

# 民主法治建设

镇江市人大常委会主办



- 宣传人大制度
- 弘扬民主法治
- 交流工作经验
- 展示代表风采

2022 年第 **11** 期  
总第342期

准印证号：S(2022)11000104

# “稳住经济大盘”专项评议大会



10月31日上午，市人大常委会召开“稳住经济大盘”专项评议大会。市人大常委会党组书记、主任李健主持会议。市长徐曙海出席会议并讲话。



10月31日下午，市九届人大常委会召开第五次会议。市人大常委会党组书记、主任李健主持会议并提请人事任免，市长徐曙海到会提请人事任免。

# 牢记“三个务必” 走好新的赶考之路

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”铿锵的话语、郑重的嘱托，勉励新时代中国共产党人保持赶考永远在路上的清醒和自觉，激扬奋斗精气神，重整行装再出发。

不忘初心、牢记使命，才能咬定青山不放松、千磨万击还坚劲。以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。我们党带领人民一路走来，创造了一个又一个人间奇迹，根本原因就在于我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。前进道路上，只要我们不忘初心、牢记使命，以自我革命精神全面推进党的建设新的伟大工程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，就一定能够使党始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

谦虚谨慎、艰苦奋斗，才能不畏浮云遮望眼、风雨无阻向前行。艰苦奋斗是我们的政治本色，是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。前进道路上，始终做到谦虚谨慎、艰苦奋斗、实事求是、一心为民，同时间赛跑、同历史并进，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己的事，锲而不舍实现我们的既定目标，就一定能够把党和人民事业长长久久推进下去。

敢于斗争、善于斗争，才能踏平坎坷成大道、越是艰险越向前。关山万千重，山高人为峰。行进中既乐见风景也不惧风雨、既喜见寒梅又无惧寒霜，是奋斗者应有的素养，是远行者宝贵的品质。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，正因发扬坚忍不拔的斗争精神，中国共产党人无惧风狂雨骤，把奇迹镌刻在时间的年轮上。前进道路上，面对各种可以预见和难以预见的风险挑战，增强志气、骨气、底气，发扬斗争精神，增强斗争本领，全力战胜各种困难和挑战，就一定能够依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

雄关漫道真如铁，关山初度路犹长。习近平总书记指出：“中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。”从现在起，我们党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，一个拥有9600多万名党员、490多万个基层党组织的百年大党一定能团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进，赢得更加伟大的胜利和荣光。

新征程是充满光荣和梦想的远征，党的二十大已经绘就了宏伟蓝图、吹响了前进号角。踔厉奋发、勇毅前行，继续把人民对我们党的“考试”、把我们党正在经受和将要经受各种考验的“考试”考好，使我们的党永远不变质、我们的红色江山永远不变色，以党的自我革命引领社会革命，我们党一定能不负时代、不负人民，用新的伟大奋斗创造新的伟业。

# 目录 Contents

编委会主任:胡敖成

副主任:张蕾 张纪成

邓国平 胡高云

委员:(按姓氏笔画为序)

卫锁宏 马家胜 王宏 王丰江

许向阳 苏枫 吴小红 张志耕

经山河 闻风 施正中 赵立群

姚继承 高庆华 韩宏亮 彭忠东

戴永卿

主编:王丰江

副主编:黄彩萍

编辑:(按姓氏笔画为序)

丁剑峰 孙澄 曲海国 陈刚

贡帮钰 张晨阳 杭斌 俞小俊

施正裕 蔡青

执行编辑:丁剑峰

发送:全市各级人大代表

全市各级人大机关(机构)

市“一府一委两院”等相关部门

全国部分地市人大

法律顾问:程美瑛

(内部资料 免费交流)

## ◆ 卷首语

1 牢记“三个务必” 走好新的赶考之路

## ◆ 学习贯彻党的二十大精神

4 以党的二十大精神为指引 推动人大工作高质量发展

/ 李健

5 感悟精神实质 凝聚奋进力量

/ 赵立群

5 奋力谱写新时代句容人大高质量发展新篇章

/ 高庆华

6 奋力谱写扬中人大高质量发展新篇章

/ 马家胜

6 坚持在党的领导下推动全过程人民民主

/ 韩宏亮

7 在京口现代化建设新征程中展现人大作为

/ 施正中

7 踔厉奋发新征程 勇毅前行建新功

/ 彭忠东

8 推动二十大精神在开发区落地生根

/ 经山河

8 登高者视野辽阔 望远者步履从容 / 市人大常委会研究室

11 感悟非凡成就 贡献人大力量

/ 丹阳市人大常委会

12 深学细悟党的二十大精神 坚决扛起新时代光荣使命

/ 句容市人大常委会

13 踔厉奋发 勇毅前行

/ 扬中市人大常委会

15 深刻领悟思想伟力 努力谱写人大新篇

/ 丹徒区人大常委会

17 在新征程中推动人大工作创新发展 / 京口区人大常委会

18 构建润州人大工作时代化新格局 / 润州区人大常委会

19 为开发区现代化建设贡献人大力量 / 镇江新区人大工委

## ◆ 名城研究

20 从西周“共和”纪元说起

/ 钱永波

## ◆ 主任论坛

22 做实做精代表工作 丰富全过程人民民主扬中实践

/ 马家胜

24 奋力做好新时代人大监察司法工作 / 闻 风

#### ◆ 监督纵横

26 “稳住经济大盘”专项评议彰显监督刚性  
/ 市人大常委会办公室

28 建立“1+1”制度规范 扎牢预算监督之网  
/ 市人大常委会预算工委

#### ◆ 代表风采

30 以匠心守初心 奔跑现代化建设新征程 / 贾 成 谭艺婷

32 立志航空报国 情系百姓民生 / 赵敬敬 吴 磊 辛仁轩

34 基层人大代表奋斗之歌 / 市人大常委会研究室

#### ◆ 探索与实践

36 关于全市“双减”工作落实情况的思考  
/ 市人大常委会教科文卫委

38 以“长江运河文化”为核心发展镇江文化产业 / 彭 涛

#### ◆ 基地视角

41 立足人大职能 充分践行全过程人民民主  
/ 刘 强 丁剑峰

#### ◆ 乡镇街道

43 乡镇人大规范行使重大事项决定权的实践与思考  
/ 任 领 江雪峰

#### ◆ 人大笔谈

45 制定专题询问实施规范 彰显全过程人民民主精神内核  
/ 阮振坤

#### ◆ 文心文苑

47 在 湖 边 / 唐 军

#### ◆ 大事记

48 2022 年 10 月份

#### ◆ 书画摄影

封面 五峰山长江大桥

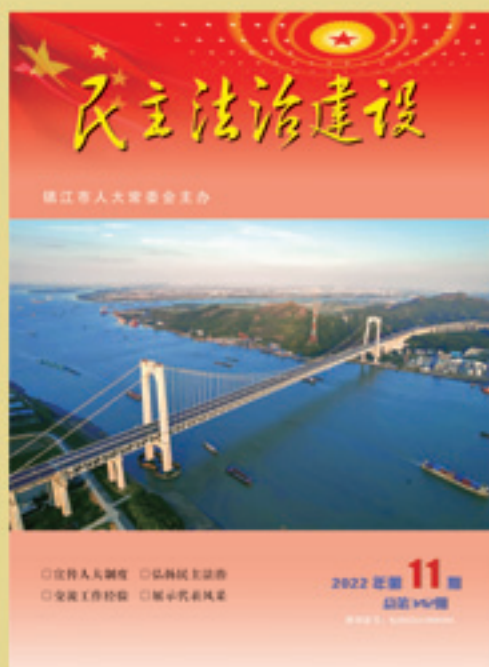
摄影 / 焦秀兰

封二、封三 要闻

摄影 / 陆 强

封底 宁句地铁迎朝霞

摄影 / 李延平



镇江市人大常委会 主办

地 址：镇江市行政中心2号楼  
(南徐大道68号)

邮 编：212050

电 话：0511—84427778 84400538

传 真：0511—84424478

信 箱：zjrdmzfzjs@163.com

图文制作：京口区丰彤图文制作中心

承 印：镇江新民洲印刷有限公司

印 数：6000

出版日期：11月20日出版

本期所用文字和图片，有关作者  
地址不详，请与编辑联系，领取稿酬。



# 以党的二十大精神为指引 推动人大工作高质量发展

市人大常委会党组书记、主任 李健

党的二十大是举旗定向、兴党强国、团结奋进、开创未来的一次盛会。习近平总书记在大会上所作的报告，站高望远、统揽全局，既总结了过去五年和进入新时代十年的宝贵经验，又凝结了建党百年和中华五千年的历史智慧；既描绘了民族复兴的宏伟蓝图，又指出了中国式现代化的具体路径；既立足国内集中精力办好自己的事，又统筹国际积极参与全球治理；通篇彰显着百年大党的自信、自强、自主、自律，充分体现了以习近平同志为核心的党中央宏阔的战略视野和高超的战略运筹。报告中9次提到全过程人民民主，指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的

民主”，为人大依法正确履职指明了方向、注入了动力。下一步，镇江人大将通过“三学、五结合”抓好学习贯彻：

三学，即：一是领导班子集中学习，采取理论学习中心组学习等形式组织集中学习。二是人大代表专题学，通过“人大讲坛”、代表座谈会、人大代表政治建设培训班等形式专题学习，传达贯彻中央和省、市委有关部署要求。三是机关干部日常学，通过干部座谈会、领导干部上党课、主题党日活动等多种形式，经常性、常态化抓好人大机关干部的学习。

五结合，即：一是结合年底收官，在听取和审议市政府“关于聚焦共同富裕，持续增进民生福祉”

“有效缓解主城区停车难”等议案和重要建议办理情况，市政府关于2022年民生实事完成情况报告等工作中，推动二十大相关要求尽快落实。二是结合明年工作谋划，聚焦高质量发展首要任务，以及农业农村优先发展、教育优先发展等课题，作出决定并监督落实。三是结合五级代表接待选民日活动，人大代表在接待选民的过程中集中宣讲党的二十大精神。四是结合市九届人大二次会议筹备工作，把中央、省委关于增加地级市人大常委会组成人员名额的工作落实好，优化常委会组成人员结构。五是结合人大自身建设，落实全面从严治党政治责任，提高市人大常委会执行政策、狠抓落实的能力。



## 感悟精神实质 凝聚奋进力量

丹阳市人大常委会党组书记、主任 赵立群

党的二十大报告主题鲜明、思想深邃、气势恢宏，提出了一系列重要思想、重要论断、重大举措，具有很强的战略性和前瞻性。市人大常委会将认真贯彻落实大会精神，守正创新、务实奋进，切实把学习成果转化为推动人大工作的实际行动。

在永葆政治本色上淬炼人大定力。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决把政治建设摆在首位、贯穿始终，进一步打牢政治根基、砥砺政治品格、淬炼政治定力，保证人大工作的正确方向。在助推发展大局上展现人大作为。坚持寓支持于监督之中，持续巩固财政预算监督、镇环境报告制度、民生实事代表票决制等成果，推广镇国有（集体）资产管理、安全生产报告等制度创新，在提升、突破和发展上下功夫。

在发展全过程人民民主实践上打造人大特色。拓展代表之家、行业代表联络站规范化建设和特色化打造，不断健全基层选举、议事、述职、评议等机制，探索推进“代表进事格”，不断激发群众参与基层治理的内生动力。

在推进“四个机关”建设上提升人大形象。扎实开展“四学四提升”主题活动（学理论，提升政治站位；学法律，提升履职意识；学业务，提升履职能力；学先进，提升履职实效），突出抓好常委会组成人员、人大代表和人大机关干部能力建设，推动委办之间、市、镇（街道）人大之间联动合作，全面展现为民履职、务实担当、清正廉洁的人大形象。



## 奋力谱写新时代句容人大高质量发展新篇章

句容市人大常委会党组书记、主任 高庆华

**坚持政治统领，把握人大工作政治性**

坚持党的全面领导。以党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。坚持正确政治方向。贯彻执行党的路线方针政策，将上级决策部署作为首要依据，确保在工作中得到全面落实。坚持人大制度优势。坚定制度自信，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

**坚持服务大局，突出人大工作全局性**

坚决落实“疫情要防住”。强化责任担当，发挥职能作用，助力打赢疫情防控持久战。坚决落实“经济要稳住”。把握“经济要稳住”的关键期，助推保民生、保运转、保应急，实现经济健康发展。坚决落实“发展要安全”。树牢安全发展理念，发挥代表作用，有效防范化解风险隐患，坚决守住安全稳定底线。

**坚持民呼我应，彰显人大工作人民性**

助推发展把握民意。反映群众意愿，回应社会关切，促使党委决策部署、政府重点工作与全市人民意愿有机结合。行使职权尊重民意。坚持把群众呼声作为第一信号、群众需要作为第一选择、群众满意作为第一标准，扎实有效推动民生问题解决。检验成效体现民意。常态化听民声、察民意、解民忧，自觉接受群众监督，让群众有更多的满意度、获得感。





### 奋力谱写扬中人大高质量发展新篇章

扬中市人大常委会党组书记、主任 马家胜

党的二十大报告举旗定向、思想深邃、高屋建瓴、催人奋进，是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献。报告深刻阐述了“发展全过程人民民主”的丰富内涵，对坚持和完善人民代表大会制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，全面推进新时代人大工作与时俱进、守正创新指明了前进方向，提供了行动纲领。

扬中市人大常委会将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为重大政治任务，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”；紧紧围绕党委中心任务履职尽责，聚焦产业强市、乡村振兴、文明创建、生态环保等扬中大事，积极关注智改数转、低碳发展、企业上市等经济发展要事，重点监督推进就业创业、人才培养、教育医疗、健康养老等群众“急难愁盼”问题，更好助力经济社会高质量发展；践行全过程人民民主，创新落实“两个密切联系”，建好用好代表联络站、代表议事园、代表工作室等特色化履职平台，丰富代表闭会期间代表活动，深化“全链条”建议办理机制，更广泛听民意、汇民智、聚民力；加强“四个机关”建设，充分发挥人大党组作用，深入谋划发展思路，部署落实工作任务，引领全市各级人大代表和机关党员干部踔厉奋发、勇毅前行，以人大工作高质量发展的实际成效扛起新使命、谱写新篇章！



### 坚持在党的领导下推动全过程人民民主

丹徒区人大常委会党组书记、主任 韩宏亮

党的二十大报告，是党团结带领人民全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的政治宣言和行动纲领，也是对新时代人大工作的有力指导。报告中9次提及“全过程人民民主”的重大理念，标志其正在成为基层人大工作最重要的着力点和实践方向。丹徒区人大将持续认真学习领会并贯彻总书记讲话精神，坚持人民至上，生动践行全过程人民民主；坚持为了人民，不断依靠人民，推动人大代表以实际行动践行“人民选我当代表·我当代表为人民”的庄严承诺，充分体现人大民主属性；坚持完善民意表达平台和载体，顺应群众所思所盼谋划人大工作，全链条、全方位、全覆盖推动人民民主；坚持履职尽责，切实保障党的二十大精神落地见效，持续开展“代表小组建支部·党旗引领建新功”活动，推动“双联、双进、双推、双争”落实落细；坚持紧盯群众“急难愁盼”，全面加强代表联络站（室）建设，打通民声渠道、履职为民“最后一公里”；坚持代表建议、专项审议、专题询问高质量，全面助力优化营商环境和产业强区，切实做到履职为民与惠民惠企相结合，直面重大遗留问题，关注群众反映强烈大事，关心百姓切身利益之事；坚持站在百姓视角，站稳人民立场，听人民呼声，代人民进言，为人民尽职，解人民所盼，全力以赴推动丹徒经济社会高质量发展，在新征程上谱写新篇章。



习近平总书记在党的二十大上所作的报告，站位高远，思想深邃，总揽全局，内涵丰富，博大精深，通篇贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义，闪耀着马克思主义的真理光辉。报告对发展全过程人民民主进行了专章论述，这是继去年中央人大工作会议后，对全过程人民民主认识的又一次深化和升华，为今后开展人大工作指明了方向，提供了遵循。润州区人大将深入学习、全面理解、牢牢把握、积极践行报告对人大工作的新定位新要求，紧紧围绕区委实施“双轮驱动”、筑造“四个主城”，奋力建设现代化一流主城区这一战略定位，坚持系统观念、法治思维、强基导向，依法履职尽责，主动担当作为，推动党的二十大精神落地落实。充分发挥代表聚力聚合作用，扎实开展“百名代表进社(村)企，民呼我应新作为”主题实践活动，更为广泛听取民声，更为精准了解民情，更为科学集中民智。大力推行代表履职管理“三化一评”制度机制，积极探索代表履职管理途径和方法，健全完善代表履职管理制度。充分发挥监督推动落实作用，继续深化“三查三看一评议、助力生态环境新提升”专项行动，打好监督“组合拳”，创新监督品牌，切实增强人大监督的刚性和力度。充分发挥自身示范带动作用，牢牢把握“四个机关”新要求，围绕区人大党组确定的“四个年”目标定位，不断加强理论学习、改进工作作风，切实提高依法履职、服务代表和人民群众的能力和水平。

润州区人大常委会党组书记、主任 彭忠东

## 踔厉奋发新征程 勇毅前行建新功

一要坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为人大系统当前和今后一个时期的首要政治任务。党组理论学习中心组、支部党员大会、代表小组党支部、议政代表会集中学习研讨，围绕“五个牢牢把握”，在区人大系统迅速掀起学习宣传贯彻大会精神热潮，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

二要坚持在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢记“三个务必”谆谆教导，围绕时代主题，紧贴中心大局，做优监督、重大事项决定等工作，以高质量履职推动二十大精神落地落细落实，打造让党放心、人民群众满意的“四个机关”，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

三要坚持人民主体地位，在全过程人民民主实践中充分展现人大作为。发挥代表小组党支部组织引领功能，做实代表联系接待选民、市区代表乡村行等活动，保证人民合法权益；深化全过程人民民主实践基地建设，扩大人民有序政治参与，保证人民依法行使好民主权利。

## 在京口现代化建设中展现人大作为

京口区人大常委会党组书记、主任 施正中



### 推动二十大精神在开发区落地生根

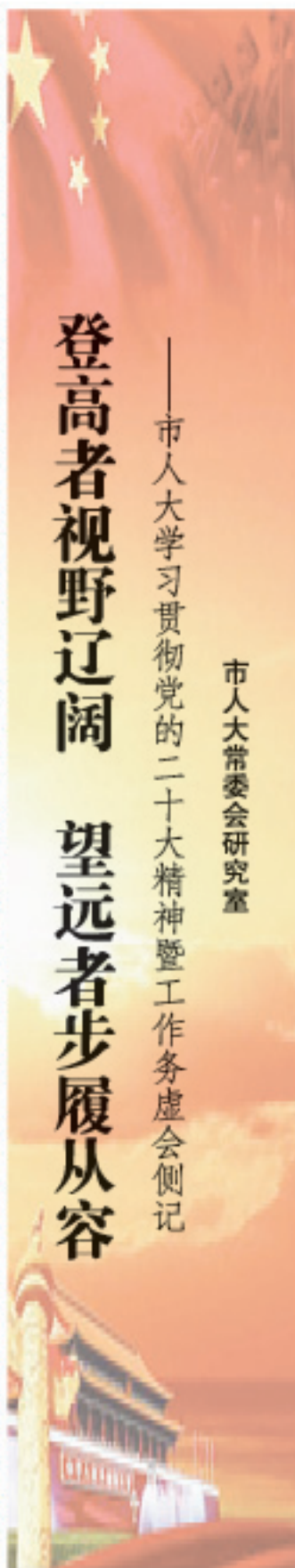
镇江新区人大工委主任 经山河

党的二十大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，就新时代新征程党和国家事业发展制定了大政方针和战略部署，是我们党团结带领人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。新区人大将按照“全面学习、全面把握、全面落实”的要求，以更加自觉的奋斗姿态推动二十大精神在开发区落地生根。

