动,成立了领导小组,并担任组长,主持研究制定了行动实施方案,第一时间组织召开工作部署会,就代表建议提出的时限、内容、方法步骤、办理要求和组织保障等进行制度规范。金湖县人大常委会各位副主任也迅速行动,积极开展联系对接工作,统筹推进。

按照就近、实效原则,金湖县将全县578名四级人大代表编入29个代表小组;在市县两级代表中组建经济发展、社会救助、乡村振兴、文明城市创建、基层社会治理、营商环境等6个专业代表小组和仪表线缆、建筑材料、水产养殖、机械加工、军人事务等6个专业代表工作站,积极引导人大代表在最熟悉的领域和事项上发挥作用,全县各级代表小组492名代表深入135个村居走访调研,代表参与率、村居覆盖率分别达到85%、100%。



不忘初心 重实效把实事做到群众心坎上

578名人大代表围绕“五个一”工作部署,迅速行动起来。他们针对联系帮扶对象不同特点和需求,用走访慰问、精神鼓励、技术支持、信息服务、物质帮扶、现金资助等多种方式,扑下身子、沉到一线,在乡村里走一走,群众家里坐一坐,田间地头看一看,走到离群众最近的地方宣传惠民政策、征集民情民意、助力解决问题。

吕良镇人大组织人大代表以多种形式主动融入公共空间治理工作,对全镇17个村居“七空间一资源”进行全面清理回收利用。金南镇人大开展人大代表小院板凳议事会,反映基层群众声音并提出相关建议;组织镇35岁以下青年代表召开“惠民生、助发展”履职尽责座谈会,引导青年代表在发展一线建功立业。

身入心至 特色举措助推百姓生活锦上添花

金湖人大在扎实推进主题活动的同时,积极探索创新,做到“规定动作”不走样,“自选动作”有特色。各帮扶专业小组百花齐放,民生改善与产业发展相得益彰。

耕耘在继续,收获已芬芳。一件件助民惠民的实事,一组组闪光的数字,不断见证着金湖县各级人大及人大代表们的履职足迹和为民情怀。自活动开展以来,全县四级人大代表进村居(社区)135个,结对慰问困难家庭481户,走访接待联系群众1390人,收集群众提出问题197个,帮办实事193件,提出建议165条。代表小组活动39次,助推金南镇新杨村发展总部经济、卞塘益家志愿者服务等项目24个,督办民生实事项目85件,形成调研报告6份、专项工作成果6项。

助力高品质民生,是时代赋予金湖县各级人大代表的使命,也是人大代表担当作为的全新课题。吴佩坤表示:“相信通过这个平台和载体,一定能真正为群众办更多的实事、好事,让百姓的日子越过越好,百姓的心也会与我们越贴越近!”

(陆启玉 潘玮 徐道红)

依法履职尽责 为高质量发展聚势赋能

●石伟东

地方人大应坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻落实党的二十大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,主动躬身入局,依法履职尽责。

以忠诚之心铸事业之魂,把牢人大工作正确政治方向。坚定不移坚持党的领导,持续深入开展政治建设,第一时间学习传达党的二十大精神,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 系列重要讲话精神作为“第一议题”;坚决做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里;全面加强人大党的建设,召开党建工作会议,让党员干部和党员代表亮身份、展风采、作贡献成为常态。

以务实之举担发展之责,为全方位高质量发展注入人大能量。紧跟党委部署,紧扣发展大局,聚焦监督职责,把人民代表大会制度优势转化为治理效能;关注民生福祉持续改善,将民生实事项目纳入年度监督工作重点,出台票决制实施办法,综合运用日常监督、重点督查、专题询问、年终评价等方式,压紧动态监督责任链条;聚焦区域民主法治建设,积极参与地方立法工作,调研基层人民法院建设情况和检察院、公安分局专项工作情况,助推营造良好法治环境。

以为民之情谋利民之事,为全

方位高质量发展贡献代表力量。坚持拓宽代表知政渠道,开展特色主题活动,鼓励代表常态化履职中收集意见建议,推动问题解决;推动“家、站、点”提档升级,打造人大代表“市民茶室”联络站,使民情民智贯穿社会治理和立法工作全过程;建立“三位一体”提议机制、自上而下领办机制、全程闭环办理机制、高效顺畅沟通机制和健全规范有效督办机制,推动意见建议办理。

以创新之举讲人大故事,为全方位高质量发展发出人大声音。积极面对新时代人大工作的新要求,围绕党委重大决策部署,确立监督议题,督促开展工作;围绕专项审议议题,通过报送专项监督建议和重点调研课题成果,实现问题式监督和推动式监督;指导基层人大健全重大事项事前审查、事中监管、事后评议机制和全覆盖建设“家、站、点”,构建“15分钟联系圈”;健全和



规范街道议政会制度,指导基层人大组织人大代表、议政代表参与人大监督活动。

以严实之要树优良之风,为全方位高质量发展固本强基赋能。坚持创新工作思路方法,提高履职能力水平,抓实思想作风、提升履职能力、加强队伍建设,打造“优秀人大创新项目”“优秀人大代表建议”“优秀人大代表家、站、点”等人大工作品牌,推动人大工作更好体现时代性、把握规律性、富有创造性,始终保持蓬勃向上的生机与活力。

改进作风 提升效能 有力保障新时代人大工作

●陈昌龙

党的二十大报告提出,要把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点,推进作风建设常态化长效化。立足新起点,肩负新使命,人大机关必须以坚强有力的作风建设适应“四个机关”的新要求,保证新时代人大各项工作向前推进。

牢固树立集体观,深化打造责任人大。强化政治意识,始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,突出抓好各项制度,严格对照落实全面从严治党主体责任要求。强化大局意识,持续助推重大项目、生态环保、乡村振兴、民生实事等重点工作,在助推中心工作上展现人大新担当、新作为、新业绩。强化团队意识,人大机关各条线、各镇区(街道)人大相互配

合、相互支持、相互补台,持续加强人大干部队伍建设,不断提升自身凝聚力、向心力和执行力。

牢固树立纪律观,深化打造规范人大。在岗在行在状态,深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断健全人大工作制度体系,严格执行各项工作规程。有纪有责有作为,严格落实工作责任,全面提升办文办会能力,进一步完善会议审议机制,落实常委会审议意见卡制度,精文减会,规范公务接待,厉行勤俭节约,把作风建设融入日常各项工作之中。尽心尽力尽职责,带头弘扬优良作风,深入调研,倾听民意,不断优化视察调研、执法检查、工作评议、专题询问等监督方式,在法律框架内稳妥推进人大工作实践创新。

牢固树立极致观,深化打造实效人大。重程序,人大各项工作做到在法律法规的范围内开展,体现在精细落实选举程序、监督程序、任免程序的过程中。重标准,积极探索监督链条完整化,不断推动审议意见、会议纪要、决议决定等工作成果落实落地,加强代表履职服务中心、代表工作站和代表联系点标准化建设,推动智慧人大平台转型升级。重实效,对常委会的重点工作任务明确责任委室、责任人和完成时限,明确调研课题,制定调研计划,强化一线工作,进一步规范后勤服务保障的制度机制,做到勤俭节约、廉洁办事。

牢固树立创新观,深化打造活力人大。树立新理念,通过认真开展作风建设大讨论、组织干部交流学

习等多种方式,教育引导人大干部,认真梳理思想观念、精神状态和工作举措等方面存在的突出问题,逐项分析、逐条整改。积极探索履行职责的新机制新方式,坚持在基层一线召开会议,观摩现场、交流经验、取长补短,发挥好考核激励作用,激发人大机关和基层人大创新活力。打造新环境,积极倡导实干创新和担当作为之风。

六个“必须坚持” 指明新时代人大工作方向

● 崔厚元

党的二十大报告深刻阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,即必须坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下。这六个“必须坚持”为做好新时代人大工作指明了方向。

做好新时代人大工作必须坚持人民至上。各级人大及其常委会要始终把以人民为中心的发展思想、人民至上的执政理念贯穿人大工作全过程、各方面。积极践行全过程人民民主,扩大人民有序政治参与,保证人民依法享有广泛权利和自由,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各个环节,进一步完善人大的民主民意表达平台和载体。

做好新时代人大工作必须坚持自信自立。各级人大及其常委会要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,主动

担当作为,依法履职尽责,更好发挥人民代表大会制度在建设法治体系、推进治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

做好新时代人大工作必须坚持守正创新。各级人大及其常委会要牢牢把握做好新时代人大工作的根本遵循,从实际出发,在总结和借鉴过去经验的基础上,坚持继承与发展相结合,承上与启下相协调,守正与创新相统一,积极探索,大胆创新,扎实有序推进人民代表大会制度理论和实践创新,发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。

做好新时代人大工作必须坚持问题导向。各级人大及其常委会要紧抓经济社会发展大局,紧贴关系人民福祉热点难点,找准人大工作着力点,坚持问题导向,依法履职尽责,持续攻坚发力,推动解决好人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事,切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

做好人大工作必须坚持系统观念。各级人大及其常委会要胸怀“国之大者”,坚持系统观念,聚焦重大决策部署和人民群众所思所盼所愿,自觉把人大工作放在发展大局中去思考、去谋划、去推动,扎实做好立法、监督、决定、代表等工作,为推动经济社会高质量发展贡献人大力量。

做好人大工作必须坚持胸怀天下。各级人大及其常委会要立足地方人大外事工作独特优势,充分发挥对外交往的窗口作用,有针对性地讲好中国故事、人大故事,向全世界展示中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