更加自觉坚持党对人大工作的全面领导。用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，深刻领会“两个确立”的决定性意义，切实增强紧跟总书记奋进新征程的政治自觉、思想自觉和行动自觉。认真落实好全面从严治党主体责任，善于从制度上确保党的主张成为国家意志。

更加自觉坚守人民代表大会制度自信。把学习贯彻二十大精神与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，习总书记在中央人大工作会议上的重要讲话结合起来，深刻领会全过程人民民主的重大理念，始终牢记保障人民当家作主的职责使命，更好发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用。

更加自觉践行党的创新理论。准确把握党的二十大提出的新理念新战略新举措，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，不断提高运用党的创新理论解决实际问题的能力和水平。



### 登高者视野辽阔 望远者步履从容

——市人大学习贯彻党的二十大精神暨工作务虚会侧记

市人大常委会研究室

11月7日，阳光和煦，清风吹拂大地，党的二十大闭幕后不久，绵延秀丽的南山脚下，在镇江碧榆园二楼会议室，市人大工作务虚会如期进行。

务实是决胜千里，务虚是运筹帷幄。会场上，每一名与会者桌上都放有两份文件，一份是《学习材料》（三项内容：2022年镇江市人大常委会完成的十项重点工作和2篇荐读文章《平庸与卓越的差别》《什么是文化》）；一份是与会者《发言材料》汇编。学习、交流、思考，识势、借势、谋事……

#### 掀起“头脑风暴”

历史的发展，总有一些关键的节点、关键的时期。2023年，是贯彻党的二十大精神的开局之年，地方人大换届履职后的次年。二十大召开后，如何持续干实干好，镇江市人大常委会党组就一直在超前谋划：深入学习贯彻党的二十大精神，按照省市委提出的工作要求，完整准确全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，科学认识当前形势，准确把握未来趋



势，顺势而为、乘势而上，发挥优势、善于借势，精心组织召开此次人大工作务虚会，来一场头脑风暴。

“发言言简意赅，不穿靴戴帽，不回顾工作，多讲工作思路和方法。”务虚会上，主持人市人大常委会党组副书记、副主任、一级巡视员胡宗元开门见山，直奔主题。可以说，务虚会一点不虚，让参会人员感受到徐徐吹来的务实风。24位与会者陆续发言，会前认真准备，会上畅所欲言，围绕深入学习贯彻党的二十大精神、系统谋划明年重点工作进行集中研讨，一个个想法和建议激烈碰撞。大家一边倾听发言，一边做着笔记，从下午2:00到下午17:30，会议全程扎实认真、气氛严肃活泼。

伴着头脑风暴、思想碰撞、观念激荡……市人大常委会党组书记、主任李健认为：在全面学习贯

彻党的二十大精神的关键节点，组织召开全市人大工作务虚会，对今年工作回头看，研究谋划明年工作思路，是对党的二十大精神与人大工作学用结合的具体体现。大家的发言学习领会深入扎实，明年工作谋划思路清楚、目标明确、重点突出、措施有力。

#### 汇成“智力磁场”

这是一次交流思想、凝聚智慧的大会。会场上，发言不绕弯子、建言真刀真枪，思想的火花激烈碰撞，一系列好方法、好建议、好举措相继提出，让会议成为“智力磁场”！

当天的会场会风严谨有序，氛围十分热烈。6个辖市区人大常委会、镇江新区人大工委负责人、市人大常委会各委办室负责人早作思考、畅所欲言，纷纷建言献策。市

人大常委会主任会议成员结合各自分工，即兴发言、把脉指向。

——“协调解决设立开发区人大工作机构；协调解决优化委办设置问题。”

——“目前缺乏民宿产业的地方性法律法规、存在住房维修基金的使用困难，应立法促治、良法赋能。”

——“将地方性法规作为执法检查的重点，推动地方性法规有效落实，充分发挥立法的引领、推动和保障作用。”

——“坚持‘一盘棋’工作思路，围绕市委大事、改革难事、群众要事，凝聚各委办室和市区人大合力，推动人大工作向中心聚焦、为大局出力。”

——“针对百姓关切、涉及部门较多的监督议题，相关委员会之间加强协调，形成合力，共同推进。”

## 学习贯彻党的二十大精神 XUEXIGUANCHEDANGDEERSHIDAJINGSHEN

——“让更多的常委会委员参与会前调研，提前做好发言准备。审议中安排充足时间，让委员充分发表意见，提高审议质量。”

——“进一步修订完善人大工作相关制度；根据“少而精、抓大事、求实效”原则，全年考虑一大一小两个常委会审议议题。”

——“制定出台常委会专题询问办法。”

——“强化基层人大队伍的能力协同提升，主动服务大局促进发展；试行推进基层人大干部上挂岗位学习锻炼。”

……

言语问答之间，聚焦发力；思想碰撞之时，豁然开朗。每个发言都“有味”、“有料”，富有真知灼见，有谈思想的、有谈发展的、有谈差距的，内容不同，但都有一个共同点——实！大家在“头脑风暴”中激发灵感，在集思广益中研究问题，让人耳目一新。

直到散会，与会者都精神饱满、斗志昂扬，会场内不时传来由衷的赞同声。

### 劲吹“战斗号角”

站在全新的起跑线上，镇江人大已挂出“作战图”、吹响“冲锋号”，以实干迈步新征程！

这是一次集思广益明重点的工作“大讨论”。每一个发言，都凝聚着潜心的思考；每一次交流，都激发出集体的智慧。就高质量做好2023年镇江人大工作，会议明确指出：

一要树牢指导思想。就是全面

贯彻党的二十大精神，学习新思想、落实新要求、扛起新使命、奋进新征程，牢牢坚持“抓大事、少而精、求实效”工作导向，牢固树立“任免讲政治、监督讲规矩、立法重实效、决定重民生”工作理念，着力养成平民化的执政理念、健康的从政心态、亲民近民的工作作风，扎实推进全过程人民民主“镇江实践”。

二要明确总体思路。全年抓好“一二三四”，即：聚焦一条主线，以建设全过程人民民主实践中心来贯彻落实党的二十大精神；落实两大任务，以推动发展和民生改善为核心，助力现代化新镇江建设；抓好三个主体，服务好人大代表，建设好机关队伍，联络好基层人大，进一步夯实履职基础；开展四项活动，主要是“人民干部人民评”活动、“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动、集中执法检查活动和“百名代表走基层”活动。

三要推进重点工作。全面抓实抓好十项任务，营造氛围，打造载体、锻造队伍。即：围绕贯彻落实二十大精神，深化“一室两中心四个联系点”建设；用好重大事项决定权，以全市人民的意志来推进重大项目建设，助推高质量发展；开展

民生实事票决和相关主题专项评议；把好“三个关口”，进一步强化代表工作实效；以作风建设为抓手，进一步加强机关干部队伍建设；坚持上下联动，协助基层人大共同抓好履职；开展“人民干部人民评”活动；继续开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动；开展集中执法检查活动；开展“百名代表走基层”活动。

四要严肃工作要求。加强统筹，增强工作计划性和统筹性；求真务实，破除形式主义和官僚主义；增进团结，把会团结、善沟通作为人大履职的基本能力；守牢底线，树立起人大代表和机关干部“两支队伍”的良好形象。

破浪前行稳驭舟。登高者视野辽阔，望远者步履从容，尽管务虚会时间短暂，与会同志却感同身受，认识再清醒、认知再警醒，共同表示：思想是行动的先导，有思想上的破冰，才会有行动上的突围，做实了“运筹帷幄之中”的务虚谋划，才有“决胜千里之外”的实绩实效，今后将主动作为、精准作为、有效作为、团结作为。

胸怀天地神州万里，窗外的古城镇江在华灯初上时显得格外美丽。站在新起点，眺望新未来！



# 感悟非凡成就 贡献人大力量

丹阳市人大常委会

党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，在党和国家发展进程中具有极其重大的历史意义。习近平总书记代表第十九届中央委员会所作的报告，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。市人大常委会把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务，全面动员部署，全力组织实施，指导各级人大代表迅速掀起学习宣传贯彻热潮。

## 一、强化政治引领，提升学习实效

市人大常委会组织各级人大代表、人大干部认真学习领会党的二十大精神，主要做到“三个结合”：一是“集中学+个人学”相结合。第一时间组织收看二十大开幕会，发放二十大报告全文学习资料，召开党组理论中心组学习扩大会议进行传达学习，结合支部五事联动活动开展党员自学，确保党的二十大精神在人大系统干部心中落地生根。二是“线上学+线下学”相结合。线上，在丹阳人大app和微信公众号开设二十大学习专栏，第一时间发布中央、全国人大、省市委关于学习二十大精神的重要论述、领导讲话、热点评论等，利用微视频、知识答题等形式推送二十大精神专题学习内容。线下，发动5个镇江人大代表小组党支部、13个丹阳市代表功能型党支部、57个镇人大代表小组党支部开展“代表热议二十大”活动，访仙镇人大开展“贯彻落实二十大，做好群众课代表”活动，组织人大代表宣讲二十大、发放“致人大代表的一封信”全面提高人大代表的“课代表”意识和选民群众参与学习活动的积极性。三是“阶段学+长期学”相结合。市人大常委会将学



习贯彻二十大精神作为当前及今后一段时期的首要政治任务，结合“四学四提升”主题活动，通过开展“三个一”活动（举办一次学习培训、开展一次交流研讨、撰写一篇学习体会），一方面认真抓好人大常委会组成人员等“关键少数”的学习，另一方面推进各级人大代表、人大工作者等“普遍多数”学习。

## 二、发挥代表作用，汇聚工作合力

坚持以党的二十大精神为指引，发挥代表优势、发扬实干作风，切实把二十大精神落实到发展全过程人民民主的生动实践上来，落实到增强人民群众获得感幸福感安全感上来，落实到提升党的执政能力和领导水平上来，落实到解放思想、改革创新、凝聚力量、攻坚克难上来，更好担负起党和人民赋予人大的重要职责，努力为中国式现代化贡献代表力量。按照“讲政治、重规范、求实效”的原则，结合我市范围内各行业商会人大代表的特点和优势，打破代表级别限制和地域限制，以“行业为主、混合编组、多级联动、助推发展”的

## 学习贯彻党的二十大精神

XUEXIGUANCHEDANGDEERSHIDAJINGSHEN

标准，将原有的人大代表联络站迭代升级，充分发挥行业代表在人代会闭会期间的的作用，先行先试行业代表联络站。各行业人大代表联络站广泛开展“喜迎二十大，代表在行动”活动，导墅镇人大的户外旅游行业人大代表联络站开展“跟着导墅微人大，一起学习二十大”活动，珥陵镇人大的农业专业人大代表联络站开展“学习贯彻二十大·人大担当促发展”主题活动。下一步，将行业人大代表联络站与行业商会活动相结合，努力把小站点搭建成为“承接市人大重点任务、党员代表先锋模范作用、行业代表有效履职、行业代表与选民互动、特色文化展示、助推行(产)业发展”的大平台。

### 三、服务中心大局，拓展活动内涵

紧扣中心和全局，积极融入党和国家监督体系，聚焦推动党的二十大精神落实落地，密切关注已经出台的法律法规、决定等实施情况，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。一是通过开展“双联”活动，明确常委会组成人员联系代表、代表联系选民的对象、内容、方式及相关的要求，在宣传贯彻党的二十大精神时，充分发挥代表监督建言，桥梁纽带作用，广泛听取代表和选民的意见建议。二是继续擦亮“民呼我应”服务品牌，策划全年代表主题活动，探索推进“代表进事格”，用党的二十大精神指导和推动人大各项工作。司徒镇人大组织市、镇人大代表开展党的二十大精神学习交流，深刻领会党的二十大精神丰富内涵，充分发挥代表的监督促进作用、示范带动作用、典型引路作用；陵口镇人大举办“陵”跑先锋、“陵”阅风采学习讲堂第二期——“学报告，谈感想，话奋进”活动，市人大代表开讲第一课《数字视角，和你共读二十大报告》，推动党的二十大精神在群众中入脑入心。

# 深学细悟党的二十大精神 坚决扛起新时代光荣使命

句容市人大常委会



擘画复兴蓝图，创造历史伟业。举国关注、举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会圆满完成各项议程和崇高使命，在北京胜利闭幕。

10月26日上午，句容市人大常委会召开党组(扩大)会议，传达学习党的二十大精神，部署安排句容市人大系统学习宣传贯彻工作。句容市人大常委会党组书记、主任高庆华主持会议并讲话。会议传达了习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会闭幕会上和在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时的重要讲话精神，并展开了热烈讨论。

大家一致认为，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告思想深刻、内涵丰富、凝聚人心、催人奋进，是新时代新征程全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。党的二十届一中全会选举产生了以习近平总书记为核心的新一届中央领导集体，习近平同志当选中央委员会总书记、中央军委主席，充分体现了全党共同意志，充分反映了亿万人民共同心愿。

高庆华强调，要迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神

热潮。坚持原原本本深学细研党的二十大报告和党章,认真领悟党的二十大提出的新思想新论断、作出的新部署新要求,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,做到学习跟进、认识跟进、行动跟进,把学习贯彻成果体现在踔厉奋发的精神状态上、守正创新的思路举措上、担当有为的工作成效上。要全力推进年度工作任务圆满完成。把学习宣传贯彻党的二十大精神与做好当前各项工作紧密结合起来,对标对表报告中提出的新观点新要求新方法,学用结合、融会贯通,全面准确地落实到人大工作各方面全过程;深入开展全年任务“回头看”,查漏补缺、跟踪完善、持续用力,确保年初确定的各项目标如期全面实现。要认真谋划明年人大工作的创新思路。聚焦党的二十大赋予人大工作的新任务新使命,把握结合点、找准着力点、紧扣关键点,深入贯彻以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,切实担负起宪法法律赋予的各项职责,充分发挥地方国家权力机关职能作用,紧紧围绕市委重要决策部署,广泛听取意见建议,科学谋划工作思路,努力开创人大工作高质量发展新局面。

为认真学习领会党的二十大精神,进一步弘扬伟大建党精神,市人大常委会机关还组织机关干部赴茅山新四军纪念碑开展“学思践悟见行动,立足岗位建新功”主题党日,重温入党誓词,重忆入党初心。

各镇人大、人大街道工委也认真组织人大代表深学细悟党的二十大精神。广大代表纷纷表示,将坚决贯彻落实二十大精神,以高度的政治自觉、饱满的政治热情和昂扬的精神状态投入到工作中去,牢记人大代表的职责使命,充分发挥代表作用,致力在密切联系群众上下功夫,在促进富民增收上做文章,在聚力推动高质量发展上见实效,为扎实推进全过程人民民主,实践好、完成好党的二十大确定的各项任务目标,积极贡献智慧和力量。

## 踔厉奋发 勇毅前行

——扬中市各级人大代表热议党的二十大精神

扬中市人大常委会



党的二十大报告描绘了新时代新征程党和国家事业发展的宏伟蓝图,引起了全市各级人大代表的强烈反响。连日来,扬中市人大各级人大代表学报告、谈体会、话担当、讲作为,迅速掀起学习热潮。代表们纷纷表示要努力把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务和头等大事,立足岗位、实干争先,矢志不渝、笃行不怠,切实履行好人大代表职责。

扬中市人大常委会党组书记、主任马家胜:党的二十大报告举旗定向、思想深邃、高屋建瓴、催人奋进,是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献。特别是报告深刻阐述了“发展全过程人民民主”的丰富内涵,对坚持和完善人民代表大会制度,拓展民主渠道,丰富民主形式,全面推进新时代人大工作与时俱进、守正创新指明了前进方向,提供了行动纲领。下一阶段,扬中市人大常委会将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为重大政治任务,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”;紧紧围绕党委中心任务履职尽责,聚焦产业强市、乡村振兴、文明创建、生态环保等扬中大事,积极关注智改数转、低碳发展、企业

## 学习贯彻党的二十大精神

### XUEXIGUANCHEDANGDEERSHIDAJINGSHEN

上市等经济发展要事,重点监督推进就业创业、人才培养、教育医疗、健康养老等群众“急难愁盼”问题,更好助力经济社会高质量发展;践行全过程人民民主,创新落实“两个密切联系”,建好用好代表联络站、代表议事园、代表工作室等特色化履职平台,丰富代表闭会期间代表活动,深化“全链条”建议办理机制,更广泛听民意、汇民智、聚民力;加强“四个机关”建设,充分发挥人大党组作用,深入谋划发展思路,部署落实工作任务,引领全市各级人大代表和机关党员干部踔厉奋发、勇毅前行,以人大工作高质量发展的实际成效扛起新使命、谱写新篇章!

镇江市人大代表、扬中市八桥镇人大主席,利民村党委书记、村委会主任刘秀荣:在观看了党的二十大全国代表大会开幕会后,内心十分激动。实施乡村振兴战略是党中央作出的一项重大战略部署,是向第二个百年目标进军的必然选择。习近平总书记在报告里提到“坚持农业农村优先发展”“全面推进乡村振兴”,为新时期的农村发展指明了方向,让基层干部和广大农民看到了农村更美好的发展前景。作为人大工作者、基层村书记,我将把党的二十大精神转化为推动乡村振兴的强大动力,继续织密织牢“党群连心网”,充分利用人大代表议事园、“两长一代表”工作室等代表履职阵地,更坚定地为民谋振兴、为村民谋幸福。时刻站在群众立场,想群众之所想,急群众之所急,把好事办好、实事办实,打造“宜居宜业宜游”新利民,不断提升群众的获得感、满足感、幸福感。

镇江市人大代表、江苏亿能集团董事长:习近平总书记在党的二十大报告中提出要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,这进一步坚定了我们这些民营企业发展企业的信心和决心。作为人大代表、企业管理者,我将继续抓好企业经营管理,以科技创新提升企业核心竞争力和可持续发展能力,始终不渝地将最先进的技术运用到产品的设计和生产中,利用物联网、边缘计算及大数据等新一代信息技术改进管理,实施管理创新,提升实体经济的“质”和“量”,推进企业高质量发展。

镇江市人大代表、扬中市人民检察院第六检察部副主任张莉莉:党的二十大报告以专门章节“坚持全面

依法治国,推动法治中国建设”对全面依法治国作出部署,报告贯穿着法治思维,体现了法治精神。作为一名新时代检察人,学习贯彻党的二十大精神最好的体现就是立足本职工作,将二十大精神融入到检察工作,贯彻到每一件司法案件之中,永葆“行百里者半九十”的奋斗状态,以检察“基石”维护国家长治久安、人民幸福安康。深刻领会“两个确立”的决定性意义,将党的领导体现在检察工作的各个方面、司法办案的每个环节,用实际行动捍卫党的绝对领导地位,巩固党的执政根基。深入践行习近平法治思想,始终坚持“民生小事”即是“国之大者”,以有力的检察履职做好群众美好生活守护者,为经济社会高质量发展提供优质的检察产品。谨遵习近平总书记对广大青年的谆谆教诲和殷切希望,不忘从检初心,坚定理想信念,以“情同此心,如我在诉”的情怀和境界办好每一起案件,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,让青春在检察事业中绽放绚丽之花。

扬中市人大代表、三茅街道人大工委主任李波:党的二十大报告描绘了新时代新征程党和国家事业发展的宏伟蓝图,报告中“全过程人民民主”“增进民生福祉”等词汇令我印象深刻。作为市人大代表和街道人大工委主任,我将认真学习贯彻党的二十大精神,牢固树立以人民为中心的发展理念,把发展全过程人民民主作为代表履职实践活动的生命线,把坚持群众路线作为践行全过程人民民主的重要途径,用好代表联络站和代表工作室,充分发挥街道各级人大代表密切联系人民群众的优势,围绕问需于民、问计于民、问效于民,研究制定代表履职实践工作方法和活动组织形式,确保人大代表履职的各环节都能听到来自人民的声音,切实以高质量履职成果践行全过程人民民主。

扬中市人大代表、兴隆中心小学校长匡彩云:通过聆听二十大报告,尤其是习近平总书记关于教育方面的讲话内容,我心感激动,倍受鼓舞,也深感责任重大。作为新时代的教育工作者,不仅要兢兢业业地在教坛耕耘,还要努力践行“人民至上”的初心使命,办好人民满意的教育。今后,我将带领全体师生,把新时代立德树人工程作为教育工作的主方向,认真贯彻“生态校园、活力教育、幸福师生”理念,为提高人才培养质量、为服务学生成长成才成功而不懈努力。秉持课改新理



念，让发展之路更明晰；聚焦“素养”与“质量”，让课改之风更强劲；捍卫“初衷”与“理想”，让奋进之势更勃发，以更加强烈的责任意识、更加高昂的精神斗志、更加饱满的工作热情，厚植学生终身发展的根基沃土，实现教育人应有的价值追求。

油坊镇人大代表、江苏友谊手套服饰有限公司副总经理施晓凤：习近平总书记在党的二十大报告中指出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，发展了实体经济，国家有实力，人民有依托，民族有希望。友谊手套公司是创办近三十年的民营企业，也是全国知名的“双拥”模范企业。胸怀美好向往，奋力扬帆再启航。作为一名人大代表、企业管理者，我将认真学习贯彻落实好党的二十大精神，结合实际，合作创新，进一步落实提高质量举措，拓宽销售渠道，乘新时代大势，坚守实业，发展实业。坚持走拥军报国之路，以诚信为本、厚德载物，专注品质、精益求精，以友谊品牌影响力，发展友谊的生产力，努力实现企业增效、职工增收的“双赢”目标。

## 深刻领悟思想伟力 努力谱写人大新篇

丹徒区人大常委会



近日，丹徒区人大系统以“学在先处、思在心处、践在实处、悟在深处”的劲头，掀起了学习贯彻党的二十大精神热潮。大家纷纷表示，将以党的二十大精神为指引，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、勇毅前行，为高质量推进人大工作新发展阶段、凝心聚力强富美高新丹徒贡献更多人大力量。

### 学在先处，报告催人奋进

党的二十大报告对深入推进全过程人民民主作出了一系列新部署新要求，为做好人大工作提供了根本遵循和行动指南。

区人大常委会组织全体党员干部职工实时收听收看二十大开幕式，认真聆听习近平总书记作的二十大工作报告。与会同志一致认为，党的二十大报告高屋建瓴、思想深邃、催人奋进，要认真学习领会报告精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，在新起点上开创人大工作高质量发展新局面。

“报告彰显了新时代10年的伟大成就，越往深里学，就越发感觉这些成就来之不易，也就越发深刻地认同‘没有共产党就没有新中国，越发领悟出只有中国共产党才能建设好新中国’。”在集中学习党的二十大精神时，人大机关青年干部

## 学习贯彻党的二十大精神 XUEXIGUANCHEDANGDEERSHIDAJINGSHEN

阮振坤谈了学习心得，表示将以青春之力深耕岁月沃土，在不断奋斗中书写人大篇章。

### 思在心处，担当人大使命

“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”党的二十大报告中关于人民的论述，引发丹徒人大系统干部强烈的心理共鸣，大家纷纷表示将站稳人民立场，直面重大遗留问题，关注群众反映强烈大事，关心百姓切身利益之事，要站在百姓视角，要站稳人民立场，听人民呼声，代人民进言，为人民尽职，解人民所盼。

今年，面对丹徒区上党镇突发的新冠肺炎疫情，丹徒区各级人大机关派出50余名志愿者参与社区疫情防控网格化管理以及高风险区域24小时封闭管理值守等工作，坚决筑牢抗“疫”防线。在抗疫一线坚守五天五夜后，区人大代表、上党镇人大主席王振表示：“人大代表人民选，在关键时刻面前要挺身而出，我们义不容辞”。

### 悟在深处，感受思想伟力

召开区人大常委会专题党组会议，党总支会议、机关支部会议和老干部会议，党组书记、支部书记轮流上党课、领学党的二十大精神；召开党组理论学习中心组（扩大）会议，在学习的基础上，党组领导班子成员及委办负责同志分别就学习党的二十大精神心得体会作交流发言，发言同志结合自身工作和对党的二十大精神的理解体会纷纷发表感悟和收获，一致表示要认真读好品好用好二十大报告这篇集合党百年实践大成、理论大成的鸿篇巨著，在今后的工作岗位上，不断学思践悟，真正将报告精神内化于心、外化于心，实现学思用贯通、知行合一。

与此同时，全区11个人大代表支部深入贯彻落实“代表小组建支部·党旗引领迈新步”活动要求，通过搭建的支部活动平台和支部活动室，走进代表单位、走进群众中间，通过代表小组支部会议的形式学报告、谈感受、谈体会、论谋划，实现全区202名人大代表学报告谈心得全覆盖，人大代表一致表示：“要让党的二十大精神真正成为思想引领和行动纲领，坚定不移践行全过程人民民主，坚持把人民群众的关切点作为人大代表工作的着力点，深入了解民情、真

实反映民意、广泛集中民智，更好汇聚起群众力量。”

### 干在实处，勇挑时代重任

新征程扬帆起航，新使命重任在肩。在深学细悟党的二十大精神中，丹徒区人大系统广大党员干部及人大代表准确把握“空谈误国，实干兴邦”的实践要求，表示将怀抱梦想、脚踏实地，埋头苦干、团结奋进，立足岗位，积极投身到强富美高新丹徒的火热实践中。

区人大代表、宜城街道丹桂社区党总支书记孙细涓表示：“我将自觉做信仰坚定的拥护者，深刻领会党的二十大精神精髓要义、精神实质和科学内涵，汲取实干担当力量；今后，我必将坚定跟随党的步伐，坚持走群众路线，创新便民利民服务举措，为社区群众做好服务，通过走访调研不断提出真正解决问题的新理念、新思路、新方法，认真履行好人大代表职责。”

蓝图鼓舞人心，奋斗成就未来，区人大常委会主任韩宏亮指出：“党的二十大精神是党和人民智慧的结晶，是我们接下来开展好工作的行动指南和纲领性文件。我们要全面学习、全面把握、全面落实，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把习近平总书记重要讲话精神贯彻落实到人大工作各方面全过程。以党的二十大精神统领、谋划和推进人大各项工作。要学深悟透、全面对标党的二十大精神，找准人大工作的结合点、着力点。把全过程人民民主重大理念落实到人大依法履职的各方面全过程，坚持高效能监督、高水平决定、高标准履职，为谱写“强富美高”新丹徒现代化建设新篇章贡献人大力量。”



# 在新征程中推动人大工作创新发展

京口区人大常委会



10月26日、11月1日,京口区人大常委会党组先后召开党组理论学习中心组扩大会、党组(扩大)会议,集中学习了二十大报告和习近平总书记在10月25日中共中央政治局会议、中共中央政治局第一次集体学习、瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话精神,并进行交流发言。

大家一致认为,党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会作出的各项决策部署、取得的各项成果,必将对全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴发挥十分重要的指导和保证作用。

大家表示,蓝图已经绘就,号角已经吹响,全体区人大工作者要坚定不移沿着党的二十大指引的方向,守正创新,善作善成,奋进新征程,建功新时代,在现代化新京口建设中贡献人大智慧和力量。

一是深入学习宣传,增强贯彻落实党的二十大精神自觉性和坚定性。常委会党组、机关党组、联合党委、机关支部认真组织学习,坚持读原著学原文悟原理,认真研读党的二十大报告和《党章》,迅速掀起学习

二十大精神的热潮,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,深刻领会中央精神,认真领悟党的二十大提出的新思想新论断、作出的新部署新要求。

二是把握“三个结合”,做到工作学习两不误、两促进。结合贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,联系人大工作实际学,牢牢把握人大工作正确的政治方向;结合推进全过程人民民主制度化规范化程序化,联系基层民主建设学,谋划全过程人民民主基层实践路径;结合深化代表小组党支部建设,联系代表作用发挥学,增强代表政治意识和履职热情。

三是加大工作力度,高质量完成年度工作任务。对标对表二十大报告提出的新观点新论断新思想和习近平总书记关于人大工作的重要指示批示精神,对照年度工作要点扎实开展“回头看”,确保全年目标任务全面高质量完成。

四是加强统筹协调,高起点谋划明年目标定位。坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕区委决策部署和人大工作重点,科学谋划好明年工作思路,以正确监督、有效监督、依法监督推进人大工作高质量发展。健全吸纳民意、反映诉求、汇集民智工作机制,深化基层全过程人民民主建设。

各人大街道工委、各代表小组党支部近期纷纷组织代表认真学习党的二十大精神,并付诸实际行动。10月25日至11月5日,市人大代表京口一组、二组、三组和6个区人大代表小组联合开展“人大代表乡村行”活动,代表们走进谏壁街道零山村、东京村、零北村,通过“走村庄、察民情、结对子、认项目、办实事”,现场领办路灯安装、厕所改造、文化阵地优化等8件民生实事,并通过《民声简报》呼吁推动解决难点问题,以实实在在的举措助推乡村振兴战略实施,彰显人大代表的使命担当。

# 构建润州人大工作时代化新格局

润州区人大常委会



思想之旗领航向，人间正道开新篇。举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会在北京胜利闭幕，吹响了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的奋进号角。

11月1日下午，润州区人大机关召开专题学习会，润州区人大常委会党组书记、主任彭忠东主持会议并讲话，会议传达了《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》以及习近平总书记在中共中央政治局第一次集体学习时的讲话精神。

大家一致认为，中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记在党的二十大上所作的报告，站位高远，思想深邃，总揽全局，内涵丰富，博大精深，通篇贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义，闪耀着马克思主义的真理光辉，提出一系列新思路、新战略、新举措，顺应全党全国各族人民共同心愿，符合新时代中国特色社会主义发展要求、适应党和国家工作新形势新任务，是党奋进新征程、谱写新篇章的宣言书、集结号、动员令。

彭忠东强调，要在学深悟透笃行上下功夫。要把学

习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，深入贯彻落实《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》以及习近平总书记在中共中央政治局第一次集体学习时的讲话精神，坚持全面学、系统学、深入学，坚持原原本本学、逐字逐句学，不断丰富学习形式，创新学习载体，做到用党的二十大精神统一思想、凝心聚力，引导全区人大代表把党的二十大精神转化为强大力量。要在善为敢为有为上下功夫。全面把握“江山就是人民，人民就是江山”的深刻内涵，毫不动摇坚持和发展全过程人民民主，紧跟区委步伐节奏，围绕中心，服务大局，找准人大工作结合点、切入点，切实将全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主贯穿在人大工作的方方面面，形成富有润州特色的实践样板。要在创新创优创效上下功夫。工作思路求新，紧扣党的二十大新要求、新部署，深度结合人大工作实际，科学谋划明年工作，绘制润州人大工作新蓝图。工作方法求优，进一步优化完善监督机制、代表联络机制等，积极探索、主动作为，努力提升工作的力度和温度。机关建设求效，聚焦“四个机关”新定位，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，不断把人大制度优势转化为工作优势和治理效能。

我区街道人大工委和各级人大代表也通过各种形式收看了党的二十大开幕和闭幕盛况，认真聆听了习近平总书记代表第十九届中央委员会向党的二十大所作的报告，迅速在全区范围内掀起了学习贯彻党的二十大精神热潮。代表们纷纷表示，党的二十大报告为开展好人大工作指明了方向，将全面系统地深入学习会议精神，深刻把握、领会报告中提出的新思想、新观点、新目标、新举措，以更加饱满的工作热情和更加奋发有为的工作态度履行代表职责，争做有为民情怀、有责任担当、有履职业绩、有群众口碑的人大代表。

# 为开发区现代化建设贡献人大力量

镇江新区人大工委

11月2日上午,镇江新区人大工委召开会议学习传达党的二十大精神,人大工委主任经山河出席会议并讲话。

会议认为,党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会,是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。二十大报告立意深远、高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,对于鼓舞和动员全党全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有十分重要的指导意义。大会通过的《中国共产党章程(修正案)》,将近年来党的重大理论创新、实践创新和制度创新成果写入党章,充分体现了党的二十大报告确立的重大理论观点和重大战略思想。党的二十届一中全会选举产生了新一届中央领导机构,习近平同志再次当选中央委员会总书记,充分体现了全党意志、凝聚了全党共识、反映了人民期待,充分证明了习近平总书记是众望所归、当之无愧的党的核心、人民领袖、军队统帅。

会议强调,学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期全党的首要政治任务,也是开发区两级人大的首要政治任务。要深刻认识党的二十大重大意义和丰硕成果,自觉用党的二十大精神统一思想、统领行动,切实把思想和行动统一到党的二十大确定的各项目标任务上来。特别是根据中央和省委、市委、

新区党工委部署要求,结合开发区人大工作实际,进一步把牢方向、把准重点,持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要深刻领会把握党的二十大精神的思想精髓和核心要义,紧紧围绕“五个牢牢把握”的要求,切实增强紧跟总书记奋进新征程的政治、思想和行动自觉。深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要坚持人民至上,在发展全过程人民民主上用心用情,推动人民代表大会制度优势更好转化落地为治理优势。始终站稳人民立场,努力拓宽民主参与渠道,发挥代表主体作用,聚焦推动解决“急难愁盼”问题,致力提升群众满意度。要坚持守正创新,不断推动开发区人大工作高质量发展。在依法监督上出实招、求实效,不断增强监督刚性;在自身建设上见真章,强化政治统领,努力打造“四个机关”。认真落实全面从严治党主体责任,树立人大为民务实清廉的良好形象。  
(辛仁轩)



## 从西周“共和”纪元说起

□ 中共镇江市委原书记、市人大常委会原主任 钱永波

翻开《中国历史年代简表》，西周时期从武王至厉王十位君王均无确切纪年，而在厉王至宣王这段没有君王的十四年始创了“共和”纪元，共十四年（公元前841年～公元前828年）。镇江是周康王封宜侯之地，这时宜国已有165～178年，吴国尚未正式立国（吴王寿梦始于公元前585年）。

我国西周时的“共和”纪年，属于政治文化理念，是中华民族优秀历史文化的重要内涵。十九世纪一位日本学者翻译西方政体时，就借用这一“共和”词语，译为与君主制相对的“共和制”。这种政体，原来的拉丁文为Res publica，意思是“公民的公共事务”。这位日本译者认为西周的“共和”理念，比较贴近西文的原意，从此“共和制”便流传开来。

西周的“共和”纪元，源于两处历史记载：一是司马迁在《史记·周本纪》中说：周厉王被国人驱逐逃奔到霍国彘地（今山西霍州境内），“厉王太子静匿召公之家，国人闻之，乃围之。召公……乃以其子代王太子，太子竟得脱。召公、周公二

相行政，号曰共和。共和十四年，厉王死于彘。太子静长于召公家，二相乃共立之为王，是为宣王。宣王即位，二相辅之，修政，法文、武、成、康之遗风，诸侯复宗周。”这里所说的周公是周定公，姓姬名鼻，周武王时周公旦的后裔；召公是召穆公，姓姬名虎，周武王时召公奭的后裔。周定公的先祖周公旦在武王建立周朝时，率兵东征，立有大功，因采邑在周（今陕西宝鸡东北），所以称为周公。召穆公的先祖召公奭曾佐武王灭商，被封于燕，因采邑在召（今陕西岐山西南），故称召公或邵伯。

二是战国时期晋、魏官修史书《竹书纪年》，说共和纪年是共伯和“摄行天子事”。共伯和是西周一个诸侯国的国君，共是诸侯国名（今河南辉县），伯是爵位，和是名字。南宋学者王应麟考证说：“共伯和者，厉王时的贤诸侯也，（厉王被驱逐后）诸侯皆往宗焉，因以名其年，谓之共和，凡十四年。”

以上两说，共和纪年是一致的，而主政者说法不一，至今史学界仍各持一说。我们认为，《史记》可信，

周、召二公共和行政合情合理，特别是召公交出自己的儿子保住太子，情节真实感人。所以不能以《竹书纪年》所记，简单否定召、周二公主政。共伯和即卫武公，卫为姬姓，也是王室近亲，又是周初封国中的大国，加之共伯和好行仁义，在诸侯国中颇有影响。据此，我们认为，由召、周、共三人共同主政更为合理。至于以《竹书纪年》早于《史记》为由，否定召、周共和行政也难以成立，《史记》成书离西周“共和”纪年750年，《竹书纪年》也已距离560年左右，且竹书残缺，后人引用不一，司马迁编著《史记》时，肯定会审阅这样重要的史书。再说，后来历代皇帝的年号，也没有以名为号的。

根据以上分析，我们认为西周王位暂缺期间所用的“共和”纪年，是我国最早形成的政治理念，反映了中华民族优秀历史文化。“共”是共性、共同、共商国是等，“和”是和谐、和平、和而不同等。我们从《周易》、《尚书》、《诗经》等典籍中，可以看到西周时期共和

文化的思想基础,例如“诞作民主”(人民的君主)、“民惟邦本,本固邦宁”,“以贵下贱,大得民也”,“劳谦君子,万民服也”,“观于天文,以察时变;观于人文,以化成天下”,“天下同归而殊途,一致而百虑”,“皇天无亲,惟德是辅”,“任贤勿二,去邪勿疑”,“德薄而位尊,知小而谋大,力少而任重,鲜不及矣”,“议事以制,政乃不迷”,“以公灭私,民其允怀”,“惠此中国,以绥四方”,如此等等。从汉武帝创建“建元”年号开始,历代皇帝使用的年号,就有大和、永和、泰和等十六处之多,南期梁武帝萧衍更以“大同”记年。我国成语典故,也有共商国是、共襄盛举、和平共处等。