奋力谱写全过程人民民主“无锡篇章”

——无锡市人大常委会打造践行全过程人民民主示范城市

● 锡人宣

2022年8月29日,在无锡市十七届人大常委会第六次会议上,人大“考评团”向6个政府部门“一把手”抛出老旧小区改造、食品药品安全等民生热点问题;9月14日,无锡市委书记、市人大常委会主任杜小刚来到江阴长江村人大代表联络站,与3名村民代表座谈交流,听取意见、回应关切;11月15日,走进梁溪区扬名街道五星社区基层立法联系点,一场市人大深入基层“面对面”立法调研火热进行……

这一幅幅生动画面,正是无锡积极践行全过程人民民主的实际行动,也是无锡打造践行全过程人民民主示范城市的生动缩影。2022年6月召开的市委人大工作会议提出“打造践行全过程人民民主示范城市”的目标。党委有部署,人大有行动。9月,市人大常委会制定出台“行动计划”,进一步拓展民主渠道、丰富民主形式,确保党委和政府决策、执行、监督落实的各个环节都能听到来自人民的声音,助力无锡走在全省全国发展全过程人民民主的前列,助推无锡加快打造践行全过程人民民主示范城市。

开门立法:公众参与融入立法全过程

近日,《无锡市社会治理促进条例》新闻发布会召开,立法过程共计开展了80多次调研,将基



◎ 无锡市人大代表们在联络站接待群众。

层社会治理中的“难点、痛点”传递给市人大立法部门,将群众的“急难愁盼”诉求作为立法的核心重点。“开门立法,在立法工作中积极践行全过程人民民主。”市人大常委会法工委相关负责人介绍,立法始终将公众参与融入立法规划计划编制和法规立项、起草、审议、实施的全过程,做到立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民。

让有“烟火气”的民生需求成为立法考量的关键点,让群众的“金点子”成为破解立法难题的“金钥匙”。法规草案通过市人大代表履职平台、代表“家站点”等载体,广泛征求人大代表意见;深入推进基层立法联系点建设,将听取基层立法

联系点的意见作为科学民主立法的必经程序,目前23个基层立法联系点已覆盖全市7个市(县)区,依托这些联系点的“民意直通车”,把群众反映突出、需求迫切的事项优先纳入年度立法计划;借用“外脑”集思广益,优化调整立法咨询专家库,将专家数量扩充至67人,类型拓展到10类;2022年在制定《无锡市社会治理促进条例》和修改《无锡市城市绿化管理条例》《无锡市建设工程安全生产管理条例》中,累计征集民意372条,采纳95条,有效促进了立法质量提升。

回应关切:全面提高人大监督效能

无锡市十七届人大常委会第六次会议,届内首次邀请部分市民代表旁听,并座谈听取意见建议。下一步,这样的旁听将常态化坚持,并探索线上线下相结合的方式,扩大公众参与渠道和范围。“引导人大代表、市民群众和社会各界依法有序参与人大监督。”市人大常委会相关部门负责人表示,从监督议题的确定、监督活动的开展,到监督实效的评价、监督结果的运用等各个环节,构建渠道更宽、形式更多、效果更好的公众参与机制,使人大监督指向更好回应社会关切、更加符合人民意愿。紧贴民生关切,在推动解决就业、教育、医疗、托育、养老、救助、住房等方面的难题上持续用力,围绕民生实事项目和“微幸福”工程,下好“绣花”功夫,打好“组合拳”,全面提升人大监督效能。

在监督中践行全过程人民民主,切实提升群众幸福指数。本届以来,无锡市人大常委会围绕群众关切的热点社会问题,邀请群众当面问询、现场互动,扩大直接参与广度;10项年度民生实事项目紧紧依靠代表、群众“全过程”监督,通过开展主任接待代表日活动,听取意见建议;建立向社会公开征集监督议题和问题线索机制,探索围绕重点监督议题在代表“家站点”同步开展监督问计问效;在监督方案制定、人员组成、调查问卷、报告起草各环节打开群众参与“大门”,接受群众反映问题;通过“数字人大”会议系统,将常

委会议题提前向社会公布,对群众关心的监督议题处理情况开展满意度测评,收集更多原汁原味的群众呼声,让人大监督更接地气、更富实效。

代表履职:全方位反映民情民意

“132、找代表!”自2022年7月开始,群众有诉求要向人大代表反映,只要在每月第三周的星期二,走进身边的代表“家站点”就能得偿所愿。通过丰富代表履职载体,定时定期定点开展履职活动,广泛了解民情、反映民意、汇聚民智。

代表履职的过程,也是践行全过程人民民主的过程。无锡市人大常委会积极推进人大协商、立法协商,与群众利益密切相关的事项都及时向社会公开;在健全履职和议案办理平台上持续发力,组织代表进“家”、入“站”、到“点”听取群众意见建议,建立分级处理办法,打通代表联系服务群众“最后一米”,不断刷新代表与群众“亲密度”;全面推行“135”工作机制,建立人大常委会主任接待代表日、常委会领导与列席代表座谈会制度,推动全市所有街道建立议政代表会制度;在开发区推动建设全过程人民民主实践基地,通过召开开发区人大代表联席会议、代表票决民生实事项目,开展代表建议督办,专题询问民生项目进展情况,指导创建山水城企业家代表民主实践基地、“慧聚惠开”线上议事厅等特色品牌,构建由人大开发区委员会、人大代表联席会议、人大工作联络委员会和人大工作制度规范组成的开发区人大工作“无锡模式”升级版;线上线下多渠道履职,以信息化手段提升代表联系群众质效,扩大代表联系群众渠道,确保民有所呼、我有所应。

据悉,2023年作为“全过程人民民主实践创新年”,无锡市人大常委会将推出一系列创新举措,深入推进基层立法联系点、代表“家站点”、代表议事厅、开发区民主实践基地等四大基层平台建设,全面开展“一践行两服务”年度代表专题活动,推进在省级以上开发区建立人大工作联络委员会等,为全市高质量发展凝聚更多智慧和力量。

江阴：“六项举措”扎实推进代表建议高质量办理

江阴市人大常委会把高质量推进代表建议办理作为践行全过程人民民主的有力举措,在每一个环节中体现人民意志、保障人民权益、践行人民民主,努力做到民有所呼、我有所应。

建议提交“手牵手”,助力优质可行。组织履职能力专题培训,引导代表有的放矢提建议。开展“三进三联系”活动,听取群众意见建议,组织代表小组专题活动、会前视察,推动代表深入调查研究,使人大代表建议充分体现代表性、广泛性、可行性。市人代会期间,组织政府重点民生职能部门业务骨干,共同参与代表建议内容的梳理、修改与分类,确保代表建议优质可用。

建议交办“面对面”,凸显法定权威。召开与“一府一委两院”的联席会议,采取市人大常委会主任向市政府市长“面对面”形式,对代表建议集中专项交办,明确重点建议分管副市长领衔办、人大副主任领衔督办的“双领衔”机制,突出代表建议办理的法定地位。首次召开重点建议分办会,让建议主提代表与主办及会办部门负责人“面对面”,明确办理要求、流程、时间及责任人,强化代表权威,落实办理责任。

推进办理“人盯人”,打造制度藩篱。实施承办单位“办理方案一把手参与制定、办理过程一把手过问协调、办理答复一把手审核会签”的“一把手工程”,明确具体办理人员“办理前沟通联系、办理中征求意见、办理后跟踪回访”的“三见面”准则。制定“人大代表建议办理情况月报告”制度,每月听取政府建议办理进度情况汇报。建立“双联”建议办理内生机制,逐月就代表建议办理沟通不协调、落实推进难等难点堵点问题进行分析,综合协调,加速建议办理。

办理评价“背靠背”,守牢民主初心。用好履职平台代表评价系统,就代表对承办部门的建议意见办理重视度、答复内容满意度、措施有效性、办理规范性进行“背靠背”“一人一票”线上测评,杜绝代表“被满意”。同时通过人大网站、政府官网、人大履职平台App等新媒体,实施建议及办理答复内容公开、代表建议办



◎ 江阴市人大常委会视察督办工业园区升级改造重点建议办理情况。

理情况满意度测评结果公开、主办单位办理建议测评结果汇总情况公开”“三公开”,让代表建议办理工作接受公众评价。

绩效评判“实打实”,铸造监督闭环。按照代表建议办理办法,落实当年主办代表建议5件及以上单位向人大常委会提交专项报告规定,就代表建议办理流程、方法及结果提交书面报告,接受人大常委会的监督。修改人大常委会述职评议办法,把建议办理工作纳入政府职能部门负责人述职评议考核内容,促使建议办理工作与其它各项工作同步安排、同步检查、同步考评。将建议办理情况纳入部门年度考核内容,强化述职评议结果运用,提出建议办理整改要求,限期落实,抓好建议办理成果转化,形成建议办理监督闭环。

(熊黠 何思施)

宜兴:把人民当家作主落到实处

近年来,宜兴市人大常委会切实扛起发展全过程人民民主的重大使命,紧扣新时代新征程新任务,持续加强和改进人大工作。

在依法履职中践行民主初心。紧扣人大法定职权、聚焦履职关键环节,把维护民主、民生、民利与监督、重大事项讨论决定、代表工作等有效融合起来,真正体现为民履职的初心使命。站稳群众立场。从年度监督议题拟定、工作要点制定到具体实施推进、后续跟