“共和”文化始于我国,但“共和制”却源于西方,古罗马时是贵族共和制,英国资产阶级革命后是资产阶级共和制,西方各国的共和制差别很大。至于中华人民共和

国,更与西方共和制有本质区别,尽管都属于代议制、选举制,我们国家的性质是人民民主专政,经济基础是中国特色社会主义,国家所代表的是工人、农民和知识分子等广大人民的利益,政体是中国共产党领导的多党合作,人民代表大会和人民政治协商制度,以德治国和以法治国相结合。简言之,中华民族信奉的是集体主义、家国情怀,而西方则信奉个人主义、自由主义。

最近举行的中共二十大报告指出:“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。”这段阐释中国现代化特色的话语中,富含

我国优秀政治文化的基因,如共同特征、共同富裕、和谐共生、和平发展等,都与我国“天下为公”的共和理念一脉相承。

实践证明,新中国成立七十多年来,坚持和改善党的领导,把马克思主义与中国实际结合,勇于理论创新和开拓创新,走中国特色社会主义现代化建设道路,实行人民代表大会制度、政治协商制度,发扬基层民主、全过程民主,德治和法治结合,从严治党、自我革命等,都取得了举世瞩目的成就。今后,在党的二十大精神指引下,中国式现代化建设必将进一步改革完善、创新发展。在这方面,党的百年决议和二十大报告中有丰富而深刻的阐述,是我们深入研究共和文化、共和政体的正确指引和可靠依据。

(作者系镇江市历史文化名城研究会荣誉会长、中共镇江市委原书记、市人大常委会原主任)



# 做实做精代表工作 丰富全过程人民民主扬中实践

扬中市人大常委会主任 马家胜

践行全过程人民民主是新时代赋予人大工作的新使命,今年以来,扬中市人大常委会认真贯彻落实上级人大工作会议精神,积极顺应人大工作新要求,立足发挥代表主体作用,做实做精代表工作,不断丰富和完善全过程人民民主的基层实践,努力开创新时代人大工作新篇章。

## 周密谋划,加速适应“全新角色”

今年是换届后的起始之年,如何引导新代表进入角色、发挥代表作用是当务之急。扬中人大通过开展主题活动、加强代表学习培训、组建专业代表小组等举措,助力代表快速适应新身份,推动新一届代表工作实现良好开局。

突出主题引领。积极配合镇江人大实施“代表小组建支部 党旗引领迈新步”活动,在人大代表中建立功能型党组织,为各级代表依法履职搭建平台、畅通渠道、提供保障,以高质量党建引领代表高标

准履职,实现了组织、阵地、活动深度融合。创新开展“助力三件大事 实施三大行动”活动,组织动员人大代表全员参与、监督支持、行动助力,通过深入联系企业、联系选区、联系选民,落实帮困解难、“消费帮促”和“路长制”等具体要求,推进产业强市、乡村振兴和文明城市创建“三件大事”落实见效。

强化能力提升。主动了解新任人大代表的履职需求,精心制定代表学习培训计划。要求各代表小组将学习上级人大工作会议精神、法律法规、人大业务等纳入小组活动内容,各项视察调研、专项评议前配套学习相关专业知识和提高代表的政治意识、思想意识和履职意识。9月中旬举办第一期代表履职能力培训班,邀请专家学者专题授课,深入解读中央人大工作会议精神、剖析代表工作重难点、指导代表撰写议案建议和进行媒体应对,为提高代表履职能力,发挥代表作用打牢基础。

发挥专业特长。以“小型、专业、

实效”为目标,组建财政经济、农业农村、城乡建设3个专业小组,围绕金融供给服务乡村振兴、电力供应助力经济发展、代表引领推动文明创建等主题开展活动。与此同时,还结合常委会监督议题邀请专业代表参与视察调研、执法检查等活动,有针对性地提出意见建议,以专业履职强化专业监督,激发专业代表履职热情,助力提高常委会工作质效。

## 外延内拓,持续加强“密切联系”

人大代表来自基层,只有紧密与人民群众的联系,才能充分发挥代表作用,更好地发展全过程人民民主,切实保障人民依法行使国家权力。扬中人大立足密切联系代表和人民群众,不断畅通渠道、搭建平台、创新机制,让人大各项工作接地气、增合力、富活力。

“高标准”拓宽议政渠道。持续拓展代表参与常委会工作深度



广度,坚持“菜单式”点选模式,邀请代表列席常委会会议及参加视察调研、工作评议、专题询问、执法检查等活动,常态化组织代表旁听法院案件庭审、参加检察开放日,还推荐人大代表担任作风效能监督员、人民陪审员、重点工程监督员,力求“全覆盖、不遗漏”,不断增强人大代表参政、议政、督政的积极性、有效性,促进依法履职与有效监督深度融合。

“特色化”打造履职阵地。着力打造全过程人民民主实践阵地,将代表小组功能型党支部的要求融入履职平台规范化建设,提档升级7个代表联络工作站、10个代表联络站。致力打通联系群众的“最后一公里”,积极向室外和基层一线延伸,在社区网格、公园广场、民营企业,高质量谋划打造10个“代表议事园”“代表议事长廊”“代表工作室”;推动代表阵地建设与基层治理点深度融合,建立“两长一代表”工作室,基层人大代表通过列席村党小组、村民小组议事会等活动,更广泛更及时听民声、汇民意、集民智。

“全链条”督办议案建议。把代表议案建议办理作为发挥代表作用的重要途径,推行“全链条”代表建议办理模式,通过“分类别选建议”“访代表听意见”“作反馈促督办”“抓跟踪见实效”实现代表建议办理监督闭环,人大机关“全员参

与”,人大代表“全程介入”,议案建议交办更精准、答复更对路、办理更务实,一件件“民生实事”得到部门重视和有力解决,切实提高议案建议办成率和满意度。

### 民呼我应,务实推动“民主监督”

人大监督的是全过程人民民主的重要环节,扬中人大坚持“民有所呼、我有所应”,落实正确监督、有效监督、精准监督,发挥代表作用,彰显人大权威,切切实实提高代表履职的成就感。

聚焦急难愁盼。常委会在年初代表建议中选定议题纳入年度监督工作计划,紧紧围绕文化教育、产业发展、城市管理等方面听取审议专项工作报告、开展执法检查 and 专题询问,查清病灶、对症下药,推动解决人民群众普遍关注的热点难点问题。针对群众反映强烈的污水治理问题,常委会顺应人民呼声,加强重点监督。3月份,组织市镇两级人大代表联动视察农村生活污水治理情况,推动污水治理更好地向农村覆盖。6月份,专题审议市政府关于“完善长效管理体制,全面提升污水治理效能”重要建议办理情况,因表决未获通过,该事项将继续纳入明年常委会工作要点再次进行审议。

跟踪代表关切。人大代表生活在基层,倾听群众声音,站在群众

角度,反映最真实的民情民意。十七届人大五次会议上“农村建房管理”就已经成为代表关注的焦点,被大会定为重要建议进行督办,但办理效果“不尽如人意”。在今年8月中旬的政情通报会上,新坝镇人大代表围绕“农村建房”进行专题发言,客观地提出建议和意见,调研成果得到市委、政府主要领导的重视。8月下旬,常委会对“农村建房管理”事项进行跟踪审议,邀请相关代表全程参与调研活动,听取部门专题汇报、走访了解群众意见、列席常委会审议现场。通过持续跟踪问效,进一步推动审议意见落地落实,受到代表的一致肯定。

主动开门监督。常委会各项监督工作从计划制定到具体实施各环节都广泛听取人民群众的意见建议。比如,在落实民生实事票决工作中,人大代表主动掌握民生取向和民意动向,确保群众关注的民生事项进入“监督清单”。在开展“稳住经济大盘”工作评议、“双减政策落地落实”等专项调研中,将实地检查与问卷调查、网络调研等多种形式有机结合,多次召开人大代表和基层群众座谈会,“第一时间”倾听来自基层的真实声音。发挥“扬中人大微信公众号”“扬中人大网站”平台任用,加大宣传和信息公开力度,讲好人大故事,传播人大声音。

# 奋力做好新时代人大监察司法工作

市人大常委会监察司法工委主任 闻 风

监察工作和司法工作是人民权利的守护者，是社会公平正义的最后防线。监察司法工委作为人大唯一同时联系“一府一委两院”的工作委员会，责任重大、使命光荣。做好新时代人大监察司法工作，就是要善于监督、敢于监督，以高质量监察司法工作，为全市经济社会高质量发展提供更坚强的法治保障。

## 一、提高政治站位，把牢工作方向

坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，从习近平总书记重要论述中学习领会谋划事业发展的智慧、推进各项工作的方法和要求，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

一是深入学习领会党的二十大精神。将学习贯彻二十大精神作为当前及今后一段时期的首要政治任务，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大监察司法工作的主题主线和政治保障。组

织监察司法工委委员开展集中学习、深入研讨，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以昂扬的精神状态、务实的工作作风全面贯彻落实党的二十大精神。

二是深入贯彻落实习近平法治思想。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，牢固树立宪法意识，忠实履行宪法和法律赋予的职权，坚持运用法治思维和法治方式推动人大工作，在全面推进依法治国、促进民主法治建设进程中展现人大作为。坚持以人民为中心的法治理念，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，深入推进科学立法、民主立法、依法立法；围绕法律实施强化监督，充分发挥人大监督的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，全力促进司法公正、为民司法。

三是坚决贯彻落实党委决策部署。要主动把人大监察工作置于党委的领导下，积极贯彻落实党的路线、方针、政策和党委的决策部署，确保党委中心工作部署到哪里，人

大监察司法工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。今年，我们围绕服务中心大局，聚焦产业强市“一号战略”和“镇合意”营商环境服务品牌，调研推进政府仲裁工作，听取审议法院商事审判、检察院企业合规改革工作情况汇报，在设区市层面率先出台决定深化推进企业合规改革，推动营造更优法治化营商环境，助力稳住全市经济大盘。

## 二、紧扣目标定位，抓好重点工作

二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。就人大监察司法工作而言，必须要紧扣高质量发展目标定位，坚持“抓大事、少而精、求实效”工作导向，选准工作的切入点，抓好各项重点工作。

一是抓好守正基础。加强和改进人大监督是全面贯彻党的路线方针政策和重大部署的重要保证，是新时代人大工作的必然要求，也是推进法治镇江建设重要

内容。做好人大监察司法监督工作,首要的就是要守正,守正道、守住正确的方向。在强化监察司法监督中,要始终坚持“与市委同向、与‘一府一委两院’同力、与人民同心”理念,寓支持于监督之中,做到既依法监督,又理解支持,既纠偏纠错,又分忧解难,共同推动问题解决,形成推动发展的强大合力。下一步,我们将进一步聚焦法治政府建设,对行政复议体制改革、“八五”普法决议贯彻执行依法监督,切实促进政府依法行政、持续提升公民法治素养。

二是做好创新文章。习近平总书记强调,我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作。只有坚定制度自信,不断地解放思想、与时俱进,积极探索新时代人大工作的新机制、新手段,才能使人大工作在传承创新中发展进步。今年,监察司法工委突出监督重点、创新监督方式,打造了“请代表监督、让人民满意”法检两院行工作品牌,邀请各级人大代表走进两院,监督、指导两院工作,彰显了法检两院司法为民、公正司法的良好形象,增强了代表和群众对两院的了解、理解和支持,受到了社会各界的广泛好评和充分认可。明年,将继续释放“请代表监督、让人民满意”品牌效应,持续深化司法监督、延伸任后监督,对“两院”重点部门员额法官、检察官开展履职评议,支持和帮助“两院”发现问题、改进工作。

三是举好民主旗帜。“全过程人民民主”首次被写入党代会报告,共出现了9次,再次充分体现了我们党“支持和确保人民当家作主”的奋斗目标。只有把更多的目光投向民生,以更强的监督增进民利,用更加生动务实的履职实践,切实把服务群众落到实处,人大工作才能真正赢得人民群众的信赖和支持。今年,监察司法工委对“关于加强对快递和外卖服务企业安全管理”重要建议进行了督办推进,围绕推动“健全管理体系,落实主体责任”“督促加大执法力度,解决突出问题”“指导加强教育培训,强化宣传引导”三方面的重点内容开展了系列督办活动,有效推动痛点难点问题解决,快递、外卖人员自身安全意识显著提升,职工权益得到有效保障。明年,继续落实好代表建议“内容高质量、办理高质量”要求,注重提高人民群众参与度,让人大监督与社会监督、舆论监督有机结合,加大监督力度,增强监督实效,切实帮群众解决操心事、烦心事、揪心事。

### 三、加强能力建设,提高监督水平

“打铁还需自身硬”。中国特色社会主义进入新时代,对做好人大工作提出了新的更高要求,要加强和改进监察和司法工作,必须高度重视和加强自身能力建设,持续提升监督质量和水平。

一是加强业务学习。人大监督

是党和国家监督体系的重要组成部分,监察司法监督更是具有较强的法律性特点。要认真学习《宪法》《代表法》《组织法》《监督法》等法律法规和代表工作知识,持续增强弘宪护法的底气、依法履职的本领和水平。注重学习借鉴兄弟城市人大工作的好经验、好做法,找差距、补短板,不断提高监督质量。

二是加强调查研究。二十大报告指出,我们必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发。人大工作就是要为民代言、为民办事。没有调查,就没有发言权。做好调查研究,要精心谋划调研主题,拓宽调研渠道,经常深入群众,与群众交流,听取群众真实的想法和愿望;通过扎实调研、深入思考,提炼出有价值、鲜活的、亟待解决的真问题,形成分析有深度、建议有力度的调研报告,为人大常委会会议审议提供依据,促进“一府一委两院”工作更加规范高效,真正做到让群众受益,让人民满意。

三是加强沟通配合。主动向省人大监察司法委汇报相关工作情况,积极争取指导支持,对标对表省人大工作要求。密切与对口单位的工作联系与互动,共同研究解决制约经济社会发展的重点难点问题,合力推动各项工作目标圆满完成。加强与各辖市区人大联系,及时交流情况,上下沟通,密切配合,深化立法、监督、代表工作联动,切实增强工作合力,不断推动人大监察和司法工作迈上新台阶。

## “稳住经济大盘”专项评议彰显监督刚性

市人大常委会办公室

“智改数转”之后，企业生产效率提高60%，产品不良率在原有基础上降低85%，运营成本降低50%，订单交付周期缩短30%，周转发货及时率提升50%。人大的专项评议评到了我们的心坎上。”这是江苏吉凯中科技有限公司总经理巫扣俊的心声，是镇江今年569个新上“智改数转”项目的缩影。

今年以来，镇江人大以“稳住经济大盘”为主题，对市发改委、科技局、工信局等10个部门落实稳经济一揽子措施情况进行评议。5个评议工作组集中用了3个月时间，走访基层企业56家，召开座谈会47场，赴部门交办问题27次，开展谈话366人次，网络参与人数1.4万人次，收集到意见建议近千条。10月31日，市人大常委会召开“稳住经济大盘”专项评议大会，评议组向常委会组成人员和人大代表报告了评议情况。

### 广泛“听”，人民群众来“画像”

“要把镇江市300多万市民的智慧 and 力量，通过人民代表大会制度汇聚到稳定经济大盘上来。”镇

江市人大常委会专项评议动员部署会上，市人大常委会党组书记、主任李健的话掷地有声。会后，5个评议工作组迅速行动，集中用3个月时间，深入部门、深入企业、深入基层进行走访、座谈、个别交流，开通线上征集意见专栏，广泛听取部门、板块、服务对象、人民群众的意见建议，全面客观掌握被评部门相关履职情况，努力实现“精准画像”。

——以板块为重点开展问题摸排。5个评议组分别对8个辖市（区）进行全覆盖调研，实地走访企业单位56家、座谈交流47场，深入听取、

梳理归纳基层干部群众、企业家代表和基层群众意见建议274条。

——以代表为桥梁密切联系群众。围绕“稳住经济大盘、护卫蓝天碧水”开展企业界五级人大代表“看现场·发倡议·勇带头”活动，围绕“聚焦智改数转 助力稳住经济大盘”开展全国、省人大代表专题调研系列代表主题活动，共收集意见建议87条。

——以市民为对象进行意见征集。通过覆盖全市的100多个经济监督、农情、民情、立法联系点，收集到市民群众意见建议421条；



在“镇江人大网”开设专项评议专栏,征求意见稿,共14000多人点击,收集并梳理建议182条。

江苏省镇江船厂是调研听取意见的企业之一,公司董事、副总经理徐桂忠表示,“近年来,企业面对严峻的外部环境,积极采取各种措施稳生产、保交船,深耕内循环市场,激活长期优质客户,取得了积极的成效。同时积极顺应形势加入智改数转大军,我们需要人大的助力和发声,需要政府部门提供更精准的政策和服务。”

#### 动真“问”,人大代表来“找茬”

为了评出实效、解决问题,此次专项评议大会把询问作为会议主要环节,对10个部门工作现场进行“面试考”,集中“把脉问诊”。

“今年迎峰度夏电力保供中,部分地区负荷核算不精准,企业生产用电受到影响。面对即将到来的冬季用电高峰,请问市发改委将如何摸清企业负荷实际情况,提升负

荷管理精准调控水平?”市人大代表丁旭辉问道。思考片刻后,市发改委主任谈沁磊没有避重就轻、遮短护丑,在认真总结反思经验教训和主要原因后,提出了迎峰度冬的具体保障举措,赢得代表和组成人员热烈掌声。

“今年前9个月,全市签约项目数和签约总投资双下降,特别是外资项目数和外资占比下降明显,请问原因是什么?接下来如何应对?”市人大代表江镇祥问得颇为尖锐。

“调研中仍有不少企业反映,安全生产执法检查频次较高,加上环保、公安、消防等其他部门的各类检查,个别企业最多时一天接待了4批检查,正常生产经营受到影响。请问市应急管理局,将怎样更好回应企业诉求?”市人大代表吴国杰围绕企业关心的问题进行了提问。

1个多小时的询问,常委会委员和代表们坚持“为人民而问”,现场11个“辣味”问题直击要害,10个部门答

得诚恳认真,答出了对策和承诺,更答出了代表们的满意和信心。

“直接向政府及部门领导问出我们的困惑,道出基层心声,并在第一时间得到回复和承诺,这让我深刻感受到作为一名人大代表所担负的重大使命和责任,这种形式很好。”参加会议的人大代表刘树安说。

“10个部门对企业的支持力度还是非常大的。会上看到部门的报告、听到部门的答询,我们做企业更有信心了!”镇江红豆置业总经理、企业代表刘爽现场表达了自己的心情。

#### 有效“评”,服务对象来“打分”

“1-9月,全市规上工业增加值增长4.5%,9月份当月增长12.4%,高于全省平均1.9个百分点;进出口总额增长36.3%,增幅列全省第1;完成基础设施投资134亿元,增长462.2%,增幅列全省第1”,市政府先做综合述职报告。

“10个被评部门服务大局不缺位、履行职责不懈怠、面对问题不回避,推动解决问题476项,形成典型案例159个。”市人大常委会的综合评议报告给了“总成绩”。

10个被评部门汇报了“稳住经济大盘”工作推进情况。5个评议工作组的评议报告在简单肯定成绩后,直接点出各部门工作中存在的主要问题,并提出意见建议。

市发改委全力稳定经济运行、持续加快产业发展、积极加强信用赋能,但能源保供水平有待强化、推进园区赋能有待提速、政策投放



精度有待提升,建议努力提升政策实效、聚力推进园区赋能、着力服务产业发展、全力优化工作效能。

“市科技局指导帮助294家高新技术企业享受所得税减免近8亿元,促成校企合作成果转化217项。”评议组实事求是讲成绩,但也毫不含糊谈问题“花在辅导企业申报项目、申报高企上的精力多,对培育壮大创新主体的长远谋划上不够”,提出的建议则充满期待“要聚焦高性能材料、新能源、人工智能等领域,进一步引导我市企业提升传统产业,紧抓项目加大研发突入,提高创新能力和科技水平。”

市工信局“要进一步聚焦工业经济平稳增长。培育数字经济‘新动能’,扎实推进‘智能化改造、数字化转型’十项行动,努力为企业插上新一代信息技术的翅膀。”

一对一点评、有针对性地开出“处方”,不仅让被评部门感受到压力,也更加明确了部门履职中存在的问题和短板,让部门深刻感受到稳住经济大盘责任重大。

“市人大常委会确定市市场监督管理局为评议对象,是对市场监督管理系统的一次全面检验。我们将把评议作为提升能力的‘助推器’,促进人大评议与部门工作同频共振、良性互动。”市市场监督管理局局长宋平生表示。

评议之后,参会的人大代表、常委会组成人员、企业家代表根据了解的情况对部门进行了票决,票决结果现场公布并综合整改情况折算成分值向市委报告、向市政府反馈。

参与评议的镇江市人大代表刘飞感叹:“人大对部门工作进行评议,彰显的是全过程人民民主的制度优势,让我切切实实感觉到了人大监督的刚性,增添了履职的信心。”

“这次评议充分显现了镇江市人大“三个真”的特质:善抓“真问题”、能下“真功夫”、敢于“动真格”。希望政府部门的同志们诚恳接受批评,直面问题,解决问题,以过硬作风挑重担扛重责。”镇江市市长徐曙海强调。

(文/赵敬敬 图/陆强)

## 建立“1+1”制度规范 筑牢预算监督之网

市人大常委会预算工委

党的二十大报告对中国式现代化进行了深入阐述,揭示了中国式现代化的本质要求。预决算监督是人大及其常委会的法定职责,也是人大监督的重点,因此要把二十大报告提出的新观点、新论断、新思想和习近平总书记关于人大工作的重要指示批示精神落实到谋划和推进预算监督工作的具体实践之中,在推动实现社会主义现代化进程中作出人大应有的贡献。今年,市人大常委会按照中央和上级人大要求,坚持以政治建设统领人大工作,以时不我待的紧迫感,率先出台了市级预算监督决定和债务监督实施办法,形成了以1个决定为主体,1个实施办法为重点的“1+1”预算监督制度文件,将全过程人民民主的理念、原则和要求融入预算监督的全流程、全链条、全方位。

绘就“路线图”,强化预算工作监督指引

财政是国家治理的基础和重要支柱,看好全体人民的“钱袋子”,人大肩负重要职责。10月31日,镇江市第九届人大常委会第五次会议表决通过了《镇江市人民代表大会常务委员会关于加强市本级预算审查监督的决定》,这是全省市级人大常委会中的首家,对于加强和改进预算审查监督,规范审查监督流程,切实推进政府依法行政、依法理财,服务和保障镇江高质量发展具有重要意义。

《决定》主要体现了2方面特点:一方面,注重程序性、规范性。

明确将全过程人民民主贯穿于人大预算审查监督各环节、全过程，紧扣人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，以及全口径审查、全过程监督要求，对标全国人大、省人大“决定”中的新要求、新规定，进行规范细化，确保对市级预算审查监督依法有效。另一方面注重针对性、实用性。《决定》坚持立足实际、突出特色，对政府债务监督、专业力量支持等问题，作出了具体的、可操作性的规定。如政府债务监督方面，明确要与今年6月份市人大出台的“加强对政府债务审查监督”实施办法相衔接；根据新修订的审计法相关要求，对审计工作报告的重点报告内容新增关于国有资源、国有资产的审计情况，完善报告内容；要求在开展预算审查时，借助学者教授、第三方力量，提供专业咨询服务，发挥专业力量作用。

### 聚焦“关键点”，增强政府债务监督实效

加强政府债务监督，守住不发生区域性、系统性债务风险的底线，这是中央对地方人大加强政府债务审查监督提出的新任务新要求，也是镇江人大常委会开展预算审查监督工作的一个关键重点。对照中央意见和全国人大、省人大要求，镇江市人大常委会围绕审查监督重点、程序、编报内容等重点问题加强研究，于今年6月通过了“加强人大对政府债务审查监督的实施办法”，并印发实施。

文件起草过程中，镇江市人大

常委会选择了债务风险等级相对较高的国有企业、园区和乡镇进行重点调研，摸清基本情况。在此基础上，充分考虑镇江财政基础和财政收支情况，并紧密结合我市相关方案，制定出台了《实施办法》。

《实施办法》立足我市实际，在条款设计时将重点监督和常态化监督相结合，以提高人大对政府债务监督实效。常态化监督方面，加强对年初预算、预算调整方案和决算中政府债务情况的审查，推动政府增强债务意识，按期偿还债务。在审查决算草案时，把债务资金绩效、审计查出问题整改情况作为重点，推动加强项目管理，管好用好债务资金。重点监督方面，督促财政、国资等部门对照文件要求，加大对政府债务管理情况内容的报告力度，在日常工作中摸准债务情况，夯实债务管理基础，落实可持续发展的科学化债和防风险举措；要求审计部门依法对政府债务情况进行审计并客观反映，为市人大常委会顺利开展预决算审查工作提供有力支撑。

### 用好“监督网”，确保制度规范落地落实

为进一步加强和改进人大预算审查监督工作，镇江市人大常委会依托预算联网监督系统，努力发挥联网监督在人大监督工作中的重要作用，开展针对性审查监督工作，确保“预算监督决定”和“债务监督实施办法”制度规范有关要求落地生根，取得实效。

一是强化线上监督和线下审

查融合。通过线上线下融合监督，发现部分政府投资项目及债券资金安排的项目，前期论证还不充分，不能形成有效的工作量，没有起到投资拉动作用；特别国债和专项债资金执行进度较低，项目实施进度较慢；部分专项资金安排的项目执行进度不理想。对于发现的问题，在审查报告中予以反映，并反馈相关单位整改。

二是加强对专项资金的监督力度。重点加大对全市及各辖市区中央直达资金、省重点专项资金及地方政府债券资金的监督，确保“财政资金到哪里，人大监督就到哪里”，利用预算联网监督系统，穿透具体项目、执行单位、资金数目、收款账户、支付日期等明细信息，便于预算工委及时掌握财政资金在市级、辖市区及具体单位的使用情况。

三是助力审计整改发挥治已病防未病作用。结合去年10月份镇江市人大常委会出台的“关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见”，利用预算联网监督系统的数据资源，开展分析比对历年审计查出问题及其整改情况等内容信息。逐步探索与市审计局实现相关信息共享，增强监督合力。

下一步，镇江人大常委会将深入贯彻落实二十大会议精神，严格依据《决定》和《实施办法》规定和要求，开展预算审查监督工作，进一步规范监督流程、创新实践举措，不断推动我市人大预算审查监督工作取得新进展、新成效。

## 以匠心守初心 奔跑现代化建设新征程

——记党的二十大代表、市人大代表沈春雷

金秋庆盛会，党的二十大胜利召开。“作为一名普通党员，1981年2月参加工作至今40多年，如今能够当选党的二十大代表，这是无上的荣光，更是沉甸甸的责任。”党的二十大代表、全国劳模、镇江市人大代表、江苏广兴集团首席技师沈春雷接受笔者采访时，难掩激动之情。

沈春雷于1981年参加工作，在建筑行业已坚守40多年，凭着执着、专一和精益求精的“工匠精神”、从普通瓦工到企业总工程师，用自己精湛的技艺做好技艺传承，走出了一条干、管、教、研的工匠传承之路。当选党的二十大代表和市人大代表，他又尽心尽责履好每一份职。

### 初心不改匠心传承

“2006年参加全国首届建筑业职业技能大赛获得二等奖，那我是第一次进人民大会堂。14年后，又以全国劳模的身份走进了人民大会堂，真的特别感慨，这也更加鼓舞了我，在建筑行业发挥自己更多的能量。”沈春雷表示。

“刚入行的时候，也没想到会



有今天的业绩。”沈春雷告诉笔者，自己除了注重工地操作，还很爱不断学习理论书本知识。凭着工程一线的扎实功底，2005年他经过选拔参加了首届“镇江市砌筑工技能竞赛”，获得第一名的好成绩。其后，他代表镇江参加江苏省百万进城务工人员技能竞赛获奖。经过层层选拔，他代表江苏省参加全国建筑业技能竞赛砌筑工决赛，获得二等奖，被住建部授予“全国建设行业技术能手”称号、中国建筑协会授予“优秀选手”称号。

在个人专业技能提升到一定的水平后，沈春雷开始钻研土建施

工技术。通过在工作实践中不断总结经验，他形成了一套成熟的工作思路，特别是在墙体砌筑、屋面的防渗漏方面有自己的独特见解。“斜坡屋面防水技术的推广应用，历年来竣工工程屋面渗漏返修率一直保持为零，极大地节约了成本，也在行业创造了良好的经济效益和社会效益。”沈春雷说。

在长期的工作过程中，沈春雷还积累了许多技术革新项目，创新研究的《地面异形石材拼花安装施工工法》被评为江苏职工十大先进操作法，《采用金属护角粘贴外墙砖操作工艺》被评为镇江市十佳



先进操作法,2017年参与发明两项实用新型专利,2018年参编省级工法一项、市级工法四项……他参与建设的工程多次获得“金山杯”“扬子杯”等奖项,其编制的工法在公司的多个项目中实现了运用。

随着建筑行业的发展,沈春雷敏锐的捕捉到“建筑信息化”和“建筑工业化”会给我国建筑业带来颠覆性的变革。于是,他向公司领导建议全面推行建筑信息化和建筑工业化“两化建设”,探索互联网+和跨工种协作培训模式,在保持传统建筑技术基础上,积极探索旅游建筑、旅游装备工艺技术和技能。

公司还专门设立了“沈春雷劳模创新工作室”。沈春雷告诉笔者,集团希望通过技能大师工作室开展形式多样的劳动竞赛和培训活动,营造企业内部“比、学、赶、帮、超”的良好氛围。目前,工作室成员在2017年句容市市级建筑业职业技能大赛、2018年镇江市“砌筑工职业技能竞赛”、2018年中国技能大赛江苏省选拔赛、2019年镇江市“钢筋工职业技能大赛”均获得奖项。鉴于个人发挥的传帮带作用,2017年,沈春雷被评为江苏省乡土人才“三带”能手,2018年沈春雷技能大师工作室被授予“省级技能大师工作室”、“省级乡土人才技能大师工作室”,沈春雷劳模团队工作室被授予“镇江市示范性劳模团队创新工作室”。目前他正在带领工作室成员,为适应建筑高质量发展,在提升个人素质的同时积极推广建筑工业化的新技术、新技能,组织技术技能培训,在为把建筑农民工转变为真正意义上的建筑产

业工人不断努力。

### 勇于担当展现作为

“我是来自镇江句容的一名农民工代表,党的二十大报告提到,‘深入实施人才强国战略,坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造……’说出了我们农民工的心里话,为产业工人队伍建设和素质提升等方面指明了方向,为一线工作者增添了新的能量和动力。回去以后,我将认真学习传达二十大报告精神,并在本职岗位上积极践行,为全面建设社会主义现代化国家添砖加瓦!”党的二十大大会期间,沈春雷接受各级媒体采访时如此激动地表示。以党的二十大代表的身份,这已是他第三次踏进人民大会堂。

今年当选为镇江市第九届人大代表后,沈春雷结合岗位认真履职,提出了关于“提升职业技能补贴”等建议,为农民工等职业技能人才代言,为行业领域争取更优质发展环境,以大国匠心的责任担当,更好践行初心使命。

“我从事建筑行业技术技能工作,这个两年我一直在探索和摸索旅游建筑和旅游装备,让传统建筑业转型,与旅游业深度融合。镇江在抓‘四群八链’产业强市的同时,不要忽略了旅游产业的发展。以前我们找工作,围绕‘衣食住行’,学一门手艺就能有饭吃,现在情况不一样了,人民对美好生活的向往,围绕着‘吃喝玩乐’在展开。在以前‘吃喝玩乐’不是什么好词,总会与游手好闲联想在一起。现在不一样了,旅游成

为了人们很重要的一种生活方式。”基于这样的调研和思考,沈春雷在履职人大代表的第二年就提出了《整合旅游资源大力发展旅游产业》和《关于提升职业技能补贴的建议》这两个方面的建议。

他认为搞好旅游产业,要围绕“四来”做文章,“人要来、留下来、掏出来、还想来”,镇江和句容,不是“不得玩头”,而是现在人的玩法发生了改变,现在的人们已经不满足看风景了,也不再满足听导游老掉牙的的故事了,需要的是体验,而且需要的是一种沉浸式的体验,比如说茅山,有红色旅游资源、道家文化资源,但缺少一个留住人的主题乐园。政府政策支持、金融资金支持、企业积极参与是目前镇江发展旅游产业的最优模式。原有的山水和景区投入,政府都是按照建设程序报批,资产合规且有保障。如果有相应的政策出台,撬动民间资本发展旅游产业,是完全有可能的事。目前,“福地养生一日游”入选国家文化和旅游部乡村旅游精品线路发布目录并在全国推广,365公里句容福道建成,将“福”元素融入进了路面标线、绿化花坛水井盖等处,串联主要景区、乡村旅游点和体育赛事赛道,成为了我市旅游发展一个新的增长点,更成为当地百姓的致富大道。

在《关于提升职业技能补贴的建议》中,沈春雷提出,“产业强市”“大干产业”要有高素质、高技能的人才,中国是人口大国,但目前所有的行业都存在“没有好人可用”的感叹。“建筑工业化、建筑信息化‘两化建设’势在必行,我的建议

是,由于建筑行业的特殊性,人员流动性比较大,其他的制造业行业,工人都是一个大门进一个大门出,相对固定,建筑业就不一样了,目前建筑业僧多粥少,也没有哪个企业养那么多工人,建筑企业也没法给不固定的工人缴纳社保,按照目前我了解的政策,不交社保就不符合发放补贴的要求,企业的职业等级认定中心,以后不单单是认定本企业的员工,还要认定其他不具备认定备案的建筑企业员工,我们的政府部门能不能制定一个更为灵活的补贴政策,以此来鼓励和扶持企业职业技能等级认定中心工作。”据悉,我市将全面实施“产业工匠”培育工程,打造“赋能产业 技造镇江”品牌,进一步健全职业技能培训政策体系和组织实施体系,加强培训管理,提高培训质量,注重培训绩效导向和结果导向,全年完成补贴性职业技能培训5万人次以上,培育高技能人才4000名以上。

(文/图 贾成  
谭艺婷)

## 立志航空报国 情系百姓民声

——追记全国人大代表王巍

“建党百年时,C919大型客机批产首架刚刚交付。未来的你,梦想应该已经透过飞机舷窗照进现实。第二个百年,我们早已能乘坐自己的国产大飞机,翱翔在祖国的蓝天……”全国人大代表王巍生前写下的征文信,再也不能亲自投递。

9月22日凌晨2点,第十三届全国人大代表,中国航天科工集团特级技师,海鹰特材装配制造技术中心副主任王巍因病去世,终年48

岁。王巍同志1974年4月出生于辽宁沈阳,1992年7月沈飞技校毕业,毕业后历任中航沈飞民用飞机有限责任公司车间工人、主管,航天海鹰(镇江)特种材料有限公司第二党支部委员,装配制造技术中心班组长、主任助理、副主任。2018年当选为第十三届全国人大代表。

### 志向苍穹

王巍从事飞机铆装工作30年,是优秀的飞机铆装钳工特级技师,是国家级技能大师工作室的领办人。此前很长一段时间是服务国外航空企业。“要是能为咱们国家自己的大飞机出把力,该多好啊!”那时的王巍时常感慨,这样的信

念和情怀也指引着他将毕生所学都贡献给了C919。

2015年的初春,接到C919客机后机身后段装配任务的王巍从沈阳千里迢迢来到镇江,成为海鹰特材的一名特聘专家。从此,无论是寒冬还是酷暑,深埋心中的梦想与热爱,便化作他每日里在装配车间忙碌的身影。

C919客机后机身后段有数百种零件、上万个标准件,要完成15个制孔试验项目,涉及1800多块复合材料试片,制孔数达2万多个。为确保首架机后机身后段的顺利交付,在任务重、时间紧、没有外援、难度系数大的情况下,王巍放弃节假日休息,多次赶赴上海C919总装厂工作。2020年3月,正是全国新冠疫情最严峻的时刻,王巍自愿带队前往南昌,39天完成C919大型客机10101B架失速改装后机身后段撤保留任务,变“不可能”为“可能”。

7年里,王巍带着团队先后攻克各种技术难题:成功解决复合材料铆装、制孔技术难题;部件装配周期缩短30%以上,并将研究成果在C919其他复合材料部件的装配中推广应用;参与研发基于数字化检测的数字化制造技术,制造成本降低30%—40%,产品开发周期缩短40%—60%;进行复合材料制件的制孔实验,满足了含有复合材料复杂叠层结构制孔的工艺符合性要求,使海鹰特材公司成为第一家完成复合材料制件制孔试验的C919机体结构供应商,为国产大飞机的成功做出巨大贡献。

### 心系人民

2018年,王巍当选为第十三届全国人大代表,兢兢业业为民代言成了他全心奔赴的另一块责任田。他一边奋战在

生产管理、技术攻关、疫情防控的一线，一边履职尽责，广泛征求收集群众意见，是一名有担当有温度的人大代表。

他牵挂着青少年健康成长。2019年参加全国人代会他提出“关于加强对短视频类APP监管的建议”，建议加强对此类平台发布内容的监管，确保不良内容无法上线；加强对用户的监管，通过实名注册年龄认证等限制，将未成年人拒绝在此类APP之外，净化其成长空间。

他牵挂着基层卫生事业发展。2021年参加全国人代会，他提出“关于解决基层卫生人才招聘难的建议”，建议建立基层卫生人才引进培养机制、合理使用核定编制、提高基层人员收入水平，进一步推动基层卫生健康事业高质量发展，不断满足基层百姓的卫生健康需求。

他牵挂着群众的电动自行车安全。他在监督法院处理一个电动自行车事故案件的执法过程中发现，由于当事双方没有保险，被执行人偿还能力有限，即使倾其全部家产仍无法足额赔偿。他提出“关于进一步加强电动自行车管理的建议”，建议完善电动自行车风险分担制度；规范电动自行车市场准入和规范管理；加强电动自行车驾驶人违法系统建设等。

履职期间，他一直公开自己的电话、通讯地址，以此搜集大家的意见建议，对群众反映比较集中、关注度比较高的问题，都逐一核实了解。他说，“群众反映的问题有些不在代表履职范图中，但我还是尽自己所能为百姓提供解决问题的建议，帮助协调联络，哪怕是陪他



们说说话，倾听他们的难处，也是对百姓的莫大鼓励。”