踪评价等各个环节,多渠道、多形式听取人大代表和基层群众意见建议,重点围绕事关群众切身利益的热点问题开展监督,让人大监督全面反映民意、贴近民心、聚力民生。体现人民意志。健全完善人大讨论决定重大事项的工作机制,制定形成年度重大事项清单,听取重大事项报告,依法作出调整民生实事项目等决议决定11项,并持续跟踪推动人大民生决定全面落实,有效提升人大决策的科学化、民主化水平。促解民生难题。一年两次听取政府关于代表建议办理情况的报告,研究确定9条建议由人大政府领导联合重点督办,有效推动一大批代表关注、群众关切的问题解决。

在密切联系中彰显民主理念。通过充分发挥代表作用、密切联系人民群众,不断健全民意收集反馈和问题处置机制,确保各项工作、各个环节都能听到来自人民的声音,真正体现人民当家作主。塑造全民参与大格局。全面建立起选民旁听人代会开幕式、代表选民列席常委会会议等制度,在调研视察、专题审议、专题询问、工作评议等人大履职活动中,广泛邀请代表和群众全程参与,让人民当家作主的基层实践更加具体、更加真实、更加可感。建强联系群众主阵地。按照“提标扩面、提档升级、提质增效”的目标,科学制定形成全市263个“家站点”提标评星建设三年行动计划,完成17个代表之家和65个联络站点先行示范工程建设,推动全市1483名人大代表、议政代表进“家”驻“站”到“点”,为代表深入联系基层群众提供重要活动载体。架好倾

听民声“连心桥”。全面落实常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联系”制度,全年联系接待选民7200人次,收集群众意见建议1832条,转化形成代表建议96件,真正将群众“心愿清单”变为“幸福账单”。

在改革赋能中巩固民主基础。以扩大群众有序政治参与为目标,努力让基层群众能够通过各种途径直接参与管理“身边事”,为践行全过程人民民主持续注入强劲动能和鲜活内涵。健全基层民主参与载体。指导三个国家级园区全面建立人大代表联席会议制度,探索形成符合我市特点的开发区人大监督工作体系,并进一步健全完善镇人大“三项机制”和街道议政代表会议制度。推行民生项目代表票决。建立完善市镇两级民生实事项目人大代表票决制,在广泛征集民意的基础上形成候选项目并提交人代会表决。跟踪推动民生实事项目实施情况,建立落实代表分组跟踪监督项目实施情况制度,力促项目建设有序推进。

(陈啸 陈锦沂)

梁溪:展现履职新风采

无锡市梁溪区人大常委会大力开展人大代表“扛起光荣新使命 展现履职新风采”主题实践活动,办成了一批群众看得见、摸得着的实事好事,深受居民群众欢迎,得到了社会各界广泛好评。

坚持在谋划好大局、整改好问题的基础上,不搞



◎ 宜兴市芳桥街道金兰村“人大代表联络站”开展“代表联系服务群众日”活动。



◎ 梁溪区人大代表来到北大街街道三棉新村连心亭与居民群众交流,听取意见建议。

“一刀切”“一锅烩”，鼓励区人大各街道工委紧密结合自身实际，因地制宜、因势而为，走特色发展之路。各街道工委按照区人大要求，在区人大常委会总体部署的框架内，制定了各具特色的实施方案并扎实推进。活动中，有的上下联动组织开展以“走进基层、走进群众，为民代言、为民办事”为主要内容的“两走进两为民”专题活动；有的开展“进机关、进企业、进社区，问策、问需、问计”为主要内容的“三进三问”活动；还有的围绕梁溪经济社会高质量发展组织人大代表深入调研，形成高质量调研报告，提出建设性意见。全年共组织“代表联系服务群众日”活动7次，市区两级人大代表432人次参加，接待群众2028人次，共收集问题271件，收集建议500余条。通过与市、区相关职能部门和属地街道互动，推动公交站台设置、雨污分流改造等425件热点、难点、堵点问题妥善解决。同时，集聚省市区三级人大代表力量，围绕“居家养老”“物业管理”等4个专题，充分吸纳民意、汇集民智。积极开展视察调研，深入了解民生诉求，广泛征集2023年度民生实事建议项目，共收集各类建议128条，其中上报市人大54条，向区政府移交46条。

针对实践活动中出现的问题和困难，梁溪区人大常委会通过座谈交流、走访代表和基层群众等方式，全面深入了解实践活动本身及配套保障等工作，并最终形成代表主题实践活动指导意见。梁溪区人大常委会坚持以制度机制为先导，成立主题实践活动领导小组。一方面抓好集中部署、统筹推进、总结推广等面上工作，同时强化组织领导、细化工作举措、结合实际狠抓落实；区人大各街道工委充分发挥基层优势，积极参与，坚持“上下一盘棋”，同频共振，汇聚合力。区人大常委会主动为主题实践活动提供必要工作条件，保障活动所需的人力、物力、财力。同时，将区人大各街道工委组织实施情况和代表参加活动情况纳入考核档案，作为评选先进代表小组和人大代表积极分子的重要

依据，极大地激发了广大代表投身主题实践活动的积极性、创造性，有力促进了主题实践活动在梁溪蓬勃开展。

（罗春凯）

锡山：聚力代表工作高质量

无锡市锡山区人大常委会将代表工作作为全过程人民民主重要抓手，在制度机制供给、平台阵地建设、代表建议办理几个方面聚力发力，切实以代表工作高质量保障人大履职高质量。

在发挥制度“主优势”上做文章，持续完善工作机制。完善履职制度供给，确定常委会领导挂钩联系指导的制度，先后出台常委会组成人员与代表联系、建立区人大代表专业组等相关意见文件，修订代表建议办理等办法文件，从而有效保证代表履职有章可循、有制可依。组织开展“代表集中履职月”活动，推动代表履职活动常态化实质性开展。深化履职培训机制，构建初任学习、履职培训和实践提高相结合的学习培训体系，建立检查调研前业务培训机制，确保代表吃透中央精神、政策法规、民情民意。

在建设平台“主阵地”上下功夫，持续完善联系网络。高质量推进全区代表“家站点”履职平台建设，指导各“家站点”将文化、产业、历史等特色元素有机融入，形成风格各异、特点鲜明、设施过硬的履职载体。修订《人大代表“家站点”活动制度》等一系列代表活动制度，确定代表常态化接待联系选民的时间频次，明确闭环处理选民群众意见建议的程序，细化履职登记和学习培训的规定，规范代表履职行为。完善平台载体运行，确定常委会领导挂钩联系指导制度，推动“家站点”与基层治理平台信息共享，组织各级代表进“家”、入“站”、到“点”。2022年以来，全区各级人大代表、议政代表共计1362人次进“家站点窗”，联系服务选民群众3002人次，收集意见建议1372条，推动解决问



◎ 锡山区人大常委会主任会议听取重点督办建议办理情况。

题 747 个,实现从建好有形载体到发挥有效功能的跃升。同时不断加强“家站点”的创新举措、代表先进事迹等宣传,为代表履职营造良好社会氛围。

在建议办理“主业务”上深耕耘,持续关注热点难点。区五届人大一次会议上,代表们积极建言献策,经汇总筛选,最终确定 9 类共计 112 条代表建议,集中反映了人民群众最关心、最直接、最现实利益问题。建议办理工作也离不开行之有效的建议督办,区人大常委会专门召开主任会议,研究提出具有代表性、紧迫性的建议作为重点督办建议,明确常委会领导分工领衔,加强同代表和建议主办部门沟通联系,建立督办台账,为有效推进建议办理打下坚实基础。同时总结多年来代表建议办理工作过程中的经验及不足,有针对性地改进督办形式和方法,如:针对个别承办单位办理工作不够务实,答复意见中分析问题不深刻或避而不谈问题的情况,要求相关承办单位负责人端正态度,给出办理时限,明确实施路径并及时答复,督办举措中多了“较真碰硬”,真正为提升建议办理质效提供坚实保证。

(刘洪伟 过瑜佳 潘暄妍)

惠山:先行先试推进开发区人大工作

2022 年是无锡市惠山区人大开发区委员会正式成立的第一年。一年来,惠山区人大开发区委员会深入



◎ 惠山区人大开发区委员会组织人大代表参与无锡长安创新未来城战略规划方案评审会。

贯彻落实中央和省市区委人大工作会议精神,在法律框架内坚持先行先试,用新思维、新思路、新方法开展工作,一些举措在开发区人大工作中具有“率先”和“创新”的标杆意义。

率先召开惠山经开区人大代表联席会议。2022 年 6 月,惠山经济技术开发区召开第一届人大代表联席会议,这在无锡市国家级开发区中尚属首次。会议听取惠山经开区高质量发展工作报告等,审议惠山经开区环境状况 and 环境保护目标任务完成情况等报告,并进行满意度测评。辖区内的人大代表提出 11 条建议,实现了“自家人议自家事”“自家人表自家愿”,解决了人大工作向开发区有效覆盖的问题。

率先成立惠山经开区人大工作联络委员会。2022 年 12 月,正式成立惠山经开区人大工作联络委员会。该委员会负责办理区人大及其常委会交办工作,协助开展工作监督、召开代表联席会议、组织代表活动等。从设立区人大开发区委员会、召开人大代表联席会议、出台开发区人大工作高质量发展重要文件,到成立开发区人大工作联络委员会,从而初步构建了“有机构管事、有平台议事、有制度理事、有专人干事”的开发区人大工作体系。

率先建立全过程人民民主实践基地。建立全市国家级经开区的首家全过程人民民主实践基地。基地内部设立专委会“1+X”议事厅、“三联系”工作室、人大制度宣传长廊“一厅一室一长廊”区域。同时,新建和完

善“1+7+8”人大代表“家站点”，实现人大代表履职平台全覆盖。

首创亮出“慧聚惠开”工作品牌。充分发挥惠山经开区智力人才高地的优势，立足代表所能，讲授前沿科学知识，培育高质量发展的科技优势。组织举办“高质量发展大家谈系列沙龙”，以“元宇宙畅想”“科学防疫”为主题，分别邀请专家向辖区人大代表讲授相关知识。

创新推行“线上+线下”监督途径。在江苏数字信息产业园人大代表联系点开展“线上议事会”，两次邀请入园企业家、创业人士共同进行线上交流，听取营商环境提升和复工复产相关意见建议。开展“线上问政会”，围绕“稳定经济大盘”主题，由区人大代表向经开区有关部门开展线上专题询问。在线下，采用“调研+视察”的方式，专题督查民生实事项目进展情况，实地踏看了部分实项目。采用“报告+评议”的方式，围绕生态环境目标完成情况，在听取专项报告的同时进行工作评议。此外，区人大开发区委员会先后组织人大代表针对城市精细化管理提升、企业智能制造改造、安全生产等重点工作进行专题视察调研，全力推进惠山经开区高质量发展。（陆阳）

滨湖：创新代表建议办理机制

近年来，无锡市滨湖区人大常委会创新代表建议办理机制，去年在山水城旅游度假区首次实行就人大代表、居民代表提出的热点难点问题面对面交流，政府相关部门负责人当场答复、现场直办的代表建议直办机制。

依托平台直提问题。全区人大代表“家站点”是联系群众、倾听民声的重要平台，依托“132、找代表”等活动，打通代表联系群众的“最后一米”。2022年9月，辖区内部分区人大代表、企业家代表与山水城管委会的职能部门面对面交流。政府相关职能部门如何增强落户山水城人才的归属感，完善基础设施配套，解决科教产业园区职工通勤问题？如何充分利用好江南大学、江南大学科技园和周边科研院所，促进校企合作，推动政产学研成果落地？安全生产各方关注，如何指导企业构筑安全屏障？……企业和职工“牵肠挂肚”的问题，

通过建议直办机制第一时间抛向相关职能部门。

现场会商直办建议。山水城管委会的职能部门就代表提出的问题和意见建议现场回复，并对相关问题的设想和方案进行交流。管委会负责人现场表示，将把着眼点和落脚点放在解决问题上，针对代表建议开展重点研究，全力以赴抓好落实，确保用最短时间作出合法、合理、合情的答复，用有力的措施，高质量完成代表建议办理工作。无锡市滨湖区人大常委会主任赵虹路要求，山水城要高度重视群众呼声，围绕代表提出的意见建议，部门会商、专班推进，不负代表信任和群众期待，区人大开发区委员会要会同山水城进一步加强统筹协调，加快建议办理落地见效。

跟踪问效直通群众。民之所想，政之所向。人大代表充分发挥桥梁纽带作用，将问题办理的民声民意向山水城管委会积极对接，促成“双向奔赴”。在企业安全指导上，山水城组建“安全专家团队”，集中开展安全指导“上门服务”，在企业自查的基础上，现场“问诊把脉”，合力营造安全稳定的生产环境；在园区员工出行上，山水城多次与无锡公交集团、无锡地铁营运公司展开实地调研，开通了短途环保园区微巴，解决了科教产业园区职工通勤“最后一公里”难题；在促进校企合作上，江南大学与山水城校企就业实习基地签约授牌仪式隆重举行，校企双方建立长期有效的供需协作关系，实现校企双方协同育人、双向赋能、互惠共赢。



◎ 江南大学与山水城校企就业实习基地签约授牌仪式。

代表建议直办新机制进一步畅通了“民呼我应”的基层民主民意表达渠道。下一步,无锡市滨湖区各镇、街道(开发区)人大将学好先行经验,全面把握代表建议直办机制的组织形式、具体内容、建议落实等情况,充分借鉴山水城建议直办机制经验,让代表的意见建议从纸面落为现实,让群众的强烈呼声化为热烈掌声。

(付思诺)

新吴：“数字”赋能解“民忧”

“不少老旧小区的电动自行车存在‘飞线充电’现象,从近些年媒体报道的情况来看,‘飞线充电’引发的火灾屡有发生,居民生命财产安全存在安全隐患,治理‘飞线充电’,事不宜迟。”

新吴区人大常委会在人大微信公众号小程序——“选民有话说”平台收到上面的群众意见后,区人大代联工委随即分转给江溪街道工委,区人大代表席丽君很快在手机平台上看到这条意见建议。席丽君联合其他代表及相关社区负责人经过深入调研后,提出了代表意见建议。相关部门和单位收到代表建议后,高度重视电动自行车充电管理工作。很快下发了《关于加强电动自行车停放充电整治的通知》《关于规范电动自行车停放充电加强火灾防范的通告》。同时,全力推进老旧小区和安置房综合提升改造,在叙康里、叙成

里、叙丰里等老旧小区增设充电桩约3000个,极大地解决了百姓充电难、乱拉线的问题。

“以前反映问题都要等代表、找代表,现在‘一键’即可解民忧。”在信息化时代,新吴区人大常委会创新代表联系群众实践自始至终便离不开“数字”赋能。

“有事‘码上’说,我们马上办。”走进新吴区所属的旺庄、硕放、江溪等6个街道的“人大代表之家”“人大代表联络站”或“人大代表联络点”等,墙上或办公桌上都张贴或摆放着醒目的“选民有话说”二维码,群众通过微信“扫一扫”,就可以与代表互动交流。哪里有电话线、网络线、光纤等乱牵乱拉,哪里小区、路段停车难,哪里垃圾没有分类存放,等等,都可以随手拍下照片,反映问题。

新吴区梅村、鸿山、新安等街道还创新开启了“互联网+网格”的“双网办公”新模式,把“扫码找代表”微信公众号二维码在“家、站、点”以及网格内广泛公布,群众通过扫描二维码,可以直接向网格内代表反映有关问题。代表对接收到的问题进行分类归纳整理,对需核实、办理难度大的问题,实施线下走访、调研、会商,为增强服务实效提供线下支撑,打造代表履职标准化体系。

今年,区人大常委会共收到群众通过“选民有话说”二维码反映的问题和意见建议200余件。共有167名区人大代表、29名市人大代表,收到“选民有话说”平台转发的意见建议。代表们联系村、社区400余次,召开座谈会60余次,走访联系群众700余人次。对于群众反映强烈的合理诉求和意见建议,代表们分类整理、深入调研,推动解决了老旧小区加装电梯、老商品房停车难、公共交通乘车难以及社区卫生服务中心买药难等民生实事100余项,围绕老旧小区改造、垃圾分类、环境治理等民生问题提出意见建议120余件,真正体现了“民有所呼,我有所应”。

“区人大常委会创新人大代表履职途径和方式,通过网上约、码上约,实现了代表与群众更便捷的‘双向互动’。通过广泛听取民意,为民排忧解难,为推动全过程人民民主建设注入了强劲动力。”区人大常委会主任余银龙说。

(居宏健)



◎ 新吴区鸿山街道选民在社区扫描“选民有话说”网上平台,向人大代表留言急难愁盼问题。

以高质量履职开启 全过程人民民主南通新征程

● 应秀梅

南通市人大及其常委会深入学习贯彻落实党的二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记习近平总书记殷殷嘱托,旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导,一心一意践行全过程人民民主,以高质量立法促进良治善治,以高水平决定体现共同意志,以高效能监督推动工作落实,奋力谱写全过程人民民主的南通新篇。

聚焦工作重点 主动跟进履职

南通市人大及其常委会坚持一切工作自觉同党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表,切实做到党和国家工作重心延伸到哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

“三大攻坚战”的号令一响,南通市人大常委会主动跟进履职,制定助推“三大攻坚战”工作方案,组织环境整治督查、政府性债务化解督察,开展“助力清水行动、建设水美乡村”活动,相关成果成为南通市委、市政府推进工作的重要参考。围绕南通“一枢纽五城市”主攻方向,聚焦南通新机场、通州湾新出海口等重大战略工程和“招商引资突破年”“营商环境提升年”等重大决策部署,创新性推进重点、难点工作。在全国率先创设“南通企业家日”,连续7年开展系列活动,打出优化营商环境人大“组合拳”。将评议市级政府部门工作作为助推高质量发展重头戏,实现一届人大任期内所有政府部门接受人大评议、三级人大参与评议、市级人大代表参与评议“三个全覆盖”。

党的二十大召开之后,南通市人大常委会在全省

率先作出关于以党的二十大精神指引新时代人大工作高质量发展的决议,举办“深入学习贯彻党的二十大精神践行全过程人民民主研修班”,引导全市各级人大和人大代表紧跟总书记、奋进新时代。

创新特色立法 解决“现实问题”

南通市人大常委会把生态环境建设方面的立法摆上突出位置,第一时间开启濠河风景名胜区条例立法程序。为破解“垃圾围城”乱象,将建筑垃圾管理纳入法治化轨道;为改善优化南通水生态,颁布《南通市水利工程管理条例》;为守护一方蓝天白云,出台《南通市烟花爆竹燃放管理条例》;为规范农村畜禽养殖污染防治,制定《南通市畜禽养殖污染防治条例》;为推动生态