#### 情寄家国

王巍将工作上攻坚克难的钻研精神带进了人大代表的履职过程。为提高议案建议的质量，更好的履行代表的职责，他积极参加各级人大组织的培训和调研活动。

他重视学习法律法规。他说，“作为一名基层代表，我对法律的认识是不足的，培训有助于提高我对法律的理解和认识，可以更好的完成人大代表赋予我的职责。”在监督基层法院执法过程中，他发现基层法院人才流失严重，后经历数次调研提出《关于解决基层法院人才流失问题的建议》。年底，他收到来自最高人民法院电话和书面反馈，从提高法官工资及其他福利待遇、合理减轻法官工作压力等几个方面通报建议的交办情况，并表示，未来还将对问题进行更加细致详尽的调研，争取从根本上解决。

他关注高端制造业发展。“近

些年来，制造业企业对技能工人的需求量很大，但招工的效果并没有明显改善，存在招不来、留不住的现象。”他提出“关于落实好职业教育‘现代学徒制’的建议”，希望通过“建立现代学徒制与国家职业资格等级的对应关系，落实现代学徒制技能等级证和学历证的横向对应关系”等举措，让职业教育成为人才成长的又一条“黄金赛道”。

他还关心动物救助事业，等等。他把关切给了国家和社会，把牵挂留给了家庭和妻女，最自豪的是家庭的理解支持，最不曾忘记的是“回家看看”。他感慨“我对女儿陪伴的太少了，只要有空我就会陪她帮助她学习”，如今，却永远失约与女儿的下一次旅行承诺。

星斗其志，赤子其心。48年的人生里，王巍立志航空报国，心系百姓民生，生动诠释了奋斗与奉献、执着与永恒，这种精神必将激励着我们不断为中华民族伟大复兴而拼搏！

（文/图 赵敬敬 吴磊 辛仁轩）

## 基层人大代表奋斗之歌

——记扬中市人大代表郭玉妹

2022年10月13日，江风吹拂的黄昏，深秋的芦苇簇拥摇曳。船只往来、垂钓静影……江城扬中岛上的桂花香色满街巷地穿行而来，醉人心扉。在这美好曼妙的金秋季节，我们遇到一位已担任了41年的基层人大代表，齐耳短发已见花白的她，上下楼迅速便捷，说话铿锵有力，神采奕奕，斗志昂扬，她就是扬中市人大代表，三茅街道广宁社区党建指导员，原广宁社区党委书记郭玉妹。

### 许下青春诺言

童年时在农村生活，对乡村田野有着特殊的感情。1974年18岁的郭玉妹高中毕业后放弃了县城工作的机会，回到了土生土长的广宁村（原城镇公社建宁大队），担任民兵副营长兼生产队会计，从事最基层的农村工作。由于工作尽职尽责，这个深受村里大爷、大妈、叔叔、婶婶喜爱的“小妹”22岁时高票当选镇人大代表。她始终认定：为群众办实事、做好事、解难事准没错。她暗暗告诉自己，人大代表既是领导对自己的重视，也是群众对自己的信任，不能做“哑巴代表”、“挂名代表”，要为党和政府及群众做点事情，维护群众的利益。她暗



下决心，一定要做一名称职的人大代表。

当选代表不久，她开始自学财会专业知识，用了三年时间完成了扬州大学经济管理大专的学习，后又顺利取得江苏省委党校法律专业大专班函授学习毕业证书。结合农村工作实际，她系统地学习了《土地法》《规划法》《婚姻法》《统计法》等10多部与农村工作密切相关的法律法规。为胜任代表工作，她又系统地学习了《宪法》《代表法》《组织法》等法律法规，增强了依法履职的本领和水平。

在日常工作中，郭玉妹时刻做有心人，留意群众反映的问题，下班后常常蹬辆自行车，去村头埭尾

与群众聊家常、听诉求，回家后分门别类做好笔记。几十年来，全村1219户人家的屋子里都留下过她亲切的话语、真切的关怀、耐心的劝解。她将党和政府的方针、政策、法律、法规带给了群众，也将群众的呼声传递给了党和政府。

### “不负韶华不负村”

2022年1月，郭玉妹再次当选新一届扬中市人大代表，从1981年当选镇人大代表算起，她已经连续当选代表41年了。40多年来，她把代表工作与本职工作有机结合起来，忠实履职，执着为民，当地群众有口皆碑。她也多次被评为优秀人

大代表,还先后获得江苏省优秀党组织书记、江苏省“三八红旗手”等荣誉称号。

人民代表人民选,我当代表为人民,郭玉妹十分珍惜代表资格,始终觉得作为人大代表不仅要保持与人民群众的密切联系,接受人民的监督,还要及时反映人民群众的呼声,乐于代言,敢于直言,善于献言,切实维护群众的合法利益,不辜负人民的信任。41年来,她提出了上为政府分忧、下为百姓解愁,服务大局、广接地气的人大代表建议260多件,其中被评为优秀议案的有6件。

广宁社区是村改社区,由于地理位置特殊,市政建设重点工程多,失地农民逐年增多,矛盾也随之变多,这成了郭玉妹的一块“心病”,她希望失地农民能得到一定补偿,解决生活困难。1998年的人代会上,她提交了第一份保障历史失地农民生活的建议。这一问题虽引起了有关部门的重视,但由于问题的存因复杂,矛盾较多,这一建议的办理并没有如预计般取得实质性进展。可是郭玉妹却不放弃,将这一建议一直坚持到2010年,这一年她牵头提出的“采取切实措施,解决历史失地农民基本生活保障问题”的议案,被大会列为唯一议案,在办理不到3个月,《扬中市历史被征地农民基本生活保障实施办法》落地生根,历史被征地农民得到了相应的补贴,该议案也被评为优秀议案。

随着人口老龄化的日益突出,如何解决老年人的养老,让老年人安享晚年成了家家户户日益关心

的话题。郭玉妹在市人大十七届三次会议上提出了“关于扶持医养融合机构”的建议。这一涉及民生的建议,得到了市卫健委、医保局等多部门的重视。相关扶持政策也陆续出台,全市先后建立多家医养结合的养老机构,广宁社区也建起了居家养老服务中心。

推进生态文明建设,是实现经济社会持续稳定发展的迫切需要,是坚持以人为本,保障人民群众身心健康的内在要求。扬中土地面积小,用地需求与资源保护矛盾较为突出。鉴于此,郭玉妹在深入调查研究的基础上,在2014年扬中市第十六届人大三次会议上联名43名代表提出“采取切实有效措施,加快整治城区水环境”的建议,被评为当年的优秀代表议案。2015年的市第十六届人大四次会议上又提出了“关于推进生态文明建设,合理打造最美扬中”的议案,得到了市委市政府的高度重视,启动了道路建设、“五水联治”等工程,大大增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

#### “谁家冷暖我先知”

在扬中市三茅街道广宁社区,谁家有困难,哪个有疾苦,郭玉妹就会出现哪里。

11组的居民王龙英提起郭玉妹就夸“郭书记是一心为民的好书记”。原来王龙英本人残疾,儿子智力残疾,母子俩平时靠房屋出租勉强维持生活。但在新一轮市政建设中,她家的出租房属于违章建筑需要拆除,王龙英急得直掉眼泪。郭

玉妹多方奔走,最终为王龙英的儿子购买了一辆三轮车搞营运,并协调相关部门调剂办理了营运证。王家的生活慢慢走上正轨,质量逐渐改善。

2006年7月,广宁社区在全市率先组建“爱心超市”,为困难家庭每户每年提供500元爱心帮扶卡,每月发放生活必需品,爱心超市实现动态管理。郭玉妹上任后,一直将“爱心超市”开到现在,并将每年500元的帮扶卡“升级”到了800元,今年共有38户困难家庭享受到“爱心超市”的暖心帮扶。多年来,郭玉妹始终关注、关心贫困家庭,她建立爱心助学项目,通过企业赞助、慈善救助、个人资助的形式,帮扶谢勇军、朱鹏、朱燕、董俊等10名困难学子完成本硕连读;筹集资金3.6万元帮助姚会燕、陈菊芳等居民解决部分医疗费用;帮助28名下岗职工联系企业解决就业问题……在郭玉妹的牵头带动下,社区其他干部也都参与帮扶的行列,她用心融合人心、用心为民办事、用心与群众联系沟通、用心凝聚群众的力量,彰显了其服务群众的担当。

“四十一载惊涛拍岸,九万里风鹏正举。”实干铸就辉煌,奋斗者的追求是无止境的。郭玉妹虽已从社区党委书记的岗位上退了下来,面对未来,她依然以一颗火热的无私奉献之心,以身作则坚持学习,做着“传、帮、带”的工作,以实际行动宣传和践行好党的二十大精神,与大家一起砥砺前行,潮涌共行,奔向前方和远方。

(文/图 市人大常委会研究室)

# 关于全市“双减”工作落实情况的思考

市人大常委会教科文卫委

为进一步推动我市“双减”工作取得实效,圆满完成省试点工作任务,我委在市人大常委会党组的领导下,制定了《市人大常委会关于推动我市义务教育“双减”省试点工作方案》,确定了“双减”工作基层联系点和人大代表监督员。在分管主任的带领下,赴市教育局、各市、区开展调研,了解各地落实“双减”工作的情况,与基层联系点、监督员进行交流座谈。现将有关情况报告如下:

## 一、推进情况

一是认识到位。市政府及全市教育部门高度重视“双减”工作,充分认识到“双减”工作既是政治问题、纪律问题,也是教育的理念问题、良心问题,把落实“双减”放在了全年工作的突出位置。在具体思路上,提出校内与校外、减负与增效、当前与长远“三个相结合”,把准了落实“双减”的关键。在推进举措上,突出了“抓好课堂教学”“加强作业管理”“优化课后服务”“压减校外培训”等重要节点,深化育人方式、评价方式与治理方式改革,为破解教育难题,实现根源性减负、系统性减负、持久性减负打下基础。

二是成果明显。对照“1年内有效减轻,3年内成效显著”的总体目

标,一年多以来,学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担得到减轻。办学品质显著提升,在2021年江苏省教育教学成果奖评审中,我市获1项特等奖、9项一等奖和11项二等奖,获奖率达78.3%,超省均19个百分点,创历史最好水平,今年省教育厅国家教学成果推荐中,我市6项教学成果全部通过,创历史新高。全市义务教育学校全部实施“5+2”课后服务,学生参加率95%,学生、家长满意度均超过98%。校外学科类培训得到遏制,全市384家义务教育阶段学科类校外培训机构全部完成注销或转型,实现清零。

三是积极创新。全市教育系统积极发挥主观能动性,创新推动“双减”高效落地。市教育局在全市实行学生成长全员导师制,为每一名学生配备成长导师,有针对性地实施思想启导、学业辅导、心理疏导、志趣引导、成长向导和生活指导,让每一个学生都能得到教师的关爱指导;推进“研学课堂”实验,以“专家治学、行政服务、合作共赢”为工作理念,组建各学段各学科专家团队,引领、推动学科建设;推行学生综合素质发展性评价,将学生评价由学业分数评价改为素质发展评价,学业结果评价改为过

程评价。各市、区教育部门主动创新作为,落实各项政策要求:丹阳、句容、润州积极探索实行教师弹性上下班制度,激发教师工作积极性;扬中组织骨干教师成立学科核心团队,定期推送精品教学教案、定期指导打造示范课堂样式;丹徒深度推进区域“宜人课堂”建设,举办“宜人课堂”教学节活动,充分挖掘学科德育内涵和育人价值;京口坚持“1+N+1”课后服务工作模式,通过引进校外培训资源丰富课后服务形式,提升课后服务成效。

## 二、存在问题

1. 育人观念还需进一步转变。目前,立德树人、“五育”并举的科学育人观、人才观依然受到传统应试教育思想挑战,社会上更多地还是以中考、高考成绩评价学校和学生,升学压力、传统的学生评价方式导致了部分家长、学生、教师及学校存在焦虑,特别是初中学段,对照国家“双减”文件中明确的“初中书面作业平均完成时间不超过90分钟”“初中生在校内完成大部分书面作业”等要求还有一定距离。部分家庭、家长的育人观念没有及时转变,家长期望子女成为优秀型人才,导致“校内减负校外增”;一些教师固有的教育观念和教育方法与“双减”不适应,在短时

间难以改变。全员导师制进展缓慢,2022年6月出台《关于推行中小学全员导师制工作的实施方案》后,有关激励政策未能配套完善,少有实质性进展。

2. 课后服务还需进一步提升。一是课后服务内容形式较为单一。受现有师资、场所等限制,面对家长和学生更高的要求,还存在一定差距,尤其是低年龄段学生,由于不布置书面家庭作业,课后服务的形式和内容有待丰富和提高;课后服务多在校内,与社区、场馆等校外资源联系少,校社协同较为薄弱,需要进一步整合和借鉴其他资源。二是课后服务供给存在城乡和校际差异。非城区学校教育资源相对短缺,多元化的课后服务师资体系短时间内难以建立,课后服务的形式和内容不如城区学校丰富。三是规模性引入社会资源为校内提供服务项目,需要场地、器材、人员的支持,学校资金难以保障。

3. 培训机构还需进一步严管。“双减”之后,校外学科类培训行为仍然隐形存在:一些培训由明转暗,从公共场所的“地上”转到私人场所的“地下”,一些培训化整为零,变大班为小班,从“一对多”转为“一对少”或“一对一”,一些学科类培训机构打“擦边球”,化身为托管、文化体育类等非学科类培训机构,一些非学科类培训机构则超范围经营,继续开展学科类培训。这种“隐形”培训行为反而加重了家庭和学生的负担和焦虑,不利于“双减”工作的实施。非学科类培训过度挤占学生时间,也变相加重了

家庭和学生的负担。

4. 保障措施还需进一步加强。一是“双减”以来,教师的工作量显著增加,负担和压力明显增大,这一方面是来自提高教学质量、作业管理设计的压力,另一方面,由于课后服务既需要教师“一专多能”,也需要教师倾注大量的时间与精力,不仅挤占了教师平时政治学习、业务学习的时间,也加剧了工作和生活的压力,甚至在家庭和工作之间难以做到平衡。部分地方课后服务补助即使按最低标准60元/课时执行,资金缺口也较大,且班主任津贴得不到及时发放,一定程度影响教师课后服务的积极性和教育教学质量。二是课后服务时间较长,一般延长到下午五点半之后,有的到六点之后,下午餐及晚餐问题得不到较好解决,部分农村学校学生交通通勤等问题也应引起足够的重视。三是执法部门对培训机构,特别是托管机构的监管还没有形成合力,存在一定漏洞,退费难的问题依然存在。同时,由于机构培训时间一般与部门上班时间有错位,这也一定程度上造成了执法监管难。

### 三、意见建议

一是要始终坚持“五育”并举、立德树人。市政府及全市教育部门要进一步加大对“五育”并举、立德树人科学教育理念的宣传,积极引导家长、学生、教师、学校以及全社会各方面转变观念,正确认识教育工作、“双减”工作,积极践行“双减”工作的要求,浓厚全社会共同支持参与“双减”的氛围。要进一步提高政治站位,深化对“双减”工作

的研究,提出更加具有前瞻性的意见。要聚力推行全员导师制,积极会同发改、人社、财政等部门,出台推行全员导师制的配套政策。要加大大学生评价机制的改革力度,进一步健全完善学生综合素质评价制度,并努力将结果运用到学校招生录取中。

二是要重点突出课堂教学、作业设计。课堂是“双减”的主阵地,必须向45分钟要质量。要以校内“应教尽教”“学足学好”为目标,不断深化教学和课堂改革,加强教育教学研究,改进教学方式方法,提高课堂教学质量。市教育局发挥好牵头作用,注重总结推广各地各校优秀教案、教学方式方法、课堂管理经验等,组织学科专家录制专题课程,并做好资源共享,带动全市教学工作均衡优质发展。作业研究是“双减”的责任田,教师走进题海,学生才能走出题海。为此,要持续强化“作业革命”,变作业布置为作业设计,变作业检查为作业研讨,系统设计符合学生年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的基础性作业,以及分层、弹行、拔高的拓展性作业,达到减量、提质、增效的目标。

三是要继续优化课后服务、提升质效。各级财政部门要充分保障课后服务经费,做到按时发放、逐年增加,解决学校和教师的后顾之忧。要将课后服务纳入学校教育整体规划,与校本课程开发、学校特色建设相结合,科学统筹、合理安排好各类教育资源,为学生提供德智体美劳等各个方面、形式多样的课后服务。要将对学习困难学

生的辅导列为课后服务的重要内容,建立有针对性的个别化辅导机制。探索聘请退休教师、有资质的社会专业人员、体育文艺科普工作者、能工巧匠、“非遗”传承人、家长、志愿者等社会专业人士参与校内课后服务,也可以采取政府购买服务的形式,向第三方培训机构采购课后服务课程,与社区培训、青少年活动中心等机构开展合作,提升课后服务质量。要根据城乡、学段不同情况,科学调整学校上学、放学以及延时服务时间,着力研究解决初中学段师生课后服务晚餐问题和部分学校交通通勤问题。

四是要着眼长效长远,加强保障。要完善由教育、民政、市场监管、体育、文化、科技等部门共同参与的校外培训机构联管共治机制,通过严格准入、规范审批、联合监管、协同治理,开展常态化监管,形成校内校外协同减负、合力育人的良好局面。对转入“地下”的学科类培训行为,一方面采取“日查+夜查”“联检+抽检”等方式,加大主动查处力度;另一方面充分调动社会监督力量,畅通多种监督举报渠道,建立举报快速响应机制。要引入竞争淘汰机制,进一步完善教师绩效考核、交流轮岗、适岗竞聘等制度,加强执行刚性,充分激发教师队伍整体效能。要全面梳理、集中整治与教育无关的各类进校园事项,让教师潜心教书育人,学生静心读书学习。要积极探索实行教师“弹性上下班制”,帮助教师减轻负担和压力。

## 以『长江运河文化』为核心发展镇江文化产业

□ 彭涛

镇江是一座有着三千余年历史的文化古城,大江风貌与运河秀美在这里交汇,悠久的历史沉淀与现代都市的活力在这里共生。在镇江“一水横陈,连岗三面”的山水文化中,长江与大运河各擅一面,兼收并蓄,塑造了镇江多元共生的文化性格和开放进取的人文精神,留下了十分丰富的历史文化遗产。近年来,镇江趁借大运河文化带及大运河长江国家文化公园建设东风,深入挖掘长江运河文化内涵,统筹推动长江运河文化遗产保护和传承、文化旅游和新兴产业融合发展,充分激发长江与大运河活态遗产的生命力,为打造更多的镇江城市文化标识和文化品牌打下坚实基础。

### 一、以“长江运河文化”为核心发展镇江文化产业的必要性

自古以来长江运河就是经济大动脉,它的水运决定了沿岸城市的兴衰。镇江集江河自然优势、文化优势、政策优势和市场优势于一身,发展以“长江运河文化”为核心的文化产业潜力巨大。

#### 1. 以“长江运河文化”为核心发展镇江文化产业面临良好机遇

长期以来,习近平总书记高度重视长江经济带及大运河文化带建设,多次对长江及大运河文化保护传承利用作出重要指示批示,赋予长江运河沿线地区光荣使命。大运河长江国家文化公园建设、长三角区域一体化发展等重大国家战略的深入实施,为发挥长江运河连线织网、融汇交流的重要作用,借势借力打造长江运河文化品牌提供了难得的时代契机。镇江应抓住这样难得的历史机遇,强化顶层设计,以长江运河文化保护传承利用为引领,统筹长江运河镇江段沿线区域经济社会发展。利用在中华文化遗产中的战略定位和自身优势,带动和盘活集山水文化、漕运文化、民