◎ 南通市人大常委会开展“南通企业家日”活动。

文明建设,修订《南通市城市绿化管理条例》《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》……全市10多部地方性法规中,涉及生态环保领域的多达7部。《南通市义务教育优质均衡发展条例》作为全国首个义务教育优质均衡发展地方条例,顺应了国家对义务教育发展“公平而有质量”的要求,巩固提升了“教育之乡”的基础教育发展优势。

群众反映最普遍、最突出的问题,就是立法需要解决的问题。为打通群众参与立法“最后一公里”,南通市人大常委会在全市确定12个基层立法联系点,并制定《关于开展基层民主立法联系点工作的意见》《南通市人大常委会基层民主立法联系点工作规定》,立法“直通车”让全过程人民民主真实可触,基层群众感到与立法的距离更近了。

强化载体建设 民主民心互通

为完善人大民意表达平台和载体,南通全面推行街道选民代表议政制度,弥补了街道层级没有人大代表的不足。2022年,全市65个镇、38个街道共建成195个代表之家、958个代表联络服务站、595个代表联系点、45个代表履职基地、3个代表服务中心,这些“家、站、点”小窗口映照着全过程人民民主的大舞台,让广大群众在家门口实现说话有地方、诉求有回应、有事能解决。

“美丽南通·最美代表”“知民情、解民忧、聚民心、促民富”等主题实践活动不断深入,全市9400多名五级人大代表或深入一线、或扎根基层,了解社情民意、解决实际困难,引导群众同奔共富路。2022年,崇川区城东街道136幢居民楼纳入老旧小区改造,人大街道工委组织辖区人大代表参加“五级代表问旧改”活动,走进违建户、走进施工地,当好政策宣讲员、工程质检员、安全监督员、环保督察员。

探索民主听证会、恳谈会、议政会等机制,汇聚民声民智民心,持续关注群众全生命周期高品质需求,紧盯教育、医疗、住房、养老、社保等关键领域。今年初刚刚召开的南通市十六届人大二次会议上,全市498名代表通过无计名投票方式差额票决出2023年20项民生实事项目,并将通过“春季票决项目、夏季调研项目、秋

季督办项目、冬季评议项目”的民生实事项目工作序时进度表,助推一项项民生福祉落地见效。

多向联动发力 协同赋能发展

自觉以党内民主带动人民民主,南通市委主动关心支持人大工作、“一府一委两院”主动接受人大监督,在联动发力中彰显民主功效。

为更好助力经济社会高质量发展,南通市人大常委会构建起“党委作决策、人代会立议案、人大常委会作决议”的重大事项决定机制,及时把市委决策部署通过法定程序转化为国家权力机关意志和人民意愿,实现党委决策、人大决定与政府执行同频共振。

建立市委、人大、“一府一委两院”领导接待人大代表日、人大代表联系点制度,“由人民当家作主”成为各级领导干部的执政自觉。南通市人大常委会每年选取20余条社会关注度高、办理难度大的意见建议,由人大领导牵头督办、市政府领导领办、相关单位具体承办。通过开展代表建议“回头看”行动,推动解决人民群众“急难愁盼”的问题。通过对照自查、现场察看、综合评估、办理销号、当面释疑等形式,推动代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

想要在决策、执行、监督各个环节都能听到人民的声音,离不开深入的调查研究。多年来,南通市人大常委会坚持把调查研究作为行使人大立法权、决定权、监督权的前置程序、必经程序,针对事关全局的重大事项、重要工作,每年安排一批重点课题开展大规模、深程度的大走访大调研活动。2022年南通遭遇长时间高温少雨天气,对秋粮生产带来不利影响,市人大常委会组成人员深入田间地头察实情、听民意,对全市高标准农田建设情况开展调研,形成了专题报告。市委书记、市人大常委会主任王晖主持召开座谈会,专门听取人大的调研汇报,了解“吨粮田”及秋粮生产情况。

全市三级人大齐力协力,围绕大气、水、土壤、固体废物等污染防治法律法规,上下联动开展执法检查,依法助力打好污染防治攻坚战。主动参与区域协同立法,探索区域联动履职,开展代表联动视察和长江禁渔崇明、海门、启东三地人大联动监督等活动,推动区域人大间信息共享、队伍共建、相互赋能、共同发展。



◎ 海安市人大召开首场新法律法规贯彻实施发布会。

海安：精准保障法律法规全面有效实施

海安市人大深入贯彻落实习近平法治思想，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，创新工作机制，保障宪法法律全面有效实施。

推动普法教育，增强法治意识。2022年12月14日，市人大创新举办首场新法律法规贯彻实施发布会。由多个市相关部门围绕近期生效的法律法规，介绍了本单位、协同实施单位法定职责及贯彻实施主要措施；市人大常委会主任张亚曦为他们颁发了《新法律法规贯彻实施责任书》。这是海安市人大为进一步提高法律监督的协调性、精准性和实效性而开展的探索实践。

此外，市人大还在2022年度举办法律专题学习、专题讲座23次，全面提升了人大机关领导干部、工作人员知法、守法、懂法、用法的能力。

创新开展监督，助推法治海安。2022年，海安市委出台《关于履行人大监督职能，保证宪法法律全面有效实施的意见》，为推动新时代人大履行监督职能提供了有力制度保障。市人大全面梳理法律法规、实施主体和工作措施“三张清单”，建立十项机制，以全面系统整体的联动方式，实现了法律实施监督“全要素、全链条、全覆盖”。

为发挥法律法规实施情况报告机制效用，每月安排部分实施主体向常委会会议或主任会会议报告法律

法规贯彻实施情况，保证宪法法律法规在全市有效实施。2022年度已有20家实施主体向常委会、34家实施主体向主任会报告法律法规贯彻情况，另有27家单位向常委会报告民法典实施情况。

加强司法监督，营造良好氛围。围绕法院办理的“加强无讼村居建设的建议”进行调研和督办，推动13个“无讼村居”试点建设，筑牢了矛盾纠纷化解“第一道防线”。试点村居自创建以来诉讼案件量同比下降41.7%。通过督办检察院办理的“提升检察建议监督效果的建议”，助力提升检察建议刚性，有效促进了检察建议的落实，推动了各部门依法履职和积极作为。

围绕金融（破产）审判工作深入调研，梳理其中的难点、痛点及管理人监督工作中的堵点，在主任会议上进行专题报告，形成针对性的建议，助力防范化解重大风险、优化法治营商环境。围绕检察机关开展法律监督工作，专题听取相关工作情况报告，在全省县级人大层面率先出台加强新时代检察机关法律监督工作的决定，推进社会安定和谐、人民安居乐业。

每年听取“两院”负责人、“两官”书面或口头报告依法履职为民服务工作情况，并实施满意度测评。2022年度共听取“两院”人员履职情况报告22人次，实现“对人监督”与“对事监督”的深度结合，确保在司法领域依法监督中不失位、不缺位。

（彭翔）

如皋：守正创新推动监督“皋”质量

近年来，如皋市人大以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，认真贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神，围绕实施正确监督、有效监督、依法监督，进行了深入的探索和创新。

坚持党的领导，落实党委决策，以正确监督助推发展大局。在助推营商环境优化过程中，如皋市人大在各镇（街）人大、重点企业设立营商环境监测点，精准掌握营商环境的实际情况；组织人大代表等分组暗访关注度高、业务量大的窗口部门，现场体验办事流程；按部门分解任务、开出督办单，围绕难点堵点问题和“卡脖子”事项，推动政府定期召开协调会，促进211



◎ 如皋市人大常委会组织教育议案办理情况专题视察活动。

个问题，形成26项创新措施；围绕《江苏省优化营商环境条例》实施，采取“执法检查+专题询问+满意度测评”的组合式手段加大监督力度。2022年，如皋市企业信用分级分类监管在全省率先实施，“无证明”城市在全省率先启动并基本建成，营商环境、“放管服”改革分别获得省政府督查激励。

向群众问计，向政府问效，以有效监督促进工作提升。如皋市人大聚焦《关于打造“高质量教育县域样板、长三角北翼教育名城”的议案》办理，开展问卷调查近10万人次，组织全市1800多名代表利用“代表接待选民日”回到选区，开展“教育‘双减’大家议”专题议政活动，先后推动出台《如皋市领军校长评选和管理办法》等文件，一批支持教育长远发展的措施落地。为促进人大监督成果的有效落实，如皋市人大出台《关于提高决议决定和审议意见质量加强跟踪督办和协同推进的意见》，同时推动政府相应出台《关于落实人大决议决定、审议意见相关工作的实施意见》，构成了人大监督成果办理落实的闭环，实现人大监督与政府落实的“双向奔赴”，人大寓支持于监督、与政府共推重点难点的工作合力进一步增强。

从制度入手，用法律约束，以依法监督树立

法治权威。在新一届人大履职之初，如皋市人大主动适应新时代新要求，编制人大五年工作规划，制定人民代表大会事规则，对常委会32项工作制度进行全面修订完善，人大工作制度化、规范化、法治化水平得到全面提升。尤其是在规范性文件备案审查工作中，修订《如皋市人大常委会规范性文件备案审查办法》，制定《关于进一步加强规范性文件备案审查工作的意见》，与市委、市政府联合出台《规范性文件备案审查衔接联动工作机制》，明确备案数据共享等制度，筹建全市规范性文件数据库，在人大网站和微信公众号开设“规范性文件审查建议”端口，及时受理公民审查建议，实现践行全过程人民民主、强化人大备审监督、促进备案审查衔接联动相统一。2022年8月份，南通市人大在如皋召开了全市规范性文件备案审查工作推进会，如皋市人大在规范性文件备案审查工作中的创新做法得到市人大常委会和法制委领导的充分肯定。（卢群）