俗文化等为一体的长江运河文化资源,把厚重的文化资源优势转化为惠及人民的产业发展优势,探索高质量发展新路径,打造宣传镇江形象、展示中华文明、彰显文化自信的亮丽名片。

2. “长江运河文化”是镇江发展文化产业具有优势和特色的资源条件

长江与大运河都是镇江的“母亲河”,时空跨度长,地域面积广,遗产类别多,文化价值高,历史与现实相互交融,蕴含着深厚的精神内涵,承载着丰富的时代价值。临江近海、江河交汇的独特地理区位,形成了镇江“南北兼融,东西并蓄”的文化特点,集聚了具有全国领先地位的诗词文化、南朝文化、爱情文化、民间故事文化、美食文化等等。长江运河文化的弘扬和传播在镇江的文化中占据及其重要的主体地位,博大精深的长江运河文化资源也成为镇江发展文化产业得天独厚的优势条件及重要保障所在。以长江运河文化为核心发展镇江文化产业,打造具有长江运河文化内涵的文创产品,应成为今后镇江文化产业发展的方向。

3. 发展长江运河文化产业是助推镇江产业转型升级的必然选择

近年来,文化产业成为镇江经济增长的一个亮点,总量持续快速增长,在推动经济发展、优化经济结构中发挥着越来越重要的作用。2021年,镇江市规模以上文化企业实现营业收入357.24亿元,比上年增长35.13%。实现文化产业增加值244.36亿元,占GDP比重的5.13%。截至2021年底,全市共有1.2

万余家文化企业,文化创意企业近1000家,其中规模以上企业310家,开发、转化的各类文创产品1万余件,文化产业发展指数位列全省前茅。以长江音乐节、扬中河豚文化节、大运河文化月等为代表的长江运河文化节庆活动品牌已成为镇江独具影响力的城市标签;以江河沿岸名通、易乐等为代表的动漫游戏企业开发了一批拥有自主知识产权的优秀创意作品,相关具有长江运河元素的文创衍生产品持续热销;以睿泰为代表的文创产业园是14个国家级数字出版基地中的唯一民营园区,入选国家新闻出版改革项目库。各类新兴文化业态不断涌现,龙头文化企业屡见不鲜,以长江运河文化为核心的文化产业正在成为带动镇江经济增长的新动能。

## 二、镇江长江运河文化产业发展存在的问题

“十四五”以来,镇江文化产业转型升级明显加速,产业融合与业态创新不断深化,文创产品种类日益丰富,产业效应有效提高。但以“长江运河文化”为核心的文化产业系统性、整体性不强,山水资源呈现面广点散的特点,缺乏系统整体的规划和开发,江河交汇的大开放、大市场、大融合格局尚未形成。同时文创产品开发不足、文化与旅游深度融合不够,缺乏拳头产品和精品项目,资源聚集效应未有效发挥,自然文化资源未转化为核心竞争力。

## 三、以“长江运河文化”为核心发展镇江文化产业的对策建议

放眼镇江大地,人文胜迹满载历史,山水之间皆有故事。发展长江运河文化产业,必须坚持以绿色发展理念为引领,立足“江河交汇山水名城”的城市定位,紧紧围绕“产业强市”一号战略布局,项目化推进以长江运河文化为核心的系列化工程,奋力打造镇江文化产业品牌。

1. 加强顶层制度设计,优化文化产业环境。长江运河文化产业的发展,一是要坚持与国家战略及省内规划相衔接,坚持保护传承与开发利用同步推进,体现战略性、科学性、协调性及可操作性,摸清和把握长江运河镇江段沿线文化遗产保护、文化旅游资源开发以及建筑景观风貌、交通体系、生态环境、土地使用等情况,科学优化功能布局,明确各阶段具体任务,形成有机衔接、整体协调的产业规划体系;二是要注重文化保护,对文化遗产区、生态保护红线区、永久基本农田保护区、规划建设区、非建设区、建设区提出相应的管控措施。设立长江运河文化保护缓冲区,抢救性保护好具有重要历史价值的水工遗存、漕运遗存等文化遗产,真正让千年历史文化“活起来”;三是要注重生态优先,围绕保持长江运河完整性和原真性,把绿色发展理念融入产业规划设计全过程,科学布局江河岸线生态空间、生活空间、生产空间,合理划定划分岸线功能分区,严守生态底线。深入开展长江运河生态保护修

复,实施退耕、退渔、还湖、还湿等工程,加强焦西滩、丁卯运河、赤山湖等重要长江运河湿地生态保护,维护和恢复河道的自然形态,把长江大运河镇江段沿岸打造成最富江南水韵的生态保护核心区。

2. 发掘长江运河文化资源,推动文化产业发展。一是从基础抓起,加快打造镇江长江运河文化遗产保护利用数据库,整合文化、旅游、环保、交通、海事等相关部门现有的各类信息资源,建立综合数据共享交换机制,构建涵盖文化遗产、文化资源、生态保护、产业项目等多维度的长江运河文化资源综合数据库,为长江运河文化产业发展提供基础数据和统一的管理服务平台;二是围绕长江运河文化体现的城市品位,重视数字技术对文化资源的深度开发和产业转化,充分挖掘长江运河文化及其思想观念、人文精神、时代价值,厚植文化产业的内容基础和价值基础。努力开拓休闲型、艺术型、娱乐型、体验型等新的文化产业增长业态,培育新的文化消费市场。如数字文创产品、网络虚拟旅游,动态呈现运河的发展历史、开凿状况、沿线遗产等;三是要用长江运河文化中的创新精神推动“产业强市”建设,加快构建现代产业体系,加大人才政策创新力度。挖掘潜在文化资源,开发创意文化资源,发展数字出版、智慧农业等高端产业,走“跨界、提升、融合”的多样路径,将文化、技术、商业汇于一体,不断更新内容和表达方式。梳理现有长江运河文化资源,注重文化产业朝着生态化、休闲化、养生化、智能化方向发

展,如依托长江运河沿岸农业遗产,开发大众康养、旅游休闲、农耕体验等文化项目,形成特色品牌和产业链。

3. 丰富文旅产品供给,构建长江运河文化品牌。一是发挥政府相关部门在推动长江运河文化旅游、文化创意等文化产业发展中的牵头作用,市场化发挥市级重要旅游资源优化整合后的叠加效应,实现更大范围内资源共享、品牌共塑、市场共拓、信息共通;二是加快长江运河沿线历史文化街区的修复,科学布局运河沿线生态空间,打造一批集国内文化风貌、民俗风情、手工艺传承、旅游休闲等于一体的长江运河旅游风貌小镇街区,推出一批精品“水运文化”旅游景区,形成一批旗帜性长江运河文化地标。如推进玉山大码头及历代江岸遗址对外开放,完善提升丹阳运河工业遗址公园建设,凸显丹阳眼镜时尚小镇、恒顺香醋小镇、西津渡旅游风情小镇文化功能;三是精心策划一批长江运河旗舰旅游线路,整合打造系列特色长江运河遗存品牌。如以冷辽旧居、新四军江南指挥部旧址、新四军四县抗敌总会等遗存为基础,做好红色教育基地,打好“教育牌”,形成党性锤炼品牌;以西津渡码头遗址、新河街一条街、宴春等为基础,结合镇江民俗生活体验以及旅游文创特色产品销售,打好“民俗牌”,形成休闲娱乐品牌;以京口闸遗址、镇江英国领事馆旧址、博物馆、民间文化艺术馆等为基础,兼顾青少年为对象,形成亲子、科普、赏析为一体的体验项目,打好“体验牌”,形成亲

子研学品牌。

4. 促进产业融合对接,探索文产融合新业态。一是发挥市场作用,大力培育新型文化业态。以长江运河文化为内核,启动“长江运河文化+”计划,促进数字技术、互联网技术等高新技术在文化创作、生产、传播、消费等各环节的应用,加快培育基于大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术的文化业态。在大格局下实现数据联网、资源共享,如镇江博物馆、民间文化艺术馆、焦山碑刻博物馆开展3D影像科技,长江运河出土文物VR虚拟展示等数字展览,为古老文化注入现代科技元素,推动文化产业升级;二是创新发展模式,拓展文化产业发展空间。推进长江运河镇江段沿线生态建设、城市功能、经济发展间的融合发展,创建一个文化特色、创新有力、繁荣活跃的城市文化产业集群。如打造一批文旅景观、文化艺术、餐饮美食、创新零售、酒店民宿、体育健身等网红打卡地榜单,提供“吃住行游购”全产业链条文化旅游服务,促进消费提升,增强城市活力;三是鼓励银行、保险等金融机构研发符合文化创意企业需求的产品,引导文化企业采用各类金融工具依法拓宽融资渠道。对于处在起步阶段但有发展潜力的新兴文化企业设立创投基金,进行引导性、示范性投资,更多吸引新经济组织、新社会组织进入,形成新兴文化产业的规模经济效益,促进其快速发展,逐步优化镇江文化产业结构。

(作者单位:镇江市高等专科学校)

# 立足人大职能 充分践行全过程人民民主

□ 刘 强 丁剑峰

党的二十大胜利闭幕，国家建设的新篇章逐渐拉开帷幕，人民美好生活的愿景也将逐步实现。党的二十大报告总结道：社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，人民当家作主更为扎实，全面依法治国总体格局基本形成。从法律制度角度分析，人民美好生活的实现离不开全过程人民民主。因为中国式现代化的本质要求就是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。人民民主的本质要体现人民对公共生活的全流程参与，并要求保证这一全流程参与的制度、程序乃至实践的完整性。而“人大”这一代表人民意志的立法机关，恰恰是法治社会中展现人民意志，体现人民民主的制度枢纽。可以说，全过程人民民主的落实离不开人大职能的充分发挥，人大职能发挥的越充分，人民对社会治理的全流程参与就越充分。为此，应从以下几个方面着手，通过充分发挥人大职能，将全过程人民民主落到实处。

一、加强党的领导，深刻领会全过程人民民主的内涵

民主是现代政治社会的共识，但这一共识并不意味着各国的民主制度是同一模式的，资产阶级代议制民主是特定历史环境下的产物，而中国共产党领导全国人民也探索出了一条适合自身的民主道路，这就是中国式全过程人民民主，一种确保人民真正当家作主的制度。可以说，全过程人民民主是在中国共产党领导下的人民治理国家的一种方式。全过程人民民主可以说是继西方式民主后对世界民主制度的又一贡献。这种民主是中国共产党将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的结晶，随着新中国的发展，不断壮大、不断深化。中国式民主不同于西方民主宪政下三权分立的资本主义民主形式，西方式代议制民主中的各个派别分别代表不同的利益。可以说不同利益之间博弈是西方政党制度的特征，在这一过程中，广大人民的利益是得不到真正重视的，广大人民利益只是被不同党派当作博弈的借口。相比之下，中国共产党领导的全过程人民民主是真正代表了人民利益，立党为公、执政为民是中国共产党的宗旨，在中国共产党领导下，包括人大制度在内的各种民主制度也是从人民利益角度出发，通过广泛凝聚共识的

方式，将中国改革发展过程中遇到的突出问题统筹解决，从而真正体现最广大人民群众的根本利益。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者是有机统一的。只有在党的领导下，人民主体地位才得以坚持，人民意志才得以充分体现，人民权益才能够得以保障。所以，人大工作要实现全过程人民民主，务必离不开党的领导。在党的领导下，人大的工作才能更加顺利的开展，对相关理论内涵的理解也会更加深刻，这些都有助于全过程人民民主的实现。

二、健全立法机制，充分倾听民意

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。

党的二十大报告指出，我们要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。人大立法工作是人民意志体

现最为直接的表现,也就是说,加强人民当家作主制度保障,拓展民主渠道,丰富民主形式,就必须支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。扩大公众参与,是民主立法、科学立法的必然要求。立法过程也是平衡不同利益诉求、凝聚各方共识的过程,只有充分听取各方诉求、综合平衡各方利益,并取得广泛共识的法律法规,才能得到人民拥护,才能葆有鲜活、持久的生命力。据此,在制定立法计划时,一方面要充分征求、倾听人大代表的意见;另一方面也要积极开展立法调研,如果立法涉及特定群体,比如:劳动者或者特定从业者,还要通过适当的形式充分了解他们的建议。虽然法律的通过不需要他们直接表决,但由于相关立法与其切身利益相关,为了更加精确地体现该群体的意志,将全过程民主落到实处,召开高质量的立法听证会至关重要。

### 三、完善修法机制,时刻把握民意

从改革开放以来的历年立法统计数据来看,随着法律体系的不断完善,法律修改逐步成为立法工作的重要内容。曾任全国人大常委会委员长吴邦国曾指出,中国特色社会主义法律体系形成后,应当把更多的精力放到法律的修改完善上来,这既是完善法律体系的内在要求,也是今后一个时期立法工作的重要任务。法律修改已然成为立法活动的主要形态。这是由于社会生活不断发生变化,法律出台之后,会逐渐与社会脱节,会有许多当初立法时没有想到情况出现,这就

是法律具有的滞后性。面对这一问题,虽然司法层面有法律解释方法来解决这一问题,但毕竟有一定局限性,特别是对于没有进入司法程序的行为无法指引。为了解决这一问题,还要从源头上解决问题,也就是适时启动修法机制。虽然法律具有稳定性,不能朝令夕改。但这并不意味着法律应当固化,特别是在当下数字时代,在技术加持下的社会正快速发展,立法机关应当时刻注意时代的发展,把握时代中民意,适时修改不合时宜的立法。为此,首先要畅通反映法律意见的渠道,除了人大代表常规反映意见的渠道外,可以通过数字网络技术,在人大门户网站上或者APP手机客户端,开通专门收集相关法律在实际适用中存在问题的渠道。数字网络技术的应用可以助推全过程民主的实现。后面这种方式可以通过更加全面的方式搜集意见,并由相关人员对意见进行分类汇总,深刻把握民意变化,将权力的运行与人民的意愿紧密相连。法律的及时修订不仅可以维护良好的社会秩序,还可以与广大人民的心声紧密结合,进而充分体现全过程人民民主。

### 四、加强执法检查,处处体现民意

在一个成熟有序的现代社会,有效运行的问责机制均是不可或缺的。在我国人民代表大会制度下,如何有效监督权力的运行,使其既符合宪法、法律的要求又满足人民的期待,是值得深入思考的问题。良法获得高效实施、严密监督也是全面推进法治中国的核心要义之一。在人大法律监督工作中回应民生关切,发挥好人大法律监督在党和国

家监督体系中的重要作用,确保法律法规得到有效实施,是贯彻全过程人民民主的内在要求。具体而言,人大执法检查制度就是从法的实效角度检验法律的实施是否到位、民意是否得到实际体现的制度。常规的执法检查往往是直接检查负责法律实施的行政机关对法律的落实情况。进而对所检查的法律、法规实施情况进行评价,提出执法中存在的问题和改进执法工作的建议。在这一过程中,可以结合相关司法案例所反映出的问题,更有针对性地展开检查。随着司法改革的深入,裁判文书已经网上公开,在执法检查前,可以先搜索、总结相关法律在司法适用中存在的问题,然后再有针对性地开展执法检查,这样才更有效率,效果也更为明显。

综上所述,人民民主是社会主义的生命,而人民民主则是一种全过程的民主。习近平总书记曾强调:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。发展和完善全过程人民民主是一个持续推进的过程,需要在实践中不断探索、总结、创新、提高。据此,为了落实全过程人民民主,人大应当立足本职工作,在党的领导下不断改进工作方式,健全立法机制,充分倾听民意;完善修法机制,时刻把握民意;加强执法检查,处处体现民意。从而全面践行全过程人民民主。

(作者单位:江苏大学法学院、市人大常委会研究室)

# 乡镇人大规范行使重大事项决定权的 实践与思考

□ 任 锁 江雪峰

重大事项决定权是宪法和地方组织法赋予乡镇人大的一项重要职权。行使决定权不是一般意义上的民主决策,其本质是代表本行政区域的人民管理地方国家事务。然而,毋庸讳言,由于认识上、体制上、历史上的诸多原因,相对于其它职权的行使,重大事项决定权仍是乡镇人大职权中的一个薄弱环节。因此,如何正确行使重大事项决定权,是乡镇人大认真研究和实践的一个重要课题。本文结合丹徒区宝堰镇人大的工作和实践,对乡镇人大在规范行使重大事项决定权方面的有关问题作一些探讨。

## 一、乡镇规范行使人大重大事项决定权的具体实践

为规范重大事项决定权的行使,宝堰镇人大制定出台了《宝堰镇人大行使重大事项决定权工作暂行办法(试行)》。近两年来,镇人大依据《规定》,对区域内的重大事项依法作出决议决定共13项,涉及经济发展、民生事业和政权建设。

1. 坚持问题导向,开展调查研究。2020年年初人代会后,宝堰镇

人大征得镇党委的同意,开展了规范行使人大重大事项决定权工作必要性调研工作,组织部分区镇代表对两个投资失败的农业项目和一个投入没有社会效益的政府民生项目进行了走访调研,并召开了部分区镇代表和部分部门负责人座谈会,对重大事项的前期调研论证、民主决策、审议决定及执行监督进行了充分研讨,坚定了开展我镇人大规范行使重大事项决定权工作的信心。并形成《乡镇人大行使重大事项决定权工作的几点思考》调研文章,并在相关杂志上发表。

2. 争取党委领导,完善制度建设。2020年年中入代会后,宝堰镇人大就行使决定权工作向镇党委作了专题汇报,建议2021年年初入代会前开展2021年财政预算预审工作、2021年年初入代会增设审议通过《宝堰镇人大行使重大事项决定权工作暂行办法(试行)》(草案)议程、实行年中入代会增设审议决定重大事项议程等事项,得到了镇党委的支持批准,随即镇人大主席团会议形成共识,启动了起草工

作,通过征询上级人大委办的法律法规支持、征求区镇代表的意见、建议,形成了讨论稿,发放给所有党政领导和部门负责人征求意见并进行多次修改,最终形成了定稿,并在2021年年初宝堰镇第十七届人民代表大会第八次会议审议通过。《办法》对重大事项的范围界定、重大事项的提出程序、重大事项审议决定步骤、决定执行监督方式作出了明确规定。

3. 积极运用实践,规范运作流程。两年来,镇人大积极开展行使重大事项决定权工作实践,不仅有效助推了一批百姓有获得感的民生项目实施,而且逐步规范了行使重大事项决定权工作的运作流程。一是实施了财政预算(草案)的前期预审工作,在年初入代会召开之前,提前介入本级预算编制,进行预算预审,变事后监督为事前监督,保障了镇本级预算编制更符合实际、更科学、有限财政资金使用更有效;二是常态化将民生实事项目实施决定权交还给人民,在年初入代会上进行代表票决,变“为民