如东：提升代表主题实践活动实效

2022年，如东县人大常委会组织新一届全县各级人大代表开展“践行双聚双高、助力乡村振兴”主题实践活动，组织人大代表到基层一线听民意、察民情、解民忧，助力乡村振兴战略落地落实。

强化统筹谋划，履职内涵更加丰富。如东县人大常委会围绕县委关于实施乡村振兴战略工作部署和作风建设最新要求，先后制定出台主题实践活动实施意见和年度工作方案，全面部署并深入开展主题实践活动，激励所有人大代表与党委政府同频共振，同向发力。第一时间召开动员会议，要求各镇（区、街道）人大准确把握好活动内容，激活思想动力源，强化制度硬杠杠，用好考核指挥棒，做到代表履职与三农热点互联，与群众期待互通，用担当与实干书写履职答卷。

突出各尽其能，作用发挥更加凸显。县镇两

级人大按照就近原则,将1400多名人大代表划分成68个代表小组开展活动。全体人大代表定期到247个代表联系点,与广大选民沟通联系,查找问题,提出建议,跟踪督办。39名市人大常委会组成人员深入一线,率先垂范,分赴各镇(区、街道)自觉参加主题实践活动。

抓好过程控制,活动组织更加周密。如东市人大常委会每季度召开一次主题实践活动推进会议,通过开展实地观摩,交流工作动态,认真总结活动过程中的好经验、好做法。各镇(区、街道)人大发挥基地作用,体现属地责任,推动主题实践活动走深走实。市人大常委会分阶段开展“最优计划”“最佳展示”“最美代表”评选工作,并将其作为推进主题实践活动的重要抓手。通过典型引领,示范带动,有效促进主题实践活动开展。在如东人大微信公众号上设置主题实践活动交流专栏,通过过程性展示各镇(区、街道)主题实践活动开展情况和代表履职风采,营造出相互学习、共同提高的良好氛围。

回应群众期盼,助推成果更加丰硕。全县各级人大代表顺应群众呼声期盼,结合代表行业、岗位特点及自身优势,坚持监督与参与、领办与帮办相结合,帮百姓解难题、办实事。一年来,共组织闭会期间代表小组活动397次,开展联系点活动1474次。健全“如东人大”App功能设置,促进人大代表“掌上履职”“即时履职”,“如东人大”App记录展示代表活动11607人次,代

表履职在乡村田野不断丰富拓展。5109项助推实事已完成4574项,有效推动乡村振兴战略的实施。健全民意收集处理机制,落实“双联系”制度,共整理归纳、交办督办代表建议869件,政府及相关部门认真研究办理落实,把选民意见变成惠民答卷。 (潘亮)

启东:“双联三访”全面展现人大代表为民情怀

启东市人大常委会紧扣密切代表同人民群众联系、充分发挥代表主体作用这两大关键,形成了“市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民”与“轮值方式到点面访、议题方式重点走访、预约方式定点接访”相结合的“双联三访”履职新机制。以制度化、常态化要求开展“双联三访”实践,全面展现了人大代表的为民情怀和履职担当。

创建“代表微家”畅通联系渠道。把代表履职平台向网格延伸,借助现有网格化管理的成熟体系和网格党建微家,因地制宜设立人大代表联系点,通过配套“一牌一卡一簿”搭建代表履职微平台,建成1237个更接地气的“代表微家”,覆盖全市1407个网格,为落实“双联三访”机制提供了更加便捷的活动平台。常态化融入网格党建阵地和微信群,促进代表深入网格一线了解民情与通过网络24小时不见面收集民意有机



◎ 如东县人大定期组织代表主题实践活动工作交流。



◎ 启东市各级人大代表进网格“听民声、访民情、解民忧”。

结合,畅通了代表与选民线上线下双向互联的渠道。

推行“积分排名”优化履职评价。借助“数字人大”平台开展代表“积分制考核·活跃度排名”,研究制定代表履职积分排名办法,以条目式清单对代表在大会期间、闭会期间的各类履职活动提出要求。同步建立代表履职电子档案,动态反映、实时统计、同步公示代表履职情况,打造“管、考、评、用”代表履职管理体系,通过考评“上线”、责任“上肩”,有效激发代表主动履行“双联三访”、参与基层社会治理的积极性。

倡导“一亮三诺”提升代表形象。提倡代表在“双联三访”过程中佩戴代表证,主动“亮身份”、处处“做表率”。推行代表履职“承诺、践诺、述诺”制度,鼓励代表在代表联系卡上公开承诺,在履职过程中践行承诺,在向选民述职时汇报成效,激励代表牢记责任、不忘初心,提升为民情怀。在“喜迎二十大、代表进网格”活动中,先后共1236名在启的各级人大代表进网格“听民声、访民情、解民忧”,收集选民反映问题和意见近千条,均梳理归类进行了分级交办。其中,对第一批办理完成的22条建议意见专门进行了督查通报,其余建议意见办理情况将逐条跟踪问效,有效推动解决了一批群众关心关切的实际问题,真正兑现了代表们许下的庄重诺言。

接下来,启东市人大常委会将在扩大参与程度、促进一线深度、拓展履职维度上下功夫,持续深化“双联三访”履职机制内涵,探索设立企业“代表微家”,建设人大代表服务中心,建立代表退出机制,推动代表重实干、走在前、作表率,不断创新和丰富全过程人民民主的基层实践。(张碧霄)

崇川:依法提升城市品质

城市刚刚苏醒,南通市崇川区人大代表顾彤彤就带领辖区议政代表们走上街头,一起开展“交通帮帮停”文明志愿服务。“作为人大代表,助力文明长效是我许下的承诺,也是义不容辞的责任。”她说。

2022年6月,《南通市文明行为促进条例》正式施行。以条例实施为契机,崇川区人大发出聚力实施文明促进专项行动“动员令”。广大代表全方位参与宣传



◎ 崇川区人大组织代表开展“我为文明代言”文明促进专项行动。

发动、监督推动、示范带动,交出了一份有温度、得民心的“文明答卷”。

当好“宣传员”,积极传播文明风尚。2022年8月,市人大常委会主任严崇明走进学田街道人大代表商圈民情联络站,为16名选民议政会代表颁发了“文明促进大使”证书。“我们将积极宣传条例精神,争做文明行动的引领者和实践者。”参加活动的区人大代表黄红兵表示。

为给条例施行造声势、创氛围,区人大第一时间发出倡议书,鼓励引导代表在专项行动中做表率、展风采,当好文明使者。代表们以组建“金牌宣讲团”、开辟文明实践专栏、联络站议事、入户走访等形式,走进基层“大课堂”,深入浅出地向居民阐释条例、传播愿景,让条例精神伴随美德新风,一起走入了千家万户。

做好“监督员”,助力擦亮文明底色。老旧小区改造是文明创建强基础、惠民生的重要举措。区人大创造性开展“五级代表问旧改”系列活动,组织代表开门问关切、问诉求、问质效、问管理,用群众身边的民主助力打造“人民满意工程”,推动改出了文明新气象、新形象。“面子里子都有了,幸福看得见摸得着。”小区居民由衷感叹。

紧盯市容和环境卫生管理这把衡量城市文明程度的“重要标尺”,区人大依法开展执法检查和专题询问。用长出“牙齿”的监督推动打通痛点堵点,让群众实实在在感受到城市颜值的变化、文明品质的提升。

细节最能体现文明深度。区人大动员代表就地开展文明促进“啄木鸟行动”，瞄准常态长效，精准查漏“挑刺”，列好问题清单，推动文明创建走向“精耕细作”。一批“老大难”问题得到重视和处理，代表们的问题清单变成了老百姓的“幸福账单”。

争做“示范员”，携手传递文明温度。为激发表代表在专项行动中率先示范践行，区人大统筹组织“我为文明代言”志愿服务活动，支持各街道因地制宜找抓手、定措施。“四化联动工作法”“文明质检员”“三抓三促”工作制等一批好用管用的“定制方案”应运而生。

一名代表就是一面旗帜。陈娟娟代表以投放公益广告、“执法+劝解”等方式，使紫阳五金市场周边环境得到很大改观；沈钰、卫鑫两位代表牵头推行社区“微改造”，为小区居民创设特色主题楼道18个，规划公共停车位256个；宗敏代表探索设立文明行为红黑榜；邵涛代表带领团队创建“大地美容”志愿服务项目……专项行动开展以来，全区各级人大代表累计开展文明促进志愿服务5000余次，以实际行动播撒爱心、传递正能量，将文明暖风送到了群众心坎里。

(侯小飞)

通州：助力优化营商环境

“优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。我们要把发展经济、服务企业作为监督的重点，不断创新



◎ 通州区人大常委会开展“千人联千企、百日三带回”五级人大代表大走访行动，调研走访江苏综艺集团。

监督方式，提高监督效能。”在确定2022年南通市通州区人大常委会工作重点时，区人大常委会主任陈艳梅这样表示。此后，区人大常委会的监督工作始终围绕这一重心展开。一年来，创新推出系列暖心举措，带动各级人大代表走企业、进车间、看项目，畅通企业诉求表达渠道，为通州营造“万事好通、周到有解”的营商环境贡献人大力量。

去年5月23日是第7个“南通企业家日”，区人大常委会组织10余家企业代表实地视察恒科集团三期项目，仔细听取企业在生产经营和后期规划等方面的经验分享，为企业的经营发展谋划新思路。企业家代表们深入探讨企业在管理经营、技改扩能、科技创新、企业上市等方面问题，并围绕提升营商环境提出意见建议。

紧随其后，14个镇(街道)人大(工委)立即行动起来，积极为辖区企业办实事、解难题。金新街道人大工委开展“家访式”上门走访，梳理形成转型升级、人才用工、社会保障等6个方面21条意见建议交相关部门办理和落实。平潮镇人大组织人大代表们与企业代表进行“面对面”座谈，助推惠企政策落地落实。活动期间，区镇两级人大共收集意见建议123条交由相关部门研究办理，推动解决企业发展难题。

在助力营商环境提升上，区人大常委会既想方设法把“规定动作”做到位做扎实，又全力以赴把“自选动作”做精准做出彩。“千人联千企、百日三带回”拉开了人大代表走访服务企业的序幕。“在全区开展人大代表大走访行动是落实区委关于服务企业工作部署的具体行动，也是助推企业发展、稳定经济增长的有效举措。”陈艳梅提出，行动的目的是为了引导人大代表更好地依法履行职责，让企业和人民群众真切感受到“人大代表就在身边”，感受到人民代表大会制度的优越性，助力营造一流营商环境。

按照区人大常委会统一部署，1257名五级人大代表分头联系企业1264家，他们积极深入企业一线，真实了解企业运行发展现状。14个镇街同步做出安排部署，各级人大代表通过多种方式联系走访挂钩企业，认真做好企业意见建议的收集、报送、跟踪等工作，当好方针政策的“宣传员”、企业关切的“监督员”、助推发展

的“调查员”、纾困解难的“联络员”、助企办事的“服务员”，切实为企业送服务、办实事。

在为期百天的大走访行动中，通州各级人大代表实地走访服务企业3200余人次，收集意见建议1622条，其中566条涉及创新发展、技术改造、要素保障、政务服务、物流运输、招工用工等8个共性方面。在代表的共同努力和区人大常委会的跟踪督办下，制约企业发展的一些问题得到了及时有效解决，在通州可以安心、舒心、暖心地开办企业已成为企业家们的普遍共识。（陶苏敏 钱艳铭）

海门：推动代表建议“刚性”办理

近年来，南通市海门区人大常委会坚持把办好代表建议作为保障人民当家作主的重要内容，紧扣“内容高质量、办理高质量”总体要求，丰富全过程人民民主的“海门实践”。

作出决议“立规矩”，积极推动代表建议工作步入制度化规范化轨道。海门区人大常委会专门作出《关于高质量办理人大代表建议的决定》，进一步明确了精准交办、重点督办、二次办理、集体评价和依法推进代表建议及办理情况公开等事项，推动建议办理各项制度更加成熟定型。决定强调，区“一府两院”主要或分管负责同志要带头领办重点督办建议，承办部门要把人大代表建议吸收到本部门本单位或上级机关相关政策文件及考核要求之中，有力促进了代表建议的办理层面、组织化程度提升，建议办理更加规范有序，更具有刚性。

拓宽渠道“聚民智”，不断提高代表提出建议质量。在区镇两级建成12个代表履职基地、11个代表之家、73个村级代表联络工作站、9个村级代表联系点，将人大代表纳入网格化管理，做到常态化听取民意、制度化接待选民，号准民情民意“脉搏”，努力让每一件代表建议充分反映群众呼声。加强“数字人大”建设，创新上线海门人大履职App，开通“线上民意直通车”，让选民随时找得到代表、说得上话、办得了事。同时，加强代表履职培训，举办“学习二十大精神、提升履职能力”专题培训，在“海门人大”App开设全区人大代表“云课堂”，



◎ 海门区人大开展八大机制“强督办”活动。

着力提升人大代表政治站位和履职能力，更高质量建言献策。

八大机制“强督办”，切实提升代表建议办理质效。制定出台《关于进一步提高代表建议落实率的意见》，明确“跨年办、延期办、不能办”建议须由人大常委会相关委室、政府办、代表三方共同确定，办理结果评价由提出建议的代表个人评价改为组织相关领域的多名代表共同评价。全面推行规范交办、现场督办、清单管理、二次办理、集体评价、上下联动、公开激励、持续跟踪等八项督办机制，切实提高办理质量和代表满意度。十八届人大一次会议上代表提出的419件代表建议，当年已采纳并落实的280件、列入落实计划的104件。经二次评价，代表个人评价满意率上升至95.47%、基本满意率下降为4.53%，集体评价满意率上升至99.76%、基本满意率下降为0.24%。有效改变了一定程度上存在的“被满意”“重答复、轻落实”等现象，一大批老百姓反映强烈的如财政承担道路交通事故拖车费、延长公立医院免费停车时间、修订房屋搬迁安置补偿办法、新增建设用地计划不少于5%的指标用于保障村集体经济发展等民生热点问题，通过“二次办理”持续跟踪督办取得新进展；一批历年续办的代表建议被纳入立法、决策、规范性文件、计划、预算、规划和项目安排之中，得到了广大人大代表和人民群众由衷点赞。

（仇钰婷）

盐城市大丰区草堰镇： 进网格察民情，集民智解民忧

“还是人大代表好！人大代表不忘初心，说话算数，前天答应，今天来就浇筑了。我要为你们点赞！”2月22日，在盐城市大丰区草堰镇西渣村一段浇筑水泥路的现场，67岁村民胥师傅激动地竖起了大拇指。

2月20日是草堰镇人大首次开展“双20·家事商议日”活动，全镇4个“人大代表之家”、9个“人大代表联络站”的71名区、镇人大代表参加。

为深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，该镇人大积极守正创新，在去年开展“聚焦发展高质量，勇当五个排头兵”主题实践活动中探索实施的“一代表一网格”机制（一名人大代表主动认领一至二个网格）的基础上，建立“双20·家事商议日”制度。即在每个双月的20日，以“人大代表之家”和“人大代表联络站”为单位，集中组织辖区内区、镇人大代表，与村（居）组干部、网格员一起，交流上月工作完成情况和下月工作安排，及代表进网格收集的意见建议，商议下一步工作方案。

“一组清理三沟保夏熟丰收，三组建设生态河道，四组绿化造林，安排都很好，我同意。”听完村组干部对当前和今后一段时间工作介绍后，镇人大代表刘小勇首先发言。

金鑫代表紧接着问到，“镇工业园区在我村范围内，提供了就业岗位，但少数企业垃圾处理还不规范，数量也较多，村里派出的保洁人员从早一直忙到晚，有时连回家吃饭的时间都没有，这个问题怎么解决？”

“这个问题我在进网格调研时也发现了，现在就去园区，一是请他们安排人员协助，二是再加一个人，请相关方解决一点费用。”区、镇人大代表、村党支部书记、双河村“人大代表联络站”站长刘俊锋明确表态。

“前天，我到网格调研，发现一个老问题，就是通往

胥保干家的一条路，虽然铺上碎砖，但下雨天还是没法走，影响西渣村对外形象，是不是要想想办法？”镇人大代表朱炎霞直截了当地问道。西渣村60多岁的党总支书记许永明解释说，2020年村路修到此处时，有个别村民不配合，导致此路段一直搁置。现在争取项目还有难度，需要大家一起想办法。

“项目不大，难题不小。”据了解，这段路长186米，涉及9户人家，其中有两户门口已自行用水泥浇筑，但质量不佳且不与大路连通，需要推掉重新浇筑。“我想请许书记带我去民政局争取，不能让掉队户再掉队。”镇人大代表杨中华在商议会上表态。

“做事大家商议，有事家里解决。草堰镇人大坚持人民至上，以更好满足人民群众对美好生活需要为根本目的，以‘进网格、察民情、集民智、解民忧’为重点内容，充分发挥人大代表作用，确保民生实事活动更接地气、更合民意、更聚民智，切实用法治保障人民权益、增进民生福祉。”该镇人大主席朱高说。

（黄永新 董华鸿 曾风亮）



◎ 西渣村联络站代表正在监督水泥路段施工。

无锡市梁溪区扬名街道： “五个到位”促进民生实事项目“落地生根”

无锡市梁溪区扬名街道第一届议政代表会第二次会议上,代表票决出2023年度10类民生实事项目。街道办事处先后召开民生实事项目专题推进会、协调会,做到“五个到位”。

征求意见,需求对接到位。各类民生实事项目,特别是老旧小区改造、睦邻中心、小游园建设、党群服务站建设等与居民日常生活息息相关,要进一步听取群众意见,将民生实事办成群众“想要的”效果。

提升品质,方案设计到位。积极对标更高能级、更有品质的现代化精彩城区,围绕设计方案的科学性、实用性和可操作性开展细致研究,通过优化设计方案,着力从源头上节约资金,从细节处提升品质,打造质量过硬的精品工程。

倒排计划,流程规范到位。倒排各项目工作计划和完成时限,进一步规范项目建设全流程管理,强化项目建设的资金、招投标和施工等方面监督落实,确保项目推进安全高效。

攻坚克难,统筹协调到位。所涉相关社区、部门加强联动、通力合作,共同发现和找准在实施过程中的问



◎ 部分市、区人大代表及街道议政代表视察无锡市扬名实验学校。

题,街道主要领导协调解决问题,各相关部门、社区创新方法合力纾解问题,着力解决好项目推进过程中的难点、卡点和堵点问题。

包干巡查,长效管理到位。不断加强志愿引导、定点巡查,特别是对于老旧小区改造、河道整治等民生工程,加强后期维护管护,探索长效机制,确保动态管理到位,不断巩固民生实事工程建设成果。