作主”为“由民做主”；三是年中人代会听取和审议镇人民政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，并请人大代表对其“满意度”进行测评，将本地的环境保护工作优劣状况交由人民评判；四是将没有纳入年初人代会通过的财政预算的所有重大事项，特别是涉及财政预算调整、预算外项目乡镇配套资金投入、增加的政府财政性重大投资项目、增加的民生工程等项目等重大事项，提交年中人代会审议决定。如，2022年年镇人大对“全域实施宝堰镇殡葬改革工作项目”行使了重大事项决定权，通过组织代表提前介入调研、参加方案研讨、听取专家评审，并在年中人代会上组织人大代表认真审议，最终大会决定批准了该项目的实施方案，使宝堰镇的殡葬改革工作相关项目顺利实施推进。

## 二、乡镇人大行使重大事项决定权存在问题及原因

乡镇人大行使重大事项决定权虚化的原因是多方面的，但其主要原因是以下几点：

1. 从法律层面看，对重大事项的界定不够明确。宪法和地方组织法对乡镇人民代表大会重大事项决定的范围只作了原则性规定，没有明确的范围，给乡镇人大行使重大事项决定权带来了一定的困难。

2. 从决策层面看，党委是乡镇工作的领导核心。实际工作中，党委是乡镇政治、经济、社会事务的决策中心。乡镇人民政府作为乡镇人大决定的执行机关和农村基层国家行政机关，负责管理本行政区域内的政治、经济、文化等各项具

体社会事务。尽管法律规定，许多重大事项必须经乡镇人民代表大会审议通过后才合法，才能付诸实施。但事实上乡镇重大问题决策上多由党委会议或党政联席会议作出。

3. 从操作层面看，乡镇人大行使重大事项决定权没有规范的程序。从重大事项的提出、审议、决定、执行等各个环节都没有规范的操作流程。而对重大事项作出决定前，必须对该事项进行深入的调查研究、科学论证，把握党委意图，反映人民意愿。但实际操作上，往往只注重表决程序而已。

4. 从人大层面看，对行使重大事项决定权的认识、行使决定的能力，不足以保证对重大事项的决定和执行的监督。一是主观上不想行使重大事项决定权。怕被认为“与党委政府争权”，多一事不如少一事；二是客观上精力和能力不足。除人代会审议、决定重大事项外，从重大事项的提出，到深入开展调研，以及对重大事项决定后执行的跟踪问效，需要大量的精力、人力和专业知识。而现实中，乡镇人大闭会期间往往只有人大主席和一名专（兼）职人大秘书从事人大工作，有的人大主席还承担一些政府工作和定村包点任务等，加之乡镇人大主席团不是常设机构，因此无法保证重大事项决定及执行的质量。

## 三、规范行使人大重大事项决定权的对策和建议

随着依法治国进程的不断深入和基层人大规范化建设的进一步推进，如何规范乡镇人大行使重大事项决定权，笔者认为：

1. 提高认识理顺关系，推进乡

镇人大行使重大事项决定权的落地。一方面，要加大督促检查力度。上级人大常委会要加强乡镇人大行使重大事项决定权在乡镇贯彻落实的督促检查，重点检查两个方面，一是常规性的决定。如在年初人代会上听取和审议人大主席团工作报告、政府工作报告、审议审查财政预决算报告并作出决议、民生实事票决等情况。二是对一些特殊的重大事项作出专项决定。如乡镇财政预算调整、预算外项目乡镇配套资金投入、增加的政府财政性重大投资项目、增加的民生工程等项目等重大事项的批准决议。另一方面，要形成合力推进乡镇人大行使重大事项决定权工作。上级党委要对乡镇党委领导支持人大行使重大事项决定权工作提出指导意见，明确保障乡镇人大行使重大事项决定权工作的原则和要求；上级人大要加强对乡镇人大行使重大事项决定权工作的指导，指导乡镇制定乡镇人大行使重大事项决定权工作相应的办法和规定，使乡镇人大行使重大事项决定权更有依据、更有底气；上级政府和相关部门要对地方政府工程类重大项目列入政府投资项目储备库增设门槛，即必须有人代会决议。

2. 建立健全制度机制，规范乡镇人大行使重大事项决定权的程序。首先，要制定乡镇人大行使重大事项决定权具体办法。上级人大常委会应制定出台《乡镇人大行使重大事项决定权指导意见》，明确界定行使重大事项决定权的范围，对重大事项的提出、调查研究、科学论证、大会审议、大会表决以及

# 制定专题询问实施规范 彰显全过程人民民主精神内核

□ 阮振坤

为有效促进依法行政、依法监察、公正司法,近期,镇江市丹徒区人大常委会办公室制定下发了《丹徒区人大常委会专题询问工作实施规范》(以下简称《规范》),对人大常委会开展专题询问工作提出制度化、程序化规定。其中,许多条款都充分彰显了全过程人民民主的精神内核,呈现出九大亮点。

公布实施和跟踪问效作出具体程序要求。用制度来规范乡镇党委、人大、政府的决策、决定、执行行为,用规定来规范乡镇人大行使重大事项决定权工作。同时,乡镇人大要根据实际情况制定配套《办法》,以弥补乡镇人大行使重大事项决定权工作机制、制度上的不足。其次,要实施乡镇年中人代会审议决定重大事项制度,对涉及诸如财政预算调整、预算外项目乡镇配套资金投入、增加的政府财政性重大投资项目、增加的民生工程项目等重大事项,必须经年中人代会批准方可执行。

3. 强化执行跟踪问效,提高乡镇人大行使重大事项决定权的成

专题询问工作实现闭环

《规范》覆盖专题询问工作流程,由事前的“专题调研+制定方案+征集议题+会议确定”,事中的“政情通报+专题询问+新闻发布+满意度测评”,事后的“意见交办+跟踪督办+专题报告+二次测评”三大部分组成,着力构建专题询问

效。决定决议的生命力在于执行。乡镇人大要充分发挥监督职能,对作出的决定决议进行跟踪问效,敢于监督,善于监督。正确处理好监督与支持的关系,寓支持于监督之中。可采取专题视察、听取专项工作报告、质询等方式进行有效监督,确保人大作出的决定决议落到实处,提高乡镇人大行使重大事项决定权的成效。

4. 加强人大自身建设,提升乡镇人大行使重大事项决定权的质量。一方面,要建立乡镇人大代表预算和决算审查监督工作人员培训机制,着重加强对《预算法》等法律法规、财经知识、规划设计等内容的学习培训,切实解决代表听不

全闭环的工作机制。

更加聚焦经济社会热点

《规范》要求,参与专题询问的代表要围绕丹徒改革发展稳定大局和群众切身利益、社会和媒体普遍关注的重大问题,结合人大代表提出的议案建议、人大常委会履职

懂财政预决算报告、看不懂财经报表和审计报告、监督无从下手等问题。通过培训学习,培养代表善于抓大事、议大事,从全局高度全面长远考虑问题的能力;另一方面,要加强主席团和代表与政府及其职能部门的联系,及时了解党委政府的中心工作,经常性地开展调查研究,坚持联系选民和走访群众,让代表知情知政。这样才能保证作出的决议决定更加切合实际,更加符合人民群众的愿望和要求,提升人大行使重大事项决定权的质量,进而树立起人大在人民群众中的威信。

(作者单位:丹徒区宝堰镇人大)

过程中发现的突出问题,以及公开征集意见中社会公众反映的热点难点问题提出询问议题。通过明确导向,推动专题询问更有针对性、更有推动力。

### 诚邀各界媒体深度参与

《规范》提出,要主动邀请新闻媒体参与专题询问活动。所邀请的媒体尽量涵盖省级、市、区三级媒体,广泛覆盖报纸、电视台、网络媒体、融媒体等各媒体类型。同时,明确参会媒体可以就关心的经济社会热点问题上对“一府一委两院”进行提问,保障媒体的自由提问权。

### 参与代表层面更加广泛

《规范》明确,专题询问会议邀请区人大常委会组成人员,驻丹徒的全国、省人大代表,部分市、区、镇人大代表参加。在努力实现五级人大代表全覆盖的基础上,充分考虑代表的年龄、性别、职业构成,重点安排来自最基层的代表参会,询问人选从以上各级人大代表中产生,力求让与会代表具有广泛代表性。

### 新闻发布更加贴近民生

《规范》要求,专题询问会上,由区政府区长、监察委主任、法院院长、检察院检察长作新闻发布,通报全区经济社会发展主要情况

或相关专项工作开展情况,重点向与会代表报告当年度人代会通过对民承诺事项落实情况,民生实事推进情况以及代表建议议案办理情况,让代表全方面、多角度知晓政府近阶段工作情况。

### 充分保障代表询问权利

《规范》明确,代表询问和媒体提问时,经代表或媒体举手示意,会议主持人随机确定询问代表或提问媒体。会议现场充分保障代表的提问自由,不限制提问人数和询问内容,对一府一委两院负责人回答情况不满意的,提问代表或媒体可以进一步追问。对因时间关系没能现场提问的,会后可通过人大常委会将相关询问议题转达政府作答复。

### 有效运用满意度测评

《规范》要求,代表询问和媒体提问开始前,向参会代表发放专题询问满意度测评表。每一个询问议题得到答复后,与会代表根据对回答的满意程度进行打分。询问、提问全部结束后,对满意度测评结果现场进行汇总统计,主持人当场宣布结果,第一时间反馈代表对相关答复的满意度,体现监督刚性。

### 扎实做好询问“后半篇文章”

《规范》要求,区人大常委会对询问所涉议题持续关注、跟踪监

督,进行连续跟踪督办。在专题询问会议结束后十日内,整理提出交办意见,交由应询单位研究处理。应询单位须在收到审议意见后的二个月内向区人大常委会提出书面报告。情况复杂需要延长期限的,应当经主任会议同意,最长不超过三个月。区人大常委会会议听取应询部门关于审议意见的落实情况报告,并进行满意度测评。测评结果不满意的,要求其继续处理并报告,也可以依法作出决议、决定或者提出质询,进一步凸显以询问方式开展工作监督的决心和意志。

### 严格落实向党委报告制度

《规范》明确,要严格落实重大事项向党委请示报告制度,及时将专题询问总体情况经区人大常委会办公室综合整理后,向区委、上级人大和有关方面通报,进一步强化人大工作的政治统领。

《丹徒区人大常委会专题询问工作实施规范》的制定,将有力保障各级人大代表在专题询问活动中享有更加充分的监督权、知情权、询问权和评议权,有效扩大新闻媒体和人民群众知情问政的参与度和覆盖面,进一步提升专题询问工作科学化、规范化开展水平,为全过程人民民主在基层的创新实践夯实制度基础。

(作者单位:丹徒区人大常委会办公室)



## 在湖边

□ 唐 军

什么叫做热爱生活？乐山、乐水，还是乐在其中。对于我来说，每个周末，选择一个清晨，去绕湖行走。那个时候，身边会有慢跑者，但我不跑，我是觉得跑步流于形式，也会止于身体，而散步于湖，才是乐水的好境界，可以和湖产生某种默契。

一个人和一个湖的对话，其实很朴素，也很简单。就像鱼在湖里游，就像水草在湖心摇曳。一湖一世界，它丰盈了我的心。这是独特的存在主义，我好像瞬间明白了徐悲鸿和他的骏马、汪国真和他的背影。关键就是那柔波，一瞬间，人和水就建立了联系，而且是深刻的恒定的物我相合的联系。

这湖的名字就很特别，赤山湖，有山有水，刚柔相济，阴阳和合，我想这里终年春秋交替，冬夏不生，它是和谐的湖，也是自然的。

湖不迎露，我却迎来了寒露的节气，万物肃然迎霜。湖面以极其个人化的方式，和白鹭，和池鹭，和苍鹭，和我一起，将霜迹承接。李树站在远处，高摇环佩，美人金鸡菊，则轻荡双桨。

我越来越有一种感受：唐诗主骨，宋词主心。这种纸上的阅读体验，也很契合金陵之畔的赤山湖——早晨的赤山湖，主骨；黄昏的赤山湖，主心。霜降之后，湖越来越疏朗。繁而成简，湖里湖外的事物，渐渐显出本貌，这好像是梁朝人物的追求，从梁朝发展到当代，一路上山水叠加，有一个人站在湖边，那个人是陶弘景，那种“反无形于寂寞，长超忽乎尘埃”的境界，其实是时代假人以现出抱负。这就是早晨的赤山湖，经过夜色的浸染，经过霜雪的重覆，湖筋骨抖，枯荷之茎直面初阳。而这个时节，我更喜欢在黄昏走近它。此刻，湖水，以及湖水之外的事物，慢慢卸下物欲的激荡，慢慢放下白天的慌张，湖水柔软，是冰凉的柔软，所有的冰凉都指向内心，风头鸂鶒和湖水合一，这是梁朝的写意。

雨驻风歇，我想看看她雨后的模样。岸边的水杉神

形兼备，道旁的银杏树，倾吐着三百载沧桑。站在它们身旁，人会有难以言传的满足。

虞美人的花朵瑟缩着，水中的睡莲也是，有一些即将打开的莲花遭遇突变，湖水也是，那一圈一圈的涟漪，僵硬地向外扩张。偌大的湖面，引我注目的仍然是风头鸂鶒。十几只风头鸂鶒像逡巡的士兵，一阵凉风吹过，突然有一种边塞之感，那十几只风头鸂鶒就是戍边的士兵，那绕湖而行的黑天鹅，就是上马杀敌的将军。

湖边粉色的蓼花，丝毫不介意气温的骤降，坚定地绵延数公里。“不放残年却到家，衔杯懒更问生涯。河堤往往人相送，一曲晴川隔蓼花。”送别的人，总会想到蓼花，唐朝的司空图经历了晚唐黄巢冲击的乱局，依然心向故乡。这种水边低矮的草木，却给予人向上的力量。

鸢尾花也是。我常常疑惑，亦是不满——如此美丽的植物，名字怎么会这样俗气？每一次看到它，我都会叹息这个名字如何配不上它。不如就命名为“蓝蝴蝶”吧，得形得神，“穿花蛱蝶深深见，点水蜻蜓款款飞”，这样的美，悦万千目遇之人。

风有些凉，凉中见爽。湖面幽微，有不能辨别的鸟儿在湖面上练习飞翔，湖水中的鸟影是模糊的。唐朝的温庭筠见过微风入凉，他在《南湖》中写道：“湖水微风入槛凉，翻翻菱荇满回塘。野船著岸偎春草，水鸟带波飞夕阳。”同样，今天的我，站在丹阳花海，看到了“芦叶有声疑雾雨，浪花无际似潇湘”。文人心相近，温庭筠与我只隔着盛唐的距离。

赤山只隔数重山。两山排闥送青来。我站在湖边，抬眼可望赤山，赤山，就是就是过去的丹山。它还是千年前的样子吗？脚下的湖水，恐怕早已淘尽岁月的细沙。半个月前，我断断续续读完了《杨绛传》，先生说：“我和谁都不争，和谁争我都不屑。”这有点像赤山湖的人格魅力：春风，抚平每一颗心；湖水，也同样被抚平。

春天应该快回来了，湖边的万物都在谋划。

# 大事记

(2022年10月)

9日 市人大常委会召开“稳住经济大盘”专项评议工作汇报会，李健参加会议并讲话，胡宗元主持会议，岳卫平、张红娣、卜晓放出席会议，胡敖成汇报相关情况。

10日 市人大常委会召开我市民族团结进步创建工作座谈会，张红娣出席会议并讲话。

11日 李健召开专题会议，研究部署“稳住经济大盘”专项评议等相关工作，岳卫平、胡敖成出席会议。

张红娣带队赴京口区调研“双减”工作。

11日、13日 岳卫平带队赴丹阳、扬中调研代表和基层人大工作。

11日、12日、21日 卜晓放分别主持召开三场立法计划工作座谈会，胡敖成参加座谈会。

12日 市长徐曙海现场督办年度民生实事项目，胡宗元参加活动。

市人大常委会召开干部职工2022年荣誉退休座谈会，岳卫平出席会议并讲话，胡敖成主持会议。

14日 李健专题调研全过程人民民主实践中心建设进展情况，岳卫平陪同调研。

16日 市人大机关全体干部职工集中收听收看了党的二十大开幕会，聆听习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告。李健、胡宗元、岳卫平、张红娣、胡敖成在市委主会场一同收听收看。

17日 市九届人大法制委

员会召开第五次会议，对《镇江市房屋安全条例(草案)》进行统一审议，卜晓放主持会议并讲话。

18日 李健带队赴京口经济开发区上埭村、左湖村学习宣传党的二十大报告关于全面推进乡村振兴指示精神，调研推进富民强村联系点工作，把党的二十大精神送到田间地头。

全省人大社会建设工作培训班在南京开班，胡宗元参加培训。

20日 市九届人大常委会召开第八次主任会议，李健出席会议并讲话，岳卫平主持会议，张红娣、卜晓放、胡敖成参加会议。

卜晓放带队赴丹阳市调研司法服务乡村振兴工作。

24日 市人大常委会召开主任办公会，李健出席会议并讲话，胡宗元主持会议，岳卫平、张红娣、卜晓放、胡敖成参加会议。

我市举办了“江豚逐浪 立法护佑”为主题的法规实施启动仪式。卜晓放，副市长黄春年参加活动。

26日 市人大常委会召开非驻会委员座谈会，李健出席会议并讲话，岳卫平主持会议，胡敖成传达了相关内容。

27日 市人大常委会专题召开传达学习党的二十大精神大会，李健出席会议并讲话，胡宗元主持会议，岳卫平、张红娣、卜晓放参加会议，胡敖成传达党的二十大精神。

市人大代表京口团前往镇

江市中山路小学，进行“双减”工作专题调研。市政协主席郭建，市政府党组成员徐申锋，胡敖成以普通代表身份参加了专题调研。

28日 胡宗元带队赴官塘创新社区调研推进相关工作。

市人大常委会组织召开全市“五级人大代表统一接待选民日”活动布置会，传达了市委书记马明龙的相关要求，岳卫平出席会议并讲话。

31日 市人大常委会召开“稳住经济大盘”专项评议大会。李健主持会议，市长徐曙海出席会议并讲话，胡宗元、岳卫平、张红娣、卜晓放、戴非平、胡敖成，市中级人民法院院长刘亚军，市检察院党组书记潘昌锋，市政府秘书长马国进，市纪委副书记、监委副主任周奇恒参加会议。

市九届人大常委会召开第五次会议。李健主持会议并提请人事任免，徐曙海到会提请人事任免。胡宗元、岳卫平、卜晓放、戴非平、胡敖成出席会议。张红娣作执法检查报告。市委常委、市纪委书记、市监委主任宋祥林到会提请人事任免。市委常委、副市长周凯，市中级人民法院院长刘亚军，市监委、市检察院相关负责同志列席会议。

市九届人大常委会第五次会议期间，市人大常委会围绕“生态环境改善提升”主题，组织召开列席代表座谈会，胡宗元出席会议并讲话，胡敖成出席会议。

(陆强)



11月7日，全市人大工作务虚会召开，围绕深入学习贯彻党的二十大精神、系统谋划明年重点工作进行集中研讨。市人大常委会党组书记、主任李健出席会议并讲话。



11月3日，省人大常委会副秘书长、办公厅主任曹远剑一行来镇，围绕学习贯彻党的二十大精神，更高水平建设社会主义民主政治开展专题调研。市人大常委会党组书记、主任李健陪同调研。

弘扬民主法治 构建和谐镇江

HONGYANGMINZHUFAZHI GOUJIANHEXIEZHENJIANG