梁溪区人大扬名街道工委表示,将紧盯“代表票决项目”,实行全过程监督,采取听取季度专题汇报、专题询问、现场视察调研等形式推进。利用每月的“代表联系服务群众日”和召开群众座谈会,广泛听取群众对民生实事项目推进过程中的意见建议。在年中例会上,安排听取街道办事处对代表票决民生实事项目建设进展情况的报告和扬名街道第一届议政代表会第三次会议上的报告,实施进度监督、质量监督、跟进监督,确保代表票决民生实事项目“落地生根”。充分发挥人大和议政代表的监督作用,真正实现从“为民做主”到“由民作主”的转变。

(吴国良)



◎ 梁溪区扬名街道第一届议政代表会第二次会议召开。

宿迁市宿城区古城街道： 议事会畅通基层治理新渠道

“虽然咱们小区的环境越来越好了,但小区内非机动车停放不规范、飞线充电时有发生,如何从根本上解决这些问题?大家一起来说说!”在宿迁市宿城区古城街道楚苑社区的议事会现场,人大代表、议政代表、居民代表、议事团成员、物业人员、网格员、楼栋长们齐聚一堂,大家你一言我一语,纷纷表达着自己的看法。

为全面贯彻落实党的二十大精神,践行全过程人民民主,宿城区古城街道积极探索居民参与基层治理渠道,以“六联双议”工作机制为议事载体,聚焦辖区居民“急难愁盼”,广泛收集群众意见,让更多居民从“旁观者”转变为“参与者”,不断提升议事成效,让广大居民切实享受议事成果,全面提升基层治理现代化水平。

规范阵地、联系群众,议事会上听民意。古城街道建立代表之家、代表联系点各1个,创建代表工作站、居民议事厅5个,为社区议事团议事活动打造规范化阵地,保障议政议事活动有序开展。

小区自建房如何翻修?电瓶车充电难如何解决?绿化修剪、补植工作怎么干?孤寡老人生活困难,如何开展慰问活动?每一个议题都是人民群众身边的“小事”。议事会上,居民代表提意见、讲办法,议事代表不



◎ 宿城区人大代表调研西楚农贸市场公共空间治理工作。

断完善、落实细节,社区干部牵头,物业公司跟进,大家畅所欲言、集思广益,不断构筑起“民事民议、民事民管、民事民办”的基层治理新局面。

科学选人、聚合力量,议事会上惠民生。古城街道现有市级人大代表1名,区级人大代表19名,选聘议政代表51名、社区议事团成员107人,涵盖党员、老干部、退休教师、退伍军人、企业家、社区工作者等社会各界人士,全面构建具有科学性、代表性的议政主体。

随着一个个议事项的落地,古城街道的议事成效逐渐显现。“宝龙商业综合体是首家入驻宿迁主城区的商业体,近些年,宝龙后街在面貌气质上,已显得有些陈旧和落伍。目前的整体形象与其旺盛的人气相比,落差较大。”楚苑社区的议事会上,不断有居民提出改造宝龙后街的建议。

人大代表、议政代表与议事团成员实地走访、调研,经多次讨论后,本着因地制宜、节约高效的原则,把握精致、时尚、有格调的总体定位,通过主入口形象提升、外立面局部出新、西广场优化改造、互动打卡设置、绿植花卉贯穿、整体氛围营造等软件硬件同步提升,以“微更新”显出“大效果”,实现“政府+市场+商户”多方联动,最终交出人民满意的改造成成绩单。

创新形式、提升效果,议事会上暖民心。古城街道社区议事团探索议事方法多样性,追求民主最大化议事效果。议政议事采用分散讨论与集中议事相结合,调研、视察、深入群众访问与学习讨论、座谈会议相结合等形式,提高群众参与度,提升议政议事灵活性。

代表围绕城市经济发展、公共空间治理、老旧小区改造、疫情防控、社会治理等热点难点问题开展调查研究,积极建言献策,2022年以来,共收集议政代表建议17件,涉及老旧小区改造、商圈经济发展、提高社区工作人员待遇等5大类事项。目前已办结16件,受到居民一致好评。

(郭冠云 侍孝洁)



蜜蜂与怪孩子

● 庞余亮

春天是个奇怪的季节。田野里全是花。桃花、梨花、杏花、油菜花……

沟渠里也是花。荠菜花、紫地丁花、宝盖草……就连草垛的角落里，也冒出了许多小小的叫不出名字的奇怪花。肆无忌惮的花把村庄染得香喷喷的。很多蝴蝶，很多蜜蜂跟着飞了过来。到了春天，村庄里也会出现许多怪孩子。

有一个怪孩子，大部分时间里在说话，停不下来地说，说啊说啊，不知道他肚子里为什么有那么多的话，也不知道他为什么这样喜欢说话。没有人听他说话，大家也没时间听他说话，油菜花开了，麦子拔节了，该做的农活多着呢。到了晚上，大人们有闲空说话了，但他们说的都是大人们之间的事。这个喜欢说话的怪孩子总是会插话，说的都是他白天没有说完的话。

“你不开口，没人怀疑你是哑巴。”怪孩子从来不怕被骂。有时候，怪孩子的话就拐得太远了，再也拐不回来了。

每隔一段时间，怪孩子又会变得特别懂事。不说话，只是抿着嘴巴笑。后来还是大约猜到了原因，这个怪孩子，肯定是不想让人家看到他的豁牙呢。

其实大人们粗心了，怪孩子出问题了。他的舌头被蜜蜂蛰了呢。这是因为“甜”惹出来的事故呢。有人发现了另外一种残酷的“甜”——蜜蜂球。

“蜜蜂球”在蜜蜂的肚子里，要想吃到“蜜蜂球”，就得捉到活蜜蜂。怪孩子早准备了一只玻璃药瓶，瓶盖上戳出了两个眼，里面是蜜蜂爱吃的油菜花。所有的蜜蜂都爱油菜花。吃饱了油菜花粉的蜜蜂，就像喝醉了似的，特别喜欢钻到土墙缝里打瞌睡。怪孩子的目标就是那些钻土墙缝的蜜蜂。

怪孩子将瓶口对准洞口，再用一根稻草伸进洞里戳

蜜蜂，被惊扰了的蜜蜂很生气，嗡嗡嗡，嗡嗡嗡，东倒西歪地爬出来，正好落到了怪孩子手中的瓶子陷阱里。

瓶子差点从怪孩子的手里滑下来，怪孩子赶紧抱住变沉了的瓶子，吃饱了油菜花粉的蜜蜂实在太重了，怪孩子躲到了谁也发现不了的草垛里。他要吃蜜蜂肚子里的甜。往往到了这时候，怪孩子的嘴巴里已经满是口水了。往往到了这时候，他依旧会深吸一口气，慢慢探出那根已馋甜馋了一万年的舌头，微微舔一下。往往到了这时候，怪孩子就“失忆”了——上面有蜜蜂刺！

他的舌头被蜜蜂刺准确地蜇中了。但怪孩子还是毫不犹豫吃下去。又疼又甜，疼中带甜。疼中带甜的甜仿佛比从未吃过的甜更甜。过了一会，怪孩子的舌头就肿起来了。疼痛和肿胀把怪孩子的嘴巴塞得满满的。怪孩子只能变成哑孩子。

怪孩子吃得实在太快了。完全可以慢下来的，别人不会抢的。怪孩子反省了一会，还是停止了自我反省。万一别人过来抢走了呢。

万一的事，也是有过的。越来越肿胀的疼痛让怪孩子的眼中已噙满泪水，他还是不能说出他的疼痛。如果开口说话了，怪孩子用疼痛换来的甜就从嘴巴里跑出来了。如果父亲知道了他被蜜蜂蛰伤了，肯定会用最初的办法给他治蜜蜂蛰伤呢。

那还是他更小的时候，怪孩子误撞了一个胡蜂窝，愤怒的蜂全向怪孩子扑过来。怪孩子吓得赶紧往家里跑，细腰长身子的胡蜂还是扑到了他的脸上头上。怪孩子被蛰成了一个大头娃娃。

过了一段时间，怪孩子又成了一个多嘴的孩子。再过一段时间，他还会成为一个懂事的孩子，抿着嘴巴笑、不说话的好孩子。真正是好了伤疤忘了疼。好了伤疤，为什么还要想起疼呢？

怪孩子想，甜多么重要，比那些伤疤，比被蛰的疼重要多了。不说话也没什么，甜就和疼痛一起被他紧紧关在嘴巴里，再也跑不出来了。

花还在开，蜜蜂还在飞，怪孩子还在田野中奔跑。疼和甜的几次战争后，怪孩子觉得“甜”没有变，而“疼”，渐渐小多了。再后来，怪孩子的舌头再也感觉不到“疼”了，甜甜的春天就这样过去了。

（作者系中国作家协会会员、泰州市文联主席）



● 2月23日,省人大常委会机关党组理论学习中心组召开专题学习会,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈建刚主持会议并讲话。

● 2月14日至16日,省人大财经委调研组赴苏州,围绕重大交通基础设施投资建设与运营管理情况开展专题调研。



● 2月21日至23日,省人大社会委调研组赴无锡、南通开展高速公路灭火与应急救援立法调研。

(摄影:曹伟 梅园 李鹏鹏)



● 无锡市梁溪区一角。



● 晨曦中的濠河。